



亚洲及太平洋经济社会委员会

《安全、有序和正常移民全球契约》
亚太区域筹备会议

2017年11月6日至8日，曼谷

临时议程* 项目2

**审查移民政策和方案及其对促进安全、
有序和正常移民和对支持可持续发展
所有维度的影响**

亚洲及太平洋国际移民的趋势和驱动因素

秘书处的说明

摘要

本文件旨在协助亚太区域为准备《安全、有序和正常移民全球契约》的谈判而开展的讨论。

亚太区域的国际移民有几种形式，主要由低技能劳工移民构成，但也包括高技能劳工移民、强迫移民、学生移民和婚姻移民。在经济、政治、社会和其他力量驱动下，国际移民影响到男性、女性和儿童，需要采取全面的应对政策，以确保安全、有序和正常移民。

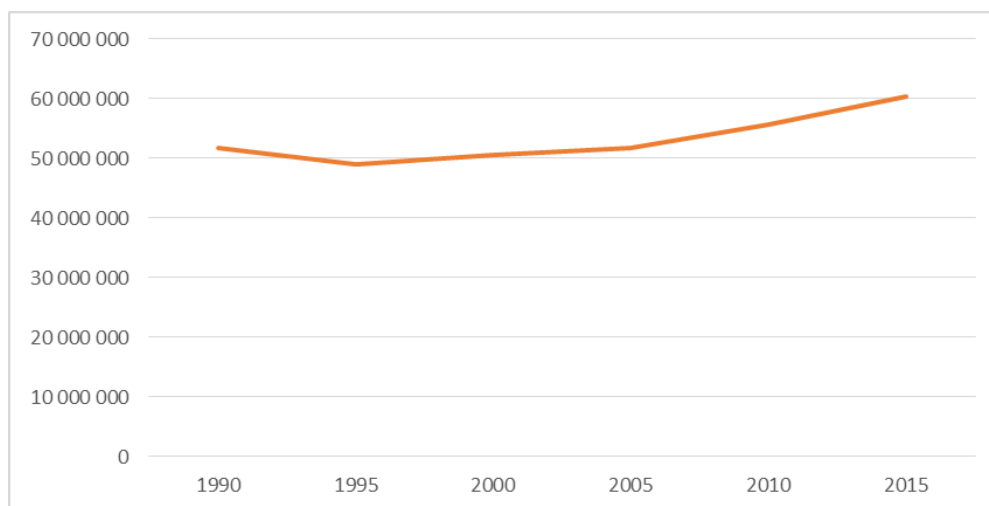
一. 导言

1. 国际移民是影响亚太区域的关键因素之一。据联合国估计，2015年，亚太区域各个国家和地区的国际移民人数为5 930万（图一）。¹

* E/ESCAP/GCM/PREP/L.1。

¹ 联合国，“国际移民存量趋势：按目的地和来源地开列的移民”，《2015年国际移民存量趋势》，2015年12月更新。可查询：
www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml。

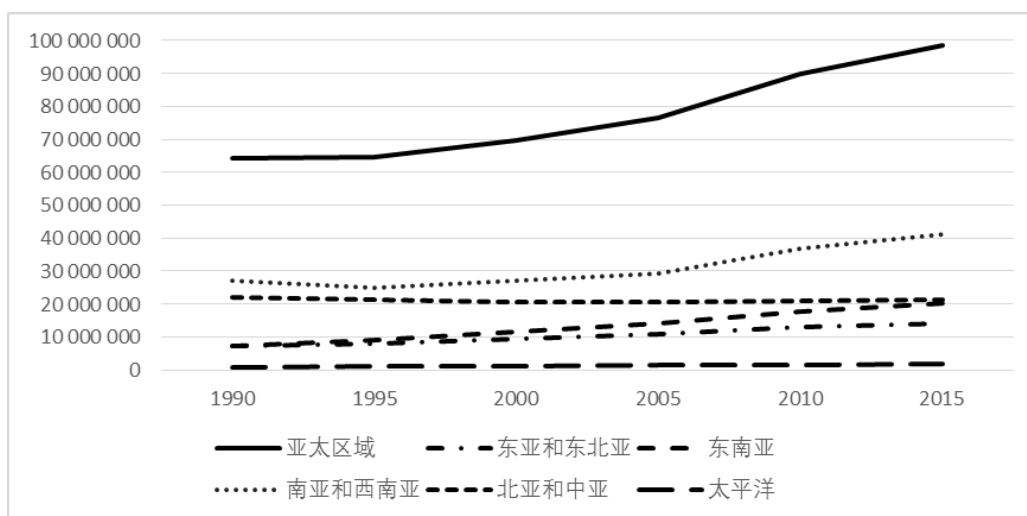
图一
亚太国家中的移民，1990年至2015年
 （移民人数）



资料来源：联合国，“国际移民存量趋势：按目的地和来源地开列的移民”，《2015年国际移民存量》，2015年12月更新。可查询：www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml。

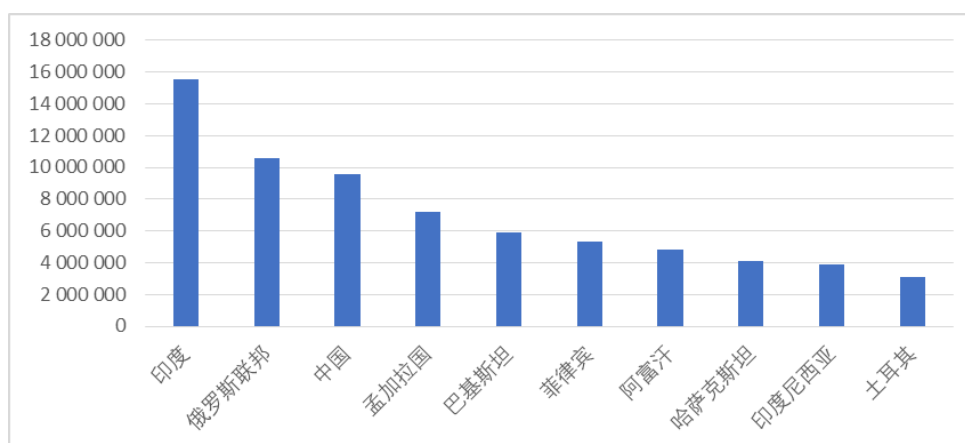
2. 与此同时，全球超过 9840 万移民来自本区域国家（图二和三）。大多数移民是迁移到邻国或同一次区域的国家的南南移民。

