

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十九届会议**

2023 年 5 月 15 日至 19 日，曼谷和线上

临时议程\* 项目 4(i)

**审查亚洲及太平洋《2030 年可持续发展议程》的执行情况以及与经社会各下属机构相关的议题：信息和通信技术及科学、技术与创新****通过《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》  
促进亚洲及太平洋的数字转型****秘书处的说明****摘要**

数字环境正以前所未有的速度发展，改变着社会及其经济。特别是，数字互联互通的扩大以及创新技术应用的增加和使用，在应对全球和区域一系列威胁和风险、特别是 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行方面发挥了重要作用。

然而，这种快速转变也加剧了扩大数字鸿沟和加深发展差距的风险，因为数字红利没有得到公平分享。

鉴于上述情况，信息和通信技术、科学、技术与创新委员会第四届会议认可了《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》。该《行动计划》提出了 25 项行动，支持更具前瞻性的战略规划，其核心是三大支柱：人人享有互联互通；数字技术和应用；以及数字数据。

本文件概述了该《行动计划》的主要特点及其执行进展情况。就如何缩小数字鸿沟和加速数字转型以实现包容性社会提出了政策建议。亚洲及太平洋经济社会委员会不妨审议文件中重点指出的问题，并对秘书处今后在这方面的工作提供指导。

\* ESCAP/79/1/Rev. 2。

## 一. 引言

1. 数字环境正以前所未有的速度发展，改变着社会及其经济。最近数字互联互通和技术应用的扩展在应对许多全球性挑战方面发挥了重要作用，包括 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行和自然灾害，这些挑战在整个亚太区域同时发生，频率和严重程度都有所增加。然而，数字环境的发展也在扩大数字鸿沟，因为数字红利没有得到公平分享。由于数字化转型进程是本区域社会经济不平等的主要驱动因素之一，因此重要的是让所有人都享有数字基础设施互联互通，利用创新的数字技术应用，并确保更有效地管理和使用数字数据，这是更具包容性的数字社会的关键先决条件。

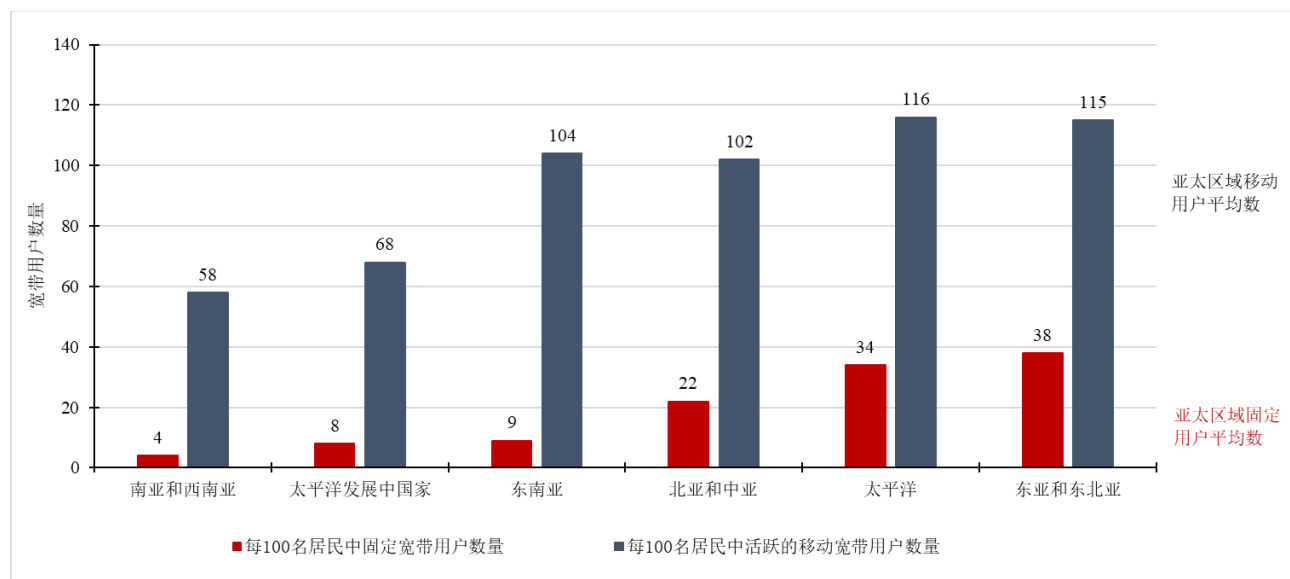
2. 本文件是根据亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 78/1 号决议编写的，在该决议中，成员和准成员确认，包括信息和通信技术(信通技术)在内的科学、技术和创新对于实现可持续发展至关重要，并表示他们打算在包括部长级在内的各个层面开展合作，缩小数字互联互通鸿沟，并将亚太信息高速公路倡议作为促进数字合作的有益区域平台之一。

## 二. 数字互联互通和转型的主要趋势

3. 数字技术的迅速应用，特别是在应对 COVID-19 大流行方面，极大地改变了整个亚太区域公民的社会经济活动。数字化现在已经遍地开花，因为在大流行病期间，信通技术的使用加速并渗透到家庭、工作场所、各种形式的政府和私营部门服务的提供以及娱乐活动。这一变化不仅突出了数字互联互通的重要贡献，还暴露甚至加剧了一定程度上由持续的数字鸿沟驱动的长期社会经济不平等。

