

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят девятая сессия**

Бангкок и онлайн, 15–19 мая 2023 года

Пункт 4b предварительной повестки дня *

Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии: социальное развитие**Тенденции социального развития: будущее труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

В 2023 году заканчивается первая половина периода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реализации целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач. В это же время в странах Азиатско-Тихоокеанского региона происходят преобразования, связанные с изменением климата, стремительными темпами цифровизации и демографическими сдвигами, в частности старением населения. Эти мегатенденции невозможно в полной мере контролировать, тем не менее в их отношении можно принимать меры посредством реализации последовательных стратегий опережающего развития, направленных на создание более инклюзивного, равноправного и справедливого общества.

В процессе подготовки настоящего документа использовалось стратегическое прогнозирование для оценки вероятного влияния мегатенденций на рабочую силу в Азиатско-Тихоокеанском регионе в настоящий момент и в будущем. Рабочая сила определяет экономический рост региона, от которого, в свою очередь, зависит то, достигнет ли регион целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач и сохранит ли свой курс на инклюзивное и устойчивое развитие. В настоящем документе также содержатся рекомендации, касающиеся создания здоровой, продуктивной и жизнестойкой будущей рабочей силы при одновременном обеспечении того, чтобы «никто не был забыт».

Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается принять к сведению выводы, содержащиеся в настоящем документе, и дать указания секретариату относительно дальнейших приоритетных действий.

* ESCAP/79/1/Rev.2.



I. Введение

1. В 2020 году Сеть экономистов Организации Объединенных Наций определила пять мегатенденций, влияющих на устойчивое развитие: изменение климата; демографические сдвиги, в частности, старение населения; урбанизация; развитие цифровых технологий; и неравенство¹. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала влияние на существующие мегатенденции и на то, какое воздействие они оказывают на общество. От того, как общество справится с ними, будет зависеть будущее. Мегатенденции невозможно в полной мере контролировать, тем не менее в их отношении можно принимать меры посредством реализации последовательных стратегий опережающего развития, учитывающих уроки, извлеченные во время пандемии, при одновременном обеспечении того, чтобы «никто не был забыт».

2. В процессе подготовки настоящего документа использовалось стратегическое прогнозирование для оценки вероятного влияния мегатенденций на будущее сферы труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этом контексте стратегическое прогнозирование – это структурированный и систематический способ использования данных и информации о существующих и будущих тенденциях социального развития для предвидения и лучшей подготовки к возможностям и проблемам, которые появятся в связи с этими тенденциями. Результаты этого анализа были использованы для выработки рекомендаций по созданию более инклюзивного, равноправного и справедливого общества.

3. Рабочая сила является движущей силой экономического роста и инноваций и имеет решающее значение для будущего экономического и социального развития региона. Усилия региона по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должны основываться на четком понимании того, как существующие мегатенденции влияют на работников и общество.

4. В настоящем документе содержится обзор того, как на будущее сферы труда влияют три из этих мегатенденций, а именно: динамика численности населения, технологические изменения и изменение климата. Далее следует описание состояния нынешней рабочей силы и рекомендации в отношении инвестиций, необходимых для создания здоровой, защищенной и продуктивной будущей рабочей силы. В документе также содержится обзор нормативных документов, которыми руководствуется Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в своей работе по этим вопросам, а также презентация мероприятий по развитию потенциала, инструментов и информационных продуктов, разработанных ЭСКАТО для оказания поддержки государствам-членам в преодолении проблем, описанных ниже.

¹ United Nations, *Report of the UN Economist Network for the UN 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time* (United Nations publication, 2020).

II. Закладка основ: как динамика численности населения, технологические изменения и изменение климата формируют будущее сферы труда

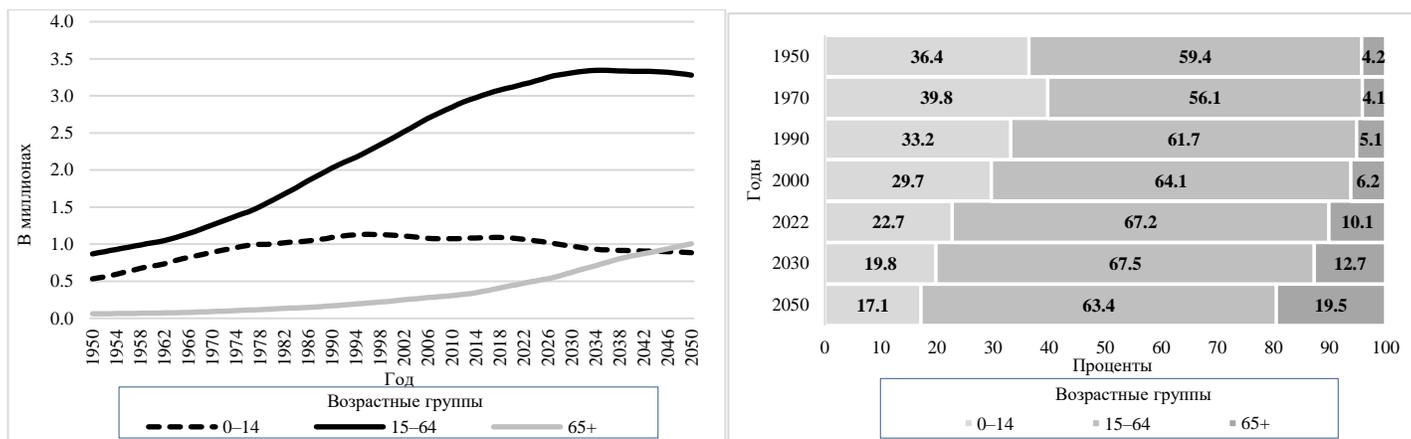
A. Динамика численности населения

5. На протяжении десятилетий в странах Азиатско-Тихоокеанского региона происходят демографические изменения, характеризующиеся переходом от высоких к низким показателям рождаемости и смертности, увеличением продолжительности жизни и внутренней и международной миграции. Вследствие этого молодое и преимущественно сельское население преобразовалось в более старое и городское. Это изменение свидетельствует об успехах человечества, так как является результатом совершенствования общественного здравоохранения, прогресса в медицине и общего социально-экономического развития. Но оно же создает проблемы, которые усугубляются, когда изменения происходят очень быстро и затрагивают большое количество людей, и когда у стран мало времени для реагирования.

6. В результате этих демографических изменений численность населения трудоспособного возраста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, определяемое как население в возрасте от 15 до 64 лет, увеличилась в четыре раза – с 869 млн в 1950 году до 3,2 млрд в 2022 году, что составляет 67,2 процента от общей численности населения региона. По прогнозам, к середине 2030-х годов численность населения трудоспособного возраста достигнет пика в 3,3 млрд человек, что составит 66,8 процента от общей численности населения, а затем начнет снижаться. Женщины составляют около 49 процентов населения трудоспособного возраста. По прогнозам, примерно в 14 странах и территориях региона численность населения трудоспособного возраста в период до 2030 года будет снижаться.

7. В то же время население региона стремительно стареет: количество людей в возрасте 65 лет и старше увеличилось с 62 млн в 1950 году (4,2 процента от общей численности населения) до 473 млн в 2022 году (10,1 процента от общей численности населения). В настоящее время женщины составляют 55,2 процента от общей численности пожилых людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ожидается, что к 2050 году количество пожилых людей составит 622 млн человек, что составит 19,5 процента от общей численности населения региона (см. диаграмму I). В результате средний возраст населения увеличится с 32,1 лет в 2022 году до 40,3 лет в 2050 году, при этом увеличится также и средний возраст рабочей силы. Несмотря на то, что определение старости меняется, по мере старения населения уменьшающаяся доля работников будет содержать все большее количество неработающих людей.

Диаграмма I
Возрастная структура населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1950–2050 годы



Источник: Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, издание *World Population Prospects 2019: Highlights* («Мировые демографические перспективы, 2019 год: основные положения»).

В. Технологические изменения

8. Азиатско-Тихоокеанский регион является одной из основных движущих сил инноваций, развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Цифровые технологии ускоряют темпы глобализации, преобразуют рынки труда и общественные структуры. Цифровые технологии могут способствовать повышению производительности и увеличению количества рабочих мест в формальной экономике, однако неравный доступ к цифровым технологиям может также способствовать увеличению неравенства в доходах и богатстве. Факты указывают на то, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается самый большой цифровой разрыв среди всех регионов мира. Менее двух третей населения региона пользуются Интернетом, в то время как в развитых странах мира этот показатель составляет в среднем 90 процентов. Существуют различия в использовании Интернета в зависимости от возраста; пола; статуса инвалидности; социально-экономического статуса; и места проживания (городская или сельская местность). Лица, не охваченные цифровыми преобразованиями, подвергаются повышенному риску остаться без внимания.

9. Гендерный цифровой разрыв в регионе является основным препятствием для полноценного участия женщин в жизни общества. По данным Международного союза электросвязи, приблизительно 54 процента женщин региона пользуются Интернетом по сравнению с 59 процентами мужчин². Разрыв особенно заметен в странах Южной Азии, где женщины на 36 процентов реже пользуются Интернетом, чем мужчины. Пожилые люди и инвалиды также имеют ограниченный доступ к Интернету и не обладают достаточными цифровыми навыками, что препятствует их участию в жизни общества, в том числе на рынке труда. Возраст и пол существенно влияют на наличие доступа к Интернету и его использование и могут быть связаны с другими факторами, такими как место

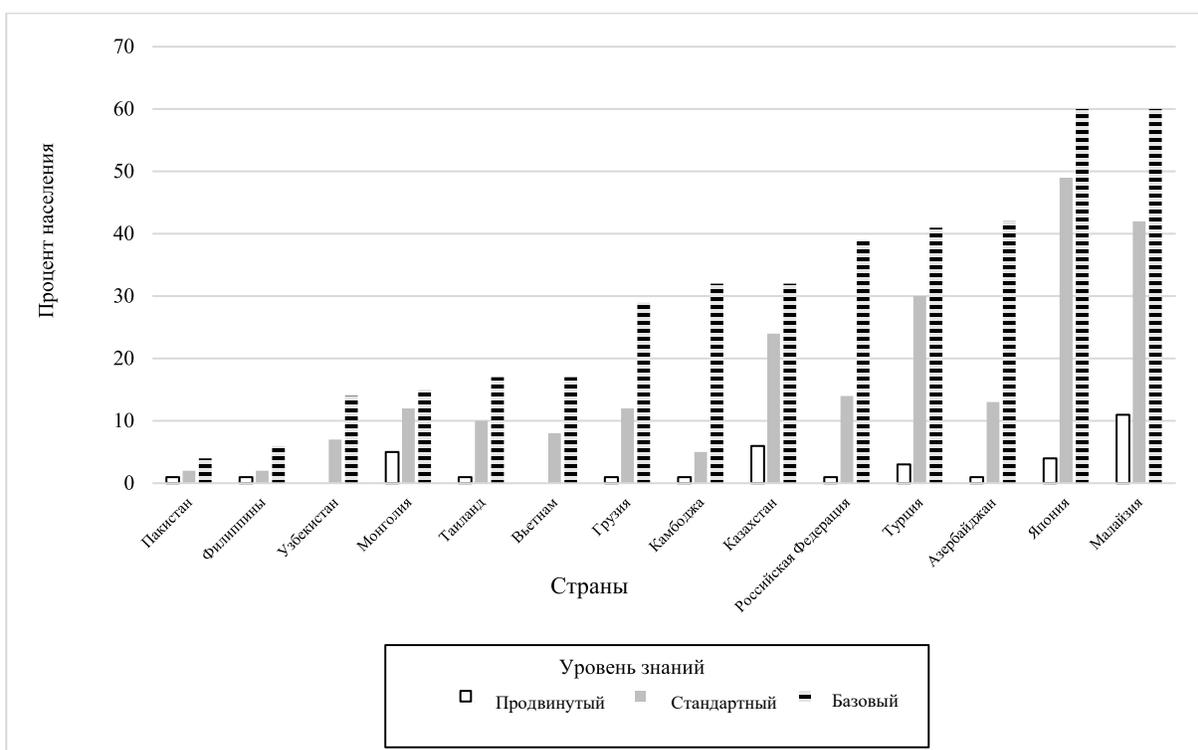
² Atsuko Okuda and others, “Tackling the digital gender divide in Asia”, International Telecommunication Union, 23 May 2022.

