

ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION FOR ASIA AND THE PACIFIC

**Expert Group Meeting on Strengthening Capacities for Migration Management
in Central Asia**

20 and 21 September 2010

Bangkok

**МИГРАЦИЯ И ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ МИГРАНТОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ,
АРМЕНИИ И АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

(MIGRATION AND REMITTANCES IN CENTRAL ASIA AND SOUTH CAUCASIA*)

Mikhail Denisenko

Consultant

* This paper was prepared by Mr. Mikhail Denisenko, consultant, and served as the background paper for the Expert Group Meeting on Strengthening Capacities for Migration Management in Central Asia, 20-21 September 2010, Bangkok. The paper has been reproduced as submitted. The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of the United Nations.

The designations employed and the presentation of the material in this paper do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area, or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

Содержание

Table of contents

Causes and history

Migration Policy in the countries of the Central Asia and South Caucasus

Long-term migration from Central Asian countries, Azerbaijan and Armenia

Labor migration from Central Asia and South Caucasus

Trends in migrant remittances

The economic effects of remittances in Central Asia and South Caucasus

Development impact of international migration

Conclusion

Изучаемый регион включает в себя три страны из Центральной Азии - Киргизстан, Узбекистан и Таджикистан, а также два государства из Закавказья – Армению и Азербайджан. Современные международные миграции в этих странах различаются по масштабам и направлениям в силу особенностей их географического положения, экономического, демографического и политического развития. Но общим для них является то, что в миграционные процессы втянута заметная часть населения; трудовая миграция и денежные переводы мигрантов являются важным фактором экономического развития, а главным вектором миграционных перемещений является Россия. Миграция и ее последствия в пяти названных странах Центральной Азии и Закавказья определяют содержание данного доклада.

История и причины миграции

Главная особенность современных миграционных потоков из Киргизстана, Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана и Армении заключается в том, что они сформированы преимущественно из коренных народов этого региона. Приток большого количества выходцев из Закавказья (азербайджанцев, армян) и особенно из Центральной Азии (таджиков, узбеков и киргизов), в главной стране их назначения – в России – явление новое, и часть российского общества к нему оказалась неподготовленной.

Интенсивность миграции киргизов, таджиков, узбеков за границы Центральной Азии в советский период была сравнительно низкой. Они в своем большинстве жили в местах своего происхождения (таблица 1). Низкая мобильность коренных народов не позволила реализовать в СССР амбициозные проекты по перераспределению рабочей силы между сельской местностью Центральной Азии, где имелся ее избыток, и теми регионами России, где ее явно не хватало. Кто бы мог подумать, что спустя 15 лет ситуация круто измениться? После распада Советского Союза прогнозировался массовый исход русскоязычного населения из республик Центральной Азии, но мало кто ожидал, что за ним сразу последует лавина трудовых мигрантов.

Table 1

Доля лиц, проживающих за пределами культурно-исторических ареалов своих народов (%)

Народы	1959	1970	1979	1989
Киргизы	0,7	0,8	0,8	0,9
Таджики	0,5	0,8	0,9	1,1
Узбеки	0,7	0,9	0,7	1,8
Армяне	12,6	11,7	12,1	15,3
Азербайджанцы	6,3	5,4	6,4	10,7

Примечание: киргизы, таджики и узбеки - за пределами Центральной Азии; армяне и азербайджанцы - за пределами Кавказа.

Источники: переписи населения СССР

Азербайджанцы и армяне, в отличие от народов Центральной Азии, были в большей степени интегрированы в советское миграционное пространство. Во-первых, в России и Украине, в Центральной Азии давно сложилась большая армянская диаспора. После второй мировой войны за пределами Закавказья формируется многочисленная азербайджанская диаспора. Во-вторых, много армян и азербайджанцев в советское время выезжали в другие части СССР на сезонные работы, связанных со строительством и торговлей, а также на учебу. Много азербайджанских нефтяников работало на нефтяных месторождениях в Сибири.

На промышленных предприятиях в Центральной Азии и Азербайджане работало много мигрантов из России, Украины и Белоруссии. С их прибытием связан рост старых и новых городов. Образовательная политика в СССР ускорила формирование местных кадров квалифицированных рабочих и инженеров. Благодаря этому практика привлечения долгосрочных мигрантов из-за других регионов СССР ограничивалась. В середине 1970-х гг. сальдо миграции в центральноазиатских республиках стало отрицательным из-за начавшегося оттока русскоязычного населения. Однако, для реализации важнейших промышленных проектов (например, строительство гидроэлектростанций или нефтеперерабатывающих заводов) специалисты из других республик продолжали приезжать в Центральную Азию и в 1980-х гг.

В 1920-х гг. население Таджикистана, Узбекистана и Киргизстана мало чем отличались от своих южных соседей на территории современных Афганистана или Пакистана, население Азербайджан и Армения имело общие черты с Ираном и Турцией. Но полвека советской модернизации радикально преобразовали жизнь коренного населения. Общество стало светским по характеру, женщинам были предоставлены равные с мужчинами права, были созданы системы бесплатного образования и здравоохранения, развивались промышленность и росли города. Эти факторы положили начало демографическому переходу. В результате быстрого снижения смертности и сохранения (и даже роста) уровня рождаемости коренные народы Центральной Азии и Азербайджана пережили в 1960-1970-е гг. настоящий демографический взрыв (таблица 2). В Армении он состоялся раньше. В конце 1980-х гг. темпы демографического роста у коренных народов изучаемых территорий были заметно выше, чем в России или в Украине.

Таблица 2

Среднегодовой прирост численности народов (%)

народы	1959-	1970-1979	1979-1989
Армяне	2,25	1,94	1,08
Азербайджанцы	3,69	2,83	2,14
Киргизы	3,75	3,46	2,87
Таджики	3,94	3,89	3,82
Узбеки	3,93	3,87	2,97

Рассчитано по данным переписей СССР

Базовыми принципами советского строя было обеспечение полной занятости и всеобщего среднего образования. Однако, в условиях Центральной Азии, где численность экономически активного населения увеличивалась очень быстро, полная занятость достигалось за счет снижения эффективности экономики: создавались ненужные рабочие места, заработная платы мало зависела от качества труда, производство, особенно в аграрном секторе, было трудоемким и отличалось низкой продуктивностью. До определенного момента возможность получить работу в своей республике сдерживала отток коренного населения за ее границы. Но по мере быстрого увеличения населения в рабочих возрастах сильнее стал ощущаться недостаток в рабочих местах с хорошей зарплатой. Кроме того, повысилась конкуренция за места в высших и средних профессиональных учебных заведениях. В ответ на эти вызовы к концу 1980-х гг. мобильность коренных жителей Центральной Азии стала медленно повышаться: люди активнее стали уезжать учиться и работать в другие республики Советского Союза.

В те годы важнейшим каналом повышения социальной и территориальной мобильности мужского части среднеазиатских народов была служба в советской армии. Перед распадом СССР выходцы из Центральной Азии и Азербайджана составляли почти треть ее рядового состава. В армии они получали профессию, учили русский язык, заводили знакомых, а некоторые из них оставались работать или учиться в России и других республиках. Накопленный таким образом человеческий и социальный капитал сыграл свою позитивную роль в ускорении миграционных процессов после распада СССР.

Дезинтеграция Советского Союза изменила причины и динамику миграционных процессов между бывшими республиками. Из Центральной Азии, Азербайджана и Армении в Россию, а также другие страны ближнего и дальнего зарубежья направилось несколько крупных потоков мигрантов. Во-первых, речь идет о разнообразном по причинам оттоке некоренных народов, который усилился в конце 1980-х гг. Первая мощная волна была вызвана

перемещением беженцев из-за армяно-азербайджанского конфликта. Многие беженцы искали убежище в других республиках Советского Союза. С падением «железного занавеса» началась массовое возвращение (репатриация) немцев, евреев, греков и других народов на их историческую Родину. Целый ряд политических событий законы о государственном языке, подъем местного национализма, а также очевидные проблемы в экономике ускорили отток русскоязычного населения в Россию, а также в Украину и Белоруссию.

В Центральной Азии этот отток стал подобен лавине из-за межэтнических вооруженных конфликтов в Оше (1990), Фергане (1989), Новом Узене (1989) и, наконец, начавшейся в 1992 году войне в Таджикистане. При этом к русскоязычному населению относились как русские, так и представители других народов, члены этнически смешанных семей, для которых русский язык был родным. В бывших союзных республиках Закавказья и Центральной Азии они представляли главным образом научно-техническую интеллигенцию. Пик оттока русскоязычного населения пришелся на 1992-1998 гг. В итоге, за первые 10 лет существования новых суверенных государств население европейского происхождения уменьшилось до нескольких процентов.

Во-вторых, в 1990-х гг. начинается временная трудовая миграция в Россию и другие страны. Сначала значительную долю в потоках трудовых мигрантов составляли русскоязычное население, а также коренные народы Закавказья. Для русскоязычного населения временная миграция была своеобразным трамплином для переселения в Россию, а также другие республики бывшего Советского Союза. После получения работы и нахождения жилья в России, в Украине или Белоруссии мигранты перевозили туда свои семьи. Со второй половины 1990-х в процессы трудовой миграции активно вовлекаются коренные народы Центральной Азии, поток которых заметно увеличился после финансового кризиса 1998 года.

В-третьих, по мере развития временной трудовой миграции стала увеличиваться эмиграция коренных народов Центральной Азии в Россию. Этот поток составляют в основном успешные временные мигранты, которые нашли работу с хорошими заработками, и члены их семей.

Постсоветский экономический кризис, сопровождавшийся военными конфликтами в Таджикистане, Азербайджане и Армении, положил конец относительно благополучию населения Центральной Азии и Закавказья (рисунок 1). Здесь в результате разрыва экономических связей между республиками бывшего СССР и реструктуризации неэффективной советской экономики закрылись крупные промышленные предприятия, где было занято большинство русскоязычного населения. Затем кризис поразил средние и мелкие предприятия, а также на аграрный сектор. В итоге число занятых в экономике, а также уровень оплаты труда резко уменьшились. Число занятых стало увеличиваться со второй половины 1990-х гг. по мере преодоления последствий кризиса. Этот рост не соответствовал происходящим демографическим изменениям - увеличению населения в рабочих возрастах (от 15 до 60 лет). Самым сильным дисбаланс был в Таджикистане и Киргизстане (таблица 3).

Прямым результатом экономического кризиса явилась заметное падение уровня жизни и быстрое распространение бедности. Особенно катастрофическая ситуация сложилась в Таджикистане, где в 1999 году на 1 доллар в день жила треть населения. В 2003 году каждый пятый житель страны был за этой чертой бедности.¹ Отсутствие работы и бедность стали в те годы главными выталкивающими факторами трудовой миграции.

¹ Statistical Agency under President of the Republic of Tajikistan: <http://www.stat.tj/russian/database1.htm>

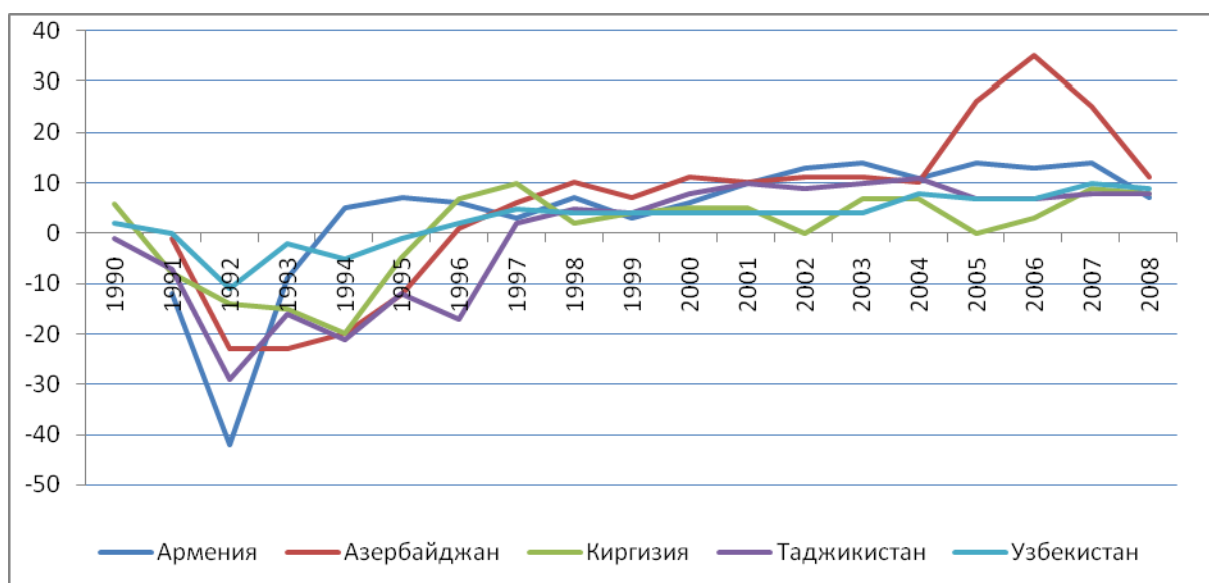


Рисунок 1. Темпы прироста ВВП (в %)

Таблица 3

Прирост населения в возрасте от 15 до 60 лет и численности занятых

Страна	Период оценки	Прирост населения от 15 до 60 лет (в тыс.)	Прирост численности занятых (в тыс)	Прирост занятых к численности населения от 15 до 60 лет (в %)
Киргизстан	1992-2008	1057	381	36,0
Таджикистан	1992-2008	1257	277	22,0
Узбекистан	1992-2007	5584	2456	44,0
Армения	1993-2007	36	-267	-744,9
Азербайджан	1992-2008	1507	334	22,2

Рассчитано по UN, Population Division Database; ILO LABORSTA database

В советский период относительное равенство в уровне жизни и, в частности, в оплате труда (таблица 4), поддерживалось за счет перераспределения доходов из экономически развитых республик в пользу менее развитых. В переходный период система дотаций исчезла. Разница в темпах и структуре экономического развития проявилась в увеличивающейся дифференциации стран СНГ по уровню жизни. В выигрышном положении оказались те страны, которые обладают значительными природными ресурсами, востребованными на мировом рынке (нефть, газ, металлы). В Центральной Азии и Закавказье к ним относятся Казахстан и Туркменистан, а также Азербайджан. В худшем положении оказались страны, в которых ограниченные или неразработанные ресурсы сочетаются с быстрым демографическим ростом (Таджикистан, Кыргызстан) или с невыгодным географическим положением (Армения).

Таблица 4

Среднегодовая заработная плата по отношению к заработной плате в России (%)

Country	1990	2000	2008	Average wage 2008 (US\$)

Russia	100,0	100,0	100,0	573
Azerbaijan	64,4	62,7	59,6	341,5
Armenia	79,5	53,0	41,2	236,1
Belarus	88,8	0,0	51,0	291,9
Georgia	70,6	45,5		
Kazakhstan	87,5	129,3	71,9	412,0
Kyrgyzstan	73,6	32,2	20,1	115,1
Moldova	78,2		36,0	206,2
Tajikistan	68,3	9,3	9,2	52,8
Turkmenistan	80,5		...	...
Uzbekistan	71,9		...	...
Ukraine	80,5		39,9	228,8

Рассчитано по данным сборников Росстата Россия в цифрах за 2001 и 2009

Разница между экономическими потенциалами, усиленная демографическими различиями, формирует потоки трудовой миграции из стран Центральной Азии и Закавказья в другие страны, в первую очередь в Россию. По имеющимся оценкам, в России работает около 85% трудовых мигрантов из Кыргызстана, почти все трудовые мигранты из Таджикистана, 85%-90% трудовых мигрантов из Армении, а также большая часть мигрантов из Узбекистана и Азербайджана. Из притягивающих мигрантов в Россию факторов следует выделить: (1) более высокие заработки (таблица 4); (2) высокий спрос на рабочую силу в ряде отраслей (строительство, сфера обслуживания, транспорт, аграрный сектор). Даже в условиях кризиса 2009 года в России насчитывалось около 1 млн. вакансий; (3) безвизовый режим; (4) наличие личных связей и обширных диаспор; (5) знание большинством мигрантов языка и повседневной жизни в России; (6) географическое положение и транспортные пути.

Миграционная политика в странах Центральной Азии и Закавказья

Перед тем, как рассмотреть основные направления миграционной политики отдельных государств изучаемого региона, остановимся кратко на международных соглашениях между странами СНГ. После распада СССР возникла потребность в защите прав международных мигрантов. Если в одних странах миграционное законодательство и институты начали создавать сразу после получения суверенитета, то в других к этому приступили позже.

Международное сотрудничество в области регулирования миграции

В 1992 году в Бишкеке страны СНГ заключили соглашение о безвизовом пересечении границ их гражданами. В 2000 году это соглашение утратило силу, поскольку страны Содружества предпочли перейти к системе многосторонних и двусторонних соглашений. Так, 30 ноября 2000 г. в Минске было подписано соглашение о безвизовом пересечении границ между Республикой Беларусь, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией и Таджикистаном. Туркменистан в 1999 г. ввел визовый режим со странами СНГ. Правительство Узбекистана установило двусторонний безвизовый режим с Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Казахстаном, Молдовой, Россией, Украиной, а также с Кыргызстаном.

Начало развитию процесса взаимодействия между странами СНГ в вопросах трудовой миграции положило Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ, подписанное в апреле 1994 г., и ратифицированное всеми странами кроме Узбекистана. В марте 1998 г. Странами СНГ, за исключением Грузии, Туркмении и Узбекистана, было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. В ноябре 2008 г. страны СНГ, за исключением Туркмении и Молдовы, подписали Конвенцию о законном статусе трудовых мигрантов и членов их семей – граждан стран СНГ. Конвенция ратифицирована Беларусью и Казахстаном.

Как уже отмечалось, в СНГ получала развитие практика заключения двусторонних соглашений. Например, двусторонние договоры трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов Российская Федерация заключена с Кыргызстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. Аналогичные соглашения связывают Казахстан с Кыргызстан и Таджикистаном. Армения заключила соглашения в области миграции с Украиной и Беларусью, а Азербайджан – с Кыргызстаном, Казахстаном, Украиной и Беларусью. Также, получила распространение практика заключение договоров о сотрудничестве в сфере миграции между регионами России и странами-донорами.

В большинстве случаев эксперты скептически оценивают эффективность рассматриваемых соглашений. Чем ниже статус соглашения, тем выше его оценка. Самыми неработающими считаются соглашения, заключенные в рамках СНГ. Они носят декларативный характер и оторваны от реальности.²

Кыргызстан

Кыргызстан относится к числу стран Центральной Азии с наиболее проработанным миграционным законодательством и развитой институциональной структурой управления миграционными процессами. Основными задачами миграционной политики правительство Киргизской республики (КР) полагает: регулирование процессов внешней миграции; обеспечение защиты прав и законных интересов мигрантов; предупреждение и

²Зайончковская Ж. Межгосударственное партнерство России и стран Центральной Азии по трудовой миграции: правовая база. Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН - Центр миграционных исследований. [Http://www.cmi.ru/](http://www.cmi.ru/)

предотвращение незаконной миграции; стабилизацию миграции в Киргизстане³. О значимости миграционной политики свидетельствует повышение статуса государственного ведомства, наделенного полномочиями в реализации миграционного законодательства. В соответствии с Указом Президента КР от 26 октября 2009 г. Государственный комитет по миграции и занятости был преобразован в Министерство труда, занятости и миграции КР.

