

1. Методология подготовки добровольных обзоров GCM

Сегодня, вопросы миграции, а также их воздействие как на принимающие, так и на отправляющие страны в последнее время становятся весьма актуальными, что говорит о необходимости совершенствования миграционного регулирования. Миграционные потоки возросли во всех регионах мира, особенно высокие темпы наблюдаются в Азии.

На конец 2019 года количество трудовых ресурсов Узбекистана составляло 18,9 тыс. человек и показало прирост на 1% к показателю 2018 года. Количество экономически активного населения увеличилось на 181,5 тыс. или на 1,2% к показателю 2018 года. Ежегодный прирост населения составляет около 1,8% и согласно прогнозам экспертов, к 2025 году население республики составит более 36 млн. человек. В данной ситуации, для обеспечения занятости безработных граждан Узбекистана трудовая миграция является необходимостью.

Учитывая, что положения Глобального договора направлены на вовлечение всех государственных структур в формирование эффективной системы поддержки трудовых мигрантов и членов их семей; оказание всесторонней заботы государством об их повседневных нуждах и чаяниях; усиление гарантий надёжной социальной и правовой защиты как на территории страны, так и за ее пределами, Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года в структуре Кабинета Министров Республики Узбекистан создан Департамент по вопросам защиты прав граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и международного экономического сотрудничества, Кабинета Министров Республики Узбекистан.

На Департамент возложены следующие основные задачи:

комплексный анализ миграционных процессов, выявление причин и факторов внешней трудовой миграции, системных проблем, связанных с обеспечением прав и законных интересов трудовых мигрантов, а также улучшением условий их пребывания за рубежом;

разработку и реализацию ежегодных планов и программ по обеспечению организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом, конкретных мер («дорожных карт») по решению приоритетных задач в сфере внешней трудовой миграции, предусматривающих осуществление адресных мероприятий по обеспечению защиты прав и интересов трудовых мигрантов, улучшению условий их труда, быта и проживания за рубежом;

расширение международного сотрудничества в сфере внешней трудовой миграции, осуществление взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам временного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и обеспечения их прав и законных интересов;

организация эффективной работы уполномоченных органов по рассмотрению обращений трудовых мигрантов, налаживанию прямого и открытого диалога с ними, в том числе представительствами Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (далее - АВТМ) за рубежом, дипломатическими и консульскими учреждениями Республики Узбекистан в иностранных государствах;

разработка и реализация комплексных мер, направленных на повышение доходов и уровня жизни находящихся в Республике Узбекистан семей трудовых мигрантов путем содействия в решении социально-бытовых вопросов, улучшения жилищных условий, обеспечения занятости трудоспособных членов семей, особенно женщин, социальной поддержки детей трудовых мигрантов;

осуществление эффективного мониторинга и контроля за процессами предварительной профессиональной подготовки, проведения адаптационных мероприятий, трудоустройства трудовых мигрантов за рубежом, оказания им правовой и социальной помощи, в том числе после возвращения на Родину;

мониторинг процессов, связанных с временной трудовой деятельностью граждан Республики Узбекистан за рубежом, включая информацию о прохождении профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, мерах полученной финансовой поддержки, оказанной правовой и социальной помощи, а также заключенных с иностранными работодателями трудовых договоров.

2. Политика и благоприятная среда

Трудовая миграция является масштабным и многогранным процессом, имеющим тесную взаимосвязь с развитием рынка труда и занятостью населения.

В этой связи в принятой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, утверждённой Указом Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 года, ознаменовала собой качественно новый подход к системе стратегического планирования перспектив государственного и общественного развития страны.

Одним из направлений данной Стратегии является развитие социальной сферы путем последовательного повышения занятости и реальных доходов населения через реализацию целевых программ.

