

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят девятая сессия**

Бангкок и онлайн, 15–19 мая 2023 года

Пункт 4h предварительной повестки дня*

**Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года в Азиатско-
Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся
вспомогательной структуры Комиссии: торговля,
инвестиции, предпринимательство и бизнес-инновации****Использование торговли, инвестиций, инноваций и передачи
технологий для действий по борьбе с изменением климата****Записка секретариата***Резюме*

Хотя глобализация позволила миллионам людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе вырваться из нищеты, экономический рост был сопряжен со значительными экологическими издержками. В своем последнем докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата однозначно заключает, что разворачивается антропогенный климатический кризис и что мир находится на переломном этапе. Необходимо рассмотреть все возможные пути сокращения выбросов парниковых газов.

В настоящем документе содержится информация о роли торговли, инвестиций, инноваций и передачи технологий в решении проблемы изменения климата. Для предоставления директивным органам рекомендаций, касающихся новых и возникающих вопросов, которые потребуют внимания в будущем, применяется стратегическое прогнозирование. В настоящем документе представлен обзор того, как торговая политика может способствовать экологической устойчивости и содействовать достижению задач Парижского соглашения. В документе описываются тенденции, возможности и проблемы, связанные с прямыми иностранными инвестициями в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также то, как государственно-частные партнерства в целях финансирования устойчивой инфраструктуры и инициативы частного сектора могут внести вклад в решение проблемы изменения климата. В усилиях по решению проблемы изменения климата и в оказании поддержки правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона в выполнении их национальных обязательств и задач в рамках Парижского соглашения также должна сыграть свою роль и передача технологий. Необходимо принять конкретные меры в области технологических инноваций и передачи и распространения технологий для активизации и расширения климатических действий. В конце настоящего документа приводится перечень стратегических рекомендаций, учитывающих существующие, возникающие и потенциальные будущие проблемы.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и содержащиеся в нем рекомендации и дать руководящие указания относительно будущей работы секретариата в этом отношении.

* ESCAP/79/1/Rev.2.

I. Введение

1. Ключевыми средствами реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются международная торговля, инвестиции, инновации и передача технологий. Они являются незаменимыми факторами роста как для развитых, так и для развивающихся экономик, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В то же время стремительное экономическое развитие, достигнутое благодаря торговле и инвестициям, все чаще рассматривается как неустойчивое, и отмечается необходимость более полного учета социальных и экологических аспектов развития. В связи с этим чтобы торговля и инвестиции вносили более прямой вклад в устойчивое развитие, важно реализовывать вспомогательные стратегии, нацеленные на обеспечение устойчивости развития. Кроме того, текущие или потенциальные стратегии и события в регионе и за его пределами могут потребовать особого внимания, способностей к адаптации и гибкости со стороны директивных органов. Основное внимание в настоящем документе уделено тому, как вспомогательные стратегии могут помочь в решении проблем, связанных с изменением климата и соответствующими тенденциями. Раздел II посвящен мерам, связанным с торговлей. В разделе III объясняется, как прямые иностранные инвестиции (ПИИ) могут быть использованы для действий по борьбе с изменением климата. В Разделе IV обсуждается вклад государственно-частных партнерств и сетей частного сектора в обеспечение наличия устойчивой инфраструктуры и в деятельность по борьбе с изменением климата. Раздел V посвящен роли передачи технологий в решении проблемы изменения климата. В конце настоящего документа приводится перечень стратегических рекомендаций, учитывающих существующие, возникающие и потенциальные будущие проблемы.

II. Действия, связанные с торговлей

A. Либерализация торговли экологическими товарами

2. Либерализация торговли экологическими товарами и услугами и содействие ей – это ключевой аспект того, как политика в сфере торговли может способствовать решению проблемы изменения климата. Хотя подразумевается, что в контексте изменения климата «экологические товары» – это товары (и, возможно, материалы, из которых они изготовлены), которые вносят положительный вклад в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, общепринятого перечня таких товаров не существует. В ходе текущих переговоров по соглашению о борьбе с изменением климата, торговле и устойчивости в перечень экологических товаров было добавлено более 80 наименований, и потенциально этот перечень может расширяться и дальше. Этот перечень частично основан на разработанном в 2012 году форумом «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» перечне экологических товаров, который состоит из 54 наименований и используется для переговоров по Соглашению об экологических товарах Всемирной торговой организации¹.

3. Средний размер применяемого тарифа на экологические товары в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в 2019 году составил 5,78 процента, что ниже среднего тарифа на все товары (6,12 процента в тех же странах) и немного ниже показателя 2015 года (5,82 процента). Средние показатели варьировались от 14,46 процента в Пакистане до 0 процента в Сингапуре. Различия между странами

¹ Дополнительную информацию можно найти в докладе Asia-Pacific Trade and Investment Report 2021: Accelerating Climate-smart Trade and Investment for Sustainable Development («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2021 год: ускорение климатически рациональной торговли и инвестиций») (United Nations publication, 2021).

