

**ЕЭК ООН**  
Европейская экономическая  
комиссия Организации  
Объединенных Наций



**ЭСКАТО**  
Экономическая и социальная комиссия для  
Азии и Тихого океана Организации  
Объединенных Наций

**СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
(СПЕКА)**

**ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ СЕССИЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОВЕТА СПЕКА**

**(Ашгабат, Туркменистан, 21 ноября 2019 г.)**

**ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ СПЕКА ДЛЯ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**(подготовлена секретариатом ЕЭК ООН в сотрудничестве  
со странами-участницами СПЕКА)**

## **Предыстория**

Экономический форум СПЕКА 2017 года «Инновации для целей в области устойчивого развития в регионе СПЕКА» (Душанбе, 5 декабря 2017 года) рассмотрел роль инноваций как средство достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в странах СПЕКА и обсудил возможную политическую повестку дня. В заключении и рекомендациях Форума были изложены широкие рамки для продвижения инновационной политики в целях устойчивого развития в регионе. Двенадцатая сессия Руководящего совета СПЕКА (Душанбе, 6 декабря 2017 г.) одобрила итоги Форума и подчеркнула важность разработки инновационной стратегии для региона СПЕКА для поддержки усилий правительств, направленных на достижение ЦУР.

Проект Инновационной стратегии для устойчивого развития СПЕКА обсуждался на Региональном семинаре «Достижение Целей устойчивого развития путем применения инновационной стратегии, прикладных технологий и развития инфраструктуры» в связи с проведением 10-й сессией Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях (РГ по РЭОЗ), состоявшейся в Баку 5 июля 2018 года. 13-я сессия Руководящего совета СПЕКА (Алматы, 21 сентября 2018 года) приветствовала проделанную работу и одобрила «Дорожную карту» для разработки Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития. В соответствии с этой Дорожной картой Региональный семинар СПЕКА «Применение инноваций и технологий для устойчивого развития», проведенный в связи с 11-й сессией РГ по РЭОЗ (Бишкек, 26-27 июня 2019 года), обсудил дополнения к проекту и предложения по конкретным мероприятиям, которые должны быть рассмотрены для включения в Стратегию, а также предложил представить проект Стратегии для рассмотрения и утверждения на сессии Руководящего совета СПЕКА в 2019 году.

## **Обоснование**

Достижение ЦУР является сложной задачей, которую государства-члены ООН, включая страны СПЕКА, обязались выполнить. Для достижения этих целей правительствам и обществам необходимо мобилизовать адекватные ресурсы и возможности, и привлечь все соответствующие заинтересованные стороны. Инновации могут и должны стать ключевым фактором реализации данной повестки дня, поскольку они могут способствовать как техническому прогрессу, так и росту благосостояния. Учитывая широкий спектр взаимосвязанных целей и задач в области устойчивого развития, их достижение требует новых подходов и решений, а также формирования инновационного потенциала, необходимого для решения этих задач. Инновации охватывают не только технологические изменения, но также изменения в организационной, трудовой и социальной практике, и, как таковые, они оказывает сильное потенциальное влияние на переход к устойчивому развитию в регионе СПЕКА.

Страны СПЕКА стремятся не только оправдать ожидания своего общества в обеспечении устойчивого развития в регионе, но и быть в авангарде глобальных усилий по достижению ЦУР. Учитывая трансграничный характер многих региональных проблем устойчивого развития, связанных с водными ресурсами, энергетикой, окружающей средой и транспортом, страны СПЕКА будут стремиться объединить усилия в поиске совместных инновационных решений на взаимовыгодной основе для всех стран региона.

Инновации могут стать мощным двигателем экономического развития в целом и служить движущей силой структурных преобразований и диверсификации экономики стран СПЕКА. Они также могут помочь странам ускорить региональную интеграцию в мировую экономику. Для этого странам СПЕКА необходимо создавать и укреплять взаимосвязанность на всех уровнях: в рамках каждой отдельной экономики; с соседними странами и в рамках глобальных

производственно-сбытовых цепочек. Им также необходимо создать ощутимую критическую массу производственных возможностей и связанных с ними учреждений и инфраструктуры.