Анализ прошедших лет показал, что основными причинами неорганизованной миграции являются: а) недостаточная правовая база по урегулированию внешней трудовой миграции; б) отсутствие межправительственных соглашений в части защиты прав и интересов трудовых мигрантов; г) монополия на рынке трудоустройства граждан за рубежом; д) отсутствие программ реинтеграции для вернувшихся из-за рубежа трудовых мигрантов.

С 2018 года в Республике Узбекистан произошли коренные изменения в национальном законодательстве в части защиты прав и интересов граждан Республики Узбекистан и упорядочению системы трудовой миграции:

В частности, были приняты следующие нормативно-правовые акты:

1. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению безопасности граждан Республики Узбекистан во время их выезда на транспорте за пределы республики для осуществления временной трудовой деятельности» №ПП-3584 от 5 марта 2018 года.

В соответствии с данным постановлением во всех региональных филиалах АВТМ созданы специальные кассы по продаже билетов Национальной железнодорожной компании и Национальной авиа компании с предоставлением скидок в размере 20 % к цене железнодорожных билетов на плацкартные и общие вагоны, а также на авиабилеты экономического класса, для граждан, выезжающих за рубеж для осуществления временной трудовой деятельности, с частичным возмещением расходов приобретения железнодорожных и авиабилетов до 300 тыс. сум единовременно один раз в год.

Кроме того, предусмотрено создание специализированной транспортной компании, закуп 100 автобусов и запуск международных автобусных рейсов.

2. Постановление Президента «Об открытии зарубежных представительств Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан» №ПП-3743 от 28 мая 2018 года.

В целях повышения эффективности деятельности АВТМ по трудоустройству граждан Республики Узбекистан, защите их прав и законных интересов на территории зарубежных стран предусмотрено открытие зарубежных представительств ведомства в Республике Корея (г.Кванджу) и Российской Федерации (гг. Москва и Санкт-Петербург).

3. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018 года.

Данное постановление позволило юридическим лицам осуществлять деятельность по:

трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом на основании лицензии, выдаваемой Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

подтверждению профессиональной компетенции граждан Республики Узбекистан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж, включая уровень владения профессиональными навыками и иностранными языками, на основании аккредитации, проводимой Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Согласно данному нормативно-правовому акту был создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Также был отменен порядок выдачи разрешения на осуществление трудовой деятельности за рубежом с внедрением процедуры добровольной регистрации граждан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности по частным трудовым контрактам.

4. Постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» №725 от 12 сентября 2018 года.

Данным постановлением на АВТМ были возложены следующие основные задачи:

оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в реализации их прав на трудовую деятельность за рубежом путем эффективного управления и контроля за процессами организованного набора, подготовки, проведения адаптационных мероприятий и трудоустройства за рубежом;

осуществление комплексного анализа внешней трудовой миграции, разработка на этой основе предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, оказание содействия в трудоустройстве граждан, вернувшихся из трудовой миграции;

участие в разработке и реализации проектов международного сотрудничества в области трудовой миграции, осуществление взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам регулирования процессов трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и обеспечения их трудовых прав;

выполнение функций рабочего органа Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан по лицензированию деятельности по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом и осуществлению контроля за их деятельностью, аккредитации юридических лиц, осуществляющих деятельность по подтверждению профессиональной компетенции граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности;

осуществление в установленном порядке выдачи юридическим лицам разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и подтверждений иностранным гражданам на право трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан, а также ведение учета иностранных граждан, работающих в Республике Узбекистан.

Кроме этого, определён четкий порядок действий по лицензированию, аккредитации и организованному набору, согласно следующим документам:

Положение о порядке лицензирования деятельности по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом;

Положение о порядке аккредитации юридических лиц, занимающихся деятельностью по подтверждению профессиональной компетенции граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности;

Положение о порядке организованного набора граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности за рубежом;

Положение об Агентстве по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

Положение о порядке организации деятельности Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

5. Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости» от 16 октября 2018 года.

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с деятельностью частных агентств занятости.

