

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Пятый Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию

Бангкок, 28–30 марта 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Повышение эффективности осуществления Повестки дня
в области устойчивого развития на период до 2030 года
в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Сводный доклад об итогах добровольных национальных обзоров, представленных странами Азиатско-Тихоокеанского региона на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году****Записка секретариата*****Резюме*

В настоящем документе содержится резюме основных итогов добровольных национальных обзоров, представленных странами Азиатско-Тихоокеанского региона в 2017 году, и собранных в разделе Интернет-сайта Платформы знаний об устойчивом развитии, посвященном политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. Кроме того, в данном сводном докладе содержится информация, касающаяся докладов по итогам добровольных национальных обзоров, проведенных в регионе в 2016 году. Отмечаются базовые характеристики и общие для стран региона особенности осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и описываются стратегические меры и институциональные механизмы, используемые для привлечения заинтересованных сторон, процессы включения целей в области устойчивого развития в национальные планы и стратегии развития, последующая деятельность и обзор, а также средства осуществления. Кроме того, в настоящем документе содержится информация о проблемах, с которыми сталкиваются страны, представившие результаты добровольных национальных обзоров в 2017 году, по ряду направлений реализации Повестки дня на период до 2030 года, таких как сбор и анализ данных и механизмы финансирования, а также описываются предлагаемые Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана варианты решения данных проблем.

I. Введение

1. Последующая деятельность и обзор имеют особенно важное значение для эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Роли, важность и руководящие принципы осуществления последующей деятельности и обзора четко описаны в Повестке дня на период до 2030 года, в соответствии с которой устанавливается трехуровневый процесс

* ESCAP/RFSD/2018/L.1.

** Настоящий документ был представлен поздно ввиду необходимости включения дополнительных материалов.

последующей деятельности и обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях.

2. В качестве вклада в региональный процесс осуществления последующей деятельности и обзора Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провела анализ прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на региональном уровне, подготовив соответствующий базовый доклад¹. В этом докладе представлены объективные и реально достижимые значения показателей для стран региона, основанные на имеющихся в наличии данных, используемые для установления контрольных показателей и оценки наличия пробелов, которые необходимо будет восполнить в интересах реализации целей в области устойчивого развития в период до 2030 года². Для более чем одной третьей части целей в области устойчивого развития имеющиеся данные указывают на медленные темпы их достижения или полную остановку процесса осуществления, начиная с 2000 года. Для другой третьей части целей в области устойчивого развития имеющиеся данные указывают на то, что регион продвигается в неверном направлении, и только по одной третьей части целей в области устойчивого развития регион идет по верному пути и будет способен достигнуть поставленных целей в период до 2030 года.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион добился значительного прогресса по одной третьей части целей в области устойчивого развития. Что касается цели 1 (повсеместная ликвидация нищеты) в период 2000–2004 годов и 2010–2013 годов доля населения, живущего в условиях бедности, уменьшилась с 29,7 до 10,3 процента. Что касается цели 4 (обеспечение качественного образования) в 2014 году показатели охвата начальным образованием составили более 90 процентов. При этом, в странах Южной и Юго-Западной Азии были зафиксированы рекордные темпы прогресса в этой области. В этих странах в период 1999–2000 годов показатели охвата начальным образованием увеличились с 75 до 90 процентов. Что касается цели 8 (обеспечение экономического роста и достойной работы для всех) Азиатско-Тихоокеанский регион опередил другие регионы мира по темпам роста производительности экономики. Что касается цели 9 (промышленность, инновации и инфраструктура) в период 2000–2015 годов добавленная стоимость сектора промышленности выросла на 30 процентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе по сравнению с ростом на 10 процентов в мире в целом. Что касается цели 14 (сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов) в период 2000–2016 годов в среднем по региону совокупная доля территориальных вод, находящихся под защитой, увеличилась с приблизительно 8 до 31 процента на страновом уровне.

4. Начиная с 2000 года, практически прекратился или шел медленными темпами прогресс по цели 2 (ликвидация голода), демонстрацией чего является тот факт, что в 2015 году из 795 млн. недоедающих людей в мире приблизительно 500 млн. проживали в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Что касается цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию) в 2015 году 86 000 женщин в регионе умерли во время беременности и родов (28 процентов от общемирового показателя). Что

¹ *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2016: SDG Baseline Report* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.17.II.F.1).

² В ходе анализа были использованы национальные данные по 30 процентам предложенных показателей достижения целей в области устойчивого развития в интересах оценки достижения каждой из целей на региональном уровне в 2015 базовом году. Эти показатели были использованы с тем, чтобы наглядно продемонстрировать прогресс, которого удалось достичь, начиная с 2000 года, и то, что предстоит сделать, чтобы добиться достижения поставленных задач в период до 2030 года.

касается цели 5 (обеспечение гендерного равенства) в 2015 году только 18 процентов мест в национальных парламентах стран Азиатско-Тихоокеанского региона были заняты женщинами. Данные по цели 6 (обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех) вызывают беспокойство. Так, к примеру 59 процентов населения Южной и Юго-Западной Азии до сих пор проживают в условиях недостаточно развитой системы санитарии. В ходе анализа прогресса по цели 7 (обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех) было выявлено, что более 400 млн. человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему не имеют доступа к электричеству. Что касается цели 16 (обеспечение мира, справедливости и эффективности работы учреждений) в период 2003–2014 годов количество заключенных в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличилось с 3,2 млн. человек до 3,4 млн.

