

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

第五届亚太可持续发展问题论坛

2018年3月28日至30日，曼谷

临时议程\* 项目3

**在亚太区域加强《2030年可持续发展议程》的实  
施工作****亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线  
图的进展情况****秘书处的说明****摘要**

亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图第39段显示，亚太可持续发展问题论坛将参照全球商定的可持续发展目标指标框架，每年对区域路线图的执行进展情况进行审查。2017年4月至2018年3月期间的审查已经完成，并提交第五届亚太可持续发展问题论坛供成员国审议。取得的主要进展包括建立一个快速反应机制，以便就路线图的不同专题领域和优先问题对各国作出快速有效的响应。

**一. 引言**

1. 亚洲及太平洋是第一个制定实施《2030年可持续发展议程》区域路线图的区域。这一路线图于2017年3月在第四届亚太可持续发展问题论坛上获得通过，并在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第73/9号决议中获得核可。
2. 亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图的目标是通过在与成员国协商确定的一系列优先专题领域开展区域合作，促进可持续发展三个方面的平衡整合。
3. 区域路线图第39段指出，亚太可持续发展问题论坛将参照全球商定的可持续发展目标指标框架，每年对其执行进展情况进行审查。已在现有资源范围内完成了2017年4月至2018年3月期间的审查，未向成员国提出额外的报告要求。

\* ESCAP/RFS/2018/L.1。

## 二. 为支持成员国奠定基础

4. 根据区域路线图提供的指导，正通过经社会的会议构架、亚太经社会次级方案下的现有知识专长、区域研究所、加强联合国系统内外的机构伙伴关系、亚太区域协调机制<sup>1</sup> 各个专题工作组以及加强秘书处与各利益攸关方的接触来促进路线图中确定的优先合作领域。

5. 亚太经社会建立了一个快速反应机制，支持在路线图的不同专题领域中和优先问题上对各国作出快速有效的响应。2017 年向亚太区域的 10 个国家派驻了特派团。

6. 国家层面的特派团与联合国驻地协调员密切协调，并在联合国国家工作队的范围内予以落实。目前正在综合分析、数据和统计、利益攸关方参与规划以及相关区域支持等领域提供技术支持，以应对将利益攸关方有效参与制度化所面临的系统能力的挑战。这是加强有效治理的一个重要方面，路线图中将其作为一个关切问题提出。<sup>2</sup>

7. 应不丹驻地协调员的邀请，秘书处正在快速反应机制范围内就加强国家统计系统以便为决策、包括制定和监测发展政策提供证据向联合国国家工作队和不丹政府提供咨询，以 2019–2023 年联合国可持续发展政策框架的拟定工作作为背景。虽然框架尚未确定，但与不丹政府和非政府利益攸关方以及若干联合国机构的讨论已证明有必要将用于制定循证政策和决策的数据作为战略优先领域列入框架。此外，在统计政策、质量保证和跨机构协调方面，已确定将对国家工作队和不丹国家统计局的支持作为亚太经社会在快速反应机制内长期参与的重点支柱。

8. 蒙古政府在快速反应机制的支持下加强了能力，通过国家协商进程的数据支持制定综合政策。统计数据快速诊断工具有助于编制可持续发展目标最新基线进展数据，并能够对认知型的快速影响评估与可持续发展目标进展数据进行比较。由于在蒙古开展的工作，各个部门以及联合国国家工作队在开展协作、为可持续发展目标确定优先事项、提出报告和制定基准方面提高了参与度。立竿见影的效果是这种做法已纳入《蒙古可持续性展望》文件。同时还查明了环境统计方面的数据缺口，将由今后的特派团加以解决。

9. 巴基斯坦规划、发展和改革部在亚太经社会快速反应机制提供的技术援助下，在制定《2030 年议程》和可持续发展目标的综合执行战略方面取得

<sup>1</sup> 亚太区域协调机制由 31 个联合国实体和附属机构组成，包括亚洲开发银行（亚行）和世界银行。2016 年，根据可持续发展目标的相关群组对该机制进行了重组，通过了修订后的职权范围，并制定了工作计划。专题工作组涉及以下领域：（1）统计；（2）资源节约型增长；（3）可持续社会；（4）包容性发展，包括消除贫穷；（5）减灾和复原力；（6）性别平等和妇女赋权；（7）全民教育。

<sup>2</sup> 目前正与国际公众参与协会这一全球性组织正式建立伙伴关系，以便为成员国参与落实《2030 年议程》提供专门支持。在曼谷举办的一次讲习班找出了多方利益攸关方参与落实《2030 年议程》面临的挑战和障碍，并初步拟定了一套高质量参与的指标。这套指标正用于支持国家层面的规划和评估工作。

了积极进展。亚太经社会将进一步提供能力开发方面的支持，以便将可持续发展目标纳入国家规划，并编制国家环境账户，推动确定战略优先次序和影响投资。此外，在快速反应机制下开展的工作丰富了该部用于评估可持续发展目标优先事项和相互联系以及确定进展基准的方法。同时还查明了环境统计方面的数据缺口，将由今后的特派团加以解决。

10. 萨摩亚政府在快速反应机制的支持下，通过将《2030年议程》纳入国家发展战略及监测和评价工作中，在可持续发展目标规划、后续行动和审查方面加强了在太平洋区域的领导作用。在财政部的领导下，在快速反应机制的支持下，萨摩亚正在支持其他太平洋岛国，分享有关部门规划和预算流程方面的最佳实践和工具，以便将可持续发展目标纳入国家规划。

