
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Второй Азиатско-тихоокеанский энергетический форум

Бангкок, 3-5 апреля 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор проекта декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новой системе энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивым к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Доклад Регионального подготовительного совещания ко второму Азиатско-тихоокеанскому энергетическому форуму**

I. Введение

1. Региональное подготовительное совещание ко второму Азиатско-тихоокеанскому энергетическому форуму, которое прошло в Бангкоке 15 декабря 2017 года, было организовано с целью обзора итогов деятельности двух Рабочих групп экспертов, учрежденных Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в соответствии с ее резолюцией 73/8 об укреплении регионального сотрудничества в целях устойчивого развития энергетики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Рабочая группа экспертов по вопросам энергетической связуемости провела заседание 13 декабря 2017 года, а Рабочая группа экспертов по вопросам всеобщего доступа к современным энергетическим услугам, возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и более экологичных технологий использования ископаемых видов топлива, – 14 декабря 2017 года. Председатели Рабочих групп экспертов представили доклады по итогам совещаний возглавляемых ими групп Региональному подготовительному совещанию.

2. Резюме Председателей по итогам совещаний Рабочих групп экспертов легли в основу обсуждений структуры проекта декларации министров в рамках второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума.

* ESCAP/APEF/2018/L.1.

** По техническим причинам документ выпущен повторно 26 января 2018 года; ранее был выпущен под индексом E/ESCAP/APEF(2)/INF/1.

3. Участники Регионального подготовительного совещания обратились к секретариату с просьбой разработать первый проект декларации министров, принимая во внимание материалы и замечания, поступившие от участников Совещания.
4. Настоящий документ представляется участникам второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума в информационных целях.

II. Доклад Регионального подготовительного совещания ко второму Азиатско-тихоокеанскому энергетическому форуму

5. В ходе Регионального подготовительного совещания представители государств-членов ЭСКАТО обсудили порядок организации Форума и рассмотрели материалы и информацию, подготовленные в рамках вклада в проект декларации министров, который будет представлен на этом Форуме.
6. Исполнительный секретарь ЭСКАТО открыла совещание и подчеркнула настоятельную необходимость в принятии мер для решения проблем, которые стоят перед регионом, учитывая прогнозы значительного роста спроса на энергетические ресурсы. Исполнительный секретарь также подчеркнула, что энергетическая связуемость может стать важным инструментом, содействующим государствам-членам в деле достижения Цели 7 в области устойчивого развития.
7. Заместителю Председателя первой сессии Комитета ЭСКАТО по энергетике г-ну Таляту Алиеву было предложено взять на себя роль Председателя Регионального подготовительного совещания. В своем вступительном слове он обозначил цели Совещания и настоятельно призвал всех представителей выразить свои взгляды на темы, позиции и основные идеи для возможного включения в декларацию министров.
8. После первого заседания секретариат проинформировал участников Регионального подготовительного совещания о вопросах, касающихся организации второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. В частности, они были проинформированы о том, что будут подготовлены три предсессионных документа, а именно: «Обзор осуществления Плана действий по региональному сотрудничеству в целях повышения энергетической безопасности и рационального использования энергии в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2014-2018 годы», «Переход к новой системе энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе: механизмы обеспечения доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» и проект декларации министров по региональному сотрудничеству, направленному на переход к новым системам энергоснабжения в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат также представил предложенную повестку дня и график подготовки к Форуму.
9. Председатель Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости и Председатель Рабочей группы экспертов по вопросам всеобщего доступа к современным энергетическим услугам, возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и более экологичных технологий использования ископаемых видов топлива провели для участников Регионального подготовительного совещания брифинг по первым совещаниям этих Рабочих

групп. Эти брифинги включали информацию о предложенных кругах ведения и планах работы этих Рабочих групп экспертов, а также основные итоги обсуждений, состоявшихся в их рамках. Оба брифинга встретили положительный отклик у участников Регионального подготовительного совещания. Участники Совещания рассмотрели и приняли к сведению подготовленные Председателями Рабочих групп экспертов резюме по итогам совещаний этих Рабочих групп.