Приоритетным направлением в сфере регулирования миграционных процессов является трудовая миграция. Экспорт рабочей силы рассматривается, как возможность уменьшить социальную напряженность и безработицу в стране и получить дополнительный источник валютных поступлений в виде денежных переводов мигрантов. Правительство республики стремится перевести нелегальную трудовую миграцию из Кыргызстана в законное русло и обеспечить защиту прав трудящихся-мигрантов. Для этого проводится лицензирование деятельности частных компаний, занимающихся экспортом трудовых ресурсов, ведется работа по предоставлению информации, консультаций, в том числе на территории России. Тем не менее, в настоящее время наличие нелегальная миграция остается одной из главных проблем страны.

Правительство страны ведет работу по налаживанию двусторонних отношений со странами приема трудовых мигрантов. В 1996 и 2003 г. Россия и Кыргызстан подписали соглашения о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов. В 2007 г. в рамках реализации соглашения была достигнута договоренность в вопросах об урегулировании правового статуса кыргызских граждан, незаконно пребывающих в России. В марте 2007 г. парламент Кыргызстана ратифицировал Соглашение «О защите прав и трудовой деятельности граждан Кыргызстана и Казахстана, трудящихся на территории соседнего государства». Проводится работа по налаживанию партнерских отношений в вопросах обмена трудовыми ресурсами со странами дальнего зарубежья. Так, в июне 2007 г. в Южной Корее состоялось подписание межведомственного меморандума об отправке рабочей силы из Кыргызстана в Республику Корея.⁴ В ближайшей перспективе граждане КР смогут легально работать в ряде арабских государств.⁵ Двусторонние соглашения создали правовую базу для открытия представительств миграционных органов Кыргызстана в странах приема мигрантов России, Казахстане и Южной Корее.

Важным элементом поддержки трудовых мигрантов является формирование доступной сети денежных переводов. Так, в июне 2009 г. Государственный Комитет Кыргызстана по миграции и занятости, посольство Киргизии в России и Юнистрим подписали соглашение об обнулении тарифов на переводы из Россия в Кыргызстан через международную систему денежных переводов UNistream.⁶ Для осуществления перевода необходимо лишь предъявить паспорт. Переводы принимаются в любой валюте, а получаются в кыргызских сомах.

Исходя из подготовленного Министерством труда, занятости и миграции проекта Плана государственных мер по регулированию миграции и занятости в условиях кризиса на 2010-2012 гг., основными направлениями в области миграционной политики являются: (1) создание системы госуслуг для поддержки трудовых мигрантов в стране пребывания; (2) создание госструктур по легальному трудоустройству и социальной защите граждан за рубежом и системы легального трудоустройства через частные институты занятости; (3) повышение правовой грамотности мигрантов, (4) разработку финансовой модели системы

³ Закон КР «О внешней миграции»/ http://www.mz.kg/ru/law_migration/

⁴ В Сеуле подписан Меморандум об отправке трудовых мигрантов из Кыргызстана в Южную Корею/ <http://www.for.kg/ru/news/40968/>

⁵ Сайт министерства труда, занятости и миграции/ <http://www.mz.kg/ru/migration/>

⁶ ЮНИСТРИМ бесплатно переводит деньги в Кыргызстан/ <http://www.ferghana.ru/news.php?id=12238>

пенсионного страхования трудовых мигрантов; (5). создание информационной базы данных о внешней миграции.

Таджикистан

Становление миграционной политики и институтов происходило в условиях гражданской войны. Поэтому первыми законами были Законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». В декабре 1992 года страна присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев. По мере преодоления последствий вооруженных конфликтов (репатриация и реинтеграция беженцев) основное внимание в миграционной политике переключается на трудовую миграцию.

Трудовая миграция граждан Таджикистана за рубеж стала важной составляющей развития социально-экономической ситуации в стране 2000-е гг. Экспорт рабочей силы за границу рассматривается правительством страны как средство смягчения проблемы безработицы, снятия социальной напряженности, вызванной незанятостью большого числа молодого трудоспособного населения, а также получения дополнительных валютных поступлений.⁷ Фактически, стремление к организации регулируемой внешней трудовой миграции и сокращению незаконной занятости трудящихся мигрантов в принимающих странах определило содержание и направленность политики РТ в области миграции в 2000-е гг.⁸

Миграционное законодательство в республике Таджикистан является, пожалуй, одним из самых полных в странах СНГ. Таджикистан, в отличие от большинства стран СНГ, ратифицировал международную Конвенцию по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. В 1998 году была принята Государственной концепции миграционной политики. В 1999 г. был принят Закон «О миграции», определивший основные принципы регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан (РТ).⁹ В 2001 г. вышел Указ Президента РТ «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в РТ» № 544 от 02.04.2001 г., а два месяца спустя правительство одобрило Концепцию трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу.¹⁰ Также были предприняты меры по созданию сети агентств по внешнему трудоустройству.¹¹ В 2002 г. парламент РТ утвердил внесение изменений и дополнений в Закон «О миграции», касающиеся вопросов трудовой миграции. В частности, были дополнены статьи о порядке направления и привлечения рабочей силы, порядке выезда и въезда трудящихся-мигрантов, статистической отчетности и информации о миграции, переводе денежных средств.

В 2006 г. правительство осуществило реформу институтов миграционной политики, в результате которой вопросы реализации миграционного законодательства, которыми с 1992 г. занималось Министерство труда и занятости населения, были переданы в ведение Миграционной службы Министерства внутренних дел ТР. Одновременно в России было учреждено Представительство МВД Таджикистана по вопросам миграции.

В связи с увеличением объемов трудовой миграции правительством были приняты меры по созданию доступной сети денежных переводов. В 2003 г. была образована банковская система переводов от трудовых мигрантов, в которой участвуют 14 уполномоченных банков Таджикистана. Кроме того, была отменена 30-процентная

⁷ Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу/
<http://mkstajikaviatour.freenet.tj/konsep.htm>

⁸ Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2006-2010 гг. Сайт Миграционной службы Министерства внутренних дел /
http://migratsiya.tj/rus/index.php?option=com_content&task=view&id=10&Itemid=5

⁹ Закон РТ «О миграции»/ <http://reflaw.narod.ru/HTMLs/lows/tadjik/migr.htm>

¹⁰ Пост. Правительства РТ № 242 от 09.06.2001

¹¹ ¹¹Указ Президента РТ «О порядке выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству граждан Республики Таджикистан за границей и привлечения в Республику Таджикистан иностранной рабочей силы» № №608 от 25.07.2001 г.

государственная пошлина на выплату физическим лицам-резидентам и нерезидентам РТ денежных средств, поступающих из-за границы. В результате объем денежных средств, осуществленных мигрантами через банки возрос от 300 тыс. долл. в 2001 г. до 256 млн. долларов в 2003 г.¹²

Основным инструментом политики в области трудовой миграции в 2000-е гг. стали программы внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан, первая из которых была разработана на период 2003-2005 гг., а вторая – на период 2006-2010 гг. Программы содержали план мероприятий по кругу проблем, охватывающих правовое, организационное, информационное обеспечение регулирования и содействия трудовой миграции.

В целом, меры, предусмотренные программами трудовой миграции в 2000-е гг. были ориентированы на формирование системы организованного привлечения и отправки трудовых мигрантов. В числе реализованных мероприятий можно отметить проведение ярмарок вакансий, открытие в 2008 г. на базе профессионально-технических училищ краткосрочных курсов по обучению наиболее востребованным профессиям, а также курсов по изучению русского языка., проведение в 2008-2010 гг. пропагандистской и разъяснительной работы с целью повышения правовой осведомленности населения в вопросах, связанных с трудовой миграцией.¹³

Вместе с тем, как отмечают специалисты¹⁴, эффективность мер регулирования миграционных процессов остается низкой. Значительная часть трудовой миграция из Таджикистана по-прежнему носит неформальный характер, чему способствуют неразвитая инфраструктура внешнего трудоустройства граждан, низкий уровень правовой грамотности мигрантов. Проблема осложняется также тем, что значительная часть молодых мигрантов не имеет профессиональной подготовки и плохо владеет русским языком. Остаются нерешенными вопросы социального страхования и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов, а также защиты прав таджикских мигрантов в странах их пребывания.

Неотложный характер нерешенных проблем осознается правительством страны, о чем свидетельствует создание по инициативе правительства двух межведомственных групп по разработке проекта Закона о трудовой миграции за рубеж и проекта Стратегии трудовой миграции за рубеж на период 2010-2015 гг., скоординированной с принятой Национальной Стратегией Развития РТ до 2015 года, а также Плана мероприятий по реализации Стратегии внешней трудовой миграции с конкретными индикаторами достижения целей и объемом финансирования.¹⁵

Узбекистан

В настоящее время Узбекистан является страной-экспортером рабочей силы. Однако, в законодательстве Узбекистана нет специальных миграционных законов. Правовое регулирование миграции определяется постановлениями Правительства, устанавливающими порядок выезда за границу граждан страны, порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, а также порядок трудовой миграции.

Право граждан РУз на трудоустройство за границей закреплено статьей 13 Закона «О занятости населения». Порядок осуществления трудовой миграции регулируется Постановлением Кабинета Министров Узбекистана от 12.11.2003 г. «Об упорядочении

¹² Олимова С. Миграционные процессы в современном Таджикистане/ <http://demoscope.ru/weekly/2005/0223/analit05.php>

¹³ Деятельность Миграционной службы МВД РТ за три года. Сайт Миграционной службы Министерства внутренних дел / <http://www.migration.tj/news.php?action=shownews&id=295>

¹⁴ Например, Олимова С. Таджикистан: от вынужденной к трудовой миграции. В сб. Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.А. Зайончковской и Г.С. Витковской. М., 2009

¹⁵ Сайт Миграционной службы Министерства внутренних дел Р/ <http://www.migration.tj/news.php?action=shownews&id=349>

осуществления трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом»¹⁶. В соответствии постановлением, граждане Республики Узбекистан имеют право выезжать за рубеж для осуществления трудовой деятельности на основании межправительственных, межведомственных договоров и соглашений только при содействии Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения Республик Узбекистан (АВТМ) и региональных Бюро по трудоустройству граждан за рубежом. Трудоустройство граждан Узбекистана за границей по частным трудовым контрактам возможно только по разрешениям, выдаваемым АВТМ. При этом АВТМ необходимо согласовывать решение о выдаче разрешения на внешнее трудоустройство с Межведомственной комиссией по отбору кандидатур для отправки граждан Узбекистана на работу в зарубежные страны. Срок рассмотрения заявления о разрешении составляет 15 дней. За выдачу (продление) разрешения необходимо заплатить сумму в размере 4-х минимальных окладов.

При подаче заявления о получении разрешения потенциальному мигранту необходимо предоставить нотариально заверенную, переведенную на государственный язык и легализованную в консульском учреждении Республики Узбекистан в стране пребывания копию контракта с работодателем с обязательным указанием всех социальных гарантий и медицинского страхования, а также предусматривающего обязательство работодателя в обеспечении трудовой визы; краткие сведения о работодателе; справку-объективку; справку о состоянии здоровья соответствующей формы, утвержденной Министерством здравоохранения Республики Узбекистан¹⁷.

На основании разрешения, выдаваемого Агентством по вопросам внешней трудовой миграции, МВД РУз осуществляет оформление выездных документов (для выезда в те страны, с которыми у Узбекистана установлен визовый режим), для чего требуется представить соответствующее заявление в органы МВД по месту жительства. Выездная виза выдается сроком на два года.

В 2007 г. Кабинет министров Узбекистана принял Постановление «О совершенствовании учета граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности» № 97 от 15.05.2007 г., в соответствии с которым гражданами Узбекистана при прохождении таможенного контроля должна быть указана цель поездки в таможенной декларации, для чего в ней была выделена позиция «выезд на работу». После приезда в страну пребывания трудовые мигранты обязаны встать на учет в консульском учреждении Республики Узбекистан.

Как показывает практика, громоздкий бюрократический механизм выдачи разрешений на трудоустройство за рубежом является сдерживающим фактором в развитии легальной трудовой миграции. В результате, массовая трудовая миграция из Узбекистана проходит по нерегулируемым каналам. Большинство трудовых мигрантов оказываются вне правового поля, лишены поддержки своей страны и зачастую вынуждены сталкиваться с фактами дискриминации в странах пребывания.

Узбекистан не присоединился к международным конвенциям ООН по трудовой миграции, не является членом Международной организации труда, а также не заключал соглашений о сотрудничестве в области миграции в рамках СНГ (1994 г. и 1998 г.), и не ратифицировал Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников СНГ 2008 г.

Армения

¹⁶ Сайт Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения РУз/ <http://migration.uz/ru/pravovaya.html>

¹⁷ Положение о порядке трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом/ <http://migrantinfo.uz/ru/laws/71>

Первые мероприятия, связанные с управлением международной миграции в Армении были нацелены на решение проблемы лиц, депортированных из Азербайджана в период карабахского конфликта, и беженцев из других регионов бывшего Советского Союза. Правительство Армении проводило и проводит политику расселения депортантов и беженцев, оказывает им разного рода поддержку и содействует их интеграции и натурализации, в том числе. В связи с этим был принят целый ряд законов и постановлений, в том числе Закон о беженцах (1999, 2002), Закон о социально-экономических гарантиях лицам, депортированным из республики Азербайджан в 1988-1992, о получении гражданства. В 1993 году Армения ратифицировала Конвенцию ООН о статусе беженцев.

По мере решения проблем армян-беженцев на повестке дня стали другие вопросы миграционной политики: эмиграции, трудовой миграции, борьбой с нелегальной миграцией, траффикингом и пр. В 2004 году Правительство Армении одобрило концепцию государственного регулирования в области миграции населения. Главные цели концепции заключается в предоставлении государством гарантий по защите прав и интересов эмигрантов, граждан республики Армения, в поддержке деятельности, направленной на сохранение и развитие связей эмигрантов с их родиной, обеспечении сбалансированного и контролируемого процесса реэмиграции. В краткосрочной перспективе основные усилия направляются проведение мониторинга за соблюдением прав и интересов эмигрантов – граждан Армении, предоставления им консультаций в посольствах и консульствах республики Армения за рубежом, заключение соглашений по защите прав эмигрантов с принимающими их странами; предупреждение массовых и внезапных реэмиграционных потоков. В долгосрочной перспективе приоритетным направлением деятельности является содействие увеличению реэмиграции, для регулирования которой разрабатываются соответствующие социально-экономические механизмы.¹⁸

В 2008 году Миграционное агентство начало осуществлять несколько программ по содействию возвращению граждан Армении на родину. Эти программы предназначены для людей, находящихся за рубежом, и предоставляют им полную информацию об Армении, что стимулирует процесс возвращения на родину. Для поддержки программ был запущен сайт www.backtoarmenia программы Back to Armenia.

В связи с тем, что большое количество граждан Армении из-за недостатка рабочих мест в республике работает за, в 2005 году был разработан проект Закона Об организации занятости за рубежом. Согласно положениям Закона, государство берет на себя обязательства по созданию благоприятных условий для обеспечения краткосрочной и долгосрочной занятости граждан Армении за рубежом, а также защите их прав и.¹⁹ Проблемы миграции и Диаспоры отражены в Программе Правительства республики на 2008-2012. В разделе “Миграция” (4.4.7) отмечается, что целью является цивилизованная интеграция республики Армения в международный рынок труда. Особый акцент сделан на законодательном регулировании трудовой эмиграции, проблемах защиты прав и законных интересов трудовых эмигрантов.²⁰ В 2006 Армения ратифицировала международную конвенцию по трудовой миграции (Migration for Employment Convention, 1949).

Поправки в Конституцию страны 2005 года отменили запрет на получение второго гражданства. The law on Citizenship is provides the legal regulation of dual citizenship.

Основным государственными органами, отвечающими за миграционную политику государства, является Миграционная служба при Министерстве регионального развития (до

¹⁸ Ministry of Territorial Administration of Republic of Armenia, Migration Agency [Concept on the state regulation of the population migration in the Republic of Armenia](http://www.dmr.am/ADMR/ORENSD~1/hajetcang.HTM), <http://www.dmr.am/ADMR/ORENSD~1/hajetcang.HTM>

¹⁹ Ministry of Territorial Administration of Republic of Armenia, Migration Agency A Draft Law "On Overseas Employment Organization" of the Republic of Armenia". <http://www.dmr.am/ADMR/ORENSD~1/artagnhajetc.htm>

²⁰ Government of Republic of Armenia. Government Program. Yerevan. April 28, 2008. P.53

2005 года Департамент по миграции и беженцам, в 2005-2009 – Агентство по миграции). Отдельные вопросы миграции находятся в ведении Министерства труда и социальных вопросов, Министерство иностранных дел и других институтов.

В вопросах миграции Армения тесно взаимодействует с международным сообществом. В первую очередь речь идет о России, в которой находится самая многочисленная часть армянской диаспоры. Армения заключила двухсторонние соглашения по сотрудничеству в сфере миграции с Украиной (1995) и Белоруссией (2000).²¹

Пока трудно оценивать эффективность миграционной политики в Армении. Её выполнение и воздействие тормозится как недостатком финансовых ресурсов, так и неэффективностью административных процедур. Важной остается задача координации функций различных ведомств, деятельность которых связана с мигрантами. Актуальной остается задача завершения законодательной инициативы в вопросе организации выездной работы (трудовой миграции). По словам руководителя Миграционной службы Армении, одна из причин подобного затягивания в том, что люди не совсем полно представляют себе, что может сделать государство в этой сфере, не совсем правильно представляют роль государственных органов.²²

Азербайджан

После получения Азербайджаном в 1991 году независимости, значительное количество азербайджанцев эмигрировали в другие страны из-за экономического спада, вызванного распадом СССР. Также способствовал оттоку населения и конфликт в Нагорном Карабахе, когда около 1 млн. жителей получили статус беженцев и вынужденных переселенцев. Однако в настоящее время, в результате быстрого социально-экономического прогресса и реализации важных проектов в области энергетики, транспорта и других секторов, Азербайджан превратился в привлекательную страну для иностранной рабочей силы, поток мигрантов в страну растёт из года в год. Это в свою очередь потребовало от правительства осуществления миграционной политики направленной на обеспечение национальных интересов, безопасности и развития страны, упорядочения миграционных процессов.