В соответствии с данным Законом монополия государства в части трудоустройства граждан за рубежом была прекращена, и частные агентства занятости получили возможность оказывать следующие виды услуг: подбор работы лицам, ищущим работу на территории Республики Узбекистан; подбор кадров для работодателей; трудоустройство лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан; информационные и консультационные услуги в сфере трудоустройства.

6. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года.

Документ указывает на необходимость принятия комплексных мер по созданию надежных механизмов социальной поддержки трудовых мигрантов и членов их семей, в том числе в вопросах улучшения жилищных и бытовых условий, финансовой помощи, защиты жизни и здоровья.

Подчёркнута важность взаимодействия между уполномоченными органами и руководителями местных органов власти республики и зарубежных стран в создании достойных условий для проживания и трудовой деятельности трудовых мигрантов и членов их семей, а также обеспечить скоординированную деятельность в данном направлении.

Указом даны поручения по:

выделению в 2020 году трудовым мигрантам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, 3 462 квартиры в многоквартирных домах в рамках реализации государственных программ по строительству жилья;

внедрению механизма оплаты трудовыми мигрантами платежей по кредитам, полученным на территории Республики Узбекистан, в российских рублях через Акционерное общество «Азия инвест банк» и другие российские банки-партнеры, в том числе путем осуществления расчетов посредством электронных платежных систем;

принятию мер по расширению банковской инфраструктуры и удаленных каналов обслуживания клиентов Акционерного общества «Азия инвест банк» в регионах Российской Федерации, имеющих наибольшую концентрацию трудовых мигрантов из Республики Узбекистан, на основе соответствующих сведений, предоставленных Агентством;

внедрению практики предоставления за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом и Государственного фонда содействия занятости населения при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан: трудовым мигрантам – микрозаймов сроком на один год, на оплату расходов, связанных с трудоустройством за рубежом, в размере 2 миллионов сумов;

выделению страховым компаниям единовременной субсидии на покрытие суммы страховой премии по страхованию жизни и здоровья граждан и других рисков в период осуществления ими временной трудовой деятельности за рубежом один раз в год в размере 50 тысяч сумов на каждого застрахованного трудового мигранта.

Также, в целях исполнения и обеспечения полноценной реализации поручений руководства страны, указом создана Республиканская комиссия по вопросам внешней трудовой миграции состоящих из числа Руководителей министерств и ведомств Республики Узбекистан, председателем которого является Премьер-Министр Республики Узбекистан.

Основными задачами Республиканской комиссии определены:

координация деятельности органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах и иных организаций по вопросам организованной трудовой миграции, эффективной защиты прав и законных интересов трудовых мигрантов, оказания им материальной и социальной поддержки;

организация разработки и реализации государственных программ в области внешней трудовой миграции, дальнейшее совершенствование национального законодательства и правоприменительной практики в данной сфере;

содействие в реализации гражданами Республики Узбекистан их прав на трудовую деятельность за рубежом, справедливые и безопасные условия труда, обеспечение их социальной и правовой защиты, а также реинтеграции после возвращения на Родину;

принятие решений по поощрению или привлечению к ответственности на основе отчетов о проделанной работе в сфере внешней трудовой миграции руководителями государственных органов, органов исполнительной власти на местах и иных организаций;

проведение системного анализа и мониторинга состояния работы в сфере внешней трудовой миграции с разработкой по итогам конкретных мер, направленных на повышение эффективности инструментов правовой, финансовой и материальной поддержки трудовых мигрантов.

А также как выше информировали создан Департамент по вопросам защиты прав граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и международного экономического сотрудничества, Кабинета Министров Республики Узбекистан.

7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года.

