

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Вторая Конференция министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

Бангкок, 21–24 ноября 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**Укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержатся результаты обсуждения вопроса о важности укрепления регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Помимо освещения уроков, полученных на основе изучения существующего опыта экономического сотрудничества и интеграции, в нем подчеркивается необходимость применения консолидированного и скоординированного подхода к обеспечению регионального экономического сотрудничества и интеграции и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. И действительно, в ходе обсуждения указывалось, что в интересах обеспечения того, чтобы региональное сотрудничество устойчивым образом направляло процесс экономического и социального развития, региональное экономическое сотрудничество и интеграция должны быть переориентированы и опираться на рамочные основы Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, в настоящем документе представлены возможности для включения нынешних основных областей регионального экономического сотрудничества и интеграции в региональную «дорожную карту» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В данный документ включены также результаты обсуждения вопроса о важности продолжения комплексной реализации четырех приоритетных направлений регионального экономического сотрудничества и интеграции. В интересах эффективного достижения этой цели, как это разъяснялось в ходе обсуждений, необходимо будет осуществлять многостороннюю деятельность по консолидации, упрощению и совершенствованию сложного комплекса двусторонних и многосторонних соглашений в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

Участники Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе пожелают, возможно, рассмотреть результаты анализа и предложения, содержащиеся в настоящем документе и вынести в адрес региона и секретариата рекомендации в отношении того, каким образом следует укреплять региональное экономическое сотрудничество и интеграцию в интересах поддержки процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

* E/ESCAP/MCREI(2)/L.1



I. Введение

1. На первой Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, состоявшейся 17-20 декабря 2013 года в Бангкоке, министры, ответственные работники директивных органов и представители членов и ассоциированных членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) приняли Бангкокскую декларацию о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая включает в себя четыре элемента: а) переход к формированию объединенного рынка; б) создание единой системы коммуникаций во всем регионе; с) развитие финансового сотрудничества; и d) расширение экономического сотрудничества для решения задач, связанных с общей уязвимостью и рисками.

2. После принятия Бангкокской декларации члены Организации Объединенных Наций в 2015 году приняли четыре важных глобальных соглашения, а именно: Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В этих всеобъемлющих и взаимосвязанных программах действий устойчивое развитие поощряется путем сбалансированной интеграции экономических, социальных и экологических аспектов и предусматривается обязательство, основывающееся на принципе «никто не должен быть забыт», а также и четко определяются направления соответствующей деятельности как для государств-членов, так и для подразделений Организации Объединенных Наций. Таким образом, важно обеспечить, чтобы региональная программа экономического сотрудничества и интеграции, разработанная в соответствии с Бангкокской декларацией, была пересмотрена и согласована в интересах содействия осуществлению новых глобальных программ преобразований.

3. На региональном уровне государства-члены приняли резолюцию 73/9 Комиссии, в которой они изложили региональную «дорожную карту» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эта «дорожная карта» способствует сбалансированной интеграции трех аспектов устойчивого развития на основе регионального сотрудничества в ряде приоритетных областей с целью поддержки и дополнения национальных усилий и механизмов. Эти предлагаемые области сотрудничества, указанные в «дорожной карте», были выбраны государствами-членами с учетом такого соображения, как их позитивное многосекторальное воздействие на процесс устойчивого развития. К таким областям относятся четыре области регионального экономического сотрудничества и интеграции, определенные в Бангкокской декларации и обсуждаемые в настоящем докладе. В этом смысле региональная программа экономического сотрудничества и интеграции является неотъемлемой частью региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

4. В настоящем документе содержатся результаты обсуждения вопроса о важности укрепления регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. С этой целью следует применять консолидированный и скоординированный подход к обеспечению регионального экономического сотрудничества и интеграции в усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. И действительно, в ходе состоявшихся обсуждений указывалось, что для обеспечения того, чтобы региональное сотрудничество устойчивым образом направляло процесс экономического и социального развития, региональное экономическое сотрудничество и интеграция

должны быть переориентированы и опираться на рамочные основы Повестки дня на период до 2030 года. В ходе подготовки настоящего документа был обеспечен учет итогов обсуждений, состоявшихся в ходе семьдесят второй сессии Комиссии, проведенной 15-19 мая 2016 года в Бангкоке, Диалога высокого уровня по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в целях укрепления устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенного 20-21 апреля 2017 года в Бангкоке, и обсуждений по вопросу о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которые были проведены на уровне министров в ходе семьдесят третьей сессии Комиссии, состоявшейся 15-19 мая 2017 года в Бангкоке. В ходе этих обсуждений вполне однозначно было подчеркнуто, что региональное экономическое сотрудничество и интеграция должны осуществляться в интересах поддержки процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года.

II. Почему в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо укрепить региональное экономическое сотрудничество и интеграцию?

5. Важным мотивом для укрепления регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе является постоянный медленный экономический рост на основных мировых рынках – в Северной Америке и Европейском союзе – после глобального финансово-экономического кризиса 2008 года. И действительно, значение этих рынков для данного региона значительно уменьшилось с начала 2000-х годов. В период 2001-2005 годов совокупный валовой внутренний продукт (ВВП) Северной Америки и Европейского союза более чем в два раза превышал ВВП государств – членов ЭСКАТО: 61,5 процента мирового ВВП по сравнению с 27,1 процента. Однако за период 2011-2015 годов доля Северной Америки и Европейского союза в мировом ВВП сократилась до 47,9 процента, в то время как размер ВВП Азиатско-Тихоокеанского региона возрос до 36,1 процента. Особенно заметными являлись показатели развивающихся стран, расположенных в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Между периодами 2001-2005 и 2011-2015 годов эти страны почти удвоили свою долю в мировом ВВП с 14,1 процента до 26,8 процента.

6. Возникновение националистических и протекционистских настроений в Европе и Северной Америке, как об этом свидетельствуют, например, голосование, состоявшееся в 2016 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, граждане которого высказались за выход из состава Европейского союза, отказ Соединенных Штатов Америки от предлагаемого Соглашения о транстихоокеанском партнерстве в 2017 году и оговорки, сделанные по миграционным аспектам, является еще одной причиной, оправдывающей стремление Азиатско-Тихоокеанского региона укрепить региональное экономическое сотрудничество и интеграцию. Риски, связанные с доступом на рынки, наряду с другими последствиями автаркического подхода, которые такие настроения влекут за собой для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, служат дополнительным стимулом для укрепления внутрирегиональной торговли путем сокращения барьеров на пути развития торговли и инвестиционной деятельности между странами региона.

