

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по социальному развитию

Шестая сессия

Бангкок, 20–21 октября 2020 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение проекта Плана действий по
укреплению регионального сотрудничества в
области социальной защиты в Азиатско-
Тихоокеанском регионе****План действий по укреплению регионального
сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-
Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Никогда еще потребность в социальной защите не была так велика. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) подчеркнула центральную роль, которую социальная защита играет в повышении уровня жизнеспособности и снижении рисков для людей, семей и общества в целом. Кризис также подчеркнул важность программ социальной защиты, которые служат подспорьем для людей на протяжении всей их жизни.

Социальная защита является одной из основных национальных стратегий предупреждения нищеты и уязвимости, а также служит инструментом для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения цели 1.3 в области устойчивого развития. Признавая ее важность как основного права, так и эффективного механизма содействия устойчивому развитию, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона наращивают свои усилия по расширению программ социальной защиты.

Тем не менее, показатель инвестиционных вложений региона в социальную защиту ниже, чем в среднем по миру, а поэтому 60 процентов населения остаются социально незащищенными в таких привычных жизненных ситуациях, как болезнь, безработица, инвалидность, беременность и старость.

На своей пятой сессии, состоявшейся 28–30 ноября 2018 года, Комитет по социальному развитию рекомендовал укрепить региональное сотрудничество в области социальной защиты путем создания регионального механизма. В ответ на это секретариат работает с экспертами, назначенными государствами-членами, для подготовки плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, содержащегося в настоящем документе.

Проект плана действий был представлен Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана для утверждения на ее семьдесят шестой сессии, однако Комиссия рекомендовала Комитету на его шестой сессии изучить план действий в целях вынесения, в случае необходимости, рекомендаций в отношении последующих мер. В этой связи Комитету предлагается рассмотреть план действий на предмет его утверждения.

* ESCAP/CSD/2020/L.1.

I. Введение

1. Социальная защита является одной из основных национальных стратегий предупреждения нищеты и уязвимости. Обеспечивая адекватный уровень жизни, она служит мощным инструментом для снижения степени неравенства и повышения устойчивости к потрясениям и кризисам, как, например, в случае нынешней пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), на протяжении всей жизни. Способствуя всеобщему процветанию, она также может повышать социальную сплоченность и стимулировать экономический рост. А поэтому социальная защита служит одной из движущих сил осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Право на социальное обеспечение и адекватный уровень жизни является основным правом человека, закрепленными еще в 1946 году во Всеобщей декларации прав человека, а также в 2015 году в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достижение цели 1.3 в области устойчивого развития требует от стран использовать национальные системы и меры социальной защиты для всех.

3. Признавая ее важность как основного права, так и эффективного механизма содействия устойчивому развитию, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона наращивают свои усилия по расширению программ социальной защиты.

A. Социальная защита в Азиатско-Тихоокеанском регионе

4. При среднем уровне расходов в размере 3,7 процента от валового внутреннего продукта (ВВП), показатель расходов развивающихся стран региона на эти цели составляет лишь одну треть от среднемирового показателя в 11,3 процента от ВВП и намного меньше среднего показателя Организации экономического сотрудничества и развития в размере 20 процентов от ВВП¹.

5. В результате только 2 из 10 безработных получают пособия по безработице, только 3 из 10 женщин получают пособия по беременности и родам, только 4 из 10 человек имеют доступ к медико-санитарному обслуживанию и только 5 из 10 пожилых людей получают пенсию по старости².

6. Эти низкие показатели социальной защиты говорят о том, что примерно 60 процентов населения региона остаются без такой защиты и, следовательно, уязвимы в чрезвычайных ситуациях на протяжении всей их жизни. Нынешняя пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 в еще большей степени обнажила такое неприглядное положение дел. По-прежнему 1,2 млрд человек, которые в большинстве случаев лишены социальной защиты, проживают в нищете, а из них 400 миллионов – в крайней нищете. Сегодня в условиях пандемии ожидается, что это число увеличится. Углубляется и неравенство, и многие люди сталкиваются с еще большим числом проблем вследствие их уязвимаго положения в сфере занятости, а также стихийных бедствий, урбанизации и изменения структуры семьи.

7. Согласно последним оценкам, если правительства повысят свои расходы до среднемирового уровня, то к 2030 году из нищеты в регионе может вырваться еще 233 млн человек³.

¹ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.II.F.2).

² International Labour Organization, *World Social Protection Report 2017–19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

³ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.II.F.2).

