

Методология проведения национальной оценки пробелов в области науки, технологий и инноваций в странах СПЕКА

1. Контекст

Отобранные национальные консультанты будут проводить оценку пробелов в области науки, технологий и инноваций (НТИ) в каждой стране СПЕКА на основе единой модели методологии, описанной ниже. Предлагаемая методология и способ представления результатов исследования должны строго соблюдаться в целях обеспечения сопоставимости результатов по странам.

Результаты национальных исследований будут учтены при составлении оценки о потребностях в сфере НТИ и анализе пробелов в НТИ для всего региона СПЕКА. В настоящем докладе основное внимание будет уделено главным проблемам в процессе нынешнего развития НТИ в регионе и будут определены основные общие трудности и пробелы, с которыми сталкиваются страны СПЕКА. Доклад также послужит основой для обсуждения конкретных ключевых показателей эффективности (КПЭ) для того, чтобы помочь отследить осуществление Инновационной стратегия устойчивого развития СПЕКА. С этой целью и по мере возможности будут использованы ключевые показатели отчета ЕЭК ООН по ЦУР и индекс данных ЦУР (Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network), которые будут дополнены в соответствующих случаях КПЭ из других источников. КПЭ должны включать исходное положение, ключевые этапы, цели и источники проверки данных и послужат основой для оценки прогресса в осуществлении стратегии, запланированной на 2022 год. В отчете будут также сформулированы рекомендации относительно возможных решений и политических мер по устранению или сокращению существующих пробелов в НТИ, с учетом возможностей, предоставляемых экономическими секторами с высоким инновационным потенциалом и существующей передовой практикой в регионе и в других странах мира.

2. Методология

Исследование каждой страны должно содержать две основные части: *А. Обзор некоторых основных аспектов национального управления НТИ*, который будет

содержать аналитический обзор, основанный на фактической информации об отдельных аспектах национальной инновационной системы; и *Б. Основные проблемы и трудности инновационного развития*, которые бы кратко изложили результаты интервью с заинтересованными сторонами, проведенными местным консультантом.

Если говорить более конкретно, то исследование и две его части должны охватывать следующие вопросы:

Часть А. Обзор некоторых основных аспектов национального управления НТИ

Часть А должна включать аналитический обзор, основанный на фактуальной информации и ее критической оценки. Она должна покрывать следующие основные аспекты:

- Национальные приоритеты в области НТИ

В тексте этого раздела следует рассмотреть существующие официальные стратегические документы политики, в которых определяются приоритеты национальной политики в области науки, техники и инноваций (НТИ) в данной стране. Также должен быть подготовлен перечень таких приоритетов с точки зрения научных дисциплин, технологических областей и/или технологической модернизации/трансформации экономических секторов, которые были определены как цели национальной политики.

- Ключевые документы в области политики НТИ

В тексте этого раздела следует кратко охарактеризовать систему законодательных актов (законов и т.д.), стратегические документы о политике, постановления правительства, нормативные акты и т.д. в области управления наукой, технологиями и инновациями (например, закон о науке и технике, закон об инновациях, закон об академии наук, закон о высшем образовании, закон о МСП/предпринимательстве, стратегии социально-экономического развития, стратегии развития образования и науки, стратегии технологического развития, стратегии развития ИКТ, регулирования и т.д.). Каждый такой документ должен быть представлен кратким резюме (1-2 пункта) его содержания (цели, область, которую он охватывает, основные постулаты).

- Структура управления НТИ

Этот раздел должен содержать описание инновационного управления в соответствующей стране: основные государственные органы (министерства, ведомства,

комитеты, советы и т.д.), на которые возложены обязанности в области науки и управления инновациями; описание функциональных обязанностей каждого органа управления; иерархия структуры управления (уровни управления и подчинения).

- Разработка политики НТИ

Ожидается, что в этом разделе будет описан процесс разработки основных политических документов, регулирующих НТИ (законы, стратегии, национальные приоритеты и т.д.) в соответствующей стране: кто принимает участие в этом процессе (отдельные лица и институциональные органы), какова их роль в этом процессе и как принимаются эти документы.

- Инструменты политики НТИ, осуществление и координация политики НТИ

В тексте этого раздела следует описать систему инструментов политики, которые используются в стране для поддержки и стимулирования НТИ (например, гранты для проектов НИОКР; инновационные ваучеры; гранты на инновационные проекты/технологическое развитие; налоговые льготы для НИОКР, осуществляемые предприятиями; кредитные субсидии для инновационных МСП, нефинансовые инструменты поддержки и т.д.). Следует также указать, каким органам поручено осуществление этих инструментов и каким образом эти органы координируют между собой процесс осуществления. В тексте этого раздела следует также кратко охарактеризовать систему существующих институтов поддержки инноваций (таких, как бизнес-инкубаторы, научные парки, бюро по передаче технологий и т.д.) и их роль в инновационном процессе.

- Краткий анализ влияния пандемии COVID 19 на развитие НТИ в регионе СПЕКА

В этой части предоставится краткий обзор основных мер, которые были приняты правительством в ответ на пандемию, а также ответы на следующие вопросы: как пандемия повлияла на политику НТИ (последствия и прогнозы) и как НТИ смогла (или нет) предоставить решения для решения проблем, связанных с коронавирусом.