4. 随着越来越多的设备和系统开始依赖于互联网连接，如果企业和个人没有可靠和负担得起的互联网连接设备或必要的数字技能，将被剥夺获得数字经济带来的好处和机会。例如，在亚洲及太平洋，固定宽带连接方面的数字鸿沟最大，而固定宽带连接通常提供最快和最稳定的互联网连接。南亚和东南亚以及太平洋小岛屿发展中国家的普及率最低，而东亚和东北亚的普及率最高。就移动宽带连接而言，尽管总体接入增加，差距缩小，但鸿沟依然存在。连接率从太平洋小岛屿发展中国家的 58% 到东亚和东北亚的 115% 不等(图一)。

图一  
2021 年各次区域每 100 名居民宽带连接情况



**资料来源：**国际电信联盟(国际电联)，“世界电信/信通技术指标数据库”，第 26 版 (2022 年)。可查阅 [www.itu.int/pub/D-IND-WTID.0L-2022](http://www.itu.int/pub/D-IND-WTID.0L-2022) (2022 年 10 月 28 日访问)。

**注：**“太平洋发展中国家”类别不包括澳大利亚和新西兰。百分比按人口加权。

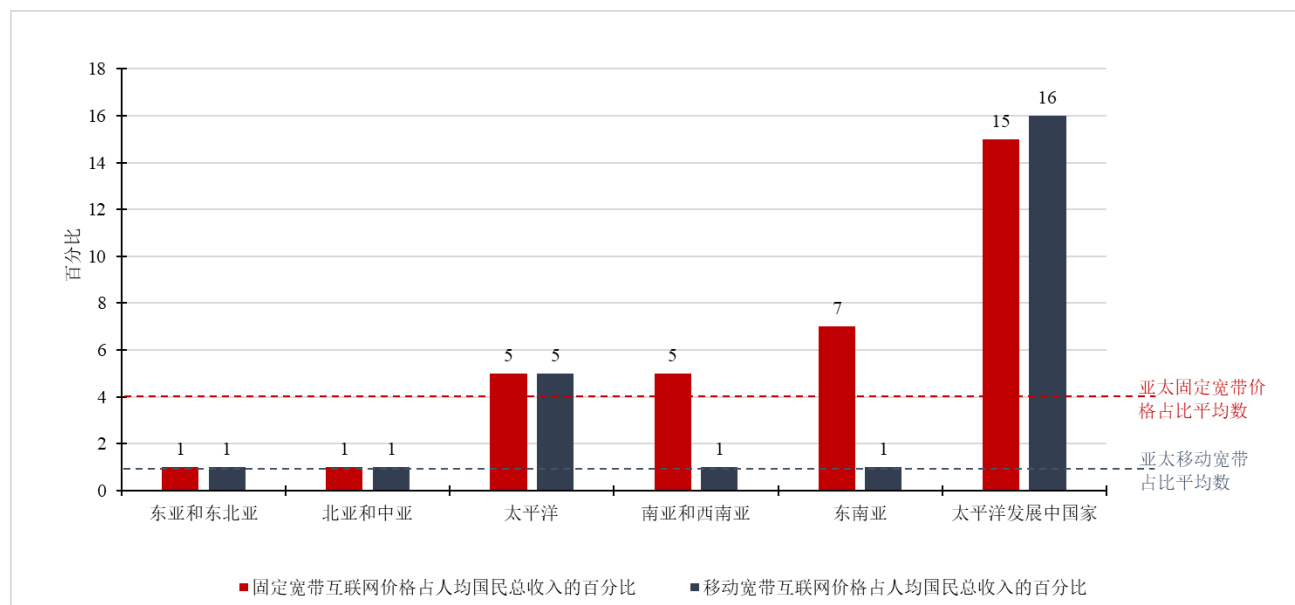
5. 在国家内部，城市和农村地区之间也存在明显的数字鸿沟。例如，在阿塞拜疆，98% 的城市人口使用移动服务，而农村地区的这一比例为 80%。在格鲁吉亚(分别为 96% 和 90%)和印度尼西亚(分别为 83% 和 73%)也存在类似的城乡差距。<sup>1</sup>

6. 亚太经社会成员国之间互联网接入率的差异显示了负担能力的差距。图二显示了 2021 年固定和移动宽带使用的平均价格占人均国民总收入的百分比。只有在亚太经社会的两个次区域——东亚和东北亚以及北亚和中亚——固定和移动宽带的使用被认为是负担得起的。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 国际电信联盟，“世界电信/信通技术指标数据库”，第 26 版(2022 年)。可查阅 [www.itu.int/pub/D-IND-WTID.0L-2022](http://www.itu.int/pub/D-IND-WTID.0L-2022)(2022 年 10 月 28 日访问)。