проживания, доход, инвалидность и этническая принадлежность. Такая взаимосвязь может приводить к многочисленным и перекрестным формам дискриминации и усугублять существующее социальное неравенство.

10. Использование ИКТ требует цифровых навыков, а цифровизация увеличивает неравенство возможностей и результатов за счет трансформации рынков труда. Уровни базовых, стандартных и продвинутых ИКТ-компетенций в период с 2020 по 2022 год значительно различаются в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (см. диаграмму II). Даже в странах с высокими показателями до 40 процентов населения не имеют базовых навыков в области ИКТ. Во всех странах, по которым представлены данные, менее 12 процентов населения обладают продвинутыми навыками в области ИКТ.

Диаграмма II

Уровни компетенции в области информационно-коммуникационных технологий среди населения отдельных стран Азиатско-Тихоокеанского региона, последний доступный год



Источник: Международный союз электросвязи, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2021* («Оценка цифрового развития: факты и цифры, 2021 год») (Женева, 2021 год).

Примечание: что касается уровней компетенций, то «базовый» означает, что пользователи могут выполнять действия на компьютере, включая использование инструментов копирования и вставки и написание текста; «стандартный» означает, что пользователи умеют пользоваться Excel и PowerPoint, а также загружать, устанавливать и настраивать программное обеспечение; а «продвинутый» означает, что пользователи способны написать компьютерную программу или использовать специализированный язык программирования.

11. Для того чтобы люди смогли участвовать в переходе на цифровые технологии, им необходимы как минимум стандартные навыки владения ИКТ. Это может быть особенно сложно для женщин, пожилых людей и инвалидов, которые часто сталкиваются с дискриминацией при получении этих навыков.

12. По имеющимся оценкам, во всем мире 1,8 млрд рабочих мест в развивающихся странах подвержены высокому риску автоматизации. Трудосберегающие технологии, такие как автоматизация, искусственный интеллект и внедрение роботов, могут способствовать увеличению безработицы и неполной занятости, особенно среди работников с низким или средним уровнем квалификации, в частности в производственном секторе, а безработные могут столкнуться с трудностями в процессе поиска новой работы. Кроме того, цифровизация не приводит к автоматическому созданию достойных рабочих мест. Появление цифровых платформ привело к возникновению нерегулируемых и неформальных рынков труда и новых форм эксплуатации, что подчеркивает важность нормативных актов, признающих и обеспечивающих соблюдение прав работников. Поскольку автоматизация увеличивает спрос на квалифицированный труд и способствует повышению надбавок к заработной плате для квалифицированных работников, работники с низким и средним уровнем квалификации рискуют остаться в стороне.

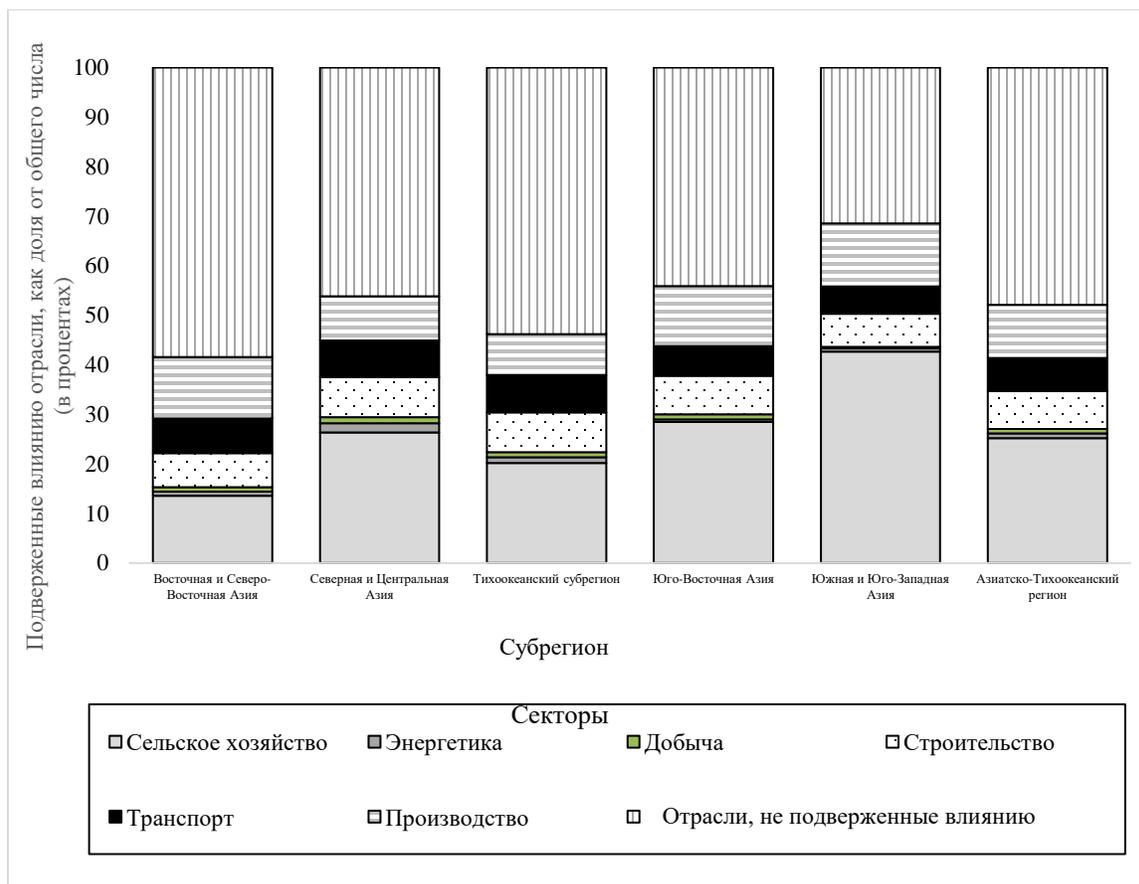
С. Изменение климата

13. Азиатско-Тихоокеанский регион крайне уязвим к изменению климата и связанным с ним чрезвычайным ситуациям из-за зависимости от природных ресурсов и сельскохозяйственного сектора, густонаселенных прибрежных районов, слабых институтов, отсутствия социальной защиты и высокого уровня нищеты. Вызванные климатом погодные явления в регионе становятся все более частыми, интенсивными и непредсказуемыми. В Азиатско-Тихоокеанском регионе находятся восемь из десяти наиболее подверженных стихийным бедствиям стран мира. Из-за отсутствия комплексных мер по адаптации и смягчению последствий регион подвержен климатическим рискам больше, чем любая другая часть мира.

14. По мере того как страны начинают предпринимать усилия по экологизации своей экономики, используя устойчивые методы ведения сельского хозяйства или предоставляя предприятиям, использующим бизнес-модели замкнутого цикла, более мощные стимулы, ожидаются значительные изменения в спросе на рабочую силу. Способность рабочей силы реагировать на эти изменения будет частично зависеть от образования и навыков. В большинстве случаев рабочая сила не готова к экологизации.

15. Около 52 процентов рабочей силы занято в секторах, которые, скорее всего, будут затронуты мерами, необходимыми для содействия экологизации (см. диаграмму III). Например, в сельском хозяйстве занято 43 процента рабочей силы в Южной и Юго-Западной Азии. Экологизация в сельскохозяйственном секторе может привести к потере до 100 млн рабочих мест в регионе.

Диаграмма III
Отрасли, на которые повлияет экологизация в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в разбивке по субрегионам и отраслям



Источник: Международная организация труда (МОТ), ILOSTAT. См. <https://ilostat.ilo.org>.

Примечание: смоделированные оценки МОТ в 2019 году из 45 стран для занятости по видам экономической деятельности с годовой периодичностью.

III. Текущее состояние рабочей силы

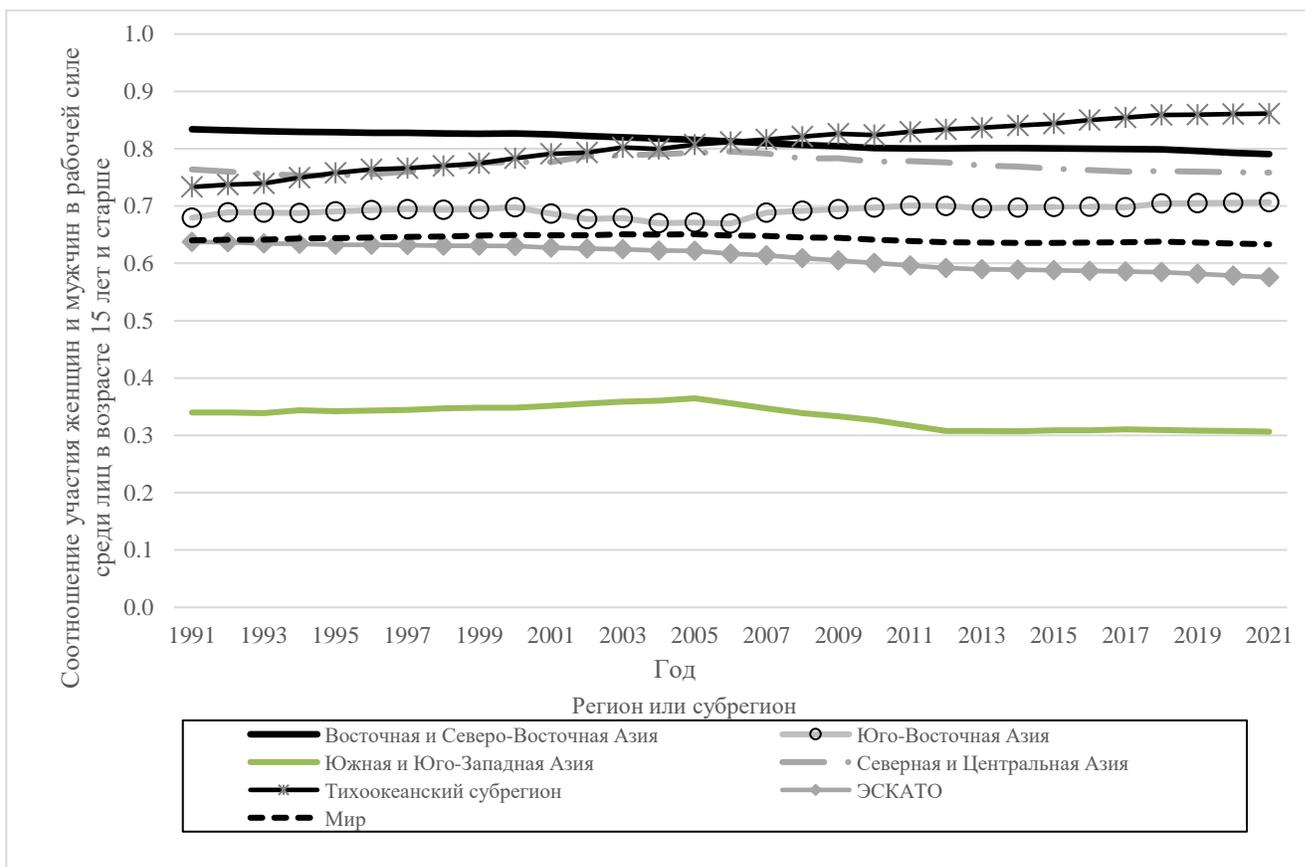
16. Несмотря на преимущества достойного труда, большинство работников региона не имеют возможностей для достойного трудоустройства, при этом в непропорционально большей степени страдают женщины, молодежь, инвалиды и пожилые люди. Более половины всех жителей региона не имеют доступа к социальной защите; почти каждый пятый рискует столкнуться с катастрофически высокими расходами на медицинские услуги из собственных средств; кроме того, многие не имеют доступа к инклюзивному и предоставляемому на справедливой основе качественному образованию и возможностям обучения на протяжении всей жизни. В результате, несмотря на прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, ожидается, что задачи, связанные с рабочей силой, в частности, в рамках цели 1 (ликвидация нищеты), 3 (хорошее здоровье и благополучие), 4 (качественное образование) и 8 (достойная работа и экономический рост), не будут достигнуты к 2030 году.