8. Действующие программы социальной защиты разработаны и осуществляются крайне неудовлетворительно. Направляя из лучших побуждений дефицитные ресурсы на благо наиболее нуждающихся, страны региона нередко делают ставку на борьбу с нищетой, исходя из метода анализа косвенных признаков нуждаемости. В силу устаревшей или недостоверной информации о потенциальных бенефициарах, в том числе об их доходах, такие программы в большинстве случаев мало помогают малоимущему населению. Даже наиболее эффективными программам по борьбе с нищетой в регионе не удастся охватить свыше 40 процентов соответствующего населения⁴.

9. Во многих странах уровень пособий, как правило, настолько низкий, что это мало помогает исправить ситуацию. К тому же, те, кто нуждается в них больше всего, нередко не знают, что это за программы и как принять в них участие. Кроме того, существующие программы, как правило, являются по своему охвату небольшими, дублируют друг друга и осуществляются слишком широким кругом участников и отличаются слабой координацией.

10. В результате программы, как правило, являются относительно дорогостоящими и оказывают ограниченное влияние. Только в Юго-Восточной Азии более 60 миллионов человек, много тратя на здравоохранение, оказываются за чертой бедности; и это не говоря даже о тех, кто уже проживает за чертой бедности, все глубже погружаясь в нищету⁵.

В. Меры по достижению прогресса

11. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены взяли на себя обязательство учесть интересы и потребности всех и каждого. Год 2020-й является важной вехой в деле осуществления целей в области устойчивого развития, поскольку для достижения странами согласованных целевых показателей, в том числе в области социальной защиты, осталось всего 10 лет.

12. Создание отвечающих необходимым требованиям систем социальной защиты будет иметь важное значение не только для того, чтобы страны могли эффективнее противостоять нынешней пандемии COVID-19, но и для того, чтобы справиться с такими будущими региональными мегапроблемами, как, например, старение населения, изменение климата, урбанизация, миграция и растущее неравенство.

13. Обеспечение социальной защиты считается движущей силой осуществления Повестки дня на период до 2030 года⁶. Для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения заложенных в них обязательств при одновременном учете этих нынешних тенденций большинству стран региона необходимо активизировать свои усилия по созданию устойчивых и надежных систем социальной защиты.

14. С учетом этого Комитет по социальному развитию на своей пятой сессии, которая проводилась 28–30 ноября 2018 года, рекомендовал укреплять региональное сотрудничество в области социальной защиты. Он также призвал Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), координируя свои шаги с соответствующими учреждениями Организации

⁴ ESCAP, *How to Design Inclusive Social Protection Systems* (ST/ESCAP/2820).

⁵ Hui Wang, Lluís Vinyals Torres, and Phyllida Travis, “Financial protection analysis in eight countries in the WHO South-East Asia Region”, *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 96, No. 9, pp. 610–620E (17 July 2018).

⁶ United Nations Sustainable Development Group 2019, “Leaving No One Behind: A UNSDG Operational Guide for UN Country Teams: Interim Draft”, March 2018. См. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/Interim-Draft-Operational-Guide-on-LNOB-for-UNCTs.pdf> (по состоянию на 31 января 2020 года).

Объединенных Наций, изучить и разработать механизм регионального сотрудничества для поддержки государств-членов в этом отношении⁷. Эта рекомендация была доведена до сведения Комиссии и одобрена на ее семьдесят пятой сессии в 2019 году.

15. Секретариат учредил Группу экспертов по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоящую из представителей членов и ассоциированных членов, для вынесения рекомендаций и оказания помощи в решении вопросов, касающихся того, чем будет заниматься и как будет работать механизм укрепления регионального сотрудничества в области социальной защиты.

16. Всем членам и ассоциированным членам ЭСКАТО было предложено присоединиться к Группе экспертов и выдвинуть кандидатуры в период с 26 февраля по 19 апреля 2019 года. По состоянию на 11 июня 2019 года была получена официальная информация о выдвижении 18 кандидатур, представляющих все пять субрегионов ЭСКАТО.

17. Секретариат организовал первое совещание Группы экспертов 25 июня 2019 года для того, чтобы положить начало процессу создания регионального механизма. Всего было проведено три раунда рассмотрения проектов и два очных заседания Группы экспертов, причем второе заседание состоялось 6 и 7 ноября 2019 года.

18. В результате состоявшихся на двух заседаниях Группы экспертов обсуждений и внесенных на них предложений и с учетом представленной в письменном виде информации, полученной от назначенных экспертов, по различным версиям механизма, был подготовлен план действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который передается на рассмотрение Комиссии в настоящем документе. Комиссия рекомендовала Комитету дополнительно изучить план действий на его шестой сессии.

19. Целью Плана действий является содействие социальной защите всех для осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем укрепления регионального сотрудничества между странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

20. План действий даст правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона представление об общей концепции, стратегии и платформе развития партнерства, обмена информацией и опытом и передовыми методами, а также определения потребностей в технической поддержке.

