

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят девятая сессия**

Бангкок и онлайн, 15–19 мая 2023 года

Пункт 2b предварительной повестки дня\*

**Главная тема «Активизация действий по борьбе с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития»:  
укрепление субрегионального сотрудничества****Субрегиональное сотрудничество для активизации действий по борьбе с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития****Записка секретариата***Резюме*

Повышение температуры, подъем уровня моря и экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата, окажут на регион серьезное воздействие, увеличивая риски как для экономики стран, так и для природных и физических активов и потенциально усугубляя проблемы развития, в том числе в отношении бедности, продовольственной и энергетической безопасности и здравоохранения. Хотя эти последствия будут ощущаться по-разному в пяти субрегионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), сотрудничество и деятельность на региональном и субрегиональном уровнях станут решающими для ускорения действий по борьбе с изменением климата и его последствиями.

В настоящем документе представлен краткий обзор климатических проблем в каждом из пяти субрегионов ЭСКАТО, выделены основные приоритеты и ключевые инициативы для решения этих проблем, а также намечены дальнейшие шаги для ускорения действий в области климата в каждом субрегионе.

Комиссии предлагается принять к сведению настоящий документ и дать руководящие указания в отношении дальнейшей работы секретариата в этой связи.

\* ESCAP/79/1/Rev.2.



## **I. Введение**

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе расположены многие из наиболее уязвимых к последствиям изменения климата стран. С 1970 года на этот регион приходится 57 процентов от общего числа погибших в результате стихийных бедствий и 87 процентов населения планеты, пострадавшего от опасных природных явлений. В период с 1970 по 2020 год от стихийных бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе пострадали 6,9 миллиарда человек и погибли более двух миллионов человек<sup>1</sup>. По мере дальнейшего роста температуры регион будет подвергаться серьезному воздействию из-за повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата, что увеличивает риски и усугубляет проблемы развития, в том числе в отношении бедности, продовольственной и энергетической безопасности и здравоохранения. Это воздействие по-разному скажется на субрегионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), что потребует укрепления сотрудничества на субрегиональном уровне для принятия более эффективных мер в отношении этих особенностей.

2. В настоящем документе представлен краткий обзор климатических проблем в каждом из пяти субрегионов ЭСКАТО, выделены основные приоритеты и ключевые инициативы для решения этих проблем, а также намечены дальнейшие шаги для ускорения действий в области климата в каждом субрегионе, поскольку в этом регионе становится необходимо принимать безотлагательные меры с тем, чтобы предотвратить катастрофическую гибель людей в каждом секторе экономики.

## **II. Субрегиональное сотрудничество для активизации действий по борьбе с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития**

### **A. Восточная и Северо-Восточная Азия**

#### **1. Проблемы изменения климата в субрегионе**

3. Восточная и Северо-Восточная Азия, где проживает 23 процента мирового населения, отличается разнообразными географическими и экологическими условиями и значительно пострадала от изменения климата и климатических экстремальных явлений. За последнее десятилетие на этот субрегион пришлось 29 процентов всех погибших в результате стихийных бедствий в мире и 35 процентов пострадавших в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Климатические экстремальные явления также стали существенным социально-экономическим и экологическим бременем для таких ключевых секторов, как сельское хозяйство, энергетика, инфраструктура, транспорт и туризм, и эта тенденция сохраняется. В 2022 году многие люди погибли, получили травмы или были вынуждены переселиться из-за крупных стихийных бедствий в субрегионе, включая многомесячную историческую засуху вдоль реки Янцзы в Китае, в результате которой пострадали более 52 миллионов человек, а экономический ущерб, по оценкам, составил 7 млрд долл. США; супертайфун «Нанмадол» в Японии, который вызвал рекордные по силе штормы на юго-западе страны, повлекшие за собой человеческие жертвы и эвакуацию миллионов людей; и самый сильный за последние сто лет ливень в столичном регионе Сеула. Кроме того, в Монголии за последние 15 лет почти на 70 процентов увеличилось число стихийных

---

<sup>1</sup> Asia-Pacific Disaster Report 2021: Resilience in a Riskier World – Managing Systemic Risks from Biological and Other Natural Hazards (United Nations publication, 2021) («Азиатско-Тихоокеанский доклад о бедствиях, 2021 год “Потенциал противодействия потрясениям в мире, где все больше рисков – управление системными рисками в интересах борьбы с биологическими угрозами и другими опасными природными явлениями”»).

бедствий, связанных с погодой и климатом, а число погибших возросло почти на 38 процентов. В 2023 году пастухи и местные общины в Монголии столкнутся с высоким риском *дзуда* после засухи в 2022 году.

4. В то же время к крупным эмитентам парниковых газов в субрегионе обращаются настоятельные призывы предпринимать существенные шаги в области действий по борьбе с изменением климата. В 2021 году Китай, Япония, Республика Корея и Российская Федерация входили в первую десятку стран мира по выбросам углекислого газа. На долю субрегиона приходилось 42 процента глобальных выбросов углекислого газа от потребления топлива. Ввиду подверженности и уязвимости к климатическим рискам и в ответ на глобальные призывы к климатическим действиям, страны Восточной и Северо-Восточной Азии наращивают свои климатические амбиции и ускоряют трансформацию путей развития в направлении низкоуглеродного и жизнестойкого будущего в период после пандемии.

## 2. Основные приоритеты и ключевые инициативы для решения климатических проблем

5. С целью решения проблемы изменения климата страны Восточной и Северо-Восточной Азии разрабатывают национальные стратегии и дорожные карты, способствуют внедрению инноваций и «зеленому» финансированию, а также укрепляют партнерства между государственными и частными заинтересованными сторонами на региональном, национальном и субнациональном уровнях.

6. Все шесть стран Восточной и Северо-Восточной Азии взяли на себя обязательства по продвижению своей климатической повестки дня. Посредством обновленных определяемых на национальном уровне вкладов в рамках Парижского соглашения Китай, Япония, Республика Корея и Российская Федерация обязались достичь углеродной нейтральности к 2050 или 2060 году. Учитывая важнейшую роль четырех крупнейших эмитентов в определении параметров глобальной декарбонизации, их более высокие климатические устремления способны создать сильные, долгосрочные политические сигналы для достижения низкоуглеродного перехода, что послужит катализатором для климатических действий в субрегионе и за его пределами. Кроме того, Монголия объявила о повышении целевых показателей по смягчению последствий изменения климата благодаря условным мерам для достижения к 2030 году сокращения общего объема выбросов парниковых газов на 27,2 процента по сравнению с уровнем 2010 года. Корейская Народно-Демократическая Республика также обновила свой определяемый на национальном уровне вклад, установив целевое сокращение выбросов парниковых газов на уровне 35,8 млн тонн в год к 2030 году.

7. В соответствии со своими национальными климатическими рамочными основами и стратегиями, а также на фоне восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) страны субрегиона приступили к разработке четких дорожных карт и конкретных мер для выполнения их обязательств по практической реализации действий. Например, Китай разработал основы политики под названием «1+N» для достижения пика выбросов углерода до 2030 года; Япония разработала региональную дорожную карту по декарбонизации для оказания помощи в декарбонизации и активизации деятельности на субнациональном уровне; Монголия сконцентрировала усилия по смягчению последствий изменения климата в энергетическом, сельскохозяйственном и промышленный секторах и начала национальную кампанию «Один миллиард деревьев к 2030 году» для снижения воздействия изменения климата; а Республика Корея находится в процессе разработки генеральных планов по углеродной нейтральности на национальном и местном уровнях.