17. Для обращения этих тенденций вспять необходимо обеспечить полное участие людей трудоспособного возраста в рабочей силе. Рабочая сила является движущей силой экономического роста, который обеспечивает торговлю товарами и услугами, а также налоговые поступления; вносит вклад в благополучие семей и общества; и в итоге определяет, осуществит ли регион Повестку дня на период до 2030 года и любую другую будущую повестку дня в области развития.

18. В 2022 году среди лиц в возрасте 15 лет и старше доля участия женщин в рабочей силе в Азиатско-Тихоокеанском регионе составила 43,6 процента по сравнению с 73,4 процента среди мужчин. Показатели участия женщин в рабочей силе варьируются по всему региону. В том же году в Южной и Юго-Западной Азии доля участия женщин в рабочей силе составила 22,7 процента; 60,7 процента в Восточной и Северо-Восточной Азии; и 57,9 процента в Тихоокеанском субрегионе. Важно отметить, что за последние три десятилетия не произошло никаких улучшений в преодолении значительного гендерного разрыва на рынке труда, за исключением Тихоокеанского субрегиона (см. диаграмму IV). Сокращение гендерного разрыва в уровне участия в рабочей силе на 25 процентов позволит увеличить общий валовой внутренний продукт (ВВП) Азиатско-Тихоокеанского региона на 3,2 трлн долларов США.

Диаграмма IV

Соотношение участия женщин и мужчин в рабочей силе среди лиц в возрасте 15 лет и старше в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1991– 2021 годы



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных МОТ, ILOSTAT. См. <https://ilostat.ilo.org/data> (дата последнего посещения: 10 декабря 2022 года).

19. Что касается участия пожилых людей в рабочей силе, то в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона законом установлен пенсионный возраст от 55 до 65 лет, который применяется только в секторах, охваченных пенсионной системой. В некоторых странах пенсионный возраст со временем был увеличен, тогда как в других он остается относительно низким, и зачастую для женщин он ниже, чем для мужчин. Существуют значительные различия в обеспечении гарантированным доходом, доступе на рынок труда и социально-культурных нормах в отношении общего участия пожилых людей в трудовой деятельности. В регионе среди лиц в возрасте от 65 до 75 лет участие в рабочей силе колеблется от 1 процента в Узбекистане до 72 процентов в Тиморе-Лешти. Согласно официальной статистике, в формальном секторе работает значительно больше пожилых мужчин, чем пожилых женщин.

20. Среди 21 страны и территории Азиатско-Тихоокеанского региона участие в рабочей силе составило 25,5 процента для инвалидов и 64,5 процента для людей без инвалидности³. В 13 из них доля участия в рабочей силе лиц без инвалидности была более чем в два раза выше, чем у лиц с инвалидностью, а в некоторых случаях – более чем в четыре или пять раз выше.

А. Высокий уровень неформальной занятости порождает уязвимость

21. Шестьдесят восемь процентов рабочей силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе работает в неформальном секторе, что составляет 1,4 млрд человек, из которых 600 млн заняты в сельскохозяйственном секторе. Уровень неформальной занятости наиболее высок в Южной и Юго-Западной Азии, где около 80 процентов людей, имеющих работу, заняты неформально.

22. Неформальная занятость охватывает широкий спектр типов и форм занятости, включая самозанятость и нестандартные формы занятости, такие как временная работа, работа на дому или работа на цифровых платформах. В результате половина рабочей силы региона выживает менее чем на 5,50 долл. США в день.

23. Определенные демографические и социально-экономические группы чаще заняты в неформальном секторе, например, люди с более низким уровнем образования, женщины, инвалиды, пожилые люди, мигранты и сельские жители. Рост неформальной экономики может быть связан с некорректной, неэффективной, неправильной или плохо реализуемой макроэкономической и социальной политикой⁴. Недостаточный уровень образования и профессиональной подготовки, дискриминация, отсутствие правового статуса, несоблюдение лицензионных требований, изменение климата и стихийные бедствия – все это факторы, способствующие неформальной занятости.

³ *A Three-Decade Journey towards Inclusion: Assessing the State of Disability-Inclusive Development in Asia and the Pacific* (United Nations publication, 2022), p. 19.

⁴ Резолюция о достойном труде и неформальной экономике, принятая Генеральной конференцией МОТ (2002 год).

24. Чрезмерно высока, например, доля инвалидов в неформальной занятости. В 12 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные, средний процент взрослых с функциональными ограничениями, занятых неформальной работой, составил 80,1 процента по сравнению с 66,2 процента взрослых без функциональных ограничений. Многие инвалиды также являются пожилыми людьми или женщинами, что является дополнительным фактором уязвимости⁵.

25. В основе занятости в неформальной экономике также лежат гендерные предрассудки. Примерно 64 процента работающих женщин заняты в неформальном секторе, в результате чего они заняты на низкооплачиваемых и нестабильных рабочих местах и не имеют доступа к социальной защите. Женщины в неформальном секторе экономики работают в небезопасных условиях и часто подвергаются риску сексуальных домогательств. Более высокий уровень занятости женщин в сельскохозяйственном секторе, известный как «феминизация сельского хозяйства», привел к росту доли женщин, занятых в неформальном секторе экономики, и способствовал увеличению их роли в обеспечении продовольствием своих семей и общества.

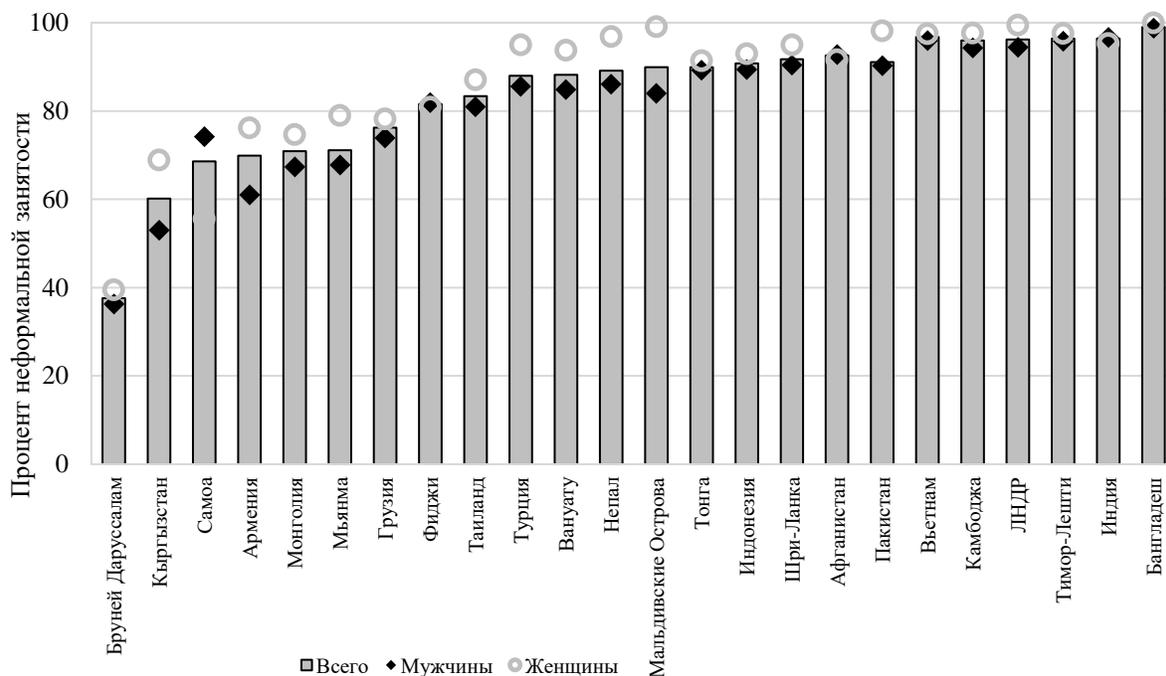
26. Женщины и девочки также тратят значительное количество времени на неоплачиваемый труд по уходу и домашнюю работу, которая не учитывается в национальных счетах. Неоплачиваемый труд по уходу и домашняя работа, выполняемая женщинами, определяют время, которое они выделяют на оплачиваемую работу, что влияет на их общее социальное и экономическое положение. Быстрое старение населения в регионе увеличило нагрузку на таких женщин.

27. Данные обследований домашних хозяйств и занятости свидетельствуют о том, что многие пожилые люди в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжают работать, но в основном в неформальном секторе. Для многих работа – это не выбор, а вопрос выживания. Более того, доля пожилых женщин в неформальном секторе часто превышает долю пожилых мужчин (см. диаграмму V). Женщины сталкиваются с ущемлением прав по признаку гендерной принадлежности в отношении образования и оплачиваемой работы в течение всей жизни и в пожилом возрасте, что повышает риск занятости в неформальном секторе.

⁵ Инициатива по сбору данных об инвалидности, таблица результатов по теме «Показатели труда». См. <https://disabilitydata.ace.fordham.edu/result-tables/> (дата последнего посещения: 3 апреля 2022 года).

Диаграмма V

Занятость пожилого населения в возрасте 65 лет и старше в неформальном секторе экономики как процент от общей занятости в несельскохозяйственном секторе в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в разбивке по полу, за последний год, за который имеются данные



Источник: МОТ, «Уровень неформальной занятости по возрасту и полу», ILOSTAT. См. <https://ilostat.ilo.org/data> (дата последнего посещения: 15 августа 2022 года).