21. В плане действий социальная защита означает национальную политику и программы, которые обеспечивают для всех людей равный доступ и защищают их в течение всей жизни от нищеты и угроз их материальному существованию и благополучию. Эта защита может быть обеспечена с помощью ряда механизмов, включая пособия в денежной или натуральной форме, накопительные и ненакопительные системы взносов и программы укрепления человеческого потенциала, производственные активы и доступ к возможностям трудоустройства. Она включает, в частности, пособия на ребенка; льготы и поддержку для лиц трудоспособного возраста в случае материнства, инвалидности, производственной травмы или безработицы; и пенсии по старости. Она не распространяется на такие области, как услуги здравоохранения и образование.

⁷ См. ESCAP/CSD/2018/4.

II. План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе

A. Национальный уровень

22. В период до 2030 года правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона следует, действуя на добровольной основе и с учетом национальных условий, предпринять следующие шаги:

a) обеспечить право на социальную защиту для всех на протяжении всей жизни без какой-либо дискриминации, в том числе путем принятия с этой целью необходимых законодательных, нормативных, административных и других мер;

b) поступательно разрабатывать и реализовывать, в том числе при помощи социального диалога, комплексные и устойчивые системы социальной защиты для всех, которые позволяют каждому человеку получать доступ к социальной защите с надлежащим уровнем пособий и льгот и тем самым обеспечивать адекватный уровень жизни на протяжении всей его или ее жизни в соответствии с национальными условиями;

c) принять все меры к тому, чтобы системы социальной защиты могли служить гарантией от потрясений, учитывали гендерные аспекты и соответствовали потребностям уязвимых групп населения;

d) обеспечить эффективный, скоординированный, недискриминационный, надежный и транспарентный характер предоставления социальной защиты, предусматривая наличие общедоступных механизмов подачи апелляции и жалоб, институционально закрепленных в качестве части процесса оказания услуг;

e) выделять достаточный объем государственных средств и увеличивать его там, где это необходимо, для предоставления социальной защиты для всех на национальном уровне, обеспечивая должный учет вопросов социальной и межпоколенческой солидарности, а также устойчивости национальных систем социальной защиты;

f) поощрять национальные организации гражданского общества и организации частного сектора к тому, чтобы активно заниматься вопросами социальной защиты сообразно обстоятельствам, в целях обеспечения социальной защиты для всех;

g) рассмотреть возможность установления достижимых национальных целевых показателей, в том числе промежуточных целевых показателей, учитывающих страновые условия, в рамках показателей выполнения задачи 1.3 цели 1 в области устойчивого развития, в том числе путем определения:

i) национального базового показателя доли населения, охватываемой программами социальной защиты, по состоянию на 2021 год, в разбивке по полу и возрасту;

ii) промежуточных целевых показателей доли населения, охватываемой программами социальной защиты к 2025 году, в разбивке по полу и возрасту;

iii) национальных целевых показателей, направленных на обеспечение охвата всего населения программами социальной защиты к 2030 году, в разбивке по полу и возрасту;

h) разработать стратегии для достижения этих целевых показателей и интегрировать их в национальные планы развития и секторальные планы и рамочные программы социальной защиты;

i) развивать и укреплять национальные системы и процессы управления данными для содействия сбору достоверных, актуальных и своевременных данных о социальной защите, управлению такими данными и их анализу;

j) поощрять партнерские отношения, коллегиальное обучение, обмен знаниями и передовым опытом между странами Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках механизмов сотрудничества Севера–Юг, Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества;

k) обеспечить согласованность поддержки в области развития, получаемой от партнеров, с основными национальными приоритетами в области социальной защиты и соответствующими потребностями в плане технической помощи и укрепления потенциала;

l) осуществлять обмен национальным опытом путем добровольного предоставления докладов о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления Плана действий, и о проблемах, связанных с его осуществлением, на будущих сессиях Комитета по социальному развитию.

В. Региональный уровень

23. Для проведения обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Плана действий, и содействия достижению такого прогресса секретариату следует, действуя в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, предпринимать следующие шаги:

a) обобщать национальный опыт осуществления Плана действий в периодически предоставляемых докладах о ходе его осуществления;

b) создать для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО региональную платформу в целях содействия коллегиальному обучению и обмену передовым опытом;

c) предоставлять всем членам и ассоциированным членам ЭСКАТО в случаях, когда от них поступают соответствующие просьбы, консультационную помощь по техническим вопросам и поддержку в области укрепления потенциала на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

Ш. Вопросы для рассмотрения Комитетом

24. Комитету предлагается рассмотреть содержащийся в настоящем документе проект плана действий на предмет его утверждения и вынесения в адрес секретариата рекомендаций относительно его практического осуществления.