в отношении конкретных групп товаров незначительны, но в целом самые низкие тарифы установлены на оборудование для мониторинга, анализа и оценки состояния окружающей среды (в среднем 5,7 процента), а самые высокие – на «охрану природных ресурсов» (в среднем 7,24 процента).

4. Снижение тарифов на такие товары может ускорить прогресс в решении проблем, связанных с изменением климата, и может быть достигнуто как путем односторонних действий, так и в рамках торговых соглашений. Стоит отметить, что нулевые тарифы на экологические товары являются краеугольным камнем текущих переговоров по Соглашению об экологических товарах. Используя тот же перечень экологических товаров, члены форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» прилагают усилия для снижения применяемых тарифных ставок до 5 процентов или более низкого значения. Аналогичным образом, на переговорах по соглашению о борьбе с изменением климата, торговле и устойчивости правительства стремятся отменить тарифы на экологические товары (в данном случае на основе расширенного перечня, который основан на перечне, разработанном форумом Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества). Вполне вероятно, что в контексте текущих торговых соглашений, а также более широких текущих многосторонних и региональных диалогов и планов акцент на этом вопросе будет усилен (в плане охвата продуктов и количества внимания, уделяемого им), и директивные органы должны быть осведомлены о соответствующих проблемах.

В. Нетарифные меры

5. За последние два десятилетия размер применяемых тарифов в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократился вдвое. В то же время значительно возросло количество нетарифных мер, включая санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле. Как в относительном, так и в абсолютном выражении, влияние нетарифных мер по сравнению с тарифами в качестве препятствия для торговли возросло.

6. Нетарифные меры могут быть использованы для достижения внесения в продаваемые товары изменений, способствующих решению проблем, связанных с изменением климата. Нетарифные меры – это отличные от обычных таможенных тарифов стратегические меры, которые потенциально могут оказывать экономическое воздействие на международную торговлю товарами посредством изменения объемов торговли или цен на товары или и того, и другого. Нетарифные меры как инструменты политики сами по себе не являются чем-то хорошим или плохим. Стоит отметить, что они часто служат законным и необходимым целям, таким как защита здоровья людей, животных и растений или охрана окружающей среды, и могут быть важными инструментами в достижении Повестки дня на период до 2030 года, в том числе задач, связанных с климатом.

7. В то же время ключевой характеристикой нетарифных мер является то, что они порождают издержки для производителей и торговцев, которые их соблюдают. Такие издержки могут привести к росту цен, что будет препятствовать международной торговле. Нетарифные меры зачастую являются более комплексными, менее прозрачными и в силу своего технического характера более трудными для мониторинга и более сложными, чем тарифы. Ключевым моментом является обеспечение баланса между позитивными целями регулирования и минимизацией затрат на его соблюдение, например путем использования в качестве основы для нетарифных мер международных

стандартов и повышения эффективности мер по упрощению цифровой торговли².

8. Примеры климатически рациональных нетарифных мер приведены в таблице. Более 80 процентов нетарифных мер, которые введены исходя из задач, связанных с климатом, являются техническими мерами. Что касается нетехнических мер, то большинство государств-участников Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, применяют нетарифные меры в отношении торговли озоноразрушающими веществами, которые также являются газами, в значительной степени способствующими парниковому эффекту. Существует также небольшое количество мер, регламентирующих торговлю древесиной и лесоматериалами и направленных на решение проблемы незаконной торговли древесиной, так как такая торговля способствует обезлесению и, соответственно, изменению климата посредством выбросов парниковых газов и снижения темпов удержания углерода.

Примеры климатически рациональных нетарифных мер

<i>Вводящая экономика</i>	<i>Категория задачи</i>	<i>Описание</i>
Афганистан	Выбросы парниковых газов	Хлорфторуглероды и содержащие их продукты, а также некоторые галоны и содержащие их продукты запрещены к импорту в Афганистан.
Австралия	Выбросы от машин и транспортных средств	Требуется нанесение на транспортные средства маркировки расхода топлива и энергопотребления.
Бруней-Даруссалам	Обезлесение	Запрет на вырубку определенных деревьев.
Китай	Энергоэффективность, прочие	Определено техническое требование относительно минимально допустимого уровня энергоэффективности самосветящихся люминесцентных ламп.
Новая Зеландия	Выбросы парниковых газов	Введен налог на ряд импортируемых товаров, включая холодильники, морозильники, тепловые насосы, кондиционеры и прицепы-авторефрижераторы. Он увязан с ценой на углерод и варьируется в зависимости от количества газа, конкретного газа и его потенциала в плане глобального потепления.

