

Обзор методологии ЭСКАТО по интеграции ЦУР: с ЦУР 6 в качестве центральной

Системное мышление и интеграция ЦУР в национальное планирование
Обучающий семинар ЭСКАТО/ПРООН в поддержку подготовки Добровольного
национального отчета (ДНО) Туркменистана
26-28 февраля 2019

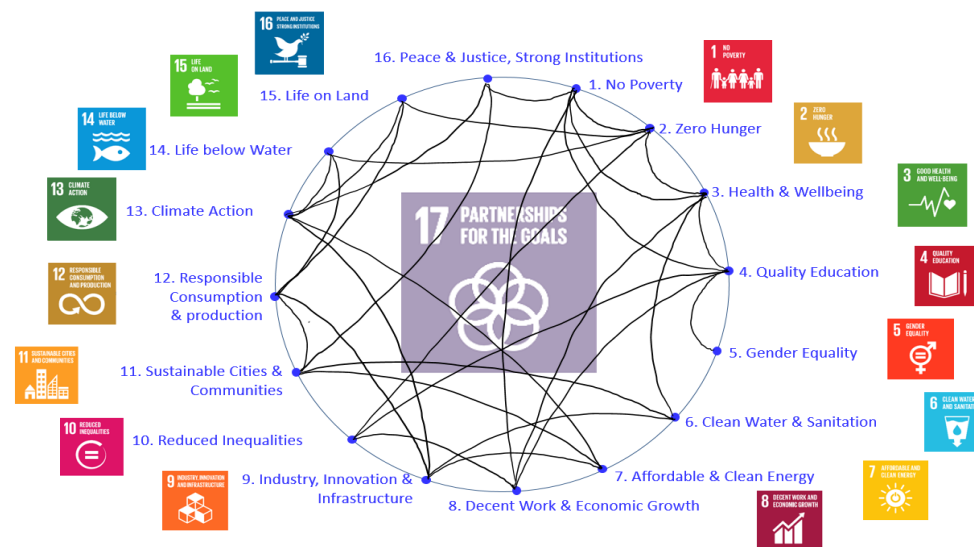
Анета Николова, Департамент окружающей среды и развития, ЭСКАТО ООН
Зульфия Сулейменова, Международный консультант, ЭСКАТО/ПРООН



Повестка дня на период до 2030 года требует интегрированных политик

«17 целей устойчивого развития представляют собой неделимую мозаику мышления и действий, которые применимы во всех общинах в разных уголках мира. Они универсальны... а также неделимы. Несмотря на то, что они представлены в качестве отдельных целей, на самом деле они составляют абсолютно и полностью сплетенную структуру действий, которая имеет отношение ко всем людям повсеместно»

Дэвид Набарро, заместитель Генерального секретаря, Специальный советник по вопросам Повестки дня на период до 2030 года



Достижение ЦУР требует изменений в стратегиях осуществления



Осуществление ЦУР требует фундаментальных трансформаций на всех уровнях

Для обеспечения осуществления необходима мобилизация более всеохватных мер по осуществлению, выходящих за пределы финансирования

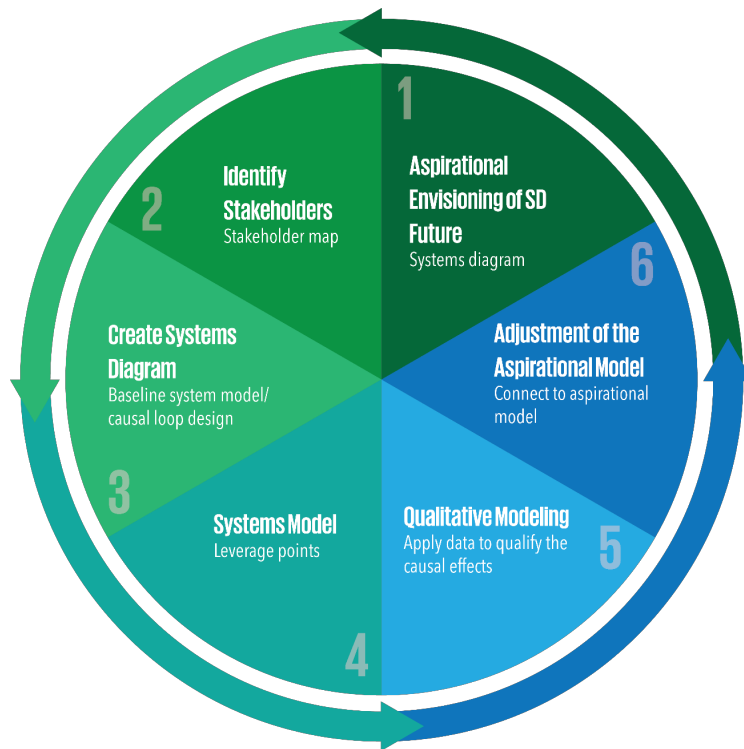
Значимое участие заинтересованных сторон важно в достижении ЦУР

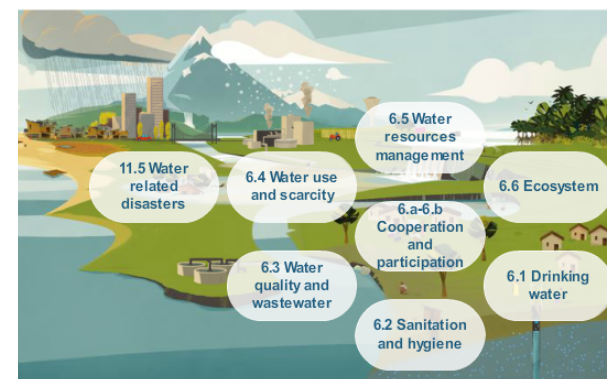
Существует острая необходимость в интегрированных подходах к политике

Создание
синергии в цикле
государственной
политики



Амбициозное видение политического цикла





Взаимосвязи ЦУР 6 с другими задачами ЦУР

Исследование ЭСКАТО и цели проекта



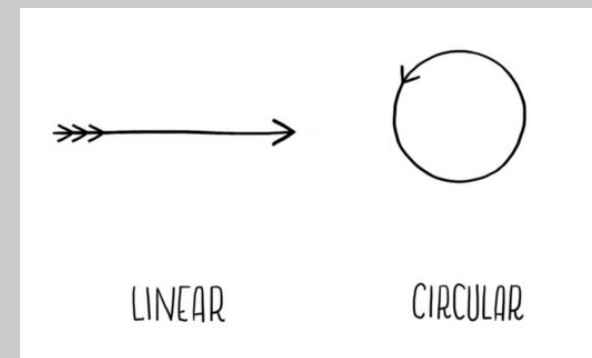
1. Оценка **меж-секторальных** взаимосвязей между ЦУР 6 и другими ЦУР на уровне задач
2. Определение **возможностей для комплексных мер с высоким уровнем воздействия** (т.е. Рычаги воздействия), которые могут внести вклад в разработку региональной дорожной карты ЭСКАТО для реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года