Для регулирования миграционными процессами в 2004 году была принята «Концепция государственной миграционной политики», а также в 2006 году утверждена «Государственная миграционная программа Азербайджанской Республики на 2006-2008 годы»²³. В программе представлены основные задачи направления деятельности в области регулирования миграционными процессами, такие как: усовершенствование управленческого механизма в области миграции, организация взаимодействия соответствующих государственных органов по миграционным вопросам, усовершенствование существующей правовой базы, применение квот в сфере трудовой миграции, осуществление комплекса мер по борьбе с незаконной миграцией, а также сотрудничество с миграционными органами других государств и международными организациями. Главная цель миграционной политики – защита интересов граждан Азербайджана на внутреннем рынке труда, создание условий для трудовой деятельности иностранных работников.

²¹ Chindea A., Majkowska-Tomkina M., Mattila H., Pastor I. Migration in Armenia: Country Profile 2008. IOM, Geneva, 2008. P.40

²² Eganyan Gagig The impact of the world economic crisis on migration will be clear only in spring. News – Armenia. 13/02/09 (In Russian) <http://newsarmenia.ru/exclusive/20090213/42025895.html>

²³ Распоряжение Президента Азербайджанской Республики Об утверждении Государственной программы миграции Азербайджанской Республики (2006-2008 годы)

Во исполнение Программы в 2007 году была создана Государственная миграционная служба Азербайджанской Республики²⁴, призванная регулировать и прогнозировать миграционные процессы и координировать деятельность в этой сфере соответствующих государственных органов.

Азербайджан является крупным экспортером рабочей силы. Вместе с тем, миграционная политика Азербайджана в основном направлена на регулирование миграционных потоков внутри страны, на защиту интересов государства и населения от возможных последствий нелегальной иммиграции.

²⁴ Указ Президента Азербайджанской Республики о создании Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики <http://migration.gov.az/images/pdf/4ff06dcaaa64b779cb791dc91b39385b.pdf>

Постоянная миграция в странах Центральной Азии, Азербайджане и Армении

Значительный иммиграционный поток из Центральной Азии направлен преимущественно в Россию. Так, по имеющимся данным за 2000-2008 в Россию переселилось более 90 процентов мигрантов, направляющихся в страны СНГ из Армении, 85% мигрантов из Киргизстана, Таджикистана и Азербайджана, более 50% мигрантов из Узбекистана.²⁵

Остановимся подробно на многомиллионной иммиграции в Россию. Страны Центральной Азии с начала 1990-х гг. обеспечивали более 60% миграционного прироста, получаемого Россией за счет обмена населением с постсоветскими странами (таблица 5), при этом в 2000-х гг. доля Узбекистана, Таджикистана и Киргизии увеличилась, составив 35% в 2001-2008 гг. против 26% в 1992-2000 гг. соответственно. Доля Армении и Азербайджана в миграционном приросте России немного выросла: с 11,4% в 1990-е гг. до 13,6% в 2000-е гг. При этом миграция носила однонаправленный характер: выезд из России в эти страны был на порядок меньше, чем поток в страну. В 1990-е гг. основной миграционный приток в Россию обеспечивал Казахстан, где был наибольший потенциал возвратной миграции (по переписи 1989 г. в Казахстане проживало 6068 тыс. русских, в что превышало численность русских в странах Центральной Азии 3292 тыс. и Закавказье – 785 тыс. человек). Однако, с исчерпанием потенциала возвратной миграции и стабилизацией политической и социально-экономической ситуации в Казахстане в конце 1990-х гг. поток из этой страны неуклонно сокращался.

Таблица 5.

Нетто-миграция между Россией и странами СНГ и Балтии в 1992-2008 гг., тыс. человек

Страны	1992-2000		2001-2008	
	тыс.	%	тыс.	%
Страны Центральной Азии, всего	2700,9	64,7	831,7	61,4
в т.ч.:				
Казахстан	1467,7	35,2	314,2	23,2
Киргизия	255,2	6,1	128,9	9,5
Таджикистан	297,1	7,1	73,3	5,4
Туркмения	111,8	2,7	41,0	3,0
Узбекистан	569,1	13,6	274,2	20,3
Западные страны (Белоруссия, Молдавия, Украина)	461,8	11,1	268,7	19,9
Страны Закавказья	804,0	19,3	242,4	17,9
Страны Балтии	208,4	5,0	10,4	0,8
Всего	4175,1	100,0	1353,2	100,0

Источник: данные текущей статистики, Росстат

За 1992-2009 гг. из Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Азербайджана и Армении в Россию, по данным Росстата, переехали 2746 тыс. человек (рис.3), что составило треть прибывших в Россию за этот период. Но следует помнить, миграция в Россию из постсоветских стран недоучитывается. К объективным причинам этого следует отнести изменение характера миграции, смену миграции на ПМЖ различными формами временной

²⁵ Чудиновских О.С. Опыт сравнения статистики международной миграции в странах СНГ. Вопросы статистики 2009, № 2.

миграции; к субъективным причинам – изменение критериев определения мигрантов и ухудшение статистического учета миграции²⁶.

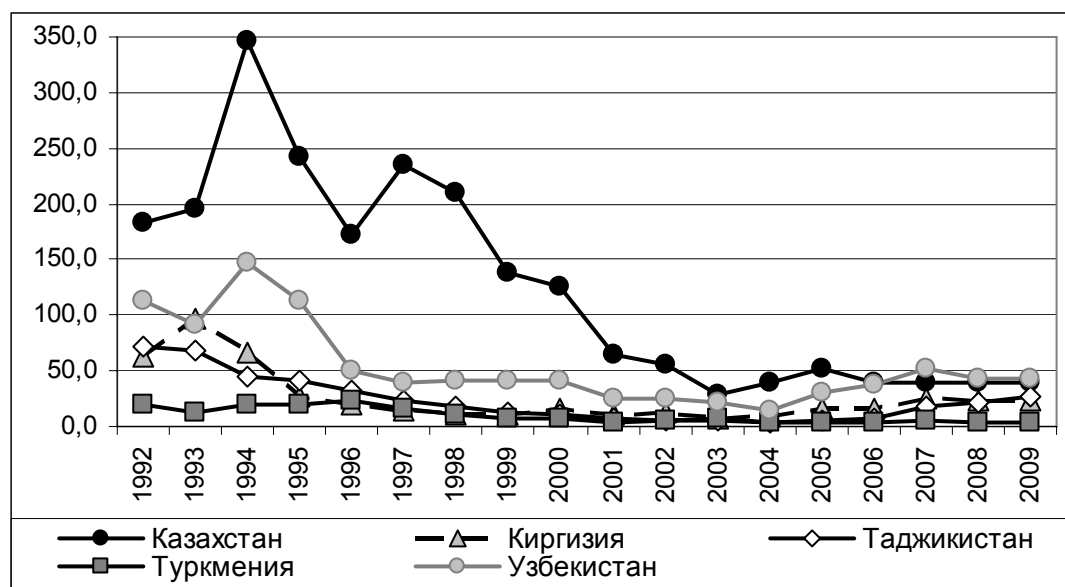


Рисунок 3. Число прибывших в Россию из стран Центральной Азии, тыс. человек

Источник: данные текущей статистики, Росстат

Перепись населения 2002 г. зафиксировала более чем двукратный рост численности таджиков и армян в России, численность азербайджанцев увеличилась на 85%, что можно объяснить их интенсивной миграцией в страну. При этом, численность узбеков в России практически не изменилась, а численность киргизов уменьшилась (таблица 6). С одной стороны, интенсивная миграция представителей коренных народов этих стран в Россию, прежде всего в качестве временных трудовых мигрантов, была впереди, а кроме того, могла иметь место смена идентичности в пользу отдельных коренных народов РФ – не только русских, но и татар, башкир.

Таблица 6

Прирост численности народов России в 1989-2002 гг.

Народы	1989	2002	[2002]/[1989]
Армяне	532390	1130491	2,12
Азербайджанцы	335889	621840	1,85
Киргизы	41734	31808	0,76
Таджики	38208	120136	3,14
Узбеки	126899	122916	0,97

Source: Population Census USSR, 1989; Population Census Russia, 2002

²⁶ Необходимо учитывать, что правила учета мигрантов из стран СНГ в России менялись неоднократно. До октября 2000 учитывались только тех мигранты, которые получали регистрацию по месту жительства. Затем в статистику попадали только те, кто имел гражданство России или вид на жительство, в результате чего число прибывших из всех постсоветских стран сократилось. С 2007 г. миграционная статистика стала учитывать тех жителей стран СНГ, кто был зарегистрирован по месту пребывания на срок 1 год и более.

По данным последней переписи населения, в России на октябрь 2002 г. из 5,2 млн. человек, которые на дату последней переписи населения СССР (январь 1989 г.) проживали за ее пределами, в том числе из Узбекистана – 627 тыс., из Таджикистана – 286 тыс., из Киргизии – 267 тыс., Азербайджана – тыс. 394 тыс., Армении – 269 тыс.

Отток русских в Россию из стран Центральной Азии за 1989-2007 гг., по данным Росстата, превысил 2,5 млн. человек, однако более половины его пришлось на Казахстан: Только за счет миграции с Россией Казахстан потерял 1,4 млн. русских, при этом русское население страны сократилось с 6062 тыс. в 1989 г. до 4480 тыс. в 1999 г. и до 3797 тыс. в 2009 г.²⁷ В Таджикистане из 388 тыс. русских в 1989 г. к 2000 г. осталось 68 тыс. человек. Страны Закавказья потеряли более 400 тыс. русских только за счет миграции с Россией, Азербайджан потерял около 200 тыс. русских, т.е. более половины, Армения – 36 тыс., что, однако, составляло две трети русского населения республики. Выезд русских из Закавказья начался еще в конце 1960-х - 1970-х гг.²⁸, и события, предшествовавшие распаду СССР, активизировали и в определенной мере довершили этот процесс.

В начале 1990-х гг. доля русских в миграции из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии в Россию находилась на уровне 60-80%. В потоках из Азербайджана и Армении русских даже в начале 1990-х было меньшинство, в основном из этих стран выезжали представители титульных национальностей (из Азербайджана в начале 1990-х – преимущественно армяне, их миграция в Россию была связана с межнациональным конфликтом). Помимо русских, из перечисленных стран в 1990-е гг. ехали представители иных народов России (татары, башкиры, мордва, чуваш, немцы, евреи, корейцы и др.). С середины 2000-х гг. началось быстрое увеличение в регистрируемых миграционных потоках в Россию доли представителей коренных народов стран Центральной Азии – узбеков, таджиков, киргизов.

Вклад отдельных возрастных групп иммигрантов в миграционный прирост, полученный Россией за счет обмена населением со странами региона, менялся со временем. В 2007-2009 гг. в сравнении с 2002 г. сократилась доля детей, а по отдельным странам – и пожилых людей. Соответственно, увеличилась доля мигрантов в трудоспособном возрасте. В нетто-миграции максимальная доля лиц в возрастах 15-59 лет в 2007-2009 гг. отмечена у Таджикистана и Азербайджана – 89,6% и 89,2%, это говорит о том, что даже в регистрируемых потоках миграции из этой страны чаще всего участвуют молодые люди – одиночки или семейные пары без детей. В миграционном приросте России с Арменией, Узбекистаном и Киргизией лиц в возрасте 15-59 лет также существенно больше 80%. Еще в 2002 г. соответствующая доля не превышала 76,6% (Таджикистан).

Иммиграция из всех постсоветских стран в Россию становится более «мужской». Если в 2002 г. в миграционном приросте России с этими странами доля мужчин составляла 45%, то в 2007-2009 гг. – 52%. Особенно серьезно изменилось соотношение полов для миграции из Таджикистана – доля мужчин в нетто-миграции составляла 74%, и из Азербайджана – 64,5% (рис. 4).

²⁷ Об итогах переписи населения Республики Казахстан 2009 года. Сайт Агентства Республики Казахстан по статистике. http://www.stat.kz/news/Pages/pr_04_02_10.aspx

²⁸ Население России 1993. Ежегодный демографический доклад / Отв. Ред. А.Г. Вишневский, С.В. Захаров. М., 1993 с. 58.

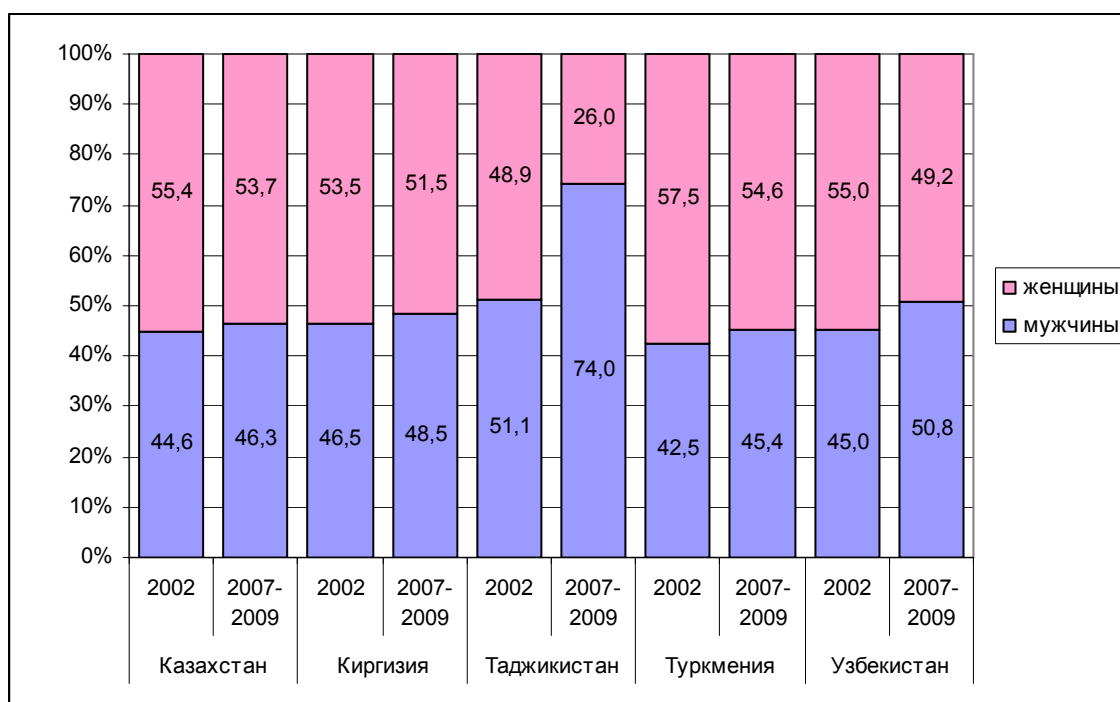


Рисунок 4. Распределение нетто-миграции России со странами ЦА по полу, %

Источник: данные текущей статистики, Росстат

Уровень образования иммигрантов из стран Центральной Азии, по данным Росстата, достаточно высокий. В 1990-е гг. подавляющее большинство иммигрантов в Россию из этих стран составляло т.н. «русскоязычное» население, жители столиц и крупных городов. В свое время они заняли во многих бывших республиках Союза²⁹ нишу квалифицированного инженерного и гуманитарного труда, и в 1990-е гг. это определяло качественный состав миграции в Россию³⁰. Среди них доля лиц с высшим образованием была выше, чем среди коренного населения России³¹.

Ко второй половине 2000-х гг. уровень образования мигрантов, прибывающих в Россию, несколько снизился. Причина тому – сокращение числа образованных потенциальных мигрантов в 1990-х гг. Особенно это видно на примере Таджикистана и Азербайджана: доля лиц с высшим образованием в нетто-миграции составляла в 2007-2009 гг. менее 10% (таблица 6).

Таблица 7. Распределение нетто-миграции России со странами ЦА по уровню образования, 2007-2009 гг., %

Страна	высшее	Незакон- ченное высшее	среднее профес- сиональное	среднее общее	основное общее	Началь- ное	не указано
Казахстан	21,4	3,8	29,6	26,6	11,2	2,9	4,6
Киргизия	15,5	2,6	26,4	39,0	10,0	2,2	4,3
Таджикистан	9,7	1,7	16,5	40,2	9,1	1,7	21,2
Туркмения	15,8	2,7	30,3	30,1	11,6	2,5	7,0
Узбекистан	14,5	2,5	28,6	30,4	10,5	2,2	11,3

Источник: данные текущей статистики, Росстат

²⁹ из стран региона – за исключением Армении

³⁰ Население России 1996. Четвертый ежегодный демографический доклад. / Отв. ред. А.Г. Вишневский. –М.: ЦДЭЧ ИНП РАН, 1997. с. 139-140

³¹ Мкртчян Н.В. Десятилетие вынужденной миграции / Демоскоп Weekly №71-72, 17-30 июня 2002 года, <http://demoscope.ru/weekly/2002/071/tema05.php>

Миграция в пределах Центральноазиатского региона

Имеет место перераспределение населения в пределах Центральной Азии. Главная страна – донор в пределах региона – Узбекистан, который за 2000-2008 гг. потерял в обмене населением со странами региона 254 тыс. человек (по данным статкомитетов других стран ЦА – 222 тыс. человек). Основным реципиент в Центральной Азии – Казахстан, эта страна получила за счет миграции с южными соседями за тот же период 275 тыс. человек (по другим данным – 315 тыс.). Для Казахстана миграция со странами Центральной Азии за 2000-2008 гг. почти полностью компенсировала отток в Россию, а в 2003-2007 гг. она даже обеспечивала положительное сальдо миграции. Туркменистан, а затем Узбекистан, введя визовый режим, резко ограничили миграционный обмен друг с другом, а также с Таджикистаном и Киргизстаном.

Таблица 8. Нетто-миграция стран Центральной Азии в 2000-2008 гг., тыс. человек (по данным национальных статкомитетов, по столбцу)

	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Туркменистан*	Узбекистан**
Казахстан	0,0	-26,5	-2,6	-28,0	-257,5
Киргизия	14,4	0,0	-5,5	0,0	-1,3
Таджикистан	2,9	3,8	0,0	0,1	4,6
Туркменистан	28,4	0,0	-0,1	0,0	0,2
Узбекистан	229,8	-0,7	-6,6	-0,2	0,0

Примечание: данные по строке и столбцу не совпадают из-за несовпадения данных национальных статкомитетов

* по данным корреспондирующих стран

** за 2007-2008 гг. – по данным корреспондирующих стран

В последние годы миграция между странами Центральноазиатского региона сокращается, прежде всего в результате сокращения потока из Узбекистана в Казахстан. Устойчиво сокращается регистрируемая миграция и между другими странами. Возможно, это обусловлено ухудшением учета миграции, а также замещением переселения на ПМЖ временными формами миграции.

Миграция между странами Закавказья, Азербайджаном и Арменией, в последние годы почти отсутствует, т.е. находится на крайне низком уровне. Конфликт в конце 1980-х – начале 1990-х гг. привел к «обмену» населением по этническому принципу, достигшему с обеих сторон сотен тысяч человек. Азербайджанское население также покинуло оккупированные НКАО территории на западе страны и саму самопровозглашенную республику. Также почти отсутствует миграция между странами Центральной Азии и Закавказья.

