

# Городские бюджеты и финансирование инфраструктуры в городах: бюджетные полномочия, поиски путей оптимизации

*Бахтбек Сугирбаев  
Министерство финансов  
Ташкент, Узбекистан*

*Международный семинар “Совершенствование управления городской инфраструктурой в Узбекистане”  
Ташкент, 5-6 июля 2011 года*

# Содержание

- Текущее состояние местных бюджетов
- Основные недостатки действующей системы местных бюджетов
- Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

# Обеспечение эффективности развития городской инфраструктуры за счет средств местных бюджетов



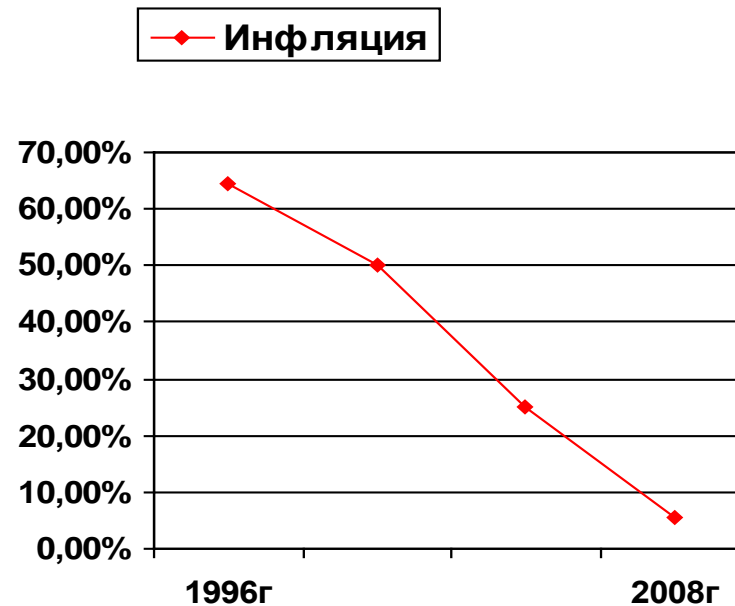
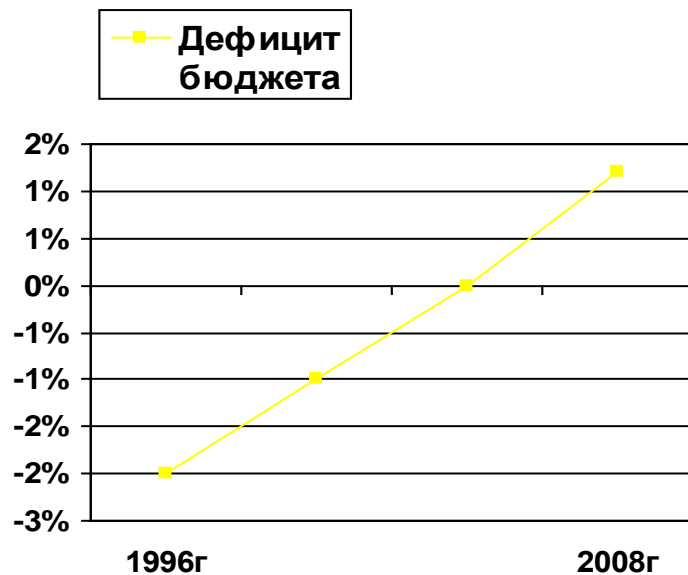
# I. Обзор текущей ситуации

Бюджетная политика – основной инструмент государственного регулирования экономики

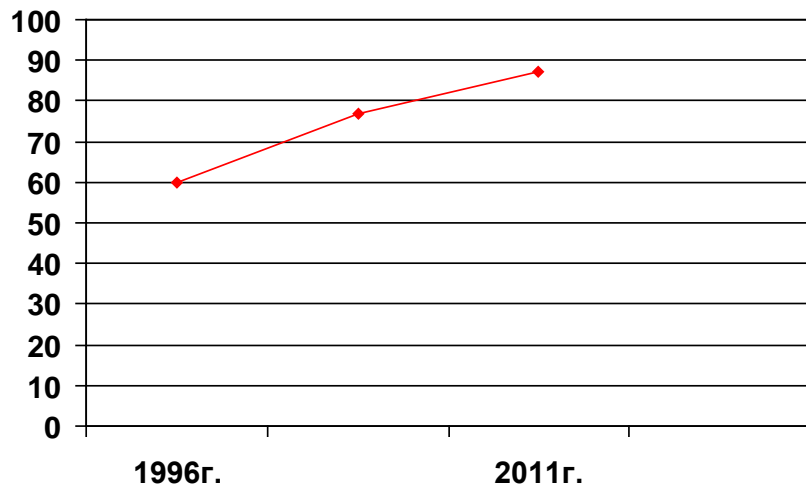
*А) Преобразование и либерализация экономики страны, передача некоторых государственных функций частному сектору*