Методология ЭСКАТО для интеграции ЦУР в национальное планирование



Системное мышление

- Необходим системный образ мышления для решения комплексных проблем
- 4 базовые концепции:
 - ❖ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ
 - ❖ СИНТЕЗ
 - ❖ ЦИКЛЫ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ
 - ❖ ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ

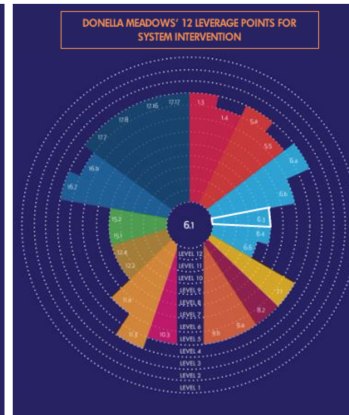


Systemic relationship between SDG Goal 6 Targets and SDG Goal 1 Targets

SDG # & Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all	SDG # 1 - End poverty in all its forms everywhere					
	1.1 Sustainable development goals, the Sustainable Development Goals (SDGs), are a collection of 17 global goals that all 193 member states of the United Nations have adopted and agreed to work towards by 2030.	1.2 Eradicate extreme poverty of those who live on less than \$1.25 a day	1.3 Double the world's middle class by 2030	1.4 Reduce the number of people living on less than \$2 a day by 2030	1.5 Reduce the number of people living on less than \$3.20 a day by 2030	1.6 Reduce the number of people living on less than \$5.50 a day by 2030
6.1 Achieve universal and equitable access to safe and affordable drinking water for all	Target 1.1 Sustainable development goals, the Sustainable Development Goals (SDGs), are a collection of 17 global goals that all 193 member states of the United Nations have adopted and agreed to work towards by 2030.	Target 1.2 Eradicate extreme poverty of those who live on less than \$1.25 a day	Target 1.3 Double the world's middle class by 2030	Target 1.4 Reduce the number of people living on less than \$2 a day by 2030	Target 1.5 Reduce the number of people living on less than \$3.20 a day by 2030	Target 1.6 Reduce the number of people living on less than \$5.50 a day by 2030
6.2 Achieve sustainable and equitable sanitation and hygiene for all	Target 1.1 Sustainable development goals, the Sustainable Development Goals (SDGs), are a collection of 17 global goals that all 193 member states of the United Nations have adopted and agreed to work towards by 2030.	Target 1.2 Eradicate extreme poverty of those who live on less than \$1.25 a day	Target 1.3 Double the world's middle class by 2030	Target 1.4 Reduce the number of people living on less than \$2 a day by 2030	Target 1.5 Reduce the number of people living on less than \$3.20 a day by 2030	Target 1.6 Reduce the number of people living on less than \$5.50 a day by 2030
6.3 Improve water quality by reducing pollution, eliminating dumping and minimizing release of hazardous chemicals and materials, halving the proportion of untreated wastewater and substantially increasing recycling and safe reuse globally	Target 1.1 Sustainable development goals, the Sustainable Development Goals (SDGs), are a collection of 17 global goals that all 193 member states of the United Nations have adopted and agreed to work towards by 2030.	Target 1.2 Eradicate extreme poverty of those who live on less than \$1.25 a day	Target 1.3 Double the world's middle class by 2030	Target 1.4 Reduce the number of people living on less than \$2 a day by 2030	Target 1.5 Reduce the number of people living on less than \$3.20 a day by 2030	Target 1.6 Reduce the number of people living on less than \$5.50 a day by 2030

12 Level Diagram

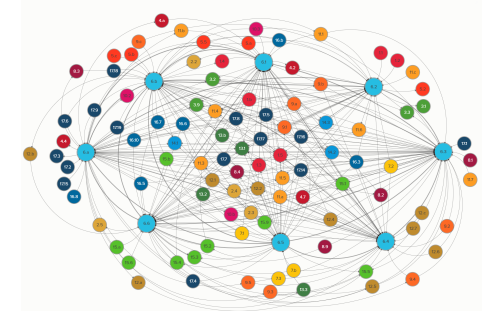
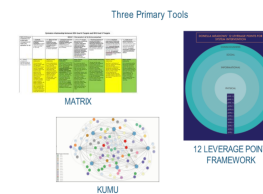
- Target 6.1
- Target 6.2
- Target 6.3
- Target 6.4
- Target 6.5
- Target 6.6
- Target 6.a
- Target 6.b



6.3
By 2030, improve water quality by reducing pollution, eliminating dumping and minimizing release of hazardous chemicals and materials, halving the proportion of untreated wastewater and substantially increasing recycling and safe reuse globally



Методология ЭСКАТО поддерживает осуществление Повестки дня на период до 2030 года