7. С учетом своего совокупного ВВП в размере 27,25 трлн. долл. США, который растет значительно быстрее, чем в остальном мире, Азиатско-Тихоокеанский регион вполне может стать крупнейшим мировым рынком, что откроет значительные возможности для дальнейшего расширения торговли и инвестиций в данном регионе. Расширение торговли и инвестиций способствует активизации экономического роста, созданию рабочих мест и сокращению

масштабов нищеты. Однако расширение торговли и инвестиций в данном регионе необходимо осуществлять в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт». По этой причине такое расширение должно быть направлено на создание возможностей для достижения прогресса в вышеупомянутых областях, особенно для других региональных блоков, включая Южную и Центральную Азию, а также для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Кроме того, такое расширение должно соответствовать целям в области устойчивого развития, которые изложены в Повестке дня на период до 2030 года, в контексте содействия социальному прогрессу и обеспечения экологической устойчивости.

8. В настоящее время в интересах продвижения регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется несколько инициатив, которые помогают содействовать сбалансированному и всестороннему развитию. Одной из них является возглавляемая Китаем инициатива «Пояс и путь», которая привносит новые аспекты в региональную систему согласия и процветания. Эта инициатива имеет своей целью содействовать укреплению связей между людьми и культурами, которые основаны на все возрастающем внутреннем, региональном и межконтинентальном взаимодействии через мультимодальную сеть, состоящую из автомобильных и железнодорожных маршрутов, более совершенных морских портов, нефте- и газопроводов и региональных электрических сетей, а также оптико-волоконных линий связей, прокладываемых с помощью информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Создание единой инфраструктуры будет способствовать экономической диверсификации и приведет к ликвидации транспортных и торговых барьеров. Инициатива «Пояс и путь» должна стать неотъемлемой частью общей стратегии и дополнять другие региональные усилия, ориентируясь при этом на вопросы «мягких» коммуникаций, таких как упрощение процедур торговли и инвестирования, меры по либерализации торговли, включая снижение нетарифных барьеров, и осуществление финансового сотрудничества для мобилизации ресурсов в интересах устойчивого развития инфраструктуры. Она должна быть также согласована с Повесткой дня на период до 2030 года путем, например, обеспечения разработки благоприятных и устойчивых для климата инфраструктурных проектов с тем, чтобы эти проекты защищали и поощряли экологические, социальные и экономические выгоды.

III. Синергизм между региональным экономическим сотрудничеством и интеграцией и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

9. Расширение глобальных производственно-сбытовых цепочек и трансграничных инвестиционных потоков при поддержке соответствующей национальной торговой и коммерческой политики может предоставить странам региона огромные возможности для преодоления препятствий на пути их развития на основе таких аспектов, как географическое местоположение или небольшие внутренние рынки. Для поддержки процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года регион должен выйти за пределы использования экономических выгод для решения социальных и экологических проблем и обеспечения того, чтобы эти выгоды не ограничивались рамками страновых коридоров. В этих целях региональное экономическое сотрудничество и интеграция должны основываться на более широких производственно-сбытовых цепочках и трансграничных инвестиционных потоках, обеспечиваемых за счет устранения торговых и транспортных барьеров и развития финансового сотрудничества, что выступает в качестве двух самых мощных мер, которые должны быть приняты в интересах достижения устойчивого развития.

10. Корректировки и улучшения, вносимые в процесс регионального экономического сотрудничества и интеграции, имеют решающее значение для того, чтобы вырвать около 400 млн. человек, т.е. почти одну десятую часть населения, из тисков крайней нищеты по уровню доходов и сократить неравенство в доступе к системам здравоохранения и образования, а также устранить другие источники ухудшения экономического положения людей, которые затрагивают каждого четвертого человека. Если это не будет сделано, то потенциальные выгоды, связанные с динамичным экономическим развитием региона, не будут использованы, а повсеместное и вопиющее неравенство, скорее всего, приобретет еще более острые формы. Уровень неравенства в доходах, измеренный по коэффициенту Джини, взвешенному по численности населения и оцененному с помощью данных о доходах домохозяйств, увеличился с 37 единиц в 1990 году до 48 единиц в 2014 году. Эти неравенства усугубляются стихийными бедствиями. Азиатско-Тихоокеанский регион является регионом, в наибольшей степени подверженным стихийным бедствиям в мире. За последние десять лет 500 000 человек погибли, а еще 1,4 млрд. человек пострадали в результате известных 1 625 стихийных бедствий. Изменение климата увеличивает интенсивность и повторяемость стихийных опасностей во многих частях этого региона и, тем самым, ставит под угрозу доставшиеся столь большим трудом преимущества, полученные в результате развития.

11. Эти пробелы и проблемы развития в непропорционально большой степени затрагивают женщин и наиболее уязвимые слои общества. Центральное место в процессе развития регионального сотрудничества и интеграции занимают всесторонний рост и меры по укреплению социальной сплоченности, устранению неустойчивых структур производства и потребления и обращению вспять тенденций деградации окружающей среды.

12. В этой связи Повестку дня на период до 2030 года следует включить в инициативу по налаживанию регионального экономического сотрудничества и интеграции, которая, в свою очередь, должна быть переориентирована и строиться на основе рамок устойчивого развития. Необходимо обеспечить, чтобы эти меры в стратегическом отношении подкреплялись надлежащим набором мер политики, касающейся средств осуществления, для взаимной поддержки процесса обеспечения устойчивости и создания трансграничных альянсов.

13. Например, цели 1, 5 и 10 в области устойчивого развития предусматривают, что страны должны осуществлять политику, направленную, соответственно, на ликвидацию нищеты, расширение прав и возможностей женщин и сокращение неравенства. По аналогии с вышесказанным цель 8 предусматривает всеохватывающий и устойчивый экономический рост, занятость и достойную работу для всех, а не только экономическую экспансию путем расширения торговых и инвестиционных потоков и развития инфраструктуры; цель 9 сосредоточена на создании устойчивой инфраструктуры и поощрении устойчивой индустриализации; и цель 13 предусматривает необходимость активизации сотрудничества для решения проблем трансграничной уязвимости и рисков, связанных с изменением климата. Эти примеры предполагают необходимость определения нового направления развития регионального экономического сотрудничества и интеграции с тем, чтобы оно стало эффективным средством реализации Повестки дня на период до 2030 года.

14. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция могут также косвенным образом способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года при условии проведения дополнительной вспомогательной политики. Например, поощрение торговли и инвестиций, поддерживаемое единой системой коммуникаций, может привести к созданию рабочих мест и увеличению доходов. В свою очередь, дополнительный доход повысит уровень

налоговых поступлений, которые могут быть направлены на финансирование социальной и экологической политики, ориентированной на достижение целей в области устойчивого развития. В этом же смысле необходимо обеспечить, чтобы единая система коммуникаций применялась для подключения наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств к основным региональным рынкам. Это позволит предоставить этим странам возможности для получения дохода, которые могут способствовать, если они будут сопровождаться надлежащей налогово-бюджетной политикой, достижению целей в области устойчивого развития. Для обеспечения того, чтобы такие косвенные выгоды регионального экономического сотрудничества и интеграции эффективно способствовали устойчивому развитию, было бы весьма полезно укрепить региональное экономическое сотрудничество для оказания поддержки странам в осуществлении надлежащей политики налогообложения и расходования государственных средств.

15. Кроме того, переосмысливание концепции регионального экономического сотрудничества и интеграции также имеет важное значение в контексте недавнего доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех». В данном докладе переориентация деятельности Организации Объединенных Наций в интересах активной поддержки Повестки дня на период до 2030 года приводится в качестве важнейшего фактора для предотвращения конфликтов. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркнуто, что «обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности»; и что «мир и безопасность окажутся под угрозой без обеспечения устойчивого развития» (см. A/72/124-E/2018/3). В этом отношении важно признать основные проблемы, связанные с достижением прочного мира и устойчивого развития в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Поэтому крайне необходимо продолжать осуществлять региональное сотрудничество для удовлетворения особых потребностей таких стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

16. Подводя итоги вышесказанного, следует отметить, что эффективное выполнение Повестки дня на период до 2030 года требует фундаментальной оценки традиционной политики и рамок регионального экономического сотрудничества и интеграции, которые, как правило, поддерживают только экономический рост. Такой концептуальный переход – от традиционного «ориентированного на рост» подхода к новому подходу, который учитывает социальные и экологические соображения на комплексной основе, – должен быть включен в работу ЭСКАТО и в поощряемые ею инициативы в области сотрудничества. Таким образом, инициативы ЭСКАТО в области регионального экономического сотрудничества и интеграции и осуществление Повестки дня на период до 2030 года должны проводиться на комплексной основе для обеспечения максимальной согласованности и координации политики и реформ, необходимых для их успешной реализации.

IV. Какие уроки можно извлечь из существующего опыта экономического сотрудничества и интеграции?

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе соответствующий подход к региональному экономическому сотрудничеству и интеграции осуществляется в рамках головных организаций и функциональных механизмов. Такие головные организации, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Евразийский экономический союз и Форум тихоокеанских островов, имеют обширные программы действий,

а их деятельность носит многоцелевой характер и обычно охватывает конкретный географический район. По своей структуре эти организации обычно являются межправительственными и выполняют консультативные функции, а их функциональные механизмы предназначены для конкретной цели, деятельности или географического района и имеют гораздо более узкую направленность. Примером может служить Региональный комитет по координации торговли энергией субрегиона Большого Меконга, целью деятельности которого является создание комплексного рынка для энергетического сектора в странах субрегиона Большого Меконга.

18. Подход, применяемый в Азиатско-Тихоокеанском регионе в отношении регионального экономического сотрудничества и интеграции и осуществляемый через существующие в нем многочисленные головные организации и функциональные механизмы, носит прагматичный, гибкий, постепенный, поступательный характер и реализуется по широкому кругу направлений с различной интенсивностью. Этот подход имеет множество преимуществ и позволяет избегать дорогостоящей и ограничивающей деятельность бюрократии и сохранять уважение к различным потребностям и озабоченностям стран. Однако его применение приводит к появлению сложной сети перекрывающихся двусторонних и многосторонних соглашений между одними и теми же странами, которую нередко называют азиатской «миской с лапшой». Сложность «миски с лапшой» усугубляется отсутствием координации деятельности различных региональных и субрегиональных программ и инициатив, которые не проводят каких-либо консультаций между собой.

19. Для того чтобы лучше понять, каким образом данный регион мог бы наиболее эффективно активизировать свои усилия, связанные с региональным экономическим сотрудничеством и интеграцией, было бы полезно извлечь уроки из опыта деятельности существующих региональных механизмов экономического сотрудничества и интеграции.

20. **Прогресс и устойчивость в деле осуществления региональных инициатив по экономическому сотрудничеству и интеграции трудно предугадать и гарантировать.** В Азиатско-Тихоокеанском регионе субрегиональные инициативы по экономическому сотрудничеству и интеграции в течение последних нескольких десятилетий находятся на различных этапах и стадиях осуществления и реализации, на что влияют, в частности, такие факторы, как изменение концепции и отношения к глобализации. Осуществляемые с 80-х годов меры по либерализации торговли и инвестиций в ряде стран региона привели к беспрецедентному экономическому росту и значительному сокращению масштабов крайней нищеты. Однако в последнее время становится все более очевидным, что преимуществами этого процесса смогли воспользоваться далеко не все. Проблема неравенства стала еще более глубокой и продолжает обостряться. Рост торгового протекционизма является одним из примеров изменения отношения к глобализации и дальнейшей интеграции, что потенциально может остановить или подорвать дальнейший прогресс в интеграции рынков. В этой связи можно сделать вывод о том, что цель регионального экономического сотрудничества и интеграции должна заключаться не только в повышении экономического роста. Для поддержания значимого прогресса важно заново сформулировать выгоды экономической интеграции и сотрудничества в рамках Повестки дня на период до 2030 года и принять заслуживающие доверия программные меры, направленные на решение проблем уязвимых групп и стран.

