

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят девятая сессия**

Бангкок и онлайн, 15–19 мая 2023 года

Пункт 4i предварительной повестки дня*

Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии: информационно-коммуникационные технологии, наука, техника и инновации**Содействие цифровой трансформации в Азиатско-Тихоокеанском регионе посредством Плана действий по реализации инициативы по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрале, 2022–2026 годы****Записка секретариата***Резюме*

Цифровая среда развивается с беспрецедентной скоростью, что приводит к трансформации обществ и их экономики. В частности, расширение цифровой связуемости и повышение доступности и использования инновационных технологических приложений сыграли важную роль в борьбе с каскадными глобальными и региональными угрозами и рисками, в частности с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

Однако эта стремительная трансформация также повышает риск расширения цифрового разрыва и углубления пробелов в развитии, поскольку цифровые дивиденды не распределяются справедливо.

В свете вышеизложенного на своей четвертой сессии Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям одобрил План действий по реализации инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы. План действий, в котором изложены 25 мероприятий, сгруппированных по трем основным направлениям: связуемость для всех; цифровые технологии и приложения; и цифровые данные.

* ESCAP/79/1/Rev.2.



Настоящий документ содержит краткое изложение ключевых особенностей Плана действий и прогресса, достигнутого в его реализации. Представлены стратегические рекомендации о том, как преодолеть цифровой разрыв и ускорить цифровую трансформацию в интересах создания инклюзивного общества. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, пожелает рассмотреть вопросы, освещенные в документе, и дать секретариату указания относительно его будущей работы в этом направлении.

I. Введение

1. Цифровая среда развивается с беспрецедентной скоростью, что приводит к трансформации обществ и их экономики. Недавнее расширение возможностей цифровой связуемости и применения технологий сыграло важную роль в решении многих глобальных проблем, включая пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и стихийные бедствия, которые происходят одновременно и с повышенной частотой и интенсивностью во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. Вместе с тем развитие цифровой среды также приводит к расширению цифрового разрыва, поскольку цифровые дивиденды распределяются неравномерно. Поскольку процесс цифровой трансформации является одним из ключевых факторов социально-экономического неравенства во всем регионе, важно обеспечить связуемость цифровой инфраструктуры для всех, использовать инновационные механизмы применения цифровых технологий и обеспечить более эффективное управление цифровыми данными и их использование, что является ключевыми предпосылками для создания более инклюзивных цифровых обществ.

2. Настоящий документ подготовлен во исполнение резолюции 78/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в которой члены и ассоциированные члены признали, что наука, технологии и инновации, включая информационно-коммуникационные технологии, имеют решающее значение в обеспечении устойчивого развития, и заявили о своем намерении сотрудничать на всех уровнях, включая министерский, в устранении разрыва в цифровой связуемости, отметив при этом что инициатива по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали может стать одной из полезных региональных платформ для продвижения сотрудничества в цифровой сфере.

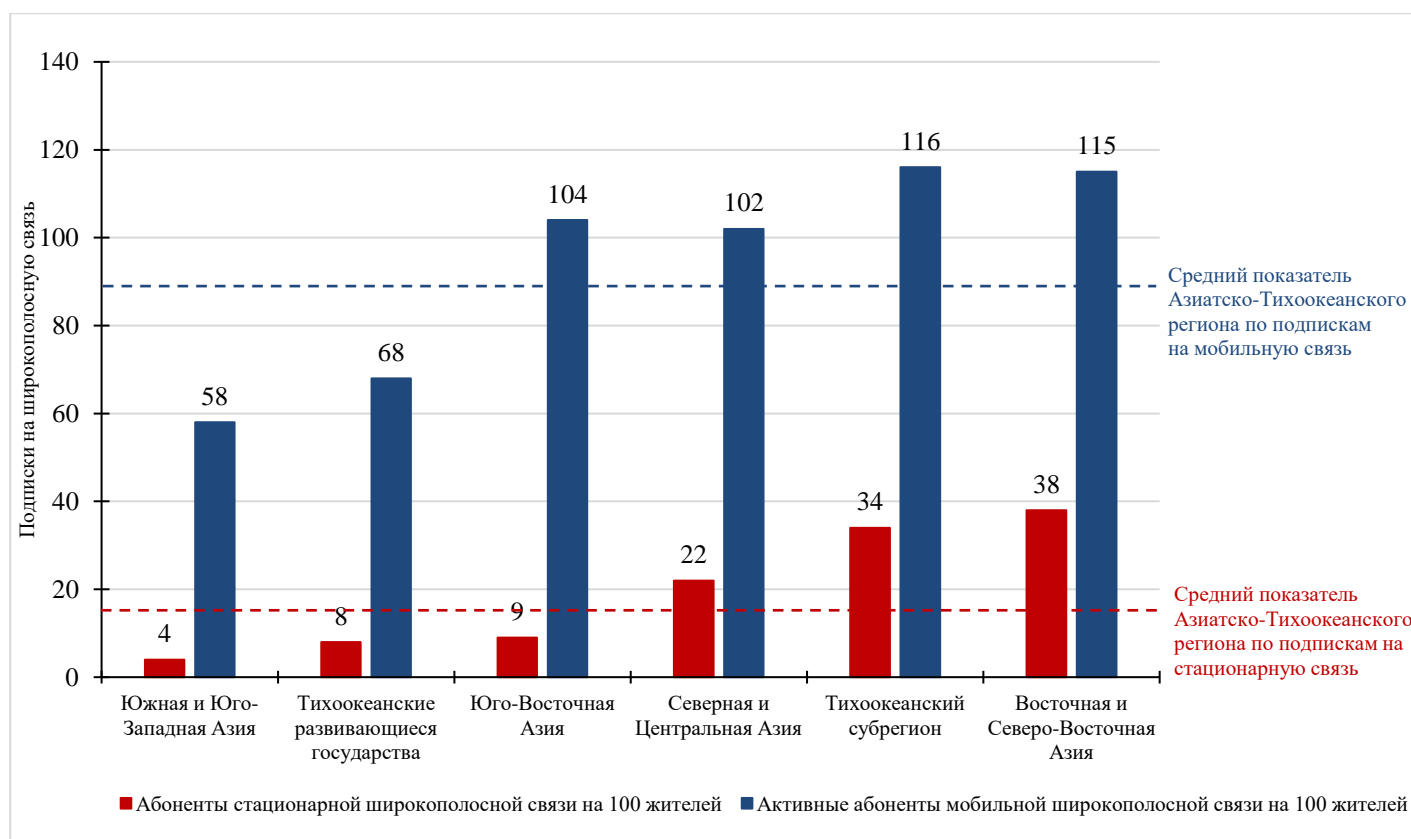
II. Ключевые тенденции в области цифровой связуемости и трансформации

3. Быстрое внедрение цифровых технологий, в частности в качестве реакции на пандемию COVID-19, привело к значительным изменениям в социально-экономической деятельности людей во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. Цифровые технологии сейчас используются по умолчанию, поскольку во время пандемии использование ИКТ ускорилося и охватило дома, рабочие места, предоставление всех форм государственных услуг и услуг частного сектора, а также досуг. Эти изменения не только привлекли внимание к решающему вкладу цифровой связуемости, но и обнажили и даже обострили давно существующее

социально-экономическое неравенство, частично обусловленное сохраняющимся цифровым разрывом.