8. Кроме этого, страны Восточной и Северо-Восточной Азии содействуют инновациям в области технологий и финансов с целью борьбы с изменением климата. В частности, Китай, Япония и Республика Корея уже инвестируют в технологические инновации и инновационные финансовые механизмы для более эффективной поддержки своих национальных целей. Для оказания поддержки климатических действий в субрегионе и за его пределами как никогда необходимы лидерство и сотрудничество стран субрегиона для содействия и использования инновационных подходов и решений в области энергетики, транспорта, промышленности и строительства (например, геопространственные технологии, дистанционное зондирование, искусственный интеллект, математическое моделирование и подходы на основе данных).

9. Поскольку ни одна страна не способна решить проблему изменения климата в одиночку, страны Восточной и Северо-Восточной Азии признают необходимость сотрудничества и партнерства на субрегиональном, региональном и международном уровнях для стимулирования инноваций и содействия реализации масштабных и экономически эффективных мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В связи с этим для решения экологических и климатических проблем страны субрегиона сотрудничают, в частности, в рамках Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии. Кроме того, отмечая важность глобального и регионального сотрудничества по вопросам климата, государства-члены Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии участвуют в процессе возобновления своих обязательств по субрегиональному природоохранному сотрудничеству. Программа направлена на содействие совместным усилиям и укрепление механизмов субрегионального сотрудничества для более эффективного решения климатических и экологических проблем в Восточной и Северо-Восточной Азии и за ее пределами.

10. ЭСКАТО способствовала проведению масштабных дискуссий по вопросам низкоуглеродных преобразований и климатических действий под руководством городов, отвечающих глобальной климатической повестке дня. Совместно с Секретариатом трехстороннего сотрудничества и Группой по действиям, связанным с изменением климата, Канцелярии Генерального секретаря в 2021 и 2023 годах она провела форумы высокого уровня, посвященные целям по углеродной нейтральности Китая, Японии и Республики Корея. При участии заинтересованных сторон из субрегиона и за его пределами в ходе форумов состоялись углубленные обсуждения национальных и субнациональных стратегий, практики и опыта трех стран, а также конкретных путей достижения углеродной нейтральности в энергетическом и транспортном секторах.

11. По линии Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии совместно с городом Инчхон, Республика Корея, и различными партнерами в субрегионе в 2021 году ЭСКАТО также провела Международный форум по низкоуглеродным городам и второй Международный форум по низкоуглеродным городам в 2022 году. На втором Форуме город Инчхон объявил о своем обязательстве достичь углеродной нейтральности к 2045 году, что на пять лет раньше национального показателя. Форум успешно продемонстрировал лидерство на уровне городов в продвижении по пути достижения низкоуглеродного и устойчивого развития и повысил осведомленность о необходимости более конкретных действий в области климата под руководством городов.

12. Центральное место в вопросах достижения целей углеродной нейтральности государств-членов занимает энергетический сектор как крупнейший источник выбросов парниковых газов. Ключевая стратегия по борьбе с изменением климата, предложенная в субрегионе, заключается

в снижении углеродного следа энергетического сектора за счет использования обширных возобновляемых источников энергии в Северо-Восточной Азии и их интеграции в трансграничные энергосети. ЭСКАТО тесно сотрудничает с партнерами, включая Расширенную Туманганскую инициативу, по вопросам наращивания потенциала государств-членов в области стратегических и нормативно-правовых основ для увеличения использования возобновляемых источников энергии в электроэнергетическом секторе и укрепления диалога по объединению электросетей с использованием возобновляемых источников энергии через существующие платформы, такие как Форум по объединению энергосетей и сотрудничеству в Северо-Восточной Азии.

### **3. Планирование дальнейших действий**

13. Этот год знаменует собой поворотный момент для анализа и оценки субрегионального, регионального и глобального прогресса, достигнутого в борьбе с климатическим кризисом: глобальное подведение итогов в рамках Парижского соглашения состоится в ходе двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а в сентябре Генеральный секретарь созовет Саммит по амбициозным задачам в связи с изменением климата. Используя этот импульс и двигаясь вперед, все страны субрегиона и за его пределами должны конкретизировать адресные способы смягчения последствий и адаптации с целью продвижения вперед климатических действий и превращения своих климатических амбиций в реальность.

14. Для этого также необходимы более широкие партнерские отношения в интересах действий в области климата, привлечение всех заинтересованных сторон, включая частный сектор, молодежь и гражданское общество, и обмен знаниями и опытом для достижения справедливого перехода к возобновляемым источникам энергии, углеродной нейтральности, климатической справедливости и солидарности.

## **В. Северная и Центральная Азия**

### **1. Проблемы изменения климата в субрегионе**

15. Тенденции и проблемы изменения климата связаны с экологической, экономической и социальной уязвимостью в Северной и Центральной Азии. В последние годы в субрегионе участились случаи сильной и частой жары и засухи, что усугубило нехватку воды, негативно сказалось на продовольственной и энергетической безопасности и затруднило восстановление после пандемии COVID-19.

16. Общий объем выбросов парниковых газов всех пяти стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) составляет примерно 1 процент от общемировых выбросов, и 80 процентов из них приходится на энергетический сектор<sup>2</sup>. Субрегион по-прежнему сильно зависит от ископаемых видов топлива, при этом Казахстан, Туркменистан и Узбекистан имеют наибольший углеродный след и входят в первую сотню стран мира по выбросам углекислого газа от тяжелой промышленности<sup>3</sup>. Доля возобновляемых источников энергии относительно низка, несмотря на богатые ветровые, солнечные и гидроэнергетические ресурсы субрегиона.

<sup>2</sup> Дополнительная информация приводится в публикации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата «Доклад регионального диалога по ценообразованию на углерод (REdiCAP) в Центральной Азии», 26-27 февраля 2021 года.

<sup>3</sup> Anh Tru Nguyen, "The relationship between economic growth, energy consumption and carbon dioxide emissions: evidence from Central Asia", *Eurasian Journal of Business and Economics*, vol. 12, No. 24 (November 2019), pp. 1–15.

17. Изменение климата усугубляет дефицит воды в субрегионе, особенно в странах, расположенных в бассейне Аральского моря, а именно в Афганистане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ожидается, что к 2040 году страны Центральной Азии будут испытывать высокий или очень высокий уровень дефицита воды<sup>4</sup>. Например, согласно расчетам Азиатского банка развития, текущий дефицит воды в Узбекистане может возрасти до 7 млрд м<sup>3</sup> к 2030 году и до 15 млрд м<sup>3</sup> к 2050 году<sup>5</sup>.

18. С учетом растущей аридности, опустынивания, пыльных бурь и утраты биоразнообразия жители субрегиона подвергаются значительным рискам для здоровья и социальной уязвимости. Из-за утраты рыбных ресурсов из Аральского моря и сокращения рабочих мест вследствие исчезновения рыболовства население сталкивается с ухудшением качества воды, респираторными заболеваниями и плохим питанием. Углеродоемкая деятельность в секторах энергетики, транспорта, домашнего хозяйства, промышленности и сельского хозяйства в субрегионе также приводит к загрязнению воздуха и подвергает население риску хронических респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний. Наиболее уязвимыми перед взаимосвязанными рисками для окружающей среды и здоровья являются женщины и дети.

19. Нехватка воды подчеркивает необходимость укрепления субрегионального сотрудничества при управлении трансграничными водными ресурсами для орошения сельского хозяйства и эффективного использования энергии. Издержки недостаточно активного сотрудничества в сельскохозяйственном и энергетическом секторах и ограниченного финансирования достигают для Центральной Азии более 4,5 млрд долл. США в год, в то время более эффективная водная политика могла бы обеспечить увеличение валового внутреннего продукта (ВВП) Центральной Азии более чем на 10 процентов<sup>6</sup>.

20. Поскольку в субрегион преимущественно входят развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, климатические вызовы усугубляются проблемами связности. Растущий спрос на перевозки повлечет за собой значительные выбросы парниковых газов. Старение линий электропередач и недостаточная изоляция ведут к значительным энергопотерям. Отсутствие широкополосного доступа и цифровой разрыв усугубляют неравномерное воздействие изменения климата.