图二
来自亚太国家的移民，1990年至2015年
 （移民人数）



资料来源：联合国，“国际移民存量趋势”。

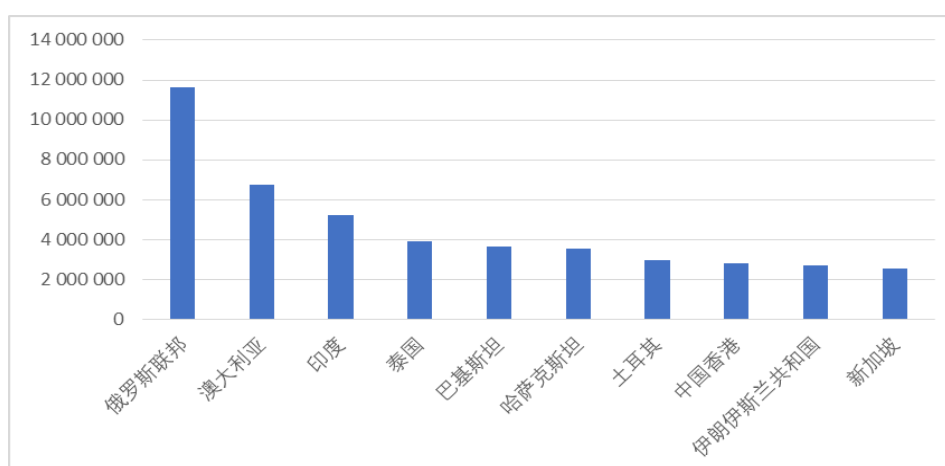
图三
亚太区域十大来源地国家，2015 年
 （移民人数）



资料来源：联合国，“国际移民存量趋势”。

3. 在本区域十大目的地国家（图四）中，只有澳大利亚的大多数移民存量由永久居民构成。在文莱达鲁萨兰国、哈萨克斯坦、马来西亚、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡和泰国，移民大多是来自邻国或同一区域国家的低技能临时劳工移民。最后一点，伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和土耳其的大量移民人口主要由难民构成。²

图四
亚太区域十大目的地国家，2015 年
 （移民人数）



资料来源：联合国，“国际移民存量趋势”。

² 在估算移民存量时，联合国将出生在居住国以外国家（“外国出生”）的人视为国际移民。由于俄罗斯联邦多达 1100 万移民出生在前苏维埃社会主义共和国联盟的加盟共和国，因此在 1991 年苏联解体以前不被视为国际移民。同样，印度和巴基斯坦有大量移民，某种程度上也是 1947 年独立时南亚次大陆分治造成的。

4. 由政府监管和处理的临时劳工移民主导了亚太区域的移民情况。然而，很多时候，非正常移民与正常移民并行流动。本区域有些国际移民途径也携带难民和寻求庇护者。因此，很多移民潮被视为混合体，其中有正常移民、非正常移民、偷渡移民、被贩运者、难民和寻求庇护者。还必须指出，移民可能符合上述一种以上的类别，或介于这些类别之间。

5. 此外，其他几种移民形式也很重要。其中包括为永久定居、季节性就业、结婚和就学而移民。虽然这些移民的数量少于临时劳工移民，但其社会影响相当可观。儿童也可能受到国际移民的影响。未来的各种挑战（如气候变化等）可能带来新的移民形式，既是积极的适应策略，也为了应对灾害（见 E/ESCAP/GCM/PREP/5）。

6. 《2030 年可持续发展议程》认识到确保有秩序、安全、正常和负责任的移民的重要性。³ 此外，大会于 2016 年 9 月召开了一次关于解决难民和移民大量流动的高级别全体会议，并通过了《关于难民和移民的纽约宣言》。⁴ 这项宣言中表示，各国将启动政府间谈判进程，以便在 2018 年举行的政府间会议上通过一项关于安全、有序和正常移民的全球契约。

7. 本文件中对亚太区域不同的移民形式进行了审查，并对本区域国际移民在经济、政治、人口、社会和环境方面的一些驱动因素进行了审议。

二. 临时劳工移民

8. 亚太区域的国际移民以作为临时劳工移民的单身工人为主导，一般从事低技能或低地位的工作，由政府推动和管理，但由私人招聘和就业机构实施。劳工移民包括男女两性，性别分工明确。在雇用移民工人的几个主要行业中，有多个行业以男性为主，如建筑业。但是妇女在移民工人中也占有很大比例，尤其是服务业和卫生部门等，而且妇女在家政工人中也占了多数。

9. 本区域这类移民的流量最大。2012 年、2013 年和 2014 年，菲律宾每年有 180 多万人次出国工作。一般来说，孟加拉国、印度、印度尼西亚、尼泊尔和巴基斯坦一年有 50 多万人次出国工作，而斯里兰卡、泰国和越南每年的移民工人远超 10 万人。

10. 从妇女在移民工人中的比例来看，主要来源地国之间差异很大。亚洲一些主要来源地国对妇女移民设限，限制正规移民中的妇女人数。

11. 中东对工人的需求很大程度上驱动了东南亚以及南亚和西南亚的移民。来自印度、巴基斯坦和斯里兰卡 95% 以上的移民工人（表 1）以及来自孟加拉国和菲律宾三分之二左右的移民工人来到西亚。落地南亚和西南亚的移民工人占来自尼泊尔的移民工人总数的 58%，占来自印度尼西亚的移民工人总数的 48%。经济走势也影响到对移民工人的需求。2009 年和 2010 年，离开孟加拉

³ 大会第 70/1 号决议。

⁴ 大会第 71/1 号决议。

国、印度、印度尼西亚和巴基斯坦的移民人数出现下降，反映了海湾阿拉伯国家合作委员会石油生产国的经济放缓。

12. 临时劳工移民主要来源地国之间在移民工人的技能构成方面有着差异。孟加拉国和菲律宾等一些国家的境外移民中有相当比例的技术工人。2013年，来自菲律宾的新雇陆上工人中约有12%是专业、技术或相关工作者，另有54%是文员、销售和服务人员（表2），而来自孟加拉国的工人中有三分之一被认为是技术工人（表3）。男性和女性移民在技能水平方面显示出性别差异。例如，在来自斯里兰卡的男性移民中，58%被认为是技术工人、文员或中级工人，而在来自斯里兰卡的女性移民中，86%是家政工人，另有7%被认为是非技术工人（表4）。相比之下，护士是菲律宾移民中最大的专业，其中大多数为女性。⁵