5. По ряду целей в области устойчивого развития за последние 15 лет было отмечено ухудшение ситуации. В особенности это касается тех целей, которые не были включены в Цели развития тысячелетия. Необходимо прилагать более активные усилия по достижению цели 10 в области устойчивого развития (снижение уровня неравенства). Уровень неравенства увеличился в семи странах, негативным образом повлияв на жизнь 2,75 млрд. человек. В 14 странах уровень неравенства уменьшился, что повлияло на жизнь 1 млрд. человек. Что касается цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов) в период 2008–2013 годов из 24 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, располагавших данными о концентрации опасных тонкодисперсных твердых частиц диаметром 2,5 микрометра или менее, только в Австралии, Брунее-Даруссаламе, Мальдивской Республике, Новой Зеландии и Японии уровень загрязнения составил 10 микрограмм на 1 кубический метр воздуха, что соответствует рекомендациям Всемирной организации здравоохранения. Данные по цели 12 (обеспечение рациональных моделей потребления и производства) указывают на нерациональный характер используемых в настоящее время методов: в период 2005–2015 годов совокупные ресурсозатраты увеличились более чем в два раза с 27 млрд. до 46 млрд. тонн. Что касается цели 15 (защита, восстановление экосистем суши) в период 2000–2016 годов в 48 из 57 стран Азиатско-Тихоокеанского региона были отмечены потери в области биоразнообразия.

6. В части последующей деятельности и механизмов обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года государствам-членам настоятельно рекомендуется проводить регулярный и всеохватный обзор прогресса (добровольные национальные обзоры) на национальном и субнациональном уровнях для оценки достижения критически значимого уровня осуществления, в рамках которого правительства несут ответственность перед гражданами своей страны, на основании принципов, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года³. В соответствии с этими принципами последующая деятельность и обзор должны осуществляться на добровольной основе самими странами, обеспечивать мониторинг прогресса по достижению универсальных целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, в том числе средств осуществления, во всех странах с учетом их универсального, комплексного и взаимосвязанного характера, быть инклюзивными, всеохватными и транспарентными для всех людей, ориентированными на интересы людей, учитывающими гендерные аспекты и обеспечивающими соблюдение прав человека.

7. На страновом уровне основная ценность национальных докладов состоит в том, что они позволяют объединить усилия основных заинтересованных

³ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

сторон в рамках одного далеко идущего проекта и собрать воедино информацию о различных инициативах в целях планирования процесса реализации целей в области устойчивого развития, их достижения или осуществления последующей деятельности.

8. На глобальном уровне представляя добровольные национальные обзоры, страны получают возможность поделиться сведениями об успешном опыте, передовых методах и проблемах с коллегами и получить информацию об основных инновационных решениях, которые используются для поддержки процесса осуществления последующей деятельности, обзора и реализации Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне.

9. Кроме того, на глобальном уровне центральной площадкой по вопросам последующей деятельности и обзора является политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, задача которого состоит в оценке прогресса, достижений и проблем, с которыми сталкиваются государства-члены, использующие данную площадку для представления итогов своих добровольных национальных обзоров. В приложении к докладу Генерального секретаря «Важнейшие вехи на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне» (A/70/684) содержится набор добровольных общих руководящих принципов отчетности, в котором описываются предложенные к включению в обзор компоненты с тем, чтобы помочь странам в подготовке добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня. Эти руководящие принципы полезны тем, что содействуют обеспечению согласованности и сопоставимости проводимых из года в год добровольных национальных обзоров. Регулярные обзоры в рамках политического форума высокого уровня также представляют собой основу для установления партнерских отношений, в том числе за счет привлечения основных групп и других заинтересованных сторон.

10. На региональном уровне Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию является важной площадкой для осуществления последующей деятельности и обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он также выполняет роль регионального подготовительного совещания для политического форума высокого уровня и содействует реализации усилий в области осуществления и подготовки отчетности на национальном и глобальном уровнях. Эта региональная площадка позволяет странам учиться на опыте коллег и развивать сотрудничество по ряду вопросов, касающихся достижения целей в области устойчивого развития и осуществления последующей деятельности и обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года.

11. Кроме того, в своей резолюции 72/6 о приверженности эффективному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия просила Исполнительного секретаря, помимо прочего, содействовать сбалансированной интеграции трех компонентов устойчивого развития и предоставлять ежегодно обновляемую информацию и рекомендации государствам-членам, а также более активно оказывать поддержку государствам-членам в реализуемых ими усилиях, направленных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, применяя при этом комплексный подход. В своей резолюции 73/1 о конференционной структуре Комиссии, соответствующей Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Комиссия постановила, что круг ведения Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию будет включать оказание поддержки в процессе осуществления последующей

деятельности и обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития на региональном уровне за счет содействия в представлении добровольных национальных обзоров.

12. В рамках данной региональной архитектуры Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию представляет собой площадку для обмена опытом, сведениями об успехах, проблемах и извлеченных уроках между странами, которые представляют или будут представлять в будущем добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня в целях ускорения темпов осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

13. В 2016 году правительства ряда стран впервые представили доклады по итогам проведения добровольных национальных обзоров. В число этих стран входило пять стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Грузия, Китай, Республика Корея, Самоа и Филиппины). В этих первых докладах по итогам проведения добровольных национальных обзоров отмечалась необходимость оказания финансовой и технической помощи в целях повышения эффективности статистических систем и оказания региональной поддержки для упрощения процессов передачи технологий и обмена знаниями, в частности с привлечением представителей частного сектора. Кроме того, отмечалась необходимость продолжения сотрудничества по вопросам достижения целей в области устойчивого развития и упоминалась важная роль гражданского общества в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

14. На сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке 10–19 июля 2017 года по теме «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире» правительства 43 стран представили результаты добровольных национальных обзоров⁴. Результаты добровольных обзоров были представлены 12 государствами-членами из числа стран Азиатско-Тихоокеанского региона, представляющих четыре основных субрегиона Азии: Афганистаном, Бангладеш, Индией, Исламской Республикой Иран⁵, Мальдивской Республикой и Непалом (Южная и Юго-Западная Азия), Индонезией, Малайзией и Таиландом (Юго-Восточная Азия), Японией (Восточная и Северо-Восточная Азия) и Азербайджаном и Таджикистаном (Северная и Центральная Азия). В общей сложности на долю этих стран приходится почти 50 процентов населения Азиатско-Тихоокеанского региона и одна третья часть его совокупного валового внутреннего продукта.

