Организация Объединенных Наций ESCAP/81/22

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 January 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 5j предварительной повестки дня*
Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: статистика

Общесоциальный подход к созданию гибких статистических систем

Записка секретариата

Резюме

Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общей концепции и рамках действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона (E/ESCAP/CST(5)1/Rev.1) и в Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, которая была одобрена Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана на ее семьдесят пятой сессии в 2019 году (см. резолюцию 75/9), взяли на себя обязательства по совершенствованию официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Национальные статистические службы сталкиваются с растущим спросом на подробные данные по различным темам в режиме реального времени, которые необходимы для мониторинга выполнения национальных и глобальных обязательств, особенно тех, которые изложены в Повестке дня на период до 2030 года, и стремления никого не обойти вниманием. Для удовлетворения этих сложных требований, которые по своей природе многогранны, необходим подход с участием многих заинтересованных сторон.

В настоящем документе секретариат подчеркивает необходимость общесоциального подхода к созданию гибких статистических систем и рассматривает вопрос о том, как статистические службы могут привлечь широкий круг заинтересованных сторон к обеспечению того, чтобы сбор, анализ и использование данных отражали потребности и мнения всех слоев общества.

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

Комиссии предлагается принять к сведению настоящий документ и дать дальнейшие указания секретариату по осуществлению общей концепции.

I. Справочная информация

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет амбициозный путь к решению важнейших глобальных проблем таким образом, чтобы никого не обойти вниманием. Для достижения инклюзивного экономического роста, защиты окружающей среды и обеспечения социальной справедливости правительства стран всего мира обязались отслеживать прогресс и осуществлять соответствующий обзор на прозрачной и подотчетной основе. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общей концепции и рамках действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона (E/ESCAP/CST(5)1/Rev.1) и в Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, которая была одобрена Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана на ее семьдесят пятой сессии в 2019 году (см. резолюцию 75/9), взяли на себя обязательства по совершенствованию официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

2. В 2023 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созванном под эгидой Генеральной Ассамблеи (Саммит по целям в области устойчивого развития), государства-члены обязались предпринять смелые, амбициозные, ускоренные, справедливые и преобразующие действия для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. В частности, они обязались принять меры по укреплению систем данных для сбора высококачественных, своевременных, актуальных, дезагрегированных и надежных данных в целях совершенствования процессов мониторинга и разработки политики[1]. Также в 2023 году, параллельно с Саммитом по целям в области устойчивого развития, была запущена инициатива «Сила данных»[2] в качестве одной из 12 высокоэффективных инициатив, призванных помочь внедрить решения для достижения целей в области устойчивого развития в полном масштабе[3]. Эта инициатива направлена на устранение пробелов в данных и укрепление национальных систем данных для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. В ней признается необходимость преобразования статистических систем, их более гибкого и инклюзивного развития для подготовки фактических данных, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития для всех и повсюду. Для преобразования статистических систем необходимо: a) обеспечить сильное политическое руководство; b) мобилизовать инвестиции; и c) укреплять партнерские отношения. Этот акцент на укреплении партнерских отношений также лежит в основе усилий по продвижению общесоциального подхода к осуществлению Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт.

3. В своей резолюции 79/1 от 22 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея приняла Пакт во имя будущего и приложения к нему, Глобальный цифровой договор и Декларацию о будущих поколениях. В Глобальном цифровом договоре

[1] Резолюция 78/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[2] См. www.data4sdgs.org/initiatives/power-of-data-unlocking-data-dividend-sdgs.

[3] См. www.un.org/en/sdg-summit-2023/page/transformative-action.

данные признаются в качестве активов, которые можно использовать для содействия реализации других действий. Кроме того, в Договоре отмечается, что безопасные и надежные системы данных и потенциал в области данных критически важны для разработки основанной на фактических данных политики и для оказания государственных услуг; что недостаточность инвестиций в государственные системы сбора и обработки данных и статистическую деятельность может препятствовать прогрессу на пути к достижению устойчивого развития; и что качественные данные имеют критически важное значение для отслеживания прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития, для стремления к такому прогрессу и его ускорения, а также для эффективного реагирования на кризисы. Государства-члены обязались: a) укреплять международное сотрудничество для устранения существующих серьезных пробелов в области данных в целях развития; b) повысить доступность данных для общественности; c) увеличить финансирование данных и статистики из всех источников; d) активизировать усилия по сбору, анализу и распространению актуальных, точных, надежных и дезагрегированных данных; и e) разработать открытые и доступные системы данных для содействия эффективному раннему оповещению о бедствиях, принятию заблаговременных мер и реагированию на кризисы. В рамках этих обязательств государства-члены будут поощрять и поддерживать взаимодействие между национальными, региональными и международными рамками политики в области данных и просить создать рабочую группу для участия во всеобъемлющем и инклюзивном диалоге с участием многих заинтересованных сторон по вопросам управления данными на всех уровнях в интересах развития[4]. В Глобальном цифровом договоре и Пакте во имя будущего прослеживается стремление к инклюзивному взаимодействию с многочисленными заинтересованными сторонами, что лежит в основе общесоциального подхода к совершенствованию статистики.