21. **Наличие организаций, дублирующих в своей деятельности друг друга, весьма невыгодно с точки зрения программных, людских и финансовых ресурсов.** Существование множества дублирующих друг друга механизмов не

только ведет к увеличению стоимости оформления сделок, но и ложится тяжелым бременем на государственные учреждения, которым поручено их регулирование. Перенаправление скудных технических и управленческих ресурсов на эти цели порождает особенно серьезные проблемы для малых и малоимущих развивающихся стран. Дальнейшее развитие регионального экономического сотрудничества и интеграции требует постепенного упорядочения и консолидации дублирующих друг друга и противоречивых соглашений, касающихся торговли, инвестиций и транспорта. Главной целью должно стать создание набора однородных нормативных рамок, охватывающих все страны региона в этих секторах. ЭСКАТО, выступающая в качестве наиболее всеобъемлющей региональной платформы для поощрения сотрудничества в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, может сыграть полезную роль в поддержке процесса достижения этой цели.

22. Отсутствие децентрализации не позволяет достичь оптимальных результатов. Правительства стран и территорий Азиатско-Тихоокеанского региона неохотно делегируют полномочия по принятию решений региональным и субрегиональным межправительственным органам. Хотя такой подход имеет определенные преимущества с точки зрения автономии и гибкости, процесс принятия решений, который всецело строится на консенсусе, отнимает много времени и связан с большими затратами. Подобный подход к принятию решений вынуждает прибегать к упомянутым выше двусторонним договоренностям, которые не позволяют достичь оптимальных результатов. Он также приводит к тому, что реализация концепции и целей регионального экономического сотрудничества и интеграции в непропорционально большой степени ложится на плечи политического руководства стран-участниц. Таким образом, смена политического руководства нередко отрицательно сказывается на процессах сотрудничества и интеграции в силу изменения приоритетов. Для ускорения прогресса в развитии регионального экономического сотрудничества и интеграции и, в частности, для его определения в качестве основного инструмента для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо дополнительно проанализировать и обсудить вопрос о том, каким образом можно было бы достичь необходимого равновесия между основывающимися на консенсусе межправительственными процессами и делегированием полномочий по принятию решений региональным секретариатам или межправительственным органам.

23. Участие по-прежнему является вялым. Процесс осуществления различных региональных инициатив, касающихся регионального экономического сотрудничества и интеграции, нередко поддерживается такими учреждениями-координаторами, как программы двусторонней помощи или межправительственные финансовые учреждения, а также значительным объемом финансовых ресурсов. Это приводит к возникновению зависимости от внешних источников, что подрывает стремление к участию на местах. Для успешного регионального экономического сотрудничества и интеграции требуется долгосрочное планирование, твердая политическая воля и коллективное руководство, при этом все данные аспекты должны подкрепляться адекватным объемом финансовых ресурсов. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы региональные инициативы по экономическому сотрудничеству и интеграции включались в национальные планы развития и получали широкую государственную поддержку не только по линии конкретных профильных министерств. Кроме того, создание успешно функционирующих национальных коалиций в интересах осуществления регионального экономического сотрудничества и интеграции также требует широкой поддержки со стороны общин, деловых кругов, организаций гражданского общества, научно-образовательных учреждений и аналитических центров.

24. **Региональное экономическое сотрудничество и интеграция автоматически не обеспечивают устойчивого развития.** Постоянно существующие неравенство и социальные лишения, а также деградация окружающей среды наряду с уязвимостью к бедствиям и изменению климата даже в тех странах, которые поддерживают между собой эффективные связи посредством осуществления торговли и инвестиций, свидетельствуют о том, что социальные и экологические основы устойчивого развития получали меньший приоритет, нежели экономический компонент в более ранних инициативах в области регионального экономического сотрудничества и интеграции. В связи с принятием Повестки дня на период до 2030 года необходимо переосмыслить вопрос о том, каким образом должны осуществляться региональные инициативы в области экономического сотрудничества и интеграции, и обеспечить, чтобы они поддерживали прогресс в направлении достижения устойчивого развития. Кроме того, принцип «никто не должен быть забыт», включенный в Повестку дня на период до 2030 года, требует обеспечения того, чтобы все страны Азиатско-Тихоокеанского региона пользовались преимуществами региональных инициатив в области экономического сотрудничества и интеграции. В этой связи странам с особыми потребностями, таким как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, следует уделять особое внимание в рамках проектов, которые поощряют единую систему коммуникаций, и других инициатив в области сотрудничества.

V. Обзор текущих секторальных приоритетов в области регионального экономического сотрудничества и интеграции

25. Конкретный анализ проблем и программных рекомендаций по каждой из четырех областей регионального экономического сотрудничества и интеграции содержится в отдельных документах, подготовленных для этой Конференции министров. В данном разделе содержится резюме некоторых ключевых рекомендаций по каждой из областей, основанных на результатах недавних обсуждений, состоявшихся на совещаниях высокого уровня ЭСКАТО по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, и Целях в области устойчивого развития.

A. Рыночная интеграция

26. Все более активная динамика роста развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в сочетании с интеграцией экономики региона в глобальные производственно-сбытовые цепочки отстает от растущего значения региона в международной торговле. Активизация торговли, несомненно, является важным средством для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Однако для обеспечения более значительной рыночной интеграции с тем, чтобы она эффективно поддерживала процесс реализации Повестки дня на период до 2030 года, необходимо решить указываемые ниже проблемы, которые представляют собой важные препятствия на пути углубления региональной интеграции: а) сложность, связанная с многочисленными и нередко дублирующими друг друга торговыми и инвестиционными соглашениями; б) тенденция к росту нетарифного протекционизма, которая должным образом не учитывается в результате льготной либерализации; в) отсутствие консолидированных региональных инициатив по упрощению процедур торговли; и д) очень медленный прогресс в обеспечении безопасной, упорядоченной и регулярной миграции.