<sup>2</sup> 根据宽带促进可持续发展委员会的目标，等于和低于 2% 的价格被认为是可负担价格，反之亦然。见宽带促进可持续发展委员会，“实现 2025 年倡导目标：全民联网、可负担性、技能、接入、平等和使用”，可查阅 [www.broadbandcommission.org/broadband-targets/](http://www.broadbandcommission.org/broadband-targets/)(2022 年 12 月 10 日访问)。

图二  
2021 年固定和移动宽带服务价格占人均国民总收入的百分比



资料来源：国际电联，“世界电信/信通技术指标数据库”，第 26 版(见图一)。

7. 购买或升级移动电话等数字设备的高成本也是终端用户面临的一个持续挑战。根据全球移动设备定价报告，<sup>3</sup> 2021 年全球智能手机的平均成本约 104 美元，占平均人均月收入的 26%。不同收入群体和地域组别之间的价格差异仍然很大。在最不发达国家，用户在智能手机上的花费占其平均人均月收入的 53%，是全球平均水平的两倍以上。在南亚，智能手机的平均价格按地域分组排名第二，用户在设备上的花费约占其收入的 40%；在撒哈拉以南非洲，用户在智能手机上的花费甚至更高，相当于其收入的 45%。<sup>4</sup>

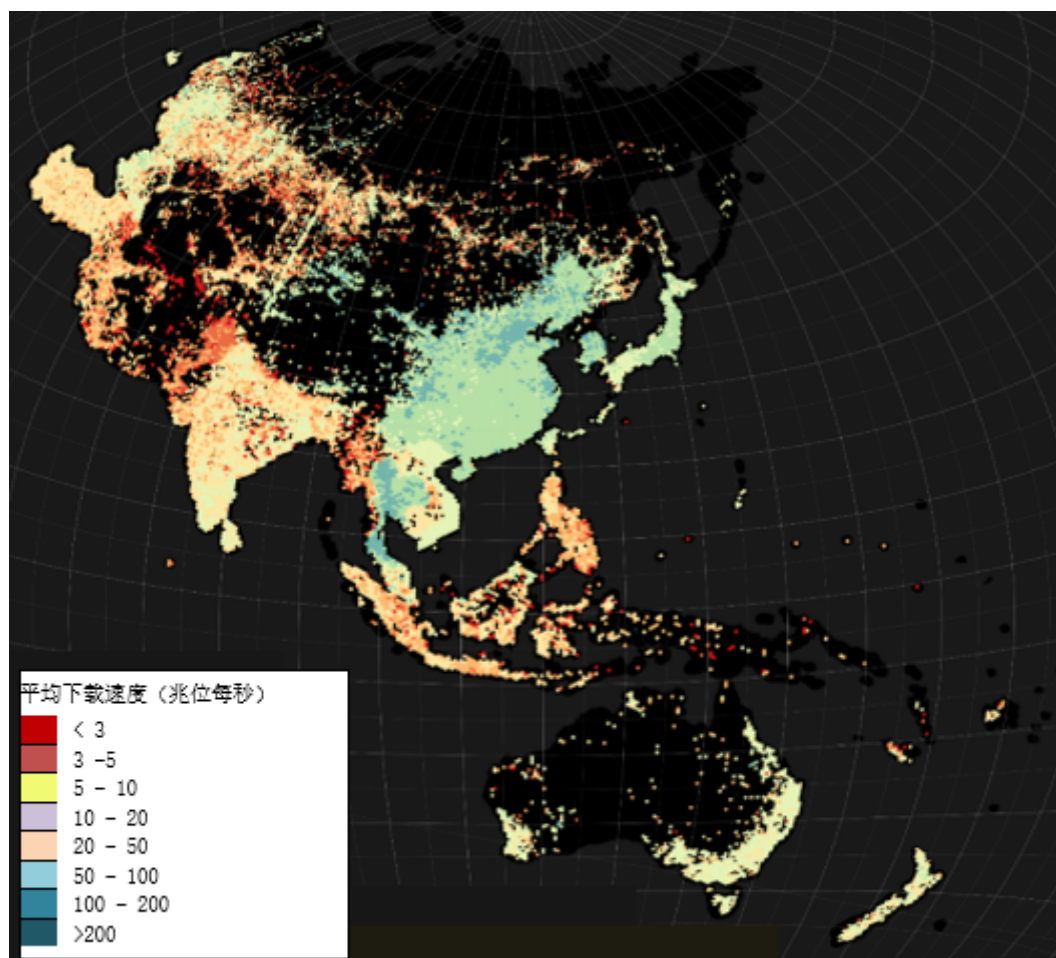
8. 亚太经社会汇总并绘制了实时下载速度数据(地图 1)，揭示了亚太国家之间的明显差异。<sup>5</sup> 例如，日本、大韩民国、泰国和越南以及中国东部的固定宽带平均下载速度处于高位(显示为绿色)。印度尼西亚和菲律宾等群岛国家的下载速度较低，南亚和西南亚的几个国家也是如此(显示为橙色)。太平洋岛屿发展中国家以及中亚和西亚部分地区是速度最低的地区(显示为红色)。

<sup>3</sup> Alliance for Affordable Internet, “Device pricing 2021”, 7 October 2021.