4. В Медельинской рамочной программе действий по использованию данных в интересах устойчивого развития, итоговом документе пятого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных, состоявшегося в ноябре 2024 года, было признано, что для повышения роли данных и статистики необходим общесоциальный подход, направленный на стимулирование инноваций, использования данных, доверия и партнерских отношений между заинтересованными сторонами как в глобальных, так и в местных экосистемах данных. На основе Кейптаунского глобального плана действий в отношении данных в области устойчивого развития были представлены 12 новых приоритетов и мероприятий, направленных на содействие устойчивому развитию на основе данных и согласованных с Глобальным цифровым договором. Эти мероприятия должны быть реализованы группой заинтересованных сторон экосистемы данных открытого состава, в состав которой должны входить представители различных заинтересованных сторон, в том числе правительств, научных и профессиональных организаций, гражданского общества, частного сектора, донорских и благотворительных организаций, международных и региональных агентств, статистического и геопространственного сообщества и средств массовой информации[5].

[4] Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, приложение I, пп. 43–45 и 48.

[5] United Nations, Statistics Division, “Medellín Framework for action on data for sustainable development”, 22 January 2025. Available at https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Medellin%20Framework%20for%20action%20on%20data%20for%20sustainable%20development.pdf

5. На своей девятой сессии, состоявшейся в декабре 2024 года, Комитет по статистике постановил содействовать применению общесоциального подхода для осуществления Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, и содействовать развитию национальных партнерств в области данных и учреждению национальных консультативных групп пользователей данных для консультирования главных статистиков и поддержки разработки стратегических концепций в отношении данных (ESCAP/CST(9)/6, решения 1 и 2).

II. Применение общесоциального подхода

A. Введение

6. Совершенствование статистики на основе общесоциального подхода основано на признании необходимости привлечения других заинтересованных сторон в рамках всей цепочки создания стоимости в контексте данных, начиная с выявления проблем и заканчивая сбором, анализом и распространением данных. Можно привлекать самые разные группы заинтересованных сторон, включая государственные учреждения, представителей частного сектора, организации гражданского общества, научные круги, средства массовой информации, депутатов и граждан. Использование инклюзивного подхода гарантирует, что данные будут отражать общественные потребности и приоритеты, а также укреплять доверие, чувство сопричастности и актуальности. В следующих разделах рассматриваются различные вопросы: привлечение заинтересованных сторон для определения подлежащих измерению вопросов; использование новых партнерских отношений для устранения пробелов в данных; повышение уровня грамотности всех пользователей данных; и обеспечение доступности данных для всех пользователей. Приводятся примеры из Азиатско-Тихоокеанского региона, иллюстрирующие успешную практику и дающие представление об этом комплексном подходе.

B. Привлечение заинтересованных сторон для определения подлежащих измерению вопросов

7. Первый шаг в рамках общесоциального подхода предполагает взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон для определения ключевых вопросов, которые подлежат измерению. Взаимодействие с различными заинтересованными сторонами необходимо для обеспечения того, чтобы получаемые данные отражали общественные потребности и приоритеты.

8. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона проводят консультации с участием многих заинтересованных сторон для определения национальных приоритетов в области данных.

9. Статистическое управление Новой Зеландии использует общесоциальный подход, разрабатывая продукты на основе данных вместе с пользователями. Их система данных для обеспечения благополучия напрямую учитывает мнение различных заинтересованных сторон для решения таких социальных проблем, как неравенство и обеспечение экологической устойчивости. Учет различных точек зрения позволяет Статистическому управлению Новой Зеландии обеспечить, чтобы получаемые им данные способствовали принятию решений, улучшающих жизнь людей и решающих наиболее острые общественные проблемы.

10. На Островах Кука 100-летняя концепция благополучия была разработана коллективными усилиями, в которых участвовали государственные чиновники, неправительственные организации и Религиозный консультативный совет Островов Кука. Эта концепция опирается на 25-летний план, охватывающий целое поколение, и более детальную пятилетнюю стратегию и карту показателей. Ежегодный отчет о показателях дает представление о прогрессе, достигнутом страной в осуществлении поставленных целей и задач, а также позволяет выявить области, требующие улучшения.

