

Резюме

В Обзоре за 2020 год рассматривается путь к устойчивому будущему для стран Азиатско-Тихоокеанского региона

По вполне понятным причинам разработка экономической политики в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона давно была посвящена максимизации экономического роста с учетом задач сокращения масштабов бедности и создания рабочих мест. Никто не сможет отрицать, что акцент на экономический рост совершенно обоснован, однако, когда это касается такого положения, при котором подрывается устойчивость самого роста на длительную перспективу, приходит время для того, чтобы начать задавать вопросы.

Это происходит в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где десятилетия высокого экономического роста преобразовали социально-экономический ландшафт, позволив миллиарду человек выйти из состояния крайней нищеты на протяжении последних двух десятилетий и повысив уровень жизни еще большего числа людей. В то же время такой рост сопровождался ростом неравенства доходов и возможностей и сейчас он начинает выходить за планетарные границы, создавая угрозу благосостоянию будущих поколений.

На деле, согласно докладу ЭСКАТО о ходе достижения целей в области устойчивого развития за 2020 год, в настоящее время Азиатско-Тихоокеанский регион не сможет обеспечить достижения ни одной из 17 целей к 2030 году в том случае, если мы будем продолжать двигаться как и прежде; в регионе наблюдается либо стагнация, либо свертывание усилий по достижению нескольких экологических целей. Самое значительное свертывание наблюдается по цели 12 «Обеспечение устойчивых моделей

потребления и производства». Это положение требует переосмысления экономической модели развития с акцентом на рост. В Обзоре за 2020 год предлагается переход в направлении использования моделей устойчивого потребления и производства с учетом их важной роли в экономической деятельности и общей связи с социальным и экологическим благосостоянием. Такой переход заставляет все заинтересованные стороны, а именно: правительства, деловые круги и потребителей, в срочном порядке увязать свои собственные цели с социальными и планетарными целями на основе интернализации внешних факторов своих действий. В Обзоре за 2020 годы выявляются ограничения, которые стоят перед различными заинтересованными сторонами, и представлен комплексный пакет стратегий для решения соответствующих задач.

Необходимо укрепить устойчивость перед лицом существующих экономических задач

В Обзоре за 2020 год говорится о том, что в условиях все более неопределенного глобального окружения экономический рост развивающихся стран и территорий в Азиатско-Тихоокеанском регионе ухудшился в 2019 году, не достигнув предполагавшегося показателя на уровне 4,3 процента, что резко контрастирует с показателем на уровне 5,3 процента в 2018 году, при этом предполагается, что в 2020 году он замедлится еще больше и лишь незначительно улучшится в 2021 году по мере прохождения потрясений. Затянувшиеся торговые споры сказались на перспективах роста Китая и соответствующих зависящих от торговли стран. Пандемия нового коронавируса (КОВИД-19) и текущие меры по борьбе с ним увеличили степень неясности в отношении производственной деятельности региона, которая также затронула торговлю, туризм и финансовые связи.

Сотрудникам директивных органов следует продолжать осуществлять смягчающие последствия макроэкономические стратегии для поддержания экономического благополучия региона, поскольку оно имеет основополагающее значение для устойчивого развития. После пандемии фискальные и денежно-кредитные стратегии должны быть посвящены поддержанию экономической деятельности в результате оказания помощи пострадавшим предприятиям и домашним хозяйствам и предупреждения «экономической эпидемии». Расходование бюджетных средств может также играть важную роль в улучшении способности сотрудников сектора здравоохранения в плане мониторинга распространения пандемии, ухода за инфицированными лицами и улучшения готовности системы здравоохранения к чрезвычайным ситуациям. Тем странам, которые не затронуты непосредственно пандемией, необходимо осуществлять смягчающие денежно-кредитные стратегии для решения проблем, связанных со слабым совокупным спросом и ухудшением настроения деловых кругов в условиях все более неопределенного экономического положения и неурегулированных торговых споров.

