联合国 ESCAP/81/22

经济及社会理事会

Distr.: General
28 January 2024
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十一届会议
2025 年 4 月 21 日至 25 日，曼谷
临时议程* 项目 5(j)
审查亚洲及太平洋《2030 年可持续发展议程》的执行情况以及与亚洲及太平洋经济社会委员会各下属机构相关的议题：统计

利用全社会方法构建敏捷统计系统

秘书处的说明

摘要

亚洲及太平洋各国政府在亚太统计界的共同愿景和行动框架(E/ESCAP/CST(5)1/Rev.1)以及 2019 年亚洲及太平洋经济社会委员会第七十五届会议认可的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》(见第 75/9 号决议)中，致力于推进官方统计促进实施《2030 年可持续发展议程》。

国家统计局正面临对各种主题的实时精细数据的日益增长的需求，这些数据对于监测国家和全球承诺，特别是《2030 年议程》中规定的承诺，以及“不让任何一个人掉队”的雄心壮志至关重要。要满足这些复杂的需求(其本质是多方面的)，就需要采取多方利益攸关方参与的方法。

在本文件中，秘书处强调需要采取全社会方法构建敏捷统计系统，并探讨统计部门如何能够让广泛的利益攸关方参与进来，以确保数据收集、分析和使用反映社会所有部门的需求和观点。

经社会不妨表示注意到这一文件，并就如何实现共同愿景向秘书处提供进一步指导。

* ESCAP/81/1。

请回收

一. 背景

1. 《2030 年可持续发展议程》提出了一条雄心勃勃的道路，以应对严峻的全球挑战，同时不让任何人掉队。为实现包容性经济增长、环境保护和社会公平，世界各国政府已承诺以透明和负责任的方式跟踪和审查进展情况。在亚洲及太平洋，各国政府在亚太统计界的共同愿景和行动框架(E/ESCAP/CST(5)1/Rev.1)以及2019年亚洲及太平洋经济社会委员会第七十五届会议认可的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》(见第75/9号决议)中，致力于推进官方统计促进实施《2030年议程》。

2. 2023年，在大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)上，会员国承诺采取大胆、雄心勃勃、加速、公正和变革性的行动，到2030年实现可持续发展目标。特别是，它们承诺采取行动，加强数据系统的努力，以收集高质量、及时、相关、可靠的分类数据，以便更好地进行监测和政策制定。[1] 同样在2023年，在举行可持续发展目标峰会的同时，还发起了关于数据力量的倡议，[2] 作为12项高影响力倡议之一，以帮助将目标解决方案推广到更大范围。[3] 该倡议旨在弥合数据缺口，加强国家数据系统，以加快实现可持续发展目标。该倡议确认统计系统需要转型，变得更加敏捷、更具包容性，以便为世界各地的每个人实现可持续发展目标提供所需的证据。要转变统计系统，关键是：(a)建立强有力的政治领导；(b)调动投资；(c)加强伙伴关系。强调加强伙伴关系也是努力促进利用全社会方法实施《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》的核心所在。

3. 大会在其2024年9月22日第79/1号决议中通过了《未来契约》及其附件、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》。在《全球数字契约》中，数据被视为可用于推动实施其他行动的资产。《全球数字契约》还指出，安全和可靠的数据系统和能力对于循证决策和提供公共服务至关重要；对公共数据系统和统计活动的投资不足会妨碍在实现可持续发展方面取得进展；高质量的数据对于跟踪、定位和加快各项可持续发展目标的进展以及有效应对危机至关重要。会员国承诺：(a)加强国际合作，填补目前在发展数据方面的严重缺口；(b)增加公开提供的发展数据；(c)增加各种来源为数据和统计提供的资金；(d)加大努力收集、分析和传播相关、准确、可靠的分类数据；(e)开发开放、可及的数据系统，以支持有效的灾害预警、早期行动和危机应对。作为这些承诺的基础，会员国将促进和支持国家、区域和国际数据政策框架之间的互操作性，并要求设立一个工作组，就与发展有关的各级数据治理问题开展全面、包容各方的多利益攸关方对话。[4] 在《全球数字契约》和《未来契约》中，始终贯穿着多方利益攸关方包容性参与的承诺，这是推进统计工作的全社会方法的核心。