11. 应柬埔寨政府和东帝汶总理办公室的请求，亚太经社会就可持续发展目标方面的贸易问题以及最不发达国家“毕业”问题向这两个国家提供了支持。亚太经社会将就“毕业”问题以及对加入世界贸易组织(世贸组织)和东南亚国家联盟(东盟)后在贸易和投资方面平稳过渡的关切问题制定能力建设方案。

12. 老挝人民民主共和国、基里巴斯和斯里兰卡政府在利益攸关方参与方面获得了支持，通过参与进程加强了《2030年议程》的实施工作。这项工作为编制和交付能力建设资料以及建立用于高质量参与的规划和评估框架提供了信息。

13. 秘书处正在建设自身能力，以便与一系列利益攸关方接触。亚太经社会可持续企业网及其各工作队已重新调整工作重点，以便与可持续发展目标保持一致。目前正在探索加强与学术界和智囊团接触的途径。通过亚太贸易研究和培训网络以及亚太最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络等现有网络，促进了多方利益攸关方的协商和伙伴关系。

14. 在可持续发展目标伙伴关系框架下与联合国开发计划署(开发署)和亚行共同出版的《亚太可持续发展目标展望》和《在变化中的亚太区域铲除贫困和促进繁荣》、着重介绍亚太区域可持续发展视角的五份次区域报告以及第五届亚太可持续发展问题论坛次区域筹备会议对秘书处的支持工作提供了重要指导。

### 三. 亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图进展情况

#### (一) 执行手段和伙伴关系

##### 1. 数据和统计

###### 现状

15. 亚太统计界制定了一个集体愿景和行动框架，其后获得统计委员会第五届会议和经社会第七十三届会议的核准。亚太经社会对统计工作的支持侧

重于集体愿景和行动框架的五个行动领域，<sup>3</sup> 与路线图中概述的区域合作的五个机遇相对应。

### 取得的进展

16. 亚太经社会统计数据库和可持续发展目标门户网站为编制分析产品以支持区域可持续发展目标进展评估以及评价全球可持续发展目标指标的可行性提供了基础设施。亚太经社会编制了诊断和评估工具，协助本区域各国统计系统找出制定国家数据计划的缺口和机遇，其中包括国家统计系统审查工具和政策数据综合工具。

17. 亚太经社会开发了支持国家后续行动和审查进程的各种方法、准则和工具，包括如下：环境统计诊断工具；系统环境经济核算清单模板和培训材料及环境统计发展框架；灾害统计工作改进框架和指南；《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》报告工作所需可靠统计数据编制框架；经济统计和非正规部门统计数据来源整合培训材料；国家生命统计报告编制指南和模板；国家协调机制建立指南及国家民事登记和生命统计战略；国家和地方支持“不让任何一个人掉队”政策评估通用工具和指南；还有一个在线数据枢纽。

18. 亚太经社会在四项区域举措下开展了国家统计工作发展技术合作活动：(1)经济统计；(2)环境统计；(3)民事登记和生命统计；(4)人口和社会统计。本区域大多数成员国 2017 年都在其中至少一项举措下参加了能力建设活动。

19. 统计问题专题工作组优先协调一致支持成员国开展国家后续行动和审查。初步重点是开发一套工具，用以评估和观察可持续发展目标的基线和进展情况，并为选定国家在自愿国别评估进程中应用这些工具提供技术支持。这一优先事项是通过分析亚洲及太平洋正在开展和计划开展的可持续发展目标统计能力开发援助活动清单确定的。此外，统计专题工作组还与可持续发展社会专题工作组以及秘书处经济和社会事务部统计司合作，于 2017 年举办了一次有关在《2030 年议程》背景下加强国际移徙数据收集和利用的区域讲习班。

20. 报告中的产出为可持续发展目标指标框架中的具体目标 17.18 和 17.19 取得进展提供了支持。

## 2. 技术

### 现状

21. 成员国正在寻求更强有力的替代手段，利用科学、技术和创新来建设

---

<sup>3</sup> 这五个行动领域是：使用户参与以及对统计进行投资；保证统计质量并使人们信任统计；综合统计促进综合分析；实现统计业务流程的现代化以及具备必要的技能组合。

生产能力并应对紧迫的社会和环境挑战。成员国日益认识到，前沿技术和电子商务为解决这些国家问题提供了新的机遇和挑战。政策制定者、研究机构领导人和企业家认识到，他们需要当家作主，领导或主动寻求国内和国际技术转让，因此正在寻求促进研究机构向公司和国际层面转让技术的手段。

22. 成员国正在寻求通过公私伙伴关系进一步加强其科学、技术和创新基础设施和能力。科学、技术和创新园区是各国政府鼓励技术开发和创新活动的一种机制。

23. 在支持社会企业和创效投资方面存在系统能力方面的重大挑战，例如需要制定支持社会企业和创效投资的连贯战略，需要建设社会企业和创效投资者的能力，还需要确保这种支持能够推动实现可持续发展目标。

### 取得的进展

24. 绿色技术促进实现可持续发展目标国际会议为政策制定者和部门专家提供了一个平台，以加强绿色技术采用、应用和开发区域合作。亚太经社会和世界知识产权组织联合举办的亚洲及太平洋最不发达国家创新和技术能力建设讲习班为最不发达国家的政策制定者提供了关于如何支持国内和国际技术转让的具体建议。

25. 2017年9月的《亚太社会企业与创效投资宣言》在亚太经社会、英国文化协会、世界社企论坛、创效投资全球指导小组、全球社会创业网络、亚洲公益创投网和Akina基金会之间建立了伙伴关系，以便在整个亚太区域建立一个领导人社区，目的是围绕社会企业和创效投资增长问题分享经验和汇集专长，以支持《2030年议程》。