В то же время сотрудникам директивных органов не следует терять из виду необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости. Нынешние экономические потрясения ввиду пандемии могут служить уроком, говорящим о том, что отсутствие долгосрочного видения, например заблаговременных инвестиций в улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям, не только замедляет долгосрочный рост, но также может подорвать процесс обеспечения будущего развития. Поэтому при разработке мер макроэкономической политики вопросы устойчивости должны учитываться во всех решениях. Положительным аспектом рассмотрения нынешнего экономического замедления в регионе является то, что в нем по-прежнему существует достаточное политическое пространство ввиду относительно низкого инфляционного окружения и

умеренных уровней финансового дефицита и государственной задолженности. Странам следует использовать эту возможность, предоставляемую данными нелегкими временами, для переосмысления ассимилирующей способности эко-экономических систем и структуры стимулирующих мер в поддержку более устойчивой и инклюзивной экономики.

Несмотря на нынешнюю слабость экономики, сотрудникам директивных органов не следует замедлять переход к устойчивому и низкоуглеродному развитию

С учетом этих аспектов нынешняя экономическая слабость не должна замедлять переход региона к использованию устойчивых моделей производства и потребления, которые содействовали образованию огромных объемов парниковых газов и, в результате этого, создали угрозу климату в регионе. Сохранение существующих темпов декарбонизации и неэффективного использования ресурсов, как предполагается, оставит регион на том же пути, который приведет к усугублению климатических рисков и не обеспечит улучшения благосостояния человека в планетарных границах. Повышение температур и увеличение числа экстремальных погодных явлений приведет к значительным экономическим потерям, нарушению финансовой стабильности и ликвидации достижений в сфере развития человека.

Провалы в сфере политики и рыночной экономики мешают заинтересованным сторонам двигаться по пути устойчивого развития

Три основных заинтересованных стороны в рамках нашей экономики – правительства, деловые круги и потребители – сталкиваются с различными, но взаимодополняющими задачами.

Во-первых, с учетом конкурирующих приоритетов правительства принимают раздробленные стратегии для повышения краткосрочного экономического роста без учета надлежаще сбалансированных межсекторальных стратегических действий, поощряющих устойчивое развитие.

Во-вторых, конфликтующие между собой стимулы делают меры правительств по декарбонизации недостаточными. Хотя Парижское соглашение требует обеспечить переход к декарбонизированной экономике и постепенно ликвидировать производство и отрасли, основывающиеся на ископаемых видах топлива, правительства могут неохотно осуществлять соответствующую деятельность с учетом существующих интересов тех компаний, которые занимаются ископаемыми видами топлива и строительством, и финансовых учреждений, которые финансируют проекты с высоким содержанием углерода.

В-третьих, неправильное ценообразование в отношении углерода приводит к чрезмерному использованию ископаемых видов топлива. Хотя такое ценообразование получило более широкое распространение в регионе на протяжении последнего десятилетия, существующие темпы и охват в значительной мере не достигают того, что необходимо для обеспечения существенного сдвига в направлении более зеленой низкоуглеродной экономики.

В-четвертых, существующие положения, регулирующие сферу бизнеса, не позволяют определять «карбоновый отпечаток» той или иной компании. Большинство стран не располагают последовательными стандартами для руководства устойчивыми инвестициями. Заинтересованные стороны и сотрудники регулирующих органов требуют предоставлять улучшенные данные и информацию от компаний для отслеживания воздействия их деятельности на окружающую среду.

В-пятых, существующие модели потребления все более богатых слоев населения начинают выходить за планетарные границы, поскольку потребители не осознают воздействия их потребления на окружающую среду.

Наконец, многие ресурсы не используются эффективным образом, что приводит к необоснованному разбазариванию и недоиспользованию ресурсов.

Ясно, что обычная деятельность больше не является возможной и создание экономики заинтересованных сторон может открыть путь к устойчивому будущему

На будущее необходимо использовать альтернативную модель развития, которая позволяет решать эти задачи, с тем чтобы действия соответствовали амбициозной Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, необходим переход к более устойчивой экономической модели с более чистыми вариантами производства и менее материалоемким образом жизни на основе стимулирующих стратегий. Все группы общества должны быть заинтересованы в этом переходе и играть соответствующую роль.

Десятилетие действий только началось...