<sup>4</sup> 同上。

<sup>5</sup> Siopo Vakataki ‘Ofa 和 Cristina Bernal Aparicio, “亚洲及太平洋宽带速度可视化”，信息和通信技术和减少灾害风险司，亚太信息高速公路工作文件系列，第 2 号(曼谷，亚太经社会，2021 年)。

地图 1  
亚洲及太平洋固定宽带下载速度



注：Gispo 有限公司根据 Ookla 全球固定和移动网络性能地图亚太经社会图块速度测试绘制的地图。

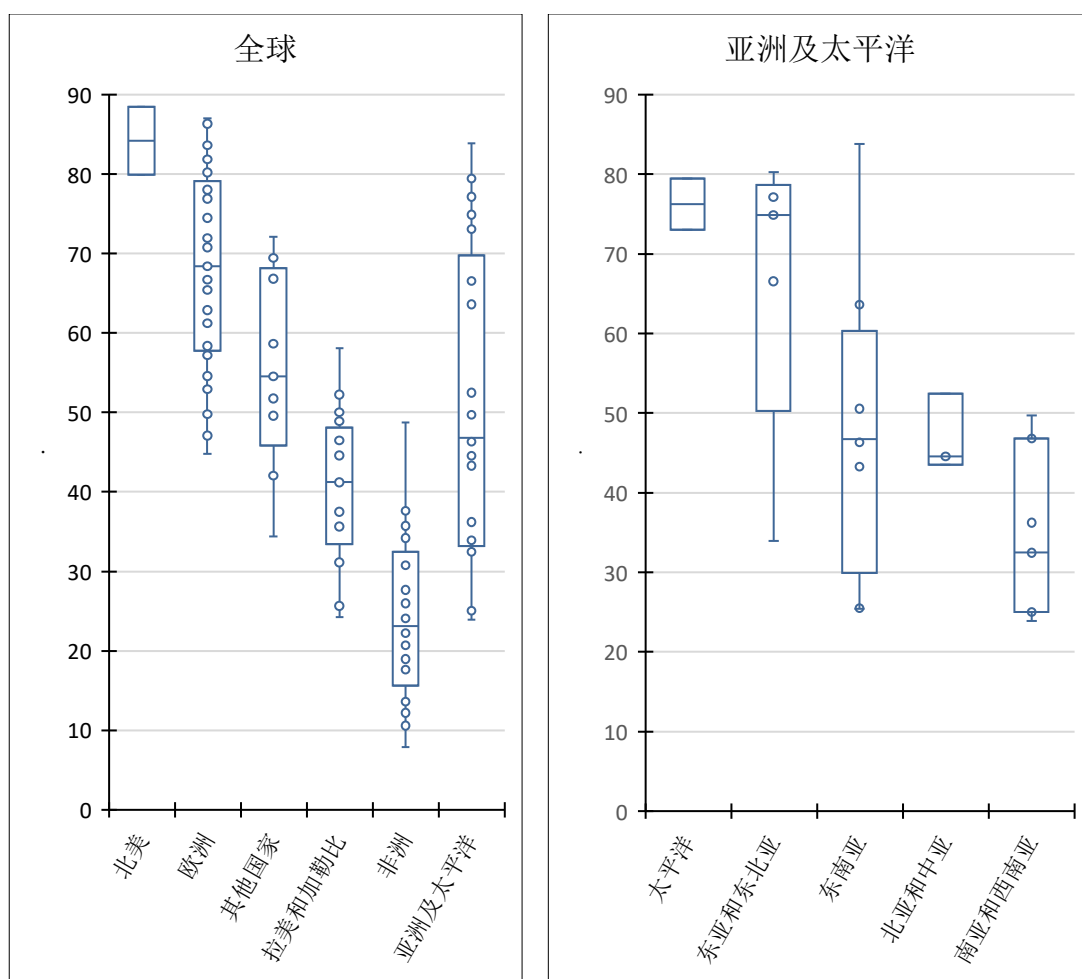
免责声明：地图上显示的边界和地名以及使用的名称并不意味着联合国的正式认可或接受。

9. 农村和城市地区在互联网接入和连接方面的数字差距、使用和购买或升级数字设备的费用以及下载速度方面的差距，暴露并加剧了现有的社会、经济和地域鸿沟，包括在年龄、性别、教育水平和残疾状况方面的鸿沟。地域鸿沟包括亚洲及太平洋各次区域之间的鸿沟。

10. 与此相关的是，《2022 年亚太数字化转型报告：塑造我们的数字未来》表明，本区域各个国家和五个次区域之间的数字转型鸿沟比其他区域的国家或次区域之间的鸿沟更大(图三)。<sup>6</sup> 虽然中国、大韩民国和新加坡等一些亚太国家在数字化互联互通和转型方面处于领先地位，但包括南亚和西南亚以及太平洋国家在内的许多亚太发展中国家却十分落后，差距之大令人震惊。

<sup>6</sup> Jongsur Park、Seunghwa Jun 和 Jeong Yoon Kim，“数字化转型数据分析方法”，信息和通信技术和减少灾害风险司，亚太经社会工作文件系列(曼谷，亚太经社会，2022 年)。