26. 亚太经社会与大韩民国科技政策研究院联合出版的题为“亚洲及太平洋创新发展筹资：政府对创效投资和公共创新资金的政策”的报告提供了一系列案例研究，推动“不让任何一个人掉队”的包容性创新，并引进创新筹资机制以支持社会企业和创效投资等。亚太经社会发表了关于社会企业状况的国别调查(巴基斯坦和菲律宾)以及关于数字和虚拟货币促进可持续发展和关于亚洲及太平洋人工智能的工作文件。

27. 在杜尚别举行的2017年联合国中亚经济体特别方案经济论坛以“特别方案区域创新促进可持续发展目标”为主题，强调技术、经济和体制创新对实现各项目标十分重要。论坛建议制定一项区域创新战略，以便(1)实现区域协同作用；(2)分享和交流支持可持续发展的创新实践、举措和政策。

28. 亚太经社会和亚洲及太平洋技术转让中心(亚太经社会的区域性专门研究所)与其他组织协作开展了多项活动。其中包括在中国、印度、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、菲律宾和泰国开展的关于科学、技术和创新政策以及新技术和新兴技术的能力建设活动；关于纳米技术促进安全和可持续发展以及关于通过水—能源—粮食网络制定可持续发展创新战略的区域活动；关于科学、技术、创新和管理促进水可持续性的国际讲习班；以及关于支持创新企业家和技术转让作用的国际创新博览会和国际讲习班。

29. 关于生物技术、食品加工、新能源和可再生能源、臭氧层保护和废物管理的在线期刊《亚太技术监测》和《增值技术信息服务最新资料》继续向成员国提供最新技术信息。

30. 报告中的产出为可持续发展目标指标框架中的具体目标 9.3、9.5、17.6、17.7 和 17.8 取得进展提供了支持。

### 3. 金融

#### 现状

31. 亚洲发展中国家 2016 至 2030 年期间需要在基础设施方面投资 26 万亿美元，以有效支持《2030 年议程》，约相当于每年国内生产总值的 6%，比现有投资水平高出 2% 以上。对本区域最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言，这种筹资需求将更高，约占国内生产总值的 10.5%。仅靠公共资源不太可能满足这一需求，因此亚太经社会正在支持各国为公私伙伴关系制定适当的政策和体制框架。

32. 中小企业在任何国家都是数量最多的公司，在创造就业、开发技能和传播技术知识方面发挥着根本作用。然而，中小企业往往难以从正规金融系统获得资金。

#### 取得的进展

33. 亚太经社会和乐施会联合发表了一份题为“征税促进共同繁荣：亚太区域的政策选项”的政策文件；2018 年初将出版一本关于税收政策促进可持续发展的书籍。亚太经社会发表了题为“亚洲及太平洋公私伙伴关系政策、法律和体制框架”、“公私伙伴关系促进跨境基础设施开发”和“发掘资本市场和机构投资方促进基础设施开发”的文件以及《2017 年亚太特需国家发展报告：基础设施投资建设包容的可持续未来》，其中涵盖基础设施筹资问题。亚太经社会还编写了一份题为“亚太最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的基础设施筹资需求评估”的工作文件，并编写了关于公私伙伴关系促进可持续发展的国别指南，于 2017 年 12 月在一次区域活动中作了介绍。

34. 将亚太经社会税务政策和公共支出管理促进可持续发展知名专家组第二次会议与调动国内公共资源促进可持续发展问题讲习班合二为一，使财政部和税务管理机构的代表有机会向一批著名的公共财政学者和专家学习并与其互动。此外，还开展了三项次区域研究和五项国家研究，以支持基础设施筹资战略方面的能力建设活动（格鲁吉亚、尼泊尔、菲律宾、萨摩亚和越南），并于 2017 年举办了五次国家讲习班，讨论基础设施筹资对可持续发展的重要性（孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古和尼泊尔）。举办了关于调动国内公共资源促进可持续发展、税收与公共财政、中小企业筹资以及基础设施筹资战略的讲习班、政策对话和专家组会议。

35. 根据报告，亚太经社会与亚行、经济合作与发展组织和乐施会之间在公共财政和税务事项上加强了合作。亚太经社会继续与国际货币基金组织太

平洋金融技术援助中心开展合作，并与萨摩亚财政部合作，于 2017 年 11 月为来自财政和规划部门及中央银行的代表举办了一次关于中期支出的讲习班，各国介绍了现状和挑战，交流了良好实践。

36. 报告中的产出为可持续发展目标指标框架中的具体目标 1.1、8.3、8.10、9.3、10.1 和 17.16 取得进展提供了支持。

#### 4. 政策一致性

##### 现状

37. 《2030 年议程》为经济发展、社会政策和服务、贸易、自然资源和环境可持续性之间的协同作用制定了新标准，也标志着解决不平等并消除全球贫困的一项全球性承诺。虽然各项全球议程之间相辅相成，但是互相之间的关联、交叉和系统性相互依存关系通常不清晰。因此，各国面临着不同的议程，难以转化为地方行动。

38. 人们日益认识到，需要继续推动各国经济、社会和环境政策体系之间的协同作用，并找出利弊，使国内政策目标与国际商定目标相协调。同时还需解决多方行为者和利益攸关方(政府、国际和区域组织、民间社会组织和私营部门)不同行动之间以及不同资金来源(公共、私人、国际和国内)之间的一致性问题的。越来越多的人认识到循证政策的必要性和潜力。