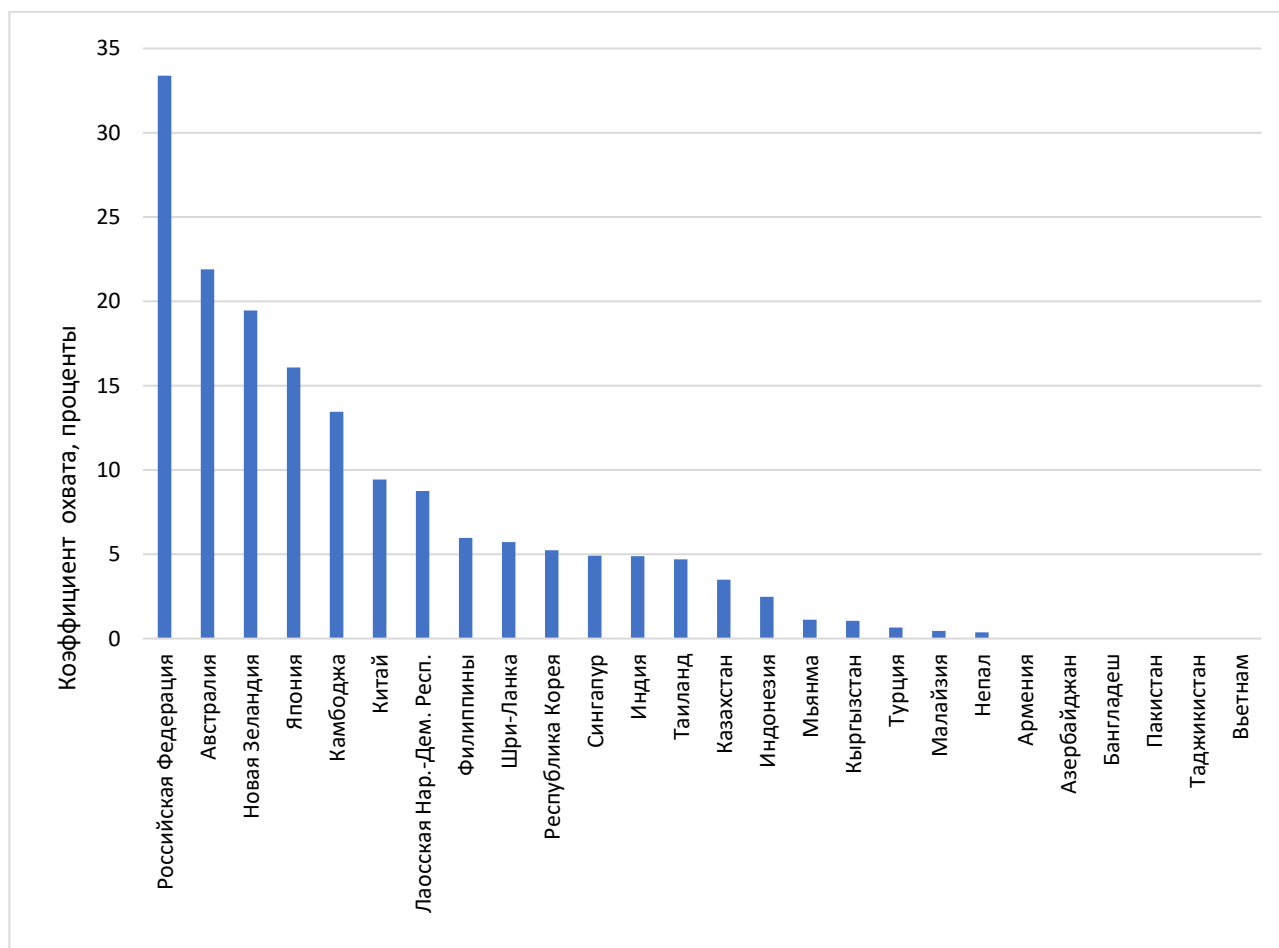
9. Анализ, проведенный Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), показывает, что распространяемых на существующую торговлю нетарифных мер, связанных с климатом, нет в шести из рассмотренных экономиках (см. диаграмму I). В 2019 году рассматриваемые экономики в

² Дополнительную информацию см. в главах III и IV доклада Asia-Pacific Trade and Investment Report 2019: Navigating Non-tariff Measures Towards Sustainable Development («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год: использование применяемых нетарифных мер в интересах устойчивого развития») (United Nations publication, 2019).

среднем применяли одну или несколько связанных с климатом нетарифных мер только к 6,2 процента своего импорта, а доля связанных с климатом импортных нетарифных мер в основной массе всех импортных нетарифных мер составляла в среднем 1,6 процента.