Целью стран СПЕКА является развитие и консолидация национального потенциала и возможностей для разработки и реализации инновационной политики в интересах устойчивого развития с учетом не только национального контекста и существующих ограничений, но также их возможных трансграничных последствий. Страны СПЕКА будут стремиться к совместной работе по укреплению институциональной основы регионального сотрудничества в реализации инновационной политики для устойчивого развития с возможными трансграничными последствиями. Такие возможности позволят странам СПЕКА продвигать инновации для устойчивого развития как внутри, так и за пределами национальных границ в регионе и достичь регионального синергизма.

Признавая масштабы проблем, правительства стран СПЕКА согласны объединить усилия по консолидации национального потенциала для разработки инновационной политики для устойчивого развития и укрепления регионального сотрудничества в содействии инновациям, которые решают общие проблемы устойчивого развития. СПЕКА является практической и эффективной платформой для такого регионального сотрудничества.

Инновационная стратегия для устойчивого развития — это программный документ стран СПЕКА, совместно согласованный их правительствами, которые направляют свои совместные усилия на выполнение вышеуказанной миссии. Он ориентирован на цели и деятельность, представляющие общий интерес, и будет реализован совместными усилиями стран СПЕКА. ЕЭК ООН и ЭСКАТО, две региональные комиссии ООН, которые совместно оказывают поддержку СПЕКА, также будут содействовать реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития. Рабочая группа СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, может обеспечить платформу для регулярных межправительственных и экспертных консультаций по реализации Стратегии.

## Цели

Общая цель Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития заключается в достижении устойчивого наращивания национального потенциала и возможностей стран СПЕКА для разработки и реализации инновационной стратегии для устойчивого развития и повышения уровня и качества регионального сотрудничества в сфере внедрения инноваций, нацеленных и поддерживающих устойчивое развитие.

Это будет достигнуто путем достижения следующих конкретных целей:

1. Обновление базы знаний и ключевых навыков заинтересованных сторон в странах СПЕКА для решения задач, связанных с достижением ЦУР, с помощью инновационных решений;
2. Содействие распространению инноваций и передаче технологий для решения проблем устойчивого развития в регионе;
3. Укрепление институциональной основы регионального сотрудничества для внедрения инноваций, направленных на решение проблем устойчивого развития, представляющих общий интерес;
4. Содействие повышению эффективности деятельности стран СПЕКА для достижения ЦУР.

Для достижения этих целей страны СПЕКА будут применять следующие ключевые механизмы сотрудничества:

1. Укрепление регионального диалога по вопросам политики и обмена эффективными стратегиями и практикой, включая привлечение передового международного опыта в области инноваций для устойчивого развития;
2. Совместная работа по выявлению региональных и трансграничных проблем устойчивого развития, имеющих первостепенное значение и представляющих общий интерес, которые требуют инновационных решений;
3. Повышение осведомленности в странах СПЕКА о роли инноваций в усилиях по достижению ЦУР;
4. Укрепление сотрудничества с существующими платформами и механизмами международного сотрудничества в содействии инновациям для устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## **Деятельность**

Для решения этих задач, страны СПЕКА рассмотрят проведение ряда широкомасштабных совместных мероприятий, в том числе:

***Цель 1. Совершенствовать базу знаний и практические навыки участников инновационной деятельности в странах СПЕКА для решения задач, связанных с достижением ЦУР, с помощью инновационных решений***

1.1 Проведение национальных и / или региональных семинаров по обмену знаниями и наращиванию потенциала с участием ведущих международных экспертов по инновационной стратегии устойчивого развития для представителей основных директивных органов и заинтересованных сторон в странах СПЕКА.

1.2 Проведение с участием ведущих международных экспертов национальных и / или региональных практических семинаров по повышению квалификации для специалистов-практиков в области инноваций и представителей заинтересованных сторон по ключевым вопросам, связанным с реализацией инновационной политики в интересах устойчивого развития (например, финансирование инновационных стартапов на ранних этапах и МСП).

1.3 Организация ознакомительных поездок и проведение встреч представителей директивных органов и заинтересованных сторон для обмена передовым опытом по разработке эффективной стратегии и созданию институтов для содействия устойчивому росту на основе инноваций.