图三  
全球和亚太次区域之间的数字鸿沟



**资料来源：**《2022 年亚太数字化转型报告：塑造我们的数字未来》（联合国出版物，2022 年）。

**注：**“其他国家”包括欧洲、北美、拉丁美洲和加勒比海地区以及太平洋地区以外的所有其他国家。

每个点代表一个国家的数字化转型得分。方框的长度表示大多数国家的得分分布情况。方框内的水平线表示每个区域或次区域的国家得分中值。方框外的圆点表示异常国家（即得分明显高于或低于方框内大多数国家的国家）。较长的方框显示了较大的数字鸿沟（即方框内的大多数国家在高排名和低排名国家之间存在很大差异）。如左图所示，亚太区域的数字鸿沟最大。

11. 为了加深理解并提高预见这些快速转变对数字环境的影响的能力，亚太经社会秘书处开发了一个分析工具，通过使用全球组织收集的 105 项指标的数据，可以在全世界 107 个国家之间进行比较。<sup>7</sup>

12. 在全球一级，初步调查结果表明，亚太区域在数字化转型状况方面差距最大，记录的最大差距出现在拥有先进信通技术的国家和信通技术不太先进的国家之间，前者可以进一步加快其数字化转型，后者则无法跟上，因此更加落

<sup>7</sup> 《2022 年亚太数字化转型报告：塑造我们的数字未来》（联合国出版物，2022 年）。

后。随着数字技术现在成为社会经济政策规划和实施过程的各个方面的基础，许多政务和商业服务都已默认数字化。因此，重要的是，通过对新的数字范式以及政策和监管框架的未来设想的发展，获得前瞻性，这些政策和监管框架将需要灵活、有适应力并足以佐证，换句话说，循证并与所有利益攸关方合作开发。

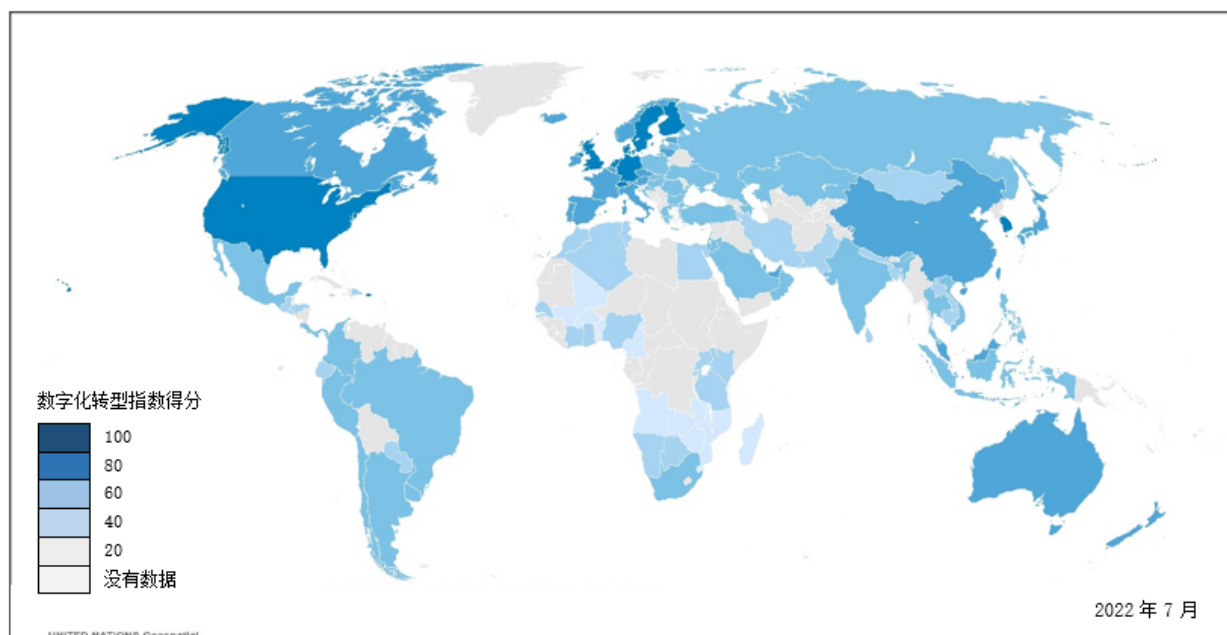
13. 另一个发现是，各国的收入水平与数字化转型得分之间有很高的关联度：大多数(67%)高收入国家的得分高于 60，而大多数(71%)低收入国家的得分低于 20。企业通过创新的数字技术应用和商业模式，在其业务发展的各个阶段推进数字化转型与数字化转型得分之间的关联度最高。据最近估计，亚洲及太平洋 96%的人口拥有移动宽带接入，甚至最贫穷的国家也开始提供基本的互联网连接和服务。因此，各国政府需要考虑新的数字默认发展范式，而不仅仅是互联互通基础设施。在这个新范式中，问题不再是是否选择数字化转型，而是如何在快速变化的环境中提高数字技术的采用和性能。这也强调了前瞻性和适应性的必要性。