4. Все больше устройств и систем стали зависеть от интернет-связуемости, при этом предприятия и люди, не имеющие надежной и недорогой Интернет-связуемости или необходимых цифровых навыков, лишены доступа к преимуществам и возможностям цифровой экономики. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе цифровой разрыв наиболее велик в отношении стационарного широкополосного подключения, которое, как правило, обеспечивает самое быстрое и стабильное подключение к Интернету. Самые низкие показатели доступа – в Южной и Юго-Западной Азии и в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах, а самые высокие – в Восточной и Северо-Восточной Азии. В том, что касается мобильного широкополосного подключения, разрыв сохраняется, однако в общем показатели доступа выше, а разрыв между ними меньше. Показатели подключения варьируются от 58 процентов в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах до 115 процентов в Восточной и Северо-Восточной Азии (рисунок I).

Диаграмма I
Количество широкополосных подключения на 100 жителей, по субрегионам, 2021 год



Источник: Международный союз электросвязи (МСЭ), База данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ, 26-е издание (2022 год). Доступна по адресу: www.itu.int/pub/D-IND-WTID.OL-2022 (дата последнего обращения: 28 октября 2022 года).

Примечание: категория «тихоокеанские развивающиеся государства» не включает в себя Австралию и Новую Зеландию. Проценты взвешены по численности населения.

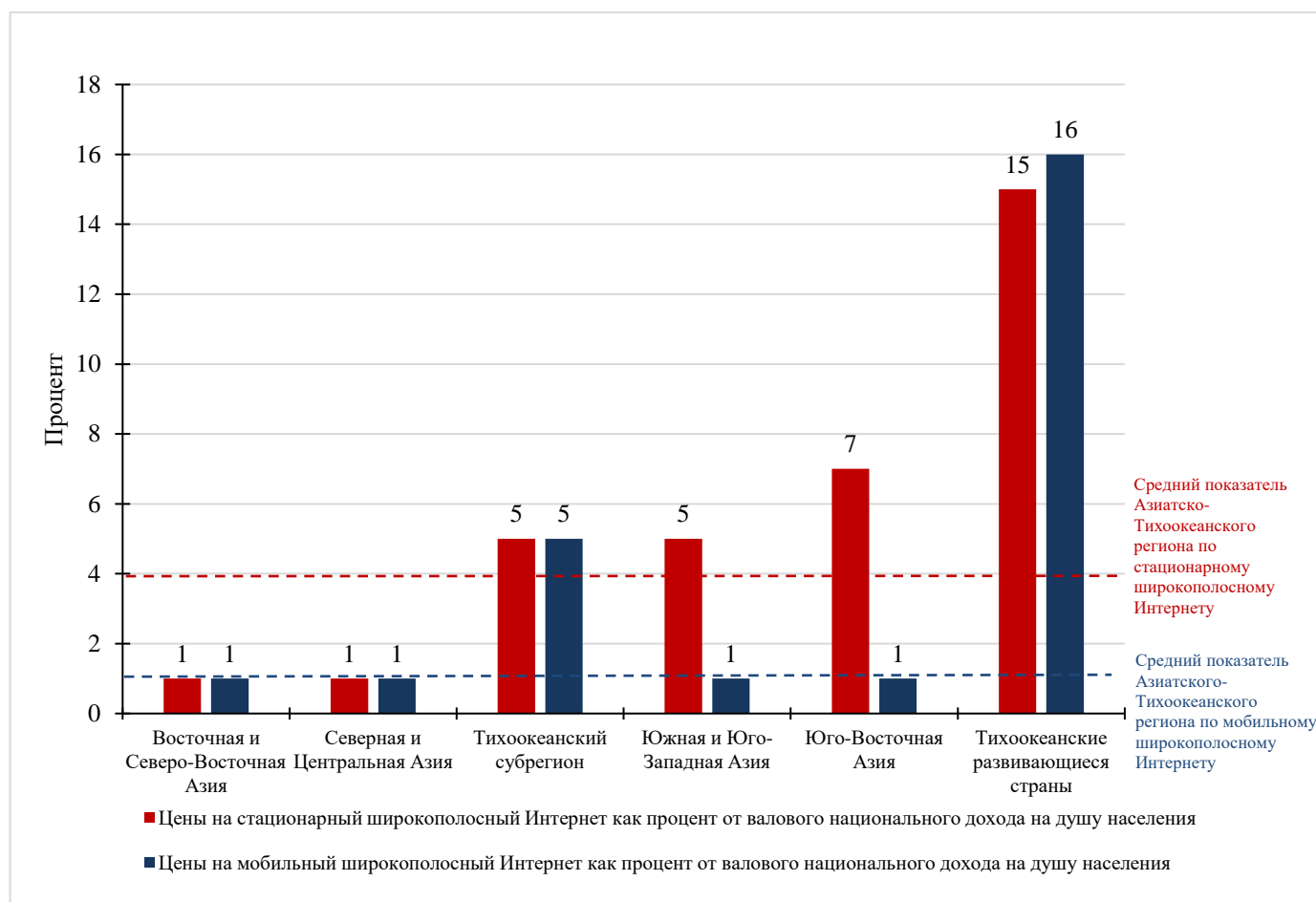
5. В странах также наблюдается заметный цифровой разрыв между городскими и сельскими районами. Например, в Азербайджане 98 процентов населения, проживающего в городах, пользуются услугами мобильной связи, по сравнению с 80 процентами в сельской местности. Аналогичный разрыв между городскими и сельскими районами наблюдается в Грузии (96 и 90 процентов, соответственно) и в Индонезии (83 и 73 процента, соответственно)¹.

6. Различия в показателях доступа к Интернету в государствах-членах ЭСКАТО свидетельствуют о пробелах в плане ценовой доступности. На диаграмме II показаны средние цены на подписку на услуги стационарной и мобильной широкополосной связи в процентах от валового национального дохода на душу населения в 2021 году. Только в двух субрегионах ЭСКАТО – Восточной и Северо-Восточной Азии и Северной и Центральной Азии – как стационарная, так и мобильная широкополосная связь считается доступной в ценовом отношении².