1.4 Проведение миссий по оказанию технической помощи ведущими международными экспертами для помощи директивным органам и заинтересованным сторонам в странах СПЕКА в устранении существующих слабых звеньев национальных инновационных систем.

1.5 Организация информационных кампаний для широкой общественности в каждой стране СПЕКА с целью повышения осведомленности о технологиях и инновациях в обществе и формирования культуры инноваций.

1.6 Проведение информационно-разъяснительных мероприятий для повышения уровня осведомленности широкой общественности о целях и мероприятиях Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

***Цель 2. Содействовать распространению инноваций и трансферу технологий для решения проблем устойчивого развития в регионе***

2.1 Активизировать усилия по проведению регулярных национальных обзоров инноваций для устойчивого развития, учитывая опыт друг друга.

2.2 Согласовать комплекс скоординированных политических мер, поддерживающих международные связи стран СПЕКА с глобальными технологическими цепочками создания стоимости, включая согласованные стратегические подходы к ПИИ.

2.3 Рассмотреть вопрос о создании совместного регионального офиса трансфера технологий для поддержки синергетического трансфера инновационных технологий в регионе (например, через трансграничную брокерскую деятельность и / или совместное использование технологий).

2.4 Содействовать широкому международному сотрудничеству с участием многих заинтересованных сторон, а также распространять и использовать передовые методы трансфера технологий, включая Механизм содействия развитию технологий ООН.

2.5 Определить возможные совместные инновационные проекты, направленные на устойчивое развитие, в рамках реализации которых международное сотрудничество может обеспечить региональную синергию и экономию за счет масштаба, и обратиться к международным донорским организациям относительно возможного финансирования технико-экономических обоснований для пилотных проектов.

2.6 Рассмотреть вопрос об учреждении совместного Инновационного фонда устойчивого развития для поддержки инновационных предпринимателей стран СПЕКА в этой области на ранних этапах их деятельности с участием стран СПЕКА и международного сообщества доноров.

***Цель 3. Укреплять институциональную основу регионального сотрудничества для реализации инновационной стратегии, направленной на решение задач устойчивого развития, представляющих общий интерес***

3.1 Согласовать комплекс вопросов в области инновационной политики, представляющих общий интерес для стран СПЕКА и имеющих первостепенное значение, и в которых международное сотрудничество может обеспечить региональную синергию и экономию масштаба.

3.2 Создать специальную сеть заинтересованных сторон и разработать механизмы для проведения регулярных консультаций между странами СПЕКА в области инновационной политики, представляющей общий интерес, включая региональные семинары для обмена передовой стратегией, практикой и общими выводами национальных обзоров по инновациям для устойчивого развития.

3.3 Оказать поддержку развитию сети исследовательских институтов, занимающихся инновациями в области достижения ЦУР.

3.4 Рассмотреть вопрос о создании сети учреждений СПЕКА по поддержке инновационной деятельности (бизнес-инкубаторы, технопарки и т.д.) и укрепить сотрудничество с существующими инициативами в этой области.

3.5 Создать совместную региональную службу онлайн-поддержки для инновационных предпринимателей, стартапов и МСП (консалтинг, наставничество, подбор партнеров и т.д.).

3.6 Организовать совместный конкурс стран СПЕКА по инновационным проектам, направленным на устойчивое развитие.

3.7 Рассмотреть вопрос о создании инновационных партнерств СПЕКА, опираясь на успешный пример Европейских инновационных партнерств Европейского союза, для поддержки совместных региональных инновационных решений проблем устойчивого развития.

3.8 Обсудить возможные совместные меры по поддержке создания региональных цепочек поставок, которые способствуют обмену инновационными технологиями и организационными методами производства и торговли, в частности инновационной продукцией.

#### ***Цель 4. Способствовать повышению эффективности деятельности стран СПЕКА для достижения ЦУР***

4.1 Выявить на основе консультаций проблемы устойчивого развития, которые имеют первостепенное значение для стран СПЕКА и требуют трансграничного / регионального сотрудничества и подходов.

4.2 Выявить существующие национальные и региональные препятствия для трансграничного сотрудничества в реализации инновационной стратегии в интересах устойчивого развития и согласовать меры по их устранению или снижению.

4.3 Периодически сообщать о прогрессе в достижении соответствующих целей, задач и показателей в области устойчивого развития, и обмениваться передовым опытом в достижении этих целей.