Часть Б. Основные трудности и проблемы инновационного развития

Эта часть будет основываться на результатах *опроса ключевых национальных заинтересованных сторон* в области инноваций, охватывающего все основные группы заинтересованных сторон: правительственных должностных лиц и экспертов; экспертов академического сообщества; представителей бизнес-сообщества; представителей

гражданского общества. В общей сложности опрос должен охватить около *10-15 заинтересованных сторон из различных групп*. Опрос должен быть организован и проведен местным консультантом либо путем *собеседования* с заинтересованными сторонами, либо через *опросник*, который должен быть заполнен заинтересованными сторонами (или через комбинацию двух методов). Интервью/опрос должен покрывать следующие основные вопросы:

- Мнение об экономических секторах с высоким инновационным потенциалом в стране;
- Оценка эффективности политики НТИ и инструментов политики, поддерживающих развитие НТИ, и актуальности нынешнего управления и НТИ в отношении экономических секторов с высоким инновационным потенциалом;
- Оценка рамочных условий и деловой среды в стране: в какой степени они способствуют инновационному развитию; оценка системы частного финансирования НТИ в стране;
- Мнение о ключевых существующих проблемах, препятствующих инновационному развитию в стране;
- Мнение о наиболее важных изменениях (в законодательстве, в разработке и реализации политики, в рамочных условиях и т.д.), которые необходимо внести для активизации инновационного развития в стране.

Рекомендуемый формат и структура интервью/опросника представлены в Приложении 1. Если сбор информации осуществляется в форме интервью, местный консультант должен провести собеседование согласно той же формулировке вопросов и поднять их в той же последовательности, что и в письменном опроснике.

3. Содержание и структура доклада

Каждый местный консультант должен составить доклад, отражающий результаты исследования. Структура доклада должна строго следовать структуре исследования следующим образом:

Часть А. Обзор некоторых основных аспектов национального управления НТИ

Это должен быть краткий аналитический текст в соответствии со структурой, указанной в разделе 2 выше. Анализ должен быть сосредоточен только на ключевых вопросах, избегая несущественных деталей. Приблизительный размер части А должен составлять около 8-10 страниц в Word (500 слов на страницу).

Часть Б. Основные трудности и проблемы инновационного развития

Ожидается, что местный консультант подготовит аналитическую записку с изложением результатов опроса заинтересованных сторон. Аналитический обзор должен сопровождаться таблицами, в которых кратко излагаются обработанные результаты собеседований/опроса, как описано ниже.

Местный консультант должен сначала описать сам опрос: сколько заинтересованных сторон приняло участие; к каким группам заинтересованных сторон принадлежат опрошенные участники; как проводился опрос (интервью или анкетирование) и т.д.

Результаты первой части опроса должны быть представлены в виде таблиц следующим образом:

Таблица 1. Мнение об экономических секторах/отраслях с высоким потенциалом для технологической модернизации и инновационного развития

№.	Экономический сектор/отрасль	Процент респондентов, указывающих сектор
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		

Последняя колонка таблицы должна содержать номер, вычисленный на основе всех интервью/опросов и отражающий процент опрошенных, которые указали, что

соответствующий сектор имеет высокий потенциал для инновационного развития. Пример: если 6 из 10 опрошенных экспертов упомянули конкретный сектор/отрасль, то число, необходимое для размещения в последней колонке, должно составлять 60%.

Таблица 2. Мнение об эффективности политики в области науки, технологий и инноваций (НТИ) и об инструментах политики, поддерживающих развитие НТИ в стране

No.	Аспекты политики	Средний рейтинг
1	Представители власти придают большое значение развитию науки, техники и инноваций (НТИ)	
2	Национальные приоритеты и стратегические направления развития НТИ хорошо разработаны и широко освещаются	
3	Официально объявленные национальные приоритеты в области НТИ соответствуют секторам и отраслям с высоким инновационным потенциалом	
4	Существует четкое разделение обязанностей между государственными органами, на которых возложена задача управления политикой в сфере НТИ	
5	Существует хорошая координация в функционировании различных государственных органов, на которых возложена задача управления НТИ	
6	Функционирование основных институтов НИОКР хорошо налажено и эффективно управляется	
7	Власти выделяют достаточные государственные средства на поддержку деятельности НТИ	
8	Инструменты политики, используемые для поддержки деятельности НТИ, являются эффективными и хорошо управляются	

Последняя колонка таблицы должна содержать число, рассчитанное на основе всех интервью/опросов и отражающее среднее арифметическое значение числа, вычисленного на основе всех ответов во время интервью/опроса. Пример: если 5 из 10 опрошенных экспертов указали рейтинг 2 для данного аспекта и еще 5 указали рейтинг 3, то число, необходимое для размещения в последней колонке, должно быть 2,5.