15. В настоящем документе представлено резюме основной информации, содержащейся в докладах правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона, участвовавших в добровольных национальных обзорах в 2017 году, и собранной в разделе Интернет-сайта Платформы знаний об устойчивом развитии, посвященном политическому форуму высокого уровня⁶. В сводном докладе описаны основные характеристики и общие черты процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года странами региона и представлена информация о стратегических мерах и институциональных механизмах, используемых для привлечения заинтересованных сторон, процессах включения целей в области устойчивого развития в национальные планы и стратегии развития, последующей деятельности, обзоре и средствах осуществления. Кроме того, в документе кратко описаны проблемы, с которыми

⁴ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2017>.

⁵ Правительство Исламской Республики Иран представило основные результаты, а не полный текст доклада.

⁶ Доклады доступны в режиме онлайн. Более подробная информация представлена по адресам: <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/> и <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

сталкиваются страны, представившие результаты своих добровольных национальных обзоров, по ряду направлений осуществления Повестки дня на период до 2030 года, таких как сбор и анализ данных и механизмы финансирования.

16. Поддержка на региональном уровне, обмен опытом и извлеченными уроками между соседними странами могут помочь государствам-членам преодолеть существующие вышеописанные проблемы. В этой связи Азиатско-Тихоокеанский форум по устойчивому развитию оказывает поддержку странам по следующим направлениям: а) обмен информацией, касающейся хода достижения целей в области устойчивого развития; б) обмен информацией о завершённой, продолжающейся или запланированной последующей деятельности и обзоре на национальном уровне; в) обсуждение информации, которая может быть предоставлена странами в отношении необходимых шагов для подготовки добровольного национального обзора, в том числе обмен информацией о формате и процессе обзора; г) определение общих региональных характеристик и извлечение опыта из осуществлённой последующей деятельности и проведённого обзора и подготовки к добровольному национальному обзору; д) предоставление информации о доступных данных и технической поддержке для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития; и е) предоставление информации о том, как добиться значимого участия заинтересованных сторон в последующей деятельности и обзоре.

II. Добровольный национальный обзор 2017 года: процессы реализации целей в области устойчивого развития, последующей деятельности и обзора

A. Учет вопросов, касающихся целей в области устойчивого развития, на институциональном уровне и национальные механизмы

17. Правительства многих представивших доклады стран включили цели в области устойчивого развития в свои национальные планы развития; правительства некоторых стран назначили координаторов по вопросам достижения целей в области устойчивого развития; в ряде стран был проведен или проводится в настоящее время обзор и корректировка национальных планов развития с учетом Повестки дня на период до 2030 года; тогда как, некоторые страны уже согласовали свои национальные планы и задачи с целями и задачами в области устойчивого развития и их показателями.

18. Можно отметить, что правительства представивших доклады стран Азиатско-Тихоокеанского региона аналогичным образом включают цели в области устойчивого развития в свои национальные планы.

19. Министерство экономики Афганистана было назначено в качестве координатора по вопросам достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, усилия по включению целей в области устойчивого развития в национальные планы реализуются за счет согласованных действий различных заинтересованных сторон при координирующей роли Высокого совета министров. Включенные в национальные планы и стратегии задачи и показатели достижения целей в области устойчивого развития были распределены по восьми различным бюджетам, для чего министерству экономики было необходимо тесно сотрудничать с отраслевыми министерствами, ответственными за каждый отдельный бюджет. Для обеспечения успешной координации работы различных учреждений в качестве контролирующего органа была назначена Национальная координационная

комиссия, которая выполняет роль площадки для инклюзивного и непрерывного межотраслевого взаимодействия. Однако в некоторых областях институциональный потенциал остается недостаточно развитым, так как проблемы в сфере обеспечения общественной безопасности и социальные и экономические преграды влияют на политическую ситуацию и подрывают политическую волю и приверженность достижению целей в области устойчивого развития.

20. В Непале для оказания поддержки в процессе реализации целей в области устойчивого развития в рамках национальной политики были сформированы три комитета высокого уровня, в которые входят представители частного и государственного сектора, а также организаций гражданского общества. После принятия новой конституции в 2015 году правительство начало руководствоваться принципами новой федеративной формы управления, которая способствует включению целей в области устойчивого развития в бюджеты и планы развития на уровне провинций и на местном уровне.

21. Правительство Азербайджана пересмотрит все государственные планы развития с учетом необходимости согласования национальных планов с Повесткой дня на период до 2030 года. Для обеспечения инклюзивного участия всех заинтересованных сторон, учета целей в области устойчивого развития и адаптации соответствующих задач и показателей к национальным условиям, определения национальных приоритетных задач, а также проблем и возможностей в области устойчивого развития, разработки инклюзивных и обеспечивающих защиту прав национальных стратегий и политики, обеспечения горизонтальной согласованности национальной политики и гармонизации и согласования систем отчетности и обзора был учрежден Национальный координационный совет по устойчивому развитию. Поддержку Национальному координационному совету по устойчивому развитию оказывают четыре тематические рабочие группы по вопросам экономического роста, экологии, мониторинга и оценки. Кроме того, у Национального координационного совета по устойчивому развитию есть возможность создать четыре дополнительные тематические рабочие группы.