¹ Международный союз электросвязи, База данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ, 26-е издание (2022 год). Доступна по адресу: www.itu.int/pub/D-IND-WTID.OL-2022 (дата последнего посещения: 28 октября 2022 года).

² В соответствии с целевым показателем Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, значение, равное 2 процентам и ниже, свидетельствует о ценовой доступности, более высокое значение – об обратной ситуации. См. Broadband Commission for Sustainable Development, “Achieving the 2025 advocacy targets: universal connectivity, affordability, skills, access, equality and use”, материал доступен по адресу: www.broadbandcommission.org/broadband-targets/ (дата последнего обращения: 10 декабря 2022 года).

Диаграмма II
Цены на абонентское обслуживание стационарной и мобильной широкополосной связи в процентах от валового национального дохода на душу населения, 2021 год



Источник: МСЭ, База данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ, 26-е изд. (см. диаграмму I).

7. Постоянной проблемой для конечных пользователей также является высокая стоимость покупки или модернизации цифровых устройств, таких как мобильные телефоны. Согласно докладу о мировых ценах на мобильные устройства, средняя стоимость смартфона в мире в 2021 году составила примерно 104 доллара, что соответствует 26 процентам среднемесячного дохода на душу населения³. Сохраняется значительная разница в ценах между группами по уровню дохода и между географическими группами. В наименее развитых странах пользователи тратят на смартфоны 53 процента своего среднемесячного дохода на душу населения, что более чем в два раза превышает среднемировой показатель. В Южной Азии, которая занимает второе место по средней цене смартфона среди географических групп, пользователи тратят на устройства около 40 процентов своего дохода; в странах Африки к югу от Сахары пользователи тратят на свои смартфоны еще больше: 45 процентов их дохода⁴.

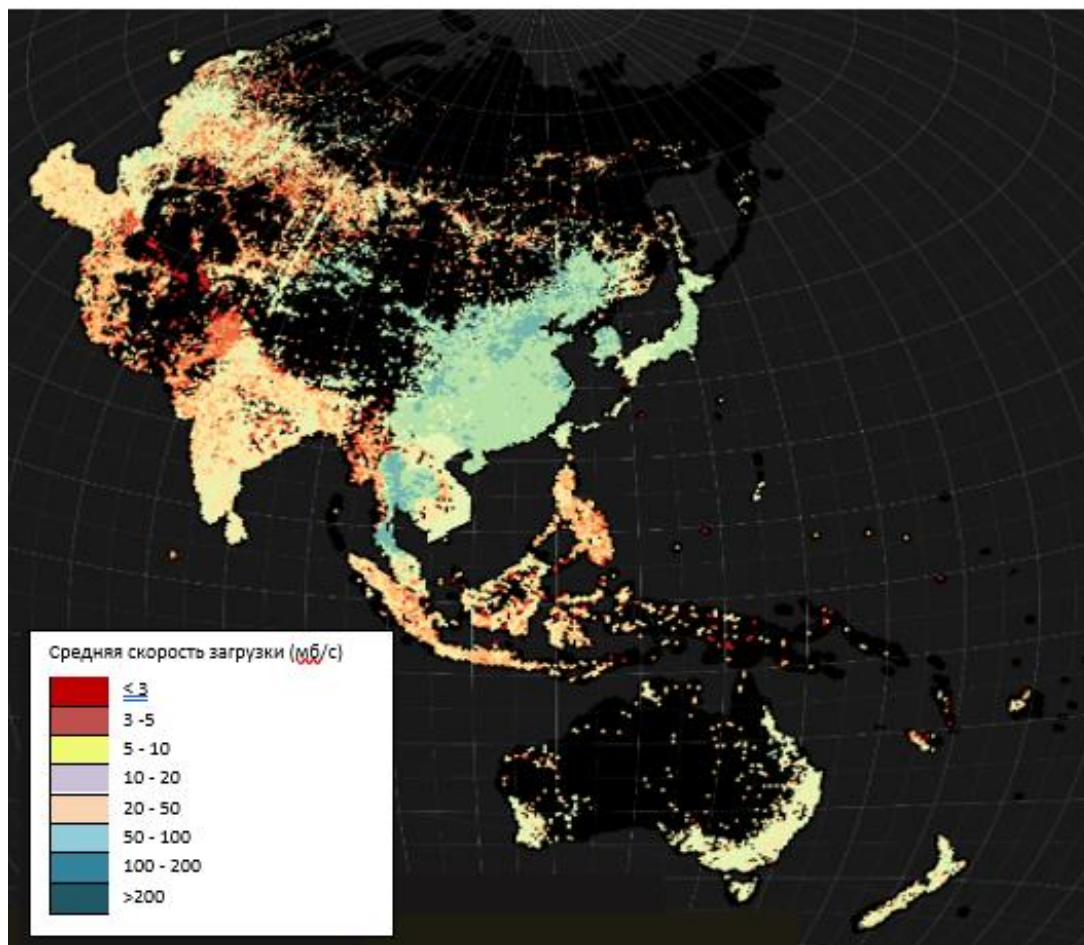
³ Alliance for Affordable Internet, “Device pricing 2021”, 7 October 2021.

⁴ Ibid.

8. ЭСКАТО собрала и нанесла на карту данные о скорости загрузки данных в режиме реального времени (карта 1), которые выявили значительные различия между странами Азиатско-Тихоокеанского региона⁵. Например, во Вьетнаме, Республике Корея, Таиланде и Японии, а также в восточной части Китая средняя скорость загрузки данных по стационарной широкополосной связи выше (отмечено зеленым цветом). В странах индонезийского архипелага и на Филиппинах скорость ниже, как и в ряде стран Южной и Юго-Западной Азии (отмечено оранжевым цветом). Тихоокеанские островные развивающиеся государства и части Центральной и Западной Азии относятся к регионам, где наблюдаются самые низкие скорости (отмечено красным цветом).

Карта 1

Скорость загрузки данных по стационарной широкополосной связи в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Сокращение: мб/с, мегабит в секунду.

Примечание: карта, подготовленная компанией «Gispro Limited» на основе результатов теста скорости, проведенного компанией «Ookla» и карт производительности фиксированных и мобильных сетей, подготовленных для ЭСКАТО.

⁵ Sioppe Vakataki 'Ofa and Cristina Bernal Aparicio, "Visualizing broadband speeds in Asia and the Pacific", Information and Communications Technology and Disaster Risk Reduction Division, Asia-Pacific Information Superhighway Working Paper Series, No. 2 (Bangkok, ESCAP, 2021).