⁵ 国际移民组织（移民组织）和斯卡拉布里尼移民问题中心，《2013年国家移民报告：菲律宾》（马卡蒂市和奎松市，2013年）。

表 1
来自选定国家的移民工人，按目的地国分列，最近一年可获数据

国家(最近一年可获数据)	境外的移民工人总数	东亚和东南亚	占总数的百分比	西亚 ^a	占总数的百分比	其他地区	占总数的百分比
孟加拉国(2008)	875 109	163344	19	571 737	65	140 028	16
印度(2012)	747 041	21261	3	725 288	97	492	<0.5
印度尼西亚(2007)	696 746	350 255	50	335 935	48	10 556	2
尼泊尔(2009/10)	298 094	114 083	38	172 407	58	11 604	4
巴基斯坦(2009)	403 528	3 913	1	389 809	97	9 806	2
菲律宾(2013) ^b	1 225 410	379 585	31	826 269	67	19 556	2
斯里兰卡(2012)	281 906	9 883	4	267 811	95	4 212	1
泰国(2013)	130 511	80 314	62	25 715	20	24 482	19
越南(2010)	85 546	53 781	63	10 888	13	20 877	24

资料来源：亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会），劳工移民外流数据库（可查询：<http://sitreport.unescapsdd.org/labour-migration-outflow>；2017年8月30日登录）；菲律宾海外就业署数据（可查询：www.poea.gov.ph/ofwstat/compendium/2013.pdf；2017年8月30日登录）。

^a 西亚包括海湾阿拉伯国家合作委员会国家以及约旦、黎巴嫩和利比亚。

^b 仅列出十大目的地国。

表 2
来自菲律宾的新雇陆基移民工人，按主要职业群体分列，2013年

职业群体	人数	百分比
总数	464 888	100
专业、技术和相关工作者	53 840	12
行政和管理人员	1 947	<0.5
文员	12 893	3

销售人员	9 220	2
服务人员	230 030	49
农业工人	2 233	<0.5
生产工人	147 776	32
其他	6 949	1

资料来源：菲律宾海外就业署数据。

表 3
来自孟加拉国的移民工人，按技能等级分列，2013 年

技能等级	人数	百分比
总数	409 253	100
专业级	689	<0.5
技能级	133 754	33
半技术级	62 528	15
非技术级	212 282	52

资料来源：亚太经社会，劳工移民外流数据库。

表 4
来自斯里兰卡的移民工人，按技能等级和性别分列，2012 年

技能等级	男		女	
	人数	百分比	人数	百分比
总数	143 784	100	138 547	100
专业级	4 018	3	427	<0.5
中级	8 724	6	554	<0.5
文员级	14 976	10	1 190	1
技术级	59 781	42	7 297	5
半技术级	3 008	2	457	<0.5
非技术级	53 277	37	9 570	7
家政工作	119 052	86

资料来源：亚太经社会，劳工移民外流数据库。

13. 北亚和中亚国家形成了一种特定的劳动力移民系统。俄罗斯联邦作为次区域经济最发达的国家，随着工作年龄人口的下降，吸引了工资较低的其他

国家的大批移民。由于石油和天然气储备推动经济增长，哈萨克斯坦在次区域中日益成为移民工人的主要目的地国。

14. 俄罗斯联邦与次区域其他大多数国家之间的免签证旅行机制、各种交通连通方式以及通用俄语推动了移民流动。此外，在加入欧亚经济联盟之后，亚美尼亚、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦公民无需工作许可就能在俄罗斯联邦就业。不需要旅行签证的国家公民可直接向俄罗斯联邦移民局申请“特许证”，允许他们为个人或法人实体工作。

15. 2014年，俄罗斯联邦移民局向370万人颁发了就业许可文件，其中包括130万份工作许可证和240万份特许证。据估计，其中约有30%是妇女。⁶

高技术移民

16. 高技术移民在某些移民流量中人数众多。在2010至2011年间，经济合作与发展组织（经合组织）国家的亚洲移民有2500万。在这些移民中，44.7%的人受过高等教育。在2010至2011年前的五年内，亚洲有200万受过高等教育的人移民到经合组织国家，超过了世界任何一个区域。来自印度和中国的移民在经合组织国家高学历亚洲移民中所占的比例最大。⁷

17. 从目的地国、移民手续以及生活和工作条件来看，高技术移民的迁徙路径与低技术移民明显不同。虽然各国政府在专业和高技术工人移民方面发挥的作用通常小于在低技术工人移民方面的作用，但是已有多个来源地国政府采取推动技术移民的步骤。例如，巴基斯坦海外就业公司推广专业人员和高技术工人到海外就业。印度外交部印度海外事务司对多个欧洲国家的劳动力市场进行了技能评估，以便查明印度具有竞争优势的领域。越南也鼓励技术工人移民，向中东、日本和大韩民国派遣工程师和熟练建筑工人。⁸

18. 由于高技术移民对经济的贡献，很多国家、特别是高收入国家已制定了吸引和留住这类移民的政策。本区域国家政府通过学生流动方案和积分制度来选择、吸引和帮助高技术移民。

19. 这类专业移民通常具有双向流动的特征，移民在海外期间在个人和职业方面与本国保持着频繁的联系，忙于参加研讨会或参与合作研究。这一现象表明，侨居国外的学术人员、科学家、研究人员和其他高技术移民即使留在国外也能起到人才引进的效果。

⁶ Sergey V. Ryazantsev, “劳工移民在俄罗斯联邦经济发展中的作用”，《北亚和中亚移民管理便利化》，工作文件第1号（曼谷，亚太经社会，2016年）。可查询：
www.unescap.org/sites/default/files/1%20Role%20of%20Labour%20Eng%20report%20v3-2-E.pdf。

⁷ 亚洲开发银行研究所、国际劳工组织（劳工组织）和经合组织，《通过劳工移民建立亚洲人力资本》（东京、曼谷和巴黎，2015年），第8-9页。

⁸ 亚洲开发银行研究所，《亚洲的劳工移民、技能和学生流动》（东京，2014年）。

三. 移民的驱动因素

20. 移民的驱动因素可分为驱动移民愿望的因素和实际启动移民的因素。很多时候，移民纯粹受需要驱动，例如面临人道主义危机和生计受到威胁等，但也受经济需要驱动。然而，要想移民，必须有移民的机会（如工作机会）和移民的途径，不管是正常和正式渠道，还是非正规渠道，亦或通过蛇头等非法渠道。