Иммиграция в другие страны

Другими заметными направлениями иммиграции были Германия и Израиль, куда направлялись репатрианты еврейского и немецкого происхождения с семьями, а также США (таблица 9). Из-за сокращения численности немцев и евреев миграция в Германию и, особенно, в Израиль к началу 2000 годов заметно уменьшилась. Вместе с тем увеличивается отток населения в США, а также некоторые другие страны Европы, Канаду и др. Армянская диаспора за пределами стран СНГ насчитывает более 4,2 млн. человек.

Таблица 9

Иммиграция в Германию, Израиль и США (в тыс.)

	Германия	Израиль	США
	1992-2008	1989-2002	1992-2008
Кыргызстан	73	5	6
Таджикистан	14	11	5
Узбекистан	40	80	49

Азербайджан	37	35	25,2
Армения	37	2	50,1

Трудовая миграция из Центральной Азии и Закавказья

В настоящее время можно дать только приблизительную оценку количества трудовых мигрантов из Центральной Азии и Закавказья. Но эта оценка будет более точной, чем пять и тем более, десять лет назад. Несовершенные системы учета иностранных работников и статистического наблюдения за миграцией, как в странах их происхождения, так и в странах назначения медленно, но улучшаются. Главная проблема количественной оценки заключается в том, что среди трудовых мигрантов на постсоветском пространстве по-прежнему большую часть составляют те, кто нарушает правила пребывания и занятости, т.е. недокументированные или нелегальные мигранты. Другая важная проблема заключается в том, что трудовые мигранты приезжают в страну назначения на разные сроки, а сами миграционные потоки носят сезонный характер: достигают максимума летом, и минимума – зимой.

Официальные оценки о трудовой миграции в России представляет Федеральная миграционная служба, в других странах СНГ – миграционные службы или другие институты, на которых возложены вопросы контроля миграции рабочей силы. Действующие системы сбора информации о трудовых мигрантах ориентированы на оценку величины потока за период, а не stock на определенный момент времени. Фактически эти данные показывают не количество мигрантов, а количество выданных разрешений на работу (разрешений на выезд, разрешений на временное проживание). Введенные в ряде стран миграционные карты, которые выдаются всем иностранцам при въезде в страну, обрабатываются неудовлетворительно. Пограничная статистика также учитывает не людей, а факты пересечения границы. Кроме того она плохо отслеживает приезда в страну.

Одним из важных источников информации о миграции, в частности, для оценок численности мигрантов, являются переписи населения. Однако из-за масштабной нелегальной миграции оценки численности граждан Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана, временно находящихся на территории страны по данным переписи в России 2002 года (таблица 10) сильно расходились с оценками их численности, полученными из других источников. Граждане Азербайджана и Армении были самыми многочисленными в стране группами иностранцев, после граждан Украины.

Таблица 10

Граждане пяти государств в России, 2002

гражданство	In 1000s
Армения	136,8
Азербайджан	154,9
Кыргызстан	28,8
Таджикистан	64,2
Узбекистан	70,9

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2002. Том 14.

Эффективным источником данных о миграции являются выборочные обследования (Армения, Киргизстан, Таджикистан). Они позволяют получить разнообразную информацию о мигрантах и их семьях. Данные, полученные в случае массового репрезентативного опроса, позволяют уточнить данные о масштабе трудовой миграции в ту или иную страну.

Оценки количества трудовых мигрантов, выполненные экспертами, как правило, основаны на нескольких источниках информации. Однако, часто непонятно, что они выражают: inflows или stock мигрантов.

Поскольку большая часть мигрантов из Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Армении и Азербайджана направляется в Россию, то рассмотрим сначала тенденции миграции из перечисленных стран по российским данным. Затем перейдем к оценкам количества мигрантов, полученным в этих странах из других источников

Трудовая миграция в России

Трудовая миграция иностранной рабочей силы стала заметным фактором развития экономики России с середины 1990-х гг. За этот период численность иностранных работников, получивших разрешение на работу, возросла в 9 раз (рисунок). В 2006 г. число официально работавших мигрантов превысило 1 млн. человек, а в 2008 г. – приблизилось к 2,5 млн.

В 1990-х гг. на легальном рынке труда явно преобладали граждане Украины, Китая, Турции и Молдовы. Затем заметно увеличилась численность граждан Вьетнама и Северной Кореи. Численность легальных работников из Центральной Азии, Азербайджана и Армении до начала 2000-гг. была незначительной, но затем она начала увеличиваться, и особенно быстро – в 2007 году (таблица 11).

Таблица 11

Трудовая миграция в Россию, 2000-2008 (в тыс.)

Страны происхождения	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Все страны	213	284	360	378	460	702	1014	1717	2426
Страны СНГ	106,4	148,5	204,6	180,5	221,9	343,7	537,7	1152,8	1780,0
Армения	5,5	8,5	12,6	10,0	17,0	26,2	39,8	73,4	100,1
Азербайджан	3,3	4,5	15,1	6,0	9,8	17,3	28,3	57,6	76,3
Казахстан	2,9	...	...	4,0	4,3	4,1	5,0	7,6	10,4
Кыргызстан	0,9	1,7	6,5	4,8	8,0	16,2	33,0	109,6	184,6
Молдова	11,9	13,3	40,7	21,5	22,7	30,6	51,0	93,7	122,0
Таджикистан	6,2	9,9	16,9	13,6	23,3	52,6	98,7	250,2	391,4
Украина	64,1	92,0	61,2	102,6	108,6	141,8	171,3	209,3	245,3
Узбекистан	6,1	9,9	15,5	14,6	24,1	49,0	105,1	344,6	642,7
Дальнее зарубежье	106,6	135,5	155,4	197,5	238,1	358,3	476,3	564,2	645,9
Китай	26,2	38,6	38,9	72,8	94,1	160,6	210,8	228,8	281,7
КНДР	8,7	9,9	12,6	13,2	14,7	20,1	27,7	32,6	34,9
Турция	17,8	21,0	15,5	37,9	48,0	73,7	101,4	131,2	130,5
Вьетнам	13,3	20,2	26,6	35,2	41,8	55,6	69,1	79,8	95,2

Источник: Росстат, Труд и занятость в России. Статистический Ежегодник. Разные годы (1998-2009)

Рост численности отражает не столько общее увеличение притока иностранных работников, сколько изменения в Российском законодательстве. В России долго не было Закона, регулирующего правовое положение иностранцев. Его заменяли постановления Правительства и региональных администраций. Первый Закона о правовом положении иностранных граждан в 2002 г. Унификация процедур регистрации и выдачи разрешений

сразу положительно повлияла на динамику трудовых мигрантов из стран дальнего зарубежья. Но введенные процедуры оказались слишком сложными и длительными для мигрантов из стран СНГ. В целях сокращения нелегальной миграции в 2006 году были приняты поправки к Закону о правовом положении иностранных граждан, упрощавших процедуры регистрации по месту временного жительства и получения разрешения на работу для мигрантов из стран СНГ. Именно благодаря этим изменениям в законодательстве многие мигранты из Центральной Азии и Закавказья регуляр化ировали свой статус, а их общая численность стремительно возросла только за один 2007 год. По оценкам экспертов, доля легальных мигрантов возросла в общем миграционном потоке трудовых мигрантов с 5-10% в 2000 г. до 35-40% в 2007 г.³² Одновременно вводилась практика установление квот в зависимости от профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также иных экономических или социальных критериев. Также в 2006 году было принято Постановление Правительства, согласно которому в ряде отраслей народного хозяйства деятельность иностранных работников ограничивалась и запрещалась (розничная торговля, фармацевтика и др.).

Статистика фиксирует официальную, или регулируемую, часть трудовой миграции. Общий масштаб ежегодной трудовой миграции в Россию в несколько раз превышает регулируемую оставляющую. Существующие оценки численности нелегальных мигрантов заметно расходятся. Как правило, руководители государственных учреждений их завышают. Например, директор Федеральной миграционной службы К. Романдановский оценил численность всех незаконных мигрантов в России в 2007 году в 10 млн.³³ Эксперты дают более сдержанные оценки. По оценкам ИОМ в 1998-2000 г. насчитывалось 1,5 млн. незаконных мигрантов³⁴. По другим расчетам в 2003-2005 было 4,6 млн. нелегальных трудовых мигрантов,³⁵ в начале 2000-х гг. в 3,3-5. млн.,³⁶ в первые месяцы 2008 г. 4-5 млн. человек.³⁷ Среди незаконных мигрантов явно преобладают граждане стран СНГ. По опросу российских ученых 2010 года, общее число мигрантов в 2009 году равнялось 4,1 млн. человек, из которых 46% или 2,7млн. незаконно работали в стране.

Спад миграции в 2009 г., фиксируемый официальной статистикой, отразил как общее кризисное снижение спроса на рабочую силу, так и ужесточение правил приема трудовых мигрантов, продиктованное желанием защитить национальных работников от негативного влияния кризиса. Нерегулируемая составляющая, менее зависящая от мер миграционной политики, сократилась значительно меньше, что привело к резкому повышению доли теневой миграции и соответствующему снижению доли официальной ее части. В целом обвала миграции в регионе не произошло; по оценкам экспертов потоки сократились примерно на 15-20%. Многие мигранты предпочли оставаться в России и занять «выжидательную» позицию.³⁸

Киргизстан

В 2001 г. директор департамента миграционной службы оценивал общую численность трудовых мигрантов в 400 тыс. человек. В 2005 году по официальным оценкам трудовых

³² Зайочковская Ж.А., Тюрюканова Е.В. Иммиграция: путь к спасению или троянский конь. В кн.: Отчет по человеческому развитию. Российская Федерация 2008. М., 2009. С. 98

³³ Интерфакс, 22 апрель 2007

³⁴ МОМ, Тенденции в области миграции в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор 2001-2002. М., 2002, С. 37

³⁵ Мукомель В. Миграционная политика в России. М., 2005. С.197

³⁶ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии. М., 2007. С. 158.

³⁷ Зайочковская Ж., Тюрюканова Е. Миграция. В кн.: Население России. Под ред. А.Г.Вишневого, М., 2007.

³⁸ Зайочковская Ж.А., Тюрюканова Е.В Миграция населения и демографический кризис. М., 2010. С.21

мигрантов из республики 500 тыс.³⁹ Однако, природа этих оценок до конца не ясна. Не понятно, включаются ли в эти цифры челночные торговцы или трудовые маятниковые мигранты - жители приграничных областей с Казахстаном. По результатам единовременного обследования занятости, проведенного в республике в июле 2006 года, 82,9% трудовых мигрантов работало в России, 15,4% - в Казахстане. Всего за границей работало 9,4% населения в возрасте старше 15 лет⁴⁰, или примерно 200 тыс. человек. По результатам исследования, проведенного киргизской диаспорой, число мигрантов из Киргизии в России в 2008 году оценивалось в 253 тыс. человек.⁴¹ Это цифра превышала официальные российские оценки на 100 тыс. человек.

Таджикистан

Как и в других странах, точное количество трудовых мигрантов из республики неизвестно. Но в Таджикистане делаются регулярные попытки его определения.

По результатам переписи населения 2000 года (в январе - когда большинство мигрантов возвращается домой) число трудовых эмигрантов составляло примерно 200 тыс. человек.

По данным Министерством труда и социальной защиты в 2003 году за пределами республики работало 420 тыс. человек. Эксперты оценивали число мигрантов в 600 тыс. человек.⁴²

По данным обследования рабочей силы в 2004 на момент опроса (июль) за пределами республики в качестве трудовых эмигрантов находилось 317,9 тыс. человек или 13% занятого населения (8,5% населения в трудоспособном возрасте). По итогам обследования мигрантов в 2005 год их число оценивалось в 371 тыс. Это составляло 17% трудоспособного населения, 31% экономически активного мужского населения. При этом только 30% работали в странах приема на законных основаниях.⁴³

По данным Министерства труда и социальной защиты населения, собранных на основе обобщения данных миграционных карт, ежегодно на заработки в период 2004-2006 годов выезжали более 420 тысячи граждан Таджикистана, что составляет около 11% трудоспособного населения страны. В 2006 году число трудовых мигрантов превысило 460 тыс. человек.⁴⁴

В 2001 г. 84% трудовых мигрантов работали в России, 5% - Узбекистан, 3% - Киргизия, 1% - Казахстан, Украина, Армения.⁴⁵ После введения Узбекистаном визового режима миграционный поток полностью переориентировался на Россию. По обследованию домохозяйств, проведенным Азиатским банком развития (АБР) в 2007 году объем трудовой миграции составлял 700 тыс. человек, из которых 97,7% работали в России, 0,8% - в Казахстане, 0,6% - в Китае.⁴⁶ По данным миграционной службы в том же году на территории России находилось более 500 тыс. таджикских трудовых мигрантов.⁴⁷ По официальным российским данным число трудовых мигрантов из Таджикистана было в 2 раза меньшим. По

³⁹ Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане, Пакистане: Аналитический Обзор. ИОМ, Алма-Аты, 2005

⁴⁰ Эленбаева А. Современные миграционные процессы в Кыргызстане. В кн.: Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.Зайончковской и Г.Витковской. М., 2010. С. 391.

⁴¹ «Российская газета» - Центральная Азия №4580 от 5 февраля 2008 г.

⁴² Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, Душанбе, 2003. С.21.

⁴³ Mughal Abdul-Ghaffar, Migration, Remittances, and Living Standards in Tajikistan A Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). IOM, September 2007

⁴⁴ Олимова С., Куддусов Д. Семьи мигрантов в Таджикистане: проблемы и способы их решения. Аналитический отчет по исследованию. Душанбе, Ирфон, 2007, стр. 30.

⁴⁵ Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, Душанбе, 2003. С.21.

⁴⁶ Олимова С., Таджикистан: от вынужденной к трудовой миграции. В кн.: Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.Зайончковской и Г.Витковской. М., 2010. С. 391.

⁴⁷ Kuddusov G. Review of labour market in Tajikistan. Working document. 2009 March. Dushanbe, 2009. P.93.

состоянию на 1 июля 2008 года, согласно результатам опроса домохозяйств, проведенного Министерством труда и социальной защиты населения на заработках за рубежом было около 430 тыс. человек.

Узбекистан

По оценкам Министерства труда в 2002 году трудовая миграция из Узбекистана составила порядка 650 тыс. человек.⁴⁸ В обзоре ИОМ дается оценка в 500-700 тыс. человек.⁴⁹ Примерно 60-70% мигрантов направлялись в Россию, остальные Казахстан и в другие страны. По данным выборочных обследований домашних хозяйств в 2005 год число выехавших из республики трудовых мигрантов составило 262,9 тыс. человек⁵⁰, а в 2007 год – более 400 тыс. Но эти оценки плохо согласуются с официальными российскими данными, по которым в России работало в 2007 году более 355 тыс., а в 2008 – более 640 тыс. узбеков. Также вызывают сомнения следующие оценки экспертов: в 2008 трудовая миграция в Россию составила 400 тыс. человек, в Казахстан - 200-300 тыс., на страны дальнего зарубежья (Южная Корея, Турция, арабские страны и др.) приходится 15-20% от всей трудовой миграции из Узбекистана.⁵¹ Маловероятно, что доля нелегальных мигрантов среди узбеков в России ниже, чем среди таджиков или кыргызов. В этом случае ежегодный миграционный поток из Узбекистана в Россию составляет как минимум 1,2 млн. человек.

Армения

Как отмечало ранее, в отличие от стран Центральной Азии в мире издавна существует обширная армянская диаспора. В переходный период из Армении на длительный срок во многие страны мира выехало почти 1 млн. человек. Но контингент мигрантов оказался очень подвижным. Социологические исследования показывают, что определенная часть армянских мигрантов уезжает и вновь возвращается в Армению, чтобы вновь уехать и вновь вернуться.⁵² Фактически речь идет о действии механизма циркулярной миграции.

По оценкам экспертов, в начале 2000 года общее число трудовых мигрантов из Армении – краткосрочных и долгосрочных - составляло порядка 500 тыс. человек, из них 280 тыс. работало в России.⁵³

Обследование возвратной миграции в 2008 года, показало, что в начале XXI века характер армянской миграции изменился. В 1990-х гг. население бежало от бедности, сейчас мигранты ищут пути для того, чтобы поднять уровень жизни и реализовать свои профессиональные возможности. С 2002 по 2008 год Армению покинуло 230 тыс. человек, из них 175 тыс. с целью занятости за рубежом. Большинство трудовых мигрантов совершили за этот период в среднем 2,5 поездки. Из них более 95% работало в России. На постоянное место жительства за рубеж уехало 37 тыс. человек. Обследование показало, что 24%

⁴⁸ Максакова Л.П. Экспорт рабочей силы из Узбекистана. В кн.: Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты./Отв. Редактор Ж. Зайончковская М., 2003. С. 148.

⁴⁹ МОМ Тенденции в области миграции в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор 2001-2002. М., 2002

⁵⁰ Джангахирова Д. Проблемы занятости и трудовой миграции в условиях модернизации экономики страны. Ishonch/Доверие Т43, 27 октября 2006.

⁵¹ Максакова Л. Узбекистан в системе международных миграций. В кн.: Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.Зайончковской и Г.Витковской. М., 2010

⁵² Арутюнян Л., Миграция в Армении: некоторые итоги и векторы необходимых перемен. В кн.: Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.Зайончковской и Г.Витковской. М., 2010 С. 274

⁵³ Мукомель В. Миграционная политика в России. М., 2005. Р. 328.

мигрантов вернулись в Армению, и не планировали вновь уезжать за рубеж в ближайшее время.⁵⁴

Согласно результатам обследования рабочей силы, проведенного в 2004 году, выяснилось, что около 60 тыс. постоянных жителей (тех, кто постоянно жил в стране не менее 6 месяцев до момента опроса) Армении участвовали в трудовой миграции. Из них 84,5% уезжали в Россию. Эти результаты согласуются с оценками, полученными в 2005 году из обследования трудовой миграции: число трудовых мигрантов в 2002-2005 гг. находилось в интервале от 116 тыс. до 147 тыс. человек. Более 97% мигрантов работало в России.⁵⁵ Новое обследование трудовой миграции постоянных жителей 2007 года показало, что в 2005 -2007 гг. на заработки уезжало 96-122 тыс. человек, из них, из них 94% - в Россию.⁵⁶

По оценкам Главы миграционной службы Армении за ее пределами находится 600-700 тыс. долгосрочных и 80 тыс. сезонных трудовых мигрантов.⁵⁷ Он уверен, что большая часть армян, выехавших за рубеж в переходный период, вернется в ближайшем будущем в Армению.

Азербайджан

В 1990-е гг. в России почти в два раза увеличилось число азербайджанцев – постоянных жителей страны. В то же время Азербайджан был одним из самых активных (из стран СНГ) поставщиков трудовых мигрантов, главным образом в Россию, Экономический подъем 2005-2008 гг. уменьшил масштабы этого процесса. Более того, в Азербайджане стало увеличиваться число трудовых мигрантов из других стран.

В отличие от других стран, данные о трудовой миграции из Азербайджана противоречивы. Согласно материалам азербайджанской прессы в 1991-1997 гг. в Россию выезжало на заработки от 1,5 до 2 млн. человек.⁵⁸ По данным МИД Азербайджана в начале 2000-х гг. на заработках в России находилось до 1 млн. человек, из которых 9 из 10 нарушали российское миграционное законодательство.⁵⁹ По данным ФМС России в 2008 году в России работало около 80 тыс. азербайджанцев.