Диаграмма I

Коэффициент охвата климатически рациональных нетарифных мер, влияющих на импорт в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе информации из базы данных Информационно-аналитической системы по вопросам торговли Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Доступна по ссылке <https://asiapacificenergy.org/> (дата последнего обращения: 1 ноября 2021 года).

10. Как отмечалось выше, общим техническим требованием является маркировка стандартов энергоэффективности и выбросов. Другие яркие примеры – постепенный отказ от использования (и импорта) ламп накаливания в пользу более эффективных ламп. Помимо углекислого газа, важно учитывать и другие парниковые газы. В этой связи с одним из направлений деятельности, которая может иметь потенциально значительное влияние, является обеспечение надлежащей утилизации приборов и оборудования, содержащих фторированные газы, таких как оборудование для кондиционирования воздуха (в том числе в автомобилях) и холодильники. Фторированные газы в десятки тысяч раз сильнее углекислого газа в плане парникового эффекта, и в развивающихся странах их, как правило, утилизируют неправильно. Таким образом, требование к импортерам обеспечить наличие механизмов для надлежащей утилизации таких газов в течение жизненного цикла продукта может стать простым методом решения проблемы выбросов парниковых газов.

11. В стратегическом плане нетарифные меры, скорее всего, будут играть все более заметную роль в процессе решения проблем, связанных с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также все в большей степени влиять на экспорт стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Правительства многих стран устанавливают цели по постепенному отказу от транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания и замене их на электрические транспортные средства; это именно тот тип нетарифных мер, который направлен на борьбу с изменением климата. По оценкам, к 2030 году 40 процентов всех новых автомобилей, продаваемых в мире, будут электрическими, а к 2040 году этот показатель достигнет практически 100 процентов.