(一) 经济、人口和政治驱动因素

21. 对于贫困在多大程度上成为移民的驱动因素，文献中已有诸多论述。由于移民需要大量资源，因此能够移民的通常不是最穷的人。然而在亚太区域，移民通常会接受目的地国不稳定的工作条件，这一现实表明，产生移民的想法是希望获得较高的工资。研究还表明，很多家庭因为一个家庭成员移民而摆脱了贫困，事实上意味着这些家庭过去相对贫困。

22. 亚太区域的移民确实主要从人均收入较低的经济体流向较为富裕的国家，这些国家的经济提供了提高工资的机会。有多项研究突出表明，家庭通过汇款而获得经济效益，又因此而改善健康和教育状况。⁹ 因此，移民有时被视为一种生计策略。

23. 人口因素也驱动了亚太区域的移民流动，尤其是大量年轻人缺乏体面工作机会的国家。由于大多数移民处于较年轻的工作年龄，因此，这一年龄层人口正在缩小的经济体吸引了移民，而年轻工人数量迅速增长的国家则出现了移民净外流。因此，移民可成为减少青年失业的一条途径。

24. 许多人因冲突、政治迫害、侵犯人权行为或无国籍而被迫迁居，迫使他们在国外寻求庇护。即使在这些情况下，收入状况和机会仍决定着移民的目的地。在发生冲突的情况下，人们往往首先迁移到邻国，而其他因素则决定了他们是否有能力迁往其他国家。

(二) 环境驱动因素

25. 随着自然环境面临的压力日益增大，环境方面的一些变化——如海平面上升、毁林和土地退化——可能增加跨境移民现象。太平洋地区环境变化的潜在影响尤为令人关注，因为海平面上升可能淹没小岛屿和低洼环礁，给整个人口带来潜在影响。日益频繁的旱灾和日益强烈的热带气旋所产生的影响可能早于海平面上升带来的影响。

⁹ Geoffrey Ducanes, “The welfare impact of overseas migration on Philippine households: analysis using panel data”, *Asian and Pacific Migration Journal*, vol. 24, No. 1 (March 2015), pp. 79-106; and Md. Nurul Islam, “Migration from Bangladesh and overseas employment policy” (Dhaka, Bureau of Manpower, Employment and Training, n.d.) (available from www.bmet.gov.bd/BMET/resources/Static%20PDF%20and%20DOC/publication/Migration-BOEP.pdf).

26. 自愿移民可能成为适应气候变化的一种策略。在面临环境压力的地区，自愿移民可减少人口压力，为那些易受气候变化影响的家庭提供收入多样化的手段，并抵消因环境因素而流离失所的风险。例如，基里巴斯面临海平面上升预期的威胁。政府已提出多个设想，以减少国家对气候变化的脆弱性，包括有尊严的移民，目的是在澳大利亚和新西兰等国家建立侨民社区，并提高本国国民的教育和职业技能水平，从而使他们有机会移民。¹⁰

(三) 推进移民的因素

27. 只有在有实际机会的情况下才能实现移民。一般认为，菲律宾以及后来其他国家的大规模临时劳工移民的驱动因素是二十世纪七十年代的油价上涨以及海湾阿拉伯国家合作委员会国家对劳工的大量需求。海湾阿拉伯国家合作委员会国家的劳动力短缺以及亚洲其他国家新出现的劳动力短缺也给劳工（通常为临时劳工）移民创造了机会。

28. 政府为组织、推动和规范（临时）工人移民而建立的机制（包括双边谅解备忘录以及区域和国际协定）构成了创造移民机会的另一个因素。这些机制制定有关移民对象和移民条件的标准，从而决定了移民流动的规模、方向和构成。

29. 在亚太区域，主要由私营职业介绍所处理招聘业务，这些机构靠收取雇主和移民的费用盈利（尽管国际劳工组织在 1997 年的《私营职业介绍所公约》（第 181 号）中禁止向移民收费）。招聘已成为本区域一个价值数十亿美元的行业。因此，招聘代理有动力去说服工人移民海外，在这方面非常主动，积极推广移民文化。反过来，如果没有私营招聘代理协助他们处理移民所需的繁杂行政手续，移民通常无法实现。这些机构还可在法律或其他方面提供进一步推动移民过程的其他服务，例如提供贷款支付前期费用，或帮助移民安排旅行等。

30. 社交网络在推动移民方面也发挥了重要作用。先行的移民可鼓励他们在原居地的熟人去移民，并向他们提供移民方面的信息和协助，在具体移民国家和目的地方面向他们提供指点。这种做法被称为连锁移民，能够降低国际移民的费用和风险并提高预期收益。连锁移民最终可能导致大规模移民，并形成与原籍国和目的地国都保持着密切联系的跨国社会。

31. 从目的地国向原居国提供的信息可能会鼓励其他人进行连锁移民。由先行的移民或者是目的地国的招聘代理和中介提供信息，鼓励这些移民的亲友移民同一目的地国。因此，目的地国的招聘代理和社交网络也可能重叠。原居国与目的地国语言上的相通也会推动社交网络和国际移民，如多个原居国与俄罗斯联邦之间的情况就是例子。

32. 地理和文化相近、甚至语言相同的国家所提供的就业机会可进一步推动移民。虽说经济因素驱动移民，但是移民通常不去工资最高的国家，而是倾向于去相对较近且已有网络关系的地方。

¹⁰ Karen E. McNamara, "Cross-border migration with dignity in Kiribati", *Forced Migration Review*, No. 49 (May 2015), p. 62.