14. 在这方面，商业部门显然是前沿技术领域研究、创新和开发的推动者，也是数字化转型的颠覆性技术的采用者。此外，尽管政府很难(如果不是不可能的话)预测技术创新的性质和方向，但对商业扶持环境和有利于创新的政府政策的需求是显而易见的。如果技术创新是为了公共利益，那么预见大趋势及其影响将是重要的，这样政策才能真正促进企业主导的技术创新的发展，并得到适应性强和有佐证的监管制度的支持。

15. 有数据可查的亚太经社会成员和准成员的总体状况载于地图 2。

地图 2

### 亚洲及太平洋数字化转型现状



**资料来源：**《2022 年亚太数字化转型报告：塑造我们的数字未来》(联合国出版物，2022 年)。

**免责声明：**地图上显示的边界和地名以及使用的名称并不意味着联合国的正式认可或接受。

16. 在这方面，地理空间信息和数字技术的整合所产生的服务不仅成为数百万人日常生活和经济活动的组成部分，这些人已成为应用程序和服务的活跃消费者，他们还有助于提高政策制定者在一系列领域进行预测的能力，包括电信和广播、卫星定位和导航、地球观测、天气预报和基于位置的服务。来自空间的数据和服务的广度、速度和相对廉价，再加上数字创新，不仅增强了观测能力，加深了对自然环境和社会动态现状的认识，还提高了运用前瞻进行战略规划的能力。

17. 数字和地理空间综合应用协助政府提供可获得、可利用、可操作和可负担的服务，增强了企业和个人的预测能力。例如，亚太区域的一些政府通过数字技术、三维地图和地理空间数据积极使用数字孪生应用程序，以开发复杂的情景，运行模拟和视觉模型，并为更智能和更有针对性的社会经济计划和政策产生见解和解决方案。同样，为了克服与 COVID-19 大流行病重叠的自然灾害带来的挑战，整合数字技术和地理空间数据支持了灾害热点绘制、追踪接触者和预警活动。这种做法展示了综合数字技术应用和地理空间数据在处理、管理和向最终用户提供更好的服务方面的力量，最终造福于人民，并为具有前瞻性的做法、流程和政策提供信息。

18. 在《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展雅加达部长宣言》中，<sup>8</sup> 参加 2022 年 10 月举行的第四次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议<sup>9</sup> 的亚太经社会成员和准成员的代表指出，综合利用第四次工业革命带来的新兴技术为实现可持续发展目标提供了巨大潜力。亚太经社会出版物《2022 年促进东南亚可持续发展的地理空间做法：简编》<sup>10</sup> 介绍了公共部门使用和应用地理空间信息的 60 多种良好做法，以及在灾害预测和监测方面的成熟空间应用，以及改善贫困空间制图、增加空气污染数据的可用性和可获得性、追踪温室气体排放、绘制可再生能源潜力图和改善森林和其他自然资源管理的应用。

19. 在亚太经社会成员和准成员的支持下，秘书处继续努力展示数字技术与空间应用相结合的有效性。这些努力包括开发开源和简单易用的模型，以制作洪灾热点和其他风险的地图。这种技术工使用户能够通过使用人工智能、地球大数据和云计算等数字技术来制作与洪水有关的数据并填补信息空白。地理空间空气污染信息泛亚伙伴关系正在建设八个国家处理和开发数字应用程序的能力，这些应用程序使用综合地表数据和来自对地静止环境监测卫星的数据来改善空气污染监测。

20. 这些举措正在加深用户对大趋势和社会经济活动与长期气候变化适应措施之间动态界面的理解，以及对环境可持续性的理解，这对于促进可持续发展政策规划中的战略前瞻至关重要。区域合作对于确保所有国家都能受益于新的数字应用技术日益增强的能力，释放地理空间信息和其他信息来源的价值，仍然

---

<sup>8</sup> ESCAP/MCSASD/2022/3/Add. 1。

<sup>9</sup> ESCAP/MCSASD/2022/3。还请见 [www.unescap.org/events/2022/fourth-ministerial-conference-space-applications-sustainable-development-asia-and](http://www.unescap.org/events/2022/fourth-ministerial-conference-space-applications-sustainable-development-asia-and)。

<sup>10</sup> 联合国出版物，2023 年。



至关重要。例如，区域合作可以在克服地理空间人工智能相关知识生成和减少灾害风险技术采用方面的南北差距方面发挥作用。<sup>11</sup>

21. 2022年9月举行的信息和通信技术、科学、技术与创新委员会第四届会议建议秘书处继续加强区域合作，以增加获取和利用地理空间信息的创新数字应用，从而进一步加强空间应用对实现可持续发展目标的贡献。<sup>12</sup>

22. 《雅加达部长宣言》的通过进一步加强了这一点，该《宣言》认识到，利用创新的数字应用是亚太经社会更广泛努力中需要进一步加强的要素之一，以增加地理空间信息对可持续发展的吸收和贡献，同时促进多部门用户参与；数据和信息的有效管理；和加强伙伴关系。在这方面，区域合作将继续发挥作用。通过区域合作，积极提供数据、专门知识、能力发展和资源的国家将帮助其他国家，特别是那些特殊处境国家。