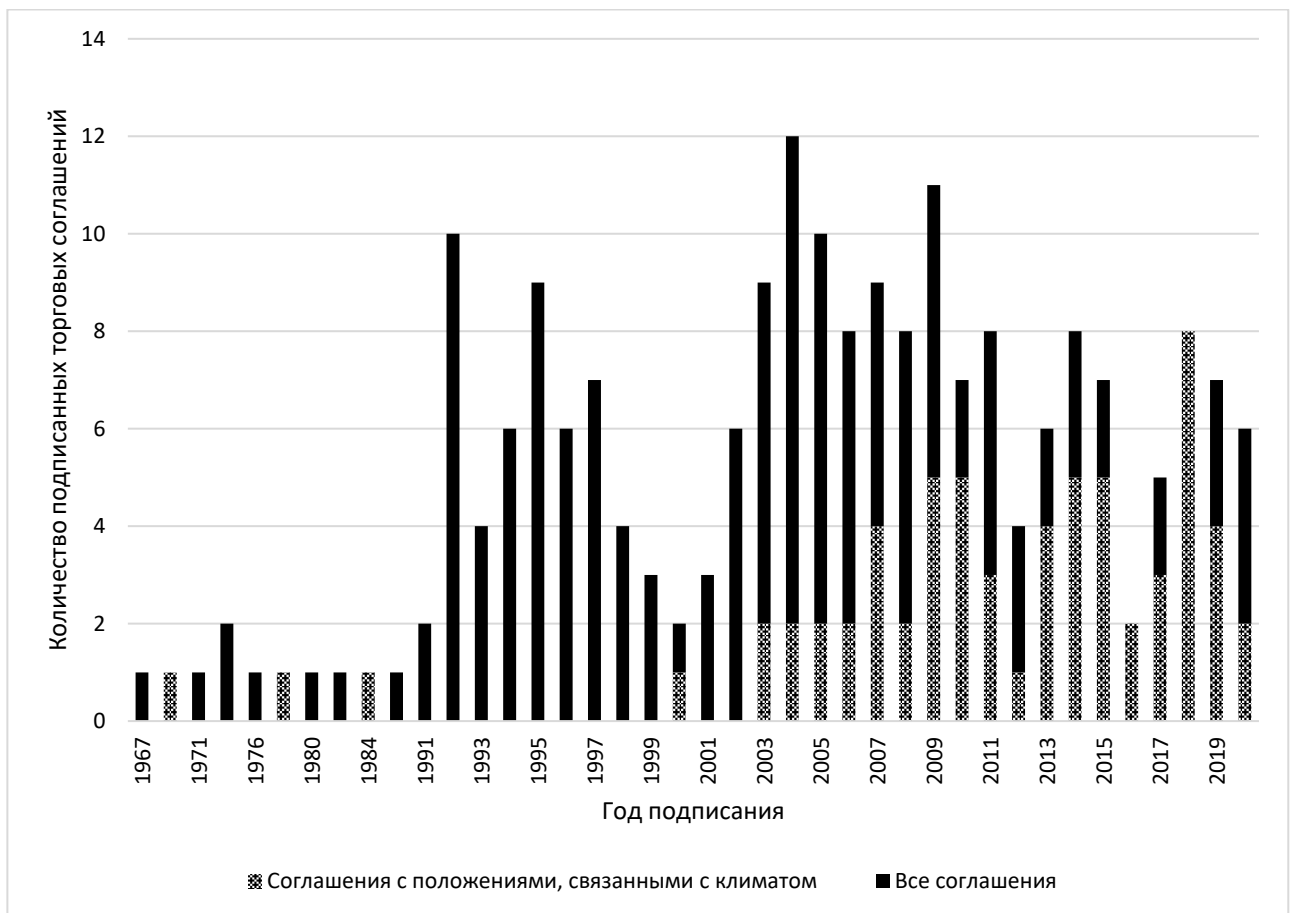
С. Региональные торговые соглашения

12. В данном разделе особое внимание уделяется существующим и предполагаемым способам использования региональных торговых соглашений, включая соглашения об экономическом партнерстве, для поощрения и более эффективной координации международного сотрудничества по проблемам, связанным с изменением климата.

13. Число региональных торговых соглашений, включающих положения, связанные с климатом, растет (см. диаграмму II). Почти половина региональных торговых соглашений Азиатско-Тихоокеанского региона с положениями, связанными с климатом, содержат специальную главу об окружающей среде, действиях в области климата или устойчивом развитии. Два соглашения – Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между Европейским союзом и Арменией (подписано в 2017 году) и Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и Грузией (подписано в 2014 году) – включают специальные главы о действиях в области климата, окружающей среде, торговле и устойчивом развитии.

Диаграмма II

Все региональные торговые соглашения и региональные торговые соглашения с положениями, связанными с климатом, в Азиатско-Тихоокеанском регионе



14. Из 208 региональных торговых соглашений, заключенных в период с 1967 по 2020 год с участием стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 65 (31 процент) содержат как минимум одно положение, связанное с климатом. Из этих региональных торговых соглашений 8 процентов были подписаны после 2005 года. Только 23 из 65 региональных торговых соглашений содержат прямое упоминание термина "климат", и большинство из них вступили в силу после 2015 года. Некоторые из последних региональных торговых соглашений, в которых напрямую упоминается изменение климата, заключены между Китаем и Маврикием, Европейским союзом и Вьетнамом, Японией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, а также Австралией и Перу. В некоторых региональных торговых соглашениях этот термин используется в узком смысле, например в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата; в других, таких как соглашения между Японией и Великобританией и между Европейским союзом и Вьетнамом, содержатся широкомасштабные положения, непосредственно касающиеся изменения климата.

15. Среди соглашений, подписанных в 2014 году или после него, 60 процентов заключены между развитыми странами (Север-Север), а 40 процентов – между развитыми и развивающимися странами (Север-Юг). Ни одно из соглашений Юг-Юг не вошло в первую десятку по объему внимания к окружающей среде. Все 10 крупнейших соглашений включают главу, посвященную окружающей среде, устойчивому развитию и/или действиям в области климата, и во всех региональных торговых соглашениях, кроме трех, прямо упоминается термин «климат».

16. Большинство связанных с климатом статей, содержащихся в региональных торговых соглашениях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подписанных с 2014 года, касаются общих действий в области климата (34 процента) или охватывают экологические товары, услуги и технологии (27 процентов), устойчивую энергетику (20 процентов) или выбросы парниковых газов (17 процентов). Лишь немногие из них упоминаются субсидии на ископаемое топливо, налоги на углерод или механизмы углеродного рынка. Эта разбивка аналогична разбивке региональных торговых соглашений, заключенных в период с 1948 по 2020 год.

17. В разных соглашениях существенно различаются объем и специфика положений, связанных с климатом. Большинство положений, связанных с климатом, содержат мягкие формулировки, такие как заявления о намерениях, которые подтверждают обязательства, принятые в рамках других документов, или обеспечивают широкую основу для сотрудничества, в то время как другие, например соглашение о свободной торговле между Перу и Республикой Корея, включают обязательства по принятию стратегий и мер с конкретными примерами.

18. Одной из заметных инициатив в этой области являются текущие переговоры по многостороннему соглашению о борьбе с изменением климата, торговле и устойчивости между Коста-Рикой, Исландией, Новой Зеландией, Норвегией, Фиджи и Швейцарией. В рамках соглашения правительства намерены напрямую устранить барьеры в торговле экологическими товарами и услугами, ликвидировать субсидии на ископаемое топливо, а также разработать и внедрить экологическую маркировку потребительских товаров (еще один пример климатически рациональных нетарифных мер).