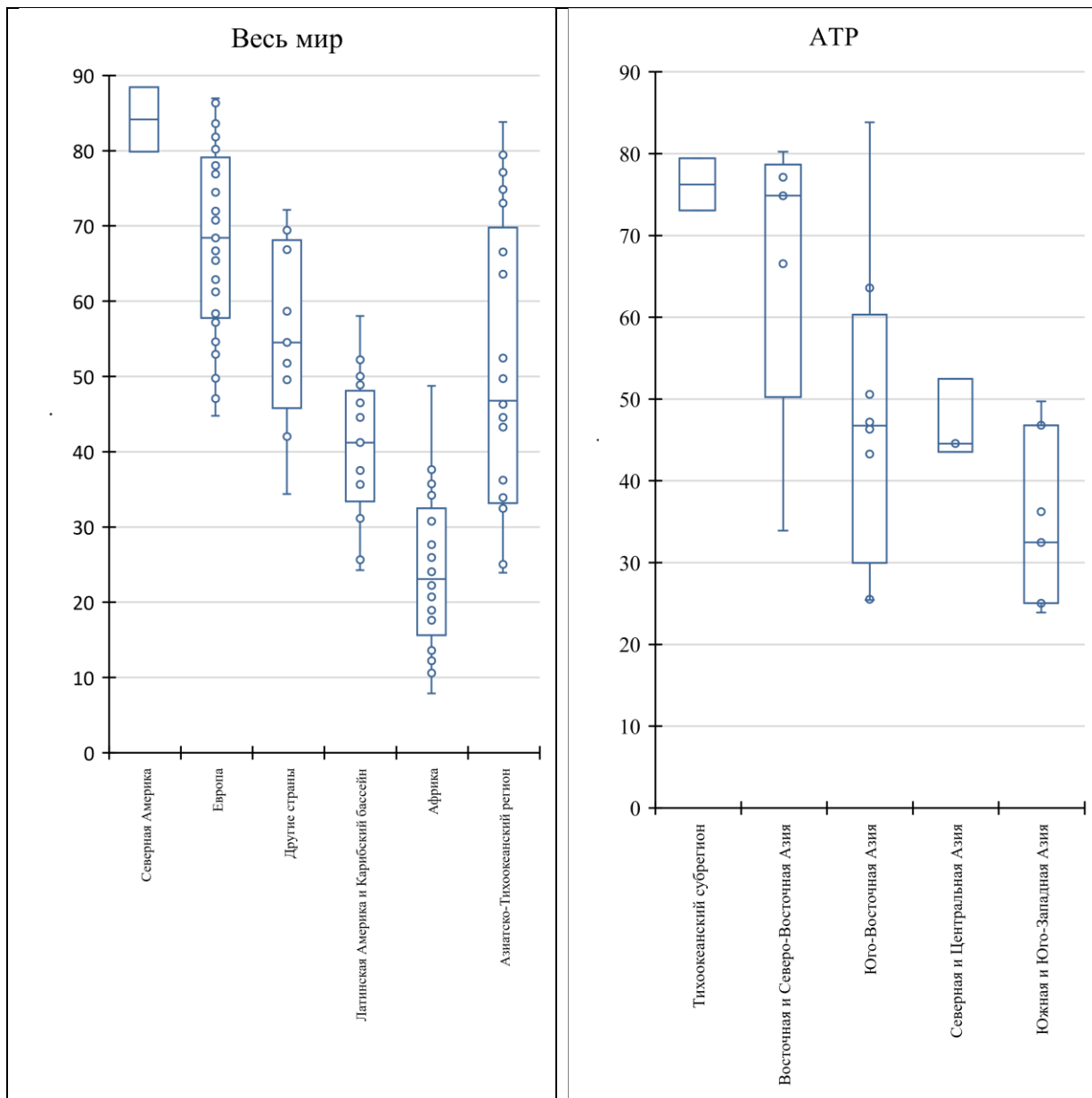
Отказ от ответственности: границы и названия государств, указанные на карте, а также использованные обозначения не означают их официального подтверждения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

9. Цифровые разрывы в плане доступа к Интернету и связуемости между сельскими и городскими районами, стоимость подписки и покупки или модернизации цифровых устройств, а также разрывы в скорости загрузки обнажают и обостряют существующие социальные, экономические и географические различия, в том числе в отношении возраста, пола, уровня образования и наличия инвалидности. Географические различия включают различия между субрегионами Азиатско-Тихоокеанского региона.

10. Кроме того, в докладе *Asia-Pacific Digital Transformation Report 2022: Shaping Our Digital Future* («Доклад о цифровой трансформации в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2022 году: формирование нашего цифрового будущего») продемонстрировано, что разрыв в уровне цифровой трансформации между отдельными странами и пятью субрегионами региона шире, чем между странами и субрегионами в других регионах (диаграмма III)⁶. Некоторые страны Азиатско-Тихоокеанского региона, такие как Китай, Республика Корея и Сингапур, характеризуются передовым уровнем цифровой связуемости и трансформации, однако многие развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе в Южной и Юго-Западной Азии и Тихоокеанском субрегионе, демонстрируют тревожное отставание в этих вопросах.

⁶ Jongsur Park, Seunghwa Jun and Jeong Yoon Kim, “Methodology for data analysis of digital transformation”, Information and Communications Technology and Disaster Risk Reduction Division, ESCAP Working Paper Series (Bangkok, ESCAP, 2022).

Диаграмма III
**Цифровые разрывы: в глобальном масштабе и между субрегионами
 Азиатско-Тихоокеанского региона**



Источник: *Asia-Pacific Digital Transformation Report 2022: Shaping Our Digital Future* (United Nations publication, 2022).

Примечания: «Другие страны» включают все страны, не относящиеся к Европе, Северной Америке, Латинской Америке и Карибскому бассейну или Тихоокеанскому субрегиону.

Каждая точка представляет собой показатель цифровой трансформации страны. Длина прямоугольника указывает на распределение большинства стран. Горизонтальная линия внутри рамки указывает на медианный балл страны для каждого региона или субрегиона. Точки вне прямоугольника обозначают страны-аутсайдеры (то есть страны со значительно более высоким или более низким показателем, чем у большинства стран внутри прямоугольника). Более значительный цифровой разрыв отображается большей длиной прямоугольника (что свидетельствует о большой разнице между высокими и низкими показателями в большинстве стран внутри прямоугольника). Как видно на расположенной слева диаграмме, самый большой цифровой разрыв наблюдается в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

11. В целях более глубокого понимания и расширения возможностей прогнозировать последствия этих стремительных преобразований цифровой среды секретариат ЭСКАТО разработал аналитический инструмент, который позволяет проводить сравнения между 107 странами мира, используя данные по 105 показателям, собранные глобальными организациями⁷.

