



СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОВЕТА СПЕКА

(Алматы, Казахстан, 18 ноября 2022 года)

ДОКЛАД

I. Введение

Семнадцатая сессия Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) состоялась 18 ноября 2022 года в Алматы, Казахстан. Экономический форум СПЕКА 2022 года на тему «Более экологичное и безопасное будущее», состоявшийся 16–17 ноября 2022 года, предшествовал сессии Руководящего совета. Совещания высокого уровня СПЕКА 2022 года были организованы совместно Правительством Республики Казахстан, страны-председателя СПЕКА в 2022 году, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Совещания высокого уровня СПЕКА 2022 года были проведены в гибридном формате, позволяющим принять участие лично и онлайн.

II. Участники

Представители Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также Исполнительные секретари и Заместители Исполнительных секретарей ЭСКАТО и ЕЭК ООН приняли участие в работе совещаний СПЕКА. Афганистан не участвовал. Представители других государств-членов ООН, Постоянные координаторы ООН и представители учреждений и программ ООН в странах СПЕКА, международных и региональных организаций, а также научного сообщества, гражданского общества, частного сектора и медиа также приняли участие в совещаниях СПЕКА. Список участников семнадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА и Экономического форума СПЕКА 2022 года прилагается (Приложение I).

III. Открытие сессии

Сессия прошла под председательством Его Превосходительства г-на Абзала Абдикаримова, Вице-министра национальной экономики Республики Казахстан.

Председатель семнадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА, г-н Кавех Захе́ди, Заместитель Исполнительного секретаря ЭСКАТО, и г-н Дмитрий Марья́син, Заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН, выступили со вступительными заявлениями. Они приветствовали всех делегатов семнадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА и пожелали всем участникам успешной и плодотворной работы.

Председатель выразил благодарность Исполнительным секретарям ЭСКАТО и ЕЭК ООН и их секретариатам за эффективную поддержку в организации совещаний высокого уровня СПЕКА 2022 года в Алматы.

Председатель предоставил слово главам делегаций других стран-участниц СПЕКА для вступительных заявлений: Е.П. г-ну Самаду Баширли, Заместителю министра экономики Азербайджанской Республики, Е.П. г-ну Канатбеку Абдрахманову, Заместителю министра экономики и коммерции Кыргызской Республики, Е.П. г-ну Абдурахмону Абдурахмонзода, Заместителю министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Е.П. г-ну Сердару Джораеву, Заместителю министра финансов и экономики Туркменистана, г-ну Санжару Махмудову, Начальнику управления, Министерство иностранных дел Республики Узбекистан.

В своих вступительных заявлениях главы делегаций стран-участниц СПЕКА выразили благодарность Правительству Республики Казахстан за сердечный прием, отличную организацию совещаний СПЕКА и радушное гостеприимство, оказанное участникам совещаний СПЕКА 2022 года в Алматы. Они также с признательностью отметили работу, проведенную секретариатами ЭСКАТО и ЕЭК ООН, по организации этих престижных совещаний высокого уровня. В своих выступлениях главы делегаций стран СПЕКА кратко осветили проблемы устойчивого развития в своих странах в постпандемический период, а также отметили прогресс, достигнутый за последний год, предпринимаемые усилия по содействию устойчивому экономическому развитию своих стран и планы по построению более экологичного, устойчивого, инклюзивного и процветающего будущего стран-участниц СПЕКА после пандемии. Они отметили, что возрастающее число вызовов, связанных с пандемиями, изменением климата, биоразнообразием, геополитикой, торговлей, транспортом, инвестициями, экономическим развитием, и другие проблемы могут быть успешно преодолены только совместными усилиями. В связи с этим, они подчеркнули роль СПЕКА как уникальной платформы для эффективного решения данных вызовов. Региональное сотрудничество имеет важное значение для преодоления препятствий в предстоящие годы, и его необходимо расширять.

IV. Утверждение повестки дня

Делегации стран-участниц СПЕКА приняли повестку дня семнадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА (Приложение II).

V. Итоги Экономического форума СПЕКА 2022 года на тему «Более экологичное и безопасное будущее»

Семнадцатая сессия Руководящего совета обсудила итоги Экономического форума СПЕКА 2022 года. Экономический форум СПЕКА 2022 года был посвящен устойчивым экономическим преобразованиям, устойчивому и сбалансированному энергетическому переходу, цифровой трансформации, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в регионе СПЕКА. Делегаты отметили, что основные темы Форума имеют большое значение для построения более экологичного и безопасного будущего стран СПЕКА.