Таблица 3. Мнение о рамочных условиях и бизнес-среде в стране: в какой степени они способствуют инновационному развитию

No.	Аспекты среды	Средний рейтинг
1	Власти прилагают усилия, чтобы уменьшить административные препятствия для ведения бизнеса	
2	Власти придают большое значение развитию МСП, а МСП имеют доступ к различным формам государственной поддержки	
3	Предпринимательство поощряется, а развитие предпринимательской культуры поддерживается властями	
4	Предпринимателям относительно легко начать и развивать новый бизнес	
5	Предприятия сотрудничают с НИОКР и академическими институтами для коммерциализации своих результатов в области НИОКР	
6	Университеты поощряют создание стартапов и отделений для коммерциализации инновационных идей	
7	Права интеллектуальной собственности инновационных предпринимателей хорошо защищены законом и нормативными актами	
8	Инновационные предприниматели и МСП имеют доступ к государственным средствам для поддержки начальных этапов коммерциализации своих идей	
9	Существуют адекватные частные источники финансирования для поддержки инновационных предпринимателей и МСП на начальных этапах	
10	МСП имеют относительно легкий доступ к банковским кредитам и другим коммерческим источникам финансирования для развития своего бизнеса	

Последняя колонка таблицы должна содержать число, рассчитанное на основе всех интервью/опросов и отражающее среднее арифметическое значение числа, вычисленного на основе всех ответов во время интервью/опроса. Пример: если 5 из 10 опрошенных экспертов указали рейтинг 3 для данного аспекта и еще 5 указали рейтинг 4, то число, необходимое для размещения в последней колонке, должно быть 3,5.

Результаты ответа на вопрос "4. *На ваш взгляд, каковы основные проблемы, которые препятствуют инновационному развитию в вашей стране?*", должны быть представлены в виде текста, резюмирующего ответы. Одной из подходящих форм

представления результатов будет список пунктов, описывающих проблемы/препятствия, начиная с проблем, выявленных большим числом респондентов

Ответ на *Вопрос "5. На ваш взгляд, какие самые важные изменения (в законодательстве, в разработке и реализации политики, в рамочных условиях и т.д.), которые необходимо внести для активизации инновационного развития в стране?"*, должен быть представлен в аналогичной форме, например, в виде перечня пунктов, описывающих предлагаемые изменения, начиная с изменений, предложенных большим числом респондентов.

Приблизительный размер части В - около 8-10 страниц в Word (500 слов на странице).

Исходная информация, полученная при каждом интервью/опросе, также должен быть представлен отдельно в электронной форме (в виде файла Excel в соответствии с прилагаемым шаблоном).

4. Предусмотренные последующие шаги

Результаты национальных исследований и аналитический отчет о пробелах в сфере НТИ в странах СПЕКА должен выявить некоторые общие ключевые проблемы для региона СПЕКА в целом. Эта информация будет представлена правительствам стран СПЕКА для поддержания их совместных усилий по выявлению возможных будущих общих действий в области поощрения НТИ и инновационного развития, которые представляют интерес для всех стран.

Ожидается, что эти вопросы будут рассмотрены в контексте программы Рабочей группы СПЕКА по развитию, основанному на знаниях, и, впоследствии, программы Руководящего совета СПЕКА. В особенности, результаты отчетов должны информировать и поддержать совместные усилия правительств стран СПЕКА по разработке Плана действий по реализации Инновационной стратегии устойчивого развития СПЕКА, а также разработки набора ключевых показателей эффективности (КПЭ), которые будут основываться на отчете ЕЭК ООН по ЦУР и индексе данных ЦУР (Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network), по мере возможности, и на КПЭ из других источников, если необходимо. КПЭ будут использованы для оценки прогресса в осуществлении стратегии и должны включать

исходное положение, ключевые этапы, цели и источники проверки данных. Эти КПЭ послужат основой для оценки прогресса в осуществлении стратегии, запланированной на 2022 год.

Приложение 2 содержит Инновационную стратегию устойчивого развития СПЕКА, одобренную Руководящим советом СПЕКА во время 14 сессии в Ашхабаде 21 ноября 2019 года.

Приложение 1

Рекомендованный опросник

Для определения основных трудностей и проблем инновационного развития в
..... (страна)

Это исследование проводится в рамках международного проекта "Укрепление инновационной политики в странах СПЕКА в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", поддержанного Счетом развития Организации Объединенных Наций и секретариатом Организации Объединенных Наций. Проект осуществляется Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Европы (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций по Азиатско-Тихоокеанскому региону (ЭСКАТО) в соответствии с решениями Руководящего совета СПЕКА, который принял Инновационную стратегию для устойчивого развития СПЕКА на своей 14-й сессии, состоявшейся в Ашхабаде 21 ноября 2019 года. Эта стратегия представляет собой программный документ стран СПЕКА, совместно согласованный их правительствами, для поддержки совместных усилий и регионального сотрудничества в сфере содействия инновациям для устойчивого развития. Международный проект "Укрепление инновационной политики в странах СПЕКА в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" направлен на поддержку этих усилий путем разработки и запуска Плана действий по осуществлению Инновационной стратегии для устойчивого развития СПЕКА.