27. Опыт, накопленный в Восточной Азии, наглядно свидетельствует о наличии позитивных связей между рыночной интеграцией и социально-

экономическим развитием. Благодаря успешной политике экономического развития, ориентированной на торговлю, только в одном Китае 600 млн. человек стали жить выше черты бедности (цель 1). Эффективная торговля сельскохозяйственной продукцией позволила укрепить общую продовольственную безопасность (цель 2), либерализация услуг в области образования повысила его качество (цель 4) и интегрированные производственно-сбытовые цепочки предоставили возможности для работы (цель 8), в том числе для женщин (цель 5). Рыночная интеграция также является ключевым фактором укрепления региональной стабильности (цель 16), привлечения иностранных инвестиций для столь необходимой инфраструктуры (цель 9) и содействия передаче технологий (цель 17). Хотя многосторонние процессы, осуществляемые через Всемирную торговую организацию (ВТО), обещают принести оптимальные результаты и позволяют обойти трудности, возникающие в ходе переговоров, рост уровня рыночной интеграции обеспечивается за счет заключения двусторонних и плюрилатеральных соглашений. С удовлетворением следует отметить, что такие соглашения стали более всеобъемлющими и все чаще отражают конкретные положения, касающиеся трудовых отношений и окружающей среды, а также способствуют достижению других целей, касающихся таких аспектов, как климат, жизнь под водой и жизнь на суше (цели 13, 14, 15).

28. Недавний рост протекционизма является большим препятствием для региональной рыночной интеграции и для ее роли в поддержке усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Большинство новых протекционистских мер относится к нетарифной категории. Хотя некоторые из них разрешены правилами ВТО, они препятствуют торговле в результате увеличения торговых издержек и сокращения уровня предсказуемости будущих торговых возможностей. Для преодоления этих препятствий на пути доступа к рынкам в качестве первого шага необходимо улучшить показатели и оценку воздействия нетарифных мер. В конечном счете необходимо предпринять шаги по упорядочению и гармонизации нетарифных мер в поддержку либерализации торговли и инвестиций в развивающихся странах и странах с особыми потребностями. Это можно сделать, например, путем содействия осуществлению соглашений о взаимном признании и процедур оценки соответствия и согласования стандартов. В этой связи реализация Рамочного соглашения о упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе является примером создания уникальных возможностей для регионального экономического сотрудничества, поскольку это потенциально приведет к снижению внутрирегиональных торговых издержек и позволит обеспечить более широкое совместное использование преимуществ, возникающих в результате расширения масштабов торговли.

29. Необходимо улучшить согласование связанных с торговлей целей в области устойчивого развития с нынешними инициативами по либерализации и упрощению процедур торговли, в особенности в том, что касается наименее развитых стран. Необходимо также иметь в виду, что успешная региональная интеграция требует не только согласования внешней политики, но и усилий по гармонизации систем и политики в области внутреннего распределения. Кроме того, важно разработать региональные инвестиционные режимы, которые надлежащим образом сочетают в себе права инвесторов и потребности в области развития принимающих стран с тем, чтобы обеспечить более благоприятную политическую среду для глобальных и региональных цепочек поставок.

30. С целью сведения степени заполнения «миски с лапшой», образуемой дублирующими друг друга двусторонними и многосторонними торговыми

соглашениями, до минимального уровня требуется принять более всеобъемлющие торговые соглашения, которые охватывают более значительное число стран и которые могут предоставить более весомый потенциал для координации широко распространенных и противоречивых правил торговли и инвестирования. Такие соглашения могут также предоставить возможность для консолидации многочисленных и дублирующих друг друга правил происхождения товаров, которые содержатся в существующих соглашениях и которые нередко, как оказывается, снижают эффективность торговли. Кроме того, регион может проводить деятельность по разработке соглашений по взаимному признанию стандартов и оценок соответствия товаров и услуг.

31. Для активизации рыночной интеграции в соответствии с принципами устойчивого развития жизненно важно обеспечить сотрудничество с частным сектором и проводить более эффективную деятельность по информированию общественности. С этой целью необходимо обеспечить активную региональную координирующую роль в исследованиях, технической помощи, консультировании по вопросам политики, распространении информации среди заинтересованных сторон и создании консенсуса.

32. Международная миграция может принести чистую выгоду мигрантам и их семьям, а также странам происхождения и назначения. Однако использование этих преимуществ требует согласованных усилий и инициатив, которые поощряют сотрудничество между странами Азиатско-Тихоокеанского региона с целью решения проблем, связанных с политическим, техническим и социально укоренившимся восприятием мигрантов. С этой целью страны могут рассмотреть вопрос о заключении двусторонних или региональных соглашений для облегчения процедур выдачи виз и разрешений на работу, повышения уровня транспарентности и перехода к гармонизации квалификационных рамок и принятию общих процедур выплаты социальных пособий.

33. Интеграция рынков труда, сопровождаемая мерами по обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты всех уровней квалификации пользовались выгодами, связанными с программами защиты рынка труда, не дискриминацией с точки зрения заработной платы, доступом к социальной защите и сохранением приобретённых прав на социальную защиту, а также взаимным признанием квалификации, будет содействовать достижению контрольного показателя 10.7 целей в области устойчивого развития (содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики). Эти меры и политика будут также способствовать усилиям, направленным на достижение контрольного показателя 8.8 (защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости).

В. Единая система коммуникаций

34. Хотя субрегиональные и региональные инициативы призваны играть важную роль в расширении трансграничной единой системы коммуникаций в секторах транспорта, энергетики и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), эти инициативы должны быть согласованы и дополнять друг друга. Кроме того, следует учитывать, что взаимосвязь между секторами транспорта, энергетики и ИКТ открывает возможности для повышения эффективности за счет комплексного управления. Эти соображения имеют важное значение для того, чтобы единая система коммуникаций обеспечивала эффективную поддержку процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

35. Хотя хорошо признано, что транспортные сообщения, обеспечиваемые за счет предоставления людям соответствующих возможностей, расширения рынков товаров и услуг и укрепления контактов между людьми, играют важную роль в развитии, в области создания общерегиональной единой системы транспортных коммуникаций по-прежнему существуют многочисленные проблемы. К их числу относятся такие, как нехватка железнодорожных линий, низкое качество существующих дорог, дорогостоящая и трудоемкая перегрузка товаров на пограничных переходах, существование неодинаковых стандартов и отсутствие взаимодействия между государственным и частным секторами и частными предприятиями. Эти проблемы могут быть решены путем активизации усилий по подключению отсутствующих железнодорожных звеньев, развитию интермодальных перевозок, применению инновационных технологических решений для повышения эффективности, согласованию технических стандартов и эксплуатационных правил и созданию широкой партнерской платформы для поощрения создания единой и устойчивой системы транспортных коммуникаций между государственным и частным секторами.