10. Участники Регионального подготовительного совещания рассмотрели предложенный набросок декларации министров второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума, представленный секретариатом. Участники высказали свои взгляды на темы, позиции и основные идеи, которые могут быть включены в декларацию министров. К секретариату была обращена просьба подготовить первый проект декларации министров, принимая во внимание все материалы и комментарии, полученные на Региональном подготовительном совещании.

11. Участники Регионального подготовительного совещания обсудили график подготовки проекта декларации министров и пришли к общему мнению по следующим вопросам:

- участникам Регионального подготовительного совещания было предложено представить секретариату замечания и материалы, касающиеся наброска проекта декларации министров, до 15 января 2018 года. После этого срока секретариат подготовит первый проект декларации министров для его распространения среди членов ЭСКАТО через посредство Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, в начале февраля 2018 года;
- участники Регионального подготовительного совещания вынесли рекомендацию на предмет того, что члены ЭСКАТО могут рассмотреть возможность проведения еще одного совещания, посвященного рассмотрению проекта декларации министров. Один из вариантов заключается в том, чтобы провести такое совещание «на полях» Глобального подготовительного совещания по Цели 7 в области устойчивого развития, которое состоится в Бангкоке 21-23 февраля 2018 года.

12. Государства-члены продолжают рассмотрение проекта декларации министров в ходе заседаний Консультативного комитета.

Приложение I

Резюме Председателя по итогам первого заседания Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости*

Рабочая группа экспертов по энергетической связуемости обсудила на своем заседании, состоявшемся 13 декабря 2017 года, проблемы и возможности для продвижения вперед в деле обеспечения объединения энергетических систем региона. Рабочая группа экспертов выражает надежду на то, что итоги этого обсуждения внесут свой вклад в подготовку региональной «дорожной карты» по обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости.

Совещание открыл Директор Отдела энергетики ЭСКАТО: он представил справочную информацию о текущем состоянии трансграничной энергетической связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подчеркнув роль электроэнергетического сектора как потенциального ключевого элемента, содействующего переходу к новым региональным энергетическим системам в целях достижения устойчивого развития. Связуемость также может смягчить насущные проблемы, такие как значительный рост регионального спроса на энергоресурсы и вопросы, стоящие в плане региональной энергетической безопасности.

Председатель Рабочей группы экспертов по вопросам энергетической связуемости г-жа Сяовэй Вэй, представляющая Государственное управление по делам энергетики Китая, подчеркнула необходимость экологичного развития и обеспечения всех людей надежными, недорогими, устойчивыми и современными источниками энергии. К преимуществам трансграничной электроэнергетической связуемости относятся оптимизация распределения энергоресурсов, которая содействует установлению связей между богатыми и бедными в плане энергоресурсов странами, созданию действенной энергетической системы в целях улучшения энергоснабжения, а также удовлетворению растущего спроса. Кроме того, Председатель подчеркнула, что Рабочую группу экспертов следует рассматривать как прекрасную возможность для создания постоянной сети экспертов.

В ходе последующих обсуждений, проведенных Рабочей группой экспертов, были выявлены основные проблемы в плане обеспечения региональной связуемости, которые можно разбить на четыре категории:

- политические: отсутствие или недостаток доверия и политической воли к сотрудничеству; проблемы в плане энергетической безопасности, связанные с обеспокоенностью энергетической зависимостью; отсутствие регионального многостороннего институционального механизма для содействия сотрудничеству между странами; и противоречащие друг другу национальные интересы государств-членов;
- финансовые: отсутствие или недостаточный объем инвестиций в трансграничные проекты по электроснабжению и финансовой поддержки таких проектов; и необходимость привлечения прямых

* Настоящее приложение выпускается без официального редактирования.

инвестиций и финансирования со стороны международных банков для активизации развития энергетического сектора;

- экономические и связанные с развитием рынка энергоресурсов: существующие на национальном уровне препятствия на пути поощрения торговли энергоресурсами; законодательные ограничения торговли электроэнергией, осуществляемой через национальные границы; и капиталоемкая трансграничная инфраструктура, необходимая для обеспечения объединения энергетических систем;
- технические и правовые: разные технические стандарты для сетей электропередач; различия в нормативно-правовых базах; отсутствие независимых механизмов урегулирования споров; необходимость гармонизации правил и положений, действующих в государствах-членах; предоставление недискриминационного открытого доступа к инфраструктуре электропередачи в целях обеспечения многонациональной связуемости; и отсутствие или недостаток институционального и кадрового потенциала, а также необходимость в мероприятиях по укреплению потенциала.

