Ускорение достижения целей Венской программы действий в 7 странах СЦА без выхода к морю: Обзор национальных стратегий развития

Савия Хасанова

Предпосылки

Венская программа действий (ВПД) принята в 2014 году

В 2019 году вышел Среднесрочный обзор на высоком уровне хода осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который обозначил вызовы для достижения целей ВПД

В 2020 году была разработана Дорожная карта для ускорения достижения целей ВПД

Дорожная карта	ВПД
Приоритетное направление 1: Содействие развитию транзита, торговли и транспорта	Приоритетное направление 1: Основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок
Приоритетное направление 2: Энергетика и ИКТ	Приоритетное направление 2: Развитие и эксплуатация инфраструктуры
Приоритетное направление 3: Структурная экономическая перестройка	Приоритетное направление 3: Международная торговля и содействие развитию торговли
Приоритетное направление 4: Сотрудничество между странами без выхода к морю и транзитными странами	Приоритетное направление 4: Региональная интеграция и сотрудничество
Приоритетное направление 5: Осуществление и международная поддержка	Приоритетное направление 5: Структурная экономическая перестройка
Приоритетное направление 6: Другие сферы	Приоритетное направление 6. Осуществление

Национальные стратегии развития (НСР), которые рассматривались

Страна	Главная стратегия	Среднесрочная программа
Азербайджан	Азербайджан 2030: Национальные приоритеты соц-экон развития	Государственная программа соц-эконом развития регионов 2019-2023
Армения	Программа правительства 2021-2026	План действий Правительства
Казахстан	Казахстан — 2050	Национальный план развития до 2025 года
Кыргызстан	Национальная стратегия развития на 2018-2024 годы	Национальная программа развития до 2026 года
Таджикистан	Национальная стратегия развития до 2030 года	Среднесрочная программа развития на 2021-2025 годы
Туркменистан	Программа президента по соц-экон развитию страны на 2019-2025 годы	Стратегия развития международной торговли на 2021-2030 годы
Узбекистан	Новый Узбекистан 2022-2026	

1. Содействие развитию транзита, торговли и транспорта

Основной фокус — на развитие внутренних транспортных коридоров, соединяющих отдаленные регионы страны

Малая часть НСР говорит о создании устойчивой к изменениям климата и стихийным бедствиям инфраструктуры

Страны частично приоритезируют инфраструктурные проекты, в т.ч. строительство дорог, модернизация Ж/Д, развитие воздушного транспорта

Страна	Транспортные коридоры, упомянутые в НСР
Азербайджан	-
Армения	Север-Юг дорожный коридор
Казахстан	-
Кыргызстан	Один пояс-Один путь (строительство ж/д) Реконструкция дорог: Ош-Баткен-Исфана-Худжант; Тараз-Талас-Суусамыр Запуск международного транспортного коридора Аксу
Таджикистан	Реконструкция транспортных коридоров ЦАРЭС 3 и ЦАРЭС 5
Туркменистан	-
Узбекистан	Север-Восток и Юг-Запад транспортные коридоры

1. Содействие развитию транзита, торговли и транспорта

Большинство стран ставят приоритетом упрощение торговых и транзитных процедур, сокращение издержек торговли

Политика стран фокусируется на продвижении экспорта и поддержке местных производителей

Половина стран так или иначе говорят о процедурах и соглашениях ВТО. Больше всех — Узбекистан и Туркменистан, целью которых является вступление в организацию

Региональные торговые соглашения не упоминаются, за исключением ЕАЭС

Три страны — Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан — упоминают международные конвенции

2. Энергетика и ИКТ

Все страны привержены к развитию возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности и совершенствованию энергетической инфраструктуры

Отдельные совместные проекты упомянуты:

Армения: четырехсторонняя (Армения-Иран-Грузия-Россия) North-South Power Transmission Corridor

Кыргызстан: совместные энергетические рынки с ЕАЭС, CASA-1000 проект, экспорт электроэнергии в Пакистан, Афганистан, Восточную Азию

Казахстан: внедрении лучших практик ОЭСР в энергетике, разработка Концепции низкоуглеродного развития до 2050 года

Таджикистан: проект CASA-1000

Все страны привержены цифровизации и внедрению цифровых решений в госуправление и тд.