28. Большое количество людей, находящихся в уязвимом положении, представляет серьезную угрозу для существующей и будущей рабочей силы. Основанные на данных из 26 стран и территорий региона результаты Международного обследования ценностей свидетельствуют о том, например, что почти половина всех людей в течение 12 месяцев, предшествовавших пандемии COVID-19, на каком-то этапе испытывали период отсутствия доходов. Более четверти голодали, а более трети не имели доступа к необходимым лекарствам или лечению. Среди безработных ситуация была еще хуже.

В. Производительность труда в регионе отстает от среднемирового уровня

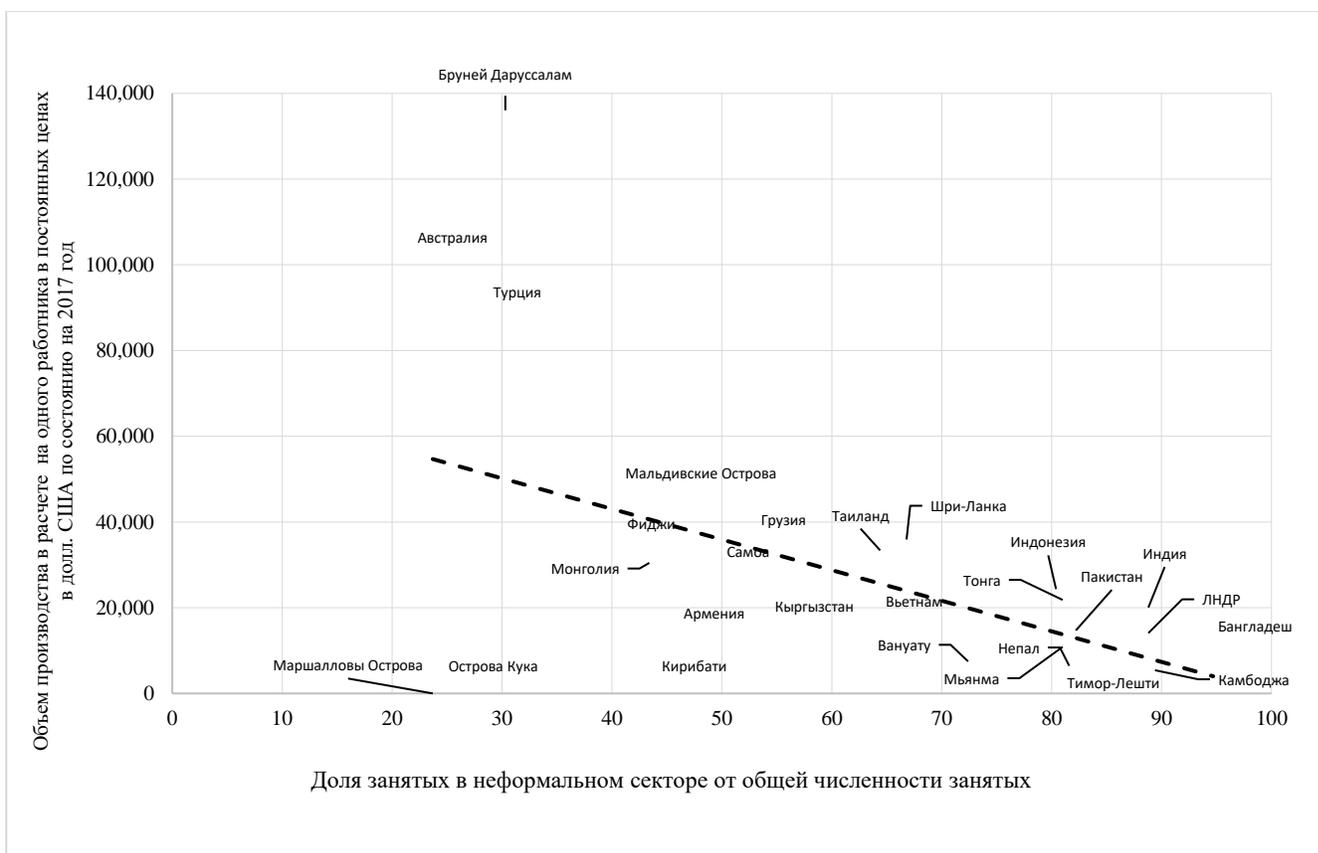
29. Производительность труда в регионе, измеряемая количеством продукции, выпущенной за отработанный час, отстает от среднемирового показателя и от показателей всех других развивающихся регионов, за исключением Африки. Этот показатель измеряет прогресс в достижении задачи 8.2 целей в области устойчивого развития. Был проведен анализ имеющихся данных по 48 странам за период 2015–2021 годов в отношении годового роста производительности труда. В течение этого периода в 19 из этих стран рост увеличился не менее чем на 2 процента в год; уменьшился в 13; и остался неизменными в 16 странах. Наибольший рост наблюдался в Восточной и Северо-Восточной Азии. Во многих странах Тихоокеанского субрегиона наблюдался отрицательный рост.

Потрясения, связанные с изменением климата, способствуют обращению вспять предыдущих достижений.

30. Существует сильная отрицательная корреляция между долей неформальной занятости и производительностью труда (см. диаграмму VI). В целом, работники неформального сектора не платят налогов и не получают социальной защиты. Неформальные предприятия обычно платят более низкую заработную плату, не обучают и не переобучают работников. Работники неформального сектора, как правило, менее образованы и менее квалифицированы, а надзор за ними практически отсутствует. Владельцы неформальных предприятий управляют своими предприятиями менее эффективно, чем их коллеги из формального сектора.

Диаграмма VI

Взаимосвязь между неформальностью и производительностью труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе, последние доступные данные



Источник: ILO, ILOSTAT. См. <https://ilostat.ilo.org/data> (дата последнего посещения: 22 апреля 2022 года).

Примечание: в Азиатско-Тихоокеанском регионе данные имеются по 27 странам и территориям. Последний год, за который имеются данные по показателю 8.3.1 целей в области устойчивого развития, указывает на долю неформальной занятости в общей занятости за период 2017–2021 годов. Объем выпуска продукции на одного работника измеряется в постоянных ценах в долларах США по состоянию на 2017 год по паритету покупательной способности. Оба показателя сопоставлены по годам.

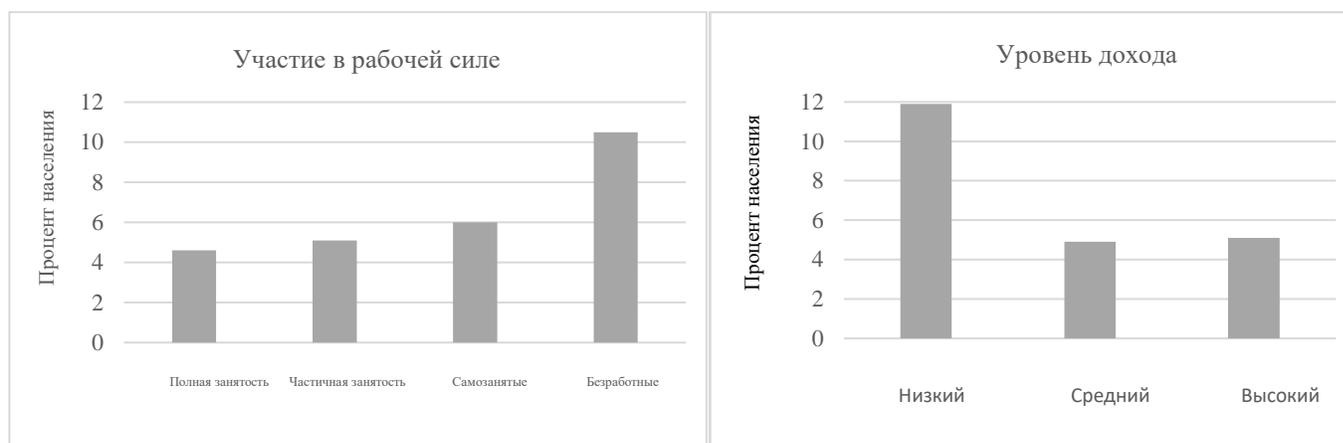
С. Доступ работников к медицинскому обслуживанию остается недостаточным

31. Пандемия COVID-19 послужила безотлагательным напоминанием о важности всеобщего здравоохранения. Если работники здоровы и имеют доступ к медицинскому обслуживанию, их благополучие и производительность труда растут, в результате чего для самих работников и их домохозяйств открываются новые возможности. В компаниях повышается производительность труда, снижается количество прогулов, увеличивается число квалифицированных соискателей и повышается уровень удержания персонала. В результате правительства получают более высокие объемы производства и налоговых поступлений. Однако когда потребность в медицинском обслуживании не удовлетворяется, это приводит к серьезным последствиям для отдельных людей, семей и общества. Ежегодно отсутствие доступного медицинского обслуживания приводит к катастрофически высоким расходам на здравоохранение из собственных средств, которые ввергают миллионы семей в нищету.

32. Более трети населения Азиатско-Тихоокеанского региона не охвачены системой здравоохранения. Более того, почти 6 из 10 работников вынуждены сами финансировать свои расходы на медицинское обслуживание во время болезни. Отсутствие механизма защиты доходов означает отсутствие заработной платы во время отсутствия на работе. Только один из пяти жителей региона имеет медицинскую страховку, финансируемую частным образом или за счет взносов. За исключением Центральной Азии, рост всеобщего охвата услугами здравоохранения замедлился во всех субрегионах ЭСКАТО в период 2010–2019 годов по сравнению с 1990–2010 годами. По имеющимся оценкам, к 2023 году в Южной Азии будет проживать почти треть населения планеты, не имеющего доступа к всеобщему медицинскому обслуживанию. Страны с растущей долей пожилых людей и высокими расходами на медицинское обслуживание из собственных средств испытывают особые трудности, поскольку расходы на здравоохранение увеличиваются с возрастом. Пожилые женщины или пожилые инвалиды сталкиваются с особенно высокими расходами из собственных средств.

33. Плохое состояние здоровья способствует росту неравенства в сфере занятости, что подтверждается последними данными о субъективном состоянии здоровья. Плохое состояние здоровья реже встречается среди работников, занятых полный рабочий день, чем среди работников, занятых неполный день, или самозанятых, в то время как среди безработных отмечается самый высокий уровень плохого состояния здоровья (см. диаграмму VII). Уровень дохода также является одним из основных факторов, определяющих наличие проблем со здоровьем. В среднем 12 процентов людей с низким уровнем дохода в регионе отмечают плохое состояние здоровья, по сравнению с 5 процентами людей с высоким уровнем дохода.

Диаграмма VII
Доля населения в возрасте 15 лет и старше в Азиатско-Тихоокеанском регионе с плохим состоянием здоровья, в разбивке по статусу занятости и уровню дохода



Источник: седьмой этап Международного обследования ценностей (2017–2022 годы). См. www.worldvaluessurvey.org/ (дата последнего посещения: 20 января 2022 года).

Примечание: средневзвешенные результаты по 27 странам и территориям Азиатско-Тихоокеанского региона, полученные непосредственно с помощью интерактивного инструмента Международного обследования ценностей. Цифры не включают тех, кто давал ответ «не знаю» или «нет ответа». Плохое и очень плохое состояние здоровья объединены. Полная занятость предполагает не менее 30 часов работы в неделю. Уровень дохода и наивысший уровень образования указаны в соответствии с руководящими принципами Международного обследования ценностей.