##### 取得的进展

39. 亚太经社会出版了“可持续发展目标规划综合办法：关于水和卫生状况的目标 6 案例”的方法工具。

40. 亚太经社会在与联合国人类住区规划署(联合国人居署)的新伙伴关系下，运用《新城市议程》的执行手段支持了可持续发展目标地方化的工作，重点是在筹资、数据和与非国家行为方的伙伴关系等领域提供政策援助。亚太经社会与 20 个成员机构共同主持联合国发展集团亚太城市化工作组的工作，该工作组在区域和国家层面推动城市问题上的政策一致性。

41. 亚太经社会和人居署协作支持政策一致性，将气候变化应对措施(包括本区域选定国家的国家自主贡献优先事项)纳入当前和即将出台的国家城市政策主流。

42. 建立了亚太贸易研究与培训网络贸易和可持续发展目标专家组，为孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔确定了联络点，并查明了能力建设需求。还向阿富汗提供了关于贸易和可持续发展目标的政策咨询。

43. 亚太经社会出版了《2017 年亚太贸易和投资报告：将贸易和投资引入可持续发展》，其重点是可持续发展目标的执行手段。2017 年 10 月出版了一本有关亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展的政策、推动工作及便利化问题的手册。发布了良好做法案例研究、为实现可持续发展目标制定循证

政策和谈判协定的工具以及与谈判面向发展的优惠贸易协定、知识产权和非关税壁垒相关的出版物，并编写了在线培训材料，以支持现有的课程。

44. 在缅甸和乌兹别克斯坦举办了关于外国直接投资促进和便利化问题的讲习班和培训活动。为亚太最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络举办了年会和能力建设活动，期间还讨论了外国直接投资、创新与可持续发展目标之间的关系。举办了关于与最不发达国家“毕业”相关的贸易协定以及贸易政策促进可持续发展问题的区域和国家讲习班。

45. 报告中的产出为可持续发展目标指标框架中的具体目标 1.1、8.3、8.10、9.3、10.1 和 17.16 取得进展提供了支持。

## 5. 南北、南南、国际和区域伙伴关系

### 现状

46. 全面实施《2030 年议程》需要各国之间和各次区域之间建立伙伴关系并部署新的解决方案。亚太区域各国可得益于南北、南南和三方合作，并分享良好做法和本地做法。

47. 越来越多的认识到，多方利益攸关方伙伴关系将在可持续发展目标的实施工作中发挥关键作用。多方利益攸关方伙伴关系的成效虽然取决于许多因素，但将越来越多地取决于他们是否有能力管理和分享有关其推动的各种问题、进程和解决办法的知识和专长。

### 取得的进展

48. 在与联合国大学可持续性高级研究所协调下编写了关于发展多方利益攸关方伙伴关系的指南。指南为亚太经社会成员国、政策制定者和从业人员建立和维护成功的多方利益攸关方伙伴关系以支持《2030 年议程》和可持续发展目标取得进展提供了实用的指导。

49. 亚太经社会和联合国大学可持续性高级研究所联合举办了一次讲习班，目的是介绍、验证和补充指南中提出的问题以及与本区域成功建立多方利益攸关方伙伴关系进程相关的其他要素。

50. 与联合国人居署的新伙伴关系使来自 17 个亚太国家的 70 多个利益攸关方聚集在曼谷参加区域伙伴论坛。这次活动成为一次专家组会议，讨论在落实《新城市议程》成果和将可持续发展目标地方化方面建立伙伴关系的问题。会议达成了共识，即需要对通过市政财政支持利益攸关方在地方层面实施可持续发展目标和《新城市议程》的问题开展具体审查并编写研究文件。这项活动是 2018 年 2 月世界城市论坛举行之前与合作伙伴持续对话的一部分，也是预计于 2018 年向经济及社会理事会提交的有关《新城市议程》实施情况的第一份全球报告的内容之一。

51. 亚太经社会努力支持多方利益攸关方伙伴关系，以升级区域交通运输基础设施和设备，并增加签署或加入全球、区域和次区域交通运输协定的亚太经社会成员国数目。



52. 亚太经社会和东盟秘书处联合发表了一份题为“东盟共同体愿景 2025 与联合国《2030 年可持续发展议程》的互补性：行动框架”的报告。

53. 亚太经社会正与东盟和太平洋岛屿论坛秘书处等次区域组织成功开展合作，在亚洲及太平洋实施《2030 年议程》，与次区域路线图、愿景和行动计划发挥协同作用。例如，亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的相关优先事项已被纳入在亚太经社会实质性和财政支持下制定的《太平洋可持续发展路线图》的主流。《太平洋可持续发展路线图》于 2017 年 9 月获得太平洋岛屿论坛领导人的核准，并将指导和巩固太平洋实施和监测《2030 年议程》和可持续发展目标、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》以及《太平洋区域主义框架》的努力，亚太经社会将在支持后续行动和审查工作方面发挥重要作用。

54. 报告中的产出为可持续发展目标指标框架中的具体目标 17.7 取得进展提供了支持。

## (二) 专题问题

### 1. 不让任何一个人掉队(社会发展)

#### 现状

55. 尽管经济持续高速增长，在消除贫困方面取得了重大进展，但亚太区域仍然存在不平等现象，甚至在某些情况下愈演愈烈。收入差距和财富差距越拉越大，再加上机会不均等现象，对妇女和弱势群体造成尤其严重的影响。这些障碍需要采取变革性措施，以实现《2030 年议程》。

56. 人们提高了对以下方面的认识：需要数据、信息以及对本区域各国所面临的挑战进行分析，并且循证的政策建议、各国的良好做法、利益攸关方的参与和区域合作可以提升成员国实现可持续发展目标的能力。