3. Структурная экономическая перестройка

Развитие ММСБ:

- господдержка МСБ благодаря расширению доступа к финансированию, упрощению процедур ведения бизнеса, минимизация участия государства;
- увеличение доступа к знаниям и информации о ведении бизнеса.

Привлечение внешних и внутренних инвестиций тесно переплетается с развитием отдельных секторов. Практически во всех стратегиях ставятся цели по развитию приоритетных секторов с развитием ГЧП.

В каждых из стратегических документов есть отдельный раздел, посвященный развитию с/х сектора с учетом современных мировых тенденций

4. Сотрудничество между странами без выхода к морю и транзитными странами

В основном отсылки к двусторонним соглашениям

Сотрудничество как правильно упоминаются только в виде развития дипломатических отношений

Часть стран упоминает региональную интеграцию как часть экономического сотрудничества

Страна	Фокус на региональное сотрудничество
Азербайджан	-
Армения	ЕАЭС, ОДКБ, ЕС, СЕРА, Восточное партнерство
Казахстан	ОЭСР Усиление партнерства с ШОС, ЕС, СНГ, АСЕАН
Кыргызстан	ООН, ЕАЭС, СНГ, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, Организация тюркских государств, Центральная Азия, ЕС Один пояс-Один путь
Таджикистан	Один пояс-Один путь, ЦАРЭС, CASA, Юг-Юг
Туркменистан	Евразийский континент, выход на Черное море и страны Балтии, Юго-Восточная Азия, Ближний Восток
Узбекистан	В основном двусторонние со странами Азиатско-Тихоокеанского региона ООН, ЕАЭС

5. Осуществление и международная поддержка

Только Таджикистан говорит о мобилизации ресурсов для достижения НСР

При этом большинство НСР так или иначе упоминают необходимость привлечение средств от международных организаций. Также страны говорят о необходимости дальнейшей работы с организациями развития в части международной политики.

Развитие статистики: +++ так или иначе во всех НСР

Чаще всех из конвенций упоминается Парижское соглашение

6. Другие сферы

Страна	Противодействие изменению климата	Смягчение последствий COVID-19	Устранение барьеров в достижении гендерного равенства
Азербайджан	Чистая окружающая страна и страна зелёного роста	-	-
Армения	2.8. Устойчивое управление природными ресурсами 4.10. Защита окружающей среды	Напрямую не указано. В программе упоминается, что пандемия COVID-19 имела последствия	Планируется разработать государственные программы для достижения гендерного равенства
Казахстан	Задача 7. Зелёная экономика Защита окружающей среды	Много анализа последствий COVID-19, но отдельно в приоритет не вынесено	-
Кыргызстан	9.2. Устойчивость окружающей среды и изменение климата	Отдельная секция по COVID-19 и перечень антикризисных мер	Напрямую не указано. Упоминается ряд мер, косвенно имеющих отношение к положению женщин и девочек
Таджикистан	Большое число разнообразных разделов и мер+упоминание конвенций	-	877. Достижение гендерного равенства во всех его формах
Туркменистан	Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, противодействие изменению климата	-	Отдельно не указано. Упоминается в секции по демографии
Узбекистан	Решение существующих проблем в охране окружающей среды	Очень коротко. «Продолжение работы по предупреждению повторного распространения коронавируса, максимальному ограничению его негативного воздействия на экономику и жизнь людей…»	Цель 69: Поддержка женщин и дальнейшее повышение их активности в жизни общества.

Пробелы в НСР в процессе исполнения ВПД

Отсутствие четких количественных целей.

Цели и задачи главных стратегий не всегда находят полноценное отражение в среднесрочных программах.

НСР не содержат информации о методологии расчета необходимого финансирования

В НСР нет разделов по стратегиям финансирования. Некоторые НСР лишь упоминают, что «реализация мероприятий программы будет осуществлена за счет средств бюджета, частного сектора, международных доноров».