19. Исходя из описанных выше тенденций, очевидно, что нынешним участникам торговых переговоров необходимо будет уделить особое внимание вопросам, связанным с климатом, при заключении следующего поколения торговых соглашений и обеспечить наличие у них достаточного потенциала, чтобы в полной мере использовать возможности, предоставляемые такими положениями в торговых соглашениях.

20. Реализация Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, договора Организации Объединенных Наций под эгидой ЭСКАТО, может позволить предотвратить выбросы около 13 миллионов тонн углекислого газа в год, что эквивалентно объему углерода, поглощаемому 400 миллионами деревьев.

D. Тарификация выбросов углерода и корректировка налога на углерод на границе

21. Одним из наиболее актуальных вопросов, который будет иметь стратегически важные последствия в ближайшем будущем в регионе и за его пределами, является тарификация выбросов углерода и связанные с ней торговые меры.

22. Правительствами внедряют две распространенные стратегии тарификации выбросов углерода: системы торговли квотами на выбросы и налоги на выбросы углерода. Обе они направлены на интернализацию затрат, связанных с выбросами углекислого газа, в интересах стимулирования сокращения выбросов. Часто называемые «системами абсолютного ограничения и торговли выбросами» механизмы торговли квотами на выбросы ограничивают общий объем выбросов парниковых газов в экономике, позволяя производящим отраслям с низким уровнем выбросов продавать излишки своей квоты производителям с высоким

уровнем выбросов, что формирует рынок углерода с ограниченным объемом выбросов.

23. В свою очередь налог на выбросы углерода устанавливает цену на углерод, содержащийся в ископаемом топливе, напрямую, что означает необходимость платить за тонну выбросов углерода, тем самым формируются финансовые стимулы для снижения выбросов и поощрения инвестиций в инновационную чистую энергию и эффективную производственную инфраструктуру³. По состоянию на февраль 2023 года инициативами по тарификации охватывалось примерно 23,5 процента глобальных выбросов парниковых газов; среднемировая цена оценивалась в 2 доллара за тонну углекислого газа⁴. Для сравнения, согласно оценкам, для экономически эффективного сокращения выбросов в соответствии с температурными целями Парижского соглашения цены на углерод к 2030 году должны быть не менее 50-100 долл. США за тонну углекислого газа⁵. Текущие цены варьируются в широких пределах – от менее чем 1 доллара до более чем 100 долларов за тонну углекислого газа. Охват выбросов тоже является важным фактором, хотя и обсуждается меньше. Например, механизм, внедренный в Японии, охватывает более 75 процентов всех выбросов, тогда как действующие на субнациональном уровне отдельных штатов механизмы в Соединенных Штатах Америки охватывают только 5 процентов выбросов в стране.

24. Потенциальным последствием тарификации выбросов углерода в стране или регионе является утечка углерода. Утечка углерода происходит, когда производственная деятельность с высоким уровнем выбросов перемещается в страны с менее строгой углеродной политикой. Это может привести к увеличению общего объема глобальных выбросов, несмотря на снижение выбросов в регионе, где осуществляется более строгая углеродная политика. Для борьбы с утечкой углерода некоторые юрисдикции, например Европейский Союз, обсуждают или предлагают ввести корректировки налога на углерод на границе, призванные снизить объем утечки углерода⁶. Механизмы корректировок налога на углерод на границе также призваны решить проблемы производителей, которые становятся менее конкурентоспособными из-за тарификации выбросов углерода на внутреннем рынке, если зарубежные конкуренты не облагаются аналогичным налогом.

25. Предлагаемый Европейским союзом механизм корректировки налога на углерод на границе является самым сложным с точки зрения планирования⁷. Существует несколько нерешенных вопросов, связанных с фактической реализацией этого механизма. Во-первых, непросто рассчитать правильную корректировку налога на углерод на границе, которую необходимо применить; были предложены различные методики, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки. Корректировки для энергоемких и подвергающихся торговым рискам продуктов могут быть более легко рассчитаны благодаря высокому уровню знаний о методах производства, однако считается, что содержание углерода для потребительских товаров и готовой продукции

³ Carbon Pricing Leadership Coalition, Report of the High-Level Commission on Carbon Pricing and Competitiveness (Washington, D.C., World Bank, 2019).

⁴ Всемирный банк, база данных «Информационной панели по плате за выброс углерода в атмосферу». См <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/> (дата последнего обращения: 1 февраля 2023 года).

⁵ Carbon Pricing Leadership Coalition, Report of the High-level Commission on Carbon Pricing and Competitiveness.

⁶ Для сокращения утечки углерода путем выравнивания цены на выбросы углерода между внутренней и импортной продукцией в ключевых отраслях промышленности Европейский союз предложил в пакете мер по поддержке климатических задач, принятом в июле 2021 года, механизм пограничной корректировки налога на углерод.