#### 取得的进展

57. 亚太经社会发布了题为《亚洲及太平洋可持续社会发展：实现以人为本的转型》的旗舰出版物，其中概述了本区域面临的社会发展差距，并简要介绍了以人为本的转型所需的重点优先事项和资源。亚太经社会还在曼谷举办了“亚洲及太平洋贫困与不平等战略对话”，以查明本区域在衡量和应对贫困和不平等问题、以及交流良好做法方面面临的挑战。

58. 亚太经社会发布了关于机会不平等的政策文件系列，其中四份文件衡量了在获取教育、就业、清洁能源和医疗方面的不平等现象。政策文件附有一份关于如何衡量机会不平等的指南。编写了关于印度尼西亚多层次不平等现象的研究报告，并且在 2017 年印度尼西亚发展论坛上对其进行讨论。这项研究报告审查了在主要机会方面的进展情况，并重点介绍了持续存在的城乡差距、以及最富有的五分之一人口与最贫穷的五分之一人口之间在教育程度方面日益加剧的鸿沟。

59. 作为通过创业促进妇女增强权能努力的组成部分，亚太经社会编写了一份题为《促进东盟地区妇女创业：改变前景，转变社会》的研究报告。
60. 亚太经社会在曼谷举办了亚洲及太平洋促进性别平等预算编制问题区域论坛，会议的成果是在宣传促进性别平等预算编制重要性方面形成愈加强劲的势头，并加强了围绕可持续筹资促进实现性别平等和《2030 年议程》这一问题的对话和伙伴关系。
61. 亚太经社会编写了题为《实现青年包容以促进更可持续的亚洲及太平洋》的报告，以加强对青年在发挥其潜能方面面临的众多体制和社会文化障碍的理解，亚太经社会还创建了青年政策工具包，将其作为良好做法和政策的在线储存库，以协助各国政府制定有关利用青年潜能的政策。已在巴基斯坦、斯里兰卡、蒙古、菲律宾和六个太平洋岛屿国家启动了工具包。亚太经社会还与西亚经济社会委员会和非洲经济委员会合作，在曼谷举行“跨区域青年政策论坛”，从而在各区域间交流有关推动青年从学校到职场过渡的良好做法。
62. 为了增强政策选项的证据基础，亚太经社会编写了题为《应对亚洲及太平洋人口老龄化挑战：执行〈马德里老龄问题国际行动计划〉》的报告，该报告认为，通过制定有效的政策，人口老龄化可带来持续取得进展的时期。《亚太人口期刊》的特刊(第 32 卷，第 1 期，2017 年 8 月)将重点放在人口老龄化问题上，涵盖以下主题：例如，为满足老龄社会需求的人力资源要求；提供和应用适当的技术，以增加老年人获取服务、包括医疗和长期护理服务的机会；亚太区域老龄问题的性别层面。亚太经社会举办了关于《马德里老龄问题国际行动计划》第三次审查和评价的亚太区域政府间会议，以加速执行《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》，从而促进创建一个不分年龄人人共享的包容性社会。
63. 亚太经社会举办了关于太平洋和南亚老年人收入保障问题的次区域能力建设讲习班。讲习班侧重于为老年人设计收入保障政策，以及为老龄化社会提供可持续的收入保障制度的重要性。
64. 亚太经社会编写了题为《在亚洲及太平洋建立包容残疾人的社会：评估〈仁川战略〉的进展情况》的报告，这是在《仁川战略》执行情况中期审查时关于残疾人参与发展机会的综合性区域进度报告。亚太经社会在北京举办了“2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年中期审查高级别政府间会议”。会议通过了《北京宣言》，包括《加速实施〈仁川战略〉行动计划》，以便借助于这项涵盖之后五年的、使各国政府和其他利益攸关方参与其中的综合性区域政策行动计划，促进包容残疾的发展。
65. 亚太经社会发布了题为《亚洲及太平洋实现安全、有序和正常移民：挑战和机遇》的报告，它提供了关于移民趋势的最新信息，重点介绍了关于确保在亚太区域实现安全、有序和正常移民的重要政策问题，并提出建议，以帮助指导由亚太经社会与国际移民组织和联合国其他机构合作召开的《安全、有序和正常移民全球契约》亚太区域筹备会议上的讨论。会议有助于本区域制定关于安全、有序和正常移民问题的亚太视角，从而纳入 2017 年 12 月 4 日至 6 日在墨西哥巴亚尔塔港举行的《全球移民契约》全球评估会议。

亚太经社会还发布了关于国际移民与北亚和中亚发展之间联系的四份研究报告。

66. 亚太经社会开发了一系列在线培训工具，以支持亚太区域的政策制定者加强关于社会保护、青年以及包容残疾人的减少灾害风险的努力。

67. 在性别平等和增强妇女权能专题工作组下开展了联合举措，包括研究与分析、建立政府间共识以及利益攸关方参与，从而努力在亚太区域推进性别平等。具体而言，编写了关于亚洲及太平洋性别平等筹资问题的分析性文件，其中提出主要建议，以便增强对妇女和女童的投资，从而实现《2030 年议程》的宏伟目标。专题工作组还开展了联合宣传工作，包括预防对妇女和儿童暴力的宣传工作。

68. 所报告的产出支持在努力实现可持续发展目标指标框架的具体目标和执行手段 1.3、5.1、5.4、5.5、5.a、5.b、8.3、8.5、8.8、10.2、10.3、10.4、10.7 和 16.12 方面取得的进展。