В целях совершенствования и расширения масштабов охвата мерами социальной и правовой защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом поручено:

принять меры по расширению и повышению эффективности форм содействия гражданам Республики Узбекистан, осуществляющим временную трудовую деятельность за рубежом, в их трудовой, социальной и психологической реинтеграции по возвращении на Родину, предусматривающих бесплатное профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации в центрах профессионального обучения безработных и незанятых лиц Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и других учреждениях профессионального образования, включая негосударственные, по востребованным специальностям для дальнейшего трудоустройства, в том числе путем предоставления грантов за счет средств Государственного фонда содействия занятости при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

принять необходимые меры по открытию в 2020-2021 годах представительств АВТМ в Екатеринбурге, Новосибирске, Волгограде, Пятигорске (Российская Федерация), Стамбуле (Турция), Нур-Султане

(Казахстан), Дубае (ОАЭ) за счет средств Агентства, с последующим их возмещением за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

рассмотреть возможность создания центров визово-документальной поддержки трудовых мигрантов на базе представительства миграционных центров Российской Федерации в Андижанской, Ферганской и Хорезмской областях, оказывающих услуги по оформлению разрешительных документов на трудоустройство в России, в том числе путем предоставления зданий и помещений на праве безвозмездного пользования.

Постановлением предусмотрено создать за счет средств Фонда содействия занятости центры предвыездной ориентации граждан, направляющихся на работу за рубеж, в структуре центров профессионального обучения безработных и незанятых лиц Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

В данных центрах будет осуществляться краткосрочное обучение, переобучение и повышение квалификации по востребованным на зарубежном рынке труда специальностям и иностранным языкам, а также тестирование и подтверждение профессиональной компетенции граждан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж, в том числе на основе прямых договоров с центрами профессионального обучения безработных и незанятых лиц.

Для организации деятельности центров предвыездной ориентации Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и АВТМ вправе привлекать зарубежных или отечественных партнеров из числа профессиональных учебных центров, отраслевых ассоциаций, крупных работодателей и других организаций, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить, что для профессионального обучения граждан, направляемых на работу за рубеж по линии организованной трудовой миграции со стороны АВТМ или частных агентств занятости, в центрах предвыездной ориентации или других учреждениях профессионального образования, в том числе негосударственных, за счет средств Фонда содействия занятости выделяются гранты в размере не более 4 базовых расчетных величин в месяц на каждого обучаемого.

3. Прогресс в достижении целей GCM (предложено 2000 слов)

На текущий момент количество занятых лиц составляет 13,6 млн. человек, из которых 5,6 млн. в официальном секторе и 7,9 млн. в неформальном секторе. Стоит отметить, что занятость в неформальном секторе снижается и переходит в официальный сектор. Таким образом, впервые за годы независимости наблюдается высокий рост занятости в

официальном секторе, который составил в текущем году 300 тыс. из числа населения.

Тем не менее демографическая ситуация не даёт справиться с большим объёмом молодой рабочей силы на рынке труда. Ежегодно на рынок труда выходят 600-700 тыс. молодых людей, для которых требуется создание устойчивых рабочих мест с достойной оплатой труда.

В быстро меняющейся глобализованной экономике, где постоянно развиваются системы образования, навыки и профессиональная подготовка мигрантов должны быть адаптированы к спросу работодателей на рынках назначения. Улучшение доступа к обучению и сертификации, относящейся к конкретным работодателям и назначениям, предоставит возможность решить проблему несоответствия навыков молодых мигрантов в странах назначения.

Директивные органы и поставщики услуг в области профессиональной подготовки должны содействовать этому путем сотрудничества с правительствами стран назначения.

Аналогичным образом, высококвалифицированным мигрантам запрещается доступ к возможностям трудоустройства, которые соответствуют их навыкам на рынках назначения из-за различных схем сертификации.

Внедрение транснациональных стандартов сертификации, которые позволяют мигрантам проверять свое образование или профессиональную подготовку с последующим получением рабочих мест, которые соответствуют квалификации, навыкам и уровню производительности мигрантов.