[1] 大会第78/1号决议，附件。

[2] 见www.data4sdgs.org/initiatives/power-of-data-unlocking-data-dividend-sdgs。

[3] 见www.un.org/en/sdg-summit-2023/page/transformative-action。

[4] 大会第79/1号决议，附件一，第43-45段和第48段。

4. 《麦德林数据促进可持续发展行动框架》是 2024 年 11 月举行的第五届联合国世界数据论坛的成果文件，其中认识到，要推进数据和统计的作用，就需要采取全社会方法，以促进全球和地方数据生态系统中利益攸关方的创新、使用、信任和伙伴关系。在《开普敦可持续发展数据全球行动计划》的基础上，提出了 12 项新的优先事项和行动，以推进数据驱动的可持续发展，并与《全球数字契约》保持一致。这些行动将由一个不限成员名额的数据生态系统利益攸关方小组实施，其中包括由政府、学术界和专业机构、民间社会、私营部门、捐助和慈善机构、国际和区域机构、统计和地理空间界以及媒体组成的各种利益攸关方小组。[5]

5. 在 2024 年 12 月举行的第九届会议上，统计委员会决定推动采取全社会参与的方法，推进《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》的实施，并推动发展国家数据伙伴关系，建立国家数据用户咨询小组，以向首席统计师提供咨询意见，并支持制定数据战略愿景(ESCAP/CST(9)/6，第 1 和 2 号决定)。

二. 推进全社会方法

A. 导言

6. 通过全社会方法推进统计工作承认，需要将其他利益攸关方纳入从确定问题到数据收集、分析和传播的整个数据价值链。政府机构、私营部门行为体、民间社会组织、学术界、媒体、议会和公民等各种利益攸关方都可参与其中。采用包容性方法可确保数据反映社会需求和优先事项，同时促进信任、归属感及关联性感知。以下各节探讨了各种问题：让利益攸关方参与确定需要衡量的问题；利用新的伙伴关系弥合数据缺口；培养所有数据用户的数据素养；以及让所有数据用户都能获取数据。还提供了亚太区域的实例，说明成功的做法，并为这一综合方法提供深入的见解。

B. 让利益攸关方参与确定需要衡量的问题

7. 全社会方法的第一步是与广泛的利益攸关方接触，以确定需要衡量的关键问题。有必要让不同的利益攸关方参与进来，以确保所编制的数据反映社会需求和优先事项。

8. 亚洲及太平洋许多国家开展多方利益攸关方磋商，以确定国家数据优先事项。

9. 新西兰统计局采用了全社会方法，与用户共同设计数据产品。其数据促进福祉框架直接纳入了不同利益攸关方的意见，以应对不平等和环境可持续性等社会挑战。通过倾听不同的观点，新西兰统计局确保其编制的数据支持改善生活和解决最紧迫的社会问题的决策。

[5] 联合国统计司，《麦德林数据促进可持续发展行动框架》，2025 年 1 月 22 日。可查阅 https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Medellin%20Framework%20for%20action%20on%20data%20for%20sustainable%20development.pdf。

10. 在库克群岛，通过包括政府官员、非政府组织和库克群岛宗教咨询理事会在内的集体努力，制定了百年福祉愿景。这一愿景得到了一个跨越一代人的 25 年框架以及一个更详细的五年战略和记分卡的支持。年度指标报告概述了库克群岛在实现其目标和目的方面取得的进展，并确定了需要改进的领域。

11. 通过利用不同的数据源和让不同的利益攸关方参与进来，采用这种方法做出的决定更有可能是公平的、以证据为基础的，并能满足社会各界的需求。

12. 本文件中的实例说明了积极倾听利益攸关方的意见并使数据收集工作与社会现有和未来需求相一致的重要性。这样做可以确保收集数据的目的明确：即积极支持从社区到地方政府到国际机构的各级决策。通过不断满足不断变化的需求，国家统计局确保数据的使用仍然是应对社会最大挑战的有力工具，从而惠及每个人并提高其生活质量。

C. 利用新的伙伴关系弥合数据缺口

13. 要弥合多方面的数据缺口，就必须在数据收集和统计数据编制方面采取创新方法。传统的调查和人口普查虽然必不可少，但已不足以全面反映当今社会的复杂现实。作为对这些方法的补充，国家统计局需要更多地利用政府机构的行政数据，如卫生、教育、劳动和社会福利领域的数据。国家统计局还可更多地利用其他数据源，如用于衡量作物生产的卫星图像；用于监测旅游趋势的社交媒体数据；用于跟踪移民模式的手机数据；以及用于生成实时见解的网络抓取数据。通过整合各种数据源，统计系统可以编制更详细、更及时和更细化的数据，这对于解决性别平等、福祉、幸福、社会凝聚力和可持续性等跨领域问题尤为重要。