34. Низкий уровень достойной занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе приводит к низкому уровню безопасности и гигиены труда. Во всем мире 2,9 млн работников ежегодно умирают из-за предотвратимых несчастных случаев и болезней; в 2016 году 1,9 млн смертей были связаны только с 19 профессиональными факторами риска. На Азиатско-Тихоокеанский регион приходится 1,2 млн таких смертей. Лица, занятые в неформальном секторе, подвергаются повышенному риску смертельных и несмертельных производственных травм. Недостатки в области безопасности и гигиены труда влияют на производительность рабочей силы.

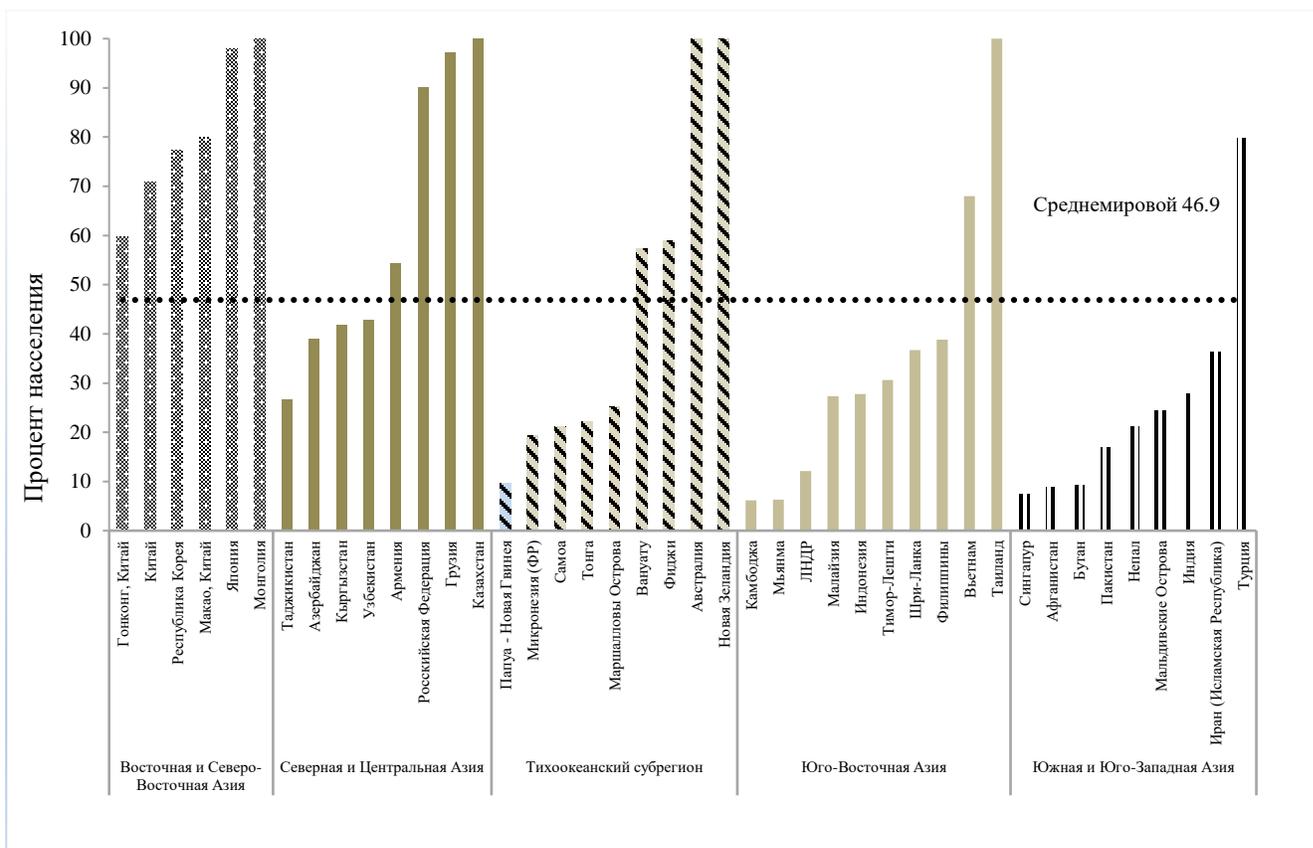
D. Уровень социальной защиты остается недостаточным

35. Для полной реализации потенциала рабочей силы необходимо увеличить количество и качество рабочих мест и обеспечить всеобщий доступ к социальной защите. Отсутствие регулярного и стабильного дохода ввергает работников в нищету и уязвимость и подрывает их потенциал. Доступ к социальной защите является одним из прав человека и, при тщательном подходе, позволяет рынкам труда создавать продуктивную и достойную занятость. Социальная защита может помочь справиться с перерывами в работе и доходах, вызванными такими жизненными событиями, как рождение ребенка, потеря работы или болезнь. Она также позволяет смягчить последствия экономических спадов и мегатенденций, таких как бедствия, связанные с изменением климата, старение населения и цифровизация.

36. Менее половины населения региона имеет доступ хотя бы к одной схеме социальной защиты (см. диаграмму VIII). Если исключить Китай, то эта цифра снизится до одной трети населения региона. Однако в зависимости от обстоятельств, обуславливающих необходимость социальной защиты, эта цифра варьируется. Старость – это единственное обстоятельство, которое позволяет большинству населения получить доступ к социальной защите. Уровень охвата детей, а также лиц, пострадавших от безработицы, производственной травмы или тяжелой инвалидности, составляет менее одной трети; охват пособиями по беременности и родам несколько выше. Аналогичным образом, только приблизительно один человек из пяти, находящихся в уязвимом положении, то есть не вносящих взносы и не получающих выплаты из программ, предполагающих внесение предварительных взносов, получает какую-либо другую форму пособия, не связанного с взносами. Например, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что только примерно один человек из пяти с тяжелой инвалидностью получает денежные пособия. Недостаточный уровень инвестиций в социальную защиту, отсутствие программ и высокая неформальность рынка труда являются основными причинами недостаточного охвата системами социальной защиты. В тех случаях, когда программы социальной защиты существуют, уровень пособий часто слишком низок, чтобы оказать реальное влияние.

Диаграмма VIII

Доля населения, охваченного по крайней мере одной программой социальной защиты, за последний год, за который имеются данные



Источник: МОТ, Всемирная база данных по социальной защите. См. www.social-protection.org/gimi/WSPDB.action?id=32 (дата последнего посещения: 5 мая 2022 года).

Примечание: данные имеются для 42 стран Азиатско-Тихоокеанского региона по процентам от населения (средневзвешенные данные по населению) за последний доступный год, сгруппированные по субрегиональной классификации ЭСКАТО.

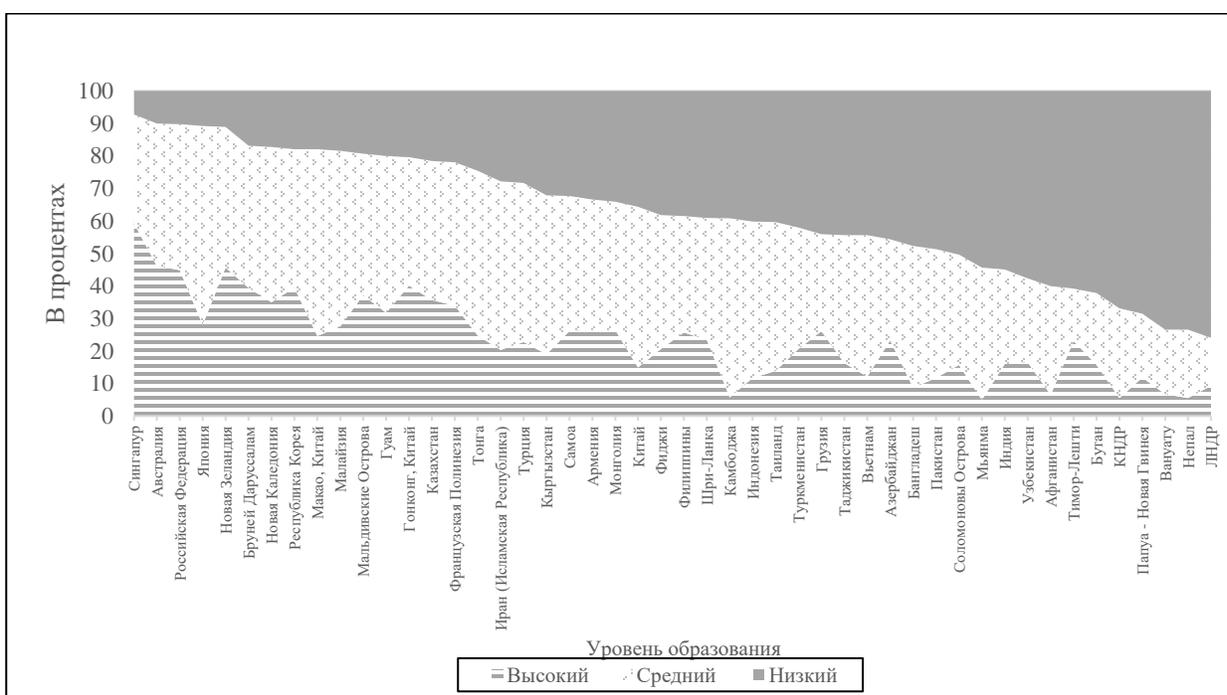
37. Пандемия COVID-19 выявила структурные проблемы и пробелы в социальной защите. Беспрецедентное сокращение рабочего времени и рост временных увольнений непропорционально сильно затронули работников неформального сектора, в особенности женщин, инвалидов и мигрантов. Женщины также были в большей степени заняты в наиболее пострадавших секторах сферы услуг, в которых занято большинство безвозмездно работающих в семейных предприятиях членов семей, и на других недооцененных рабочих местах. Трудящихся-мигрантов часто увольняли, и они оказывались в затруднительном положении в странах происхождения, назначения и транзита из-за введения режима самоизоляции и ограничений на поездки. Не имея права на государственную поддержку и не имея средств для выживания, мигранты использовали опасные миграционные маршруты и становились жертвами торговли людьми и контрабанды.

Е. Образование, приобретение навыков и обучение на протяжении всей жизни остаются недостижимой целью для многих работников

38. Получение более низкого уровня образования и обилие рабочих мест, требующих низкой и средней квалификации, создают проблемы для тех, кто ищет достойную работу. В настоящее время большинство занятых в развивающихся странах региона с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего заняты в профессиях, требующих более низкого уровня образования, подготовки и специализации (см. диаграмму IX).

Диаграмма IX

Доля общей занятости по уровню квалификации рабочей силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020 год



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных МОТ, смоделированные оценки МОТ, 2020 год. См. <https://ilostat.ilo.org> (дата последнего посещения: 19 мая 2022 года).

Примечание: согласно МОТ, занятость включает всех лиц трудоспособного возраста, которые в течение определенного короткого периода, например, одной недели или одного дня, были заняты любой деятельностью по производству товаров или предоставлению услуг за плату или выручку, независимо от того, осуществлялась ли такая деятельность в формальном секторе или нет. В соответствии с Международной стандартной классификацией занятий, такие профессии, как менеджеры, специалисты, технические специалисты и младшие сотрудники категории специалистов, относятся к третьему и четвертому уровням квалификации (высокий). Такие профессии, как офисные служащие, работники сферы обслуживания и продаж, квалифицированные работники сельского, лесного и рыбного хозяйства, ремесленники и коммерсанты, операторы установок и станков и сборщики, относятся ко второму широкому уровню квалификации (средний). Неквалифицированные работники относятся к первому широкому уровню квалификации (низкий).