В целях изменения сложившейся ситуации в сфере внешней трудовой миграции, расширения географии трудоустройства за рубежом, а также для повышения уровня защиты прав и свобод трудовых мигрантов, Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, в соответствии с возложенными задачами, определены следующие основные направления:

1. Меры по упорядочиванию рынка трудовой миграции, повышение защиты прав и свобод трудовых мигрантов, ликвидация государственной монополии на трудоустройство граждан за рубежом и создание и развитие частного сектора по оказанию услуг в сфере трудоустройства граждан;

2. Налаживание тесного сотрудничества и проработка новых направлений в сфере труда с Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Корея, Японией, Турецкой Республикой и странами Евросоюза;

3. Меры по повышению профессиональной квалификации рабочей силы, открытие центров профессионального обучения, поиск новых форм повышения навыков и квалификации трудоспособного населения, особенно молодёжи;

В рамках Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению безопасности граждан Республики Узбекистан во время их выезда на транспорте за пределы республики для осуществления временной трудовой деятельности» №ПП-3584 от 05.03.2018г. предоставляется ряд льгот на осуществление временной трудовой миграции за пределы республики, таких как:

предоставление транспортных билетов по льготным тарифам (скидки в размере 20% к цене стоимости авиа и ж/д билетов, частичное возмещение расходов при приобретении ж/д и авиабилетов до 300 тыс. сумов единовременно один раз в год);

схема кредитования в эквиваленте до 1000 долларов США на оплату транспортных и других расходов граждан, оформление документов, через международные системы платежей.

Итог: по состоянию на 1 июля 2020 года реализовано более 181 тыс. льготных билетов.

Согласно Закону Республики Узбекистан №ЗРУ-501 «О частных агентствах занятости» от 16.10.2018г., в республике в настоящее время действуют 36 лицензированных частных агентств занятости. К настоящему времени частные агентства занятости направили порядка 3.2 тыс. граждан за рубеж для осуществления трудовой деятельности.

Как выше изложено, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» №725 от 12.09.2018г., создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом. Данный Фонд осуществляет:

правовую и социальную защиту, материальную помощь гражданам, подвергшимся насилию, принудительному труду и дискриминации, нарушению трудовых и иных прав, попавших в сложное финансовое положение и оставшихся без устанавливающих личность документов;

медицинское обслуживание граждан в период трудовой миграции по причине травмы, несчастного случая, в случае невозможности оплатить стоимость оказанных медицинских услуг за счет средств трудового мигранта с последующим возмещением оплаченных ими средств;

перевозку тел граждан, умерших в период нахождения в трудовой миграции за пределами республики, а также граждан, получивших увечье или тяжёлые травмы во время трудовой деятельности за рубежом;

возвращение граждан, ранее направленных на работу за рубеж в рамках организованного набора и выдворенных (депортированных) вследствие нарушения законодательства страны пребывания, с последующим возмещением оплаченных средств за счёт указанных граждан, а также возвращение граждан, которым иностранные работодатели не обеспечили оговорённые условия трудоустройства;

оснащение в регионах республики центров предвыездной адаптации, профессиональной подготовки, обучения и тестирования по знанию иностранных языков, подтверждения профессиональной компетенции граждан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж;

оснащение представительств Агентства по внешней трудовой миграции за рубежом;

информационно-просветительские мероприятия по вопросам совершенствования системы организованного трудоустройства граждан за рубежом, направленных на предотвращение нелегальной трудовой миграции.

Источниками формирования доходов данного Фонда являются:

единовременная безвозмездная финансовая помощь, выделяемая из Государственного бюджета Республики Узбекистан в размере 200 миллиардов сумов;

резервирование средств организаций, осуществляющих отправку граждан для осуществления трудовой деятельности за рубеж в рамках заключённого лицензионного соглашения с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, в размере 50 тысяч долларов США, с условиями пополнения средств в случае расходования резервируемой суммы, а также возвращения средств в случае прекращения действия лицензии на право трудоустройства граждан за рубежом;

доходы от размещения свободных средств на депозитах коммерческих банков;

благотворительные пожертвования физических и юридических лиц, а также другие источники, незапрещённые законодательством.