План действий должен быть ориентирован на спрос, отражая основные общие потребности стран СПЕКА. В связи с этим проект начал свою деятельность выявлением ключевых трудностей и проблем, связанных с содействием инновационному развитию в каждой из стран СПЕКА, с тем чтобы планировать совместные

мероприятия по осуществлению, которые бы лучше отражали и удовлетворяли потребности стран. С этой целью организаторы проекта проводят **исследование потребностей среди ключевых заинтересованных сторон в сфере инноваций в каждой из стран**. Исследование охватывает такие основные заинтересованные группы как представители власти и эксперты; эксперты, формирующие академическое сообщество; представители бизнес-сообщества; представители гражданского общества.

Организаторы проекта обращаются к Вам как к уважаемому участнику сообщества заинтересованных сторон в области науки, технологий и инноваций (НТИ) в регионе СПЕКА с просьбой поделиться своим опытом и знаниями в области управления инновациями. Отвечая на вопросы, которые следуют в контексте этого исследования, вы сделаете ценный вклад в разработку будущих действий по внедрению стратегии инноваций СПЕКА и, таким образом, окажете важную поддержку в направлении активизации инновационной деятельности в вашей стране и в регионе СПЕКА в целом.

1. На ваш взгляд, какие отрасли экономики/отрасли в вашей стране имеют высокий потенциал для технологической модернизации и инновационного развития? (Пожалуйста, перечислите их в порядке убывания: 1) "сектор с самым высоким потенциалом", 2) "... следующий в порядке ..." и так далее)

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____
- 5) _____
- 6) _____

..... (дополнительно, если необходимо)

2. Пожалуйста, укажите свое мнение об эффективности политики в области науки, технологий и инноваций (НТИ) и о политических инструментах, поддерживающих развитие НИТ в вашей стране (Пожалуйста, укажите (X) для ответа в каждой строке

таблицы ниже, где "1" означает "полностью согласен / удовлетворительно" ... и "5" означает "полностью не согласен / неудовлетворительно")

No.		1	2	3	4	5
1	Представители власти придают большое значение развитию науки, техники и инноваций (НТИ)					
2	Национальные приоритеты и стратегические направления развития НТИ хорошо разработаны и широко освещаются					
3	Официально объявленные национальные приоритеты в области НТИ соответствуют секторам и отраслям с высоким инновационным потенциалом					
4	Существует четкое разделение обязанностей между государственными органами, на которых возложена задача управления политики в сфере НТИ					
5	Существует хорошая координация в функционировании различных государственных органов, на которых возложена задача управления НТИ					
6	Функционирование основных институтов НИОКР хорошо налажено и эффективно управляется					
7	Власти выделяют достаточные государственные средства на поддержку деятельности НТИ					
8	Инструменты политики, используемые для поддержки деятельности НТИ, являются эффективными и хорошо управляются					

3. Пожалуйста, укажите свое мнение об условиях и бизнес-среде в вашей стране: в какой степени они способствуют инновационному развитию. (Пожалуйста, укажите (X) для ответа в каждой строке таблицы ниже, где "1" означает "полностью согласен / удовлетворительно" ... и "5" означает "полностью не согласен / неудовлетворительно")

No.		1	2	3	4	5
1	Власти прилагают усилия, чтобы уменьшить административные препятствия для ведения бизнеса					
2	Власти придают большое значение развитию МСП, а МСП имеют доступ к различным формам государственной поддержки					
3	Предпринимательство поощряется, а развитие предпринимательской культуры поддерживается властями					
4	Предпринимателям относительно легко начать и развивать новый бизнес					
5	Предприятия сотрудничают с НИОКР и академическими институтами для коммерциализации своих результатов в области НИОКР					

6	Университеты поощряют создание стартапов и отделений для коммерциализации инновационных идей					
7	Права интеллектуальной собственности инновационных предпринимателей хорошо защищены законом и нормативными актами					
8	Инновационные предприниматели и МСП имеют доступ к государственным средствам для поддержки начальных этапов коммерциализации своих идей					
9	Существуют адекватные частные источники финансирования для поддержки инновационных предпринимателей и МСП на начальных этапах					
10	МСП имеют относительно легкий доступ к банковским кредитам и другим коммерческим источникам финансирования для развития своего бизнеса					

4. На ваш взгляд, какие основные проблемы, препятствующие инновационному развитию в вашей стране? (Пожалуйста, перечислите их в порядке убывания: 1) "большая проблема / препятствие", 2) "... следующий в порядке ..." и так далее)

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____
- 5) _____
- 6) _____

..... (дополнительно, если необходимо)

5. На ваш взгляд, какие наиболее важные изменения (в законодательстве, в разработке и реализации политики, в рамочных условиях и т.д.), которые необходимо внести для активизации инновационного развития в стране? (Пожалуйста, перечислите их в порядке убывания: 1) "самое важное", 2) "... следующий в порядке ..." и так далее)

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____
- 5) _____
- 6) _____

..... (дополнительно, если необходимо)

Личная информация (факультативно, будет рассматриваться конфиденциально при условии предоставления)

ФИО: _____

Место работы: _____

Должность: _____

**** Спасибо за то, что поделились вашими знаниями и мнением! ****

* * * * *

Приложение 2

Стратегия сотрудничества и укрепления национального потенциала стран СПЕКА для разработки и внедрения инновационной политики в области устойчивого развития

(ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ СПЕКА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ)

*Принята 14 сессией Руководящего совета СПЕКА
Ашгабат, Туркменистан, 21 ноября 2019 г.*

Предыстория

Экономический форум СПЕКА 2017 года «Инновации для целей в области устойчивого развития в регионе СПЕКА» (Душанбе, 5 декабря 2017 года) рассмотрел роль инноваций как средство достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в странах СПЕКА и обсудил возможную политическую повестку дня. В заключении и рекомендациях Форума были изложены широкие рамки для продвижения инновационной политики в целях устойчивого развития в регионе. Двенадцатая сессия Руководящего совета СПЕКА (Душанбе, 6 декабря 2017 г.) одобрила итоги Форума и подчеркнула важность разработки инновационной стратегии для региона СПЕКА для поддержки усилий правительств, направленных на достижение ЦУР.

Проект Инновационной стратегии для устойчивого развития СПЕКА обсуждался на Региональном семинаре «Достижение Целей устойчивого развития путем применения инновационной стратегии, прикладных технологий и развития инфраструктуры» в связи с проведением 10-й сессией Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях (РГ по РЭОЗ), состоявшейся в Баку 5 июля 2018 года. 13-я сессия Руководящего совета СПЕКА (Алматы, 21 сентября 2018 года) приветствовала проделанную работу и одобрила «Дорожную карту» для разработки Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития. В соответствии с этой Дорожной картой Региональный семинар СПЕКА «Применение инноваций и технологий для устойчивого развития», проведенный в связи с 11-й сессией РГ по РЭОЗ (Бишкек, 26-27 июня 2019 года), обсудил дополнения к проекту и предложения по конкретным мероприятиям, которые должны быть рассмотрены для включения в Стратегию, а также предложил представить проект Стратегии для рассмотрения и утверждения на сессии Руководящего совета СПЕКА в 2019 году.

Обоснование

Достижение ЦУР является сложной задачей, которую государства-члены ООН, включая страны СПЕКА, обязались выполнить. Для достижения этих целей правительствам и обществам необходимо мобилизовать адекватные ресурсы и возможности, и привлечь все соответствующие заинтересованные стороны. Инновации могут и должны стать ключевым фактором реализации данной повестки дня, поскольку они могут способствовать как техническому прогрессу, так и росту благосостояния. Учитывая широкий спектр взаимосвязанных целей и задач в области устойчивого развития, их достижение требует новых подходов и решений, а также формирования инновационного потенциала, необходимого для решения этих задач. Инновации охватывают не только технологические изменения, но также изменения в организационной, трудовой и социальной практике, и, как таковые, они оказывают сильное потенциальное влияние на переход к устойчивому развитию в регионе СПЕКА.

Страны СПЕКА стремятся не только оправдать ожидания своего общества в обеспечении устойчивого развития в регионе, но и быть в авангарде глобальных усилий по достижению ЦУР. Учитывая трансграничный характер многих региональных проблем устойчивого развития, связанных с водными ресурсами, энергетикой, окружающей средой и транспортом, страны СПЕКА будут стремиться объединить усилия в поиске совместных инновационных решений на взаимовыгодной основе для всех стран региона.

Инновации могут стать мощным двигателем экономического развития в целом и служить движущей силой структурных преобразований и диверсификации экономики стран СПЕКА. Они также могут помочь странам ускорить региональную интеграцию в мировую экономику. Для этого странам СПЕКА необходимо создавать и укреплять взаимосвязанность на всех уровнях: в рамках каждой отдельной экономики; с соседними странами и в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. Им также необходимо создать осязаемую критическую массу производственных возможностей и связанных с ними учреждений и инфраструктуры.

Целью стран СПЕКА является развитие и консолидация национального потенциала и возможностей для разработки и реализации инновационной политики в интересах устойчивого развития с учетом не только национального контекста и существующих ограничений, но также их возможных трансграничных последствий. Страны СПЕКА будут стремиться к совместной работе по укреплению институциональной основы регионального сотрудничества в реализации инновационной политики для устойчивого развития с возможными трансграничными последствиями. Такие возможности позволят странам СПЕКА продвигать инновации для устойчивого развития как внутри, так и за пределами национальных границ в регионе и достичь регионального синергизма.

Признавая масштабы проблем, правительства стран СПЕКА согласны объединить усилия по консолидации национального потенциала для разработки инновационной политики для устойчивого развития и укрепления регионального сотрудничества в содействии инновациям, которые решают общие проблемы устойчивого развития. СПЕКА является практической и эффективной платформой для такого регионального сотрудничества.

Инновационная стратегия для устойчивого развития — это программный документ стран СПЕКА, совместно согласованный их правительствами, которые направляют свои совместные усилия на выполнение вышеуказанной миссии. Он ориентирован на цели и деятельность, представляющие общий интерес, и будет реализован совместными усилиями стран СПЕКА. ЕЭК ООН и ЭСКАТО, две региональные комиссии ООН, которые совместно оказывают поддержку СПЕКА, также будут содействовать реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития. Рабочая группа СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, может обеспечить платформу для регулярных межправительственных и экспертных консультаций по реализации Стратегии.