39. Более трех четвертей сельскохозяйственных работников имеют базовый уровень образования, что может стать препятствием для приобретения навыков работы с «зелеными технологиями». Без целенаправленной политики и систем поддержки региону будет трудно осуществить необходимые «зеленые» преобразования в сельском хозяйстве, в результате чего четверть рабочей силы региона окажется в опасном положении.

40. По мере создания и постепенного сокращения рабочих мест в различных секторах необходимо обеспечить наличие квалифицированных кадров, обладающих всеми необходимыми навыками для выполнения соответствующих работ, путем прогнозирования и мониторинга будущих потребностей рынка труда. В большинстве стран не хватает профессиональной подготовки, несмотря на наличие большого количества низкоквалифицированных работников, что особенно характерно для работников-женщин в Южной Азии. Устранение этой проблемы крайне важно, учитывая, что во многих странах региона более 20 процентов работников заняты на низкоквалифицированных рабочих местах, часто в неформальном секторе экономики. Развитие навыков также важно для удовлетворения потребностей развивающейся экономики и технологий в контексте глобализации.

41. В свете сокращения рабочей силы важно, чтобы женщины, инвалиды и пожилые люди имели возможность эффективно участвовать в рынке труда. Переквалификация и переподготовка, в том числе обучение цифровым навыкам, помогут этим группам населения оставаться активными и быть занятыми на достойных рабочих местах до тех пор, пока они этого хотят и могут это делать. Опыт и знания пожилых людей способствуют обмену знаниями между поколениями и укреплению солидарности. Необходимо положить конец дискриминации, направленной против любой группы населения в составе рабочей силы, будь то по признаку возраста, пола, инвалидности или другим признакам.

IV. Инвестиции, необходимые для создания здоровой, защищенной и производительной рабочей силы

42. В 2023 году будет пройдена половина пути по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Несмотря на значительный прогресс, Азиатско-Тихоокеанский регион вероятно не достигнет ни одной из 17 целей в области устойчивого развития. Это приведет к тому, что многие жители региона окажутся

в неблагоприятном положении, а также окажет долгосрочное негативное влияние на будущие поколения и общую структуру общества. Это знаменательное событие приходится на время, когда все страны переживают огромные трансформационные изменения, связанные с изменением климата, старением населения и цифровизацией, которые будут иметь глубокие последствия для существующей и будущей рабочей силы, а также для общего экономического роста и развития. Соответственно, для создания здоровой, защищенной и производительной рабочей силы необходимы инвестиции в социальный сектор.

43. Всеобщий охват услугами здравоохранения – это долгосрочные инвестиции в здоровье, человеческий капитал и производительность труда. Реализация целенаправленных программ социальной защиты позволит повысить устойчивость рабочей силы, помогая ей справляться с системными потрясениями и мегатенденциями. Доступ к образованию и обучению на протяжении всей жизни позволяет повысить производительность труда, улучшить перспективы трудоустройства и увеличить шансы на преодоление нищеты и уязвимости. Он также гарантирует, что будущая рабочая сила получит соответствующие знания и навыки для содействия экологизации. Благодаря хорошо функционирующим рынкам труда преимуществами экономического роста смогут воспользоваться все группы населения.

44. Этого невозможно достичь без объединения общества вокруг общей повестки дня, повестки действий, направленной на ускорение реализации существующих соглашений, включая Повестку дня на период до 2030 года. Инвестируя в политические области, критически важные для рабочей силы, как сейчас, так и в будущем, страны смогут укрепить солидарность внутри и между группами населения и восстановить доверие, тем самым помогая ускорить реализацию Повестки дня на период до 2030 года и любой будущей повестки дня в области развития.

45. Осуществление политики, основанной на правах человека, и внедрение комплексной концепции ориентированного на интересы людей развития позволит странам создать благоприятные возможности для укрепления доверия и солидарности между людьми, а также между людьми и их правительствами, что, в свою очередь, позволит создать прочную основу для реализации инклюзивных и всеобъемлющих стратегий, которые гарантируют выполнение обязательства никого не забыть.

А. Достойная работа для всех

46. Достойная работа подразумевает равенство возможностей и равное отношение, достоинство и безопасность на рабочем месте и справедливый доход, а также дает работникам свободу организовываться и участвовать в принятии решений, касающихся их работы и жизни. Она обеспечивает работникам доступ к социальной защите и медицинскому обслуживанию, тем самым гарантируя, что в случае потери работы или болезни удастся избежать негативных стратегий преодоления трудностей, таких как сокращение потребления пищи и продажа производственных активов. Достойная работа необходима для обеспечения надлежащего уровня жизни, сокращения масштабов нищеты и неравенства, защиты людей в течение всей жизни и содействия инклюзивному росту.

47. Достойные рабочие места позволяют повысить покупательную способность работников и их семей и способствуют росту местной экономики. Они также обеспечивают приток налоговых поступлений, необходимых для оплаты основных общественных товаров и услуг, и благополучие людей. Инвестиции в достойные рабочие места, обеспечивающие доступ к здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и социальной защите, являются приоритетом, который позволит повысить уровень доверия и солидарности и перезаключить общественный договор в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

48. Учитывая прогнозируемый рост среднего возраста работников, важно устранить дискриминацию по возрастному признаку, в том числе ликвидировать возрастные барьеры в сфере занятости, создать благоприятную для работников всех возрастов и безопасную рабочую среду, а также обеспечить гибкость в отношении возраста выхода на пенсию и общей организации работы в качестве средства сокращения неравенства, повышения производительности и содействия инклюзивной экономике. Правительства должны предлагать стимулы, такие как снижение налогов и гранты, компаниям, которые нанимают и удерживают пожилых работников⁶. Более того, укрепление рабочей силы, в состав которой входят представители различных поколений, позволит снизить соответствующую финансовую нагрузку на системы здравоохранения и пенсионного обеспечения и будет способствовать устойчивому и более инклюзивному экономическому росту⁷. Благодаря подготовке планов замены сотрудников молодые работники получают выгоду от передачи знаний, наставничества и обучения на рабочем месте, осуществляемого старшими коллегами.

49. Ускорение темпов обеспечения гендерного равенства на рынке труда путем устранения барьеров для участия женщин и реализации стратегий, ориентированных на интересы семей, позволит сохранить более высокий уровень экономической активности и благополучия. Стратегии, направленные на содействие занятости и обеспечение достойной работы для женщин, должны предусматривать оказание поддержки в воспитании детей, пособия родителям по уходу за ребенком и создавать условия для работы неполный рабочий день.

50. Глобальный переход к «зеленой» экономике и внедрение цифровых технологий создадут новые возможности для жителей региона, но для этого потребуются подготовка и инклюзивные стратегии. Существующим и будущим работникам потребуется надлежащая поддержка для того, чтобы подготовиться к меняющемуся рынку труда. Новые и передовые технологии, как правило, создают преимущества для высококвалифицированных работников, тогда как работники с низким и средним уровнем квалификации оказываются в неблагоприятном положении. Современная и учитывающая реальные потребности образовательная система в сочетании с активными стратегиями развития рынка труда способствуют повышению квалификации и постоянному участию в составе рабочей силы всех здоровых работников.

51. Как было отмечено ранее, ожидается, что к середине 2030-х годов количество рабочей силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе будет снижаться. По прогнозам, в некоторых странах и территориях изменения начнутся раньше. В связи с возникновением этой новой проблемы в регионе все громче звучат

⁶ ESCAP, “Promoting decent work opportunities for older persons in the Asia-Pacific region in the context of the fourth industrial revolution”, Policy Brief, No. 2/2022 (Bangkok, 2022).

⁷ *World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World* (United Nations publication, 2023).

голоса за трудовую миграцию и стратегии поощрения рождаемости, чтобы компенсировать нехватку трудовых ресурсов. Однако исследования свидетельствуют о том, что для того, чтобы переломить долгосрочные тенденции снижения рождаемости (и, в итоге, сокращения численности населения), потребуется беспрецедентное и нереальное увеличение рождаемости и миграции в течение десятилетий⁸. Страны могут поощрять трудовую миграцию на основе принципов справедливого и этического найма и предоставления гарантий достойной работы с одновременным соблюдением прав трудящихся-мигрантов и их семей. Программы трудовой миграции могут дополнять другие стратегии, направленные на адаптацию к изменениям на трудовом рынке и в экономике в свете замедления роста численности населения и потенциального его сокращения, но они не могут обратить вспять долгосрочные демографические тенденции.

В. Всеобщий охват услугами здравоохранения

52. Результаты недавно проведенного моделирования указывают на то, что дополнительные инвестиции в здравоохранение позволят увеличить ВВП на душу населения и значительно сократить масштабы нищеты в странах с низким уровнем дохода. Исследования указывают на связь между хорошим состоянием здоровья и положительным экономическим ростом, в том числе и в странах Южной Азии.

53. Всеобщий охват услугами здравоохранения защищает рабочую силу от финансовых проблем, связанных с личными непредвиденными ситуациями со здоровьем и глобальными потрясениями в области здравоохранения. Социальная защита в области здравоохранения является основным инструментом политики спроса, который поможет странам достичь прогресса в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения. В рамках подхода, основанного на правах человека, социальная защита в области здравоохранения дает всем людям, вне зависимости от того, работают они или нет, эффективный доступ к качественному медицинскому обслуживанию без финансовых потерь. Она также позволяет получать гарантированный доход в целях компенсации потери доходов по причине болезни. Соответственно, она позволяет улучшить состояние здоровья работника и его благополучие, а также сократить количество преждевременных смертей.

54. Предусмотренное законом медицинское страхование не всегда означает эффективное медицинское страхование. Что касается всеобщего охвата услугами здравоохранения, то средний показатель охвата услугами (показатель целей в области устойчивого развития 3.8.1) в регионе составляет 64 (0 – отсутствие охвата, 100 – всеобщий охват). Однако это значение варьируется от 33 в Афганистане до 86 в Австралии. Страны со значениями ниже среднего по региону в основном находятся в Южной и Юго-Западной Азии и Юго-Восточной Азии.

55. Азиатско-Тихоокеанский регион тратит на здравоохранение меньше средств на душу населения, чем другие регионы. По последним оценкам Всемирной организации здравоохранения в 2017 году более 50 млн человек в регионе оказались в крайней нищете, а более 90 млн – в умеренной нищете из-за расходов на медицинское обслуживание из собственных средств.

⁸ Wan He and others, *Asia Ageing: Demographic, Economic, and Health Transitions*, United States of America Census Bureau, International Population Reports, Series P95/22-1 (Washington, D.C., United States of America Government Printing Office, 2022); and *Replacement Migration: Is it a Solution to Declining and Ageing Populations?* (United Nations publication, 2001).

56. По оценкам ЭСКАТО, за последние два десятилетия среднегодовой темп роста индекса всеобщего охвата услугами здравоохранения в регионе составил 2 процента; максимальный показатель, зафиксированный в Китае, составил 6 процентов. Однако в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона такой рост недостаточен для обеспечения всеобщего охвата к 2030 году.