По мере того, как мы вступаем в десятилетие, которое завершит процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года, становится ясно, что пока наши усилия не были достаточными. В сентябре 2019 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш призвал все слои общества мобилизовать свои усилия в рамках Десятилетия действий на трех уровнях:

местная деятельность, включение необходимых переходов в стратегии, бюджеты, институты и нормативные рамки правительств, городов и местных органов власти;

народная деятельность, в том числе с участием молодежи, гражданского общества, средств массовой информации, частного сектора, профсоюзов, научных кругов и других заинтересованных сторон, для обеспечения непрерывающегося движения за необходимые преобразования; и

глобальная деятельность для обеспечения лучшего руководства, большего объема ресурсов и более «умных» решений для достижения целей в области устойчивого развития.

Поэтому политические рекомендации представляются с учетом деятельности на местном, народном и глобальном уровнях.

Местные действия, возглавляемые правительствами, необходимо обеспечить по трем направлениям:

Учет вопросов устойчивости в долгосрочных стратегиях и процессах осуществления

Во-первых, определить, находится ли страна на пути достижения целей, отстает ли она в этом процессе или же испытывает откат. Для этого необходимо понять издержки и синергию и определить дополнительный объем инвестиций. *Во-вторых*, оценить уязвимость к климатическим рискам и понять, как учитывать эти аспекты в долгосрочном планировании. *В-третьих*, воплотить эти результаты в политические действия.

Отказ от ископаемых видов топлива

Во-первых, обеспечить приверженность декарбонизации путем разработки плана действий по переходу. Он должен осуществляться на протяжении определенного периода поэтапно с выделением ресурсов для осуществления стратегии прекращения деятельности.

Правительства могут начинать с принятия комплекса законодательных и незаконодательных мер в отношении ископаемых видов топлива. *Во-вторых*, устанавливать цены на углерод таким образом, чтобы стимулировать переход к чистой энергии для сокращения конкурентоспособности загрязняющих окружающую среду отраслей и расширения использования зеленых технологий и энергии. *В-третьих*, задействовать внутренние конкурентные преимущества возобновляемых источников энергии путем отказа от ежегодных субсидий (достигающих 240 млрд. долл. США) на ископаемые виды топлива и передачи их в интересах использования зеленых источников энергии. В ходе Десятилетия действий правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона должны принять обязательства по ликвидации субсидий в отношении ископаемых видов топлива.

Создание зеленых финансовых рыночных механизмов

Центральные банки и финансовые регуляторы должны учитывать климатические риски в деятельности своих надзорных механизмов. Это должно включать новые системы управления и положения, которые предусматривают мониторинг и микрорегулирование финансового сектора. *Во-первых*, обеспечивать выполнение требований, касающихся предоставления информации и отчетов по вопросам окружающей среды, которые рассматривают климатические риски. *Во-вторых*, скорректировать политику по вопросам поступающих и направляемых прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для их использования в рамках устойчивых проектов. «Озеленение» ПИИ позволит сократить углеродоинтенсивные капиталовложения и расширить масштабы передачи зеленой технологии. *В-третьих*, разработать денежно-кредитные стимулы для укрепления процесса роста продуктов зеленого рынка капитала, зеленого кредитования и механизмов кредитного усиления.

Народная деятельность требует обеспечить переход бизнеса и потребителей на путь устойчивости

Бизнес должен учитывать устойчивость в своих основных функциях

Во-первых, понимать устойчивость как часть функций бизнеса путем учета экологических, социальных и управленческих аспектов в инвестиционном анализе и решениях. Бизнес может рассмотреть вопрос о присоединении к поддерживаемым Организацией Объединенных Наций Принципам ответственного инвестирования в целях большего учета аспектов устойчивости в ходе деловой деятельности. Ему следует принять правила отчетности, касающиеся устойчивости, которые определены в финансовых положениях, с тем чтобы повысить степень транспарентности и информирования о климатических рисках. *Во-вторых*, принять внутреннее установление цен на углерод в качестве одного из инструментов снижения объема выбросов и климатических рисков в целях задействования возможностей, возникающих в результате перехода к низкоуглеродной экономике. *В-третьих*, обеспечить отчетность и полную информированность о выбросах парниковых газов в рамках всей производственно-сбытовой цепочки путем повышения эффективности использования ресурсов в результате их переработки, повторного использования и улучшения проектирования и планирования в целях сокращения объемов отходов. Правительства должны возглавить процесс пересмотра положений, регулирующих коммерческую деятельность, для обеспечения перехода к устойчивому производству.