Председатель проинформировал участников 17-й сессии Руководящего совета, что итоговый документ Экономического форума СПЕКА 2022 года подготовлен на основе рекомендаций Форума, в том числе предложений стран СПЕКА, Тематических рабочих групп СПЕКА и секретариатов ЭСКАТО и ЕЭК ООН. Проект итогового документа Экономического форума СПЕКА 2022 года был направлен главам делегаций, и полученные комментарии/предложения отражены в Алматинской декларации.

Представители стран-участниц СПЕКА рассмотрели текст Алматинской декларации. Представитель Туркменистана заявил, что в связи с необходимостью тщательной проработки и согласования с соответствующими структурами Туркменистана предлагаемых проектов итоговых документов Экономического форума СПЕКА 2022 года и 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА, туркменская сторона резервирует свою позицию по содержанию всех пунктов Алматинской декларации, а также проектов Решений 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА, за исключением проектов решений 8 и 9. Он попросил включить примечание о резервировании туркменской стороной своей позиции по содержанию итоговых документов в конце текстов вышеуказанных документов.

Представитель Таджикистана отметил, что согласно Кругу ведения СПЕКА, все решения принимаются только на основе консенсуса стран-участниц, а консенсус по принятию Декларации Руководящим советом не достигнут. Представитель ЕЭК ООН подчеркнул, что «резервировать позицию» означает, что Туркменистан не отказывается от своего права на принятие Декларации в будущем.

Председатель сессии обратился к секретариату ООН с просьбой отразить позицию Туркменистана в текстах Декларации и решений 17-й сессии Руководящего совета. Проект Алматинской декларации прилагается (Приложение III).

VI. Деятельность в рамках СПЕКА со времени последней сессии Руководящего совета СПЕКА (Ташкент, Узбекистан, и в режиме онлайн, 19 ноября 2021 г.)

Председатель отметил, что отчеты Тематических рабочих групп СПЕКА о ходе выполнения работы после последней сессии Руководящего совета были размещены на веб-сайтах ЭСКАТО и ЕЭК ООН и распространены среди участников до начала работы сессии. Председатель сессии Руководящего совета отметил, что все делегаты имели возможность ознакомиться с документом.

Руководящий совет с признательностью принял к сведению отчеты о деятельности, проведенной Тематическими рабочими группами, отметив, что резервация позиции Туркменистана по данному вопросу будет отражена в решениях сессии Руководящего совета.

VII. Фонд СПЕКА, Секретариат СПЕКА и другие вопросы

1. Секретариат СПЕКА

Представители стран СПЕКА выразили благодарность Казахстану за проведение дополнительных консультаций между странами-участницами СПЕКА по вопросу создания Секретариата СПЕКА в Алматы. Однако делегаты отметили, что экспертная группа для разработки Круга ведения Секретариата не была создана. Уточнение условий функционирования, финансирования и бюджет Секретариата имеет большое значение.

Делегация Азербайджана обратилась к Казахстану с просьбой распространить Концепцию создания Секретариата СПЕКА среди стран для подробного анализа предложений стран и принятия окончательного решения. Руководящий совет попросил страны СПЕКА назначить специалистов в экспертную группу на уровне ответственных сотрудников соответствующих структурных подразделений не позднее 31 декабря 2022 года для разработки проекта Круга ведения Секретариата. Экспертная группа проведет совещание и обсудит Круг ведения по созданию Секретариата СПЕКА в Алматы в качестве первого места расположения для дальнейшего утверждения странами-участницами.

2. Фонд СПЕКА

На последней сессии Руководящего совета СПЕКА, состоявшейся в Ташкенте в 2021 году, Руководящий совет рекомендовал рассмотреть вопрос о создании Фонда СПЕКА в формате Многостороннего целевого фонда ООН (МСЦФ ООН) под эгидой Организации Объединенных Наций. Руководящий совет далее просил секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО подготовить концепцию создания Фонда СПЕКА в формате МСЦФ ООН.

Секретариаты ЭСКАТО и ЕЭК ООН наняли консультанта г-жу Сару Крамер для разработки проекта Круга ведения Фонда СПЕКА, чтобы оказать содействие странам СПЕКА в процессе создания Фонда СПЕКА как регионального многостороннего целевого фонда ООН (МСЦФ ООН). Она подготовила нулевой проект Круга ведения Фонда СПЕКА, провела интервью с представителями нескольких стран СПЕКА и на основе этих консультаций подготовила материалы для активизации дискуссии на сессии Руководящего совета СПЕКА.