Некоторые характеристики трудовых мигрантов

Миграция, как известно, селективный процесс. Социально-экономические фильтры в стране происхождения выталкивают из страны тех людей, которые не могут удовлетворить свои потребности, а в стране назначения – выбирают тех из них, кто нужен этой стране. Одним из главных фильтров является рынок труда. Цель трудовой миграции – работа. Мигранты находят рабочие места в тех секторах экономики, где спрос на рабочую силу не удовлетворяется за счет местного населения. Так, в России большая часть мигрантов занята в строительстве. Сегодня этот сектор экономики не может успешно функционировать без мигрантов: только легальные мигранты составляют 16% занятых в этом секторе. С учетом нелегальных мигрантов эта величина легко превысит 30%. Немало мигрантов работает в оптовой и розничной торговле, в сфере услуг, транспорте, обрабатывающих производствах. Большинство трудовых мигрантов выполняет физически тяжелую, не престижную

⁵⁴ Minasyan A., Poghosyan A., Gevorgyan L., Hakobyan T., Return migration to Armenia 2002: A study. – Erevan: "Asoghik" 2008

⁵⁵ AST (Advanced Social technology)/OSCE Labour migration in Armenia 2002-2005. Erevan, 2005.

⁵⁶ Minasyan A., Poghosyan A., Hakobyan T., Hancholova B., Labour migration from Armenia in 2005-2007: a survey. – Erevan: "Asoghik" 2007.

⁵⁷ Гагиг Еганян Армения и Россия разработают документ по регулированию сферы трудовой миграции. Армения net. Новости Армении на русском языке от 19.07.2010: <http://armeniya.net/2010/07/19>

⁵⁸ Юнусов А. Армяно-Азербайджанский конфликт: миграционные аспекты. В кн.: Миграционная ситуация в странах СНГ. Москва, 1999. С. 85.

⁵⁹ Нелегальная миграция. Отечественные записки. 2004, No 4. С.174.

«грязную» работу, которая не требует высокой квалификации и которая не пользуется спросом у местных жителей. Хотя при этом она может неплохо оплачиваться.

Таблица 12

Распределение иностранных работников по отраслям экономики, Россия 2008 (%)

	Сельское и лесное хозяйство	Обрабатывающее производство	Строительство	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранс-портных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	Транспорт	операции с недвижимым имуществом, операции в сфере финансов и страхования	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	Другое
Армения	2,0	10,5	52,	10,8	4,6	1,3	4,0	14,8
Азербайджан	3,0	9,0	37,	27,1	5,4	1,4	3,6	12,6
Кыргызстан	4,1	9,9	36,	13,8	4,8	7,8	8,6	14,5
Таджикистан	4,6	11,5	43,	14,1	5,0	3,0	6,2	12,3
Узбекистан	8,1	11,9	45,	9,8	3,7	3,6	4,7	12,8

Источник: Федеральная миграционная служба России (ФМС)

Хотя трудовые мигранты из всех изучаемых стран работают в России преимущественно на стройках, как видно из таблицы 12, между сферами их занятости существуют определенные различия. Только среди армянских мигрантов строители составляют более половины. Сам высокий удельный вес занятых в сфере оптовой и розничной торговли - у мигрантов из Азербайджана заняты, в сфере коммунального хозяйства – у мигрантов из Кыргызстана, в аграрном секторе - из Узбекистана. Но эти распределения, если учесть теневую занятость, могут измениться.

Особенности труда в значительной степени определяет половой состав мигрантов. Трудовая миграция из стран Центральной Азии – это мужская миграция. По официальным российским данным за 2008-09 гг. По данным обследования рабочей силы в 2004 году в Таджикистане мужчины среди трудовых мигрантов составляли почти 95%.⁶⁰ По результатам обследований трудовых мигрантов в Армении, женщин среди трудовых мигрантов мало. Их доля в 2002-2004 г. равнялась 14%, в 2005-2007 – 6,5%.⁶¹

Среди трудовых мигрантов преобладает молодежь. В России 68% трудовых мигрантов находятся в возрасте от 18 до 40 лет. Но возрастная структура мигрантов по странам, как свидетельствуют национальные данные, различна. Так, в Армении около 50% мигрантов в возрасте до 40 лет. Среди Таджикских трудовых мигрантов явно преобладает молодежь. В 2004-2005 г. моложе 40 лет было 80% мигрантов.⁶² По имеющимся наблюдениям таджикская миграция с 1999 года становится моложе.⁶³

Современная трудовая миграция из Центральной Азии – это не миграция из столиц и крупных городов, какой она была в советское время или в 1990-е гг. Это миграция из

⁶⁰ Обзор миграции в Таджикистане: миграция и навыки. Душанбе, 2010.

⁶¹ Minasyan A., Poghosyan A., Hakobyan T., Hancilova B. Labor migration from Armenia in 2005-2007: A SURVEY. – Yerevan, Asoghik, 2007, p. 21

⁶² Mughal Abdul-Ghaffar , Migration, Remittances, and Living Standards in Tajikistan A Report Based on Khatlon Remittances and Living Standards Measurement Survey (KLSS 2005). IOM, September 2007. P. 92.

⁶³ Денежные переводы и их влияние на уровень жизни в Хатлонской области республики Таджикистан. МОМ-НИЦ «ШАРК» Душанбе, 2006.

сельской местности и малых городов, где проживает большая часть населения, и где высокий уровень бедности. В Киргизстане население столицы Бишкека и прилегающей Чуйской области слабо выезжает на заработки за границу, находя работу на месте.⁶⁴ Аналогичная ситуация наблюдается в Таджикистане. В Армении более половины мигрантов происходят из трех самых больших городов (Ереван, Ширак, Лори).⁶⁵ Сельское происхождение большинства трудовых мигрантов из Узбекистана, Киргизстана и Таджикистана, а также заметной части из Азербайджана и Армении объясняет их невысокий образовательный уровень, недостаточное знание иностранных языков, а также возникающие трудности адаптации в стране назначения.

Уровень образования и профессиональная подготовка во многом определяют положение трудовых мигрантов в принимающем их обществе. Российские данные, в том числе результаты обследований Центра миграционных исследований, фиксируют снижение образовательного уровня трудовых мигрантов, прибывающих из стран СНГ. Если в начале десятилетия почти половина приезжающих на заработки мигрантов имели высшее образование, то в 2006 г. – только 13%. Половина приезжающих в РФ мигрантов не имеет профессионального образования и поэтому может заниматься только неквалифицированным трудом. Мигранты с низким уровнем образования и без профессиональной подготовки – наименее адаптивная и наиболее проблемная группа на рынке труда. Почти 20% мигрантов плохо знают русский язык, и доля таких мигрантов увеличивается.

Аналогичные тенденции отмечаются в одной из главных стран, экспортирующих рабочую силу в Россию – Таджикистане. И хотя уровень образования и профессиональной подготовки таджикских мигрантов выше, чем в среднем по стране, по отношению к населению России он невысокий. В 2005 г. более 50 % мигрантов не имели среднего образования.⁶⁶ Российская миграция из Таджикистана – это «утечка мускулов», а «не мозгов».⁶⁷ Уровень образования мигрантов из Армении заметно выше, чем у мигрантов из Таджикистана. Высшее и профессиональное образование имеют 53% мигрантов. Только у 4-5% мигрантов не среднего образования.

Мигранты, которые работают в России, в среднем получают сопоставимые с российскими гражданами зарплаты: в 2008 г. соответственно 600\$ и 702\$. Но ряд исследователей отмечает, что мигранты в среднем больше работают.⁶⁸ В таблице 13 представлены заработные платы трудовых мигрантов из разных стран в России по результатам обследований, проведенных Центром миграционных исследований. К этой информации в силу ограниченности размеров выборки (1500) следует относиться с осторожностью. Необходимо отметить, что доходы мигрантов в период экономического подъема России росли также быстро, как и у российских граждан. Опросы, проведенные в Армении, показывают, что трудовой мигрант получал в среднем 410\$ в 2005 и 643\$ в 2007.

Таблица 13

Средний размер заработков иностранных работников в период с сентября 2008 по сентябрь 2009

⁶⁴ Эленбаева А. Современные миграционные процессы в Кыргызстане. В кн.: Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.Зайончковской и Г.Витковской. М., 2010. С.392

⁶⁵ Minasyan A., Poghosyan A., Hakobyan T., Hancilova B. Ibid. p. 21

⁶⁶ Денежные переводы и их влияние на уровень жизни в Хатлонской области республики Таджикистан. МОМ-НИЦ «ШАРК» Душанбе, 2006. С. 36

⁶⁷ Ibid. p.5

⁶⁸ Зайончковская Ж.А., Тюрюканова Е.В Миграция населения и демографический кризис. М., 2010.

Страна	Sept.2008- Sept.2009
Азербайджан	798,7
Армения	713,1
Казахстан	629,7
Киргизстан	605,0
Молдова	655,9
Таджикистан	624,7
Узбекистан	602,7
Украина	718,9
В среднем	652,5

Источник: База данных обследований Центра миграционных исследований института народнохозяйственного Прогнозирования РАН.

Данные опросов показывают, что трудовая миграция является не только сезонным явлением. Многие мигранты приезжают в Россию на срок от одного года и более (табл. 14). Наиболее популярная стратегия среди мигрантов – циркуляция, то есть регулярные повторяющиеся поездки с родины в Россию. Такие поездки могут быть разной продолжительности. Среди трудовых мигрантов из стран СНГ, работающих в России, распространена долгосрочная циркулярная стратегия - когда мигрант большую часть года проводит в России, и уезжает домой лишь на один – три месяца в отпуск. Такие мигранты с меньшей вероятностью, чем краткосрочные, попадают в выборки опросов, проводимых в странах их происхождения. По мнению некоторых российских экспертов, более 1/4 трудовых мигрантов ориентированы на постоянное проживание в России.⁶⁹

Таблица 14.

Стратегии трудовых мигрантов по продолжительности миграции

Стратегии	Доля ответов
Приезжаю на короткий срок	5
Приезжаю работать на сезон (до 6 месяцев)	14
Приезжаю на определенную работу	11
Большую часть времени живу в России, домой уезжаю на 1-3	40
Живу в России, на родине бываю редко	25
Нет ответа	5
Всего	100

Источник: База данных обследований Центра миграционных исследований института народнохозяйственного Прогнозирования РАН.

⁶⁹ Зайончковская Ж.А., Тюрюканова Е.В Ibid. С.36-37.

Тенденции денежных переводов мигрантов

Изучая тенденции и влияние денежных переводов на развитие необходимо помнить о сложностях их измерения. Существует три источника информации о денежных переводах, и каждый из них выполняет свою эвристическую функцию.

Источники данных

К первому источнику относятся отчеты международной системы транзакций (International Transactions Reporting System, ITRS) и операторов денежных переводов (Money Transfer Operators, MTOs). По ним рассчитываются три компонента платежного баланса, которые являются основой макро статистики денежных переводов.⁷⁰ Первый компонент денежные переводы работников включают текущие трансферты мигрантов, которые заняты и при этом рассматриваются в стране приема как ее резиденты. В данном случае речь идет о долгосрочных мигрантах согласно определению ООН, т.е. тех, кто остановился в стране приема на срок более 1 года. Второй компонент - компенсации работникам (оплата труда) - включает в себя заработную плату и разного рода пособия, выплаченные лицам, которые работают в данной стране, но постоянно проживают в другой. В этом случае речь идет о краткосрочных мигрантах, т.е. тех, кто прибыл в страну до 1 года (временные/сезонные работники). Третий компонент – трансферты мигрантов – представляет собой потоки товаров и финансов в результате перемены индивидуумом страны постоянного проживания.

Практика включения в денежные переводы статьи «трансферты мигрантов» в последние годы серьезно критиковалась. Концептуально они эквивалентны понятию «переводы капитала», а не «денежные трансферты». Отметим, что в настоящее время в составе денежных переводов мигрантов Центральной Азии и России их доля не велика (таблица 15). Мнение, что «денежные переводы работников» наиболее соответствует сути понятия денежных переводов, вызывает сомнения. Рост объема денежных переводов из России в период экономического подъема был связан с притоком сезонных работников, т.е. с увеличением доли оплаты труда. В данном разделе мы будем использовать данные согласно трехкомпонентной концепции денежных переводов по BoP5. Но в разделе об их экономических последствиях трансферты мигрантов не будут учитываться.

Таблица 15

Структура потоков денежных переводов (%), 2008

	COMPENSATION OF EMPLOYEES	WORKERS' REMITTANCES	MIGRANTS TRANSFERS
Входящие потоки			
Армения*	88,0	11,1	0,9
Азербайджан	5,7	92,8	1,5
Кыргызстан			
Таджикистан	-	98,9	1,1
Узбекистан		99,7	0,3
Исходящие потоки			
Россия	64,6	31,8	3,5

*- не включая Диаспору

Источник: База данных МВФ

⁷⁰ IMF, Balance of payments, fifth edition. IMF, 1993

Второй источник – обследования населения и домашних хозяйств – позволяют раскрыть механизмы денежных переводов и оценить их микроэкономические и микросоциальные эффекты. В случае репрезентативной выборки обследования позволяют получить оценку и общего объема денежных переводов. Обследования, посвященные трудовой миграции и денежным переводам сравнительно регулярно проводятся, а результаты их публикуются, в Армении и Таджикистане. Также их результаты известны для Кыргызстана. К сожалению, этот источник не помогает при изучении трудовой миграции в Азербайджане и Узбекистане.

Третий источник – косвенные данные и модельные оценки – использовался для изучения коридоров денежных переводов между указанными странами СНГ. Но по-нашему мнению, полученные результаты сильно смещены из-за недоучета специфики двухсторонних экономических отношений в этом регионе.⁷¹

Оценка общего объема денежных переводов в Армении рассчитывается по трем соответствующим компонентам из BoP. Но компонента workers' remittances относится к мигрантам, которые живут за рубежом больше одного и меньше двух лет. Главное, что отличает армянский BoP, - в нем выделяются денежные переводы диаспоры, т.е. лиц, которые живут за границей больше двух лет.⁷² С учетом диаспоры, денежные переводы в Армении увеличиваются почти в 2 раза по сравнению с оценками МВФ и Всемирного банка.⁷³ В период кризиса денежные поступления именно от диаспоры сократились сильнее остальных компонентов.

Многочисленная Критика методологии составления balance of payment пятого вызвала ее модернизацию и появление новой методологии balance of payment (BoP6). Изменения коснулись и системы оценки денежных переводов.

Тенденции денежных переводов мигрантов

Значительный отток эмигрантов и выезд многочисленных временных работников из Центральной Азии и Закавказья сопровождается контрпотоками денежных средств, которые мигранты переводят на родину своим близким. В последние годы произошло значительное увеличение remittances мигрантов. Согласно статистике платежного баланса Только с 2004 по 2008 их ежегодный объем в изучаемых пяти странах увеличился в 5,7 раза.⁷⁴ За этот период страны получили почти 25 млрд. долларов. Это более, чем в 3,5 раза больше чистого притока прямых иностранных инвестиций. Величины трансфертов достигли своего максимума в 2008 году (таблица 16). Как видно, страны заметно различались по вкладу денежных переводов в развитие страны. В тот год оно было значительным в Таджикистане и Кыргызстане. Но в 1990-х гг., если исходить из миграционных трендов и экономической ситуации, оно, вероятно, было значительным в Армении и Азербайджане.

Страны региона различаются по объемам и динамике денежных переводов (таблица 17). Особенно быстро увеличивались потоки средств мигрантов в Таджикистане (рисунок). Денежным переводам, как и их генератору - трудовой миграции, присуща сезонность. В большей степени она проявляется в тех странах-донорах, из которых уезжает много

⁷¹ Robert C. Shelburne, Jose Palacin Remittances in the CIS: Their Economic Implications and a New Estimation Procedure UNECE DISCUSSION PAPERS SERIES No. 2007.5, November 2007

⁷² Armenia Migration profile P.19

⁷³ National Statistics Service of the Republic of Armenia. Balance of Payment 2004-2007, 2006-2009. <http://www.armstat.am/en/?module=publications&mid=6&id=759>

⁷⁴ IMF, Balance of payment statistics: <http://www2.imfstatistics.org/BOP/>

трудовых мигрантов, и у которых нет обширной постоянной диаспоры за рубежом (Таджикистан, Киргизстан).

Таблица 16

Денежные переводы мигрантов в 2008⁷⁵

	Всего		Переводы на душу населения USD	ВВП на душу населения, USD	% в ВВП
	Млн. . USD	% из России *			
Азербайджан	1410	83,2	164,5	4560	3,6
Армения	1300	76,3	433,2	3573	12,1
Кыргызстан	1227	80	234	889	26,3
Таджикистан	1750	97,7	259,6	571	45,5
Узбекистан	2038	85	75,9	1040	7,3
TOTAL	7725	85	153,1	1733,4	8,8

Таблица 17

Денежные переводы мигрантов (млн. US dollars)

Страны	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Армения (BoP5)	435	498	658	846	1062	769
Армения (с диаспорой)	839,8	961,3	1266,2	1644,3	2087,3	1464,8
Азербайджан	228	693	813	1287	1554	1274
Кыргызстан	189	322	481	715	1232	405
Таджикистан	252	467	1019	1691	2544	1748
Узбекистан*					5344,1	3765,1

IMF Balance of payment database

*Оценка автора

Финансовый кризис заметно сказался на объемах денежных переводов. Особенно значительным сокращением было в Таджикистане (почти на 30%) и в Армении (на 25%). Главные причины падения заключались в падении курса рубля, снижении зарплат и закрытии предприятий в России, прежде всего в строительстве.⁷⁶ Именно в строительстве работает большая доля таджиков и армян. Число мигрантов сократилось примерно на 15-20%. Поскольку кризис затронул и их страны, многие из мигрантов предпочли остаться в России, где больше шансов найти работу. Отказываясь от поездки домой, они сэкономили ресурсы для проживания и поиска работы.

В 2004-2005 году в Таджикистане трансферты получало порядка 35% домохозяйств. Средний размер денежных переводов за год составил 1296 долларов. В 2005 году в Кыргызстане 16% домохозяйств получали денежные переводы, средний размер которых

⁷⁵ Motoo Kenishi, Financial Crisis: Assessment of Impact on Poverty through Remittances. Regional Conference on Managing the Impact of the Financial Crisis on Southern Caucasus and Central Asia (SCCA)

⁷⁶ Ratha D., Mohapatra S., Silwal A. Migration and Remittances Trends 2009: a better – than-expected outcome so far, but significant risk ahead. Migration and Development Brief 11. 23 November 2009.