Учитывая, что основными игроками на рынке энергоресурсов являются структуры, находящиеся в собственности государств, решение политических проблем – особенно важный шаг на пути развития рынка энергоресурсов и региональной интеграции. Члены Рабочей группы экспертов привели примеры передовой практики, внедренной правительствами их стран, а также примеры многосторонних инициатив по региональному энергетическому сотрудничеству. Они подчеркнули важность текущих двусторонних инициатив по трансграничной энергетической связуемости, которые обладают потенциалом для расширения до субрегионального и регионального уровня.

На втором заседании основное внимание было уделено обзору достигнутого в регионе прогресса в деле обеспечения энергетической связуемости и региональной интеграции. Секретариат выступил с презентацией на тему потенциала трансграничной электроэнергетической связуемости, отметив достижения и существующие пробелы.

Представитель Института энергомашиностроения при корпорации «Эском» выступил с предложением о разработке региональной «дорожной карты» по энергетической связуемости, которая будет охватывать механизмы связуемости, действующие между государствами – членами ЭСКАТО, и подчеркнул существующие благоприятные условия для объединения энергетических систем в субрегионах. Обеспечиваемая ЭСКАТО платформа может использоваться в качестве структурной основы решения проблем, стоящих на пути обеспечения энергетической связуемости, на государственном, экспертном уровне и уровне частного сектора.

В ходе открытого обсуждения члены Рабочей группы экспертов выдвинули следующие предложения: экономическое сотрудничество и торговля могут стать для стран первым структурным элементом, заложенным в основу обеспечения трансграничного объединения энергетических систем (может быть использован положительный опыт энергетических структур Европы, Юго-Восточной Азии и Африки). Была также отмечена необходимость разработки унифицированной

нормативной базы и политики для решения существующих проблем в плане обеспечения энергетической связуемости. Так, например, первым шагом могли бы послужить тщательный анализ текущих проектов в сфере энергетической связуемости, их ранжирование с точки зрения преимуществ и отбор первоочередных проектов которые могут принести наибольшую пользу всему Азиатско-Тихоокеанскому региону. Также было отмечено, что для укрепления доверия необходимы изменения в образе мыслей разработчиков политики.

Кроме того, было предложено подготовить совместные технико-экономические обоснования; рассмотреть вариант многостороннего механизма урегулирования споров; разработать модель структуры унифицированного энергетического рынка и технический план обеспечения объединения систем; и предусмотреть гарантии безопасности в целях решения вопросов, связанных с энергетической безопасностью. Кроме того, члены Рабочей группы экспертов подчеркнули необходимость диверсификации энергетического баланса, в частности, возобновляемых источников энергии, в контексте региональной связуемости, а также необходимость изучить потенциал инновационных технологий хранения энергии.

В ходе заключительного заседания участники Совещания обсудили программу будущей деятельности Рабочей группы экспертов. Секретариат представил для дальнейшего обсуждения предложенный круг ведения и план работы. В предложениях подчеркивается необходимость привлекать экспертов из государств-членов к проведению исследований, содействующих разработке региональной «дорожной карты» по обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости. Это особенно важно с учетом того, что результаты деятельности Рабочей группы экспертов будут использоваться при подготовке докладов для межправительственных обсуждений в рамках Комитета по энергетике и второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. Рабочая группа экспертов рассмотрела предложенные круг ведения и план работы и предложила привлекать экспертов к дальнейшей разработке концепций и набросков совместных технико-экономических обоснований.

Участники Рабочей группы экспертов решили предложить Региональному подготовительному совещанию включить в проект декларации министров вопрос о подготовке региональной «дорожной карты» на основе совместных исследований и представить региональную «дорожную карту» на второй сессии Комитета по энергетике.