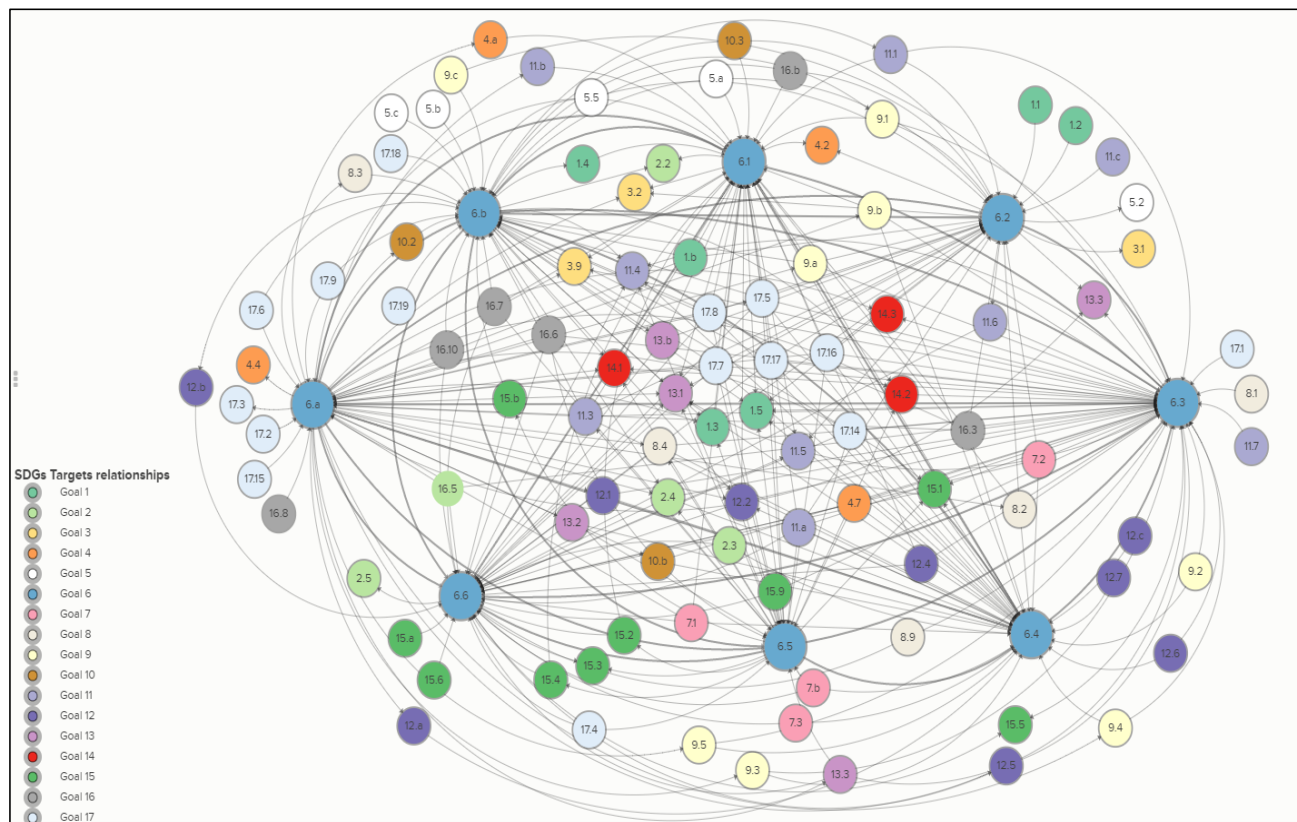


Systemic relationship between SDG Goal 6 Targets and SDG Goal 1 Targets

SDG # 6 Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all	SDG # 1: End poverty in all its forms everywhere						
	1.1 Eradicate extreme poverty for all people everywhere, currently measured as people living on less than \$1.25 a day	1.2 Reduce at least by half the proportion of men, women and children of all ages living in poverty in all its dimensions according to national definitions	1.3 Implement nationally appropriate social protection systems and measures for all, and achieve substantial coverage of the poor and the vulnerable.	1.4 Ensure that all men and women, in particular the poor and the vulnerable, have equal rights to economic resources, as well as access to basic services, ownership and control over land and other forms of property, inheritance, natural resources, appropriate new technology and financial services, including microfinance	1.5 Build the resilience of the poor and those in vulnerable situations and reduce their exposure and vulnerability to climate-related extreme events and other economic, social and environmental shocks and disasters	1.a Ensure significant mobilization of resources from a variety of sources, including through enhanced development cooperation, in order to provide adequate and predictable means for developing countries, in particular least developed countries, to implement programmes and policies to end poverty in all its dimensions	1.b Create sound policy frameworks at the national, regional and international levels, based on pro-poor and gender-sensitive development strategies, to support accelerated investment in poverty eradication actions
6.1 - Achieve universal and equitable access to safe and affordable drinking water for all.	Indirect/ Inverse relationship Provisioning and delivery of clean, safe and affordable drinking will no doubt have an increasing monetary value in the future as water becomes more scarce, and will require some form of technology and infrastructure investment to treat and deliver potable water to different people. Moreover, the ability of people to pay for this resource (as it is doubtful that it will be free given its scarcity) is dependent on eradicating poverty will be key to ensure equitable access.	Indirect/ Inverse relationship Similar relationship to 6.1, since reducing by half or more the proportion of people living in poverty will likely assist with having more people, especially women and children, be able to afford and access clean and safe drinking water. This is not guaranteed though.	Direct / Parallel relationship UN Social Protection Floor (SPF) initiative is made up of two main elements. The first is: "ensuring the availability, continuity and access to essential services, such as water and sanitation, food and adequate nutrition, health, education, housing and other social services." If the percentage of the population covered by social protection floors/systems is higher, then this should directly ensure that more people are able to have equitable access to safe and affordable drinking water.	Direct / Parallel relationship By increasing rights to economic resources (such as development loans and grants) and access to basic services, such as clean and safe delivery of drinking water in households, schools, and communities there will be a positive change (increase) in access to safe drinking water. Moreover, ownership of land and natural resources, especially forest and surface water resources will allow people more rights to determine the quality of resource delivery like water.	Direct / Parallel relationship The poor are the most vulnerable to the impacts of climate related events especially to meet the basic need like water and sanitation. By building resilience systems for the poor and marginalized, their vulnerability is significantly reduced. A resilient system in this case would be access to safe and affordable drinking water that would be able to withstand most climate-related disasters.	Indirect / Parallel relationship Significant mobilization of financial, material and human resources through development cooperation to developing countries can (though not guaranteed) help these countries to better provide essential and universal services such as universal access to safe and affordable drinking water to all their people.	Direct / Parallel relationship With strengthened policy frameworks established at all levels and for all people, the opportunity for explicit legislation and policy to ensure access to safe clean drinking water for all people will be greatly enhanced, as policy is essential to creation of budgets, plans, programmes and projects in most all countries.
6.2 - Achieve access to adequate and equitable sanitation and hygiene and end open defecation, (special attention to the needs of women and girls)	Direct / Inverse relationship Reducing poverty will have a direct affect on the ability of people to develop and improve their sanitation and hygiene by increasing infrastructure (e.g. toilets), show that that reducing poverty has a direct affect on the ability of people to develop and/or improve sanitation and hygiene	Direct / Inverse relationship Research and observation show that that reducing poverty has a direct affect on the ability of people to develop and/or improve sanitation and hygiene through both peer pressure (alienation and shaming) and infrastructure development (e.g. toilets) within individual households	Direct / Parallel relationship UN Social Protection Floor (SPF) initiative made up of two main elements. The first is ensuring the availability, continuity and access to essential services, such as water and sanitation. If the majority of the population covered by social protection floors/systems is significantly higher in a particular country, then this should directly ensure that more people are able		Direct / Parallel relationship The poor are vulnerable to the impacts of climate related events that can have especially significant negative impacts on their ability to meet the basic need like access to clean water and sanitation. Providing universal access to adequate / equitable sanitation services and infrastructure that is itself, designed with potential disasters in mind, will directly increase overall sustainable reliance in the communities.	Indirect / Parallel relationship Ensuring significant mobilization of financial, material and human resources from a variety of sources, including those allocated by the government directly to poverty reduction programmes and on essential services (education, health and social protection) as % of total government spending will indirectly contribute to ensuring that more people able to have access to adequate and equitable	Direct / Parallel relationship Creating sound policy frameworks to support accelerated investment in poverty eradication actions is directly linked (through policy and targeted investment) increasing universal access to sanitation services and infrastructure.