План действий (матрицы) содержат информацию только об источнике финансирования, но не саму сумму необходимых средств.

Пробелы в НСР в процессе исполнения ВПД (прод.)

Вопросы многостороннего диалога и обмена опытом в НСР нее рассматриваются.

Вопросы участия в региональных инициативах рассматриваются только частично. Насколько некоторые вопросы региональной интеграции являются приоритетом?

Несмотря на что большинство рассматриваемых стран участвуют в многостороннем сотрудничестве Юг-Юг, НСР и программы упоминают только инициативу «Один пояс-Один путь».

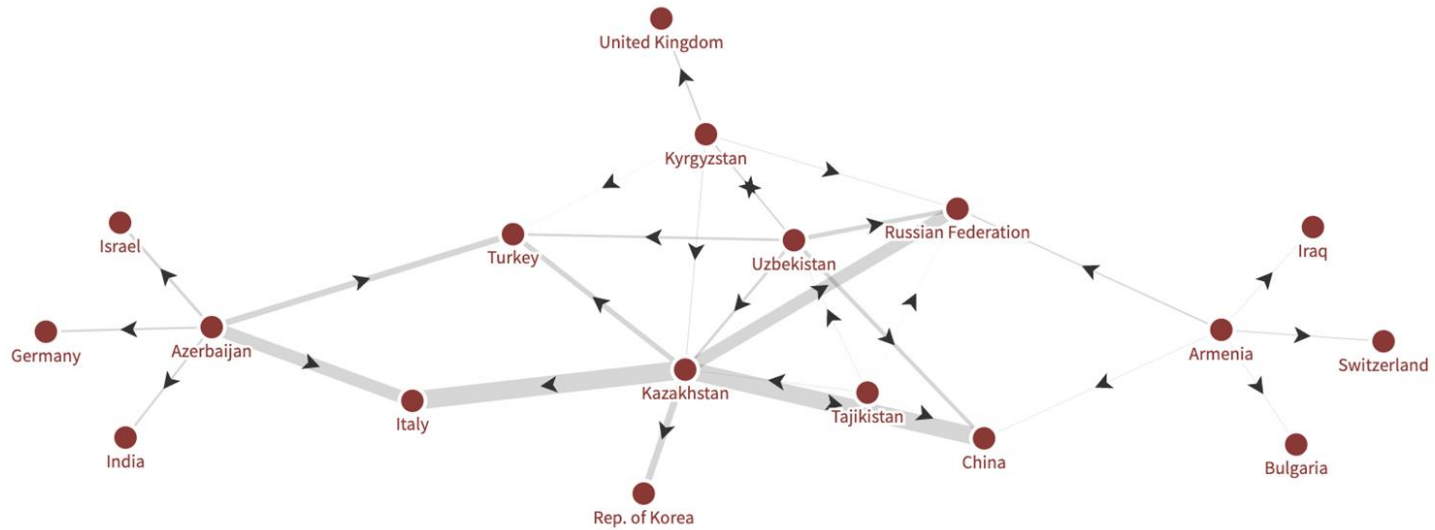
Практически создается впечатление, что страны не стремятся получить выгоды от международных и региональных конвенций и других инструментов