В ходе сессии консультант кратко проинформировала участников о возможных вариантах структуры управления и архитектуры финансирования Фонда, сообщила о результатах консультаций со странами СПЕКА и представила ключевые моменты для обсуждения.

Представители стран СПЕКА поблагодарили г-жу Крамер за подготовку проекта Круга ведения Фонда СПЕКА в формате МСЦФ ООН и за полезную информацию, которую они получили. Некоторые делегаты отметили, что еще слишком рано обсуждать создание Фонда СПЕКА; необходим поэтапный подход - сначала должен быть создан Секретариат СПЕКА, а затем на политическом уровне должен быть достигнут консенсус по созданию Фонда СПЕКА. Сначала необходимо решить вопрос финансирования и бюджетирования, а затем обсуждать создание Фонда. Несколько делегатов подчеркнули, что отсутствует ясность в вопросе о роли Секретариата Фонда и его связи с Секретариатом СПЕКА.

После тщательного обсуждения делегации стран-участниц СПЕКА согласились с тем, что вопрос о создании Фонда СПЕКА необходимо рассмотреть и обсудить дополнительно.

VIII. Выборы следующей страны-председателя СПЕКА. Даты и место проведения Экономического форума СПЕКА 2023 года и 18-й сессии Руководящего совета СПЕКА

От имени ЭСКАТО и ЕЭК ООН представитель ЭСКАТО выразил искреннюю благодарность правительству Казахстана за активную работу в качестве страны-председателя СПЕКА в 2022 году.

Глава делегации Азербайджана объявил, что Правительство Азербайджанской Республики выразило готовность взять на себя председательство в Программе в 2023 году. Председатель сессии выразил признательность за решение Правительства Азербайджанской Республики принять на себя председательство в СПЕКА в 2023 году и провести следующую сессию Руководящего совета и Экономический форум СПЕКА 2023 года в Азербайджане.

Национальные делегации СПЕКА избрали Азербайджан страной-председателем СПЕКА на 2023 год. Страны-участницы СПЕКА приняли решение, что восемнадцатая сессия Руководящего совета СПЕКА и Экономический форум СПЕКА 2023 года будут проведены в Азербайджане в 2023 году. Даты и место проведения этих совещаний будут согласованы и сообщены по дипломатическим каналам. Тема Экономического форума СПЕКА 2023 года будет определена своевременно.

Совет выразил искреннюю благодарность Правительству Республики Казахстан за председательство и отличную организацию Экономического форума СПЕКА 2022 года и семнадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА, а также за теплое гостеприимство, оказанное всем участникам.

IX. Прочие вопросы

По данному пункту повестки дня не было поднято никаких вопросов.

X. Принятие решений

Председатель сессии предложил делегациям стран СПЕКА обсудить и принять проекты решений 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА. Председатель зачитал вслух все проекты решений. Проекты решений были показаны на экране конференц-зала.

Делегация Туркменистана проинформировала участников о том, что туркменская сторона зарезервировала свою позицию по содержанию всех проектов решений 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА, за исключением проекта решения 8 касательно благодарности Казахстану за активную работу в качестве страны-председателя СПЕКА в 2022 году и проекта решения 9 об избрании и принятии Азербайджанской Республикой председательства в СПЕКА в 2023 году.

При обсуждении проекта решения 6, представитель Азербайджана предложил следующий текст:

«Руководящий совет поддерживает предложение Азербайджана о подготовке проекта резолюции «О праздновании 25-й годовщины учреждения СПЕКА» для утверждения на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи в 2023 году.»

После обсуждения делегации поблагодарили Азербайджанскую Республику за предложение подготовить проект резолюции для представления на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2023 году. Делегации Туркменистана и Кыргызстана зарезервировали свои позиции по данному проекту решения.

При обсуждении проекта решения 7:

«Для улучшения координации деятельности в рамках СПЕКА в Женеве Руководящий совет приветствует инициативу о создании неформального совета Постоянных представителей стран-участниц СПЕКА в Женеве»,

делегация Азербайджана предложила убрать слово «неформального», поскольку существует необходимость в официальной платформе на регулярной основе для координации деятельности в рамках СПЕКА, учитывая, что Руководящий совет собирается только один раз в год. Глава делегации Азербайджана также предложил написать слово «совет» с заглавной буквы. Представитель Азербайджана предложил заменить слово «приветствует» на «принимает к сведению» и подчеркнул, что создание совета является новой инициативой, а не решением Руководящего совета. Он также напомнил, что предыдущие инициативы касались создания Секретариата СПЕКА и Фонда СПЕКА.