составлял 1380 долларов.⁷⁷ У 27% домохозяйств, по крайней мере, один член находился за рубежом.⁷⁸ Анализ обследований домашних хозяйств показывает, что 26.2% домашних хозяйств в Армении, 12.3% в Азербайджане, 15.9% в Кыргызстане и 39.9% в Таджикистане получали денежные переводы в 2006.⁷⁹

Следует помнить, что мигранты переводят родственникам не только деньги, но и пересылают вещи. На первых этапах трудовой миграции из Таджикистана значительная часть переводов осуществлялась в товарной форме. В 2005 году уже только 25% мигрантов отправляли семьям товары.⁸⁰ В 2006 в Армении средний размер денежных переводов составил порядка 1400 долларов. Кроме того, почти четверть домохозяйств, которым оказывают помощь из заграницы, получают ее в виде разного рода предметов.⁸¹

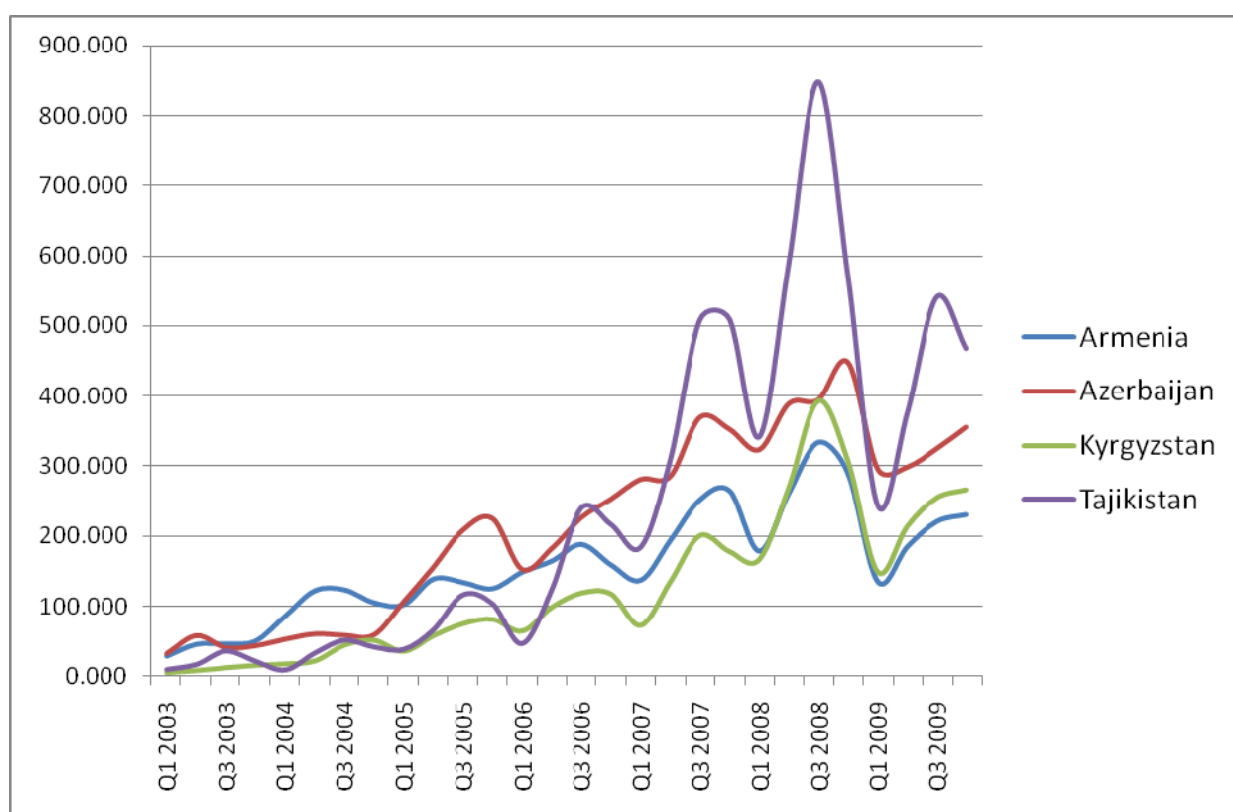


Рисунок Денежные переводы по кварталам, 2003-2009

Согласно данным платежного баланса Азербайджана (таблица 17), сумма денежных трансфертов, поступающих в страну из-за границы, увеличивается с каждым годом. При этом более 60% трансфертов переводится в сельские районы Азербайджана и в основном используется для компенсации низкого дохода населения.

⁷⁷ Эленбаева А. Современные миграционные процессы в Кыргызстане. С.399

⁷⁸ Ivaknuk I. The impact of economic crisis on the migration trends and migration policy in the Russian Federation and the Eastern Europe and Central Asia Area. IOM, 2009.

⁷⁹ NPRS-PRF, Improving knowledge of remittances flows in Central Asia and South Caucasus. October 2007.

⁸⁰ Олимова С. Таджикистан: от вынужденной к трудовой миграции. p.44

⁸¹ National Statistic Service of Armenia Labour Migration in Armenia. Report. Yerevan, 2007.

Узбекистан крайне скупо выдает информацию по денежным переводам. По мнению экспертов, в целом очень трудно оценить объемы денежных переводов в **Узбекистан**. Согласно оценке, объем доходов от миграции в 2003 г., включая переводы, самостоятельный привоз денег, ввоз товаров, составил не менее \$ 400 млн.⁸² По данным Национального банка, объемы денежных переводов в республику увеличились с 225 миллионов долларов в 2002 г. до 3 млрд. долларов в 2008 году.⁸³ Из них значительную долю составляют денежные переводы трудовых мигрантов. Именно Узбекистан занимает первое место среди получателей трансфертов мигрантов из России. Предполагая, что Узбекистан получает из России 85% всех денежных переводов, можно оценить их объем в 2008 году (опираясь на данные Центробанка России) как минимум в 5,5 млрд. (!) долларов.

Денежные переводы мигрантов из Российской Федерации

Россия является главным источником трансфертов для стран СНГ. Согласно оценкам Центрального банка России, полученным по методологии составления платежного баланса пятой редакции (BOP5), за период с 2001 по 2008 год объем денежных переводов за пределы России увеличился в 14 раз, а в страны СНГ – в 26 раз (!) (рисунок). Страна вышла на второе место в мире по этому показателю после США. Общий объем переводимых мигрантами денежных средств превысил в 2008 году 26 млрд. долларов, в том числе 21 млрд. - в страны СНГ.

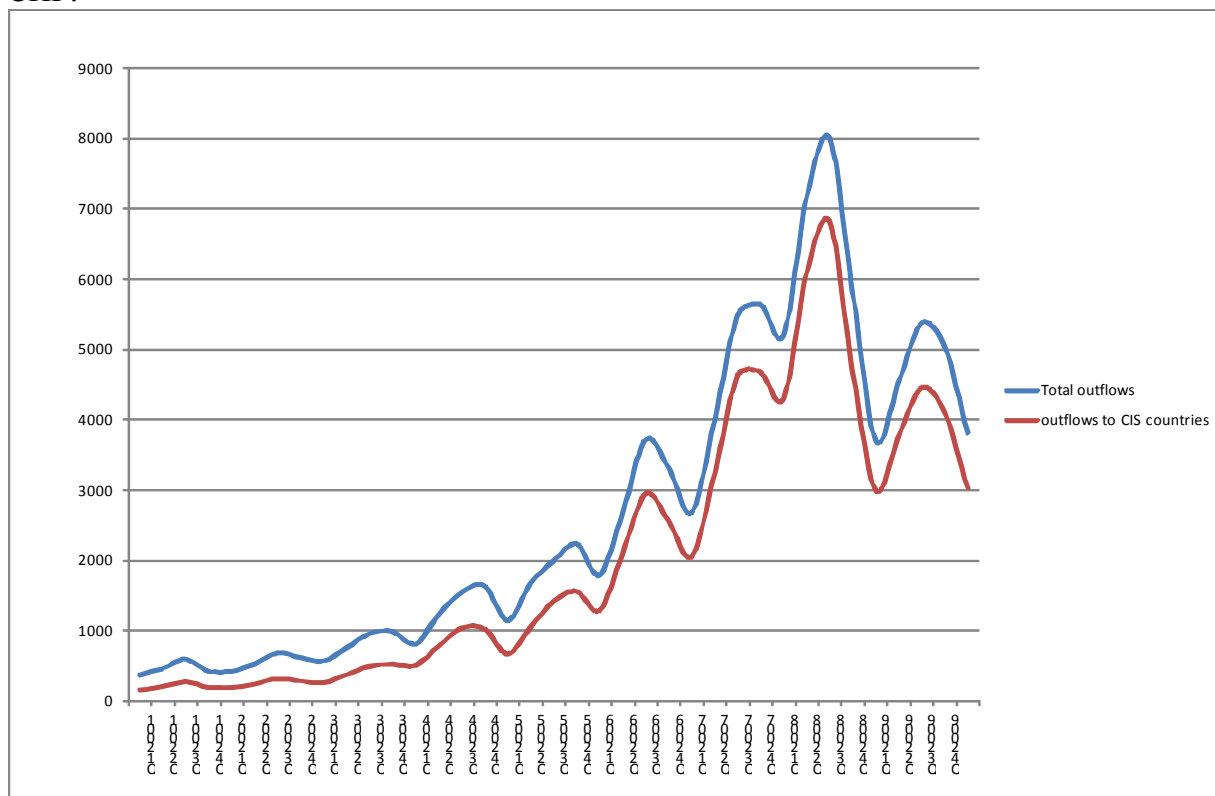


Рисунок Денежные переводы из России, 2001-2010 (млн. US dollars)

Центральный банк России ведет работу по переходу на новую методологию balance of payment (BoP6). Changes include the introduction of 4 new categories related to remittances, a conceptual changes in the use of migration and residence status. These changes should substantially improve and clarify of data on remittances. Категория «личные трансферты» заменяет категорию «трансферты работников» В этом году в России выполнены первые оценки для

⁸² Узбекистан: проблемы трудовой миграции и возможные подходы к формированию политики. Аналитический документ. Ташкент, 2004. с. 31.

⁸³ Левченко С. Растут объемы переводов. Правда Востока 17 февраля 2007. Максакова 344.

личных трансфертов потоков между странами СНГ (таблица). Результаты становятся более понятными, поскольку в них учтены расходы мигрантов на территории проживания, включая налоги.

В 2005 году таджикские мигранты в России отправляли домой порядка 48% своего дохода.⁸⁴ Эти цифры согласуются с результатами других опросов. По результатам опроса Центра миграционных исследований, в 2008 году примерно четверть заработка расходовалось на жилье, 40 % отправлялась на родину, остальное мигрант тратил на себя. В период кризиса за уменьшением зарплаты последовало сокращение трансфертов, личные расходы и плата за жилье практически не изменились. Вместе с тем, переводы по интернету и мобильным телефонам пока не попадают под статистическое наблюдение.

Таблица 18

Личные трансферты из России в страны СНГ (млн. US dollars)

Страны	Q I 2008	Q II 2008	Q III 2008	Q IV 2008	2008	Q I 2009	Q II 2009	Q III 2009	Q IV 2009	2009	Q I 2010
Все	3 535	5 080	5 861	4 075	18 551	2 419	3 144	3 854	3 609	13 026	2 667
Азербайджан	252	306	373	275	1 206	162	193	236	255	845	189
Армения	254	364	433	327	1 377	164	224	295	285	968	171
Беларусь	43	50	49	51	194	31	34	35	40	141	37
Казахстан	43	52	55	49	198	32	38	47	49	166	41
Кыргызстан	312	446	475	354	1 587	226	280	333	348	1 187	281
Молдова	358	456	579	410	1 803	265	335	350	348	1 297	272
Таджикистан	530	980	973	690	3 174	397	480	621	569	2 067	435
Туркменистан	9	10	13	10	41	5	7	8	9	29	6
Узбекистан	840	1 290	1 500	1 017	4 647	595	808	1 010	861	3 274	694
Украина	752	948	1 216	768	3 684	461	651	865	845	2 822	542
Кроме того											
Грузия	142	177	196	124	639	81	94	55	—	230	—

Источник: Центральный банк Российской Федерации <http://www.cbr.ru>

Факторы динамики денежных переводов

Среди причин увеличения объемов денежных переводов из России до начала кризиса выделим следующие. Во-первых, произошло увеличение числа легально работающих

⁸⁴Олимова С. Ibid. p.44

временных мигрантов, прежде всего из стран СНГ. Во-вторых, наблюдался рост заработков мигрантов, как и всего работающего населения России. В-третьих, улучшалось качество сбора соответствующей информации. В-четвертых, произошла переориентация мигрантов от неформальных к формальным каналам переводов денежных средств на родину. В настоящий момент через формальные каналы проходит существенная часть денежных переводов мигрантов. Но эта доля варьируется от страны к стране. В конце XX века к помощи банков и других финансовых институтов прибегала лишь малая часть мигрантов из Таджикистана. Но уже в середине 2000-х гг., как показывали обследования, более 80% таджикских мигрантов в России пользовались формальными каналами передачи денежных средств, в том числе 73% - банковскими переводами, 2,8% - глобальными операторами трансфертов, 5,6% - почтой⁸⁵. По обследованию Национальной статистической службы, 40% денежных переводов в Армению поступали виде банковских переводов, около 27,5% - через друзей/родственников, 18,3% - через операторов денежных переводов.⁸⁶

Подобные изменения связаны с тем, что в инфраструктуре, обслуживающей формальные каналы денежных переводов мигрантов в странах СНГ, произошли заметные изменения. Сформировался цивилизованный рынок услуг по отправке и выдаче переводов. В Таджикистане в 2002 года отменили 30% налог на трансграничные денежные переводы. В 2000-х годах на рынке срочных денежных переводов без открытия счета заметно выросло число их обслуживающих систем, в том числе благодаря инициативе частных банков. В 1990-х гг. на рынке этого вида финансовых услуг в странах СНГ главными действующими лицами были глобальные системы денежных переводов типа Western Union и MoneyGram, в настоящее время в странах СНГ – множество систем денежных переводов⁸⁷ плюс Почта России. Свободная конкуренция в России обеспечивается Законом «О защите конкуренции на рынке банковских услуг». Возросшая конкуренция привела к снижению издержек населения, связанных с переводами. Размер комиссии значительно снизился в странах СНГ и является одним из самых низких в мире. В России, комиссия, взимаемая с клиента при отправке денежных средств за рубеж через МТО, составляла в 2009 году 2,6% от суммы перевода. Средняя комиссия за перевод 500 долларов составляет 13 долларов.⁸⁸ Это примерно на 40% ниже, чем в 2003 году.

Снижение издержек перевода сопровождалось в России упрощением процедур и расширением доступа к соответствующим услугам, прежде всего нерезидентов. Заметно возросла скорость (ныне для этого требуется несколько минут) и надежность доставки почтовых и классических банковских переводов. Этому также в немалой степени способствовало развитие банковской системы в России и странах СНГ и активное внедрение новых банковских технологий (АТМ-технологий, Интернет – системы). Действующие международные системы денежных переводов частично разрешили проблему «last miles», связанную с обслуживанием получателей переводов в отдаленных населенных пунктах. Развитие банковской системы сопровождалось повышением уровня финансовой грамотности населения. Мигранты, особенно молодежь, стремятся открыть счет в банке и получить пластиковую карточку, которая сегодня стала таким же статусным символом, как и наличие мобильного телефона несколько лет назад.

⁸⁵ Kireyev A., The Macroeconomics of Remittances: The Case of Tajikistan. IMF Working Paper January 2006; Mughal Abdul-Ghaffar, Migration, Remittances, and Living Standards in Tajikistan. International Organization for Migration (IOM) Tajikistan. September 2007

⁸⁶ National Statistic Service of Armenia Labour Migration in Armenia. Report. Yerevan, 2007. P.51

⁸⁷ Основные операторы денежных переводов: Anelik, Contact, InterExpress, Migom, Money Gram, PrivatMoney, Ria Envia, STB-Express, Travelex Worldwide Money Ltd., UNISStream, VIP Money Transfer, Western Union, Быстрая почта, Гута Спринт, Страна Экспресс.

⁸⁸ Central Bank of Russian Federation, Department of Balance of Payment Cross border transaction s of individuals in 2009. http://www.cbr.ru/statistics/CrossBorder/CrossBorder_2009.pdf?pid=svs&sid=TGO_obz

Международное сотрудничество между странами направлено на поддержку создания системы беспрепятственных денежных переводов. В последние годы был подписан целый ряд соглашений, обеспечивающих благоприятствующие условия для валютных операций, создания конкурентной среды и привлечения денежных потоков трудовых мигрантов в банковский сектор платежных услуг.

Экономический эффект денежных переводов в Центральной Азии и в Закавказье

Масштабы денежных переводов в изучаемых странах настолько велики, что их значимое влияние на развитие не подвергается сомнению. Очевидно позитивное влияние переводов мигрантов на преодоление бедности и увеличения уровня благосостояния населения после тяжелого экономического кризиса 1990-х гг. В странах с большим притоком денежных средств из-за рубежа четко прослеживается четкая взаимосвязь между трансфертами и динамикой импорта и устойчивостью курса национальных валют. Однако, при оценке макроэкономических эффектов денежных переводов в странах Центральной Азии исследователи и policymakers политики опираются на положения экономической теории.⁸⁹ В долгосрочной перспективе эти оценки зависят также от возможных изменений в направлениях и характере миграций. Так, необходимо принимать во внимание процесс образования больших среднеазиатских диаспор в России. Возможности эмпирических исследований экономических последствий денежных переводов мигрантов ограничены теми немногочисленными обследованиями, которых проводятся в изучаемых странах, а также сравнительно коротким периодом наблюдения. К сожалению, обследования, показывающие, как расходуются денежные переводы, проводятся редко.⁹⁰ Недостаток данных, в том числе отсутствие постоянной системы панельных обследований за трудовыми мигрантами, как в Центральной Азии, так и в главной стране их приема - России, является основным препятствием для проведения детального анализа влияния денежных переводов на экономический рост, инвестиции, рынок труда, бедность и неравенство, человеческий капитал и пр.

Таблица 19

Денежные переводы в ВВП (%)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Армения (BoP5)	6,0	12,1	10,2	10,3	9,2	8,9	8,8
Армения (с диаспорой)		23,5	19,6	19,8	17,9	17,5	16,8
Азербайджан	2,3	2,6	5,2	3,9	3,9	3,4	3,0
Кыргызстан	4,1	8,5	13,1	17,0	18,8	24,0	19,3
Таджикистан	9,4	12,2	20,2	36,2	45,5	49,5	35,1

⁸⁹ См., например: Catrinecsu N., Miguel L., Matloob P., Quillin B., Remittances, Institutions and Economic growth. IZA Discussion Paper No 2139; Ralph Chami, Adolfo Barajas, Thomas Cosimano, Connel Fullenkamp, Michael Gapen, and Peter Montiel Macroeconomic Consequences of Remittances. IMF, Occasional papers 259. Washington 2008.