*Б) развитие новых направлений индустрии*

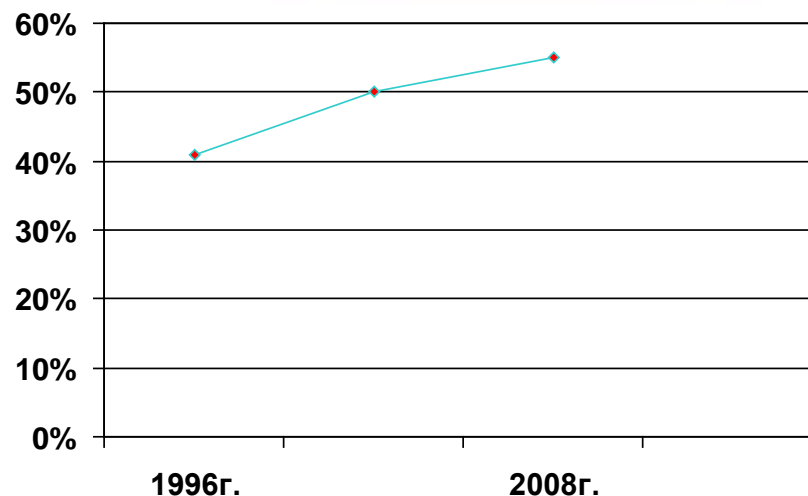
*Позволили достичь:*



# Обзор текущей ситуации



—♦— Количество налогов и платежей регионов



—♦— доля расходов бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов в Государственном бюджете

## Достижения:

- своевременное финансирование переданных от центральных органов местным органам власти расходных полномочий (решение экономических и социальных вопросов, финансирование бюджетных организаций, коммунального хозяйства и сферы благоустройства) за счет закрепления за регионами определенных видов налогов;
- внедрение эффективных механизмов межбюджетных отношений.

# Обзор текущей ситуации

Основные местные налоги и другие обязательные платежи:  
 налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры;  
 налог на имущество с юридических и физических лиц;  
 налог с физических лиц на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств ;  
 земельный налог

## Структура местных (областных) бюджетов в Узбекистане в процентах

Показатели	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2009 г. (план)	2010 г. (план)	2011 г. (план)
<b>Доходы</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
-Поступления от общегосударственных налогов и других обязательных платежей	86,2	86,2	75,0	64,6	67,8	60,2
- Местные налоги и другие обязательные платежи	5,1	4,6	7,5	12,3	12,5	12,7
- Субвенции, дотации	8,7	9,2	17,5	23,1	19,7	27,1
<b>Расходы</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
-Текущие расходы	79,2	80,4	71,5	81,0	96,0	96,0
-Капитальные расходы (инвестиционные расходы)	20,8	19,6	28,5	19,0	4,0	4,0

## II. Основные недостатки действующей системы местных бюджетов

1. *Отсутствие единой законодательной базы по бюджетному процессу*
2. *Несовершенство системы местных налогов и других обязательных платежей*
3. *Нынешняя система местных бюджетов (районные (городские), региональные) не отвечает необходимым требованиям для развития инфраструктуры городов*
4. *Нормативно-правовое регулирование некоторых государственных функций осуществляется центральными органами власти, а их реализация возложена на местные органы власти*
5. *Отсутствие необходимой статистической информации.*

# III. Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

## **1. Отсутствие единой законодательной базы по бюджетному процессу**

- *определение четких полномочий и правовое положение субъектов всех уровней государственной власти;*
- *составление проектов местных бюджетов в соответствии с направлениями и в привязке с социально-экономическим развитием соответствующих районов и городов;*
- *четкое определение порядка распределения доходов и расходов между бюджетами, обеспечивающих снижение финансовой зависимости местных бюджетов;*
- *разграничение расходных полномочий республиканского и местных бюджетов, а также разработка механизмов урегулирования межбюджетных отношений;*
- *внедрение среднесрочного бюджетного планирования на всех уровнях бюджетной системы, а также бюджетирования, ориентированного на результат.*



# III. Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

## **2. *Несовершенство системы местных налогов и других обязательных платежей***

- *создание новых источников платежей, включая за счет рационального использования имеющихся;*
- *налоговая политика – инструмент для модернизации экономики, инвестиций в создание новых производств и повышения производительности труда.*
- *повышение собираемости налогов и качества налогового администрирования.*
- *органам местной власти необходимо уточнить концепции развития городов.*

# III. Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

## **3. *Нынешняя система местных бюджетов (районные (городские), региональные) не отвечает необходимым требованиям для развития инфраструктуры городов***

- *реализация мер по снижению дотационности местных бюджетов;*
- *дальнейшее принятие Программ благоустройства и развития инфраструктуры не охваченных до настоящего времени городов, областных центров;*
- *в случае создания при хокимиятах Департаментов управления городской инфраструктурой, необходимо наделить данные структурные подразделения соответствующими правами, связанными с оптимизацией и развитием городской инфраструктуры;*
- *привлечение средств ФРР для финансирования инфраструктурных проектов в малых и средних городах страны.*

# III. Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

- 4. *Нормативно-правовое регулирование некоторых государственных функций осуществляется центральными органами власти, а их реализация возложена на местные органы власти***
- передача полномочий по финансированию социальной сферы местным органам власти;*
  - перераспределение расходных полномочий по капитальным расходам от центрального уровня на местный уровень;*
  - закрепление нормативов отчислений от общегосударственных налогов и других обязательных платежей в местные бюджеты районов и городов.*

# III. Предложения по укреплению роли местных бюджетов в развитии городской инфраструктуры

## 5. Отсутствие необходимой статистической информации

– представление статистической информации должно осуществляться соответствующими органами, отвечающими за поддержку, развитие и совершенствование инфраструктуры городов на текущей и периодической основе.

Для этого необходимо проведение работы по следующим направлениям:

- улучшение качества информации о плановых и выполненных показателях в ходе реализации целей бюджетной политики;
- внедрение индикативных методов оценки результатов осуществляемых текущих мероприятий.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**