На сегодняшний день, Фондом осуществлено возвращение на Родину 4141 граждан, находившихся в Центрах временного содержания иностранных граждан территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, 732 тел умерших граждан в период осуществления ими трудовой деятельности за рубежом. Также осуществлён возврат 265 граждан Узбекистана, оказавшихся в сложной ситуации за рубежом.

В рамках принятого Постановления Президента «Об открытии зарубежных представительств Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан» №ПП-3743 от 28 мая 2018 года, в целях плавной адаптации и защиты прав и интересов трудовых мигрантов Республики Узбекистан за рубежом созданы и создаются зарубежные представительства АВТМ, а также в дипломатические учреждения Республики Узбекистан за рубежом внедряются дополнительные штатные единицы Атташе по вопросам трудовой миграции.

К настоящему времени открыты представительства АВТМ на территории Республики Корея в городе Кванджу (09.2018г.) и Российской Федерации, в г. Москва (03.2019г.) и Санкт-Петербург.

Основными задачами представительств АВТМ являются:

обеспечение защиты трудовых прав и интересов граждан Республики Узбекистан при осуществлении ими трудовой деятельности за рубежом;

регулирование и участие в процессах трудовой миграции, а также сотрудничество с компетентными органами принимающей стороны в части выделения квот, разрешений для трудоустройства граждан Узбекистана.

Представительствами АВТМ оказана правовая и консультационная помощь более 47,5 тыс. человек и взысканы зарплаты и компенсации от работодателей в пользу трудовых мигрантов в размере более 750 тыс. долларов США.

В рамках принятого Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года прорабатываются вопросы:

предоставления 4558 трудовым мигрантам микрозаймов сроком на один год, с ускоренным оформлением выдачи в течение одного банковского дня, с минимальным пакетом запрашиваемых документов, на оплату расходов, связанных с трудоустройством за рубежом. К настоящему времени микрозаймы предоставлены для 123 трудовых мигрантов;

предоставления 4408 трудовым мигрантам страховых полисов по страхованию жизни и здоровья граждан и других рисков в период осуществления ими временной трудовой деятельности за рубежом с покрытием суммы страховой премии один раз в год в размере 50 тысяч сумов на каждого застрахованного трудового мигранта. К настоящему времени страховые полисы предоставлены 383 трудовым мигрантам;

Кроме того, разработан порядок выделения грантов в размере не более 4 базовых расчётных величин в месяц на каждого обучаемого-гражданина в структуре центров профессионального обучения безработных и незанятых лиц Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, и направляющихся на работу за рубеж за счет средств Фонда содействия занятости.

Также, необходимо отметить, что Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан разработаны и внедрены следующие информационные системы в сфере трудовой миграции:

1. Создан и запущен в эксплуатацию онлайн-реестр частных агентств занятости с механизмом самостоятельного добавления данных со стороны юридических лиц (<https://reestr.mehnat.uz>);

2. Создана онлайн-система подачи документов, рассмотрения и выдачи лицензий на осуществление деятельности по трудоустройству граждан за пределами Узбекистана (<https://agency.mehnat.uz>);

3. Создана онлайн-система для учёта заключённых трудовых договоров граждан Республики Узбекистан с иностранными работодателями (<https://agency.mehnat.uz>);

4. Создана Общенациональная база граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом (<https://horijdaish.uz>);

5. Создана онлайн-система получения свидетельства о трудоустройстве за рубежом для граждан, осуществляющих трудовую деятельность за пределами республики, для упрощения процедуры по постановке на консульский учёт (<https://online.mehnat.uz>).