### 三. 《2022-2026年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》的进展情况

23. 《2022-2026年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》包含25项行动，<sup>13</sup>分为三大支柱：人人享有互联互通、数字技术和应用、以及数字数据。亚太信息高速公路指导委员会成立了三个工作组(每个支柱一个工作组)，目前由马尔代夫代表担任主席，蒙古和萨摩亚代表担任副主席。表格显示了指导委员会商定的主席团的组成情况。

#### 亚太信息高速公路指导委员会设立的工作组主席团的组成

	人人享有互联互通 问题工作组	数字技术和应用 问题工作组	数字数据问题 工作组
主席	亚美尼亚 美利坚合众国	阿塞拜疆 印度	哈萨克斯坦 大韩民国
副主席	哈萨克斯坦 斯里兰卡 乌兹别克斯坦	亚美尼亚 中国 俄罗斯联邦	亚美尼亚 菲律宾 斯里兰卡

<sup>11</sup> Hamid Mehmood, “地理空间人工智能应用实现灾害相关的可持续发展目标的战略前瞻”(曼谷, 亚太经社会, 2022年)。

<sup>12</sup> ESCAP/CICTSTI/2022/6。

<sup>13</sup> 见 ESCAP/CICTSTI/2022/INF/1, 附件三。

## A. 人人享有互联互通问题工作组的进展情况

24. 人人享有互联互通问题工作组通过举办一个关于在 COVID-19 疫后世界中实现普遍服务基金现代化的区域讲习班，促进了普遍服务基金的使用。<sup>14</sup> 虽然认识到应用普遍接入服务基金的跟踪记录好坏参半，但讲习班与会者加深了对公私伙伴关系模式如何提高资金支付效率的理解，这反过来又使得能够在农村和偏远地区更及时地部署信通技术基础设施。工作组还促进了对光纤电缆与其他类型的基础设施，如管道、电网、铁路网和高速公路共同部署的净收益的理解。由于基础设施日益依赖于智能、前沿技术驱动的系统，通过该工作组，对数字基础设施作为“元基础设施”运作所需的政策和监管改革的认识有所提高，换句话说，是以一种能够提高所有其他类型基础设施的生产力和资源效率的方式。

## B. 数字技术和应用问题工作组的进展情况

25. 数字技术和应用问题工作组加强了成员在数字技术应用方面的知识和能力，以加强公共服务的提供。通过促成良好国家实践的分享，例如，数字公共文档库平台是由印度电子和信息技术部实施，用于文件和证书的数字发行和验证，该平台协助公民、企业和其他政府部委转向无纸化流程，并促进了服务提供方面更大的透明度、效率和营商便利。在 COVID-19 大流行期间，该平台的使用量显著增加，当时它记录了 1.2 亿用户，促进了 66 亿份文件的验证。

26. ArMed 国家数字卫生系统是亚美尼亚卫生部门的一个创新数字平台，旨在促进病人参与和支持收集与提供标准卫生保健服务有关的临床、行政和财务数据。在俄罗斯联邦，政府实施了一个数字技术项目，为创业创造有利条件。在 COVID-19 大流行期间，向信息技术公司提供了技术支持，刺激了对解决方案的需求。

## C. 数字数据问题工作组的进展情况

27. 数字数据问题工作组加强了对通过改善互联互通和更多地使用数字技术应用而产生的大数据如何在广泛的部门提供众多机会的理解，包括公共服务、减少灾害风险、空气污染监测和缓解。工作组还审议了大数据使用的增加如何导致与透明度、隐私和数据安全有关的挑战，这些挑战需要通过数据隐私和保护、信息安全和信任以及网络安全方面的监管政策改革予以应对。

28. 工作组确认，数据隐私和保护的一个关键组成部分是提供国民身份证。法律身份现在可能包括与个人身份号码相联系的数字方面。使用这种法律身份来验证用户的身份，正迅速成为电子政务、电子商务和改进公共服务的根本，同时也有可能加深获得数字化服务的不平等，包括在金融普惠和支助方面，因为某些弱势群体的数字素养水平低，缺乏相关技能。

29. 需要注意特殊处境国家，特别是太平洋小岛屿发展中国家和最不发达国家，这些国家由于缺乏数据而无法对数字鸿沟进行更深入的分析 and 更好的了

<sup>14</sup> 见 [www.unescap.org/events/2022/universal-service-fund-modernization-post-covid19-world-capacity-building-workshop](http://www.unescap.org/events/2022/universal-service-fund-modernization-post-covid19-world-capacity-building-workshop)。

解。巨大的数据缺口，包括按性别分列数据的缺口，制约了应对可持续发展目标相关挑战的分析和有针对性的政策干预以及政策制定。

30. 工作组确认，有必要鼓励发展数据基础设施和足够多的劳动力，包括数字数据专家和大数据分析师，同时培养全社会的数字心态和政府官员及其他人的素养。亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心一直通过其政府领导人信通技术基础知识培训学院鼓励亚太政策制定者和公务员开展此类活动。