36. Создание устойчивой комплексной системы интермодальных транспортных сообщений будет непосредственно способствовать достижению контрольных показателей, указанных в цели 2 в отношении предоставления доступа к рынку и соответствующим возможностям и увеличения инвестиций в сельскую инфраструктуру; цели 3 – сокращения вдвое числа случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий; цели 7 – повышения энергоэффективности; цели 9 – создания устойчивой инфраструктуры; и цели 11 – обеспечения доступа к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам для всех. Это будет также косвенно содействовать достижению цели 1 в отношении сокращения масштабов нищеты; цели 13 – смягчения изменения климата посредством использования экологически безопасного транспорта; и цели 17 – поддержки и расширения глобальных партнерских связей.

37. Хотя страны региона определили энергию в качестве ключевой движущей силы экономического роста и сокращения масштабов нищеты, а также незаменимого фактора для реализации многих целей в области устойчивого развития, ее полный потенциал можно раскрыть только посредством осуществления регионального сотрудничества и интеграции. Регион обладает большим потенциалом для повышения своей энергетической безопасности путем расширения торговли и инвестиций в трансграничные энергетические сети, а также за счет интеграции в них широкомасштабных проектов в области возобновляемых источников энергии. Кроме того, подключение стран, которые являются потенциальными производителями возобновляемой энергии, к странам с высоким спросом на энергию, который в настоящее время удовлетворяется в основном за счет ископаемых видов топлива, будет не только соответствовать цели 7, но и может также внести очень весомый вклад в предотвращение изменения климата.

38. Многосторонние организации играют ключевую роль в деятельности по содействию осуществлению региональных проектов, особенно проектов, которые являются сложными в политическом и экономическом плане; ярким примером этого является инициатива CASA-1000¹. В ходе создания взаимозависимости между странами региона и повышения устойчивости их энергетического сектора необходимо также разработать инновационный

¹ Эта инициатива влечет за собой разработку новой системы электропередачи для подключения Афганистана, Кыргызстана, Пакистана и Таджикистана друг к другу. Цель этой инициативы заключается в оказании содействия в наиболее эффективном использовании экологически чистых гидроэнергетических ресурсов в странах Центральной Азии путем предоставления им возможности передавать и продавать свои излишки электроэнергии странам Южной Азии, в которых отмечается нехватка энергии, в течение летних месяцев.

механизм сотрудничества в области энергетики, который предусматривает участие различных заинтересованных сторон в достижении консенсуса по технологическим, нормативным и финансовым барьерам, в сочетании с институциональным механизмом, имеющим своей целью сбалансировать выгоды и затраты между различными заинтересованными сторонами, и обеспечить, чтобы никто не остался без внимания.

39. Что касается укрепления единой системы коммуникаций в секторе ИКТ, то Азиатско-тихоокеанская информационная супермагистральная инициатива могла бы сыграть важную роль в улучшении доступности услуг и сокращении «цифрового разрыва» в масштабах всего региона. Реализация этой инициативы имеет важнейшее значение для малых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Эта инициатива могла бы также оказать странам региона поддержку в их усилиях по достижению целей 5, 9 и 17 в области устойчивого развития. Что касается разработки инфраструктуры ИКТ, то важно помнить о положительных последствиях интеграции широкополосных сетей Интернета в деятельность по планированию крупных дорог, железнодорожных линий и водных путей. Одним из примеров является совместная прокладка волоконно-оптического кабеля вдоль силовых сетей в Бутане, что позволяет обеспечить экономию значительных средств с учетом труднопроходимого рельефа этой страны. Такой подход приносит пользу отдаленным деревням. Он позволяет энергетической компании, ответственной за работу сети, эффективно обслуживать как электрические линии, так и волоконно-оптические кабели, и согласуется с основополагающим принципом Повестки дня на период до 2030 года, предусматривающим необходимость обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

40. Инвестиции в такие элементы инфраструктуры, как энергетика, транспорт и ИКТ, требуют наличия значительных финансовых и технических ресурсов. Однако в большинстве стран такие ресурсы, особенно в государственном секторе, являются весьма ограниченными. Кроме того, поддержка процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года предусматривает необходимость обеспечения приоритетности проектов с наиболее благоприятными экономическими, социальными и экологическими последствиями на региональном уровне. Оценка таких проектов, некоторые из которых охватывают более одного сектора, является сложной задачей. Более того, региональные инфраструктурные проекты в целом являются гораздо более сложными, чем национальные проекты. Таким образом, необходимо наладить эффективное партнерство с участием правительств, международных финансовых учреждений, соответствующих региональных и международных организаций и различных национальных заинтересованных сторон.

С. Региональное финансовое сотрудничество

41. Мобилизация финансовых ресурсов имеет фундаментальное значение для финансирования процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Согласно недавним оценкам Азиатского банка развития, до 2030 года региону ежегодно потребуется тратить 1,7 трлн. долл. США с тем, чтобы ликвидировать инфраструктурный разрыв и повысить устойчивость к климатическим рискам. Хотя размер совокупных сбережений всего региона достаточен для финансирования таких потребностей, эти сбережения неравномерно распределяются между странами. Кроме того, страны значительно различаются по уровням финансового развития, и отсутствие адекватных каналов финансового посредничества приводит к утечке сбережений в финансовые инструменты за пределами региона, а также к их преобразованию в нефинансовые активы, такие как золото или недвижимость. Поэтому региональное финансовое сотрудничество необходимо для поддержки эффективного направления

финансовых ресурсов из стран, имеющих значительные сбережения, в страны с наибольшими инвестиционными потребностями.

42. Азиатско-Тихоокеанский регион традиционно полагается на банковскую деятельность, выступающую в качестве основной формы финансового посредничества, которая ограничивает направление внутренних сбережений на долгосрочные инвестиции, такие как инфраструктурные проекты. Развитие внутренних рынков капитала, особенно рынков облигаций, деноминированных в местной валюте, и фондовых рынков, может поддержать такой канал направления финансовых ресурсов. Для этой цели необходимо эффективно регулировать выпуск облигаций и акций и торговлю ими и создавать соответствующие условия для участия институциональных инвесторов, имеющих долгосрочные перспективы на внутренних рынках капитала. Для того чтобы повысить уровень доступности финансирования инфраструктурных инвестиций, в дополнение к расширению рынков капитала необходимо развивать партнерские отношения между государственным и частным секторами и смягчать контрактные, валютные и политические риски.