22. В Бангладеш Повестка дня на период до 2030 года была учтена в седьмом национальном плане развития на пятилетний период 2016–2020 годов. Обязанности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года были четко распределены на министерском уровне с тем, чтобы обеспечить реализацию соответствующей политики, направленной на достижение целей в области устойчивого развития. Для повышения уровня синергии и формулирования эффективных планов действий для каждого показателя достижения целей в области устойчивого развития были определены руководящие, осуществляющие совместное руководство и ассоциированные министерства, а также было внедрено соглашение о ежегодной проверке эффективности работы в качестве основанной на результатах системы управления производительностью для оценки степени учета показателей достижения целей в области устойчивого развития в реализуемых программах и проектах. Правительство разработало план действий по достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с седьмым пятилетним планом развития для обеспечения его согласованности с показателями достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, на уровне кабинета премьер-министра был создан Комитет по реализации и мониторингу целей в области устойчивого развития для повышения уровня согласованности с целями в области устойчивого развития и их достижения.

23. Правительство Таиланда назначило Национальный комитет по устойчивому развитию ответственным за достижение целей в области

устойчивого развития. В рамках данного Комитета проводятся консультации между широким кругом заинтересованных сторон, в том числе представителями организаций гражданского общества и научных кругов. Принципы «достаточной экономики», которые являются основой развития в Таиланде, были адаптированы с учетом целей в области устойчивого развития и включены в двадцатилетнюю национальную стратегическую программу и двенадцатый национальный план экономического и социального развития (2017–2021 годы) в целях обеспечения согласованности между бюджетом и приоритетными задачами в рамках всех органов государственной власти.

24. В Исламской Республике Иран в качестве координатора по вопросам согласования политики, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, реализации данных целей и отчетности был избран Национальный комитет по устойчивому развитию, который несет ответственность за организацию консультаций между заинтересованными сторонами по вопросам добровольных национальных обзоров и отчетности. Национальный пятилетний план развития представляет собой межотраслевой координационный механизм, объединяющий широкий круг заинтересованных сторон и обеспечивающий учет целей в области устойчивого развития в рамках подготовки национальных планов. Исламская Республика Иран в настоящее время разрабатывает национальную стратегию устойчивого развития для интеграции целей в области устойчивого развития в рамках национальных приоритетных задач развития, обращая особое внимание на вопросы сохранения водных ресурсов, экологии, искоренения нищеты, создания равных возможностей и рабочих мест.

25. В Индонезии долгосрочный план развития на 2005–2025 годы уже включает большую часть целей в области устойчивого развития, и большинство задач и показателей в области устойчивого развития уже согласованы с национальными задачами развития. Кроме того, при поддержке Секретариата по целям в области устойчивого развития была создана Национальная координационная команда по целям в области устойчивого развития для обеспечения горизонтальной и вертикальной координации и всеохватного участия заинтересованных сторон. В Индии руководящая роль в процессе достижения целей в области устойчивого развития принадлежит Национальному институту преобразования Индии («Aayog»), который является основным аналитическим центром по государственной политике, работающим под председательством премьер-министра. В соответствии с принципом «Коллективные усилия, инклюзивный рост» он поощряет активное участие всех штатов Индии в разработке «дорожных» карт в целях эффективного и долговременного осуществления программы устойчивого развития. Показатели, используемые для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития, были разработаны в сотрудничестве с министерством статистики. Аналогичным образом, Малайзия приступила к разработке национальной «дорожной» карты по целям в области устойчивого развития с тем, чтобы обеспечить целостное видение целей в области устойчивого развития, включенных в одиннадцатый план развития Малайзии (2016–2020 годы).

26. В Японии в 2016 году была создана Штаб-квартира по пропаганде целей в области устойчивого развития, возглавляемая премьер-министром, которая представляет собой новый орган управления, ответственный за руководство процессом достижения целей в области устойчивого развития и развитие сотрудничества со всеми министерствами и органами государственного управления. Кабинетом министров были приняты руководящие принципы реализации целей в области устойчивого развития, которые являются национальной стратегией достижения целей в области устойчивого развития. Были определены восемь приоритетных задач: развитие потенциала и

расширение прав и полномочий, пропаганда здорового образа жизни, инновации и инклюзивный рост, устойчивость, энергетическая безопасность, сохранение окружающей среды, национальная безопасность и средства осуществления.

27. Правительство Таджикистана в своей Национальной стратегии развития (2030 год) и Среднесрочной программе развития (2016–2020 годы) определило четыре основные области деятельности и соответствующие цели в области устойчивого развития, а именно цели, касающиеся энергетической безопасности (цель 7), телекоммуникационной инфраструктуры (цель 9), продовольственной безопасности (цели 1 и 2) и зеленого роста (цель 8), которые будут использоваться для подготовки основы для более комплексной и значимой реализации Повестки дня на период до 2030 года. Приоритетными задачами являются локализация целей в области устойчивого развития и дезагрегация данных для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения. Для более эффективного мониторинга прогресса будут внедрены показатели достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

28. В Мальдивской Республике Национальный министерский координационный комитет, состоящий из членов кабинета министров, при поддержке Технического комитета по целям в области устойчивого развития выполняет руководящую роль и оказывает политическую поддержку в процессе реализации целей в области устойчивого развития. Различные учреждения или органы, а также организации гражданского общества также несут ответственность за достижение целей в области устойчивого развития, однако в целом обязанности по мониторингу и подготовке отчетности по этому процессу исполняет отдел по целям в области устойчивого развития министерства окружающей среды и энергетики, который способствует повышению уровня политической интеграции и более широкому участию заинтересованных сторон. Правительство Мальдивской Республики убеждено в том, что политическая поддержка и участие широкого круга заинтересованных сторон лежат в основе реализации Повестки дня на период до 2030 года.