四. 移民流动的复杂性

(一) 非正常移民

33. 关于非正常移民的数据本身就很有有限，但可以清楚地看到，亚太区域内部和来自亚太区域的很大一部分国际移民属于非正常移民。国家层面的数据显示了这类移民的规模。例如，根据联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的报告，马尔代夫有将近 3 万名非正规移民，占有移民工人的三分之一以上。马来西亚非正常移民的人数估计为 60 万至 190 万。¹¹ 泰国的非正常移民人数因政策和合法化方案的经常性变化而上下波动；2013 年，将近 90 万来自柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸的移民获得了合法身份。¹²

34. 在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的阿富汗公民人数可能大大高于联合国难民事务高级专员公署（难民署）或各国政府正式登记的人数，因为有些难民不愿意登记。¹³

35. 据估计，有 300 万至 400 万移民未经许可在俄罗斯联邦就业，春夏期间，随着季节性移民的增加，人数可增至 500 万至 700 万。¹⁴ 由于俄罗斯联邦的正常移民渠道较为畅通，这一数字可能被低估了。在哈萨克斯坦，有大批劳工移民用非正规身份工作。¹⁵

36. 据菲律宾侨务委员会估计，截至 2012 年 12 月，在将近 1050 万海外菲律宾侨民中，有 130 多万非正常移民。¹⁶ 欧洲大约有 15 万来自越南的非正常移民，其中大不列颠及北爱尔兰联合王国有 5 万人，大韩民国约有 1 万人。¹⁶

37. 妇女在移民方面往往比男性受到更多的限制，因而只能采用非正常的移民渠道。例如，本区域一些原籍国对女性移民设限（如规定女性移民的最低年龄等），以保护女性免受虐待；但是，这种做法往往导致非正常移民，因为妇女仍希望获得移民带来的机会（另见下文关于妇女移民的讨论）。与此同时，目的地国家的性别分工往往淡化了妇女就业的重要性，并未将很多所

¹¹ 毒品和犯罪问题办公室，《亚洲偷运移民问题：文献专题审查》（曼谷，2012 年）。可查询：www.unodc.org/unodc/en/publications-by-date.html。

¹² Jerrold W. Huguet 编译，《2014 年泰国移民报告》（曼谷，联合国移民专题工作组，2014 年）。

¹³ Saher Baloch, “Not every Afghan living in Pakistan is a refugee, says UNHCR”, Dawn, 30 December 2014. Available from www.dawn.com/news/1153911。

¹⁴ Vladimir Iontsev and Irina Ivakhnyuk, “Role of international labour migration in Russian economic development”, CARIM-East Research Report 2012/04, (Fiesole, European University Institute, 2012), p. 23. Available from www.migrationpolicycentre.eu/publications。

¹⁵ 哈萨克斯坦，哈萨克斯坦共和国总统领导的人权委员会，《特别报告：哈萨克斯坦共和国的移民权利》（阿斯塔纳，2013 年）。可查询：www.iom.kz/en/publications。

¹⁶ 菲律宾，菲律宾侨民委员会，“截至 2012 年 12 月菲律宾侨民存量估算”（马尼拉，2012 年）。可查询：www.cfo.gov.ph/images/statistics/stock_estimate/StockEstimate2012.pdf。

谓的“女性化”角色（如家政工作）视为劳动力市场的正式部门，从而减少了妇女利用合法渠道移民的机会。

（二）混合移民

38. 在本区域各地有几次大批移民以非正常方式跨越国境的现象，通常在蛇头协助下进行。这些移民潮可能包含着不同类别的移民，包括贩运人口行为受害者、寻求庇护者、难民、无人陪伴的移民儿童和劳工移民，因此被称为混合移民。在这种情况下，要确定正常移民、偷渡移民、贩卖人口行为受害者和难民的身份具有挑战性（见 E/ESCAP/GCM/PREP/4）。

39. 国际移民组织提供了协助自愿返回和重返社会方案，以援助移民——其中很多是非正常移民（包括贩运行为受害者）——以人道和有尊严方式返回家园并重返社会。2012 年，国际移民组织协助了 92 905 名此类移民返回阿富汗、孟加拉国、巴基斯坦、俄罗斯联邦和斯里兰卡等国家。¹⁷

（三）偷运移民

40. 偷运移民是非正常移民中的一个分类。很多打算以非正常渠道移民的人要依靠其他人的帮助，包括亲友、小型中介机构或涉足跨国有组织犯罪的团体。

41. 联合国毒品和犯罪问题办公室曾经对通过东亚和东南亚主要渠道偷渡的人数以及从偷运中获得的利润总额进行过估算。¹⁸ 根据毒品和犯罪问题办公室估计，每年有 50 多万移民偷渡到泰国，大多来自柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸，蛇头每年获利 1.92 亿美元。¹⁸ 马来西亚也是印度尼西亚和湄公河次区域国家偷渡移民的热门目的地。¹⁹

42. 中国每年约有 12 000 名非正常移民偷渡到美国，平均每人支付 50 000 美元，蛇头获利高达 6 亿美元。¹⁸ 毒品和犯罪问题办公室还估计，中国每年约有 36 000 名移民偷渡到欧盟，平均每人支付 17 000 美元，走私获利超过 6 亿美元。朝鲜民主主义人民共和国也有人偷渡到中国和大韩民国。日本、大韩民国和中国香港是东亚移民偷渡的主要目的地。¹⁹

43. 越南的偷渡网络也很活跃，每年大约偷运 18 000 人到欧洲，但是偷运到美国的人数不足 1 000 人。假设越南移民与沿线的中国移民支付的费用相同，那么蛇头偷运移民到欧洲可赚取约 3 亿美元，偷运到美国可获利 5 000 万美元。¹⁸

¹⁷ 移民组织，《打击贩运和协助脆弱移民：2011 年年度活动报告》（2012 年，日内瓦），第 10 页。

¹⁸ 毒品和犯罪问题办公室，《东亚和太平洋跨国有组织犯罪：威胁评估》（曼谷，2013 年）。可查询：www.unodc.org/unodc/en/publications.html。

¹⁹ 毒品和犯罪问题办公室，《亚洲的偷运移民现象：目前的趋势和相关挑战》（曼谷，2015 年）。可查询：www.unodc.org/unodc/en/publications.html。

44. 在南亚和西南亚范围内，阿富汗是偷渡移民的主要来源国。大多数非正常移民都去往伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦，但也有一些移民到海湾阿拉伯国家合作委员会国家、欧洲、澳大利亚、中国和印度。来自巴基斯坦的很多非正常移民来到海湾阿拉伯国家合作委员会国家、欧洲和澳大利亚（直到最近），后者多半通过蛇头偷渡。孟加拉国、印度和斯里兰卡也有大量非正常移民大多通过蛇头偷渡到欧洲、海湾国家、北美洲、太平洋和东南亚。在次区域范围内，大多数非正常移民进入印度。¹⁹