## 2. 减少灾害风险和抵御灾害能力

### 现状

69. 在《2017 年亚太灾害报告》中重点指出，灾害风险的速度超过建设抵御灾害能力的速度。尽管经济迅速增长和极端贫困水平的显著降低已成为本区域发展进展的特征，但严重的脆弱性却不断上升。灾害影响、贫困陷阱、日益严重的不平等和冲突可能性的加剧之间有着明确的关系。《报告》认为每次灾害的发生都会导致基尼系数上升 0.13 点。

70. 为了加强在印度河和恒河-布拉马普特拉河-梅克纳河流域加强跨境洪灾预报和预警系统区域合作机制，建立了强有力的经济和社会案例。

71. 《亚太经社会/世界气象组织台风委员会 2017-2021 年战略计划》与《2030 年议程》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》保持一致。二者之间保持一致可成为最大限度地实现亚太经社会推动的其他区域合作机制为落实区域路线图所作贡献的蓝图。

### 取得的进展

72. 亚太经社会发布了《2017 年亚太灾害报告》，并在四个次区域开展了外联活动，以期促进政策改革以应对灾害风险、能力开发和脆弱性问题，将其作为落实可持续发展目标的组成部分。此外，不断进行的研究为发展区域合作机制奠定基础，从而防治沙尘暴和跨境洪灾这两种跨境风险，并且确定这些机制的业务流程。印制了关于如何将减少灾害风险纳入相关发展活动的区域指南。

73. 通过与亚太区域协调机制减少灾害风险和建设抵御灾害能力专题工作组合作，亚太经社会促进本区域切实努力加强对缓发跨境灾害(例如厄尔尼诺现象)的灾害风险评估。还通过与专题工作组之间联合开发分析性产品，推动在 2015-2016 年厄尔尼诺现象之后采取“重建得更好”的做法。

74. 在亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心工作方案的背景下推动南南合作。各国通过交流信息和专门知识保护城市和世界遗产遗址免遭地震灾害影响的能力得到加强。在这方面，对伊朗伊斯兰共和国巴姆和廷布进行关于地震区细划的实地考察，并且正在制定后续行动计划。

75. 举行一次专家组会议，以讨论亚太区域跨境流域洪水、溃决洪水和山体滑坡预警区域合作，以便确定此类灾害的区域合作机制。

76. 减少灾害风险委员会第五届会议支持秘书处创建“亚太抗灾能力网络”的努力，以便推动以更连贯一致的方式落实全球发展框架，同时便于亚太区域协调机制的成员与其减少灾害风险和建设抵御灾害能力专题工作组相互协调。秘书处正与减少灾害风险和建设抵御灾害能力专题工作组等主要合作伙伴开展合作于 2018 年开始进行实施工作。

77. 减少灾害风险和建设抵御灾害能力专题工作组在以下三个主要方面取得重大进展：(1)在落实减少灾害风险与建设抵御灾害能力方面推进《2030 年议程》与其他国际商定的框架之间协调一致，这是《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中的重要指导原则；(2)使联合国的工作与次区域组织相结合；(3)本区域对 2015-2016 年厄尔尼诺现象作出协调一致的回应。<sup>4</sup>

78. 所报告的产出支持在努力实现可持续发展目标指标框架的具体目标 1.5 和 11.4 方面取得的进展。

### 3. 气候变化

#### 现状

79. 亚太区域产生的温室气体排放占全球总量的一半。亚太区域的最新估算表明，增长将受到气候变化的严重影响。如果不采取气候行动的话，那么相对于一切如常的情况，到 2050 年本区域的国内生产总值可能减少高达 3.3%，到 2100 年减少 10%。估计本区域实现将温度上升限制在 2 摄氏度的情景的成本每年约占国内生产总值的 0.1%，到 2050 年约占 4%。气候行动的共同效益抵消了减排的许多成本，而新兴的先进技术为今后降低减缓成本提供了机会。

#### 取得的进展

80. 建立了气候融资从业人员区域网络，以交流知识、良好做法和经验教训。为印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾和斯里兰卡发布了概略研究，其中确定了金融部门在支持对气候缓解和适应项目进行低碳、具有气候抵御力的投资方面的机会。在国家一流企业网络的支持下，在受益国采取了实质性行动，包括印度尼西亚金融服务局发布可持续融资条例、巴基斯坦国家银行发

---

<sup>4</sup> 详情请见 E/ESCAP/CDR(5)/INF/2。

出绿色银行准则、菲律宾制定气候融资宪章的理念、斯里兰卡制定具有气候融资要素的可持续发展筹资路线图的多利益攸关方进程。

81. 亚太经社会发布了题为《亚洲及太平洋气候行动筹资：有关亚洲及太平洋债务资本市场准入以及应对气候变化挑战的区域行动议程：实现国家自主贡献》的报告。

82. 分析了在国家层面的政策框架中气候变化与城市发展之间联系的重要性和实质内容，并制订了对菲律宾、斯里兰卡和所罗门群岛等项目国家的政策制定产生影响的政策建议。

83. “2017 年亚太气候周”是与《联合国气候变化框架公约》秘书处、联合国环境规划署(环境署) - 丹麦技术大学伙伴关系、计划署、亚行、国际排放交易协会、全球环境战略研究所等机构共同举办的。它最终制定了区域气候行动议程。

84. 所报告的产出支持在实现可持续发展目标指标框架的具体目标和执行手段 11. b、13. 2 和 13. b 方面取得的进展。

#### 4. 自然资源管理

##### 现状

85. 在整个亚太区域，由于污染、不可持续的管理、开采水平高于其承载能力、迅速的城市化和气候变化等问题，生态系统(包括土地、淡水和海洋生态系统)正不断受到威胁。农业部门的生产率仍然低于其他部门。本区域在原料资源效率和能源效率方面是落后的，并且各国之间差距悬殊。特别是对发展中国家的小农户、妇女和土著人等最弱势的群体而言，无法平等地获得资源成为消除贫困的障碍。