В. Формирование ответственности

29. Партнерства с участием различных заинтересованных сторон имеют ключевое значение для мобилизации и обмена знаниями, техническими экспертными знаниями и финансовыми ресурсами в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона активно повышают уровень осведомленности по вопросам обзора хода достижения целей в области устойчивого развития и подготовки добровольной отчетности на политическом форуме высокого уровня за счет организации практикумов, симпозиумов, конференций и форумов в таких странах, как, например, Азербайджан, Афганистан, Индия, Малайзия, Мальдивская Республика, Таиланд и Япония.

30. От региона ожидают более активного участия заинтересованных сторон по сравнению с опытом, полученным в процессе достижения Целей развития тысячелетия. Некоторые страны уделяют особое внимание вопросу привлечения групп меньшинств, таких как женщины, молодежь, беженцы и внутренне перемещенные лица. Однако важное значение имеет координация и обеспечение согласованности интересов соответствующих партнеров и учреждений.

31. Правительство Афганистана применяет комплексный подход, в соответствии с которым было организовано приблизительно 50 практикумов с участием национальных и международных заинтересованных сторон, в том числе представителей гражданского общества, частного сектора, молодежи, студенчества, средств массовой информации и женских объединений. Более

широкому участию заинтересованных сторон способствует соблюдение принципа, в соответствии с которым никто не должен быть забыт, а также применение подразумевающего охват всех социальных групп подхода, соответствующего определению, данному ему правительством Бангладеш в его добровольном национальном обзоре, целью которого является обеспечение активного участия неправительственных организаций, частного сектора, средств массовой информации и организаций гражданского общества в процессе реализации целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы гарантировать репрезентативность всех общественных групп. Правительство Непала также доложило об организации ряда практикумов и саммитов, направленных на укрепление партнерских отношений с представителями частного сектора, кооперативов, гражданского общества, партнеров по развитию и международного сообщества в интересах удовлетворения существующей немалой потребности в развитии потенциала.

32. Правительство Азербайджана также стремится к достижению всеобщего участия в процессе реализации целей в области устойчивого развития. Местные средства массовой информации и организации гражданского общества привлекаются к работе, направленной на обеспечение охвата всех сегментов общества. Особое внимание уделяется привлечению групп меньшинств, таких как женщины, молодежь, беженцы и внутренне перемещенные лица. Кроме того, разрабатывается интерактивная Интернет-площадка для организации охватывающего широкий круг заинтересованных сторон процесса консультаций по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, а также механизмов мониторинга и отчетности. В Таджикистане был проведен ряд консультаций на национальном и региональном уровнях с участием широкого круга заинтересованных сторон, таких как правительственные эксперты, специалисты на отраслевом и местном уровнях, учреждения Организации Объединенных Наций, члены парламента, представители гражданского общества, научных кругов, предприниматели и средства массовой информации, а также представители партнеров по развитию. Увеличение степени участия гражданского общества рассматривается в качестве дальнейшего шага на пути достижения целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях.

33. Правительство Японии учредило совещания в формате «за круглым столом» по вопросам пропаганды целей в области устойчивого развития с участием широкого круга заинтересованных сторон. Совещания в формате «за круглым столом» проводились в целях подготовки проекта руководящих принципов реализации целей в области устойчивого развития и для подготовки к добровольному национальному обзору. Кроме того, для поощрения участия представителей частного сектора в работе по достижению целей в области устойчивого развития была выдвинута инициатива по учреждению премии за достижение целей в области устойчивого развития. На момент представления доклада по итогам добровольного национального обзора уровень осведомленности о целях в области устойчивого развития среди общественности Японии был по-прежнему недостаточно высоким. В связи с этим, была запущена программа обучения по вопросам устойчивого развития в целях привлечения к данной работе представителей молодежи и повсеместного повышения уровня знаний о целях в области устойчивого развития, в том числе в рамках школ, домашних хозяйств, рабочих мест и местных общин.

34. Аналогичным образом правительство Мальдивской Республики начало работу по определению национальных приоритетов по показателям хода достижения целей в области устойчивого развития в процессе проведения консультаций с осуществляющими работу по достижению целей в области устойчивого развития учреждениями, представителями гражданского общества и частного сектора. Национальное статистическое бюро также проводит

исследование в целях выявления недостающих данных в диалоге с широким кругом представителей общественности. Кроме того, правительство Мальдивской Республики организовывало мероприятия, направленные на повышение уровня осведомленности для членов парламента, местных советов, работников судебной системы, студентов и неправительственных организаций.

35. Правительство Таиланда доложило о проведении ряда мероприятий, направленных на привлечение заинтересованных сторон, в результате которых представители гражданского общества и другие учреждения выступили со своими предложениями и внесли значительный вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с их ролью и областью экспертных знаний. Сеть Глобального договора в Таиланде и прочие частные учреждения активно включают цели в области устойчивого развития и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» в свои бизнес операции⁷. Организации гражданского общества проводили собственные региональные форумы по целям в области устойчивого развития в целях обмена мнениями, опасениями и информацией о приоритетных задачах и подготовили собственный доклад по итогам добровольного национального обзора в дополнение к докладу правительства. Доклад правительства был подготовлен на основании руководящего принципа использования знаний общин.