Приложение I

Резюме Председателя по итогам первого заседания Рабочей группы экспертов по вопросам всеобщего доступа к современным энергетическим услугам, возобновляемой энергетике, повышения энергоэффективности и более чистых технологий использования ископаемых видов топлива*

Рабочая группа экспертов по вопросам всеобщего доступа к современным энергетическим услугам, возобновляемой энергетике, повышения энергоэффективности и более чистых технологий использования ископаемых видов топлива обсудила на своем заседании, состоявшемся 14 декабря 2017 года, проблемы и возможности, касающиеся перехода к новым системам энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с упором на достижение Цели 7 в области устойчивого развития. Рабочая группа экспертов выражает надежду на то, что итоги этого обсуждения внесут свой вклад в выработку региональной позиции и подготовку декларации по вопросам для рассмотрения в рамках итогов второго Азиатско-тихоокеанского энергетического форума. Сопредседатель Директор отдела энергетики ЭСКАТО: в своем вступительном слове он подчеркнул важность регионального сотрудничества в интересах успешного перехода к новым системам энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это мнение также нашло отражение в ходе обзора регионального прогресса в достижении Цели 7 в области устойчивого развития.

Что касается доступа к источникам энергии, эксперты подчеркнули прогресс, достигнутый в деле обеспечения доступа к электроэнергии, но также существенные проблемы в плане обеспечения доступа к экологически чистым видам топлива и кухонным плитам для приготовления пищи. Для улучшения доступа к экологически чистым видам топлива и плитам для приготовления пищи необходимо учитывать методы приготовления пищи, применяемые на местном уровне, и использовать одновременно несколько видов топлива для приготовления пищи. Наблюдающиеся в настоящее время низкие объемы инвестиций были упомянуты как одна из основных проблем на пути обеспечения всеобщего доступа к 2030 году. Для ее решения необходимо повысить объемы финансирования, поступающего от всех заинтересованных сторон: правительств государств, партнеров по развитию и частного сектора. Однако необходимо обеспечить полный учет вопросов, связанных с приемлемой стоимостью и устойчивостью доступа – для этого необходим справедливый баланс: справедливая цена и справедливая отдача от инвестиций. Еще одна проблема, которая была упомянута, – дефицит данных. Новые усилия по картографированию содействуют выявлению экономически жизнеспособных районов для реализации проектов по электрификации. Автономное энергоснабжение особенно актуально для отдаленных районов. В качестве средств решения этой проблемы были обозначены образование, национальная политика и стандарты. Более того, необходимо более детализированное измерение, которое возможно обеспечить путем использования многоуровневой системы, выходящей за рамки традиционных бинарных определений доступа к энергоснабжению.

* Настоящее приложение выпускается без официального редактирования.

Что касается возобновляемых источников энергии, эксперты подчеркнули ведущую роль, которую Азиатско-Тихоокеанский регион играет во многих аспектах развития возобновляемых источников энергии, но также обратили особое внимание на важность активизации усилий, учитывая, что доля современных возобновляемых источников энергии в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему мала и преимущественно ограничивается сектором электрогенерации. Снижение стоимости солнечных и ветровых технологий привело к повышению конкурентоспособности возобновляемых источников энергии в сравнении с более традиционными источниками энергии, но для определения потенциала каждой страны крайне важно проводить оценку ресурсов. Была подчеркнута принципиально важная роль правительств в деле подбора верного сочетания политических мер. Более того, ограниченные ресурсы в плане возобновляемых источников энергии, ограниченные технологии использования возобновляемых источников энергии, ограниченный доступ к данным и потенциал в плане сбора данных, высокая стоимость инвестиций, ограниченное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере технологий освоения океана были обозначены в качестве проблем, стоящих на пути использования возобновляемых источников энергии. Среди обозначенных передовых методов были следующие: освобождение от таможенных пошлин в целях повышения ценовой доступности, применение интеллектуальных счетчиков и сетей электропередачи, а также использование возобновляемой тепловой энергии. Особый упор был сделан на вопросы эффективной и ясной концепции интеграции возобновляемых источников энергии и наблюдающегося в последнее время снижения цен посредством аукционов по возобновляемым источникам энергии.