##### 取得的进展

86. 亚太经社会编写了分析性文件和报告，包括秘书处题为“亚洲及太平洋可持续的自然资源管理：资源效率的趋势、挑战和机遇及政策视角”的说明(E/ESCAP/MCED(7)/2)，这份说明重点介绍了促进资源效率的政策路径，以及题为《分析亚洲及太平洋资源效率过渡情况以及性别、环境与可持续发展》的出版物。

87. 已开展一项试点研究，审查海洋问题在何种程度上被纳入国家和国家以下各级的计划和政策。

88. 通过其专门的区域机构，即可持续农业机械化中心和可持续农业促进减贫中心，亚太经社会与政府以及非政府利益攸关方开展合作，努力推动区域合作和技术合作，以促进可持续农业发展(包括可持续农业机械化)。亚太经社会促进了成员国关于可持续农业发展和可持续农业机械化的体制能力建设，涵盖政策制定和技术技能两个方面。亚太经社会与其他机构共同举办了关于可持续农业、抵御气候变化能力、综合水务政策、综合稻草管理、保护和可持续利用海洋和海洋资源的能力建设和最佳做法交流活动。

89. 在区域和国际论坛上继续宣传和推广城市联系办法，以提高认识和宣传城市综合资源管理的好处。

90. 于 2017 年 9 月在曼谷与环境署共同举办“亚洲及太平洋环境与发展部长级会议”，会议的成果是通过一项部长级宣言，以期采取协作行动，确保以统筹兼顾的方式应对环境与发展议程，应对促进自然资源的可持续管理、城市规划和空间发展、可持续农业做法，推动绿色经济以减少废物和污染。

91. 亚太经社会的规范性工作所产生的结果是，参与此项工作的成员国原则上通过了检测三类农业机械的统一区域标准，以便使其符合可持续农业发展目标。规范性工作还导致制定一套初步的准则，以推动创建可持续农业机械化的区域数据库。

92. “具有资源效益增长的专题工作组”最后敲定了《东盟-联合国环境与气候变化行动计划(2016 -2020 年)》草案，该草案之后在 2017 年 9 月文莱达鲁萨兰国举行的东盟环境问题部长级会议上获得东盟各国环境部长的通过。亚太环境问题部长级峰会专题工作组的成员起草了关于亚太资源效益与污染问题的资料性文件。专题工作组可持续城市化问题工作队支持 2017 年 11 月举行的“基多+1 亚太区域伙伴论坛”，该论坛产生一份指导文件，它有关本区域依照《2030 年议程》执行《新城市议程》的工作。

93. 所报告的产出支持在实现可持续发展目标指标框架中的具体目标和执行手段 1.1、2.4、2.5、6.3、6.4、6.5、6.a、6.b、7.1、7.a、7.b、11.3、11.6、11.b、12.2、12.b、14.1、14.2、14.3、14.6 和 15.1 方面取得的进展。

## 5. 互联互通促进《2030 年议程》

### 现状

94. 尽管交通运输部门仍然是经济增长的主要推动力，但它也是全球产生二氧化碳排放第二多的国家。从道路使用者、货运和可持续发展三个方面-社会、经济和环境方面的角度来看，交通运输发展尚未充分发挥运营效率和一体化多式联运的比较优势。

95. 贸易成本仍然居高不下，对于来自不同次区域的亚太国家和特需国家更是这样。由亚太经社会牵头开展的《2017 年贸易便利化和无纸贸易实施情况全球调查》显示，各国在实施《世贸组织贸易便利化协定》的措施方面取得了良好进展，并正在努力向无纸贸易方向发展。然而，它们仍然感到很难实施跨境电子交换和在法律上承认跨境贸易数据和单据，虽然这样做将大大降低交易成本并改善监管合规性。包容性贸易便利化措施具体面向中小型企业、农业部门和妇女，但其实施程度仍然处于较低水平。

### 取得的进展

96. 亚太经社会发布了《亚洲及太平洋交通运输及通讯公报》第 87 号《交通运输与可持续发展目标》、《可持续包容性运输发展专著丛书：城市交通系统评估》、关于《联合国“道路安全行动十年”》区域进展情况的技术资

料、一体化多式联运网络(包括亚洲公路网、泛亚铁路网和具有国际重要性的陆港)的地图。

97. 亚太经社会发布了《人工智能与宽带鸿沟：亚洲及太平洋信通技术连通性现状》，以加深对新兴技术中数字要素的理解，并且有助于查明差距和确定可能的行动方针。

98. 亚太经社会升级更新了东盟次区域的亚太信息高速公路网络布局，其中新加坡、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、泰国和文莱达鲁萨兰国的作用侧重于数字经济，而其北部走廊的柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南等宽带扩展水平较低的国家则侧重于互联互通。

99. 亚太经社会主导了一体化多式联运框架的发展，将其作为可持续发展的主要推动力。为了评估本区域各个城市和各国的城市交通系统，亚太经社会制定了可持续城市交通指数，并且在四个城市(科伦坡、河内、雅加达和加德满都)进行试点应用。亚太经社会为南亚和东南亚各国和各个城市的数据收集和分析以及能力建设讲习班提供了咨询支持。

100. 道路安全要求道路基础设施的设计标准和交通法规都具有高度的可预测性。为了在整个区域营造一个统一的驾驶环境，亚太经社会制定了《亚洲公路网政府间协定》的新附件，规定若干道路安全设施的标准。