14. 然而，实施创新方法以弥合这些数据缺口需要强大的机构和技术能力，而许多国家统计局的能力仍然有限。应对这一挑战需要促进与私营部门公司、技术提供者、研究机构和当地社区的伙伴关系。通过这种合作，可以获得数据源、先进技术和专业知识，同时确保数据隐私、安全和道德标准得到维护。加强这些伙伴关系将有助于国家统计局获取新的数据源，并有助于在迅速发展的数据环境中建设处理、分析和传播高质量统计数据的必要能力。

15. 在印度尼西亚，印度尼西亚统计局与一系列利益攸关方合作，将地球观测数据与地面实况数据结合起来，编制关于水稻生产的官方统计数据，可以更好地满足用户的需求，而且与基于调查的估算相比更具成本效益。来自学术界和私营部门的专家与经社会和联合国粮食及农业组织一起提供了培训和能力发展支持。这些专家进行了实地访问，与农民和稻田测量员接触，深入了解水稻的各个生长阶段以及印度尼西亚各地的耕作方法，以进一步完善其水稻生产估算统计模型。该模型得益于全社会方法。

16. 在整个亚太区域，社区参与和数据收集的创新方法正被用于弥合数据缺口、加强证据基础和改善可持续发展目标的监测。2024 年举行的统计委员会第五十五届会议确认了社区参与的重要性。在该届会议上，统计委员会通过了第 55/117 号决定，其中确认公民数据在满足可持续发展目标监测的数据需求和弥合数据缺口方面的潜力，并对《哥本哈根公民数据框架》草案表示欢迎。统计

委员会请统计司和公民数据协作机制[6] 提供实际指导，并请协作机制在完善《哥本哈根框架》方面发挥关键作用。统计委员会还强调指出了协作机制的包容性，欢迎来自不同国家和利益攸关方群体的成员加入。这标志着在将公民数据纳入国家数据生态系统以确保将所有群体纳入可持续发展努力方面迈出了重要一步。

17. 将于 2025 年 2 月发布的《 2025 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告 》[7] 载有利用社区伙伴关系不让任何人掉队的若干实例，包括以下实例：

(a) “了解你的城市”倡议[8] 增强了非正规住区居民生成数据的能力，确保其需求在城市规划中得到认可。这种基层方法加强了参与、宣传和公平的基础设施发展；

(b) 社区建筑师网络通过基层参与，增强亚太社区收集数据促进包容性城市发展的能力，确保可持续发展目标的本地化，不让任何一个人掉队。[9]

18. 通过与地方团体合作，这些倡议扩大了弱势社区在决策中的声音，并让边缘化群体参与数据收集，这有助于政策制定者满足其需求。这些伙伴关系为参与者及其社区带来了实实在在的好处。

D. 培养所有数据用户的数据素养

19. 全社会方法要取得成功，关键是要在数据用户中培养数据素养，并在所有利益攸关机构中培养基于数据的思维方式。数据素养赋予政策制定者、记者、学者、公民和其他用户有效解读数据、做出明智决策和提出可采取行动问题的技能，从而制定更好的政策并取得更好的成果。

20. 国家统计局通常面向在校学生开展各种举措，其中包括量身定制的讲习班和教育方案。通过这些举措，向学生介绍基本的统计概念，除其他外，帮助他们理解调查、解释数据图表和认识统计在日常生活中的重要性。国家统计局还可提供教育资源，包括手册、互动游戏和数字内容，使统计学习变得生动有趣、易于获取。

21. 此外，国家统计局可组织竞赛，让学生参加涉及数据收集和分析的项目或黑客马拉松，如 2022 年举行的联合国大数据黑客马拉松。

22. 一些国家统计局与媒体机构合作，提高记者对统计数据的理解。讲习班和培训班可以帮助记者准确报道统计的各个领域，提高公众对官方数据的理解和信任。

[6] 在统计委员会通过其第 54/102 号决定(见 E/2023/24-E/CN.3/2023/37)之后，成立了公民数据协作机制，以促进民间社会、国家统计系统、学术界和其他相关利益攸关方之间的系统协作，推动公民数据的可持续协调、编制和使用，以产生影响。