45. 由于北亚和中亚历来开放边界，从这个次区域的国家偷渡到俄罗斯联邦和哈萨克斯坦的移民不多，但是该次区域成为从南亚和西南亚以及东南亚向欧洲偷运移民的一个过境点。²⁰

(四) 贩运人口

46. 贩运人口与偷运移民有明显差别，贩运涉及对移民的剥削。根据《全球贩运人口问题报告》，本区域各地的人口贩运趋势差异很大，南亚的大多数受害者遭贩运后被强制劳动，而东亚和太平洋地区的受害者大多遭到性剥削。²¹ 据进一步估计，北亚和中亚每年约有 160 万人遭贩运后被强制劳动，其中四分之三是妇女，多数人遭贩运后遭到性剥削。²²

47. 被贩运的受害者被迫从事几种工作。对在柬埔寨、泰国和越南接受被贩运后援助服务的妇女和男子进行的一项研究显示，受访者被贩卖到 15 个不同的劳动行业。在受访者中占三分之二（67.2%）的三种主要强迫劳动形式是性工作（29.9%）、捕鱼（25%）和工厂工作（12.3%）；在 18 岁以下的受访者中，有一半以上被贩运后遭到性剥削。受访者还强调伴随贩运发生的暴力行为，近一半成年男子（49.3%）和大多数成年妇女（60%）报告说，在目的地国遭到性暴力和/或身体暴力。这些调查结果突出显示，贩运人口的行为构成对移民人权的侵犯。²³

48. 国际移民组织报告说，2014 年，该组织共向 6 290 名被贩运的受害者提供了协助，其中 3 000 名是妇女，还有 1 000 多名儿童。大多数被贩运的受害者受到劳动剥削（70%），17% 的受害者遭到性剥削。自 1997 年以来，该组织协助了 75 000 多名被贩运的受害者。²⁴

²⁰ 移民组织，《有关在中亚、从中亚和通过中亚偷运移民问题的基线研究》（维也纳，2006 年）。

²¹ 《2016 年全球贩运人口问题报告》（联合国出版物，出售品编号：E.16.IV.6）。

²² Sergey Ryazantsev, *Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation and Irregular Labour Migration in the Russian Federation: Forms, Trends and Countermeasures* (Moscow, The Council of the Baltic Sea States, 2014)。

²³ Cathy Zimmerman 等人, *Health and Human Trafficking in the Greater Mekong Subregion: Findings from a Survey of Men, Women and Children in Cambodia, Thailand and Viet Nam* (Geneva, IOM; London, London School of Hygiene and Tropical Medicine, 2014)。

²⁴ 移民组织，“总干事关于本组织 2014 年工作的报告”，第 C/106/3 号文件。可查询：<https://goardenbodies.iom.int/system/files/en/council/106/C106-3-DGReportfor2014.pdf>。

49. 这些笼统的全球统计数字突出表明，在贩运行为受害者估计人数中，只有很小一部分得到正式确认。

(五) 难民

50. 2016 年，亚太区域接收了 650 多万难民和类似难民的人口，几乎占全世界 1 720 万难民的 40%。三个国家接收了亚太区域将近四分之三的难民，即土耳其（约 290 万）、巴基斯坦（约 140 万）和伊朗伊斯兰共和国（将近 100 万）。目前，土耳其和巴基斯坦是世界上接收难民最多的国家，伊朗伊斯兰共和国排在第四。²⁵

51. 亚太区域接收的大多数难民来自阿富汗（约 230 万）和阿拉伯叙利亚共和国（约 280 万）。2016 年，就难民人数而言，阿富汗是世界第二大来源国，250 多万阿富汗人作为难民在国外生活。虽然伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦已有返回方案，但是阿富汗人仍在不断离开本国，阿富汗难民的状况仍然是世界上持续时间最久的状况之一。随着阿拉伯叙利亚共和国大量难民的到来，土耳其自 2012 年以来才成为大规模难民的接收国。

五. 移民的具体类型

(一) 永久定居

52. 本区域有三个国家制定了接受大量移民永久定居的政策：澳大利亚、新西兰和新加坡。这些政策的具体内容如下。

1. 澳大利亚

53. 澳大利亚所实施的允许移民永久定居的主要方案有三个：移民方案、人道方案以及商业创新和投资方案。此外，《跨塔斯曼旅行安排》允许新西兰公民在澳大利亚生活和工作。

54. 2015/2016 年财政年度期间，移民计划接受了 189 770 名移民在澳大利亚永久定居。其中，超过三分之二（即 128 550 人）通过为技术移民提供的“技术流动”进入澳大利亚，57 400 人通过为公民和永久居民的非澳大利亚籍家庭成员提供的“家庭流动”入境，另有 308 人通过“特殊资格”来到澳大利亚。在 2015/2016 年度，获得移民签证人数最多的是印度（40 145）、中国（29 008）和英国（18 951）。²⁶

²⁵ 难民署，《全球趋势：2016 年强迫流离失所问题》（日内瓦，2017 年）。可查询：www.unhcr.org/5943e8a34。

²⁶ 澳大利亚，移民与边境保护部，《2015-2016 年移民方案报告》（堪培拉，2016 年）。可查询：www.border.gov.au/ReportsandPublications/Documents/statistics/2015-16-migration-programme-report.pdf。

55. 但是，来自新西兰的新移民人数最多。在 2012/2013 年度，有 52 012 人通过有关自由流动的《跨塔斯曼旅行安排》进入澳大利亚。²⁷

56. 商业创新和投资计划是 2012 年 7 月推出的，这个计划是向那些愿意在澳大利亚投资至少 500 万澳元的人提供重大投资者签证。人道方案在 2015/2016 年度发放了 17 555 份签证，将近一半发给了伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的人员。²⁸

2. 新西兰

57. 通过 1991 年的《移民法修正案》，采纳了技术移民中期人力资本模型，并建立了移民计分制度，对学历、工作经验、英语能力和年龄等要求计分。

58. 新西兰目前采用的是三年期移民指标。2011/2012 年度至 2013/2014 年度期间的指标是吸收 135 000 至 150 000 技术移民。由于是针对目前在业或有录用通知的人进行计分，曾在新西兰就读的申请人可获得加分，因此大多数申请人以学生或临时工身份进入新西兰，并已在该国居住。²⁹ 新西兰还发放少量的长期商务签证以及企业家和投资者签证。