#### 四. 弥合数字鸿沟和加速数字化转型以实现包容性数字社会的战略前瞻

31. 加强对数字鸿沟和数字化转型的战略前瞻和预测的循证方法和工具表明，迫切需要确定促进包容性数字社会的长期政策途径。

32. 根据《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》，兹提出三条政策路径，以促进多利益攸关方伙伴关系，特别是民间社会和政府之间在解决农村社区日益扩大的数字鸿沟的数字倡议方面的伙伴关系。此外，这三条政策路径预见了秘书长题为“我们的共同议程”的报告中提出的情景和预测。<sup>15</sup> 特别是，通过倡导加强数据分析方法和数字化转型的循证政策制定，<sup>16</sup> 三条政策路径将利用和巩固秘书处和区域伙伴开展的分析研究、政策对话和能力建设，目的是深化关于合作行动如何能够增加数字技术对可持续发展的贡献的战略前瞻。

##### A. 路径 1：基础设施网络和互联互通

33. 在供应方面，路径 1 促进网络基础设施成本效益发展的良好政策做法。鼓励政策制定者和监管者积极增加投资，特别是在公私伙伴关系、下一代基础设施以及信通技术、交通运输和能源基础设施的共同部署方面。为了提高数字基础设施投资的成本效益，应努力：

(a) 审查法规，从而精简和简化基础设施部署政策和法规，包括对共同部署光纤电缆采取“一次性挖掘”政策；

(b) 促进共同部署和基础设施共享。不仅应投资于新的互联互通基础设施和技术，如卫星互联网连接，而且应采取各种办法降低投资成本，例如，在铺设新的电线、公路或铁路的同时铺设光纤电缆，遵循“一次性挖掘”政策；

(c) 通过合作机制促进次区域的互联网交换点，旨在降低运营成本，促进使用本地流量，减少延迟，提高效率，提高本地网络的稳定性和复原力；

(d) 促进政府支持环境传感和扩大经济上不可行的偏远地区的互联互通，并评估普遍服务基金在这些地区的有效性；

<sup>15</sup> A/75/982。

<sup>16</sup> Jongsur Park、Seunghwa Jun 和 Jeong Yoon Kim，“数字化转型数据分析方法”。

(e) 提高政策制定者对具有复原力的信通技术基础设施发展的认识和能力，包括将电子复原力作为一个基本要素纳入信通技术基础设施投资和发展计划。

## B. 路径 2：数字技术和应用

34. 同样重要的是需求方面。刺激知识密集型互联网和大数据使用需求的政策应包括为所有人带来更多负担得起的新数字产品和服务的政策。例如，有必要：

(a) 加强使用创新的数字技术，以提高政府服务的影响和效率，特别是卫生和灾害相关部门，包括应对气候变化的部门，以及企业；

(b) 促进对数字服务的需求，使互联网接入、手机和数据捆绑服务更加负担得起，特别是对较贫穷的人而言。政府可以为设备、互联网使用和移动服务提供补贴。政策也应促成设备的创新融资机制，并确保数据捆绑定价的灵活性。政府还可以制定税收政策，鼓励互联网用户和互联网设备及数据服务的使用；

(c) 利用新技术，包括人工智能、机器人和生物技术，以全新的方式促进可持续发展。例如，新技术可用于智能交通、智能能源网、数字金融服务以及电子环境和电子卫生服务。也就是说，应该认真关注数字安全；

(d) 为政府官员提供技能发展和能力建设的机会。政府需要建设自己员工的能力。这不仅适用于数字或数据官员，也适用于所有政策制定者，他们将从培养数字未来战略前瞻的数字素养和数字心态中受益。

## C. 路径 3：描述数据的数据

35. 数字互联互通和更多地使用数字技术和应用产生了大量(数十亿台设备)和密集(实时的详细数据)的数据。目前，很少有政府能够充分利用编制的的数据。所有国家都需要通过加强数字数据基础设施和技能，更加擅长管理、使用和监测数据。应做出努力：

(a) 促进以人为本的技能发展和能力建设。每个人，不仅仅是政策制定者，都需要知识和技能来充分利用互联网。这包括提供从基础到高级的教育和技能发展方案，满足终身学习需求，并侧重于老年人、妇女、残疾人和其他弱势群体。秘书长在其《数字合作路线图》中，将数字能力建设确定为一个关键行动领域；<sup>17</sup>

(b) 促进国家数字身份和识别系统，将其作为认证电子政务和电子商务服务用户的法律工具，作为创造有利于经济和社会包容的环境的手段；

(c) 通过加强特需国家、特别是太平洋小岛屿发展中国家和最不发达国家收集、管理和使用数字数据，包括按性别分列的数据的能力，解决数据差距问题，以便及时和准确地进行循证政策制定。

<sup>17</sup> A/74/821。

## 五. 供经社会审议的问题

36. 经社会不妨：

(a) 欢迎信息和通信技术、科学、技术与创新委员会第四届会议认可《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》；

(b) 请秘书处继续支持成员和准成员执行《行动计划》，包括通过循证政策研究和分析、能力建设和多利益攸关方政策对话；

(c) 鼓励各利益攸关方积极参与执行《行动计划》并作出贡献；

(d) 还鼓励通过《亚太信息高速公路倡议》分享各国关于数字化转型的政策观点和经验。

---