## **2. Основные приоритеты и ключевые инициативы для решения климатических проблем**

21. Странам Северной и Центральной Азии необходимы срочные скоординированные действия и международная поддержка для ускорения усилий по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и повышению устойчивости. Посредством партнерств, диалогов и программ по наращиванию потенциала ЭСКАТО способствует улучшению координации между международными, региональными и национальными субъектами для решения взаимосвязанных экологических, экономических и социальных проблем уязвимости в этом субрегионе в соответствии с приоритетами, описанными в пунктах ниже.

<sup>4</sup> Tamara van 't Wout, Gamze Celikyilmaz and Carmen Maria Arguello Lopez, *Policy Analysis of Nationally Determined Contributions in the Europe and Central Asia Region* (Budapest, FAO, 2021).

<sup>5</sup> "By the numbers: climate change in Central Asia", 23 November 2022.

<sup>6</sup> Дополнительная информация приводится в документе Адельфи и Программы центральноазиатского регионального экономического сотрудничества "Rethinking Water in Central Asia: the Costs of Inaction and Benefits of Water Cooperation" (Berlin, 2017); и Всемирного банка "High and Dry: Climate Change, Water, and the Economy" (Washington, D.C., 2016).

22. Поскольку изменение климата ставит под угрозу производительность сельского хозяйства, средства к существованию и водную безопасность, присутствует острая необходимость в укреплении потенциала субрегиона для реагирования и адаптации к воздействиям, обусловленным климатом. Упреждающая адаптация к меняющемуся климату поможет построить устойчивую экономику, способствовать уверенному росту и защитить жизни и средства к существованию. В этом контексте ЭСКАТО проводит исследования и оказывает аналитическую поддержку, чтобы страны могли лучше справляться с бедствиями на внутренних водах в бассейне Аральского моря за счет адаптации и управления рисками, а также лучше учитывать трансграничные риски в национальных планах адаптации.

23. Удовлетворение растущего спроса на электроэнергию и обеспечение развития экологически безопасного, социально обоснованного и экономически целесообразного энергетического сектора сопряжено с многочисленными трудностями. Хотя страны разработали политику смягчения последствий при сокращении выбросов в энергетическом секторе и стратегии развития инфраструктуры возобновляемых источников энергии, существуют возможности для более эффективного использования разнообразных и богатых ресурсов зеленой энергии субрегиона с целью стимулирования инвестиций в энергоэффективность и инфраструктуру связи. Несмотря на увеличение мощностей возобновляемых источников энергии в субрегионе, доля возобновляемой энергии в общем объеме энергоснабжения остается невысокой.

24. По состоянию на 2022 год все страны субрегиона взяли на себя обязательства по сокращению выбросов углерода, а пять стран приняли на себя обязательства по углеродной нейтральности (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Узбекистан). Стратегия развития энергетики до 2030 года, разработанная Программой центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, образует долгосрочную стратегическую основу для перехода на низкоуглеродные источники энергии и повышения устойчивости к опасным явлениям, вызванным климатом. Тематическая рабочая группа Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии по водным и энергетическим ресурсам и окружающей среде, поддержку которой оказывает ЭСКАТО и Европейская экономическая комиссия, также предоставляет странам уникальную платформу для обсуждения и продвижения передового опыта в области развития чистой энергетики.

25. Для решения трансграничных водно-энергетических проблем в субрегионе создано несколько организаций, включая Международный фонд спасения Арала, а в 2021 году Казахстан предложил создать международный водно-энергетический консорциум.

26. Было признано, что для обеспечения более эффективного политического реагирования необходим комплексный подход к решению проблем доступности и качества воды, загрязнения воздуха, снижения продовольственной безопасности, потери биоразнообразия и связанных с этим рисков для здоровья населения в субрегионе, которые, по сути, сводятся к одному. Так, в 2022 году министры здравоохранения Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана одобрили Дорожную карту в поддержку здоровья и благополучия в Центральной Азии на 2022–2025 годы, в которой они отметили необходимость адаптации инструментария устойчивости систем здравоохранения Всемирной организации здравоохранения по восстановлению после бедствий с учетом субрегионального контекста. Азиатско-Тихоокеанский портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям дополнительно включает данные, касающиеся охраны здоровья, с целью укрепления потенциала стран

в преодолении проблем, обусловленных взаимосвязями между стихийными бедствиями, климатом и риском для здоровья<sup>7</sup>.

27. Эффективные коридоры связи имеют большой потенциал для снижения транспортных и промышленных выбросов в Северной и Центральной Азии. В этом контексте в рамках инициативы ЭСКАТО по налаживанию регионального экономического сотрудничества и интеграции был укреплен потенциал стран в плане разработки устойчивых и инклюзивных стратегий и механизмов для обеспечения трансграничной инфраструктурной связуемости. Наличие комплексной региональной энергетической инфраструктуры и энергосетей может высвободить капитал для инвестиций в возобновляемые источники энергии и повысить энергоэффективность как возобновляемых, так и невозобновляемых источников энергии. Руководство и поддержка для государств-членов в ходе региональной координации по этому вопросу обеспечивается на основе Региональной «дорожной карты» по связуемости энергосистем: содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития. В рамках Плана действий по реализации инициативы по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы Центр цифровых решений для устойчивого развития, предложенный Казахстаном, призван координировать цифровизацию для решения климатических проблем, например, в сельском хозяйстве, при управлении водными ресурсами и энергетикой, а также содействовать партнерству с Центрально-Азиатской климатической информационной платформой.

28. Оценки климатических рисков и уязвимости, а также учет субрегиональных климатических сценариев поможет странам улучшить финансовую устойчивость и разработать инвестиционные планы с учетом рисков для повышения устойчивости к бедствиям и климату во всем субрегионе. В 2022 году ЭСКАТО сотрудничала со страновыми группами Программы развития Организации Объединенных Наций и Институтом глобального климата и экологии в целях наращивания потенциала для разработки цифровой онлайн-системы для сбора данных подсчета объемов выбросов парниковых газов на всех уровнях. Рамочная программа ЭСКАТО по статистике, связанной с бедствиями, также нацелена на ускорение и поддержку сбора статистики, связанной с бедствиями, для целей планирования, анализа и отчетности, что позволяет директивным органам углубить понимание рисков бедствий, вызванных климатом.

29. Поскольку страны субрегиона ускоряют «зеленую» трансформацию, жизненно важно расширять доступ к достаточному финансированию и увеличивать его объем для продвижения к достижению климатических целей. Потребности в финансировании климатической деятельности по-прежнему велики, даже с учетом быстрого роста частных инвестиций в последние годы, при том, что существует значительная неопределенность в отношении размера потребностей на цели смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Присутствует большой потенциал для приведения национальной финансовой инфраструктуры в соответствие с передовой международной практикой, включая отчетность по климатическому финансированию и разработку финансовых инструментов и нормативных актов. С этой целью работа ЭСКАТО по мобилизации инновационного финансирования в субрегионе включает техническое сотрудничество для облегчения доступа к климатическому финансированию и его мобилизации для реализации приоритетных потребностей в области смягчения последствий изменения климата и адаптации в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами. Она также охватывает наращивание потенциала для устранения существующих пробелов в инвестициях в возобновляемую энергетику и доступе к технологиям.

---

<sup>7</sup> См. <https://trp.unescap.org/>.