Цели

Общая цель Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития заключается в достижении устойчивого наращивания национального потенциала и возможностей стран СПЕКА для разработки и реализации инновационной стратегии для устойчивого развития и повышения уровня и качества регионального сотрудничества в сфере внедрения инноваций, нацеленных и поддерживающих устойчивое развитие.

Это будет достигнуто путем достижения следующих конкретных целей:

1. Обновление базы знаний и ключевых навыков заинтересованных сторон в странах СПЕКА для решения задач, связанных с достижением ЦУР, с помощью инновационных решений;
2. Содействие распространению инноваций и передаче технологий для решения проблем устойчивого развития в регионе;
3. Укрепление институциональной основы регионального сотрудничества для внедрения инноваций, направленных на решение проблем устойчивого развития, представляющих общий интерес;
4. Содействие повышению эффективности деятельности стран СПЕКА для достижения ЦУР.

Для достижения этих целей страны СПЕКА будут применять следующие ключевые механизмы сотрудничества:

1. Укрепление регионального диалога по вопросам политики и обмена эффективными стратегиями и практикой, включая привлечение передового международного опыта в области инноваций для устойчивого развития;
2. Совместная работа по выявлению региональных и трансграничных проблем устойчивого развития, имеющих первостепенное значение и представляющих общий интерес, которые требуют инновационных решений;
3. Повышение осведомленности в странах СПЕКА о роли инноваций в усилиях по достижению ЦУР;
4. Укрепление сотрудничества с существующими платформами и механизмами международного сотрудничества в содействии инновациям для устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Деятельность

Для решения этих задач, страны СПЕКА рассмотрят проведение ряда ширококомасштабных совместных мероприятий, в том числе:

Цель 1. Совершенствовать базу знаний и практические навыки участников инновационной деятельности в странах СПЕКА для решения задач, связанных с достижением ЦУР, с помощью инновационных решений

1.1 Проведение национальных и / или региональных семинаров по обмену знаниями и наращиванию потенциала с участием ведущих международных экспертов по инновационной стратегии устойчивого развития для представителей основных директивных органов и заинтересованных сторон в странах СПЕКА.

1.2 Проведение с участием ведущих международных экспертов национальных и / или региональных практических семинаров по повышению квалификации для специалистов-практиков в области инноваций и представителей заинтересованных сторон по ключевым вопросам, связанным с реализацией инновационной политики в интересах устойчивого развития (например, финансирование инновационных стартапов на ранних этапах и МСП).

1.3 Организация ознакомительных поездок и проведение встреч представителей директивных органов и заинтересованных сторон для обмена передовым опытом по

разработке эффективной стратегии и созданию институтов для содействия устойчивому росту на основе инноваций.

1.4 Проведение миссий по оказанию технической помощи ведущими международными экспертами для помощи директивным органам и заинтересованным сторонам в странах СПЕКА в устранении существующих слабых звеньев национальных инновационных систем.

1.5 Организация информационных кампаний для широкой общественности в каждой стране СПЕКА с целью повышения осведомленности о технологиях и инновациях в обществе и формирования культуры инноваций.

1.6 Проведение информационно-разъяснительных мероприятий для повышения уровня осведомленности широкой общественности о целях и мероприятиях Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

Цель 2. Содействовать распространению инноваций и трансферу технологий для решения проблем устойчивого развития в регионе

2.1 Активизировать усилия по проведению регулярных национальных обзоров инноваций для устойчивого развития, учитывая опыт друг друга.

2.2 Согласовать комплекс скоординированных политических мер, поддерживающих международные связи стран СПЕКА с глобальными технологическими цепочками создания стоимости, включая согласованные стратегические подходы к ПИИ.

2.3 Рассмотреть вопрос о создании совместного регионального офиса трансфера технологий для поддержки синергетического трансфера инновационных технологий в регионе (например, через трансграничную брокерскую деятельность и / или совместное использование технологий).

2.4 Содействовать широкому международному сотрудничеству с участием многих заинтересованных сторон, а также распространять и использовать передовые методы трансфера технологий, включая Механизм содействия развитию технологий ООН.

2.5 Определить возможные совместные инновационные проекты, направленные на устойчивое развитие, в рамках реализации которых международное сотрудничество может обеспечить региональную синергию и экономию за счет масштаба, и обратиться к международным донорским организациям относительно возможного финансирования технико-экономических обоснований для пилотных проектов.

2.6 Рассмотреть вопрос об учреждении совместного Инновационного фонда устойчивого развития для поддержки инновационных предпринимателей стран СПЕКА в этой области на ранних этапах их деятельности с участием стран СПЕКА и международного сообщества доноров.

Цель 3. Укреплять институциональную основу регионального сотрудничества для реализации инновационной стратегии, направленной на решение задач устойчивого развития, представляющих общий интерес

3.1 Согласовать комплекс вопросов в области инновационной политики, представляющих общий интерес для стран СПЕКА и имеющих первостепенное значение, и в которых международное сотрудничество может обеспечить региональную синергию и экономию масштаба.