Эксперты по энергоэффективности отметили, что показатели энергоемкости региона за период 2012-2014 годов выше показателей в рамках тенденций прошлых лет, и подчеркнули, что следует сохранять такую динамику и расширять ее, распространяя на все сектора. Наблюдается дефицит инвестиций в сферу энергоэффективности, для устранения которого потребуются целенаправленная национальная политика в области энергоэффективности и реализация рентабельных проектов. Если интегрировать инициативы в сфере энергоэффективности в национальную энергетическую политику, это может повлечь за собой целый ряд преимуществ, таких как повышение энергетической безопасности, польза для здоровья людей и многие другие. Более того, правительства могут регулировать неэффективные продукты на рынках путем внедрения добровольных стандартов и постепенного перехода на обязательные стандарты. Укрепление потенциала на всех уровнях имеет принципиальное значение для решения этих проблем и разработки «дорожных карт» по энергоэффективности, а также эффективных норм в области энергоэффективности – признанных передовых методов в регионе. Необходимо более полно учитывать потенциальный синергизм между возобновляемой энергией и энергоэффективностью, а также роль коммунальных предприятий и механизмы получения ими доходов.

Проводя обзор прогресса, достигнутого в деле реализации Плана действий по региональному сотрудничеству в целях повышения энергетической безопасности и рационального использования энергии в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2014-2018 годы, эксперты отметили, что повышение энергетической безопасности требует выработки всеобъемлющей позиции, позволяющей формулировать основы политики, в которых учитываются национальные условия и приоритеты. Одновременно с развитием источников возобновляемой энергии нельзя игнорировать и традиционные энергоресурсы. Ископаемые виды топлива по-прежнему будут составлять значительную долю в общем энергобалансе в

период до 2030 года и после него. При этом необходимо использовать варианты более экологичного ископаемого топлива, такого как газ. Необходимо признавать взаимосвязи между доступом к энергоресурсам, возобновляемыми источниками энергии и энергоэффективностью, но одновременно необходимы усилия по активизации средств осуществления, таких как статистика, действенная налогово-бюджетная политика, инвестиции и разработка технологий.

При рассмотрении способов ускорения темпов прогресса в достижении Цели 7 в области устойчивого развития был проведен обзор последних перспектив и прогнозов, при этом особый упор был сделан на перспективы и прогнозы для Азиатско-Тихоокеанского региона. Необходимо национальное, региональное и международное сотрудничество в энергетическом секторе для активизации работы по объединению энергосистем на глобальном уровне и обеспечения надежности и безопасности энергии, доступной для содействия всем странам в их переходе к новым системам энергоснабжения. Повышение потенциала регулирующих органов в сфере энергетики, коммунальных предприятий и частного сектора при одновременных разработке и применении правовых основ и политики, направленных на снижение барьеров в энергетическом секторе, также являются приоритетными областями деятельности стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Постоянная поддержка со стороны международного сообщества в плане финансирования, обучения и технической помощи имеет большое значение, в то время как такие меры, как интеллектуальные сети электропередачи, хранение энергии и политика, предусматривающая уделение первоочередного внимания интеграции этих мер, важны для государств-членов, которые продвигаются вперед. Кроме того, постоянные сбор данных в области энергетики и управление ими, результаты которых регулярно публикуются и являются доступными, принципиальны для обеспечения реализации перехода к новой энергетической системе – это может позволить добиться окупаемости издержек и ликвидации дефицита инвестиций. Совершенно необходимо взять более серьезные обязательства в области применения экологически чистых видов топлива и кухонных плит для приготовления пищи.

Эксперты обсудили программу будущей деятельности Рабочей группы экспертов. Секретариат представил для дальнейшего обсуждения предложенный круг ведения и план работы. Предложенный вариант дальнейшей деятельности предполагает более активную работу по переходу к новым системам энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе с использованием более активного обмена данными, информацией и знаниями, развития потенциала и региональных механизмов сотрудничества. Реализация Цели 7 в области устойчивого развития является первым шагом на пути к переходу к новым энергосистемам и может служить вехой, однако при переходе региона к новым системам энергоснабжения в регионе также следует принимать во внимание роль, которую в настоящее время играют ископаемые виды топлива. Для перехода к новым системам энергоснабжения необходима концепция, предусматривающая претворение в жизнь принципов доступа к энергоресурсам, использования возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и более экологичного использования ископаемых видов топлива, а также выражающая стремление к смене парадигмы в методах разработки систем энергоснабжения в период с настоящего времени до 2030 года и после него.