12. На глобальном уровне предварительные результаты показывают, что Азиатско-Тихоокеанский регион характеризуется наибольшим расслоением в плане уровня цифровой трансформации, причем наибольшая разница зафиксирована между странами с развитыми ИКТ, которые способны достичь еще более высоких темпов цифровой трансформации, и странами с менее развитыми ИКТ, которые не могут угнаться за ними и поэтому все больше отстают. Поскольку цифровые технологии сегодня лежат в основе всех аспектов планирования и реализации социально-экономической политики, многие государственные и деловые услуги стали цифровыми по умолчанию. В связи с этим важно получить возможность прогнозирования путем разработки будущих сценариев новых цифровых парадигм, а также политики и нормативно-правовой базы, которые должны будут быть гибкими, адаптивными и обоснованными, то есть основанными на фактах и разработанными в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами.

13. Еще один вывод заключается в том, что наблюдается высокая корреляция между уровнем дохода страны и показателем цифровой трансформации: большинство (67 процентов) стран с высоким уровнем дохода набрали более 60 баллов, в то время как большинство (71 процент) стран с низким уровнем дохода набрали менее 20 баллов. Что касается предприятий, то самая высокая корреляция отмечается между продвижением цифровой трансформации на различных этапах развития их бизнеса и показателем цифровой трансформации с помощью инновационных приложений цифровых технологий и бизнес-моделей. Недавно было подсчитано, что 96 процентов населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе пользуются мобильным широкополосным доступом, и что даже самые бедные страны начали предлагать базовое подключение к Интернету и соответствующие услуги. Поэтому правительствам необходимо рассмотреть вопросы новой парадигмы развития, которое является цифровым по умолчанию, а не только проблематику инфраструктуры связуемости. В этой новой парадигме вопрос уже не в том, стоит ли делать выбор в пользу цифровой трансформации, а, скорее, в том, как повысить эффективность внедрения цифровых технологий и их результативность в быстро меняющихся условиях. Это также подчеркивает необходимость наличия возможностей для прогнозирования и адаптации.

14. В этом отношении в качестве движущей силы исследований, инноваций и разработок в области передовых технологий, а также в качестве тех, кто внедряет революционные технологии в интересах цифровой трансформации, явно выступает деловой сектор. И хотя для правительств представляется сложным, если не невозможным, предсказать характер и направление технологических инноваций, необходимость создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и реализации благоприятной для инноваций государственной политики очевидна. Если мы хотим, чтобы технологические инновации служили на благо общества, важно прогнозировать мегатренды и их

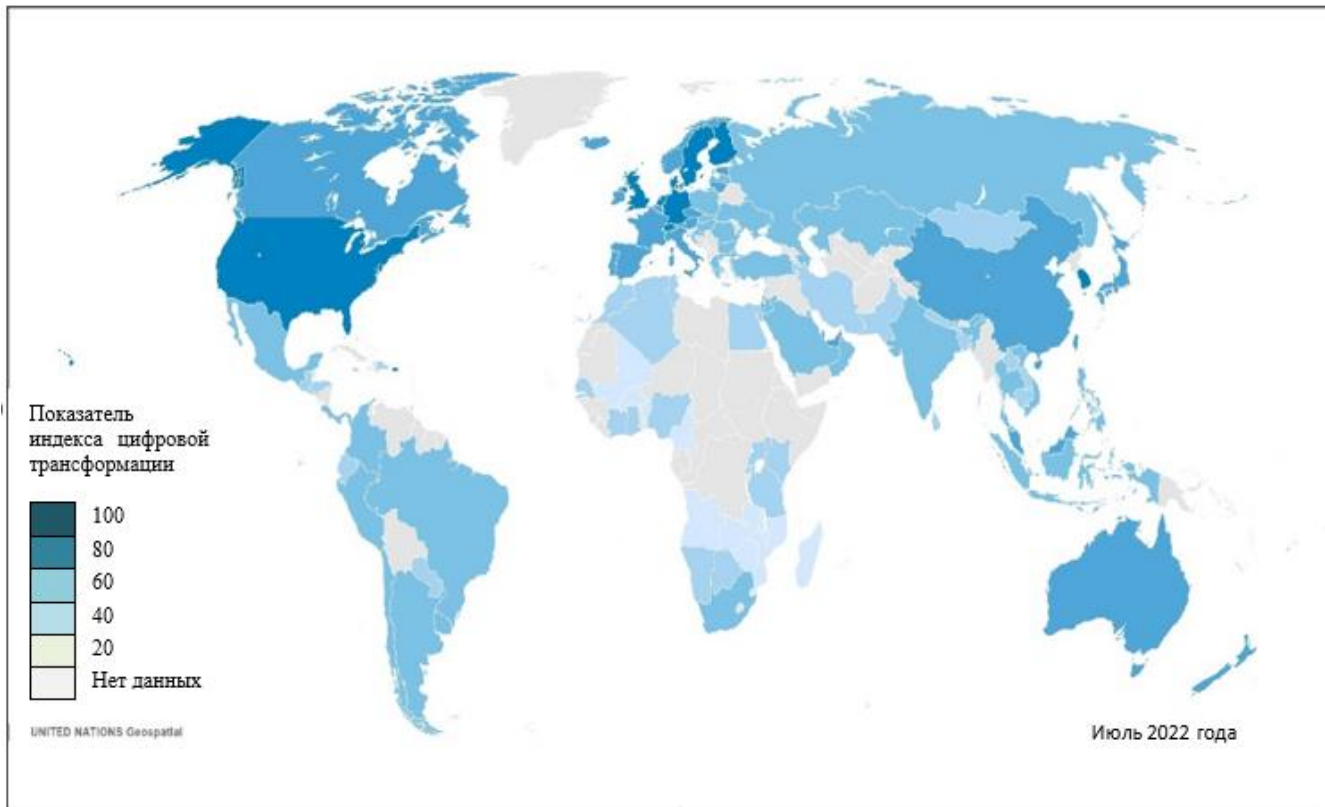
⁷ *Asia-Pacific Digital Transformation Report 2022: Shaping Our Digital Future* (United Nations publication, 2022).

влияние, чтобы соответствующие стратегии действительно способствовали развитию технологических инноваций при ведущей роли предпринимателей и подкреплялись регулируемыми режимами, которые способны к адаптации и коррекции.

15. Общее положение дел членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, по которым имеются данные, представлено на карте 2.

Карта 2

Положение дел в плане цифровой трансформации в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: Asia-Pacific Digital Transformation Report 2022: Shaping Our Digital Future (United Nations publication, 2022).