Представители ЕЭК ООН и ЭСКАТО сообщили, что любые изменения в управлении и координации деятельности в рамках СПЕКА, будь то через совет или любой другой механизм, требуют надлежащей процедуры консультаций, завершающихся соглашением о пересмотре

Круга ведения СПЕКА Руководящим советом в соответствии с пунктом 6 Круга ведения. До тех пор, создание любого нового механизма управления или координации деятельности будет противоречить действующему Кругу ведения СПЕКА. Представители ЭСКАТО и ЕЭК ООН отметили, что согласно практике ООН, слово «совет» может быть написано с заглавной буквы, когда он официально учрежден (например, официальное название). Представитель ЭСКАТО также обратил внимание участников совещания, что поддержка СПЕКА со стороны ЭСКАТО является частью ее программы работы, контролируемой государствами-членами через Комиссию, в которой представлены все страны-участницы СПЕКА, а также через Консультативный комитет Постоянных представителей в Бангкоке и не подпадает под юрисдикцию представителей в Женеве.

Представитель Казахстана отметил, что совет в Женеве не заменит Руководящий совет, а будет координировать деятельность в качестве рабочей группы. Делегация Кыргызстана предложила исключить проект решения 7 в связи с отсутствием консенсуса и отразить это в докладе. Председатель предложил Кыргызстану зарезервировать свою позицию по проекту решения 7 и попросил секретариат ООН отразить решение Кыргызстана о резервации его позиции в докладе сессии.

В качестве компромисса представитель Азербайджана предложил следующий текст проекта решения 7:

«Руководящий совет принимает к сведению инициативу по созданию совета Постоянных представителей стран-участниц СПЕКА в Женеве в качестве рабочего механизма для улучшения координации деятельности в рамках СПЕКА в Женеве.»

Делегаты рассмотрели все проекты решений, внесли замечания и изменения, а также обратились к секретариату ООН с просьбой включить все изменения, внесенные участниками сессии, в тексты Алматинской декларации и проектов решений. Совет также просил секретариат ООН в течение двух недель подготовить доклад 17-й сессии Руководящего совета и направить эти документы участникам для рассмотрения.

Совет постановил провести специальное совещание через месяц, в середине декабря, для принятия окончательного решения об утверждении вышеупомянутых документов.

Проект решений 17-й сессии Руководящего совета прилагается (Приложение IV).

XI. Закрытие сессии

Председатель сессии Е.П. г-н Абзал Абдикаримов поблагодарил всех участников за интенсивную и продуктивную работу в ходе Экономического форума СПЕКА 2022 года и 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА. Он также выразил благодарность организациям системы ООН, странам-наблюдателям и международным партнерам за участие в этих важных совещаниях. Он подчеркнул, что такая эффективная работа и конструктивное принятие решений во время этих совещаний высокого уровня демонстрируют значимость СПЕКА как платформы для регионального экономического сотрудничества, и выразил надежду на продолжение работы по укреплению СПЕКА.

Г-н Кавех Заходы, Заместитель Исполнительного секретаря ЭСКАТО, отметил, что проблемы, с которыми сталкиваются страны-участницы СПЕКА и о которых они сообщили на Форуме, значительны, а выраженные ими амбиции в области устойчивого развития высоки. Для

воплощения этих амбиций в конкретные дела в рамках СПЕКА потребуются: (1) укрепление механизмов оперативной деятельности СПЕКА, включая предлагаемое создание Секретариата СПЕКА и Фонда СПЕКА; (2) повышение политического статуса СПЕКА и осведомленности о Программе, в том числе посредством предлагаемой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по СПЕКА, а также посредством проведения саммитов президентов стран СПЕКА и совещаний Комиссии ЭСКАТО; (3) преобразование СПЕКА в инструмент реализации, а также обсуждения. Он поблагодарил Правительство Казахстана и лично Е.П. г-на Абзала Абдикаримова за эффективное и результативное председательство на Экономическом форуме СПЕКА 2022 года и 17-й сессии Руководящего совета СПЕКА и отличную организацию этих совещаний высокого уровня.

Г-н Дмитрий Марьясин, Заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН, выразил искреннюю благодарность Правительству Республики Казахстан и лично Е.П. г-ну Абзалу Абдикаримову за отличную организацию мероприятий СПЕКА, секретариату ЭСКАТО за эффективную командную работу по подготовке и организации совещаний СПЕКА 2022 года и выразил надежду на сотрудничество со всеми участниками мероприятий СПЕКА в следующем году.

Председатель сессии выразил благодарность всем участникам за активное участие и объявил семнадцатую сессию Руководящего совета СПЕКА закрытой.

* * * * *