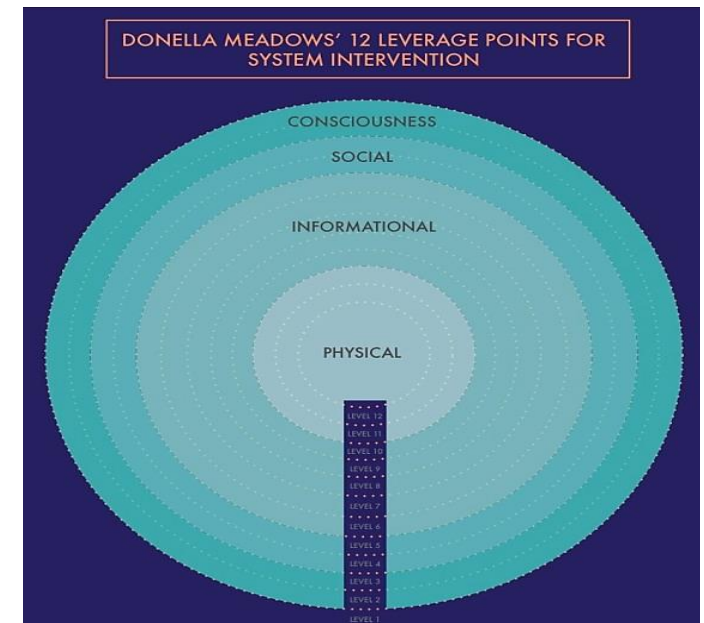
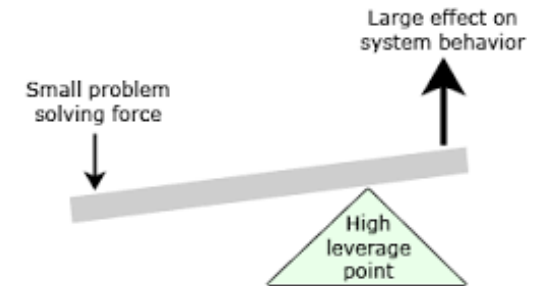
Работа с матрицей для определения прямых и косвенных связей между задачами

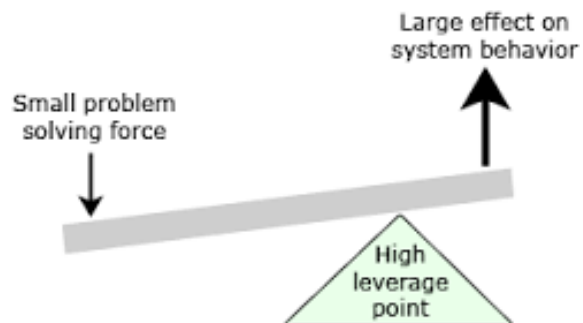
Аналитическая рамка ЭСКАТО: устойчивое управление водными ресурсами



Рычаги воздействия

- Медоуз (2009) обратила внимание на то, что зачастую наилучшие результаты получаются не в результате крупномасштабных мероприятий, а в результате небольших, но сфокусированных усилий.
- Таким образом, существуют рычаги с низким уровнем воздействия и с высоким уровнем воздействия.
- Рычаги с высоким уровнем воздействия решают глубинные причины нежелательного поведения системы.





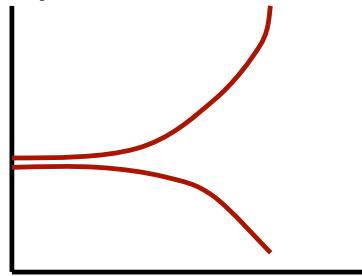
Задачи 1.b, 17.16, 17.14, и 6.a	<ul style="list-style-type: none"> Циклы по госуправлению, транспарентности, партнерству / ODA, ПИИ и мобилизации ресурсов / Параметрам политики являются основными рычагами с высоким уровнем воздействия в кратко- и долгосрочной перспективах
Задача 11.3	<ul style="list-style-type: none"> ИУВР и участие общественности является другим важным циклом для достижения устойчивого управления ВР
Задача 6.4	<ul style="list-style-type: none"> Эффективное использование воды также важно и является влиятельным так как составляет основу для качества воды и устойчивого управления ВР
Задача 17.1	<ul style="list-style-type: none"> Существенный рычаг воздействия на уровне стран, так как рассматривает устойчивое финансирование и мобилизацию ресурсов для содержания системы без ODA
Задачи 9.1/9.4	<ul style="list-style-type: none"> Важный рычаг воздействия, потому что рассматривает инфраструктурную сеть в городских коммерческого, хозяйственного и индустриального секторов, и включает в себя очистку вод и обеспечение соответствующей инфраструктуры
Задача 2.1/2.2	<ul style="list-style-type: none"> Крайне важны в контексте общего экономического развития, так как достижение данных задач предусматривает здоровье и продуктивное общество, которое является основным ресурсом УР
Задача 1.3	<ul style="list-style-type: none"> Минимальные нормы социальной защиты являются очень важным рычагом воздействия для благосостояния (доступ к устойчивой санитарии и чистой питьевой воде)
Задача 6.3	<ul style="list-style-type: none"> Однозначно (в данной системе) является основной задачей и индикатором модели. Это то, где все подвергается воздействию в контексте рассмотрения ВВП (8.1) и человеческого здоровья и благосостояния (2.1/2.2, т.д.)
Задача 4.7	<ul style="list-style-type: none"> Однозначно рычаг с самым высоким уровнем воздействия для обеспечения долгосрочного УР, несмотря на то, что запаздывание является самым длинным в контексте причинно-следственных изменений и воздействия