11. Благодаря использованию различных источников данных и привлечению различных заинтересованных сторон, решения, принимаемые с помощью этого подхода, с большей вероятностью будут справедливыми, основанными на фактах и учитывающими потребности всех слоев общества.

12. Примеры, приведенные в настоящем документе, показывают, как важно активно прислушиваться к заинтересованным сторонам и согласовывать усилия по сбору данных с существующими и будущими потребностями общества. Это гарантирует, что сбор данных послужит четкой цели: активной поддержке принятия решений на всех уровнях – от общин до местных органов власти и международных организаций. Постоянно реагируя на меняющиеся потребности, национальные статистические службы обеспечивают, чтобы использование данных оставалось мощным инструментом для решения самых серьезных проблем общества, тем самым принося пользу и улучшая качество жизни каждого человека.

C. Использование новых партнерских отношений для устранения пробелов в данных

13. Для устранения многогранных пробелов в данных требуются инновационные подходы к сбору данных и подготовке статистики. Традиционные исследования и переписи населения, несмотря на их важность, уже не в состоянии в полной мере отражать всю сложность современных общественных реалий. В дополнение к этим методам национальным статистическим службам следует более активно использовать административные данные государственных учреждений, например, в области здравоохранения, образования, труда и социального обеспечения. Они также могут более активно использовать альтернативные источники данных, такие как спутниковые изображения, для измерения урожайности; данные социальных сетей для мониторинга тенденций в сфере туризма; данные мобильных телефонов для отслеживания миграционных процессов; и данные, собранные в Интернете, для получения информации в режиме реального времени. Благодаря интеграции различных источников данных статистические системы смогут получать более подробные, своевременные и детальные данные, что особенно ценно для решения таких сквозных вопросов, как гендерное равенство, благосостояние, счастье, социальная сплоченность и устойчивость.

14. Однако для внедрения инновационных подходов к устранению пробелов в данных требуется мощный институциональный и технический потенциал, который во многих национальных статистических службах по-прежнему ограничен. Для решения этой проблемы необходимо развивать партнерские отношения с частными компаниями, поставщиками технологий, исследовательскими институтами и местными общинами. Такое сотрудничество обеспечит доступ к источникам данных, передовым технологиям и специальным

знаниям, при этом будут соблюдены стандарты конфиденциальности, безопасности и этики. Укрепление таких партнерских отношений позволит национальным статистическим службам получить доступ к новым источникам данных и создать необходимый потенциал для обработки, анализа и распространения высококачественной статистики в условиях быстро меняющегося ландшафта данных.

15. В Индонезии Статистическое управление Индонезии сотрудничает с рядом заинтересованных сторон в целях интеграции данных наблюдения Земли с эталонными данными наземных измерений для подготовки официальных статистических данных о производстве риса, которые лучше отвечают потребностям пользователей и являются более экономически эффективными по сравнению с оценками на основе исследований. Обучение и поддержка в развитии потенциала осуществляются при участии экспертов из научных кругов и частного сектора при поддержке Комиссии и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Эти эксперты совершили поездки на места, чтобы пообщаться с фермерами и специалистами по обследованию рисовых плантаций, получить представление о различных фазах роста риса и о методах ведения сельского хозяйства в Индонезии, чтобы в дальнейшем усовершенствовать свои статистические модели для оценки производства риса. Реализация этой модели сотрудничества стала возможна благодаря применению общесоциального подхода.

16. Во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе для устранения пробелов в данных, укрепления доказательной базы и совершенствования мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития используются инновационные подходы к вовлечению общин и сбору данных. Важность налаживания взаимодействия с общинами была признана на пятьдесят пятой сессии Статистической комиссии, состоявшейся в 2024 году. На этой сессии Статистическая комиссия приняла решение 55/117, в котором она признала потенциал данных, полученных от граждан, для удовлетворения спроса на данные и устранения пробелов в данных в интересах мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и приветствовала проект Копенгагенской рамочной основы для работы с данными, полученными от граждан. Статистическая комиссия обратилась к Статистическому отделу и Совместному проекту по данным, полученным от граждан[6], с просьбой предоставить практические рекомендации, а также попросила Совместный проект сыграть ключевую роль в доработке Копенгагенской рамочной основы. Статистическая комиссия также подчеркнула инклюзивность Совместного проекта, включающего членов из разных стран и групп заинтересованных сторон. Это значительный шаг к внедрению данных, полученных от граждан, в национальные экосистемы данных для обеспечения участия всех групп населения в усилиях по обеспечению устойчивого развития.