Потребители должны выбирать устойчивый образ жизни

Улучшение самостоятельной информированности о воздействии нашего образа жизни на людей и нашу планету. Информированность потребителей означает осведомленность о

том, как мы можем делать такой выбор. Правительства должны играть значительную роль в формировании поведения потребителей путем стимулирования к изменению их образа жизни. Стимулы – это позитивные побуждения, небольшие корректировки или изменения в выборе, которые включают подготовку информации, изменение физической среды и разработку экологической маркировки продуктов. Правительства должны стимулировать обмен потребительскими товарами и услугами, которые используются в недостаточной степени, на основе создания надлежащей цифровой инфраструктуры и поддержки компаний, оказывающих позитивное экологическое воздействие.

Глобальная деятельность требует трансграничного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанский регион высоко интегрирован в глобальную экономику – декарбонизация не может происходить в изоляции. Правительствам необходимо разработать долгосрочные планы низкоуглеродного перехода в соответствии с Парижским соглашением. *Во-первых*, необходимо разработать национальные стандарты по вопросам климата, которые следует согласовать между странами. Если такие стандарты и стратегии будут значительно различаться по странам, существует опасность снижения эффективности стимулов для компаний, действующих в глобализированных секторах, и увеличения потенциала для возникновения торговых споров. *Во-вторых*, необходимо заменить работающие на угле предприятия возобновляемыми источниками энергии, такими как солнце, ветер и вода. Трансграничная торговля энергией может содействовать передаче энергии из стран, богатых возобновляемыми ресурсами, тем странам, которые в настоящее время полагаются на ископаемые виды топлива. В то же время увязка национальных и субнациональных рынков углерода в регионе расширит спектр вариантов сокращения выбросов и послужит преградой на пути утечки углерода в те юрисдикции, в которых существуют менее строгие стратегии по вопросам изменения климата.

В-третьих, реализация десятилетних рамок программ устойчивых моделей потребления и производства на региональном уровне. Трансграничное сотрудничество необходимо для наращивания экологической торговли и инвестиций, устойчивых закупок и экологической маркировки, зеленых систем снабжения, использования более долговечных продуктов, экономики совместного потребления и восстановления и использования ресурсов.

Азиатско-Тихоокеанский регион, который достиг столь многого, но в котором при этом существует опасность большой утраты, находится на перекрестке своего развития.

Следующий этап его экономического преобразования должен быть связан с системами зеленого потребления и производства. Такое видение может быть реализовано в результате совместной деятельности всех заинтересованных сторон!

Обзор содержит четыре главы, в которых освещаются эти ключевые послания:

Модель экономического роста с акцентом на развитие не обеспечила более общего социально-экономического благосостояния, поэтому ее необходимо изменить. (глава I)

Процесс реализации Повестки дня на период до 2030 года не должен сдерживаться нынешним замедлением темпов экономического роста. (глава II)

Для этого необходимо, чтобы все заинтересованные стороны отошли от ориентированного на краткосрочную перспективу подхода и приняли долгосрочное видение, посвященное борьбе с изменением климата. (глава III)

... необходимость в крупномасштабных политических мероприятиях по мере того, как правительства разрабатывают стратегии устойчивого развития – на основе долгосрочного планирования и интернализации внешних факторов. (глава IV, раздел 1)

Для этого перехода также потребуются задействовать компании и потребителей – стратегии, предназначенные для оказания воздействия на их поведение с переменами в сфере финансов и отчетности, а также в образе жизни. (глава IV, раздел 2)

Региональное сотрудничество имеет важное значение для того, чтобы избежать появления стратегий с негативным исходом и обеспечить координацию процесса реализации более широкомасштабных общерегиональных мер по борьбе с изменением климата. (глава IV, раздел 3)