Рычаги с высоким уровнем воздействия для задачи ЦУР 6.3

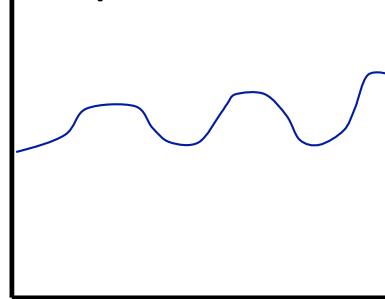


Все системное поведение может быть описано посредством двух базовых процесса

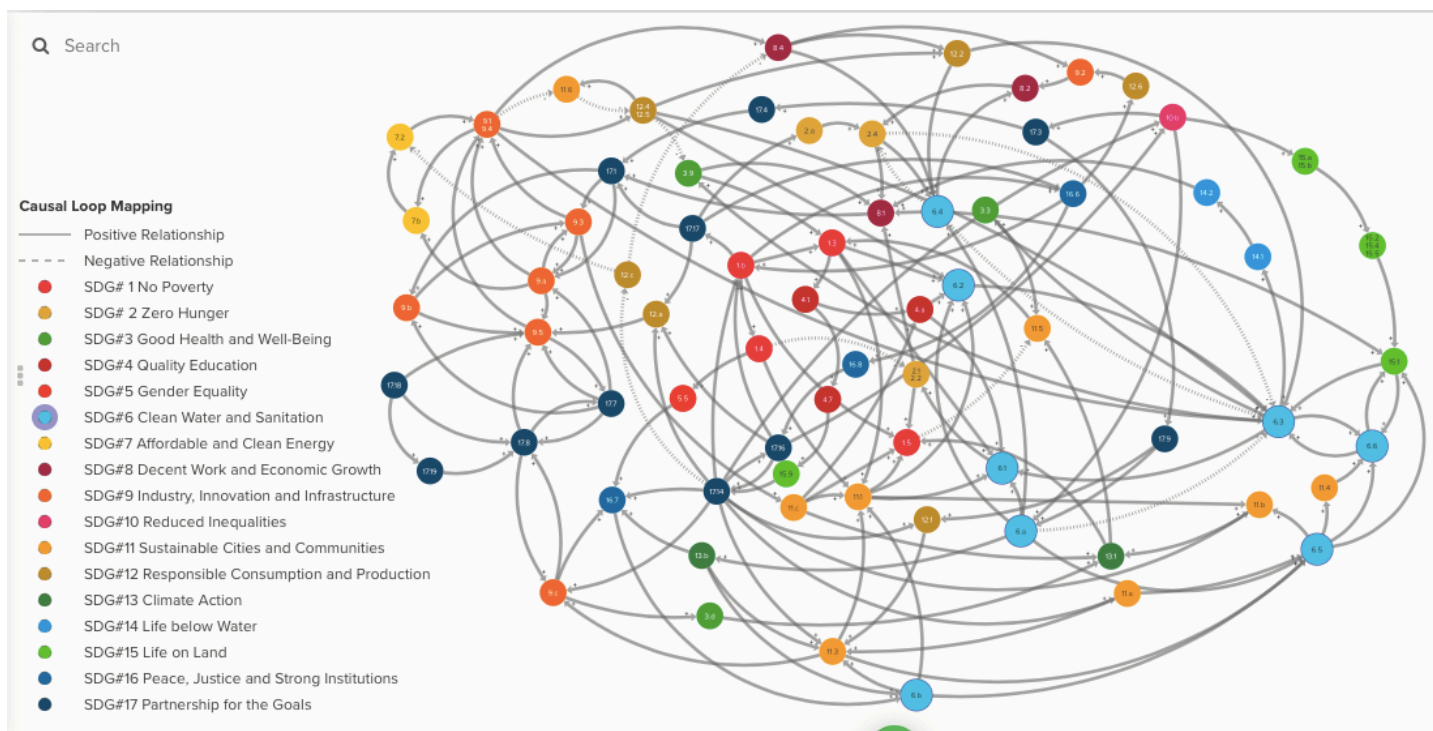
- Усиливающая обратная связь



- Балансирующая обратная связь



Начало истории... разработка схемы причинно-следственных связей между задачами ЦУР 6 и циклов обратной связи



Каждая история нуждается в цели

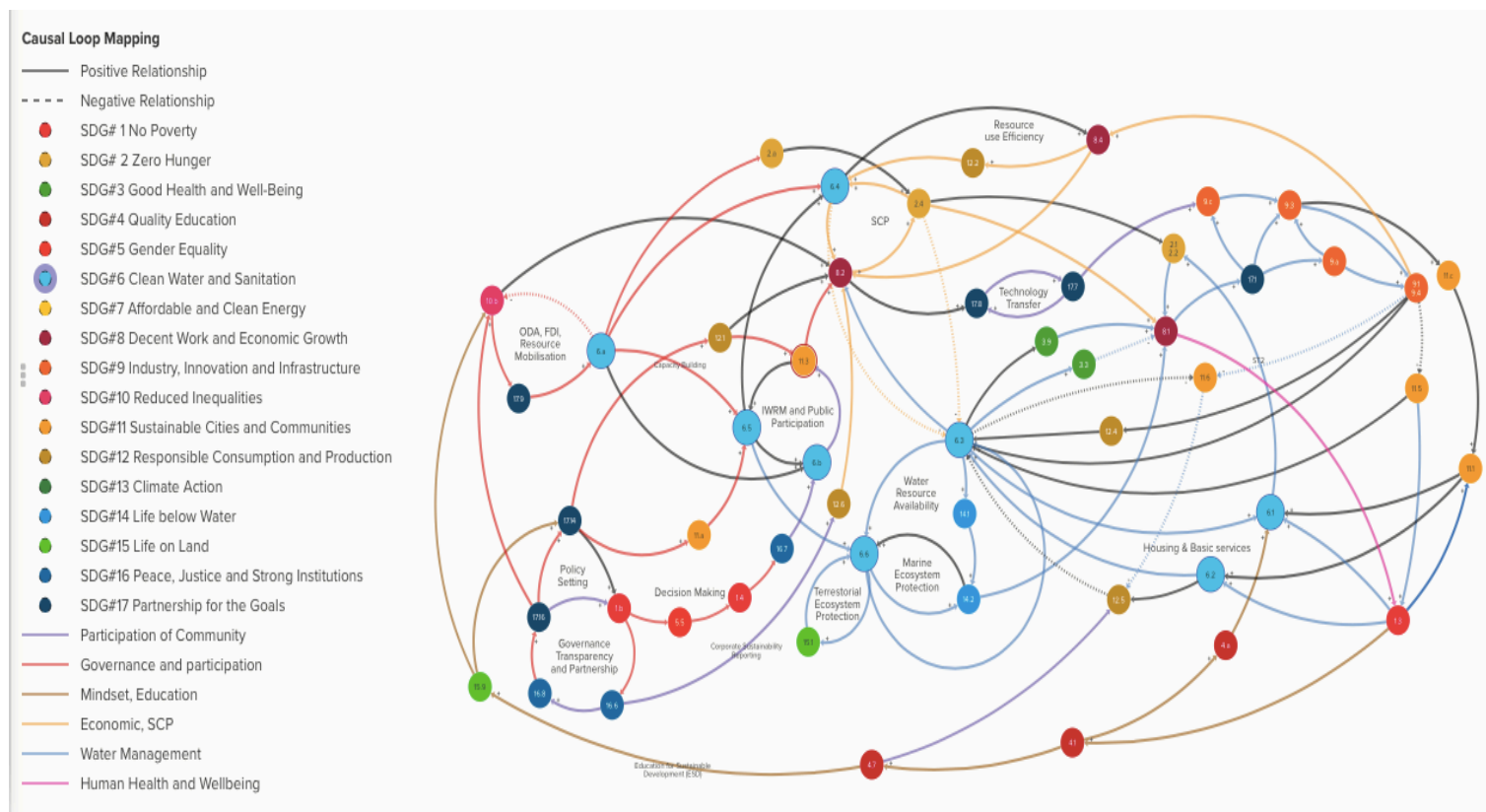
Цель системы ЦУР 6

Устойчивое управление водными ресурсами для экономического развития и благосостояния, а также повышения здоровья и благополучия людей в целом