3. 新加坡

59. 新加坡将持有就业准证的高技术移民分成四级。就业准证持有者在新加坡工作满两年后可申请成为永久居民。成为永久居民满两到六年并符合其他雇佣要求的移民可申请公民身份（表 5）。自 2007 年以来，已在新加坡工作两到五年并且年薪至少为 27 000 美元的就业准证持有者都获得了个人化就业准证。如果最近月薪至少为 6 100 美元，想移民新加坡的海外专业人士也可以申请这种新的就业准证。

表 5

按居住身份分列的新加坡人口状况，2010 年

居住身份	人数	百分比
公民	3 230 719	66.5
永久居民	541 002	11.1
外籍工人	1 088 600	22.4
总人数	4 860 321	100.0

²⁷ 澳大利亚，移民与边境保护部，“情况介绍——澳大利亚的新西兰人”。可查询：www.border.gov.au/about/corporate/information/fact-sheets/17nz（2017 年 8 月 30 日登录）。

²⁸ 澳大利亚，移民和边境保护部，“情况介绍——澳大利亚的难民和人道主义方案”。可查询：www.border.gov.au/about/corporate/information/fact-sheets/60refugee#d（2017 年 8 月 30 日登录）。

²⁹ 经合组织，《2014 年移民工人招聘情况：新西兰》（巴黎，经合组织出版社，2014 年）。

资料来源：Brenda Yeoh 和 Weiqiang Lin, “Rapid growth in Singapore’s immigrant population brings policy challenges”, 2012 年 4 月 3 日。可查询：www.migrationpolicy.org/print/4265。

(二) 季节性就业方案

60. 澳大利亚和新西兰实施了季节性移民工人方案。这个方案的意图很明确，就是要推动原居地的发展，并通过研究来评估其对发展的影响。

61. 新西兰于 2007 年启动了季节性雇主认证方案，以填补园艺业和葡萄种植业的劳动力短缺。鉴于太平洋地区的特殊性质——包括地理上孤立，运输成本高，人口规模小，限制了当地的发展选择——以及建设韧性以适应气候变化的需要，优先照顾太平洋岛屿国家的移民，包括来自基里巴斯、瑙鲁、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图的移民，而且还根据现有合同接受了一些来自印度尼西亚、马来西亚和泰国的工人。

62. 在原居地，劳工部以及各辖区和社区领导人都参与甄选潜在移民的工作，瓦努阿图和所罗门群岛则由私营职业介绍所选择移民。移民在具体地点、工作类型和雇主方面通常受到限制，而且必须在合同期满后回国。雇主必须支付一半旅行费用，支付市场工资，保证支付至少 240 工时的工资，确保每周至少 30 小时的工时，并提供医保和住宿。

63. 这个方案最初的年度上限为 5 000 名工人，但到 2015 年时已提高到 9 000 人。方案实施的前六年签发了 39 079 份签证，其中 78.7% 的移民来自太平洋地区。³⁰

64. 澳大利亚于 2008 年 8 月启动了太平洋季节工人试点机制。这项机制允许澳大利亚园艺业雇主雇用来自八个太平洋岛国和东帝汶的工人。新西兰的方案旨在惠益雇主、移民工人自身和原居国，这个方案后来被范围更广的季节性工人计划取代。

(三) 婚姻移民

65. 亚洲的国际婚姻很普遍，尤其是东亚和东南亚（见表 6）。

³⁰ John Gibson 和 David McKenzie, “Development through seasonal worker programs: the case of New Zealand’s RSE program”, 政策研究工作文件第 6762 号（华盛顿特区，世界银行，2014 年）。可查询：<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/18356/WPS6762.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

表 6
国际婚姻，选定国家

国家	大概年份	所有国际婚姻(占所有婚姻的百分比)
新加坡 ^a	2008 年	39
大韩民国	2005 年	14
	2010 年	11
日本	2005 年	5
	2010 年	5
菲律宾 ^b	2009 年	4
越南	2005 年	3
印度尼西亚	2005 年	1
中国 ^c	2005 年	0.7

资料来源：Gavin W. Jones, “International marriage in Asia: what do we know, and what do we need to know?”, 亚洲研究所工作报告第 174 号（新加坡，新加坡国立大学亚洲研究所，2012 年）。可查询：www.ari.nus.edu.sg/wps/wps12_174.pdf。

^a 新加坡公民与非公民、包括永久居民结婚。

^b 将未在海外菲律宾侨务委员会登记的海外菲律宾人的婚姻加入之后，菲律宾的比例值增加了 30%。

^c 非常粗略的估计数。

66. 虽然引起学术和政策关注最多的是东南亚妇女与东亚男子结婚这种模式，但是其他较为传统的模式保持不变。印度和尼泊尔两国之间保持边界开放，因此两国间的跨境婚姻很普遍。在 2001 年的尼泊尔人口普查中，66% 国外出生的女性表示自己是婚姻移民，但没有任何国外出生的男子表示婚姻是移民动机。³¹

67. 东南亚女子与东亚男子之间的国际婚姻近来有所增加，原因可能是有些东南亚国家适婚年龄的男性超过女性，而东亚国家妇女教育程度、城市化程度和就业程度的提高使她们不愿意嫁给居住在农村的男子。

68. 婚姻移民可能给配偶带来重大挑战。外国妻子要适应目的地的文化和环境并非易事，而那些语言不通、结婚前互不相识的配偶则更是如此。夫妻之间的力量失衡可能与关于婚姻移民的法律和商业程序密不可分，妇女失去权能，很容易遭受家庭暴力。但是，如果一个地方有几个外国妻子，她们往往会形成社交网络，以便互相帮助并建立跨国社区。有些夫妻在两国之间做贸易生意。

³¹ Bal Kumar, “Nepal”, Asian and Pacific Migration Journal, 第 17 卷, 第 3-4 号 (2008 年 9 月), 第 287-309 页。可查询：<http://journals.sagepub.com/toc/amja/17/3-4>。

(四) 国际学生

69. 亚太区域到国外留学的国际移民不断增加。国际学生在国外学到知识后，未来可能对自己的国家和/或留学的国家作出更大贡献。亚太区域在国外留学的大学生人数从 2000 年的 701 000 增加到 2016 年的 200 多万，增长近两倍。