3.2 Создать специальную сеть заинтересованных сторон и разработать механизмы для проведения регулярных консультаций между странами СПЕКА в области инновационной политики, представляющей общий интерес, включая региональные семинары для обмена передовой стратегией, практикой и общими выводами национальных обзоров по инновациям для устойчивого развития.

3.3 Оказать поддержку развитию сети исследовательских институтов, занимающихся инновациями в области достижения ЦУР.

3.4 Рассмотреть вопрос о создании сети учреждений СПЕКА по поддержке инновационной деятельности (бизнес-инкубаторы, технопарки и т.д.) и укрепить сотрудничество с существующими инициативами в этой области.

3.5 Создать совместную региональную службу онлайн-поддержки для инновационных предпринимателей, стартапов и МСП (консалтинг, наставничество, подбор партнеров и т.д.).

3.6 Организовать совместный конкурс стран СПЕКА по инновационным проектам, направленным на устойчивое развитие.

3.7 Рассмотреть вопрос о создании инновационных партнерств СПЕКА, опираясь на успешный пример Европейских инновационных партнерств Европейского союза, для поддержки совместных региональных инновационных решений проблем устойчивого развития.

3.8 Обсудить возможные совместные меры по поддержке создания региональных цепочек поставок, которые способствуют обмену инновационными технологиями и организационными методами производства и торговли, в частности инновационной продукцией.

Цель 4. Способствовать повышению эффективности деятельности стран СПЕКА для достижения ЦУР

4.1 Выявить на основе консультаций проблемы устойчивого развития, которые имеют первостепенное значение для стран СПЕКА и требуют трансграничного / регионального сотрудничества и подходов.

4.2 Выявить существующие национальные и региональные препятствия для трансграничного сотрудничества в реализации инновационной стратегии в интересах устойчивого развития и согласовать меры по их устранению или снижению.

4.3 Периодически сообщать о прогрессе в достижении соответствующих целей, задач и показателей в области устойчивого развития, и обмениваться передовым опытом в достижении этих целей.

4.4 Обмениваться опытом и передовой практикой в применении методологии субрегиональной оценки инновационной политики и ее применение для отслеживания прогресса в совершенствовании национальной инновационной политики.

4.5 Поддерживать сотрудничество с существующими глобальными инициативами, такими как Механизм содействия развитию технологий ООН, Форум ООН по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Межучрежденческая целевая группа ООН по науке, технологии и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

4.6 Поддерживать связь с соответствующими международными донорами для мобилизации дополнительных экспертных знаний и ресурсов в поддержку инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

Сроки реализации и ресурсы

Ориентировочные сроки реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития составляют 5 - 7 лет в зависимости от результатов консультаций между правительствами стран СПЕКА, которые также согласуют дату начала имплементации. Дата начала реализации может также зависеть от наличия доступных ресурсов, которые будут выделены для ее реализации.

Инновационная стратегия СПЕКА для устойчивого развития является основой для регионального и международного технического сотрудничества, и оказания помощи. Реализация Стратегии потребует выделения странами СПЕКА как ответственными за ее реализацию адекватных ресурсов для осуществления ее деятельности, включая организацию и проведение мероприятий, и оказание поддержки в налаживании связей между заинтересованными сторонами. Основным ресурсным вкладом, ожидаемым от стран СПЕКА, будут людские ресурсы с точки зрения экспертных знаний и усилий. В идеале, каждая страна должна назначить национальную команду во главе с национальным координатором, который будет отвечать за ее реализацию.

Дополнительные ресурсы могут быть привлечены от международных доноров, таких как Всемирный банк, ЮСАИД, ЕС (в рамках своей инициативы SWITCH-Asia); Евразийский банк развития, Сеть развития Ага Хана, АБР, ЦАРЭС и другие. Некоторые из этих организаций и структур также могут быть приглашены присоединиться и оказать содействие в реализации Стратегии.

ЕЭК ООН и ЭСКАТО рассмотрят вопрос об оказании поддержки Стратегии в рамках имеющихся бюджетных и внебюджетных ресурсов. ЕЭК ООН и ЭСКАТО могут также обратиться к другим партнерам по развитию за возможной поддержкой деятельности, предусмотренной в Стратегии. Реализация Стратегии также может рассчитывать на оказание поддержки со стороны ПРООН, которая имеет офисы во всех странах СПЕКА.

Сроки реализации различных видов деятельности Стратегии должны соответствовать их внутренней логике. Таким образом, разумно планировать деятельность по развитию потенциала (такие как обмен опытом и повышение квалификации) на ранних этапах реализации, чтобы полученные знания были

применены в последующей деятельности. С другой стороны, на более поздних этапах реализации Стратегии будут предусмотрены мероприятия, требующие более продолжительного подготовительного времени для проведения межстрановых консультаций и/или возможного выделения средств (или их мобилизации за счет донорской поддержки).

Дорожная карта по разработке Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития, одобренная Руководящим советом СПЕКА, предусматривает, что страны СПЕКА разработают и согласуют План действий по реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

Ориентировочные сроки реализации, возможные международные партнеры и доноры для реализации Стратегии представлены ниже в Таблице.