43. Укрепление финансового сотрудничества и интеграции может также способствовать распределению финансовых ресурсов между странами. Однако важно помнить о том, что финансовая интеграция может подвергать страны риску, связанному с изменчивыми потоками капитала. Для управления этими рисками странам необходимо разработать и внедрить соответствующие финансовые правила и разумные меры по управлению потоками капитала. Для поддержки национальных усилий необходимо укреплять и расширять региональные механизмы экономического надзора и обеспечивать наличие достаточного объема экстренного кредитования в регионе. Можно было бы также рассмотреть вопрос о разработке региональных основ макропруденциальной политики для контроля уровня риска и управления кризисами и рыночной волатильностью.

44. Укрепление системы государственного финансирования для удовлетворения текущих и будущих потребностей в расходах и обеспечения устойчивого и процветающего будущего является главным и приоритетным направлением деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, как это отражено в контрольном показателе 17.1 целей в области устойчивого развития (усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающимся странам с тем, чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов). С этой целью необходимо активизировать сотрудничество по налоговым вопросам в Азиатско-Тихоокеанском регионе посредством целенаправленного обмена результатами научных исследований, знаниями и накопленным опытом, а также путем оказания адресной технической помощи и осуществления мероприятий по наращиванию потенциала в сотрудничестве с соответствующими региональными и глобальными организациями.

45. Малые и средние предприятия формируют самую многочисленную категорию компаний в любой стране и играют основополагающую роль в создании рабочих мест, развитии профессиональных навыков и распространении технических знаний. Однако нередко они не имеют достаточного доступа к кредитным и финансовым услугам. Новые бизнес-модели и технологии, включая компании, использующие современные финансовые технологии, имеют большой потенциал для усиления финансовой интеграции, однако быстрое расширение доступа к кредитам несет с собой риски для финансовой стабильности. Для управления такими рисками необходимо разработать соответствующие надзорные и нормативные рамки,

расширить программы финансового образования, укрепить режимы защиты потребителей и создать более прочную финансовую инфраструктуру. Региональное сотрудничество могло бы играть полезную роль в поддержке стран в осуществлении этих усилий.

D. Общие факторы уязвимости и рисков

46. В контексте Повестки дня на период до 2030 года существуют два важных элемента для укрепления регионального сотрудничества в интересах устранения общих факторов уязвимости и рисков. Во-первых, следует найти общие стратегии, подходы и инструменты для повышения устойчивости к бедствиям; и, во-вторых, необходимо обеспечить наращивание потенциала и поддержку странам с высоким риском, но низким потенциалом. Хотя ЭСКАТО разработала множество инициатив по содействию такому сотрудничеству, включая Региональный механизм сотрудничества по мониторингу засухи и раннему предупреждению, Региональную программу применения космической техники для устойчивого развития и Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о стихийных бедствиях, необходимо принять дополнительные меры, предлагаемые ниже.

47. Во-первых, можно было бы разработать региональный план действий для систем раннего предупреждения о многих опасных явлениях с тем, чтобы: а) укрепить существующие региональные платформы сотрудничества для тропических циклонов путем расширения охвата Тихого океана; б) углублять партнерские отношения с ключевыми заинтересованными сторонами для создания эффективных сквозных систем раннего предупреждения о цунами; в) создать механизмы регионального сотрудничества и обмена данными с уделением приоритетного внимания вопросу о прогнозировании наводнений в бассейнах трансграничных рек, в которых отмечается очень высокий уровень бедности и наблюдаются ледниковые наводнения и оползни; и д) расширить масштабы действия регионального механизма засухи ЭСКАТО для охвата стран, не охваченных соответствующими услугами.

48. Во-вторых, можно было бы активизировать взаимодействие между научными и политическими кругами и содействовать внедрению новаторских инструментов и институциональных механизмов, таких как региональные форумы по климатическим перспективам и климатические полевые школы, которые в настоящее время создаются в некоторых странах в целях углубления понимания секторальных последствий медленно протекающих стихийных бедствий, т.е. бедствий, вызванных засухой, явлениями Эль-Ниньо и Ля-Нинья и изменением климата. Для поддержки этих усилий ЭСКАТО, опираясь на свою деятельность в области применения космической техники и систем раннего предупреждения о широком круге опасностей, могла бы разработать методологии и руководящие принципы для оценки рисков и составления их карт и прогнозов воздействия на основе сценария для медленно протекающих стихийных бедствий. Такие инструменты могут помочь создать потенциал в странах с высокой степенью риска как на национальном уровне, так и на уровне общин. ЭСКАТО могла бы также поддерживать процесс осуществления демонстрационных проектов для проверки научно обоснованных подходов и методологий и для создания платформ для обмена извлеченными уроками и передовой практикой в странах региона, в том числе в контексте сотрудничества по линии Юг-Юг и двустороннего сотрудничества.

49. В-третьих, можно было бы обеспечить поощрение регионального коллегиального обучения в отношении основанного на индексах или параметрического страхования и объединения рисков для повышения эффективности и действенности механизмов передачи рисков с учетом

достижений в области применения космической техники, разработки мобильных технологий и моделирования погоды и климата. Для стран, испытывающих большие трудности в финансовом управлении последствиями бедствий, параметрическое страхование может быть привлекательной стратегией, однако для реализации этой схемы потребуются значительные усилия по наращиванию потенциала. В целях содействия этим усилиям ЭСКАТО могла бы обеспечить аналитическую инфраструктуру для коллегиального обучения, создав региональную платформу знаний для содействия обмену опытом, касающимся механизмов передачи рисков, и поддерживая процесс внедрения схем параметрического страхования в отдельных странах.

50. Что касается страновых стратегий, то необходимо использовать многосекторальный подход к уменьшению опасности бедствий в интересах обеспечения устойчивого развития. Это предусматривает принятие таких мер, как: а) мобилизация неправительственных организаций для преодоления разрыва на местном уровне в осуществлении национальной политики; б) оказание поддержки основанное на общинах подходам к уменьшению опасности бедствий посредством применения научно обоснованных подходов; и с) поощрение сотрудничества между городскими и местными органами власти.