Отказ от ответственности: границы и названия государств, указанные на карте, а также использованные обозначения не означают их официального подтверждения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

16. В этом отношении услуги, которые являются результатом интеграции геопространственной информации и цифровых технологий, не только стали неотъемлемой частью повседневной жизни и экономической деятельности миллионов людей, которые превратились в активных потребителей приложений и услуг, они также помогли расширить возможности директивных органов по составлению прогнозов в целом ряде областей, включая телекоммуникации и вещание, спутниковое позиционирование и навигацию, наблюдение Земли, прогнозирование погоды и предоставление услуг с учетом местоположения. Обширность, скорость и относительная дешевизна данных и услуг, получаемых с использованием космических технологий, в тандеме с цифровыми инновациями

позволили не только расширить возможности наблюдения и получить более полное представление о текущем состоянии природной среды и динамике развития общества, но и расширить возможности стратегического планирования с опорой на прогнозирование.

17. Интеграция прикладных решений в области цифровых и геопространственных технологий помогла правительствам в предоставлении удобных, доступных, практических и недорогих услуг, которые позволили расширить возможности предприятий и частных лиц в области прогнозирования. Например, некоторые правительства в Азиатско-Тихоокеанском регионе активно используют приложения «цифрового двойника» на основе цифровых технологий, трехмерных карт и геопространственных данных для разработки комплексных сценариев, проведения симуляций и визуального моделирования и генерирования выводов и решений для более разумных и целенаправленных социально-экономических планов и стратегий. Аналогичным образом, в контексте преодоления проблем, возникающих в результате стихийных бедствий, накладывающихся на пандемию COVID-19, интеграция цифровых технологий и геопространственных данных способствовала составлению карт очагов бедствия, отслеживанию контактов и мероприятиям по раннему предупреждению. Такие практики продемонстрировали возможности приложений, объединяющих цифровые технологии и геопространственные данные, в плане обработки, организации и предоставления более качественных услуг конечным пользователям, что в конечном итоге позволяет им приносить пользу людям и формировать информационную основу для практик, процессов и политик с опорой на прогнозирование.

18. В Джакартской декларации министров об использовании космических технологий в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁸ представители членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, участвовавшие в четвертой Конференции министров по вопросу о применении космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в октябре 2022 года, отметили мощный потенциал, который комплексное использование новых технологий, появившихся в результате четвертой промышленной революции, формирует для достижения целей в области устойчивого развития⁹. В публикации ЭСКАТО *Geospatial Practices for Sustainable Development in South-East Asia 2022: A Compendium* («Геопространственная практика для устойчивого развития в Юго-Восточной Азии 2022: сборник»)¹⁰ представлены более 60 примеров передовой практики использования и применения геопространственной информации в государственном секторе, хорошо зарекомендовавшие себя приложения, использующие космические технологии для прогнозирования и мониторинга бедствий, и приложения, позволяющие повысить пространственное отображение бедности, улучшить ситуацию с наличием и доступностью данных о загрязнении воздуха, отследить выбросы парниковых газов, составить карту потенциала возобновляемых источников энергии и улучшить управление лесами и другими природными ресурсами.

⁸ ESCAP/MCSASD/2022/3/Add.1.

⁹ ESCAP/MCSASD/2022/3. См. также www.unescap.org/events/2022/fourth-ministerial-conference-space-applications-sustainable-development-asia-and.

¹⁰ United Nations publication, 2023.

19. При поддержке членов и ассоциированных членов ЭСКАТО секретариат продолжает прилагать усилия, направленные на демонстрацию полезности интеграции цифровых технологий с механизмами практического применения космических технологий. Эти усилия включают разработку простых в использовании моделей с открытым исходным кодом для создания карт очагов наводнений и других рисков. Такие технические средства позволяют пользователям получать данные, связанные с наводнениями, и заполнять информационные пробелы с помощью цифровых технологий, таких как искусственный интеллект, большие данные о Земле и облачные вычисления. В рамках паназиатского партнерства в области геопространственной информации о загрязнении воздуха ведется работа по наращиванию потенциала восьми стран в сфере использования и разработки цифровых приложений, использующих интегрированные данные о поверхности и данные с геостационарного спутника мониторинга окружающей среды для повышения эффективности мониторинга загрязнения воздуха.

20. Эти инициативы позволяют пользователям глубже понять мегатренды и динамическое взаимодействие между социально-экономической деятельностью и долгосрочными мерами по адаптации к изменению климата, а также концепцию экологической устойчивости, что имеет решающее значение для внесения вклада в развитие стратегического прогнозирования при планировании политики устойчивого развития. Региональное сотрудничество продолжает играть жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы все страны могли воспользоваться преимуществами растущих возможностей новых цифровых прикладных технологий для извлечения пользы из геопространственной информации и других источников информации. Например, региональное сотрудничество может сыграть свою роль в преодолении разрыва между Севером и Югом в деле получения знаний, связанных с геопространственным искусственным интеллектом, и внедрения технологий в целях снижения риска бедствий¹¹.

21. На своей четвертой сессии, состоявшейся в сентябре 2022 года, Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям рекомендовал секретариату продолжать укреплять региональное сотрудничество в целях расширения доступа к инновационным цифровым видам применения геопространственной информации и их использования для дальнейшего усиления вклада, который применение космических технологий вносит в достижение целей в области устойчивого развития¹².

22. Это было подкреплено принятием Джакартской декларации министров, в которой было признано, что использование инновационных цифровых приложений является одним из элементов, требующих дальнейшего укрепления в рамках более общих усилий ЭСКАТО по расширению использования и вклада геопространственной информации в устойчивое развитие в сочетании с многосекторальным участием пользователей; эффективным управлением данными и информацией; и укреплением партнерских отношений. В этом отношении региональное сотрудничество будет по-прежнему играть важную роль. Благодаря региональному сотрудничеству страны, которые являются активными поставщиками данных, опыта, развития потенциала и ресурсов,

¹¹ Hamid Mehmood, "Strategic foresight to applications of geospatial artificial intelligence (GeoAI) to achieve disaster-related Sustainable Development Goals" (Bangkok, ESCAP, 2022).

¹² ESCAP/CICTSTI/2022/6.

оказывают поддержку другим странам, особенно тем, которые находятся в особой ситуации.

III. Прогресс в выполнении Плана действий по реализации инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы

23. План действий по реализации инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы содержит 25 мероприятий, сгруппированных по трем основным направлениям: связуемость для всех; цифровые технологии и приложения; и цифровые данные¹³. Три рабочие группы (по одной на каждое основное направление) были созданы Руководящим комитетом по вопросам Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале, Председателем которого сейчас является представитель Мальдивских островов, а заместителями Председателя - представители Монголии и Самоа. В таблице представлен состав бюро, согласованный Руководящим комитетом.