6. Создан и запущен программный комплекс «labor-migration», в рамках разрабатываемой информационной системы «Единая национальная система труда» (<http://labormigration.uz/>). Также, в целях решения ряда задач Республика Узбекистан активно сотрудничает с Международной организацией по миграции в рамках планов практических мероприятий по развитию сотрудничества, где предусмотрены:

открытие Представительства МОМ в Республике Узбекистан (г.Ташкент);

укрепление национальной нормативно-правовой базы и имплементация положений международных документов в сфере трудовой миграции на основании передового зарубежного опыта;

привлечение технического и экспертного содействия МОМ по внедрению в сферу внешней трудовой миграции системы индикаторов управления миграцией (Migration Governance Indicators);

содействие МОМ дипмиссиям Республики Узбекистан, Агентству по внешней трудовой миграции и его представительствам за рубежом в работе с мигрантами по вопросам защиты их прав и законных интересов;

разработка при экспертной поддержке МОМ учебного модуля и академического пособия по дисциплине «Международное миграционное право»;

совершенствование при технической и экспертной оценке МОМ системы содействия социальной реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов;

внедрение при технической и экспертной поддержке МОМ мониторинга состояния здоровья жертв торговли людьми;

реализация проекта по созданию пилотного Центра по развитию профессиональных навыков для потенциальных трудовых мигрантов;

другие мероприятия в сфере миграции.

4. Средства реализации

Источниками формирования средств в сфере трудовой миграции являются:

финансовая помощь, выделяемая из Государственного бюджета Республики Узбекистан;

резервирование средств организаций, осуществляющих отправку граждан для осуществления трудовой деятельности за рубеж в рамках заключённого лицензионного соглашения с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, в размере 50 тысяч долларов США, с условиями пополнения средств в случае расходования резервируемой суммы, а также возвращения средств в случае прекращения действия лицензии на право трудоустройства граждан за рубежом;

доходы от размещения свободных средств на депозитах коммерческих банков;

средства выделяемые со стороны МОМ;

благотворительные пожертвования физических и юридических лиц, а также другие источники, незапрещённые законодательством.

5. Следующие шаги (предложено 500 слов)

1. Обсудить вопрос возможности перенесения субрегионального офиса МОМ по Центральной Азии в Республику Узбекистан (г.Ташкент).

На сегодняшний день численность граждан Республики Узбекистан осуществляющих трудовую деятельность за рубежом составляет более 2 млн.чел. Кроме того, ежегодно на рынок труда выходят 600-700 тыс. молодых людей, для которых требуется создание устойчивых рабочих мест.

Одним из решений в сложившейся ситуации является развития организованной трудовой миграции.

Также, необходимо учесть наиболее удобное географическое расположение Республики Узбекистан в Центральной Азии и возможность размещения Субрегионального представительства МОМ в Центральной Азии в г.Ташкенте, что позволит Республике Узбекистан, как стране с самым большим количеством населения в регионе, осуществлять более тесное сотрудничество с МОМ, так и др. странам региона.

2. Пригласить генерального директора МОМ - А.Виторино в Республику Узбекистан, в рамках открытия Представительства МОМ в Республике Узбекистан (г.Ташкент) и запланированной Международной конференции высокого уровня по вопросам трудовой миграции, включая вопросы совершенствования деятельности частных агентств занятости при возможной технической и экспертной поддержке МОМ.

3. Работа по предвыездной подготовке трудовых мигрантов.

Министерством ведётся масштабная работа по созданию на территории Республики Узбекистан сети учебно-адаптационных центров для получения узбекскими гражданами востребованных профессий и предвыездной (язык, историко-культурное наследие страны др.) подготовки для осуществления временной трудовой деятельности за рубежом.

Учитывая возрастающую потребность в рабочей силе стран Восточной Европы, необходимо рассмотреть с МОМ возможность совместного создания Учебно-адаптационных и профессиональных учебных курсов по разным направлениям с последующим выдачей сертификатов, действующих на территории ЕС и в странах Восточной Европы.