36. Правительство Индонезии считает, что привлечение широкого круга заинтересованных сторон ко всем этапам работы, включая этапы планирования, осуществления, мониторинга и оценки является одной из сильных сторон национальной политики этой страны. К примеру, добровольный национальный обзор проводился в несколько этапов, и заинтересованные стороны были привлечены к нему за счет проведения традиционных и онлайн-общественных консультаций по разработке метаданных по целям в области устойчивого развития и руководящих принципов для формулирования национальных и субнациональных планов действий. Активному участию широкого круга заинтересованных сторон также способствовало создание команд по вопросам осуществления и рабочих групп в рамках национальной координационной команды по целям в области устойчивого развития. Кроме того, была создана система обеспечения прозрачности и подотчетности: все итоги традиционных консультаций распространялись по электронной почте, публиковались на Интернет-сайте, посвященном достижению целей в области устойчивого развития в Индонезии (<http://sdgs.bappenas.go.id>) и в социальных сетях. Все заинтересованные стороны привлечены не только к реализации целей в области устойчивого развития, но и к определению направления деятельности, связанной с их реализацией.

37. Заинтересованные стороны также участвуют в работе координационных механизмов по целям в области устойчивого развития как, например, в случае Национального координационного совета по устойчивому развитию в Азербайджане или Национального комитета по устойчивому развитию в Исламской Республике Иран, которые координируют деятельность Руководящего совета по устойчивому развитию, парламента, местных органов управления и общин, научных кругов, муниципалитетов, гражданского общества, частного сектора и учреждений Организации Объединенных Наций.

38. С учетом национальной приверженности целям в области устойчивого развития на самом высоком уровне государственного управления парламентом Индии было организовано несколько форумов, в том числе Саммит спикеров

⁷ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=428&menu=3170>.

парламентов стран Южной Азии по вопросам достижения целей в области устойчивого развития в феврале 2017 года и была запущена Научно-исследовательская инициатива спикеров в целях подготовки информации, касающейся целей в области устойчивого развития, для членов парламента. Основное внимание на форумах уделялось методам искоренения нищеты, без которого невозможно добиться устойчивого развития, и вопросам гендерного равенства, изменения климата и мобилизации ресурсов в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

С. Интеграция отчетности по целям в области устойчивого развития

39. Некоторые представившие доклады страны Азиатско-Тихоокеанского региона рассматривали прогресс, достигнутый по ряду целей в области устойчивого развития, обзор которых проводился на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году, а именно по целям 1, 2, 3, 5, 9, 14 и 17. Во многих докладах по итогам проведения национальных добровольных обзоров было отмечено существование взаимосвязей между целями в области устойчивого развития. Соответственно, в нескольких докладах по итогам проведения добровольных национальных обзоров отмечалось важное значение осуществления более активной работы по направлению развития потенциала лиц, ответственных за принятие решений, по вопросам таких взаимосвязей и интеграции между целями в области устойчивого развития.

40. Процесс актуализации целей в области устойчивого развития и согласования их с национальными приоритетными задачами позволил представившим доклады странам определить взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и то, каким образом наличие этих взаимосвязей может быть использовано для наращивания темпов прогресса в рамках национальных планов развития с учетом Повестки дня на период до 2030 года. Например, в докладе правительства Непала было отмечено, что приоритетность тех или иных целей в области устойчивого развития необходимо определять на основании их воздействия и взаимосвязей с другими целями в области устойчивого развития. Правительство Японии в своем докладе по итогам проведения добровольного национального обзора отметило, что цели в области устойчивого развития и соответствующие задачи неделимы, и их необходимо реализовывать с применением комплексного подхода.

41. Правительство Индонезии отметило, что прогресс в области питания и доступности продовольствия (цель 2) связан с вопросами образования (цель 4), здравоохранения (цель 3) и экологии, и подчеркнуло необходимость расширения доступа к образовательной системе, чистой воде и санитарии (цель 6), сокращения количества людей, страдающих от недоедания и голода, и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. В докладе также отмечается, что в рамках страны необходимо уделять особое внимание вопросам совершенствования промышленной отрасли, инновациям и развитию инфраструктуры (цель 9), а также прилагать более активные усилия к тому, чтобы обеспечить защиту и рациональное использование морских экосистем в качестве альтернативных природных ресурсов, которые в настоящее время используются ненадлежащим образом (цель 14). Для использования существующих взаимосвязей необходимо обеспечить наличие благоприятствующих факторов, таких как развитые партнерские отношения между различными отраслями, высокое качество данных и более активная финансовая поддержка. Кроме того, необходимо прилагать дополнительные усилия в целях развития потенциала всех заинтересованных сторон по вопросам реализации целей в области устойчивого развития с применением комплексного подхода.

42. Правительство Индии также отметило наличие взаимосвязей между различными целями в области устойчивого развития. Быстрый рост (цель 8), который по его определению является основным оружием в арсенале любой страны, позволяющим бороться с нищетой, позволяет создавать достойно оплачиваемые рабочие места, что в свою очередь позволяет домашним хозяйствам приобрести необходимую покупательную способность для получения доступа к продовольствию (цель 2), образованию (цель 4) и системе здравоохранения (цель 3) и оказывает прямое воздействие на уровень нищеты (цель 1). Кроме того, создание равных возможностей трудоустройства (цель 5) и обеспечение базового доступа к услугам, таким как чистая вода и санитария (цель 6) также рассматриваются в качестве условий, без которых невозможно добиться искоренения нищеты во всех ее формах (цель 1).