### 3. Планирование дальнейших действий

30. Тематическая рабочая группа Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии по водным и энергетическим ресурсам и окружающей среде представляет собой уникальную платформу для решения климатических проблем посредством регионального диалога и сотрудничества, совместных действий и комплексных инициатив. В Региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе изменение климата также указано в качестве одной из основных проблем, с которыми все еще сталкивается регион. Оба инструмента способствуют эффективным действиям в интересах климата, с учетом отсутствия выхода к морю и взаимосвязей между водными и энергетическими аспектами в этом субрегионе. Еще одной многообещающей инициативой субрегионального уровня по обеспечению скоординированных подходов к решению климатических рисков является принятие Евразийским экономическим союзом в 2021 году климатической повестки дня и ее будущей дорожной карты.

31. Инклюзивное и конструктивное участие многих заинтересованных сторон представляет собой важный канал для решения климатических проблем. Добровольные национальные обзоры образуют ценную основу для всестороннего и стратегического обзора государственных подходов к действиям в интересах климата в контексте реализации целей в области устойчивого развития.

32. Наконец, инновационные, каталитические партнерства с частным финансированием ускорят переход к чистой энергетике за счет привлечения климатических инвестиций. Не менее важное значение для создания согласованной субрегиональной финансовой архитектуры и привлечения частных инвестиций будет иметь разработка продуманной политики в области климата.

### С. Тихоокеанский субрегион

#### 1. Проблемы изменения климата в субрегионе

33. На долю малых островных развивающихся государств Тихого океана приходится менее 0,03 процента от общего объема выбросов парниковых газов в мире, но они являются одними из наиболее уязвимых к воздействию климата. Их площадь составляет всего 500 000 км<sup>2</sup>, включая низко расположенные атоллы, которые возвышаются над современным уровнем моря не более чем на несколько метров. Помимо физических характеристик, их уязвимость осложняется удаленностью и отсутствием необходимой инфраструктуры. Также возросло количество опасных климатических явлений, таких как наводнения, засухи, штормы и необычно высокие приливы.

34. За последние десятилетия в этих странах наблюдались различные воздействия на окружающую среду, которые изменили жизни людей, а также изменение климата, увеличение частоты и интенсивности стихийных бедствий, что повысило уязвимость населения к каскадным угрозам. Например, экономические потери и ущерб в результате тропического циклона Пэм в Вануату в 2015 году составили, по оценкам, 64 процента ВВП, а доля населения Фиджи, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности, увеличилась с 4,2 процента в декабре 2020 года до 11,4 процента в феврале 2021 года из-за тропического циклона Ана, прошедшего в конце января 2021 года. В разгар пандемии COVID-19 в апреле 2020 года на Фиджи, Соломоновы острова, Тонга и Вануату обрушился тропический циклон пятой категории Гарольд, который привел к масштабным разрушениям. Кроме того, 2022 год ознаменовался третьим подряд годом Ла-Нинья в Тихом океане, что произошло впервые с 1950 года. Как видно на примере Кирибати, Папуа – Новой Гвинеи и Тувалу,

страны Тихоокеанского региона сталкиваются с риском новых засух, а также наводнений из-за последствий Ла-Нинья.

35. Климатические явления, произошедшие во время пандемии COVID-19 в период между 2020 и 2022 годами, продемонстрировали, как совпадение природных и биологических опасностей может продлевать вред для здоровья и экономические потрясения, возникающие в результате бедствий. Связанные с климатом стихийные бедствия влияют на инфраструктуру, урожайность и средства к существованию, а также приводят к перемещению населения в связи с изменением климата, особенно наиболее уязвимых групп населения в этих тихоокеанских сообществах.

## **2. Основные приоритеты и ключевые инициативы для решения климатических проблем**

36. Общее внимание в Тихоокеанском регионе, в том числе в рамках субрегионального сотрудничества, уделяется интеграции вопросов изменения климата в различных секторах для обеспечения синергии между различными областями политики в интересах достижения климатических целей. Одной из главных целей Тихоокеанского региона также является ограничение глобального потепления до 1,5 °C выше доиндустриального уровня. Ускорение принятия мер в области климата по четырем тематическим областям – устойчивость к стихийным бедствиям, синергия океана и климата, климатически рациональная и цифровая торговля и энергетический переход – позволит повысить устойчивость к изменению климата. ЭСКАТО ведет работу с субрегиональными организациями, направленную на объединение опыта и ресурсов в этих областях для поддержки тихоокеанских малых островных развивающихся государств<sup>8</sup>.

37. В области устойчивости к бедствиям ключевыми приоритетами выступают модернизация систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, использование передовых технологий и цифровых решений для стимулирования трансформирующей адаптации, а также совершенствование многосекторальных подходов для ускорения трансформирующей адаптации.

38. Концепция устойчивого к неблагоприятным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к решению проблем изменения климата и управления рисками стихийных бедствий, принятая лидерами Форума тихоокеанских островов, обеспечивает руководство и поддержку для создания устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям в Тихоокеанском регионе. Концепция реализуется по линии Тихоокеанского партнерства по повышению устойчивости, которое представляет собой альянс заинтересованных групп и сообществ специалистов-практиков, работающих над достижением коллективной цели по созданию устойчивости к климату и стихийным бедствиям в Тихоокеанском регионе. Тихоокеанская страховая компания по оценке рисков катастроф обеспечивает быструю ликвидность пострадавшим членам, помогая странам оперативно реагировать сразу после наступления стихийного бедствия и сохранить достигнутые с таким трудом успехи в развитии.

39. В рамках Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии ЭСКАТО внедрила на экспериментальной основе системы раннего предупреждения и прогнозирования воздействий на Фиджи, в Папуа – Новой Гвинее и Самоа, а также ведет работу с тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами с целью устранения пробелов в эффективности систем раннего предупреждения. В Тихоокеанском регионе также могут быть созданы сильные субрегиональные

<sup>8</sup> *Pacific Perspectives 2022: Accelerating Climate Action* (ST/ESCAP/3062).

партнерские механизмы, такие как Комитет по тайфунам и Группа по тропическим циклонам, созданные ЭСКАТО и Всемирной метеорологической организацией. Для принятия учитывающих риски решений, которые охватывают множество секторов в субрегионе, можно задействовать Азиатско-тихоокеанский портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям.

40. В области синергии океана и климата к ключевым приоритетам относится укрепление связей между наукой об океане и изменении климата, наращивание исследовательского потенциала в субрегионе, а также расширение и облегчение доступа к данным для решения вопросов, касающихся изменения климата и хозяйствования в океане.

41. Канцелярия комиссара Альянса Тихого океана, созданная в рамках секретариата Форума тихоокеанских островов, предоставляет консультации по межсекторальным вопросам океана, оказывает поддержку субрегиональным подготовительным процессам по пересмотру и разработке политики освоения ресурсов океанов, выявляет возникающие вопросы и докладывает о прогрессе в рамках цели 14 в области устойчивого развития (Сохранение морских экосистем). Важным результатом работы Канцелярии стал «Доклад о голубом Тихом океане за 2021 год», в котором изложен анализ прогресса в реализации ключевых региональных и международных инициатив, связанных с океаном, в основных секторах морского хозяйства и предлагаются стратегии содействия эффективному субрегиональному и секторальному сотрудничеству. Аналогичным образом, Тихоокеанский центр по изменению климата, размещенный в секретариате Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, является субрегиональным центром передового опыта в области информации, исследований и инноваций, связанных с изменением климата. Он наращивает потенциал в области адаптации, смягчения последствий, климатического обслуживания и разработки проектов, а также содействует проведению прикладных исследований по этим темам.

42. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства создали морские охраняемые районы, чтобы способствовать сохранению экосистемных услуг, включая поглощение и хранение углерода. В 2008 году Кирибати создала охраняемый район вокруг острова Феник – обширную территорию размером 408 250 км<sup>2</sup> для морской и наземной среды обитания в южной части Тихого океана. Этому примеру последовали и другие страны, которые создали свои собственные охраняемые районы, включая Палау, чьи охраняемые территории охватывают 80 процентов ее вод.