Потенциальные сферы сотрудничества, нужды и поддержка от партнеров по развитию

Топ-5 направлений экспорта в каждой из стран США без выхода к морю

Отсортированные по % в общем объеме экспорта каждой страны в 2019 году

Ширина линии показывает объем импорта, стрелки - направление

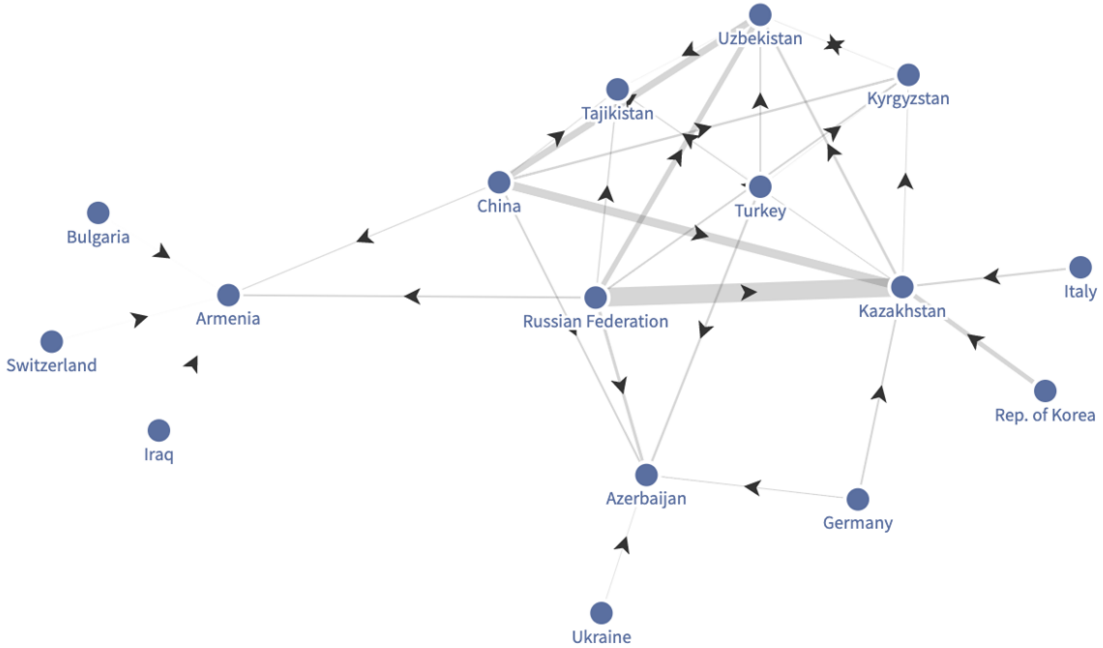


Источник: Расчета автора на данных UN COMTRADE

Топ-5 направлений импорта в каждой из стран СЦА без выхода к морю

Отсортированные по % в общем объеме импорта каждой страны в 2019 году

Ширина линии показывает объем импорта, стрелки - направление



Источник: Расчета автора на данных UN COMTRADE

Техническая поддержка имплементации пересмотренной Киотской конвенции (ПКК)

Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан ратифицировали ПКК только в 2020 и 2021 году

Эти же страны имеют очень низкий рейтинг в индексе логистики Всемирного банка (Узбекистан – 117, Кыргызстан – 132, Туркменистан – 142, Таджикистан — 147),

Международные партнеры по развитию могут оказать поддержку имплементации ПКК в этих странах

Межправительственные комиссии как основа для определения необходимой поддержки

Межправительственная комиссия (МПК) является специальным форматом (правительственной площадкой) международных взаимоотношений, которая позволяет осуществлять двустороннее сотрудничество между странами по основным экономическим и социальным вопросам.

44 двусторонних встречи с 2017 года (25 за последние 1.3 года)

Межправительственные комиссии как основа для определения необходимой поддержки

Практически Весь спектр вопросов, который предусматриваются Венской программой действий охватывается двусторонними соглашениями

Сферы поддержки:

Техническое содействие по вопросу использования портов транзитных государств

Техническое содействие по вопросам развития транспортных коридоров

Поддержка в вопросах гармонизации законодательства по доступу к рынкам других стран

Содействие в разработке торгово-логистических проектах

Межправительственные комиссии как основа для определения необходимой поддержки

Оказание содействие менее развитым LLDCs:

- Повышение уровня экологической и технической безопасности
- Повышение потенциала специалистов в сфере сельского хозяйства
- Повышение потенциала в сфере IT-безопасности
- Повышение потенциала сотрудничества в области охраны окружающей среды
- Повышение потенциала туризма, в том числе взаимного

Спасибо!

е-мейл: **saviya.hasanova@gmail.com**