43. Правительство Мальдивской Республики включило цели в области устойчивого развития в стратегические документы и планы действий в интересах использования взаимосвязей между этими целями. Например, Национальная стратегия продовольственной безопасности (2017–2026 годы) соответствует цели 2 и направлена на искоренение голода, обеспечение продовольственной безопасности и повышение качества питания, а также учитывает другие цели в области устойчивого развития, касающиеся вопросов здравоохранения, нищеты, гендерного равенства, воды и санитарии, ответственного производства и потребления и изменения климата.

44. Обеспечение энергетической безопасности и эффективного использования электричества позволит применять более комплексный подход к реализации целей в области устойчивого развития в Таджикистане. В докладе Таджикистана энергетическая безопасность рассматривается в качестве фактора, способствующего искоренению нищеты (цель 1), повышению качества системы здравоохранения (цель 3) и изменению гидрологических режимов в связи с изменением климата (цель 13). В то же время некоторые приоритетные задачи долгосрочного развития в Таджикистане соответствуют цели 2, в том числе это касается обеспечения продовольственной безопасности, повышения качества продовольствия и развития сельского хозяйства. Цель 2 в свою очередь связана с наличием доступа к доступным и надежным источникам энергии.

45. Страны, информация о которых содержится в настоящем сводном докладе, пришли к согласию относительно того, что Повестка дня на период до 2030 года является универсальным, комплексным и неделимым документом, и озвучили мнение о том, что понимание взаимосвязей, существующих между различными целями в области устойчивого развития и соответствующими задачами, а также способов использования данных взаимосвязей является одним из ключевых шагов на пути к реализации Повестки дня на период до 2030 года и наращивания темпов достижения многочисленных задач. В то же время ясно, что данная работа может быть сопряжена с большим количеством сложностей ввиду нехватки потенциала, финансирования и данных.

III. Существующие проблемы: финансирование, данные и отчетность

A. Финансирование

46. В большинстве случаев эффективные механизмы финансирования еще не были определены и изучены. Государства-члены признают необходимость мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. Для некоторых стран основным источником финансирования работы по достижению целей в области

устойчивого развития будут средства национального бюджета, однако будет сохраняться необходимость и в иностранных инвестициях и более инновационных способах финансирования.

47. Правительство Бангладеш отмечает необходимость поиска инновационных способов финансирования работы по реализации Повестки дня на период до 2030 года с привлечением частного и государственного секторов, а также национальных и международных партнеров. В особенности для таких стран как Азербайджан, Афганистан и Исламская Республика Иран нестабильная политическая ситуация или внешние угрозы миру и национальной безопасности существенно ограничивают возможности использования существующих механизмов финансирования. Несмотря на это государства-члены признают необходимость мобилизации внутренних и внешних механизмов финансирования для достижения целей в области устойчивого развития. Правительство Таджикистана, к примеру, признает, что даже если национальный бюджет будет основным источником финансирования для достижения целей в области устойчивого развития, по-прежнему сохраняется необходимость в иностранных инвестициях.

48. Правительство Малайзии также планирует мобилизовать национальные и иностранные ресурсы, в том числе финансового характера, по линии партнерских отношений и международного сотрудничества. Такие механизмы как государственно-частные партнерства, коллективное финансирование, благотворительность или программы корпоративной социальной ответственности рассматриваются в качестве действенных источников ликвидности.

49. Правительство Индонезии также рассматривает альтернативные способы финансирования работы по достижению целей в области устойчивого развития помимо укрепления сотрудничества между правительствами, финансовыми учреждениями и частным сектором. Например, правительство завершило разработку руководящих указаний по развитию и поощрению «зеленого» финансирования и «зеленых» банковских систем. Управление финансовых услуг несет ответственность за оказание поддержки устойчивым методам финансирования. Альтернативные методы финансирования, такие как благотворительность и корпоративные или религиозные социальные фонды также рассматриваются в качестве источников финансирования. Правительство Непала присвоило коды, имеющие отношение к целям в области устойчивого развития, всем национальным программам для обеспечения наличия надлежащих механизмов финансирования для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

В. Данные и отчетность

50. Отсутствие необходимых данных и доступа к надежным и научно-обоснованным данным рассматриваются в качестве основной преграды на пути развития для большинства представивших доклады стран. Наличие согласованных и комплексных механизмов для регулярного сбора данных является значимым фактором, который может повлиять на качество собираемых данных. Это также связано с наличием финансовых средств, внутреннего потенциала и других ресурсов, необходимых для преодоления проблемы нехватки данных. С одной стороны, сбор, анализ и распространение данных являются фактором, препятствующим достижению целей в области устойчивого развития. С другой стороны, цели в области устойчивого развития открывают возможности для сотрудничества в разработке данных.

51. Правительство Мальдивской Республики отмечает недостаточный уровень подготовки и технических знаний для сбора и управления данными, а также

недостаточность финансирования для сбора данных, что является основной преградой на пути достижения целей в области устойчивого развития. Правительство Непала также отмечает невысокое качество статистической базы данных и недостаточную степень дезагрегации данных в качестве факторов, которые могут препятствовать осуществлению мониторинга, на что также влияет нехватка количественных данных по многим целям в области устойчивого развития и их показателям.

52. Индонезия также сталкивается с проблемой в области дезагрегации данных. В Индонезии полная ответственность за сбор данных и подготовку отчетности принадлежит статистическому управлению Индонезии. Правительство Индонезии уже разработало 87 из 241 глобальных показателей, а также 234 косвенных показателя для обеспечения согласованности с национальными приоритетами. Однако по ряду дезагрегированных показателей работа ведется с задержкой.