Таблица. Ориентировочные сроки реализации Стратегии и возможные партнеры

Цели	Деятельность по реализации Стратегии	Сроки осуществления					Возможные международные партнеры и доноры
		2020	2021	2022	2023	2024	
1. Знания и квалификация	1.1 Семинары по обмену знаниями	X	X	X			ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	1.2 Семинары по повышению квалификации	X	X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	1.3 Ознакомительные поездки	X	X				ПРООН, ЕС, ЮСАИД
	1.4 Миссии технической помощи		X	X			ЭК ООН, ЭСКАТО, ПРООН
	1.5 Повышение осведомленности – Наука, технологии и инновации	X	X	X	X	X	ПРООН
	1.6 Повышение осведомленности - Инновационная стратегия СПЕКА	X	X				ПРООН
2. Передача технологий	2.1 Инновационные обзоры устойчивого развития	X	X	X	X	X	ЕЭК ООН
	2.2 Международные связи СПЕКА			X	X	X	Всемирный банк, ЮСАИД
	2.3 Совместный/региональный офис СПЕКА по трансферу технологий				X	X	Всемирный банк, Евразийский банк развития
	2.4 Глобальное сотрудничество по передаче технологий		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	2.5 Совместные инновационные проекты в области устойчивого развития		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	2.6 Совместный инновационный фонд для устойчивого развития				X	X	Всемирный банк, Евросоюз
3. Регио	3.1 Вопросы политики, представляющие общий интерес	X	X				ЕЭК ООН

	Консультации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	X	X	X	X	X	ПРООН, ЮСАИД
	3.3 Сеть научно-исследовательских учреждений		X	X	X	X	Фонд Ага Хана
	3.4 Сеть институтов поддержки инноваций		X	X	X	X	ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ПРООН
	3.5 Региональная служба онлайн поддержки				X	X	ЭСКАТО
	3.6 Конкурс СПЕКА - инновационные проекты в области устойчивого развития		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	3.7 Инновационное партнерство СПЕКА			X	X	X	Европейский союз
	3.8 Поддержка региональных цепочек поставок			X	X	X	Всемирный банк, ЮСАИД
4. Осуществление ЦУР	4.1 Сотрудничество в решении общих проблем в области устойчивого развития	X	X	X			ЕЭК ООН
	4.2 Устранение препятствий в сотрудничестве стран СПЕКА	X	X	X			
	4.3 Отчет о прогрессе в достижении ЦУР		X	X	X	X	ЕЭК ООН
	4.4 Субрегиональная оценка инновационной политики			X	X	X	ЕЭК ООН
	4.5 Сотрудничество с глобальными инициативами ООН		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО
	4.6 Сотрудничество с международными донорами		X	X	X		ЕЭК ООН, ЭСКАТО

Управление

Контроль за ходом реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития будет опираться на существующие межправительственные структуры, такие как Руководящий совет СПЕКА и Тематические рабочие группы СПЕКА (в первую очередь, Рабочая группа по развитию экономики, основанной на знаниях). Может возникнуть необходимость в обновлении Круга ведения Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, при условии одобрения Руководящим советом СПЕКА.

Реализация Стратегии на национальном уровне потребует участия различных национальных органов. Для обеспечения их беспрепятственного и эффективного участия правительствам СПЕКА было бы желательно назначить национальных координаторов, которые будут отвечать за реализацию Стратегии в соответствующих странах. Координаторами будут лица, которым делегированы соответствующие полномочия и обязанности. Им будут оказывать поддержку национальные команды (или институциональные органы) в выполнении их функций.

Ожидается, что национальные координаторы в странах СПЕКА будут руководить и координировать процесс реализации Стратегии на национальном уровне. В связи с этим они будут поддерживать связи с соответствующими национальными заинтересованными сторонами, консультироваться с ними относительно наиболее подходящих путей и средств осуществления отдельных мероприятий Стратегии в консультации с ЕЭК ООН и ЭСКАТО и инициировать принятие конкретных мер на национальном уровне, предусмотренных в Стратегии, для ее осуществления. Они также будут содействовать национальным усилиям по мобилизации средств, необходимых для реализации Стратегии, и с этой целью будут поддерживать связи с международными донорами. Кроме того, в процессе реализации Стратегии, национальные координаторы в разных странах будут согласовывать между собой наиболее эффективные пути и средства осуществления совместных мероприятий трансграничного характера.

Для обеспечения эффективного управления правительства стран СПЕКА будут осуществлять контроль на основе периодических отчетов по мониторингу и оценке, которые будут представлены и рассмотрены Руководящим советом СПЕКА. В начале отчеты могут быть основаны на оценке прогресса в достижении целей и показателей ЦУР 9 и других соответствующих ЦУР. Со временем можно будет разработать дополнительные показатели на основе методологии субрегиональной оценки инновационной политики, адаптированной к условиям региона. Национальные координаторы и их команды будут отвечать за подготовку материалов для этих отчетов, которые будут составлены при поддержке Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, и представлены в форме национальных обзоров прогресса в реализации Инновационной стратегии СПЕКА. На основе результатов осуществления Стратегии, содержащихся в периодических отчетах по мониторингу и оценке, Руководящий совет может принять решение о внесении изменений в Стратегию.