43. ЭСКАТО играет жизненно важную роль в содействии воплощению научных знаний об океане в эффективную разработку политики. Она наращивает сотрудничество с различными субрегиональными учреждениями для создания и укрепления политики и инициатив.

44. В области климатически рациональной и цифровой торговли ключевыми приоритетами являются обеспечение более широкого доступа к Интернету и цифровым услугам, интеграция цифровой и энергетической политики, отмена тарифов на товары и услуги, поддерживающие окружающую среду, содействие процедурам трансграничной безбумажной торговли, а также экологизация логистики и транспортного сектора. В этом контексте ЭСКАТО вела работу с Тувалу над национальной стратегией развития торговли на 2022-2026 годы. Национальные стратегии являются ключевым фактором для продвижения реализации политики, связанной с изменением климата и цифровой торговлей. Однако в настоящее время в национальных торговых политиках и всеобъемлющих политиках в области цифровых технологий тихоокеанских малых островных развивающихся государств климатическим аспектам уделяется крайне мало внимания.

45. В области энергетического перехода ключевыми приоритетами являются постановка амбициозных задач по достижению цели 7 в области устойчивого развития (Недорогостоящая и чистая энергия) во всем субрегионе, интеграция политики доступа к электроэнергии с другими отраслевыми повестками дня, поддержка наращивания потенциала для разработки и планирования политики, а также мониторинг и интеграция новых технологий в политику в области энергетического перехода. Многие страны применяют такие меры, как тарифная политика, для снижения стоимости энергогенерирующих технологий и товаров; такие меры политики включают снижение или отмену тарифов на солнечные панели, батареи, турбины, ветряные мельницы и другие товары, необходимые для развертывания проектов в области возобновляемой энергетики.

46. Для оказания дальнейшей поддержки этих усилий Управление Альянса регуляторов энергетики Тихоокеанского региона, созданное регуляторами энергетики Самоа, Тонга и Вануату при содействии Тихоокеанского сообщества, содействует современному регулированию энергетических предприятий в Тихоокеанском регионе, а его платформа обеспечивает наращивание потенциала, позволяет обмениваться знаниями и навыками и помогает странам решать общие проблемы. Аналогичным образом, в августе 2021 года лидеры Форума тихоокеанских островов одобрили Рамочную программу по энергетической безопасности и жизнеспособности в Тихоокеанском регионе на 2021-2030 годы. С помощью Рамочной программы лидеры стран Тихоокеанского региона представляют себе будущее, в котором жители Тихоокеанского региона будут пользоваться всеобщим доступом к безопасному, надежному, устойчивому и доступному обслуживанию в области энергоснабжения, транспорта, топлива и бытового электроснабжения.

47. В связи с этим ЭСКАТО разработала национальный экспертный инструмент по энергетическому планированию в интересах достижения целей в области устойчивого развития в поддержку разработки национальных дорожных карт для достижения цели 7. Этот инструмент используется для разработки подобных дорожных карт для Фиджи и Тонга, и в настоящее время разрабатывается дорожная карта для Федеративных Штатов Микронезии и планируется еще один проект в Кирибати.

### **3. Планирование дальнейших действий**

48. В субрегионе присутствует ряд возможностей для укрепления сотрудничества в области климатических действий. Что касается учета взаимосвязи между бедствиями, климатом и здоровьем, то ключевыми способствующими факторами являются Азиатско-Тихоокеанский портал по вопросам риска и повышения устойчивости и существующая субрегиональная архитектура сотрудничества. Также важной инициативой в этом отношении служит Портал, который содержит профили климатических рисков по приоритетам в области адаптации для субрегиона.

49. В области синергии океана и климата субрегиону следует вести коллективную работу по мобилизации финансовых ресурсов для укрепления сотрудничества как в рамках национальных программ, так и трансграничных инициатив в области наук об океане и технологий.

50. Что касается климатически рациональной и цифровой торговли, то многие тихоокеанские малые островные развивающиеся государства начали предпринимать конкретные шаги по содействию цифровой торговле в рамках национальных стратегий. Правительства могут получить поддержку, присоединившись к числу участников Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе в качестве еще одного шага в этом направлении.

51. В области энергетического перехода директивным органам следует сотрудничать в рамках существующих субрегиональных инициатив для поддержки наращивания местного потенциала и согласования подходов государств к энергетическому переходу посредством коллективной информационно-просветительской деятельности.

52. Необходимо мобилизовать дополнительные ресурсы для нового механизма финансирования, созданного для реагирования на потери и ущерб. Необходимо разработать региональные механизмы для развития и лучшего понимания методологических аспектов потерь и ущерба для поддержки беспрепятственной интеграции нового механизма финансирования в контексте субрегиона.

53. Наконец, ЭСКАТО поддерживает Стратегию для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года, принятую в июле 2022 года. Стратегия обеспечивает важную возможность для принятия срочных и надлежащих мер по повышению жизнестойкости и поддержке достижения целей в области устойчивого развития.

## **D. Юго-Восточная Азия**

### **1. Проблемы изменения климата в субрегионе**

54. Страны Юго-Восточной Азии подвергаются таким потрясениям, связанным с изменением климата, как наводнения, засухи, жара в городах, а также утрата биоразнообразия и среды обитания, что влечет за собой значительные экономические последствия. В 2022 году проливные дожди и сильные ветры обрушились на Вьетнам, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд, вызвав наводнения и оползни, которые привели к крупным человеческим жертвам и масштабному ущербу. Изменение климата значительно усложняет и повышает неопределенность глобальной окружающей среды, резко увеличивая потери от стихийных бедствий и связанных с ними биологических опасностей.

55. В 2023 году экономика стран Юго-Восточной Азии должна восстановиться после воздействия пандемии COVID-19, но для достижения полного восстановления необходимы стратегии устойчивого развития, включающие климатические и экологические соображения, а также варианты политики.

56. На протяжении десятилетий важнейшим фактором экономического роста в Юго-Восточной Азии служила урбанизация: 80 процентов ВВП субрегиона приходится на такие мегаполисы, как Бангкок, Джакарта и Манила. В настоящее время половина населения Юго-Восточной Азии проживает в городах, и прогнозируется, что к 2025 году городское население возрастет еще на 70 миллионов человек. Вместе с тем урбанизация также создает проблемы, связанные с изменением климата и загрязнением окружающей среды, экономической эффективностью (связанной с растущей загруженностью дорог), здоровьем и культурным наследием. Безудержная урбанизация также вносит существенный вклад в глобальное потепление.

57. Таким образом, неудивительно, что в этом субрегионе расположено несколько наиболее загрязненных городов мира. Например, загрязнение воздуха оказывает значительное воздействие на здоровье и ухудшает качество жизни, приводя к серьезным долгосрочным социально-экономическим последствиям. Кроме того, огромный объем пластиковых отходов угрожает экосистемам и средствам к существованию в городах и населенных пунктах Юго-Восточной Азии.

58. В то же время повышение температуры и изменение характера осадков в результате антропогенного изменения климата привело к увеличению частоты и тяжести засух. За последние 30 лет от засух пострадало более 66 миллионов человек в Юго-Восточной Азии<sup>9</sup>. Это составляет 17 процентов от общего населения региона, затронутого стихийными бедствиями – и идет по очередности после штормов (44 процента) и наводнений (34 процента).

59. Изменение климата не только наносит ущерб здоровью планеты, но и является значительным фактором риска для здоровья пожилых людей, детей и малоимущих слоев населения. Находясь в порочном круге стихийных бедствий, климатических и медицинских проблем, они остаются наиболее уязвимыми группами населения.

## **2. Основные приоритеты и ключевые инициативы для решения климатических проблем**

60. Стратегии городского развития необходимы городам Юго-Восточной Азии не только для поддержания динамики торговли и деловой активности, обеспечения инклюзивности и обслуживания в сфере энергетики, но и для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Создание в странах с расширяющейся экономикой и растущим спросом на электроэнергию благоприятной нормативно-правовой и финансовой основы для привлечения частных инвестиций во всех секторах может способствовать сокращению стоимости проектов в области чистой энергии.