⁹⁰ Erica Marat, Labor migration in Central Asia: Implication of Global Economic Crisis. Silk road paper. Central Asia-Caucasus Institute & Silk Road Studies Program, May 2009

Узбекистан*						18,7	11,5
-------------	--	--	--	--	--	------	------

*-Оценка автора

Источник:: IMF Balance of Payment Statistics, National Statistic Service of Armenia

Главный индикатор вклада значимости денежных переводов в экономику - их отношение к ВВП (таблица 19). К 2008 году это соотношение достигло в Таджикистане рекордной для мира черты: заработки за рубежом составляют почти 50% национального дохода. Миграция стала одним из главных факторов развития современного таджикского общества. Таджикистан без трудовой миграции сегодня трудно представить. В этот же год денежные переводы составляли значительную часть ВВП в современном Узбекистане⁹¹ и Кыргызстане (почти 19% и 29%). Денежные переводы давно играют важную роль в развитии Армении, особенно с учетом диаспоры. В Азербайджане, если опираться на данные официальной статистики, вклад денежных переводов в экономическое развитие в последние годы не велик. Но он, вероятно, был более существенным в 1990-х гг. - в период экономической и политической нестабильности, о чем косвенно свидетельствуют данные о миграции и об увеличении азербайджанской диаспоры в России. В кризисный 2009 год в результате уменьшения притока трансфертов при неизменившемся или даже увеличившемся ВВП, соотношением между этими индикаторами заметно уменьшилось в Таджикистане и Узбекистане.

Денежные переводы мигрантов, бедность и распределение доходов

Резкое падение уровня жизни и бедность были главными факторами миграции в переходный период. Поэтому значительная доля денежных переводов мигрантов в 1990-х – начале 2000-х гг. тратилась на удовлетворения их базовых потребностей в пище, одежде. Денежные переводы позволили многим домашним хозяйствам повысить жизненный уровень и решить проблему бедности. Например, в Таджикистане с 1999 по 2005 год доля лиц, проживающих в крайней нищете (с уровнем доходов менее 1,08 долларов США в день) сократилась с 36% до 18%, а с доходом ниже 2,15 долларов США в день – с 84% до 64%.⁹² По мере роста доходов со временем расширяется круг потребностей получателей переводов и меняются стимулы к миграции. Мигранты «бегут» не от бедности, он стремятся обеспечить дальнейший рост благосостояния своих семей.

Table 20

Структура использования денежных переводов мигрантов в Таджикистане (%)

Расходы	2004-2005	2007-2008
Пища/одежда	47,1	43,2
Товары длительного пользования	6,9	3,3

⁹¹ Для Узбекистана за 2008 и 2009, Кыргызстана за 2009, оценки выполнены автором на основе Российских данных.

⁹² Khakimov P., Mahmadbekov A. Economic dynamics of labor migrant remittances in Tajikistan. IOM, April 2009

Образование	5,6	7,4
Здоровье	7,9	11,7
Уплата долгов	10,2	4,7
Свадьбы, похороны и пр.	5	6,7
Ремонт/строительство дома, покупка земли и пр.	11,1	17,1
Сбережения и бизнес	3,9	5,9
другое	2,3	0
Всего	100	100

Source: Khakimov P., Mahmadbekov M. Economic dynamics of labor migrant remittances in Tajikistan. IOM, April 2009

Таблица 21

Структура использования денежных переводов мигрантов в Армении, 2007 (%)

Расходы	Всего	город	Сельская местность
Пища/одежда	40,4	37,4	39,2
Товары длительного пользования	14,4	16,8	15,4
Образование	7,5	5,0	6,5
Здоровье	17,1	12,6	15,3
Уплата долгов	13,2	20,2	16,0
Свадьбы, похороны и пр.	3,2	3,1	3,2
Поездки	0,5	1,8	1,1
Покупка земли, дома/квартиры	0,4	0,5	0,4
Улучшение земли	0,4	0,5	0,4
Строительство/ремонт дома	1,2	1,0	1,2

Сбережение	0,9	0,8	0,8
Другое	0,9	0,3	0,6

Source: National Statistic Service of Armenia, Report Labour migration of Armenia. Yerevan, 2007.

По результатам обследования в Хатлонской области Таджикистана в 2004-2005 году в Таджикистане почти 50 % денежных переводов тратилось на питание и одежду (таблица 20). К 2007 эта вероятно доля уменьшилась (43%). По данным обследования бюджетов домашних хозяйств доля расходов только на питание у всего населения в этих годы были выше: соответственно 87% и 67%.⁹³ Увеличение других статей расходов очевидно связано с миграцией. По результатам обследований в Армении в 2007 году доля расходов на питание и непродуктовые товары была ниже, чем в Таджикистане (таблица 21).

Сравнительно большие суммы расходуются на выплату долга и проведение социально значимых мероприятий (свадьбы, похороны, юбилеи и пр.). К настоящему времени расходы на инвестиции в человеческий капитал, сбережения и бизнес, вероятно, возросли. На образование и медицинские услуги тратится порядка 20% всей суммы remittances. Если эти цифры соответствуют действительности, то мигранты в значительной степени финансируют систему образования и здравоохранения. Увеличивается доля расходов на ремонт и покупку жилья. В то же время сбережения и инвестиции через банковскую систему составляют малую часть денежных переводов.⁹⁴ Население до сих пор предпочитает хранить деньги дома, а не в банках.

Вклад денежных переводов в потребление отражает их доля в общих расходах домашних хозяйств (таблица 22). В целом результаты изменение их соотношения с ВВП. Исключение составляет Азербайджан и Узбекистан, у которых доля трансфертов в расходах домашних хозяйств заметно выше, чем в ВВП.

Таблица 22.

Денежные переводы в общих расходах домашних хозяйств (%)

Страны	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Армения (BoP5)	7	15	13	14	13	13
Армения (с диаспорой)		28	26	27	25	25
Азербайджан	4	5	12	11	13	10
Кыргызстан	5	11	15	18	19	23
Таджикистан	12	17	25	42	50	53
Узбекистан*						36

*-Оценка автора

Источник:: IMF Balance of Payment Statistics, National Statistic Service of Armenia

⁹³ Khakimov P., Mahmadbekov M. Economic dynamics of labor migrant remittances in Tajikistan. IOM, April 2009

⁹⁴ NPRS-PRF Improving Knowledge of Remittance Flows in Central Asia and South Caucasus October 2007

Обследований, позволяющих определить влияние трансфертов на распределение доходов и имущественное неравенство в Центральной Азии и Закавказье, проведено мало. По результатам исследования Всемирного банка в ряде стран Восточной Европы и Центральной Азии (в том числе в Армении, Киргизии и Таджикистане) в 2003, было установлено, что богатые домохозяйства получают большую часть от общей суммы денежных переводов. Для объяснения этого феномена предлагались следующие гипотезы: (1) из-за высоких издержек в миграции могут участвовать более богатые домохозяйства; (2) у богатых выше уровень образования и они лучше владеют информацией; (3) у них шире доступ к социальным сетям в стране назначения. Непонятно, как учитывались при этом состав домохозяйств и стадии их жизненного цикла. В домохозяйствах, где преобладают дочери, размер поступающих трансфертов будет меньше, по сравнению с домохозяйством того же размера, но в котором больше сыновей. Однако. Денежные переводы имеют большее значение в бедных, а не богатых домохозяйствах. Они составляют значительную долю в общих расходах бедных домашних хозяйств и определяют их уровень потребления.⁹⁵

Денежные переводы мигрантов и экономический рост

Влияние денежных переводов на экономический рост в Центральной Азии, Армении и Азербайджане в 2000-х гг. изучено недостаточно. Сложность анализа в данном случае затрудняется тем, что в этот период происходило восстановление экономики изучаемых стран после тяжелого экономического спада в 1990-х гг. Недостаток данных не позволяет оценить размер вклада денежных переводов в увеличение инвестиций в физический капитал. Но, вероятно, он был невелик из-за низкого уровня сбережений населения в виде банковских депозитов. В Узбекистане только 6-7% домохозяйств, получавших денежные переводы, намеревались вложить часть заработанных денег в производство и открыть собственный бизнес.

Результаты обследований домохозяйств (Армения, Таджикистан, Киргизстан) показывают, что влияние денежных переводов на экономику в эти годы проявлялось через расширение потребления населения, в том числе товаров длительного пользования, жилищное строительство, вложений в собственные земельные наделы. Так, за 2004-2008 гг. в Армении объем жилищного строительства увеличился в 1,8 раза. Население финансировало 70% всех строительных работ против 58% в 2004 году. За те же годы в Таджикистане количество автомобилей увеличилось в 1,6 раза. Быстро развивалась розничная торговля и мелкий бизнес. Учитывая, что часть денежных средств мигрантов инвестируется в новую миграцию, в том числе родственников, следует обратить внимание на развитие транспортного сектора и увеличение объема международных пассажирских перевозок. Часть заработанных мигрантами средств тратится на поддержание связи с родственниками на родине, что способствует развитию современных средств коммуникации (мобильная связь, Интернет). Денежные переводы оказались решающим фактором в развитии современных финансовых институтов и распространении современных банковских технологий на территориях, где еще несколько лет назад население не знало, что такое банкомат.

В 2000-х гг. восстановился процесс накопления человеческого капитала. Как отмечалось выше, все большая часть трансфертов тратится домохозяйствами мигрантов на поддержание здоровья и образование. Это поддерживает развитие системы здравоохранения и образования в условиях их недостаточного государственного финансирования. Однако, как показывают обследования, население Киргизстана, Таджикистана и Узбекистана обладают высокой склонностью к миграции или, если речь идет о вернувшихся мигрантах, к повторной миграции. Получение образования рассматривается как один факторов успешного трудоустройства за рубежом (прежде всего, в России), а не в собственной стране, где труд

⁹⁵ Migration and Remittances. Edited by Ali Mansoor and Bryce Quillin. The World Bank, 2006. 72-73

работников с высшим или профессиональным образованием оплачивается существенно ниже, чем в России. Ограниченность локальных рынков труда в этих странах и наличие денежных средств уменьшают у родственников мигрантов стимулы к экономической активности в формальном секторе экономики. Значительная часть трудовых мигрантов, после возвращения на родину, работает в собственном хозяйстве и готовится к новой миграции.⁹⁶

Несомненно, вклад денежных переводов в экономический рост 2000-х гг. был значительным. Денежные переводы мигрантов были направлены в развитие тех секторов, которые остались в значительной степени без государственной поддержки и куда не были направлены прямые иностранные инвестиции. В условиях низких пенсий, разных пособий, стипендий и прочее денежные переводы мигрантов выполняют функции системы социального обеспечения. Поскольку миграция смягчает проблемы безработицы, постольку она уменьшает расходы на выплату пособий и уменьшает нагрузку на госбюджет.⁹⁷ Массовая миграция и Remittances являются структурной особенностью экономики изучаемых стран, за исключением Azerbaijan. Из них выделяется Таджикистан, в котором рабочая сила является главной статьей экспорта страны.

Remittances and balance of payment

Во всех изучаемых странах, за исключением Azerbaijan, денежные переводы являются главным источником foreign exchange. Денежные переводы мигрантов стабилизируют обменные курсы валют и даже несколько переоценивают их, что позволяет сократить расходы в местной валюте на выплату внешнего долга. Их объемы сопоставимы с экспортом, а в 2008 г. в Таджикистане даже превышали его (таблица 23). Трансферты во всех странах в несколько раз превышают чистый приток прямых иностранных инвестиций (таблица 24). Соответственно, они покрывают значительную часть дефицита платежного баланса. Поскольку приток денежных переводов мигрантов может быть недооценен в платежном балансе, постольку отрицательный баланс текущих счетов может также быть ниже публикуемых оценок.

Table 23

Денежные переводы по отношению к экспорту (%)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Армения (BoP)	18,6	40,6	35,2	43,6	47,6	60,5
Армения (с диаспорой)		78,4	67,9	83,8	92,5	118,8
Azerbaijan	5,6	5,4	8,3	5,8	5,7	4,8
Кыргызстан	10,4	20,0	34,0	37,5	35,4	44,9
Таджикистан	14,7	20,7	37,2	61,9	99,1	144,9

Source: IMF

Таблица 24

⁹⁶ Обзор миграции в Таджикистане: миграция и навыки. Январь 2010.

⁹⁷ Khakimov P., Mahmadbekov M. Economic dynamics of labor migrant remittances in Tajikistan. IOM, April 2009

Денежные переводы по отношению к чистому притоку прямых иностранных инвестиций (BoP, в текущих US\$)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Армения (BoP5)	139	175	208	145	121	114
Армения (с диаспорой)	-	339	402	279	235	223
Азербайджан	5	6	41	-139	-27	10520
Кыргызстан	172	108	756	264	344	530
Таджикистан	461	93	857	301	470	677

Source: IMF

Приток огромной массы денежных средств из-за рубежа в руки населения в условиях ограниченных возможностей экономик в изучаемых странах стимулировал значительный рост импорта. Например, с 2004 по 2008 – в период быстрого увеличения денежных поступлений от мигрантов - объем импорта возрос в 2,7 раза. Импорт, раздутый денежными переводами, является источником дополнительных налоговых поступлений в форме налога на добавленную стоимость и разного рода⁹⁸. Увеличение импорта стимулировало реструктуризацию экономики: развитие розничной торговли, расширение одних предприятий, стагнацию и упадок других местных производств, которые не могут конкурировать с дешевым импортом товаров. В условиях значительного (относительно ВВП) притока денежных переводов мигрантов местная валюта становится крепче. Это снижает экспортный потенциал экономики страны, что негативно влияет на занятость и способствует инфляции. В определенной степени эти признаки обнаруживаются в Таджикистане, а также в Киргизстане, где отмечается относительно высокий курс национальных денежных единиц. Местные товары, включая отдельные виды продуктов питания, порой не могут конкурировать с дешевыми товарами из арабских стран и Китая. В тоже время во всех странах имеются признаки влияния возросших объемов денежных переводов и устойчивого роста цен на недвижимость.

Долгосрочное влияние денежных переводов зависит главным образом от преобладающих видов и объемов миграции, от экономической ситуации внутри самих стран и в основных странах-реципиентах, прежде всего в России. Решение задачи по оценке этого влияния осложняется тем, что денежные поступления от мигрантов могут по-разному воздействовать на одни и те же макроэкономические процессы в разных странах и разные периоды времени. Для оценки макроэкономических эффектов в каждой из изучаемых стран необходимо организовать мониторинг денежных переводов, основу которого должна составить система регулярных обследований, проводимых как в посылающих, так и принимающих странах.

⁹⁸ Alexei Kireyev1The Macroeconomics of Remittances: The Case of Tajikistan. IMF Working Paper. Policy Development and Review Department January 2006

Влияние миграции на развитие

Рынок труда

Трудовая миграция является продуктом и одновременно фактором развития национальных рынков труда в странах Центральной Азии и Армении. Она вызвана недостатком рабочих мест. Она смягчает демографическое давление на рынок труда и препятствует росту безработицы. В 1990-х гг. уровень безработицы в изучаемых странах был очень высоким. Так, в Армении он превышал 30%.⁹⁹ По результатам опросов, проведенных 2000-х гг. в Киргизстане, Таджикистане, Армении и России, до отъезда из своих стран значительная часть трудовых мигрантов (до 50%) не имела работы. На волне экономического подъема 2003-2008 уровень безработицы заметно снизился. Во многом благодаря миграции он увеличился не значительно в кризисный 2009 год. Как видно из таблицы 25, численность трудовых мигрантов заметно превышает численность безработных. Она составляет заметную часть от экономически активного населения. При прочих равных условиях и при отсутствии трудовой миграции уровень безработицы в изучаемых странах был бы существенно выше. Так, по существующим оценкам, в Таджикистане он должен быть в 3 раза больше.¹⁰⁰ По нашим оценкам, он также в несколько раз должен увеличиться также и в других странах.

Таблица 25

Трудовая миграция и национальные рынки труда, конец 2000-х гг.

	Оценка численности трудовых мигрантов (тыс. человек)	Мигранты по отношению к (в %):			
		Население в возрасте от 15 до 60 лет	Экономически активное население	Занятое население	Безработные
Армения	350	17,4	29,3	31,3	151,1
Азербайджан	350	6,0	8,1	8,6	133,6
Кыргызстан	400	11,7	16,8	18,3	204,5
Таджикистан	800	20,4	36,1	37,0	408,2
Узбекистан	1600 (1200-1700)	9,2		14,5	

Расчеты автора

По-особенному развивается ситуация в Азербайджане. С началом быстрого экономического роста, стимулированного ростом цен на нефть, страна стала притягивать мигрантов из-за рубежа. Согласно данным Министерства труда и социальной защиты, в стране в 2008 насчитывалось 4367 иностранных работников, прибывших в страну на законных основаниях.¹⁰¹ Однако, отток трудовых мигрантов за рубеж пока остается заметно большим.

⁹⁹ World Bank

¹⁰⁰ Обзор миграции в Таджикистане. С. 8

¹⁰¹ IOM, Azerbaijan labour migrants survey report: December 2008 – December 2009. IOM, 2009

Фактически экономически активное население стран Центральной Азии и Южного Кавказа интегрировано в экономику России. Некоторые отрасли экономики (строительство) и регионы (Москва), как уже отмечалось, не могут функционировать без мигрантов. При этом одни и те же люди могут работать в течение года, как в России, так и у себя на родине. На сегодняшний день, по словам Ж.А.Зайончковской, миграция является фактором реальной экономической интеграции государств на постсоветском пространстве.

Очевидно, что перспективы развития стран Центральной Азии будут зависеть от особенностей развития России. С большой долей вероятности можно утверждать, что в ближайшие 10 лет сохранится и разрыв в уровне жизни и оплаты труда между изучаемыми странами и Россией. Одновременно в Россию ожидается сокращение численности населения в рабочих возрастах. С 2010 по 2020 оно уменьшится более, чем на 11 млн. человек (рисунок). Очевидно, в стране возрастет спрос на рабочую силу. Кроме того, в России продолжится процесс старения. Высокий спрос на рабочую силу выразится в увеличении заработной платы. Демографический фактор, а также задачи по модернизации экономики побуждают Правительство России проводить либерализацию миграционной политики. В частности с 2010 года максимальный срок возможного пребывания для ряда категорий мигрантов в России не ограничивается. Облегчается налогообложение мигрантов. Кроме того, расширяются возможности поступления российские высшие и профессиональные учебные заведения.