70. 虽然 2016 年来自中国的国际学生超过 800 000，印度是 255 000，韩国是 108 000，但是小国的出境流动率最高。2015 年，文莱达鲁萨兰国 30% 以上的大学生出国留学，阿塞拜疆近 20% 的大学生在国外学习。

71. 本区域国家也招收了大批国际学生。在本区域留学的国际大学生人数几乎翻了两番，从 2000 年的近 268 000 人增加到 2015 年的 100 多万。澳大利亚和俄罗斯联邦加在一起占了其中的 50 多万，中国招收的留学生有 120 000 人。根据最新数据，新加坡大学生中国际学生的比例是 19.2%，澳大利亚是 18.3%，新西兰是 21.1%。³² 也有学历较低的国际学生。例如，新西兰的大多数国际学生就读于私人培训机构，其中大多数是英语语言学校。³³

72. 这些学生中的大部分留在了亚太区域。澳大利亚国际大学生十大原居国或原居地都在亚洲，仅这一项就占来自本区域国际留学生总数的 10% 以上。此外，来自中国的超过 800 000 名国际留学生中有 85 000 人在日本，俄罗斯联邦来自亚洲国家的学生约有 150 000 人。³²

73. 本区域国际大学生不仅象征着国与国之间的了解迅速加深，也预示着未来国家之间的合作将得到加强。国际学生因所学的语言和建立起来的人脉而可能促进国家间的长期合作。

(五) 妇女与移民

74. 妇女的移民模式往往与男性不同，因此带来的移民经历和结果也不同。由于缺乏按性别分列的数据，往往难以从性别维度来认识国际移民问题。即便知道妇女在所有移民中的比例，按目的地国或职业分列的移民数据表也未必提供性别信息。如果有相当比例的移民属于无证移民，那么从官方数据中得到的有关移民模式的印象可能扭曲。与此特别相关的是对妇女移民的限制导致通过非正常渠道移民的妇女人数不成比例。

75. 妇女在亚太区域所有国际移民中所占的比例为 49.4%，但各国之间往往存在很大差异。在澳大利亚和新西兰的所有移民中，妇女占了近半，大多数移民是永久居民。在中国香港和新加坡等地的移民中，妇女的比例也很高，分别为 61% 和 56%。³⁴

³² 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织），大学一级学生全球流动数据库，教科文组织统计研究所。可查询：<http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow>（2017 年 8 月 1 日登录）。

³³ 经合组织，《2014 年移民工人招聘情况：新西兰》（巴黎，经合组织出版社，2014 年）。

³⁴ 《2015 年国际移民》（联合国出版物，出售品编号：E.16.XIII.12）。

76. 临时移民工人的性别差距要大得多。在很多国家中，妇女在通过正式渠道移民的工人中所占的比例较低。2016 年，通过正规渠道从孟加拉国移民的妇女比例不足 25%，当然与 2007 年的 4% 相比已有迅速提高。³⁵

77. 由于目的地国——如中国香港和新加坡以及海湾阿拉伯国家合作委员会国家——存在需求，因此女性移民中做家政工作的比例很高（例如在来自斯里兰卡的女性移民中占 80% 以上）。³⁶ 即使工资低廉，家政工人也可以通过汇款对家庭福利产生重大影响。研究一致表明，妇女的汇款往往比男性更有规律，占收入的比例更高。据估计，女性移民支助了斯里兰卡约 20% 的人口。³⁷

78. 尽管低技能移民妇女能够带来惠益，但是妇女的地位决定了她们的特别脆弱性。因为作为女性，她们往往来自贫困家庭，而且学历和技能较低；作为家政工人，她们的工作场所与外界隔离，而且从事的行业通常未纳入目的地的劳动条例。鉴于家政工人的特殊脆弱性，国际劳工组织于 2011 年通过了《家政工人体面劳动公约》（第 189 号公约），该公约要求将家政工人纳入国际劳工标准范围，并获得公平的工资和其他福利。

79. 在重视保护低技术女工的同时不应忽略移民中还有高技能妇女这一事实。经合组织 2010/2011 年的数据表明，在大约 1 600 万出生于亚太区域而居住在经合组织国家的妇女中，超过 600 万（38%）有大专以上学历，与经合组织国家的男性移民比例相似。³⁸

(六) 儿童移民

80. 移民儿童可分为三类：(1) 随家人移民的儿童；(2) 移民父母在目的地国出生的孩子；(3) 单独移民或随家庭以外的其他人移民的儿童。从技术上来说，移民父母在目的地国出生的孩子不属于国际移民，但很多国家的法律和主管机构将他们视为国际移民。

81. 在亚太区域大多数目的地国家，低技术移民不准携带家属，导致这些移民携带或在当地出生的子女没有正式身份。儿童也可以独立移民。移民儿童的人数可能相当可观，例如在 2004 年泰国实施移民大赦期间，在登记的移民中，超过 93 000 人年龄不足 15 岁。³⁹

82. 没有正式身份的一个直接影响是这些儿童不能在正规学校上学。即使东道国提供普及教育（如泰国），家庭、经济和社区方面的障碍导致只有一小

³⁵ 孟加拉国，人力资源雇佣和培训局，“Overseas employment of female Workers from 1991 to 2017 (up to July)”。可查询：www.bmet.org.bd/BMET/statisticalDataAction#。

³⁶ 见 www.slbfelk.lk/file.php?FID=254。

³⁷ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署，《移民家政工人对可持续发展的贡献》（曼谷，2013 年），第 15 页。

³⁸ 经合组织，参考年份为 2010/2011 年，经合组织和非经合组织国家的移民数据库。可查询：www.oecd.org/els/mig/dioc.htm%20（2017 年 8 月 1 日登录）。

³⁹ Andy West, *Children on the Move in South-East Asia: Why Child Protection Systems are Needed* (London, Save the Children, 2008)。

部分移民儿童在正规学校注册。移民儿童还可能被迫从事条件最恶劣的童工，并作为非正常移民遭到拘留。

六. 结论

83. 鉴于临时劳工移民在亚太区域的国际移民流动中占主导地位，因此政府政策和研究人员重点关注这一类移民无可厚非。然而，除了正常移民流动之外，大批劳工移民潮中常常混入被偷渡或贩运的移民，或者是难民和寻求庇护者。其他移民流动包括永久定居、季节性就业、结婚和留学。因此，本区域的国际移民具有复杂性，需要采取全面的应对政策，以确保安全、有序和正常移民。