61. Повышение жизнестойкости стран и населения имеет жизненно важное значение для ускорения действий по борьбе с изменением климата. Пути формирования системной устойчивости к рискам многих опасных явлений и межрегиональным рискам могут быть разработаны в рамках региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества, таких как рамочные механизмы сотрудничества между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организацией Объединенных Наций. Укрепление сотрудничества в области исследований, анализа и разработки политики по линии Комитета АСЕАН по борьбе с бедствиями и Центра АСЕАН по исследованиям и диалогу в области устойчивого развития может помочь странам устранить пробелы в их адапционном, прогностическом и трансформационном потенциале. В этой связи ЭСКАТО продолжает развивать различные направления работы рамочного механизма для оказания поддержки реализации регионального плана по борьбе с бедствиями.

62. Поскольку не все государства-члены АСЕАН имеют системы мониторинга загрязнения воздуха и возможности для определения источников загрязняющих веществ и анализа характеристик и моделей загрязнения, возникли трудности в понимании и сравнении ситуаций в странах АСЕАН. Сотрудничество в поддержку инициативы «Чистый воздух для устойчивой АСЕАН» между Сеульским национальным университетом, Национальным институтом экологических исследований и Всемирной организацией здравоохранения направлено на расширение возможностей использования цифровых технологий и цифровых данных для мониторинга и смягчения последствий загрязнения воздуха и его негативного воздействия на людей в странах АСЕАН. В конечном итоге, информация, полученная в ходе проекта, может использоваться для разработки более эффективной национальной политики в области охраны окружающей среды и информационно-коммуникационных технологий, планов развития и стратегических приоритетов для решения проблемы загрязнения воздуха в субрегионе.

---

<sup>9</sup> *Ready for the Dry Years* (United Nations publication, 2020).

63. Посредством адресных облигаций, таких как «зеленые» облигации, социальные облигации, облигации устойчивого развития и облигации, привязанные к целям в области устойчивого развития, можно финансировать проекты, приносящие экологические и социальные выгоды, и способствовать мобилизации коммерческих инвестиций в чистую энергию, «зеленые» отрасли и рабочие места. Работа ЭСКАТО по финансированию устойчивого развития включает разработку путей активизации выпуска адресных облигаций в странах АСЕАН, анализ «зеленого» и устойчивого финансового рынка в Камбодже, тематическое исследование выпуска устойчивых облигаций в Таиланде, а также обучение передовой практике и стандартам выпуска адресных облигаций. Поскольку страны субрегиона стремятся ускорить «зеленую» трансформацию, они могут использовать адресные облигации для катализации преобразований и вывода экономик своих стран на новый уровень устойчивого развития.

64. Обеспечение перехода энергетического сектора для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей Парижского соглашения представляет собой сложную и трудную задачу для директивных органов. Для этого необходимо поддерживать экономический рост при одновременном удовлетворении растущего спроса на электроэнергию и сокращении выбросов. Для запуска этого процесса директивные органы могут использовать национальный экспертный инструмент по энергетическому планированию в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который может помочь им принимать обоснованные политические решения в поддержку достижения задач цели 7, а также задач по сокращению выбросов. Некоторые страны Юго-Восточной Азии уже разрабатывают свою «дорожную карту» по цели 7, и другие страны вскоре последуют их примеру.

65. Инвестиции в действия в интересах климата остаются на низком уровне и неравномерно распределены по субрегиону, особенно в проекты по устойчивой энергетике. Нарастание инвестиций, особенно потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в проекты в области устойчивой энергетики имеет решающее значение для обеспечения энергетической безопасности субрегиона в будущем. Секретариат приступит к работе в субрегионе по разработке регионального плана действий по содействию инвестициям, направленного на стимулирование потоков ПИИ в проекты устойчивого развития. План действий будет сфокусирован на соответствующих секторах, в которых субрегион в целом обладает конкурентными преимуществами, а страны субрегиона смогут совместно работать над оптимизацией деятельности по содействию инвестициям в определенных сегментах цепочки создания добавленной стоимости в том или ином секторе. Например, что связано с устойчивой энергетикой в целом, одним из потенциальных секторов, на который может быть направлен план действий, является производство электромобилей, поскольку многие страны АСЕАН вовлечены в его цепочки создания стоимости. В рамках плана действий будут разработаны мероприятия по содействию инвестициям для каждой страны, участвующей в инициативе, с целью содействия инвестициям в их конкретный сегмент и увеличения общего потока ПИИ в субрегион в целом. Такая инициатива могла бы укрепить внутрирегиональные торговые и инвестиционные усилия субрегиона, а также углубить его устойчивое участие в региональных и глобальных цепочках создания стоимости.

66. Большой вклад в изменение климата вносит транспортный сектор, на который приходится основная ответственность за выбросы парниковых газов. Проблемы устойчивости грузоперевозок в Юго-Восточной Азии включают быстрый рост объемов торговли и связанные с этим высокие уровни выбросов углерода, а также значительные затраты на логистику и фрагментированность логистической отрасли. В этом контексте ЭСКАТО оказывает поддержку улучшению операционной совместимости железных дорог в странах АСЕАН путем укрепления институциональной основы для сотрудничества железных

дорог между государствами-членами АСЕАН и подчеркивания возможностей для перехода к более устойчивой системе грузоперевозок.

67. Будущие климатические воздействия будут угрожать благополучию и качеству жизни всех граждан, но некоторые люди пострадают больше других, в том числе дети, пожилые люди, люди с инвалидностью, малоимущие и женщины. Климат влияет на доступ к продовольствию, воде, санитарии, жилью, здравоохранению и социальному обслуживанию, а также на работу и мобильность. Посредством различных политических инициатив ЭСКАТО поощряет активный вклад всех групп населения в действия в интересах климата и охрану окружающей среды для будущих поколений, а также право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

### **3. Планирование дальнейших действий**

68. Важными рамочными механизмами для решения проблем изменения климата и других экологических вопросов являются План действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций на период 2021-2025 годов и «дорожная карта» по вопросам взаимодополняемости на 2020-2025 годы. Кроме того, политические диалоги в рамках сотрудничества Юг-Юг могут способствовать решению проблем и поиску возможностей при разработке рамочных программ, учитывающие многие опасные явления, для АСЕАН, в том числе в контексте реализации аспектов здравоохранения Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Другие перспективные меры включают осуществление Декларации АСЕАН об активизации мер по адаптации к будущим засухам по линии Регионального плана действий АСЕАН по адаптации к засухе на 2021-2025 годы и использование Азиатско-Тихоокеанского портала по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям.

69. Важное значение для решения проблем изменения климата отводится партнерствам с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в Юго-Восточной Азии. К примеру, ценным инструментом для вовлечения заинтересованных сторон остается процесс добровольных национальных обзоров, который позволяет лучше согласовывать реализацию политики с общественными потребностями и ожиданиями. Он также будет способствовать долгосрочной устойчивости и поможет выявить приоритетные экологические проблемы и улучшить процесс принятия решений директивного характера и подотчетность.

70. Перед лицом многочисленных кризисов и безотлагательной необходимости привлечения капитала на цели создания мира, устойчивого к изменению климата, для правительств и финансовых учреждений стран Юго-Восточной Азии настало время наращивать климатическое финансирование и инвестиционные возможности, способствующие ускорению доступа к чистой энергии, особенно для выполнения климатических обязательств и задач. Партнерство с организациями частного сектора позволит увеличить инвестиции в инклюзивное, устойчивое и стабильное будущее субрегиона.