	<i>Рабочая группа по связуемости для всех</i>	<i>Рабочая группа по цифровым технологиям и приложениям</i>	<i>Рабочая группа по цифровым данным</i>
Председатели	Армения Соединенные Штаты Америки	Азербайджан Индия	Казахстан Республика Корея
Заместители Председателя	Казахстан Шри-Ланка Узбекистан	Армения Китай Российская Федерация	Армения Филиппины Шри-Ланка

A. Прогресс, достигнутый рабочей группой по связуемости для всех

24. Рабочая группа по связуемости для всех внесла вклад в расширение использования фондов всеобщего обслуживания путем организации регионального семинара по модернизации фондов всеобщего обслуживания в мире после COVID-19¹⁴. Участники семинара признали неоднозначность опыта использования фондов всеобщего обслуживания, однако семинар позволил им глубже понять, как механизмы государственно-частного партнерства позволяют повысить эффективность расходования средств, что в свою очередь создает условия для более оперативного развертывания инфраструктуры ИКТ в сельских и отдаленных районах. Рабочая группа также прилагала усилия для достижения понимания чистых преимуществ размещения оптоволоконных кабелей совместно с другими видами инфраструктуры, такими как трубопроводы, электрические сети, железнодорожные сети и автомагистрали. Инфраструктура все больше зависит от интеллектуальных систем, основанных на передовых технологиях, в этом контексте рабочей группе удалось добиться углубления знаний о политических и нормативных реформах, необходимых для обеспечения функционирования цифровой инфраструктуры в качестве

¹³ См. ESCAP/CICTSTI/2022/INF/1, приложение III.

¹⁴ См. www.unescap.org/events/2022/universal-service-fund-modernization-post-covid19-world-capacity-building-workshop.

«метаинфраструктуры», то есть так, чтобы она позволяла повысить производительность и эффективность использования ресурсов в рамках всех других видов инфраструктуры.

В. Прогресс, достигнутый рабочей группой по цифровым технологиям и приложениям

25. Рабочей группе по цифровым технологиям и приложениям удалось добиться расширения знаний и возможностей членов по применению цифровых технологий в интересах повышения эффективности предоставления государственных услуг. Например, платформа цифрового хранилища государственных документов DigiLocker, внедренная Министерством электронной и информационных технологий Индии для выдачи и проверки документов и сертификатов в цифровом формате, помогла гражданам, предприятиям и другим государственным министерствам перейти на безбумажный документооборот и способствовала повышению прозрачности, эффективности и простоты ведения бизнеса в том, что касается предоставления услуг. Использование платформы значительно возросло во время пандемии COVID-19, когда на ней зарегистрировалось 120 миллионов пользователей и с ее помощью было проверено 6,6 миллиарда документов.

26. Национальная цифровая система здравоохранения ArMed – это инновационная цифровая платформа в секторе здравоохранения Армении, целью которой является облегчение вовлечения пациентов и поддержка сбора клинических, административных и финансовых данных, связанных с предоставлением стандартных медицинских услуг. В Российской Федерации правительством был реализован проект в области цифровых технологий, направленный на создание благоприятных условий для стартапов. Компаниям в сфере информационных технологий была оказана техническая поддержка, которая стимулировала спрос на решения во время пандемии COVID-19.

С. Прогресс, достигнутый рабочей группой по цифровым данным

27. Рабочей группе по цифровым данным удалось добиться более глубокого понимания того, как большие данные, полученные благодаря более прочной связуемости и более широкому использованию приложений цифровых технологий, открывают многочисленные возможности в самых разных секторах, включая государственные услуги, снижение риска бедствий, мониторинг и смягчение последствий загрязнения воздуха. Она также изучила, как расширение использования больших данных может привести к проблемам, связанным с прозрачностью, конфиденциальностью и безопасностью данных, которые необходимо решать с помощью реформ нормативной политики в области конфиденциальности и защиты данных, информационной безопасности и доверия, а также кибербезопасности.

28. Рабочая группа признала, что одним из ключевых элементов обеспечения конфиденциальности и защиты данных является предоставление национальных документов, удостоверяющих личность. Идентификационные данные теперь, скорее всего, будут включать цифровой аспект, связанный с личным идентификационным номером. Использование таких идентификационных данных для аутентификации пользователей быстро становится основополагающим элементом электронного государственного управления, электронной предпринимательской деятельности и повышения качества

общественных услуг, но при этом существует риск углубления неравенства в доступе к цифровым услугам, в том числе в плане общедоступности финансирования и поддержки, поскольку некоторые уязвимые группы населения характеризуются низким уровнем цифровой грамотности и отсутствием соответствующих навыков.

29. Необходимо уделить внимание странам, находящимся в особой ситуации, в частности тихоокеанским малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, где недостаток данных не позволяет провести более глубокий анализ и достичь более полного понимания проблемы цифрового разрыва. Значительные пробелы в данных, в том числе дезагрегированных по признаку пола, ограничивают возможности анализа и реализации целевых стратегических мероприятий, а также разработки стратегий для решения проблем, связанных с целями в области устойчивого развития.

30. Рабочая группа признала необходимость стимулирования развития инфраструктуры данных и подготовки большого числа специалистов, включая специалистов по цифровым данным и аналитиков больших данных, а также развития цифрового мышления и грамотности в масштабах всего общества, в том числе среди государственных служащих. Азиатско-Тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационных технологий в целях развития поощряет такое повышение квалификации директивных органов и государственных служащих Азиатско-Тихоокеанского региона по линии своей Академии основ ИКТ для государственных руководителей.

IV. Стратегическое прогнозирование для устранения цифрового разрыва и ускорения цифровой трансформации для инклюзивного цифрового общества

31. Основанные на фактах методологии и инструменты для повышения эффективности стратегического прогнозирования и составления прогнозов в отношении цифрового разрыва и цифровой трансформации продемонстрировали необходимость срочного определения путей долгосрочной политики для формирования инклюзивного цифрового общества.

32. В настоящем документе с опорой на План действий по реализации инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали на 2022–2026 годы предлагаются три стратегических направления для развития многосторонних партнерств, в частности между гражданским обществом и правительствами в области цифровых инициатив, направленных на решение проблемы расширяющегося цифрового разрыва в сельских сообществах. Кроме того, в рамках этих трех стратегических направлений предвосхищаются сценарии и прогнозы, изложенные в докладе Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня»¹⁵. В частности эти три стратегических направления – посредством популяризации укрепления методологии анализа данных и разработки политики для цифровой трансформации на основе фактических данных – позволят использовать и консолидировать аналитические исследования, диалоги по вопросам политики и наращивание потенциала, осуществляемые секретариатом и региональными партнерами с целью углубления стратегического

¹⁵ A/75/982.