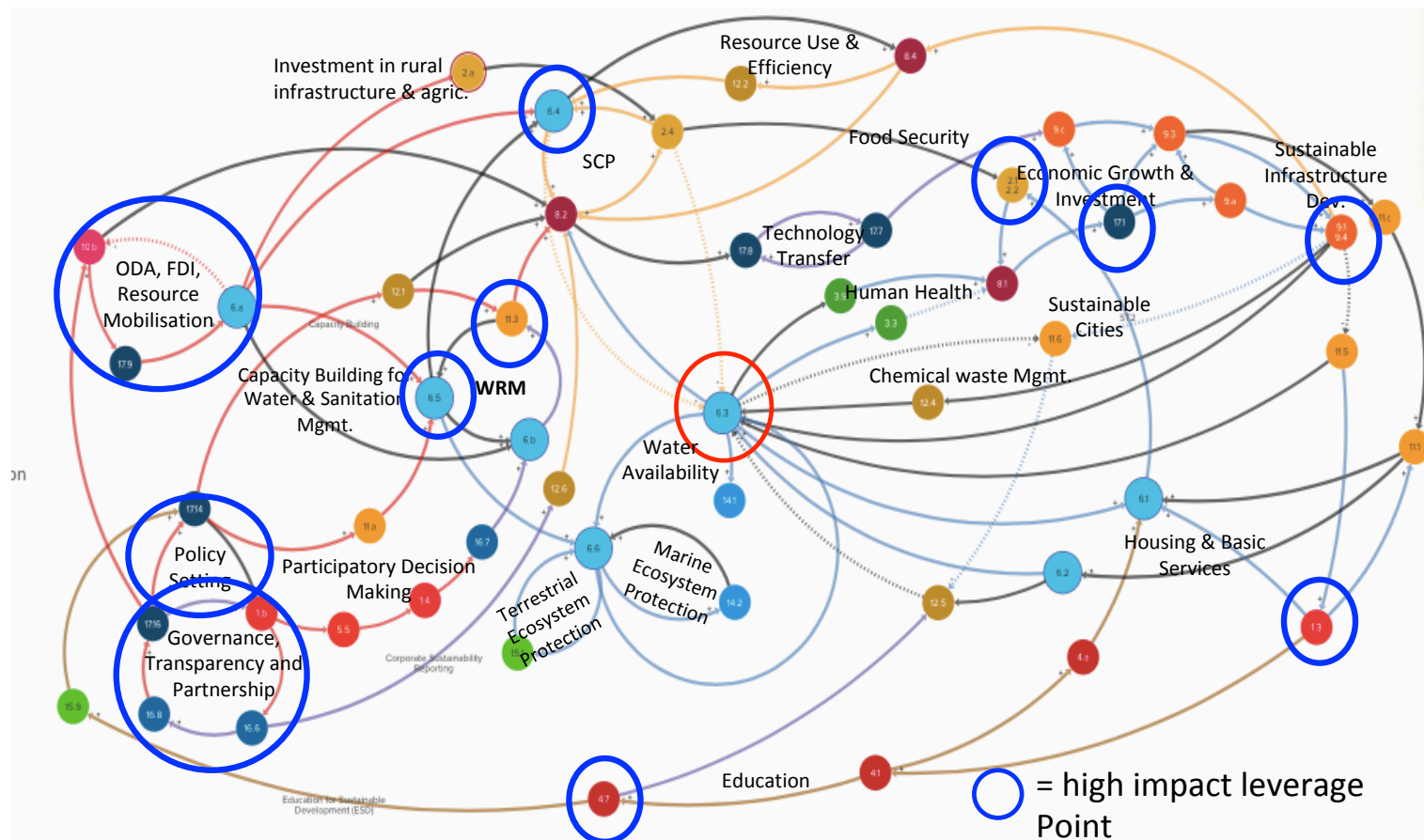
Основная задача ЦУР 6.3: Повышение качества воды посредством сокращения загрязнения...

Индикатор: Объем очищенных сточных вод (или процентное соотношение сточных вод, очищенных согласно национальным стандартам и переиспользованных)

Упрощенная схема причинно-следственной системы для ЦУР 6 Устойчивое управление водными ресурсами



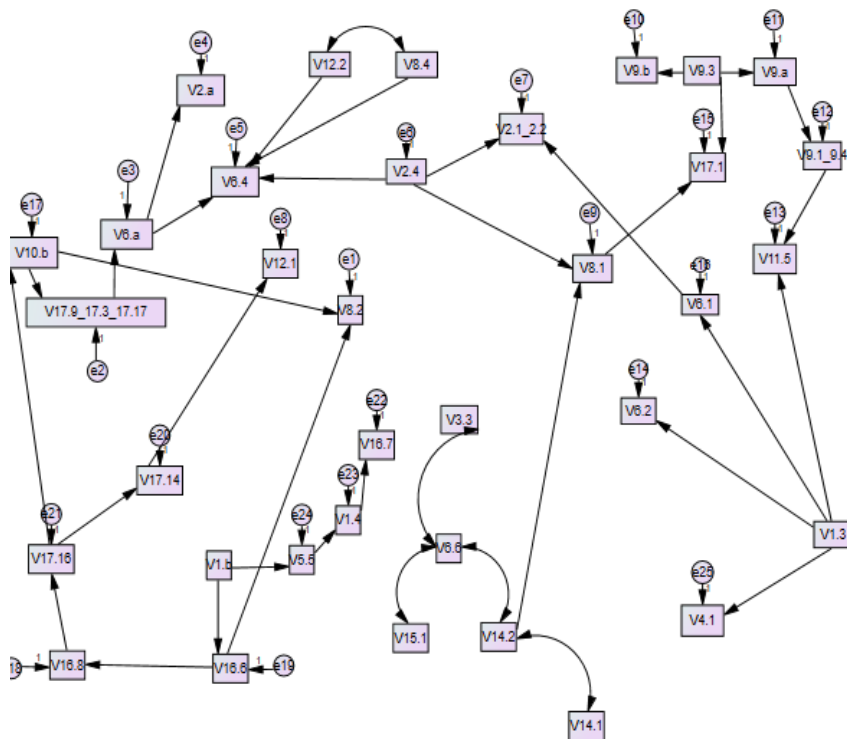
Рычаги с высоким уровнем воздействия для достижения ЦУР 6.3



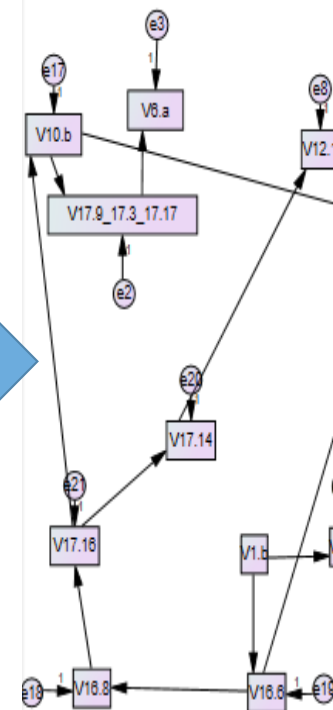
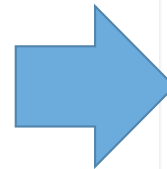
Количественное моделирование