[7] 欲知详情，见 www.unescap.org/kp/2025/asia-and-pacific-sdg-progress-report-2025。

[8] 见 https://sdinet.org/2018/10/know-city-process-platform-campaign/。

[9] 见 http://achr.net/upload/files/CAN%204%206%20REG%20Wkshp.pdf。

E. 让所有数据用户都能获取数据

23. 在提高数据素养的同时，国家统计局还使所有数据用户更容易获取数据。

24. 许多国家统计局正在提供互动式看板，使政策制定者能够直观地了解经济、社会和人口趋势。这些看板可提供实时数据和可定制的可视化内容，使决策者能够快速做出知情决策。数据可视化对于以不同利益攸关方可获取和可采取行动的方式传达复杂信息至关重要。有效的可视化技术因政策制定者、企业、公民和研究人员的需求而异。

25. 国家统计局正在通过以开放、机器可读的格式提供信息，例如通过应用程序接口，使用户能够无缝连接到数据集，促进数据的自动检索和集成到各种应用程序和平台，从而提高数据的可获取性。除数据外，国家统计局还确保综合性元数据得以收录。元数据提供有关数据来源、定义和局限性以及所用收集方法的基本信息，帮助用户了解数据的来龙去脉和可靠性。

26. 应用程序接口的使用使开发人员、研究人员和政策制定者能够实时访问数据集，并将其整合到分析工具或看板中。这种方法不仅提高了透明度，而且还增强了用户探索和有效使用数据进行循证决策的能力。通过采用这些做法，国家统计局正在促进全社会方法，并提高数据的有用性。

27. 许多国家统计局还确保以便于移动设备阅读的格式提供关键统计数据。可通过社交媒体分享的简单图表使更多的人，包括那些依靠移动技术获取信息的人能够获取数据。国家统计局也在使用移动应用程序，使数据易于获取、方便用户使用并具有可操作性。这些应用程序使从政策制定者到公民的广大用户都能访问数据并使数据可视化，有助于跟踪进展情况并确定需要干预的领域。

28. 一些国家统计局正在探索由人工智能驱动的工具，如 StatGPT，以加强用户参与，提高数据的可获取性。例如，蒙古国家统计局正在试用一个人工智能聊天机器人，帮助用户快速查找和解释统计数据。该工具通过提供即时、易懂的回复，简化了复杂的数据集，从而使更多受众更容易获取官方统计数据。通过利用人工智能，国家统计局可以为数据用户提供更加个性化和反应迅速的支持，从而提升整体用户体验。

29. 通过为不同受众量身定制数据可视化，国家统计局可以确保数据既可理解又可操作，从而支持全社会做出更好的决策，同时建立不同利益攸关方的信任。

F. 包容性数据管理框架

30. 新数据源的使用需要强有力的数据治理和数据管理框架，包括明确的法律授权和强有力的做法，以及质量保证机制。

31. 《全球数字契约》确认采取全社会方法制定公平和可互操作数据治理的重要性，其中包括承诺促进和支持国家、区域和国际数据政策框架之间的互操作性，并设立一个专门工作组，就与发展有关的各级数据治理问题开展全面、包

容各方的多利益攸关方对话。《契约》还确认分享数据惠益以及促进安全、可靠和可信数据流动的必要性。[10]

32. 包容性数据管理框架必须遵守《官方统计基本原则》，以确保数据质量、可靠性和公众信任。《基本原则》规定，无论数据源是行政记录、调查、地理空间数据还是私营部门的贡献，数据收集都必须透明、公正并符合道德操守。这种办法有助于防止偏见或政治干预，确保官方统计数据的可信度和准确性。

三. 供经社会审议的问题

33. 本文件所载的实例说明了在从确定问题到数据收集和数据使用的所有阶段让全社会参与的重要性。积极听取利益攸关方的意见，使数据收集工作与社会的现有和未来需求相一致，可确保数据收集工作具有明确的目的，即积极支持从社区、地方政府到国际机构的各级决策。本文中的实例重点指出了国家统计局灵活应对不断变化的需求的重要性。它们还特别指出了利用人工智能等新兴技术的必要性，以确保官方统计既具有包容性，又有助于提高生活质量。

34. 通过让不同的利益攸关方参与整个数据价值链和统计系统的所有组成部分，全社会方法可确保决策和行动是公平的、以证据为基础的，并能满足社会各界的需求。

35. 经社会不妨表示注意到本文件，并就采用全社会方法更好地衔接政策和数据以促进包容性可持续发展问题向秘书处提供进一步指导。

[10] 大会第 79/1 号决议，附件，第 48 段。