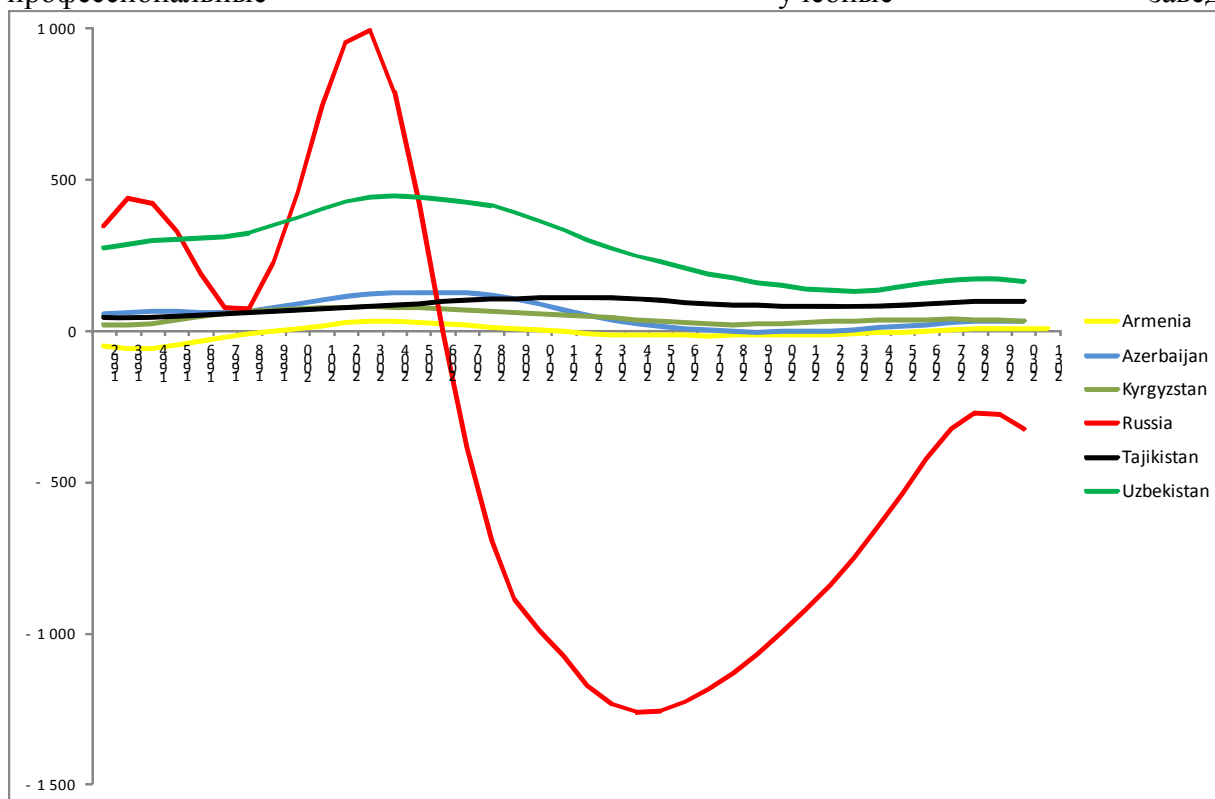


Рисунок Прирост населения в возрасте от 15 до 60 лет, 1992-2030 (в тыс.человек)

И временная, и постоянная миграция в Россию из всех изучаемых стран, кроме Армении, в перспективе может увеличиться. Армения в ближайшее время столкнется с теми же проблемами, что и Россия: старение и убыль населения в рабочих возрастах. Очевидно, что Центральная Азия и Азербайджан останутся главными источниками мигрантов в России в ближайшие годы. Но общий прирост трудоспособного населения в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Азербайджане за 2010-2020 гг. покрывает российскую убыль

только на 1/3 (таблица 26). Существует мнение, согласно которому миграционные потоки из Центральной Азии следует диверсифицировать, чтобы не было жесткой привязанности к одной стране. Но в этом нет никакой необходимости. Процесс переориентации будет сопровождаться дополнительными издержками, для того, чтобы успешно конкурировать за рабочие места в Европе, Северной Америке или Восточной Азии. Скорее следует ожидать, что Россия в ближайшем будущем расширит список стран происхождения мигрантов. В этом случае положение мигрантов из Центральной Азии на российском рынке труда может измениться.

Таблица 26

Изменения в возрастном составе населения России и других стран, 2010-2020

Страны	Население в возрасте от 15 до 60 лет (тыс.человек)		Прирост населения в возрасте от 15 до 60 лет (тыс.человек)	Доля лиц в возрасте старше 60 лет (%)	
	2010	2020		2010	2020
Россия	93977	82354	-11624	20,4	25
Армения	2017	1897	-120	16,7	22
Азербайджан	6020	6224	204	9,7	14
Кыргызстан	3533	3870	337	8,2	11
Таджикистан	4147	5125	978	5,7	7
Узбекистан	18082	20343	2262	7,2	10

Расчеты автора по данным UN Population Division Database

Образование и утечка умов

Массовая эмиграция в 1990-х гг. была главной утечкой умов в Центральной Азии и Южном Кавказе. Уровень образования мигрантов был выше, чем в среднем у всего населения. В этот период страны покинули значительная часть ученых, инженеров, высококвалифицированных рабочих, врачей. В результате эмиграции в 1990-х гг. ухудшились, как образовательная, так и профессионально-квалификационная структуры населения.

Эмиграция и трудовая миграция развивались на фоне резкого сокращения расходов государства на образование. Инвестиции в человеческий капитал упали. Качество образования снизилось. Из-за низких заработков преподаватели искали дополнительные заработки в других сферах экономики. В условиях бедности многие студенты также были вынуждены работать. В течение переходного периода изменились профессиональные предпочтения студентов. Они больше выбирали гуманитарные и экономические специальности и меньше – инженерные, технические и естественнонаучные. Однако, последнее востребованы на национальных рынках труда, а также на рынке труда в России.

Как показывают обследования в Армении, Кыргызстане, Таджикистане, России в среде трудовых мигрантов существует разрыв по уровню образования и знанию русского языка

между поколениями. Старшие поколения, которые учились в советских школах, в вузах, были лучше образованы и обладали высокой квалификацией. В ходе миграции многие из них изменили специальность. Но уровень образования и знание языка, дружеские связи в российском обществе позволяли им лучше адаптироваться к стране приема. Более молодые поколения хуже образованны. Они учились в период экономического кризиса, когда инвестиции в человеческий капитал в странах Центральной Азии и Закавказья были минимальны. Значительное число молодых эмигрантов никогда не работало до выезда и не имело практически никаких профессиональных навыков¹⁰². Миграция для молодых людей была профессиональной школой. Они осваивали профессии и приобретали квалификацию, как правило, в строительстве, коммунальном хозяйстве, торговле и личных услугах, транспорте. Миграция расширяла кругозор, обогащала личный опыт и формировала принципы поведения для рыночных условий.

Невысокий уровень подготовки мигрантов и отсутствие у них профессий объясняет трудности, с которыми сталкиваются. Это побуждает в некоторых странах открывать курсы изучения русского языка и приобретения профессий, как в странах происхождения мигрантов, так и в странах их приема. В России обсуждается вопрос об организации системы профессионального обучения для российских предприятий в странах Центральной Азии.

Небольшая часть молодежи получает высшее образование в других странах, прежде всего в России. В настоящее время в государственных вузах учится более 16 тыс. человек, из них 7 тыс. приехали из Узбекистана. Еще несколько тысяч учатся по программам межгосударственного сотрудничества и в частных университетах. Для многих студентов учеба в России, как и в других странах, дает хорошие шансы для получения работы, интеграции в принимающую страну и получения гражданства.¹⁰³

«Утечка умов» рассматривается как негативное последствие международной миграции для социально-экономического развития страны, посылающей мигрантов. В период определенного момента этот процесс не привлекал внимания общественности. Эта проблема привлекла к себе внимание в странах Центральной Азии в последние годы. В странах с богатой миграционной историей Азербайджане и особенно Армении больше уделяется внимания развитию отношений с диаспорами и содействию возвратной миграции. В ряде публикаций в Киргизстане, Таджикистане и Узбекистане отмечается, что мигранты – потерянное население для страны, а сама миграция снижает качество трудового потенциала. Рынок труда в результате миграции утрачивает наиболее мобильное и дееспособное население, что снижает темпы экономического роста. Но миграционные настроения в обществе объясняются тем, что возможности самореализации для них внутри страны ограничены. Нерациональная политика использования человеческих ресурсов, несовершенство рынка и высокий уровень коррупции в обществе ограничивают возможности образованной и талантливой молодежи. Складывается ситуация, когда наиболее квалифицированная часть молодежи оказывается невостребованной у себя в государстве или работает в непроизводительных сферах.¹⁰⁴

Исследования показывают, что в странах сложился своеобразный механизм циркулярной миграции. Возвращающиеся мигранты представляют собой наиболее предприимчивую часть общества, которая стремится найти и занять новую нишу на рынке. Мигранты с многолетним опытом работы за рубежом в строительстве, на транспорте или в

¹⁰² Обзор рынка труда в Таджикистане. Февраль 2010

¹⁰³ Студенты, закончившие российские вузы, имеют право на получение гражданства по упрощенной процедуре через 1 год.

¹⁰⁴ Мусабаева А. Молодежная безработица: особенности проблемы и пути ее решения
<http://ipp.kg/en/search/?text=Musabaeva&x=7&y=10>

промышленности, вынесут свои их специфические умения и навыки на местные рынки труда. Возвращающиеся мигранты также привыкли работать больше, чем те, кто не участвовал в миграции. Но, вскоре они обнаружат, что жить на заработанные в родной стране деньги без значительных сбережений. И Они снова отправятся на заработки в Россию или Казахстан.¹⁰⁵

Трудовая миграция на постсоветском пространстве является фактически циркулярной миграцией. Условия для этого создает безвизовый режим пересечения границы с Россией. Многие негативные стороны миграции, связанные с регистрацией по месту проживания, поиском и получением разрешения на работу постепенно преодолеваются во многом благодаря либерализации российской миграционной политики. Создание единого миграционного пространства между странами-членами СНГ является главным ресурсом для преодоления негативных явлений, связанных с утечкой умов, нарушением прав человека, коррупцией и пр.

Социальные последствия миграции

Социальные последствия миграции для стран происхождения мигрантов разнообразны. Сам процесс выбытия мигранта, выполнявшего в семье, коллективе, группе, определенные роли, влечет за собой изменение социальных связей и ролей между его родственниками, друзьями, коллегами по работе. Последствия миграции зависят от ее продолжительности, от возраста мигранта, его семейного состояния и других личностных характеристик, от тех объема переводимых трансфертов, о которых говорилось выше. В процессе миграции мигрант изменяется сам, и по возвращении на родину, как правило, приносит новые образцы разных форм социального поведения, новые производственные навыки и умения, новые знания. Среди наметившихся исследовательских тем выделим следующие: изменение роли женщины в обществе, детский труд, миграция и процесс формирования семьи, изменение сексуального поведения и этики мигрантов, воспитание детей, миграция и деградация труда в сельском хозяйстве, миграция и СПИД.

Массовая миграция мужчин, очевидно, сильно деформирует возрастную-половую структуру населения и состав домохозяйств в тех местах, откуда они уехали. Масштабы миграционного оттока по масштабам вполне сопоставимы с мобилизацией периода Великой Отечественной войны. И по некоторым своим результатам эти процессы сопоставимы друг с другом. Из-за недостатка мужчин в трудоспособных возрастах возрастает роль женщин в экономической и социальной жизни, в работу дома и за его пределами вовлекаются дети, укрепляются связи с другими родственниками (вплоть до объединения с ними в одно домохозяйство).¹⁰⁶ Дестабилизация возрастно-половой структуры отражается на процессе брачности. Длительное отсутствие мигрантов дома сказывается на стабильности брака.¹⁰⁷

¹⁰⁵ Erica Marat, Labor migration in Central Asia: Implication of Global Economic Crisis. Silk road paper. Central Asia-Caucasus Institute & Silk Road Studies Program, May 2009

¹⁰⁶ См., например.: Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана. МОМ, 2003; Nedoluzhko L. Causes, peculiarities and consequences of migration processes in the Kyrgyz Republic during the transition period. Population and Development Research Monograph Series 2000No. 7. Cairo: Cairo Demographic Center. Gabriela Horbaty, Anna Gollob, Sayuri Daita, Manuel Carballo, Migration in Central Asia and its possible implications for women and children. International Centre for Migration and Health. Geneva, 2006; Erica Marat, Labor migration in Central Asia: Implication of Global Economic Crisis. Silk road paper. Central Asia-Caucasus Institute & Silk Road Studies Program, May 2009

¹⁰⁷ См.: Олимова С., Боск И. Ibid.; Agadjanian, V., Kumskov, G., and Nedoluzhko, L. Marriage, fertility, and migration in Kyrgyzstan: Study overview and main findings. 2006, Bishkek: UNFPA in Kyrgyzstan (in Russian); Lesia Nedoluzhko Victor Agadjanian Marriage, childbearing, and migration in Kyrgyzstan: Exploring interdependences. Demographic Research 2010 Volume 22, Article 7, p. 159-188
<http://www.demographic-research.org/Volumes/Vol22/7/> DOI: 10.4054/DemRes.2010.22.7 .3.

Советская модернизация заметно изменила жизнь людей в Центральной Азии и Закавказье. Но она не сильно повлияла на традиции поколенных и гендерных взаимоотношений в семьях и общинах. Миграционные процессы, вероятно, размывают систему традиционных ценностей среднеазиатского общества. Это, в свою очередь, ускоряет процесс демографического перехода в рождаемости.¹⁰⁸ Ориентация на ценности стран, принимающих мигрантов, ведет к изменению репродуктивных установок, а трудности переходного периода в странах происхождения мигрантов – к распространению современных методов контрацепции и отказу рождения детей высоких очередностей. Исследования как социальных, так и экономических последствий, современной миграции в Центральной Азии, Азербайджане и Армении находятся в начальной стадии. Для их успешного продвижения вперед необходимы данные новых репрезентативных социологических обследований, микроданные переписей населения и подготовленные на современном уровне кадры.

Заключение

Представленная в докладе информация о миграционных потоках и денежных переводах мигрантов в Армении, Азербайджане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане с одной стороны подчеркивает высокую значимость этих процессов для развития перечисленных стран, с другой – их непропорционально слабую изученность.

1. В настоящее время исследователи и политики располагают приблизительными оценками потоков постоянных и временных мигрантов. Оценки численности мигрантов из указанных стран противоречивы. Главная причина такой ситуации заключается в том, что отсутствуют более или менее надежные оценки численности мигрантов в России. Это связано, во-первых, с существованием многочисленной армии недокументированных мигрантов; во-вторых, особенностями учета как постоянных, так и временных мигрантов.

К сожалению, в России вопросы международной миграции не включены в обследования рабочей силы или домашних хозяйств. Такое положение дел сильно ограничивает возможности получения достоверной информации о характеристиках мигрантов, природе и использовании трансфертов в изучаемых странах. Данных немногочисленных обследований в Кыргызстане, Таджикистане и Армении для этого явно не хватает. Федеральная миграционная служба России разрабатывает информацию о легальных мигрантах по ограниченному кругу параметров.

2. Политика по отношению к внешней миграции в каждой из стран обладает своими яркими особенностями. В Кыргызстане и Таджикистане она нацелена на развитие экспорта рабочей силы посредством создания специальных институтов отбора и подготовки мигрантов, а также обеспечения защиты прав трудовых мигрантов. В Армении политика сосредоточена как на поддержке эмигрантов, в том числе временных, за рубежом, так и на создании условий для их возвращения. В Узбекистане основное направление регулирования – контроль за перемещением рабочей силы из страны. В Азербайджане проводится политика невмешательства в

¹⁰⁸ Денисенко М.Б. Рождаемость. В кн. Население Кыргызстана. Под ред. Гийо М., Денисенко М.Б., Кудабаяева З.И. Бишкек, 2004; Nedoluzhko, L. and Andersson, G. (2007). Migration and first-time parenthood: Evidence from Kyrgyzstan. Demographic Research 17(25): 741-774. doi:10.4054/DemRes.2007.17.25.

David Clifford Spousal separation, selectivity and contextual effects: Exploring the relationship between international labour migration and fertility in post-Soviet Tajikistan Demographic Research 2009 Volume 21, Article 32 p 945-975: <http://www.demographic-research.org/Volumes/Vol21/32/> DOI: 10.4054/DemRes.2009.21.32

эмиграционные процессы. Миграционная политика этой страны сосредоточена на регулировании притока и положения иммигрантов.

Современная политика в сфере денежных переводов мигрантов во всех государствах нацелена на обеспечении их беспрепятственного перемещения через границы других стран СНГ по низкой стоимости, а также создания условий для их прохождения по формальным каналам. Вместе с тем, остаются нерешенными вопросы финансовой грамотности населения.

3. Денежные переводы играют важную роль в экономическом развитии Центральной Азии, Azerbaijan и Армении. Они достигли значительных объемов и, за исключением, вероятно, Azerbaijan, составляют большую долю в ВВП. Вместе с тем, их экономические последствия изучены лишь в самом первом приближении и для текущего периода. При оценке макроэкономических эффектов денежных переводов в странах Центральной Азии исследователи и policymakers политики опираются на положения экономической теории. Возможности эмпирических исследований экономических последствий денежных переводов мигрантов ограничены теми немногочисленными обследованиями, которых проводятся в изучаемых странах, а также сравнительно коротким периодом наблюдения. К сожалению, обследования, показывающие, как расходуются денежные переводы, проводятся редко. Недостаток данных, в том числе отсутствие постоянной системы панельных обследований за трудовыми мигрантами, как в Центральной Азии, так и в главной стране их приема - России, является основным препятствием для проведения детального анализа влияния денежных переводов на экономический рост, инвестиции, рынок труда, бедность и неравенство, человеческий капитал и пр.
4. Наиболее значительной по объему «утечка умов» из Центральной Азии, Армении и Azerbaijan была в период массового оттока русскоязычного населения в 1990-х гг. В настоящее время миграционный отток образованной части общества обусловлен недостатком соответствующих рабочих мест, низкой заработной платой, ограниченными возможностями для самореализации. Возможность беспрепятственного перемещения мигрантов между Россией и выше названными странами снижает остроту данной проблемы. Значительная часть современных миграционных перемещений носит циркуляционный характер. Вместе с тем, следует обратить внимание на ухудшающиеся профессионально-квалификационные характеристики молодых мигрантов из Центральной Азии, их плохое знание иностранных языков. В таких условиях высокими остаются издержки адаптации в стране происхождения. Низкий уровень образования и плохое знание языка является одной из главных причин широкого распространения нелегальной миграции. В процессе трудовой миграции мигранты приобретают профессию, опыт работы, расширяют свой кругозор. Однако, по возвращении на родину они часто оказываются не востребованными на рынке труда и/или не в состоянии обеспечить свою семью. Эти обстоятельства вынуждают их вновь отправляться на заработки за рубеж (в Россию).
5. Социальные последствия миграции для стран происхождения мигрантов разнообразны. Исследование социальных, так же как и экономических последствий, современной миграции в Центральной Азии, Azerbaijan и Армении находятся в начальной стадии. Для их успешного продвижения вперед необходимы данные новых репрезентативных социологических обследований, микроданные переписей населения и подготовленные на современном уровне. Без результатов исследований влияния миграции на развитие разных сфер общественной жизни сложно принимать обоснованные политические решения.
5. И временная, и постоянная миграция в Россию из всех изучаемых стран, кроме Армении, в перспективе увеличатся. Этому будут способствовать негативные демографические изменения (сокращение населения в рабочих возрастах и

демографическое старение) и либерализация миграционной политики Правительства РФ. Очевидно, что Центральная Азия и Азербайджан останутся главными источниками мигрантов в России в ближайшие годы.