⁷ Asia-Pacific Trade and Investment Report 2021, глава VI.

рассчитать сложно и зачастую практически нецелесообразно⁸. Во-вторых, внедрение пограничной корректировки налога на углерод не должно нарушать правила Всемирной торговой организации. Есть точка зрения, что эти правила позволяют «корректировать» внутренние налоги на границе, и корректировка налогов на границе не обязательно должна непосредственно налагаться на продукцию или взиматься непосредственно с нее, она может налагаться на промышленные товары, произведенные с использованием данной продукции, или взиматься с них⁹.

26. Для развивающихся стран существует ряд проблем, связанных с внедрением корректировок налога на границе, поскольку воздействие корректировок зависит от способности страны к реагированию и адаптации. В целом предприятия в развивающихся странах вряд ли обладают ресурсами, необходимыми для оперативного реагирования, поэтому корректировки налога на границе, скорее всего, затронут их в большей степени. Это может поставить развивающиеся страны в непропорционально невыгодное положение и привести к усилению неравенства. Ожидается, что больше всего от введения корректировки налога на границе пострадают те страны, которые характеризуются высоким уровнем экспорта в секторах, изначально облагаемых налогом, скорее всего, это сектора с высоким уровнем энергопотребления и выбросов парниковых газов. Более того, одним из основных источников дохода для развивающихся регионов является сельскохозяйственное производство, и корректировка налога на границе в отношении сельскохозяйственной продукции, экспортируемой из регионов с низким уровнем дохода, может привести к усугублению ситуации бедности в сельской местности¹⁰. Вероятное сокращение экспорта из развивающихся стран в результате введения корректировок налога на границе также может привести к снижению заработной платы и росту безработицы, особенно среди женщин¹¹. Это подчеркивает необходимость тщательной разработки механизмов корректировки налога на выбросы углерода на границе, чтобы не нанести непропорционально значимый ущерб развивающимся странам.

27. По оценкам ЭСКАТО, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в которых действуют механизмы тарификации выбросов углерода, увеличение объема выбросов будет относительно небольшим, причиной чему станут существующие механизмы тарификации выбросов углерода на рынке Европейского союза¹². В то же время результаты моделирования показывают, что корректировки налога на границе являются действенной мерой предотвращения утечек углерода. Увеличение выбросов в наименее развитых странах, которые, как ожидается, будут освобождены от действия механизма корректировки налога на углеродном рынке Европейского союза на границе, составляет менее половины тонны углекислого газа. Глобальный механизмы тарификации выбросов углерода устранил необходимость в корректировках налога на границе. Установление глобальной платы за выбросы углерода позволит эффективнее сокращать выбросы при меньших экономических затратах по сравнению с платой за

⁸ James Nedumpara and Shiny Pradeep, “Implementing carbon tax: from rhetoric to reality”, *Indian Journal of International Law*, vol. 59, Nos. 1–4 (February 2021), pp. 139–171.

⁹ Brian Flannery and others, “Framework proposal for a US upstream GHG tax with WTO-compliant border adjustments: 2020 update”, Report No. 20-14 (Washington, D.C., Resources for the Future, 2020).

¹⁰ Tomoko Hasegawa and others, “Risk of increased food insecurity under stringent global climate change mitigation policy”, *Nature Climate Change*, vol. 8 (August 2018), pp. 699–703.

¹¹ C. Soprano, “Integrating gender into the work of ESCAP’s Trade, Investment and Innovation Division”, ESCAP, Trade and Innovation Division. Проект доклада по интеграции гендерных аспектов в работу по программе, апрель 2021 года.

¹² В углеродный рынок Европейского Союза входят государства-члены Европейского Союза, а также Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швейцария.

выбросы углерода, вводимой в одностороннем порядке в рамках множества разрозненных механизмов. Введение платы за выбросы углерода на глобальном уровне в размере всего 10 долл. США позволит гораздо сильнее сократить выбросы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, чем существующие односторонние и региональные схемы, при затратах в 0,07 процента реального ВВП. При этом для удерживания глобального потепления на уровне менее 2 градусов по Цельсию сверх доиндустриальных уровней плата за выбросы углерода должна будет превышать 50 долларов за тонну углекислого газа и охватывать более половины глобальных выбросов, что указывает на необходимость задействования всех возможных стратегий сокращения выбросов. Тарификация выбросов углерода и отмена топливных субсидий в большей мере скажутся на экономике тех стран, которые в значительной степени зависят от ископаемого топлива и углеродоемкого производства. Можно ожидать сокращения зарплат низкоквалифицированных работников в углеродоемких топливных секторах, поэтому необходимо укреплять системы социальной защиты и многостороннего сотрудничества, гарантирующие, чтобы никто не был забыт.