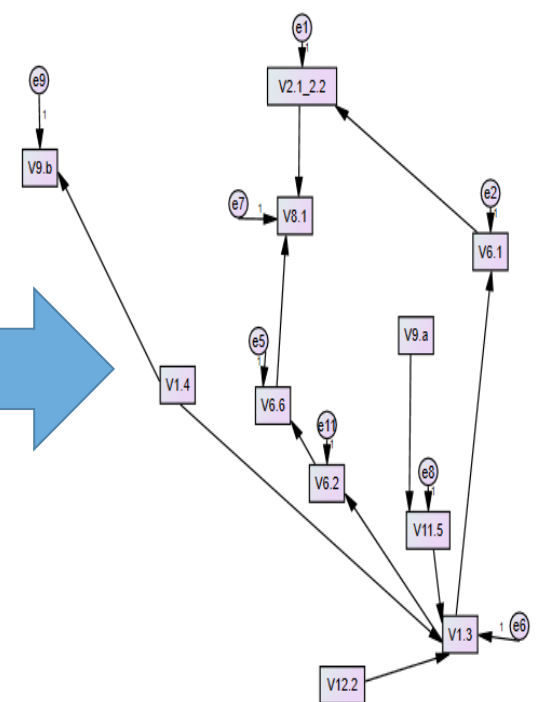
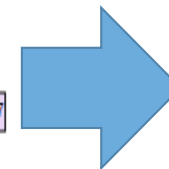
Количественное моделирование – результаты SEM



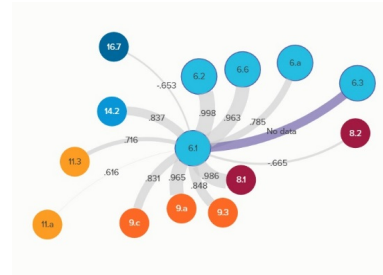
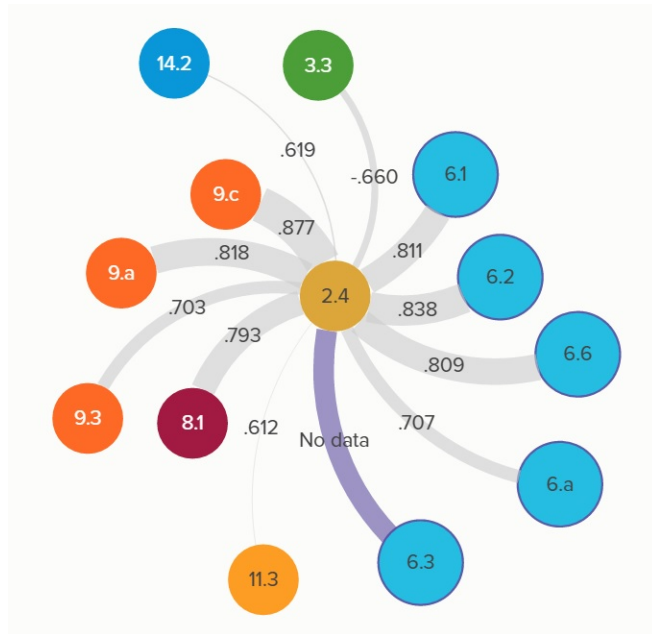
Model 1: Perfect replication of KUMU



Model 4: Governance Transparency & Partnerships

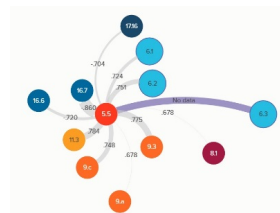
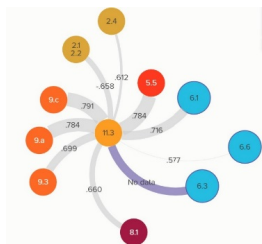
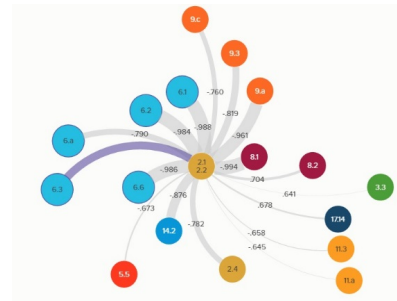


Model 9: FA Original Variables



Качественное моделирование

При отсутствии идеального набора данных – корреляционный анализ



Полученный опыт от проведения количественного моделирования

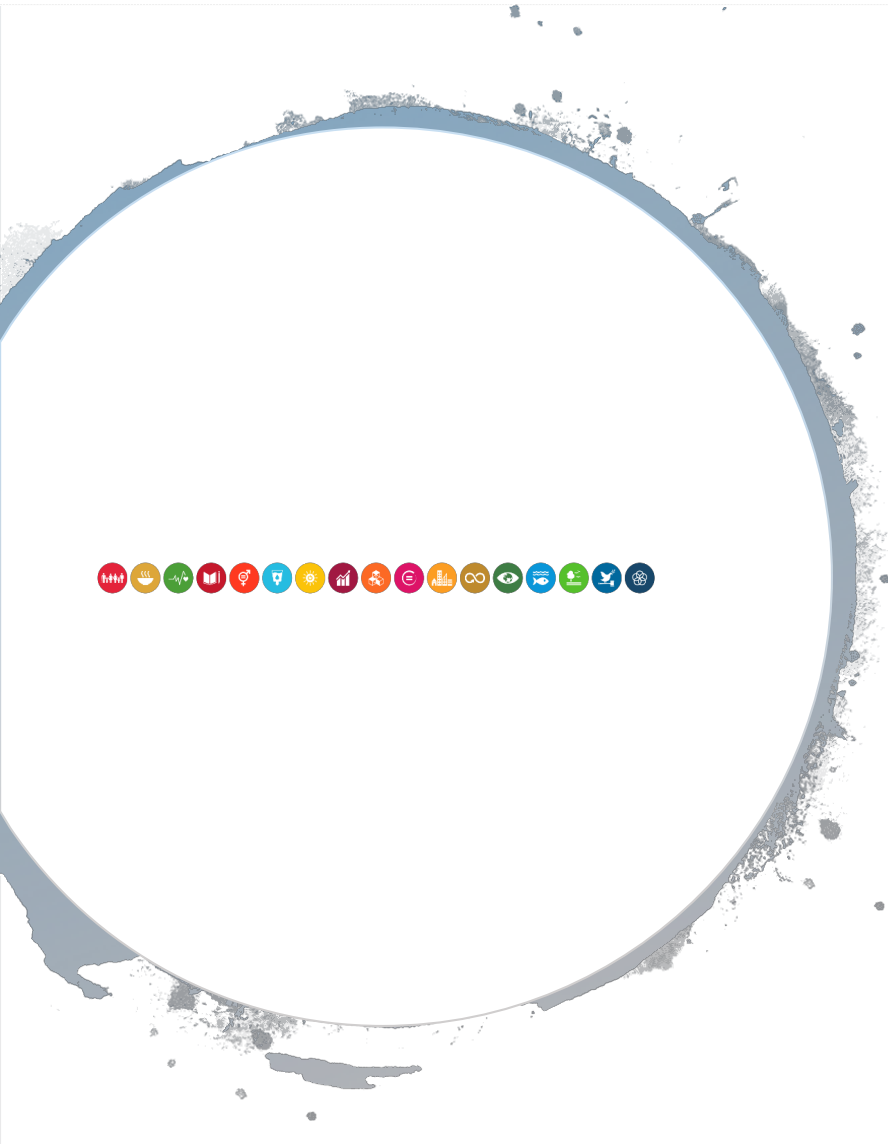
Глобальные индикаторы: Они линейные и были созданы для измерения прогресса индивидуальных задач или аспектов. Они не сильно полезны в анализе взаимосвязей. Так как ЦУР рассматриваются в качестве неразделимого целого, может понадобиться определение дополнительных переменных, которые отражали бы взаимосвязи и интеграцию.