4.4 Обмениваться опытом и передовой практикой в применении методологии субрегиональной оценки инновационной политики и ее применение для отслеживания прогресса в совершенствовании национальной инновационной политики.

4.5 Поддерживать сотрудничество с существующими глобальными инициативами, такими как Механизм содействия развитию технологий ООН, Форум ООН по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Межучрежденческая целевая группа ООН по науке, технологии и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

4.6 Поддерживать связь с соответствующими международными донорами для мобилизации дополнительных экспертных знаний и ресурсов в поддержку инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

#### **Сроки реализации и ресурсы**

Ориентировочные сроки реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития составляют 5 - 7 лет в зависимости от результатов консультаций между правительствами стран СПЕКА, которые также согласуют дату начала имплементации. Дата начала реализации может также зависеть от наличия доступных ресурсов, которые будут выделены для ее реализации.

Инновационная стратегия СПЕКА для устойчивого развития является основой для регионального и международного технического сотрудничества, и оказания помощи. Реализация Стратегии потребует выделения странами СПЕКА как ответственными за ее реализацию адекватных ресурсов для осуществления ее деятельности, включая организацию и проведение мероприятий, и оказание поддержки в налаживании связей между заинтересованными сторонами. Основным ресурсным вкладом, ожидаемым от стран СПЕКА, будут людские ресурсы с точки зрения экспертных знаний и усилий. В идеале, каждая страна должна назначить национальную команду во главе с национальным координатором, который будет отвечать за ее реализацию.

Дополнительные ресурсы могут быть привлечены от международных доноров, таких как Всемирный банк, ЮСАИД, ЕС (в рамках своей инициативы SWITCH-Asia); Евразийский банк

развития, Сеть развития Ага Хана, АБР, ЦАРЭС и другие. Некоторые из этих организаций и структур также могут быть приглашены присоединиться и оказать содействие в реализации Стратегии.

ЕЭК ООН и ЭСКАТО рассмотрят вопрос об оказании поддержки Стратегии в рамках имеющихся бюджетных и внебюджетных ресурсов. ЕЭК ООН и ЭСКАТО могут также обратиться к другим партнерам по развитию за возможной поддержкой деятельности, предусмотренной в Стратегии. Реализация Стратегии также может рассчитывать на оказание поддержки со стороны ПРООН, которая имеет офисы во всех странах СПЕКА.

Сроки реализации различных видов деятельности Стратегии должны соответствовать их внутренней логике. Таким образом, разумно планировать деятельность по развитию потенциала (такие как обмен опытом и повышение квалификации) на ранних этапах реализации, чтобы полученные знания были применены в последующей деятельности. С другой стороны, на более поздних этапах реализации Стратегии будут предусмотрены мероприятия, требующие более продолжительного подготовительного времени для проведения межстрановых консультаций и/или возможного выделения средств (или их мобилизации за счет донорской поддержки).

Дорожная карта по разработке Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития, одобренная Руководящим советом СПЕКА, предусматривает, что страны СПЕКА разработают и согласуют План действий по реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

Ориентировочные сроки реализации, возможные международные партнеры и доноры для реализации Стратегии представлены ниже в Таблице.

**Таблица. Ориентировочные сроки реализации Стратегии и возможные партнеры**

Цели	Деятельность по реализации Стратегии	Сроки осуществления					Возможные международные партнеры и доноры
		2020	2021	2022	2023	2024	
1. Знания и квалификация	1.1 Семинары по обмену знаниями	X	X	X			ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	1.2 Семинары по повышению квалификации	X	X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	1.3 Ознакомительные поездки	X	X				ПРООН, ЕС, ЮСАИД
	1.4 Миссии технической помощи		X	X			ЭК ООН, ЭСКАТО, ПРООН
	1.5 Повышение осведомленности – Наука, технологии и инновации	X	X	X	X	X	ПРООН
	1.6 Повышение осведомленности - Инновационная стратегия СПЕКА	X	X				ПРООН
2. Передача технологий	2.1 Инновационные обзоры устойчивого развития	X	X	X	X	X	ЕЭК ООН
	2.2 Международные связи СПЕКА			X	X	X	Всемирный банк, ЮСАИД
	2.3 Совместный/региональный офис СПЕКА по трансферу технологий				X	X	Всемирный банк, Евразийский банк развития
	2.4 Глобальное сотрудничество по передаче технологий		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО

	2.5 Совместные инновационные проекты в области устойчивого развития		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	2.6 Совместный инновационный фонд для устойчивого развития				X	X	Всемирный банк, Евросоюз
<b>3. Региональное сотрудничество</b>	3.1 Вопросы политики, представляющие общий интерес	X	X				ЕЭК ООН
	Консультации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	X	X	X	X	X	ПРООН, ЮСАИД
	3.3 Сеть научно-исследовательских учреждений		X	X	X	X	Фонд Ага Хана
	3.4 Сеть институтов поддержки инноваций		X	X	X	X	ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ПРООН
	3.5 Региональная служба онлайн поддержки				X	X	ЭСКАТО
	3.6 Конкурс СПЕКА - инновационные проекты в области устойчивого развития		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	3.7 Инновационное партнерство СПЕКА			X	X	X	Европейский союз
	3.8 Поддержка региональных цепочек поставок			X	X	X	Всемирный банк, ЮСАИД
<b>4. Осуществление ЦУР</b>	4.1 Сотрудничество в решении общих проблем в области устойчивого развития	X	X	X			ЕЭК ООН
	4.2 Устранение препятствий в сотрудничестве стран СПЕКА	X	X	X			
	4.3 Отчет о прогрессе в достижении ЦУР		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	4.4 Субрегиональная оценка инновационной политики			X	X	X	ЕЭК ООН
	4.5 Сотрудничество с глобальными инициативами ООН		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	4.6 Сотрудничество с международными донорами		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО



## Управление

Контроль за ходом реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития будет опираться на существующие межправительственные структуры, такие как Руководящий совет СПЕКА и Тематические рабочие группы СПЕКА (в первую очередь, Рабочая группа по развитию экономики, основанной на знаниях). Может возникнуть необходимость в обновлении Круга ведения Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, при условии одобрения Руководящим советом СПЕКА.

Реализация Стратегии на национальном уровне потребует участия различных национальных органов. Для обеспечения их беспрепятственного и эффективного участия правительствам СПЕКА было бы желательно назначить национальных координаторов, которые будут отвечать за реализацию Стратегии в соответствующих странах. Координаторами будут лица, которым делегированы соответствующие полномочия и обязанности. Им будут оказывать поддержку национальные команды (или институциональные органы) в выполнении их функций.

Ожидается, что национальные координаторы в странах СПЕКА будут руководить и координировать процесс реализации Стратегии на национальном уровне. В связи с этим они будут поддерживать связи с соответствующими национальными заинтересованными сторонами, консультироваться с ними относительно наиболее подходящих путей и средств осуществления отдельных мероприятий Стратегии в консультации с ЕЭК ООН и ЭСКАТО и инициировать принятие конкретных мер на национальном уровне, предусмотренных в Стратегии, для ее осуществления. Они также будут содействовать национальным усилиям по мобилизации средств, необходимых для реализации Стратегии, и с этой целью будут поддерживать связи с международными донорами. Кроме того, в процессе реализации Стратегии, национальные координаторы в разных странах будут согласовывать между собой наиболее эффективные пути и средства осуществления совместных мероприятий трансграничного характера.

Для обеспечения эффективного управления правительства стран СПЕКА будут осуществлять контроль на основе периодических отчетов по мониторингу и оценке, которые будут представлены и рассмотрены Руководящим советом СПЕКА. В начале отчеты могут быть основаны на оценке прогресса в достижении целей и показателей ЦУР 9 и других соответствующих ЦУР. Со временем можно будет разработать дополнительные показатели на основе методологии субрегиональной оценки инновационной политики, адаптированной к условиям региона. Национальные координаторы и их команды будут отвечать за подготовку материалов для этих отчетов, которые будут составлены при поддержке Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, и представлены в форме национальных обзоров прогресса в реализации Инновационной стратегии СПЕКА. На основе результатов осуществления Стратегии, содержащихся в периодических отчетах по мониторингу и оценке, Руководящий совет может принять решение о внесении изменений в Стратегию.