101. 亚太经社会通过其区域机构亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心，与来自主管信息和通信技术(信通技术)各部委和机构以及公务员培训学院的国家伙伴开展合作，开展了能力建设活动，并且开发了《政府领导人信通技术基础知识学院》关于数据驱动型智能政务的新模块，以提高政策制定者和公务员对于数据在支持循证政策制定以及执行和监测可持续发展目标进展情况方面的作用的认识。

102. 亚太经社会在 2017 年发布了关于贸易便利化和互联互通问题的若干报告和研究，包括题为“亚洲及太平洋数字贸易便利化”的报告(《贸易、投资和创新研究》第 87 号)、题为“贸易便利化和改进互联互通以促进包容的亚洲及太平洋”的报告(与亚行的联合出版物)。<sup>5</sup> 它还与联合国的所有其他区域委员会以及“联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络”合作开展《贸易便利化和无纸贸易实施情况全球调查》，在《调查》成果的基础上发布了报告和互动式数据库。<sup>6</sup> 在孟加拉国、不丹和尼泊尔完成了关于建立贸易和交通运输便利化监测机制以及在南亚次区域走廊沿线消除障碍的基线研究。

103. 亚太经社会与亚行和印度尼西亚政府共同举办了主题为“亚洲及太平洋利用贸易便利化创新促进可持续发展”的第八届亚太贸易便利化论坛。亚太经社会还在 2017 年举办了关于贸易便利化和无纸贸易的十多场讲习班。重

<sup>5</sup> 马尼拉，2017 年。可查询：[www.adb.org/publications/trade-facilitation-connectivity-inclusive-asia-pacific](http://www.adb.org/publications/trade-facilitation-connectivity-inclusive-asia-pacific)。

<sup>6</sup> 见 <https://unnex.unescap.org/AP-TFSurvey2017/global.html>。

要的活动包括：亚太经社会与世界海关组织开展合作，与大韩民国海关局联合举办关于数字海关与单一窗口问题的联合高级讲习班，与欧亚经济委员会合作举办有关贸易单一窗口互操作性能力建设的两场区域讲习班。

104. 亚太经社会的五个国家于 2017 年签署了《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。其他国家表示有意通过加入《框架协定》而加入其中。跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组在其第三次会议上开发了用于确定跨境无纸贸易障碍的技术和法律准备就绪情况自我评估工具，并制定在双边和其他发展伙伴的支持下予以实施的行动计划和试点项目。

105. 所报告的产出支持在实现可持续发展目标指标框架的具体目标和执行手段 1.1、1.2、2.3、2.a、3.6、3.9、4.4、7.3、9.1、9.4、9.a、9.c、11.2、11.6、13.1、16.2、17.6 和 17.8 方面取得的进展。

## 6. 能源

### 现状

106. 亚太区域依然有近 5 亿人尚未用上电。本区域 80%以上的国家设定了改善能源效益并增加可再生能源份额的目标。可再生能源不仅帮助满足能源供应需求，而且借助于气候议程得到进一步的推动。本区域已成为世界上大多数可再生能源技术的生产者和提供者，但在本区域其总体趋势是根据国情和次区域的情况，对国内能源组合实行多样化。鉴于亚太区域能源资源分配不均，以及能源部门需要转型以实现可持续发展目标 7，通过加强互联互通、经济合作和一体化，开展区域协调行动优化能源资源的最佳部署和应用，大有用武之地。

### 取得的进展

107. 开展了多利益攸关方对话和实地项目等各项活动，以增进国家政府官员和其他利益攸关方对国家和区域两级可持续能源发展政策选项和战略的了解，导致在出版物和科学期刊中亚太经社会在能源领域的活动和知识产品被提及 60 次，并且对亚太能源门户网站进行一万多次访问。

108. 作为可持续发展目标 7 的经改进的知识平台，亚太能源门户网站已成为开放获取能源信息的“一站式”集合体，并且成为亚太区域独一无二的分析性工具。目前正在对其进行更新，以便为决策者提供所需的知识平台，为 2018 年在纽约举行的审查可持续发展目标问题高级别政治论坛期间有关实现这一目标的、以充分信息为依据的辩论作出贡献。

109. 为了支持对可持续发展目标 7 实施情况进行循证审查和评估，以便让成员国受益，亚太经社会与亚行合作编写了《2017 年全球跟踪框架：亚太可持续能源进展情况区域评估报告》。在出版物中审查了在区域和国家两级的进展情况，审查了取得进展的主要驱动因素，并且确定了在实现能源普及、能效和可再生能源目标方面面临的主要挑战。

110. 设立了两个专家工作组：即关于人人获得现代能源服务、可再生能源、能源效率和化石燃料清洁利用的专家工作组、和关于能源互联互通的专



家工作组。能源委员会和两个专家工作组的设立提供了体制机制，以确保充分筹备第二届亚洲及太平洋能源论坛，并加强与成员国的持续接触，以便落实亚太经社会关于能源问题的工作方案。

111. 亚太经社会举办了一场关于可持续发展目标 7 的高级别政策对话、以及“区域合作促进可持续能源的部长级圆桌会议”，并且关注 2017 年世博会和第八届能源促进可持续发展国际论坛上的活动。

112. 所报告的产出支持在实现可持续发展目标指标框架的具体目标 7.1、7.2 和 7.3 方面取得的进展。

#### **四. 提请亚太可持续发展问题论坛注意的事项**

113. 成员国不妨注意到区域路线图的执行进展情况，并且提出有关加强其在亚太区域应用的方式方法的建议。

114. 成员国不妨提出建议，从而在今后关于区域路线图执行进展情况的报告中考虑到国家层面的经验。