57. Поэтому крайне важно, чтобы страны региона уделяли приоритетное внимание расширению всеобщего охвата услугами здравоохранения и интегрировали его в комплексные системы социальной защиты. Всеобщий охват услугами здравоохранения должен быть доступен всем людям на протяжении всей их жизни. Такой опережающий подход гарантирует, что все дети и молодые люди смогут получить доступ к базовому медицинскому обслуживанию, одновременно наращивая свой человеческий капитал, улучшая состояние своего здоровья и благополучие в дальнейшей жизни, тем самым способствуя здоровому старению и повышению производительности труда в долгосрочной перспективе.

С. Доступ к социальной защите для всех

58. Политикам еще предстоит определить приоритетность всеобщей социальной защиты. Государственные расходы на эти программы относительно низкие по сравнению с большинством других регионов, но с различиями по странам. Страны инвестируют в среднем 4,9 процента своего ВВП на социальную защиту, исключая здравоохранение, что значительно меньше, чем в среднем по миру (12,9 процента) и примерно в два раза меньше, чем в Латинской Америке (9,7 процента).

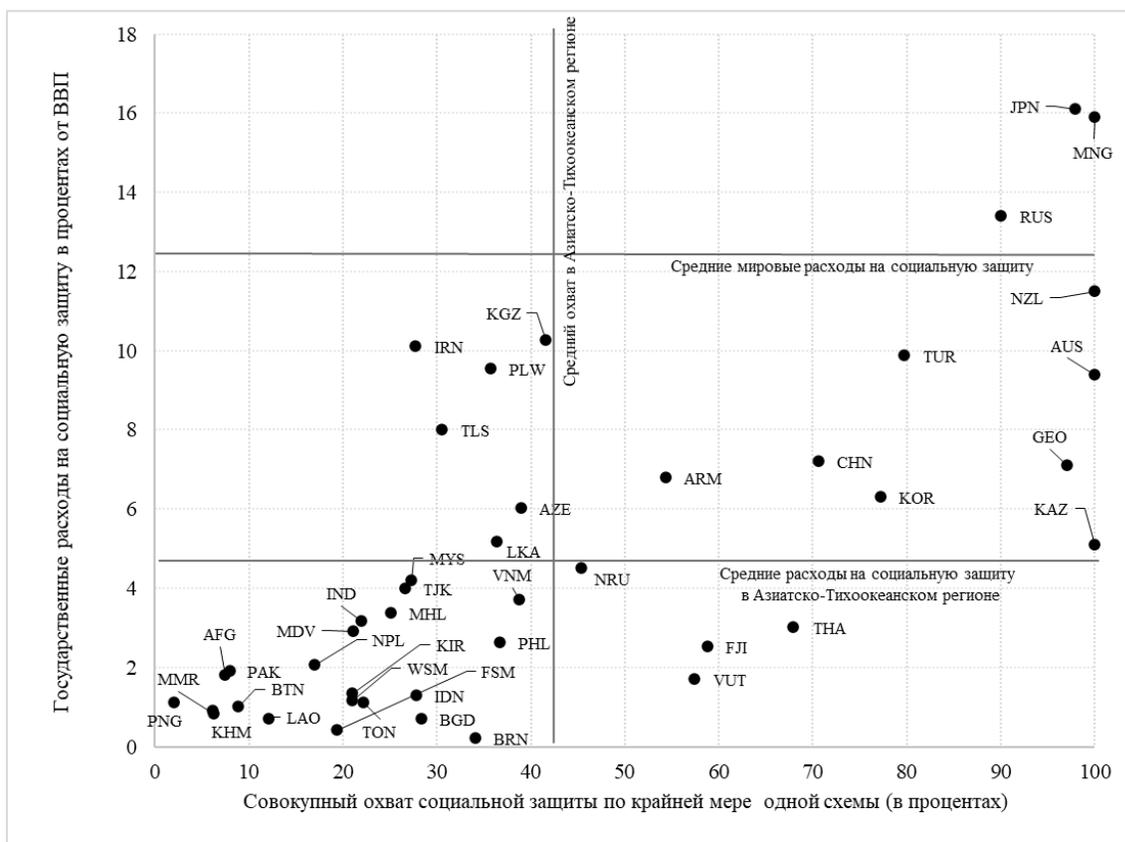
59. В большинстве стран низкий уровень охвата социальной защитой связан с низким уровнем инвестиций (см. диаграмму X). Страны в правой верхней части диаграммы – это страны с высокими показателями в регионе. Страны, находящиеся в средней правой части, частично демонстрируют хорошие показатели. В целом, показатели охвата выше среднего по региону и выше 50-процентной отметки – это нормальные показатели, свидетельствующие о том, что большинство людей охвачены социальной защитой. Эти страны тратят больше, чем в среднем по региону, но меньше, чем в среднем по миру. Страны в правой нижней части также находятся на правильном пути, но уровень общих расходов на социальную защиту невысок и составляет около одной четверти от среднемирового уровня. Это указывает на то, что уровень пособий может быть слишком низким, чтобы оказать желаемое воздействие.

60. Страны в средней левой части диаграммы находятся на правильном пути с точки зрения инвестиций в социальную защиту. Они тратят больше, чем в среднем по региону, но уровень охвата низкий, даже по сравнению с относительно низким средним региональным показателем в 46 процентов. Этим странам необходимо расширить охват путем расширения существующих программ и реализации новых программ для охвата непредвиденных ситуаций, которые не охвачены существующими программами. В оставшейся 21 стране, расположенной в левой нижней части, отмечаются низкие уровни расходов и охвата. Многие из этих стран относятся к странам с низким уровнем дохода, в которых велика доля неформальной рабочей силы и значительно меньше базовых возможностей. Некоторые из них пострадали от истощения ресурсов в результате конфликтов и стихийных бедствий. Эти страны должны собрать политическую волю и общественную поддержку, одновременно быстро расширяя охват не предполагающих предварительных взносов программ для устранения существующих пробелов.

Приоритет должен быть отдан универсальным программам, охватывающим здравоохранение, материнство, детей, инвалидность и старость.

Диаграмма X

Охват и расходы на социальную защиту в Азиатско-Тихоокеанском регионе, последние имеющиеся данные



Источник: MOT, Всемирная база данных по социальной защите. См. www.social-protection.org/gimi/WSPDB.action?id=19 (дата последнего посещения: 5 мая 2022 года).

Примечание: сокращения по странам следующие: AFG – Афганистан; ARM – Армения; AUS – Австралия; AZE – Азербайджан; BGD – Бангладеш; BRN – Бруней-Даруссалам; BTN – Бутан; CHN – Китай; FJI – Фиджи; FSM - Микронезии (Федеративные Штаты); GEO – Грузия; IDN – Индонезия; IND – Индия; IRN – Иран (Исламская Республика); JPN – Япония; KAZ – Казахстан; KGZ – Кыргызстан; KHM – Камбоджа; KIR – Кирибати; KOR – Республика Корея; LAO – Лаосская Народно-Демократическая Республика; LKA – Шри-Ланка; MDV – Мальдивские Острова; MHL - Маршалловы Острова; MMR – Мьянма; MNG – Монголия; MYA – Малайзия; NPL – Непал; NRU – Науру; NZL – Новая Зеландия; PAK – Пакистан; PHL – Филиппины; PLW – Палау; PNG – Папуа – Новая Гвинея; RUS – Российская Федерация; THA – Таиланд; TJK – Таджикистан; TLS – Тимор-Лешти; TON – Тонга; TUR – Турция; VNM – Вьетнам; VUT – Вануату; и WSM – Самоа.

61. Во многих странах региона социальная защита рассматривается как второстепенная область государственной политики. Для реализации потенциала системы социальной защиты и содействия более инклюзивному, жизнестойкому и устойчивому социально-экономическому развитию следует усовершенствовать существующие структуры и системы. Этого можно достичь путем обновления общественного договора, который позволит укрепить доверие общества к государству

и веру в его способность и готовность расширить охват систем социальной защиты при участии частного сектора и населения трудоспособного возраста.

62. При наличии политической воли увеличение инвестиций в социальную защиту часто может быть достигнуто за счет существующих государственных ресурсов. Вопреки распространенным представлениям, стоимость всеобъемлющей системы социальной защиты является вполне приемлемой и составляет от 2 до 6,1 процента ВВП в зависимости от размера пособий, амбиций страны, ее демографической ситуации и других переменных.

63. Инструмент моделирования социальной защиты ЭСКАТО был использован для оценки затрат на снижение доли населения, живущего в нищете, как минимум наполовину к 2030 году, в соответствии с национальными определениями (задача 1.2 целей в области устойчивого развития). Затраты составят от 2,5 процента ВВП в Индонезии до менее 8 процентов в Непале, что намного ниже среднемирового уровня государственных расходов на социальную защиту, который составляет 12,9 процента ВВП.

D. Повышение квалификации работников и управление человеческими ресурсами

64. Для обеспечения экологизации и цифровизации недостаточно одних только экологических стратегий и доступа к Интернету. Необходимо также обучить работников новым навыкам и повысить их квалификацию. Надлежащее, инклюзивное и высококачественное образование, возможности обучения на протяжении всей жизни и активная политика на рынке труда могут повысить производительность существующей и будущей рабочей силы, а также поддержать диверсификацию и создание альтернативных рабочих мест. Эти меры не менее важны и с учетом быстрого демографического перехода в регионе, так как позволят обеспечить пожилым работникам возможность продлить свою трудовую жизнь и полноценно участвовать в жизни общества.

65. Однако, учитывая большую долю низкоквалифицированных работников в регионе, большинство стран тратят слишком мало средств на обучение, особенно трудящихся женщин в Южной Азии. Расширение мер поддержки в том, что касается обучения, особенно важно, учитывая, что во многих странах более 20 процентов занятого населения заняты низкоквалифицированным трудом, часто в неформальном секторе экономики.

66. Активная политика на рынке труда способствует развитию навыков у тех, кто не охвачен формальным или профессиональным образованием. Разработка хорошо функционирующей активной политики на рынке труда в сочетании с системами высшего образования и социальной защиты является ключом к постоянному повышению квалификации работников и совершенствованию механизмов подбора рабочих мест. Техническое и профессиональное обучение и обучение на протяжении всей жизни также играют важную роль.

67. Поскольку навыки, необходимые на рынке труда, меняются и становятся более специализированными, чем те, которым в настоящее время обучают в системах общего образования или в рамках активной политики на рынке труда, необходимо модернизировать системы образования и учебные программы, чтобы соответствовать будущим требованиям рынка труда.

68. Технологические инновации и цифровая трансформация создали как проблемы, так и возможности. Многие рабочие места, требующие низкого уровня квалификации, исчезли, однако в то же время были созданы новые рабочие места и вспомогательные технологии, увеличившие возможности трудоустройства. Чтобы избежать исключения определенных групп населения из общества с растущим уровнем цифровизации, важно укреплять их цифровые навыки и повышать доступность ИКТ и снижать их стоимость. Это будет способствовать повышению уровня занятости и развитию предпринимательства, а также позволит людям работать удаленно, заниматься электронной торговлей и дистанционным обучением. Более того, рост гиг-экономики, особенно цифровой гиг-работы, будет способствовать устранению дискриминационных барьеров на рынке труда и обеспечению гибкости в плане времени и места работы.