[6] После принятия Статистической комиссией решения 54/102 (см. E/2023/24-E/CN.3/2023/37) был создан Совместный проект по данным, полученным от граждан, для содействия систематическому сотрудничеству между гражданским обществом, национальными статистическими системами, научными кругами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях развития устойчивой координации, подготовки и использования данных, полученных от граждан, для достижения положительных результатов.

17. В *Докладе о ходе достижения целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2025 год*[7], который будет опубликован в феврале 2025 года, будет приведено несколько примеров использования партнерских связей между общинами для соблюдения принципа, согласно которому никто не должен быть забыт, в том числе следующие:

a) Инициатива «Узнай свой город»[8] позволяет жителям неформальных поселений собирать данные, чтобы их потребности учитывались в городском планировании. Такой подход на низовом уровне способствует расширению участия, ведению информационно-просветительской деятельности и справедливому развитию инфраструктуры;

b) Сеть архитекторов общин дает возможность общинам Азиатско-Тихоокеанского региона собирать данные для инклюзивного городского развития на низовом уровне, обеспечивая осуществление целей в области устойчивого развития на местах и соблюдение принципа, согласно которому никто не должен быть забыт[9].

18. За счет налаживания партнерских связей с местными группами эти инициативы позволяют учесть голос находящихся в уязвимом положении общин в процессе принятия решений и вовлекают маргинализированные группы в сбор данных, что помогает политикам удовлетворять их потребности. Такие партнерские отношения приносят ощутимую пользу участникам и их общинам.

D. Повышение уровня грамотности всех пользователей данных

19. Для успешного применения общесоциального подхода крайне важно повышать грамотность пользователей данных и прививать всем заинтересованным учреждениям мышление, ориентированное на данные. Грамотность в области данных дает возможность политикам, журналистам, ученым, гражданам и другим пользователям получить навыки эффективной интерпретации данных, принятия обоснованных решений и формулирования практических вопросов, которые могут привести к совершенствованию стратегий и получению лучших результатов.

20. Национальные статистические службы часто реализуют широкий спектр инициатив, направленных на школьников, включая специализированные семинары-практикумы и образовательные программы. Благодаря этим инициативам школьники знакомятся с основными статистическими понятиями, что помогает им, в частности, понимать результаты переписей, интерпретировать графики данных и осознавать важность статистики в повседневной жизни. Национальные статистические службы могут также предоставлять образовательные ресурсы, включая брошюры, интерактивные игры и цифровой контент, чтобы сделать изучение статистики увлекательным и доступным.

[7] Дополнительные сведения см. на сайте www.unescap.org/kp/2025/asia-and-pacific-sdg-progress-report-2025.

[8] См. https://sdinet.org/2018/10/know-city-process-platform-campaign/.

[9] См. http://achr.net/upload/files/CAN%204%206%20REG%20Wkshp.pdf.

21. Кроме того, национальные статистические службы могут организовывать конкурсы, в рамках которых учащиеся смогут участвовать в проектах, связанных со сбором и анализом данных, или в хакатонах, таких как хакатон Организации Объединенных Наций по большим данным, проведенный в 2022 году.

22. Некоторые национальные статистические службы сотрудничают со СМИ, чтобы улучшить понимание журналистами статистических данных. Семинары-практикумы и тренинги позволяют журналистам более точно освещать все области статистики, повышая понимание и доверие общественности к официальным данным.

E. Обеспечение доступности данных для всех пользователей

23. Наряду с повышением уровня грамотности в области данных, национальные статистические службы также делают данные более доступными для всех пользователей данных.

24. Многие национальные статистические службы предлагают интерактивные информационные панели, которые позволяют политикам наглядно увидеть экономические, социальные и демографические тенденции. Эти информационные панели могут предоставлять данные в режиме реального времени и настраиваемую визуализацию данных, обеспечивая быстрое и обоснованное принятие решений. Визуализация данных имеет решающее значение для передачи сложной информации в доступной форме, удобной для различных заинтересованных сторон. Эффективные методы визуализации зависят от потребностей политиков, предпринимателей, граждан и исследователей.

25. Национальные статистические службы повышают доступность данных, предоставляя информацию в открытых, машиночитаемых форматах, например, через прикладные программные интерфейсы, которые позволяют пользователям легко подключаться к наборам данных, облегчая автоматизированный поиск данных и их интеграцию в различные приложения и платформы. Наряду с данными национальные статистические службы также обеспечивают включение всеобъемлющих метаданных. Метаданные содержат важную информацию о происхождении, определениях и ограничениях данных, а также об использованных методах сбора, помогая пользователям понять контекст и надежность данных.