## **Е. Южная и Юго-Западная Азия**

### **1. Проблемы изменения климата в субрегионе**

71. Страны Южной и Юго-Западной Азии относятся к числу наиболее уязвимых к климатическим и другим природным и биологическим угрозам. Снижение доли «зеленой» энергетики и выбросы от транспорта, ископаемых видов топлива, промышленности, урбанизации и строительной деятельности приводят к истощению озонового слоя и росту загрязнения воздуха. На долю



субрегиона приходится около 11,5 процента от общего объема глобальных выбросов парниковых газов, способствующих изменению климата<sup>10</sup>. Семь из десяти стран субрегиона входят в число 30 стран, наиболее пострадавших от экстремальных погодных явлений, перечисленных в Глобальном индексе климатических рисков на 2019 год, подготовленном организацией «Джермануотч»<sup>11</sup>. По оценкам ЭСКАТО, при действующей политике и текущих траекториях выбросов среднегодовые потери в субрегионе составляют около 160 трлн долл. США, или 3,4 процента субрегионального ВВП, и увеличатся до 6,8 процента субрегионального ВВП при будущем наихудшем сценарии<sup>12</sup>.

72. Географическое и экологическое разнообразие Южной и Юго-Западной Азии становится причиной целого ряда проблем, связанных с изменением климата. Повышение температуры в Гиндукуше способствует таянию ледников и снега, что изменяет характер стока рек, доступность воды и частоту прорывов ледниковых озер. Наводнения, оползни и накопление осадка в руслах рек влияют на население, проживающее ниже по течению, и приводят к утрате жизней и средств к существованию, а также к повреждению домов, дорог и гидроэнергетической инфраструктуры. По оценкам ФАО, объемы снега и льда в Гималаях, обеспечивающие огромный объем воды в Азии, значительно сократятся к 2030 году<sup>13</sup>.

73. Увеличение частоты и интенсивности засух, обильные ливни и наводнения серьезно влияют на снижение производства сельскохозяйственных культур, рост зараженности вредителями и болезнями, а также увеличение смертности скота. Это непропорционально сильно сказывается на малоимущих и уязвимых домохозяйствах, зависящих от неорошаемого земледелия. В 2022 году в Пакистане произошли невообразимые разрушения, вызванные изменением климата: наступили засушливые условия, которые привели к затвердеванию почв, а за ними последовали беспрецедентные дожди, ставшие причиной катастрофических наводнений, от которых пострадали 33 миллиона человек, проживающих на двух миллионах акров территории страны. Ущерб и экономические потери, по оценкам, превысили 30 млрд долл. США, а для устойчивого восстановления необходимо 16 млрд долл. США. Усиление засух и увеличение частоты экстремальных погодных явлений в полусушливых районах повышает уязвимость к песчаным бурям, пыльным бурям и лесным пожарам, которые влияют на экономику, здоровье людей и климат. Повышение уровня моря в низколежащих дельтах и прибрежных районах субрегиона усиливает эрозию почвы, увеличивает содержание соли и вторжение соленых вод, что сказывается на качестве грунтовых вод, истощении уровня воды и сельскохозяйственном производстве. Потепление океана наносит ущерб коралловым рифам, что влияет на средства к существованию людей, работающих в сфере туризма и рыболовства.

<sup>10</sup> Climate Watch, “Global historical emissions”, Historical GHG Emissions database. См. [www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?chartType=percentage&end\\_year=2019&start\\_year=1990](http://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?chartType=percentage&end_year=2019&start_year=1990) (дата последнего посещения 16 января 2023 года).

<sup>11</sup> David Eckstein, Vera Künzel and Laura SchäferMarie, *Global Climate Risk Index 2021: Who Suffers Most from Extreme Weather Events? Weather-Related Loss Events in 2019 and 2000–2019* (Bonn, Germany, Germanwatch, 2021).

<sup>12</sup> Азиатско-Тихоокеанский портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям. Доступно по ссылке <https://trp.unescap.org/> (дата последнего посещения 9 января 2023 года).

<sup>13</sup> ФАО, «Климатически оптимизированное сельское хозяйство». Доступно на сайте [www.fao.org/climate-smart-agriculture/overview/en/](http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/overview/en/).

## 2. Основные приоритеты и ключевые инициативы для решения климатических проблем

74. Приоритетами для ускорения климатических действий в Южной и Юго-Западной Азии являются: а) укрепление систем управления рисками стихийных бедствий и раннего предупреждения, чтобы лучше справляться с участвовавшими случаями бедствий, вызванных климатом; б) ускорение справедливого энергетического перехода, который снижает выбросы углерода, оптимизирует возобновляемые источники электроэнергии и улучшает доступ к возобновляемой электроэнергии для отдаленных населенных пунктов и домохозяйств с низким уровнем дохода; в) повышение устойчивости транспортных систем; г) содействие развитию сельского хозяйства, устойчивого к изменению климата; и е) укрепление потенциала для мобилизации финансирования в целях инклюзивного и «зеленого» экономического перехода.

75. В связи с увеличением тяжести и частоты стихийных бедствий в субрегионе возникает необходимость в создании надежных систем снижения риска бедствий и управления ими. ЭСКАТО содействует развитию регионального сотрудничества в области снижения риска бедствий и повышения устойчивости государств-членов. Например, по линии региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата, а также Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам, учрежденных ЭСКАТО и Всемирной метеорологической организацией, оказывается поддержка потенциала для прогнозирования на основе воздействий. ЭСКАТО также предоставляет государствам-членам высококачественный анализ, варианты стратегии и политики, а также обучение для повышения устойчивости и адаптации к многочисленным бедствиям и способствует применению космических технологий и географических информационных систем для снижения риска бедствий, а также инклюзивного и устойчивого развития. Созданная ЭСКАТО Азиатско-Тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям поддерживает интегрированные системы раннего предупреждения о многих опасных явлениях, а Азиатско-Тихоокеанский портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям углубляет понимание директивными органами каскадных рисков, обусловленных взаимосвязью бедствий, климата и здоровья. Все это способствует принятию обоснованных решений на основе оценок потерь и затрат на адаптацию на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Субрегиональные организации, такие как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), через ее Центр по борьбе с бедствиями, предлагают своим государствам-членам услуги по наращиванию потенциала и обучению в целях комплексного управления рисками бедствий. Все страны Южной Азии являются членами Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии или сотрудничают с ней, и эта система предоставляет обслуживание заблаговременными предупреждениями на региональном уровне и наращивает потенциал в области сквозного раннего предупреждения о цунами и гидрометеорологических опасных явлениях.

76. Сектор производства электроэнергии и тепла является крупнейшим источником выбросов парниковых газов, и на его долю приходится около 31 процента от общего объема выбросов в субрегионе<sup>14</sup>. Необходимо снижать зависимость от ископаемых видов топлива за счет более широкого включения в субрегиональный энергобаланс возобновляемых источников энергии.

<sup>14</sup> Climate Watch, “Global historical emissions”, Historical GHG Emissions database. См. [www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=sector&chartType=percentage&end\\_year=2019&regions=AFG%2CBGD%2CBTN%2CIND%2CIRN%2CMDV%2CNPL%2CPAK%2CLKA%2CTUR&sectors=agriculture%2Cindustrial-processes%2Cland-use-change-and-forestry%2Cbuilding%2Celectricity-heat%2Cfugitive-emissions%2Cmanufacturing-construction%2Cothers-fuel-combustion%2Ctransportation%2Cwaste&start\\_year=1990](http://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=sector&chartType=percentage&end_year=2019&regions=AFG%2CBGD%2CBTN%2CIND%2CIRN%2CMDV%2CNPL%2CPAK%2CLKA%2CTUR&sectors=agriculture%2Cindustrial-processes%2Cland-use-change-and-forestry%2Cbuilding%2Celectricity-heat%2Cfugitive-emissions%2Cmanufacturing-construction%2Cothers-fuel-combustion%2Ctransportation%2Cwaste&start_year=1990) (дата последнего посещения 17 января 2023 года).