69. Однако «зеленая» и цифровая экономика не создают достойные рабочие места автоматически. Действительно, большинство рабочих мест, создаваемых на цифровых платформах, являются неформальными и нестандартными формами труда, включая работу таксистов или сотрудников службы доставки. Необходимы дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы работники цифровой экономики имели доступ к трудовым льготам и защите.

70. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается рост сектора услуг по уходу. По сравнению с другими регионами, количество времени, которое женщины в Азиатско-Тихоокеанском регионе тратят на оплачиваемый и неоплачиваемый уход и домашнюю работу, остается самым высоким в мире. Около 53 процентов из 770 млн женщин трудоспособного возраста не работают, называя одной из основных причин этого неоплачиваемые обязанности по уходу. В отличие от этого, только 8 процентов мужчин не работают по этой же причине.

71. В связи с пандемией COVID-19, старением населения и изменением климата на первый план вышла центральная роль ухода и его влияние на временные затраты женщин и их участие в рыночной экономике. Для удовлетворения растущего спроса на инфраструктуру и услуги по уходу за пожилыми людьми и детьми, а также для высвобождения времени женщин для получения образования и профессиональной подготовки, которые им необходимы для полноценного участия на рынке труда, требуются государственные инвестиции. Инвестиции в деятельность по предоставлению услуг по уходу будут способствовать гендерному равенству, обеспечению достойной работы и устранению неравенства в распределении времени между рыночной и нерыночной деятельностью. Правительства также должны признать ценность деятельности по уходу для общества, обеспечить ее включение в национальные счета и способствовать равному распределению обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами, а также между домохозяйствами и государством.

72. Увеличение количества пожилых людей в регионе дает возможность использовать имеющиеся навыки и опыт. Более того, обучение между поколениями создает доверие и солидарность. В то же время обучение на протяжении всей жизни, а также переквалификация и переподготовка позволят решить проблему нехватки рабочей силы и будут способствовать экономическому росту. Передовой опыт всего региона свидетельствует о том, что программы, поддерживающие пожилых людей в освоении цифровых навыков, приносят им пользу как в профессиональном, так и в социальном плане.

V. Работа в области социального развития с акцентом на будущее труда

A. Нормативные документы, лежащие в основе разработки политики

73. В рамках реагирования на вышеупомянутые изменения государства-члены ЭСКАТО приняли несколько нормативных документов, направленных на создание более инклюзивного, равноправного и справедливого общества, в котором обеспечена защита и расширение прав и возможностей людей, и никто не оставлен без внимания. Эти документы основаны на Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека, Повестке дня на период до 2030 года и других итоговых документах крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, и полезны для содействия выработке политики в регионе.

74. Например, План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе способствует развитию партнерских отношений и взаимного обучения, а также позволяет выявить потребности в развитии потенциала. Социальная защита также была указана в качестве регионального приоритета в Бангкокской декларации в ознаменование семьдесят пятой годовщины Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой ЭСКАТО в резолюции 78/1, и в резолюции 77/1 ЭСКАТО «Восстановление после кризисов по принципу «лучше, чем было» на основе регионального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе». В Плане действий изложены 12 национальных мероприятий, которые лежат в основе создания более инклюзивных и всеобъемлющих систем социальной защиты.

75. В Азиатско-Тихоокеанской декларации о содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин: обзор Пекин+25 члены и ассоциированные члены ЭСКАТО подчеркнули острую необходимость облегчения бремени женщин, связанного с неравным распределением обязанностей по неоплачиваемому труду по уходу, и наращивания усилий по расширению доступа женщин к достойной работе, социальной защите и качественным услугам по уходу за детьми.

76. Принятая в 2012 году Инчхонская стратегия обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе представляет собой первый в мире набор согласованных на региональном уровне целей развития, касающихся инвалидности. Цель 1 Инчхонской стратегии – сокращение масштабов нищеты и улучшение перспектив трудоустройства и занятости инвалидов. В Пекинской декларации, включая План действий по ускорению осуществления Инчхонской стратегии, правительствам было предложено разработать и внедрить программы, способствующие трудоустройству инвалидов и расширению их возможностей в отношении средств к существованию, достойной работы и предпринимательства. В Джакартской декларации об Азиатско-Тихоокеанском десятилетии инвалидов, 2023–2032 годы, подчеркивается центральная роль развития с учетом интересов инвалидов и признается потенциал технологических инноваций и цифровых преобразований.

77. В итоговом документе Четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшегося в 2022 году, государства-члены были призваны поощрять право пожилых людей на труд, предоставляя им доступ к полной и продуктивной занятости и достойной работе в здоровых, гибких и благоприятных с учетом возраста условиях, обеспечивая обучение в течение всей жизни посредством подготовки, переподготовки и развития навыков, особенно в свете растущей цифровизации, а также были призваны бороться со всеми формами дискриминации, неравенства и эйджизма, направленными против пожилых людей. Также было признано, что пожилые люди могут играть позитивную роль в борьбе с изменением климата, основываясь на своих традиционных знаниях и опыте, путем обмена опытом в области снижения риска бедствий и управления ими, восстановления после конфликтов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним⁹.

78. В Азиатско-Тихоокеанской декларации министров по народонаселению и развитию в качестве приоритетных действий были определены расширение доступа к достойной и продуктивной занятости, содействие развитию предпринимательства и обеспечение ориентированного на интересы людей подхода к устойчивому развитию. В ходе Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшегося в 2021 году, прозвучали призывы к безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также к партнерству и международному сотрудничеству для защиты трудящихся-мигрантов¹⁰.

В. Нарращивание потенциала, инструменты и информационные продукты

79. Руководствуясь нормативными документами и учитывая мегатенденции, описанные ранее, ЭСКАТО разработала инструменты и информационные продукты и предлагает помощь в наращивании потенциала для создания более инклюзивного, равноправного и справедливого общества. Например, в соответствии с Планом действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО содействует коллегиальному обучению среди государств-членов и помогает им в оценке их готовности к реализации Плана действий. В настоящее время такая деятельность ведется на Мальдивских Островах, в Монголии и на Филиппинах.

80. Кроме того, ЭСКАТО разработала онлайн-инструмент в области социальной защиты¹¹, который включает в себя инструмент микромоделирования социальной защиты. Инструмент моделирования опирается на данные исследований доходов и расходов домохозяйств и предоставляет расчетные результаты по охвату, нищете, потреблению, неравенству и стоимости. Результаты полезны для политиков и при подготовке добровольных национальных обзоров, общих страновых анализов Организации Объединенных Наций и других политических отчетов; они также могут быть использованы в качестве вклада в деятельность Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время инструмент моделирования доступен для использования в 23 странах и территориях Азиатско-Тихоокеанского региона.

⁹ ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/3/Add.1.

¹⁰ ESCAP/77/27, приложение II.

¹¹ См. <https://spot.unescap.org/>.

81. ЭСКАТО также работает над стимулированием инвестиций в деятельность по предоставлению услуг по уходу, в том числе в Индонезии, Камбодже, Китае и на Филиппинах. ЭСКАТО разработала тематические исследования, которые служат основой для разработки и реализации планов действий. Ожидается, что Камбоджа примет национальную стратегию и план действий в следующем году. ЭСКАТО также выпустила ряд информационных продуктов для продвижения и совершенствования законодательства, политики и национальных систем ухода. Несколько последних публикаций ЭСКАТО по деятельности по предоставлению услуг по уходу содержат анализ гендерного неравенства и неоплачиваемого труда по уходу, а также политические рекомендации¹². В директивном документе, посвященном занятости женщин и осуществлению ими деятельности по предоставлению услуг по уходу в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин применяется разработанная ЭСКАТО рамочная основа, учитывающая гендерные аспекты и аспекты, касающиеся ухода¹³.

82. После принятия итогового документа Азиатско-Тихоокеанского межправительственного совещания по вопросам четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения ЭСКАТО оказала поддержку Лаосской Народно-Демократической Республике и Мальдивским Островам в разработке и пересмотре национальной политики и планов действий в интересах пожилых людей. ЭСКАТО также оказала поддержку государствам-членам в оценке положения пожилых людей, в частности, в Бутане, Камбодже, Кыргызстане, Малайзии и Монголии. В сотрудничестве с партнерами ЭСКАТО реализует проект во Вьетнаме, в Лаосской Народно-Демократической Республике, на Мальдивских Островах и Филиппинах по национальным счетам трансфертов и национальным счетам инклюзивности. Эта работа будет способствовать улучшению понимания того, как рост численности населения и изменение возрастной структуры населения влияет на экономический рост, равенство полов и поколений, а также на государственные финансы.

83. ЭСКАТО также разработала хранилище стратегий, информационную панель с самыми последними данными, сборник демографических данных, интерактивный курс дистанционного обучения и многочисленные учебные видеоматериалы для руководства при разработке политики в области старения населения¹⁴. ЭСКАТО также выпустила несколько докладов по различным аспектам этой темы, включая доклад о старении населения за 2022 год, в котором содержится актуальный обзор уровней и тенденций старения населения и положения пожилых людей. В нем также представлены стратегии и передовой опыт в области старения населения из разных стран региона¹⁵.

¹² *COVID-19 and the Unpaid Care Economy in Asia and the Pacific* (United Nations publication, 2021); *Addressing Unpaid Care Work in ASEAN* (United Nations publication, 2021); and *How to Invest in the Care Economy: a Primer* (United Nations publication, 2023).

¹³ ESCAP, “Female labour force participation and the care economy in Asia and the Pacific” (December 2022).

¹⁴ См. www.population-trends-asiapacific.org/.

¹⁵ *Asia-Pacific Report on Population Ageing 2022: Trends, Policies and Good Practices Regarding Older Persons and Population Ageing* (United Nations publication, 2022).

84. ЭСКАТО оказывает поддержку в проведении точных оценок инвалидности, совершенствовании политики занятости с учетом инвалидности и включении аспектов инвалидности в национальное планирование развития. Она также разработала ряд информационных продуктов для внесения вклада в разработку политики и программ, учитывающих интересы инвалидов, а также о способах повышения эффективности закупок, учитывающих интересы инвалидов. Для поддержки государств-членов была проведена аналитическая работа по поддержке закупок, учитывающих интересы инвалидов, включая преференциальные контракты и универсальный дизайн.

VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией

85. Комиссии предлагается обсудить вопросы, поднятые в настоящем документе, которые связаны с трансформационными изменениями, вызванными демографическими сдвигами, быстрой цифровизацией и изменением климата, влияющими на рабочую силу и общее социально-экономическое развитие. Хотя эти мегатенденции невозможно полностью контролировать, с ними можно работать путем применения последовательной, упреждающей политики, которая создает более инклюзивное, равноправное и справедливое общество, в котором обеспечена защита и расширение прав и возможностей людей и никто не оставлен без внимания.

86. В свете предстоящих обсуждений в Организации Объединенных Наций будущей повестки дня в области развития Комиссии также предлагается дать секретариату указания по приоритетным направлениям работы для дальнейшей поддержки членов и ассоциированных членов в применении стратегического прогнозирования для реагирования на эти трансформационные изменения в их национальных, субрегиональных и региональных контекстах.