VI. Предложения относительно дальнейших мер

51. Основные уроки, извлеченные из осуществления существующих инициатив по субрегиональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обсуждавшиеся в разделе IV, предоставляют государствам-членам полезную основу для дальнейших размышлений в ходе дальнейшего развития экономического сотрудничества и интеграции с учетом Повестки дня на период до 2030 года. Ключевым аспектом должно стать комплексное рассмотрение четырех текущих приоритетных областей регионального экономического сотрудничества и интеграции. Например, единую систему коммуникаций необходимо дополнить соглашениями об упрощении процедур торговли и более простыми правилами для содействия торговле и инвестициям. Для модернизации инфраструктуры необходимы инвестиции, которые, в свою очередь, требуют применения более комплексных, устойчивых и инновационных подходов к финансированию проектов, помимо углубления и диверсификации финансового рынка и поддержки мер по повышению качества кредитов. Кроме того, после модернизации инфраструктуры необходимо будет обеспечить, чтобы она позволяла сокращать уровень уязвимости и поддерживала процесс уменьшения опасности бедствий.

52. Самое главное заключается в том, что укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе должно содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Этого можно, к примеру, добиться путем обеспечения того, чтобы инфраструктурные проекты в максимально возможной степени влекли за собой благоприятные социальные и экологические, а также экономические последствия. Пересмотр и активизация усилий, направленных на поощрение регионального экономического сотрудничества с целью более эффективной поддержки процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года, будут также предусматривать необходимость уделения приоритетного внимания инициативам, направленным на расширение возможностей в странах с особыми потребностями, таких как наименее развитые страны, развивающиеся стран, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

53. В настоящее время ЭСКАТО принимает меры по укреплению регионального экономического сотрудничества и интеграции и по поддержке государств-членов в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года через свои существующие межправительственные комитеты в таких областях, как транспорт, ИКТ, энергетика, финансирование развития, торговля и уменьшение опасности бедствий. Секретариат планирует продолжить работу со всеми соответствующими субрегиональными организациями, которые могут способствовать укреплению технического сотрудничества, на основе таких амбициозных региональных инициатив, как «Пояс и путь». Наступило время опираться на давнюю нормативную работу ЭСКАТО с тем, чтобы перевести деятельность по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции на ее следующий этап при поддержке многосторонних рамок и многосторонних соглашений, в интересах эффективной поддержки усилий, направленных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

54. Помимо региональных приоритетов в сфере экономического сотрудничества и интеграции, указанных в Бангкокской декларации и обсуждавшихся в разделе V, программа действий по развитию регионального сотрудничества, изложенная в региональной «дорожной карте» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которая была одобрена Комиссией в ее резолюции 73/9, содержит также полезные идеи в отношении дальнейшей деятельности. В этой «дорожной карте» установлены приоритеты регионального сотрудничества, которые частично дублируют нынешние приоритеты в сфере регионального экономического сотрудничества и интеграции и в других областях. В приводящейся ниже таблице отражена взаимосвязь между приоритетами, изложенными в «дорожной карте», и приоритетами, установленными в Бангкокской декларации.

Региональное экономическое сотрудничество и интеграция и региональная «дорожная карта» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

<i>Приоритетные области сотрудничества, указанные в «дорожной карте»</i>	<i>Соответствующие области регионального экономического сотрудничества и интеграции, указанные в Бангкокской декларации (и соответствующие номера пунктов)</i>
1. Средства осуществления и партнерские связи	
а) данные и статистика	
б) технология	Рассмотрение общих факторов уязвимости и рисков (22)
в) финансирование	Региональное финансовое сотрудничество (14)
г) последовательность политики	
д) сотрудничество по линии Север-Юг, Юг-Юг, международные и региональные партнерства	
2. Тематические вопросы	
а) принцип «никто не должен быть забыт» (социальное развитие)	Рыночная интеграция (8)
б) снижение риска бедствий и повышение потенциала противодействия им	Рассмотрение общих факторов уязвимости и рисков (20, 21)
в) изменение климата	Рассмотрение общих факторов уязвимости и рисков (23)
г) управление природными ресурсами	Рассмотрение общих факторов уязвимости и рисков (22)
д) связуемость в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года	Единая система коммуникаций (10, 11, 12, 13) Рыночная интеграция (7)

Источник: ЭСКАТО использовала документы E/ESCAP/73/31 and *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год*, Добавление No. 19 (E/2014/39-E/ESCAP/70/32).

55. Как следует из этой таблицы, все основные области, указанные в Бангкокской декларации, рассматриваются и в региональной «дорожной карте». Однако некоторые важные приоритетные области регионального сотрудничества, указанные в «дорожной карте», такие как данные и статистика, последовательность политики и партнерства, не нашли своего отражения в Бангкокской декларации. Кроме того, охват перекрывающихся областей является несколько различным в «дорожной карте» и Бангкокской декларации. Поэтому по мере продвижения вперед будет полезно осуществлять работу ЭСКАТО в области регионального экономического сотрудничества и интеграции в контексте «дорожной карты», в том числе через установленный механизм обзора на ежегодных совещаниях Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию.

56. В недавнем докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех», региональным комиссиям предлагается стать главными выразителями позиции системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам разработки политики и реализации проектов, связанных со знаниями в ходе продвижения по пути устойчивого развития на региональном уровне². В этом же докладе были определены три функции региональных комиссий: а) исполнять роль аналитических центров системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне, обеспечивающих высококачественную аналитическую работу и знания о приоритетных задачах в масштабах всего региона, инновациях, финансировании развития и трансграничных проблемах; б) выполнять функции региональной площадки для обмена передовым опытом, принятия последующих мер и обзора успехов на пути реализации Повестки дня на период до 2030 года на региональном уровне; и с) обеспечивать поддержку и укрепление возможностей страновых групп Организации Объединенных Наций по разработке норм и политики³. Реализация этого предложения поможет повысить эффективность стратегических рекомендаций ЭСКАТО в отношении приоритетных областей регионального экономического сотрудничества и интеграции и реализации «дорожной карты».

57. Участники Конференции министров пожелают, возможно, рассмотреть результаты анализа и предложения, содержащиеся в настоящем документе, и вынести в адрес региона и секретариата рекомендации в отношении того, каким образом следует переосмыслить, пересмотреть и укрепить систему регионального экономического сотрудничества и интеграции в интересах более эффективной поддержки процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

² См. A/72/124-E/2018/3, пункт 86.

³ Там же, пункт 87.