26. Использование прикладных программных интерфейсов позволяет разработчикам, исследователям и политикам получать доступ к наборам данных в режиме реального времени и интегрировать их в аналитические инструменты или информационные панели. Такой подход не только повышает прозрачность, но и дает пользователям возможность изучать и эффективно использовать данные для принятия решений на основе фактических данных. Внедряя эти методы, национальные статистические службы способствуют применению общесоциального подхода и повышают полезность данных.

27. Многие национальные статистические службы также обеспечивают доступность ключевых статистических данных в удобных для мобильных устройств форматах. Простые диаграммы и графики, которыми можно поделиться через социальные сети, делают данные доступными для широких слоев населения, в том числе для тех, кто пользуется мобильными технологиями

для получения информации. Национальные статистические службы также используют мобильные приложения, чтобы сделать данные доступными, удобными для пользователей и практичными. Эти приложения позволяют широкому кругу пользователей, от политиков до граждан, получать доступ к данным и визуализировать их, помогая отслеживать прогресс и выявлять области, требующие вмешательства.

28. Некоторые национальные статистические службы изучают возможности использования инструментов на основе искусственного интеллекта, таких как StatGPT, для повышения вовлеченности пользователей и доступности данных. Например, национальное статистическое управление Монголии тестирует чат-бот с искусственным интеллектом, который помогает пользователям быстро находить и интерпретировать статистические данные. Этот инструмент упрощает работу со сложными массивами данных, предоставляя мгновенные и понятные ответы, тем самым делая официальную статистику более доступной для широкой аудитории. За счет использования искусственного интеллекта национальные статистические службы смогут оказывать пользователям данных более персонализированную и оперативную поддержку, повышая общий уровень обслуживания пользователей.

29. Приспосабливая визуализацию данных к различным аудиториям, национальные статистические службы могут обеспечить, чтобы данные были одновременно понятными и действенными, способствуя принятию более эффективных решений в обществе, а также укрепляя доверие различных заинтересованных сторон.

F. Инклюзивные системы управления данными

30. Для использования новых источников данных необходимы надежные механизмы управления данными, включая четкие правовые мандаты и надежные практики, а также механизмы обеспечения качества.

31. Важность общесоциального подхода к разработке справедливого и совместимого управления данными была признана в Глобальном цифровом договоре, который включает в себя обязательство поощрять и поддерживать совместимость национальных, региональных и международных рамок политики в области данных и создать специальную рабочую группу для участия во всеобъемлющем и всестороннем многостороннем диалоге по вопросам управления данными на всех уровнях в интересах развития. В Договоре также признаются преимущества обмена данными и необходимость содействия безопасным, надежным и проверенным потокам данных[10].

32. Для обеспечения качества данных, их надежности и доверия общественности важно, чтобы всеохватывающие системы управления данными придерживались Основополагающих принципов официальной статистики. Основополагающие принципы предполагают прозрачность, беспристрастность и соблюдение этических норм при сборе данных, независимо от того, что является источником – административные записи, исследования, геопространственные данные или вклад частного сектора. Такой подход помогает защититься от предвзятости или политического вмешательства, обеспечивая достоверность и

[10] Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 48.

точность официальной статистики.

III. Вопросы для рассмотрения Комиссией

33. Примеры, приведенные в настоящем документе, иллюстрируют важность вовлечения всего общества на всех этапах, начиная с определения проблем и заканчивая сбором и использованием данных. Активное внимание к заинтересованным сторонам и согласование усилий по сбору данных с существующими и будущими потребностями общества гарантирует, что сбор данных служит четкой цели, то есть активной поддержке принятия решений на всех уровнях – от общин до местных органов власти и международных организаций. Приведенные здесь примеры подчеркивают важность того, чтобы национальные статистические службы были гибкими и чутко реагировали на меняющиеся потребности. Они также подчеркивают необходимость использования новых технологий, таких как искусственный интеллект, для обеспечения того, чтобы официальная статистика была всеохватывающей и полезной для повышения качества жизни.

34. Благодаря привлечению различных заинтересованных сторон в рамках всей цепочки создания стоимости в контексте данных и всех компонентов статистической системы, общесоциальный подход гарантирует, что решения и действия будут справедливыми, основанными на фактах и учитывающими потребности всех слоев общества.

35. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий документ и дать секретариату дальнейшие указания по внедрению общесоциального подхода для более эффективного сопряжения политики и данных в интересах всеохватного и устойчивого развития.