53. Правительство Исламской Республики Иран поручило Иранскому статистическому центру обеспечить качественный сбор данных. Однако ввиду несогласованности показателей хода достижения целей в области устойчивого развития и используемых в настоящее время национальных систем мониторинга и оценки процесс сбора данных сопряжен с трудностями. Правительство Азербайджана назначило свой государственный статистический комитет в качестве главного органа, ответственного за отслеживание прогресса страны в достижении целей в области устойчивого развития, но здесь также возникли проблемы с согласованием целей в области устойчивого развития и их задач и показателей с национальными приоритетными задачами. Также отмечается острая необходимость гармонизировать показатели хода достижения целей в области устойчивого развития. В качестве действенного решения рассматривается создание такой системы показателей хода достижения целей в области устойчивого развития для осуществления мониторинга и отчетности, которая может быть легко и плавно адаптирована к национальным приоритетным задачам.

54. Правительство Бангладеш отмечает наличие данных в полном объеме по 70 показателям и частичное наличие данных по 108 показателям. Нехватка данных наблюдается по оставшимся 63 показателям. Двустороннее, региональное и международное сотрудничество рассматриваются в качестве способов преодоления проблемы нехватки данных и обмена передовыми методами. Правительство Мальдивской Республики также указало на то, что развитие межправительственного сотрудничества могло бы обеспечить повышение уровня доступности данных и интеграции, а правительство Таджикистана отметило важность межотраслевых и трансграничных механизмов координации для обеспечения надлежащего качества данных.

IV. Помощь, оказываемая Комиссией странам в процессе добровольного национального обзора

55. В настоящем документе содержится описание того, насколько сложной может быть задача реализации Повестки дня на период до 2030 года с применением комплексного и всеохватного подхода. Отмечается необходимость обращать внимание не только на проблемы, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, но и на средства осуществления. В то же время описывается то, каким образом добровольные национальные обзоры позволяют участвующим в них странам определять области, требующие первоочередного внимания, а также те области, в которых был достигнут ранний прогресс в достижении целей в области

устойчивого развития. Участвовавшие в обзоре страны Азиатско-Тихоокеанского региона применяли различные стратегии и системы анализа для определения внутренних приоритетных задач и целей и выработки на их основе национальной политики.

56. Региональная последующая деятельность и обзор могут послужить естественным связующим звеном между национальными и реализуемыми на глобальном уровне усилиями, позволяя преодолевать преграды и проблемы, имеющиеся в архитектуре обзора на национальном уровне. Региональная последующая деятельность и обзор создают благоприятные условия для ведения обсуждений, развития регионального сотрудничества, преодоления проблем трансграничного характера (в том числе при достижении задач и целей в области устойчивого развития, требующих применения трансграничного подхода) и способствуют обмену знаниями и развитию потенциала.

57. Последующая деятельность и обзор на национальном уровне могут осуществляться при технической поддержке, оказываемой на региональном уровне с тем, чтобы предоставить государствам-членам необходимый потенциал для реализации, мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития и последующей деятельности. Региональная «дорожная» карта по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является основой для оказания такой помощи, так как в ней основное внимание уделяется набору приоритетных областей, которые способствуют эффективному достижению целей устойчивого развития государствами-членами⁸.

58. Фонд оперативного реагирования, созданный ЭСКАТО, позволяет оперативно и эффективно реагировать на запросы стран, касающиеся различных тематических областей и приоритетных задач региональной «дорожной» карты. В 2017 году миссии по оперативному реагированию были стратегически развернуты в странах, которые обязались представить доклады по итогам своего добровольного национального обзора в 2018 году.

59. По линии фонда оперативного реагирования ЭСКАТО оказывает помощь странам в процессе проведения ими добровольного национального обзора, определяя и способствуя заполнению пробелов в данных и статистике по целям в области устойчивого развития (в том числе визуализации), а также поддерживая процесс комплексного системного анализа для выявления связей между целями в области устойчивого развития и определения стратегических приоритетов. Признавая тот факт, что данные и отчетность являются необходимым условием для эффективной реализации целей в области устойчивого развития, ЭСКАТО оказывает поддержку странам в удовлетворении потребности в более широком спектре детализированных и дезагрегированных статистических данных за счет проведения мероприятий по оказанию технической помощи в целях подготовки и использования комплексных статистических данных.

60. Реализации этих инициатив способствует оказываемая ЭСКАТО помощь в вопросах привлечения заинтересованных сторон, которая позволяет наращивать потенциал для повышения эффективности осуществляемой деятельности за счет проведения комитетов с участием широкого круга заинтересованных сторон, национальных обсуждений в формате «круглого стола» и расширения и углубления взаимодействия по всем аспектам реализации целей в области устойчивого развития, в том числе по вопросам проведения добровольных национальных обзоров.

⁸ Резолюция 73/9 Комиссии.

61. Кроме того, ЭСКАТО проводит работу, направленную на повышение уровня осведомленности о проблемах и возможностях, существующих в области мобилизации ресурсов в интересах устойчивого развития, и о необходимости более активной мобилизации ресурсов на всех уровнях системы государственного управления, а также расширения сотрудничества и координации усилий между странами для решения общих и взаимосвязанных задач.

V. Вопросы, доводимые до сведения Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию

62. Государства-члены возможно пожелают рассмотреть опыт и проблемы, с которыми сталкиваются страны в процессе проведения добровольных национальных обзоров, и предоставить дальнейшие руководящие указания относительно необходимой помощи от секретариата.