Несмотря на рост инвестиций в возобновляемую энергетику, доля возобновляемой энергии в общей доле энергопотребления с годами снижается из-за еще большего роста инвестиций в сектор невозобновляемых источников энергии. Субрегион располагает запасами ветровой энергии в Шри-Ланке, гидроэнергии в Бутане и Непале, а также солнечной энергии в Индии. Более активная интеграция рынков электроэнергии дает возможности для декарбонизации энергетического сектора, приносит стабильность в волатильные цены, снижает стоимость электроэнергии и смягчает последствия изменения климата.

77. ЭСКАТО оказывает поддержку государствам-членам при разработке национальных дорожных карт по достижению цели 7 в области устойчивого развития, в которых оцениваются энергетические системы в стране и обеспечивается ряд возможностей для достижения задач цели 7 при одновременном повышении энергетической безопасности. Разработанная ЭСКАТО Региональная «дорожная карта» по связуемости энергосистем: содействие обеспечению трансграничной электроэнергетической связуемости в интересах устойчивого развития направлена на расширение трансграничной связуемости энергосистем, которая обеспечивает взаимные преимущества странам по нескольким направлениям, а именно: получение доступа к более дешевым ресурсам, управление излишками и дефицитом электроэнергии и получение доходов от экспорта, увеличение эффекта масштаба для инвестиций в энергетическую инфраструктуру и обеспечение доступа для районов с более высоким потенциалом возобновляемых источников энергии. Многостороннее соглашение на основе существующих двусторонних соглашений о торговле электроэнергией Индии с Бангладеш, Бутаном и Непалом может дополнительно расширить выгоды для субрегиона. Наряду с другими субъектами участие в содействии расширению связуемости энергосистем в субрегионе принимают энергетические центры Инициативы Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству и СААРК, Инициатива по энергоинтеграции стран Южной Азии и другие партнеры по развитию.

78. На транспортный сектор приходится около четверти от общего объема глобальных выбросов парниковых газов. По данным Международного транспортного форума, на субрегион Южной и Юго-Западной Азии приходится около 10 процентов совокупных выбросов в этом секторе, а спрос на пассажирские и грузовые перевозки, по оценкам, утроится в период с 2015 по 2050 год<sup>15</sup>. Для создания устойчивых транспортных систем необходим комплекс политических мер реагирования, включая содействие развитию электрической или гибридной городской мобильности и систем общественного транспорта, переход от ископаемых видов топлива и переход к более чистым видам транспорта. В рамках продвижения устойчивого транспорта в субрегионе ЭСКАТО недавно оказала Бангладеш помощь в разработке национальной стратегии устойчивого грузового транспорта. Следует расширить уровень технической помощи и субрегионального сотрудничества для продвижения политики устойчивого развития транспорта в целях декарбонизации транспортного сектора.

79. Важную роль в экономике субрегиона играет сельское хозяйство. Согласно расчетам ФАО и Всемирного банка, средняя доля занятости в сельском, лесном и рыбном хозяйстве составляет около 35 процентов, а вклад сектора в ВВП субрегиона составляет около 15 процентов<sup>16</sup>. Сельскохозяйственный

<sup>15</sup> “ITF South and Southwest Asia transport outlook”, International Transport Forum Policy Paper, No. 104 (Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development Publishing, 2022).

<sup>16</sup> ФАО, «Показатели занятости: сельское хозяйство», база данных ФАОСТАТ. См. [www.fao.org/faostat/en/#data/OEA](http://www.fao.org/faostat/en/#data/OEA) (дата посещения 12 января 2023 года); и Всемирный банк, «Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, добавленная стоимость (процент от ВВП)», база открытых данных Всемирного банка. См. <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?view=chart&locations=AF-BD-BT-IN-IR-PK-LK-MV-TR-NP> (дата посещения 12 января 2023 года).

сектор также является вторым по величине источником выбросов парниковых газов, на его долю приходится около 21 процента от общего объема выбросов в субрегионе. Засухи, наводнения, оползни, вторжение соленой воды, болезни и нашествия вредителей, вызванные опасными климатическими явлениями, оказывают пагубное воздействие на сельскохозяйственное производство, продовольственную безопасность и средства к существованию в сельской местности. Хотя сжигание растительных остатков способствует своевременной расчистке земли для следующего цикла выращивания сельскохозяйственных культур, оно снижает плодородие почвы и способствует загрязнению воздуха, влияя на здоровье сельского и городского населения в разных странах. Многие национальные сельскохозяйственные научно-исследовательские институты, международные учреждения и партнеры по развитию содействуют климатически рациональным методам ведения сельского хозяйства, одновременно снижая уровень выбросов парниковых газов в секторе.

80. Пандемия COVID-19, конфликты и изменение климата замедлили экономику, увеличили инфляцию и дефицит платежного баланса в субрегионе. Фискальное и долговое давление привело к повышению процентных ставок и, соответственно, к увеличению будущих расходов на обслуживание долга. Каскадное давление вынуждает правительства сокращать расходы, повышать налоги, отменять субсидии и снижать обменные курсы, что дополнительно затрудняет мобилизацию финансирования для нужд устойчивого развития и действий в области климата. В попытке найти такие способы сводить концы с концами, которые позволяют учесть все аспекты, некоторые страны разрабатывают и внедряют комплексные национальные схемы финансирования. Адресные облигации представляют собой инструмент, способный помочь мобилизовать ресурсы на цели проектов с экологическими и социальными выгодами. ЭСКАТО оказывает поддержку государствам-членам в оценке бюджетных потребностей для достижения целей в области устойчивого развития, разработке рамочных основ для зеленых облигаций и наращивании потенциала по выпуску зеленых и устойчивых облигаций.

### **3. Планирование дальнейших действий**

81. Текущие мероприятия по линии регионального и субрегионального сотрудничества в Южной и Юго-Западной Азии по укреплению систем раннего предупреждения и снижения риска бедствий и управления ими имеют жизненно важное значение для лучшей подготовки к бедствиям, вызванным климатом, и сведения к минимуму экономических и человеческих потерь. Необходимо содействовать субрегиональному сотрудничеству в области систем раннего предупреждения для смягчения рисков, связанных с климатом. Следует укреплять институциональный потенциал на национальном, субнациональном и местном уровнях для интеграции раннего предупреждения и снижения риска бедствий и управления им.

82. Необходимо развивать региональное и субрегиональное сотрудничество между странами, международными учреждениями и партнерами по развитию в области исследований, обмена знаниями и наращивания потенциала. Это должно привести к более широкой интеграции такой деятельности, как справедливый энергетический переход и климатически оптимизированное сельское хозяйство, в государственную политику, механизмы планирования и составления бюджета, а также стратегии управления рисками бедствий.

83. В свете кризисов, с которыми сталкивается субрегион, присутствует острая необходимость в поддержке потенциала государств-членов для получения доступа к инновационным механизмам финансирования, способным оказать поддержку инвестициям государственного и частного секторов в климатоустойчивую инфраструктуру, чистую энергетику и климатоустойчивое сельское хозяйство.

---

После введения в эксплуатацию Фонда для компенсации убытков и ущерба, утвержденного на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, он также станет новым инструментом, в отношении которого можно прибегать к региональному и субрегиональному сотрудничеству для развития потенциала и ноу-хау для получения доступа к финансированию мер по борьбе с климатическими бедствиями.

### **Ш. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

84. Комиссия, возможно, пожелает проанализировать приоритетные области и возможности для развития регионального сотрудничества с целью ускорения действий по борьбе с изменением климата в субрегионах и дать указания секретариату о приоритетных областях работы на субрегиональном и региональном уровнях с целью укрепления сотрудничества между субрегионами для решения проблемы изменения климата и его последствий.

---