прогнозирования того, как совместные действия могут увеличить вклад цифровых технологий в устойчивое развитие¹⁶.

A. Направление 1. Инфраструктурные сети и связуемость

33. С точки зрения предложения, направление 1 направлено на популяризацию передовой стратегической практики для экономически эффективного развития сетевой инфраструктуры. Директивным и регулирующим органам рекомендуется активно наращивать инвестиции, в частности в государственно-частные партнерства, в инфраструктуру следующего поколения и в совместное развертывание инфраструктуры ИКТ, транспорта и энергетики. Для повышения экономической эффективности инвестиций в цифровую инфраструктуру необходимо приложить усилия, направленные на:

а) пересмотр нормативных актов с целью упорядочения и упрощения стратегий и правил развертывания инфраструктуры, в том числе путем внедрения политики однократного проведения земляных работ для размещения оптоволоконных кабелей совместно с другими объектами;

б) содействие совместному развертыванию и совместному использованию инфраструктуры. Необходимо не только инвестировать в новую инфраструктуру и технологии связуемости, такие как спутниковая Интернет-связуемость, но и внедрять подходы, позволяющие снизить инвестиционные затраты, например прокладку оптоволоконных кабелей одновременно с новыми линиями электропередач, автомобильными или железными дорогами, в соответствии с политикой однократного проведения земляных работ;

с) содействие развитию точек обмена трафиком в субрегионах с помощью механизмов сотрудничества в целях снижения эксплуатационных расходов, содействия использованию местного трафика, сокращения задержек, повышения эффективности и повышения стабильности и жизнестойкости местных сетей;

д) содействие государственной поддержке экологического зондирования и расширение связуемости в отдаленных районах, где предоставление услуг связи экономически нецелесообразно, и оценку эффективности фондов всеобщего обслуживания в таких районах;

е) повышение осведомленности и укрепление потенциала директивных органов в области развития жизнестойкой инфраструктуры ИКТ, в том числе в части включения компонента электронной жизнестойкости в планы инвестиций и развития инфраструктуры ИКТ в качестве важного элемента.

B. Направление 2. Цифровые технологии и приложения

34. Не менее важны и вопросы, связанные со спросом. Стратегии, стимулирующие спрос на использование наукоемкого Интернета и больших данных, должны включать в себя меры, обеспечивающие доступность новых цифровых продуктов и услуг для всех людей. Например, существует потребность в:

а) расширении использования инновационных цифровых технологий для повышения результативности и эффективности государственных услуг,

¹⁶ Jongsur Park, Seunghwa Jun and Jeong Yoon Kim, "Methodology for data analysis of digital transformation".

особенно в секторах здравоохранения и борьбы с бедствиями, в том числе с изменением климата, а также предпринимательской деятельности;

b) стимулировании спроса на цифровые услуги и повышение ценовой доступности услуг Интернета-связи, телефонов и пакетов данных, в особенности для более бедных слоев населения. Правительства могли бы предоставлять субсидии на устройства, подписку на Интернет и мобильные услуги. Соответствующие стратегии также должны позволить использовать инновационные механизмы финансирования для устройств и обеспечить гибкость ценообразования на пакеты данных. Правительства также могут выработать налоговую политику, стимулирующую рост числа людей, пользующихся подпиской на доступ в Интернет, устройствами с доступом в Интернет и услугами передачи данных;

c) использовании новых технологий, включая искусственный интеллект, робототехнику и биотехнологии, в интересах устойчивого развития новыми революционными способами. Например, новые технологии могут быть использованы в сфере интеллектуального транспорта, интеллектуальных энергосетей, цифровых финансовых услуг и услуг электронной экологии и электронного здравоохранения. Вместе с тем необходимо уделять серьезное внимание цифровой безопасности;

d) предоставлении возможностей для развития навыков и наращивания потенциала государственным служащим. Правительствам необходимо наращивать потенциал своих собственных сотрудников. Это относится не только к сотрудникам, отвечающим за цифровые технологии или данные, но и ко всем директивным органам, которые могут извлечь выгоду из цифровой грамотности и цифрового мышления, культивирующего стратегическое прогнозирование цифрового будущего.

C. Направление 3. Данные о данных

35. Цифровая связуемость и более широкое использование цифровых технологий и приложений приводят к интенсивному (миллиарды устройств) и экстенсивному (подробные данные в режиме реального времени) созданию данных. В настоящее время лишь немногие правительства могут в полной мере использовать преимущества создаваемых данных. Все страны должны научиться лучше управлять данными и использовать и контролировать их посредством развития инфраструктуры и навыков работы с цифровыми данными. Необходимо приложить усилия, направленные на:

a) содействие развитию навыков и наращиванию потенциала, ориентированных на нужды людей. Для того чтобы в полной мере использовать преимущества Интернета, не только директивным органам, но и всем другим лицам необходимы соответствующие знания и навыки. Это предполагает предоставление образовательных программ и программ развития навыков от базового до продвинутого уровня, которые удовлетворяют потребности в обучении на протяжении всей жизни и ориентированы на нужды пожилых людей, женщин, людей с инвалидностью и других уязвимых групп. В своей Дорожной карте по цифровому сотрудничеству Генеральный секретарь определил создание цифрового потенциала в качестве ключевой области для действий¹⁷;

¹⁷ A/74/821.

b) поощрение национальных цифровых идентификационных данных и систем идентификации в качестве правовых инструментов для аутентификации пользователей услуг электронного правительства и электронного бизнеса в интересах создания благоприятной среды для экономической и социальной интеграции;

c) устранение пробелов в данных путем укрепления потенциала в области сбора, обработки и использования цифровых данных, включая данные с разбивкой по признаку пола, в странах с особыми потребностями, в частности в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, в интересах своевременного и точного формирования стратегий на основе фактических данных.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

36. Комиссия, возможно, пожелает:

a) приветствовать одобрение Комитетом по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям на его четвертой сессии Плана действий по реализации инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы;

b) предложить секретариату продолжать оказывать поддержку членам и ассоциированным членам в реализации Плана действий, в том числе посредством основанных на фактических данных исследований и стратегического анализа, наращивания потенциала и стратегических диалогов с участием многих заинтересованных сторон;

c) поощрять активное участие и вклад различных заинтересованных сторон в реализацию Плана действий;

d) также поощрять обмен мнениями и опытом, касающимися национальной политики в области цифровых преобразований посредством инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале.