Доступность данных: В то время как большая часть данных доступна, существует ряд пробелов, которые могут привести к неубедительным результатам. В целях улучшения выводов, необходимо собрать новые данные (например, 6.3 Ежегодная очистка сточных вод)

Сюжетная линия воды: К сожалению, ряд индикаторов ЦУР не связаны с контекстом воды и, таким образом, не подходят под общую сюжетную линию. Несмотря на то, что были определены второстепенные индикаторы (например, Всемирным банком), которые подходят по сюжетной линии, они не согласованы на глобальном уровне.

Системное мышление: Аналитическая рамка рассматривает вопросы взаимоотношений на основе причинно-следственных связей и может быть полезным инструментом для лиц, принимающих решения, в определении рычагов воздействия для максимально эффективных мероприятий.

Обозначение системы



Обозначение системы является одним из ключевых инструментов системного мыслителя.

Обозначение системы



Системные динамики	Стратегические мероприятия
Система в стагнации или остановлена	<ul style="list-style-type: none">Поиск ограничений
Порочные циклы	<ul style="list-style-type: none">Определение “тормозов”Изучение мероприятий для возврата к «колесу удачи»
Усиление благоприятности циклов обратной связи	
Поиск сильнейших действующих структур обратной связи, затем обзор следствий и типовых рычагов воздействия	
Изучение каждой связи и рассмотрение последствий её усиления или ослабления	



Пробел в политике

Сокращение инертности в цикле принятия решений – исправление отсутствия понимания интегрированных подходов (напр., привлечение заинт-х сторон, интегрированный мониторинг, др.)



Пробел в управлении

Усиление потенциала учреждений в целях участия заинт-х сторон, определение целей политик, которые признают экологические ограничения и создают социальные потоки



Пробел в информации

Укрепление участия заинт-х сторон, междисциплинарных подходов и взаимодействия науки и политики



Пробел в оценке стоимости

Трансформация социальных и экологических ценностей в часть процесса принятия решений – рыночная интервенция, финансовые и другие стимулы



Пробел во времени

Продление временных горизонтов для заинт-х сторон посредством политики и финансирования мероприятий

Решение компромиссов посредством системного мышления

Примеры
решения
компромиссов

Источник компромисса/Вопросы	Стратегические мероприятия	Пример
1. Пробел в оценке стоимости Каковы позитивно либо негативно влияющие ценности, которые еще не признаны?	Трансформация социальных и экологических ценностей в часть процесса принятия решений - рыночные интервенции, финансовые и другие стимулы	<ul style="list-style-type: none"> • Реформа налогов/субсидий и переиспользование накоплений/дохода • Глобальные углеродные рынки • ПЭУ
2. Пробел во времени Каковы временные горизонты заинтересованных сторон в разных измерениях - как они отличаются? Как можно продлить краткосрочные временные горизонты?	Изменение временных горизонтов заинтересованных сторон - политика/финансирование мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Реформа налогов/субсидий и переиспользование накоплений/дохода • «Зеленая» финансовая отчетность
3. Пробел в информации Какие типы информации могут повлиять на выборы и предпочтения потребителей? Какие научные неопределенности необходимо решить? Каковы экономические преимущества социальных и экологических инвестиций?	Укрепление интегрированного анализа, взаимодействие науки и политики	<ul style="list-style-type: none"> • Эко-маркировка • «Зеленая» финансовая отчетность
4. Пробел в управлении Кто такие заинтересованные лица? Кто не включен в процесс участия в принятии решений? Как общие интересы могут помочь извлечь выгоду или связать различия посредством мероприятий? Какие актуальные экологические, социальные и экономические ограничения должны быть определены и осуществлены в политике?	Укрепление обязательств относительно социальной справедливости, экологической защиты, установление политических задач, стандартов и норм поведения, признающих экологические лимиты, создание минимальных норм социальной защиты	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия «зеленого» роста Вьетнама • Инициатива «зеленого» финансирования центробанка - Бангладеш • «Зеленая» финансовая отчетность
5. Пробел в выработке политик Каковы причины инертности процесса принятия решений?	Укрепление технического и информационного потенциала об интегрированных подходах	<ul style="list-style-type: none"> • Применение системного мышления в принятии решений

Дальнейшие действия

Интегрированное планирование ЦУР на основе трансформирующего участия заинтересованных сторон

Финансирование в устойчивое развитие, в том числе в климатостойчивое развитие и инфраструктуру

Интегрированное планирование в целях оптимизации ресурсов; расширение применения решений с учетом природы, в том числе зеленая и голубая инфраструктура в городах и пригородах

Подходы циркулярной экономики для сокращения отходов и решения проблем, связанных с загрязнением

Низкоуглеродный «зеленый» рост/новая климатическая экономика в целях устойчивого развития

Полезные информационные продукты ЭСКАТО

Integrating the Three Dimensions of Sustainable Development: A Framework and Tools

<http://www.unescap.org/sites/default/files/>

[Integrating%20the%20three%20dimensions%20of%20sustainable%20development%20A%20framework.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Integrating%20the%20three%20dimensions%20of%20sustainable%20development%20A%20framework.pdf)

Analytical Framework for Integration of Water and Sanitation SDGs and Targets Using Systems Thinking Approach

<https://sdghelpdesk.unescap.org/sites/default/files/2018-02/integration%20sdg6.pdf>

Integrated Approaches for Sustainable Development Goals Planning: The Case of Goal 6 on Water and Sanitation

<http://www.unescap.org/publications/integrated-approaches-sustainable-development-goals-planning-case-goal-6-water-and>

Low Carbon Green Growth Roadmap for Asia and the Pacific

<http://www.unescap.org/resources/low-carbon-green-growth-roadmap-asia-and-pacific>

E-Learning Course: Low Carbon Green Growth Roadmap

<https://sdghelpdesk.unescap.org/e-learning/Low-Carbon-Green-Growth-Roadmap>

E-Learning Course: Integration of SDG Into National Planning

<https://sdghelpdesk.unescap.org/e-learning/Integration-SDGs-into-National-Planning-course>





SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

HELP DESK

Онлайн доступ к полезным информационным продуктам по принципу
одного окна и на основе партнерств.

Доступ:

sdghelpdesk.unescap.org;

[и](#)

<https://sdghelpdesk-elearning.unescap.org/thematicarea/detail?id=11>