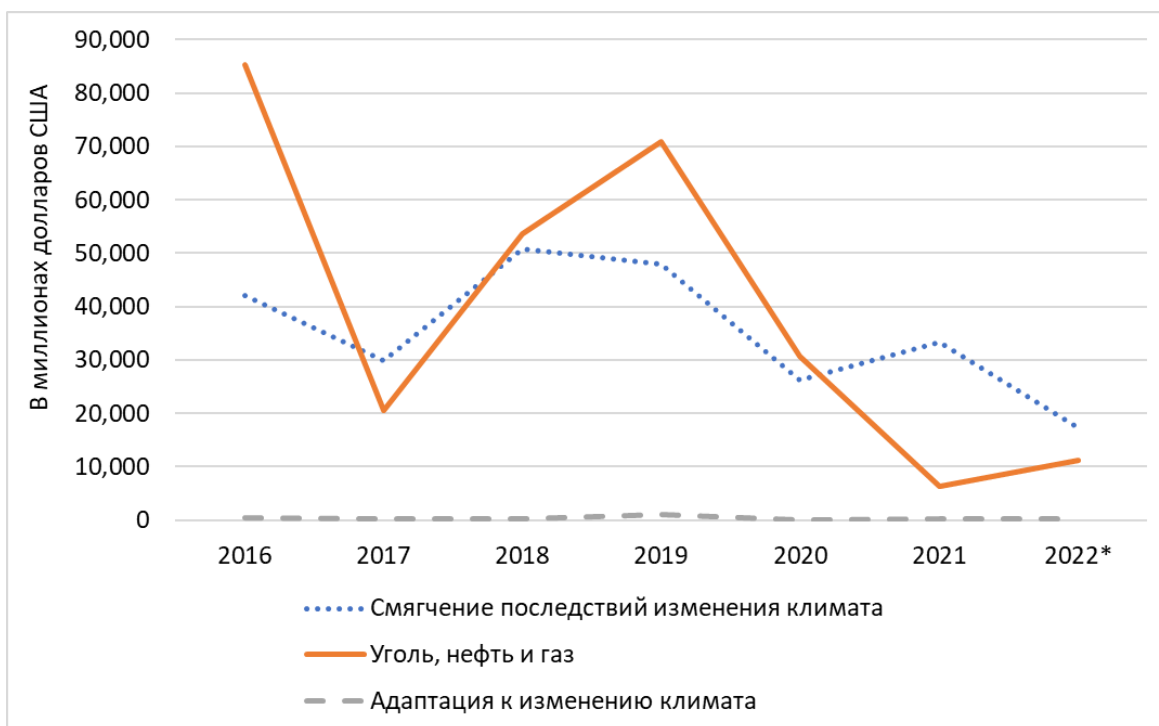
III. Прямые иностранные инвестиции для решения проблемы изменения климата

28. ПИИ могут сыграть важную роль в ограничении изменения климата несколькими способами. Иностранные инвесторы могут поддерживать те проекты, которые снижают выбросы, используют экологически чистые технологии и оказывают поддержку таким благоприятным для климата секторам, как возобновляемые источники энергии, водоснабжение и обращение с отходами, и сохранение и эффективное использование природных ресурсов. ПИИ также могут способствовать декарбонизации отраслей строительства и инфраструктуры, которые являются двумя крупнейшими мировыми источниками выбросов углерода, например за счет интеграции цифровых технологий для более эффективного управления и распределения ресурсов.

29. Несмотря на широкие возможности ПИИ для решения проблемы изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в последние несколько лет сокращается объем инвестиций в новые производственные мощности как в области смягчения последствий изменения климата, так и в области адаптации к ним¹³. Как стоимость, так и число проектов в области смягчения последствий изменения климата значительно превышали аналогичные показатели проектов по адаптации к изменению климата. Например, за период с 2016 года в области смягчения последствий изменения климата реализовано 1218 проектов на сумму 247 млрд долл. США, в то время как в области адаптации к изменению климата осуществлено 83 проекта на сумму 2,7 млрд долл. США. Вызывает тревогу тот факт, что в 2022 году наблюдалось явное снижение объема ПИИ на цели смягчения последствий изменения климата, что сопровождалось ростом инвестиций в ископаемые виды топлива в регионе (см диаграмму III). Возобновление инвестиций в ископаемые виды топлива совпадает с текущим энергетическим кризисом и может дополнительно усугубить изменение климата в случае их дальнейшего роста.

¹³ Инвестиции в новые производственные мощности – это инвестиции в новую производственную деятельность, например в строительство производственного объекта.

Диаграмма III
Прямые иностранные инвестиции в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним в сравнении с инвестициями в ископаемые виды топлива в Азиатско-Тихоокеанском регионе



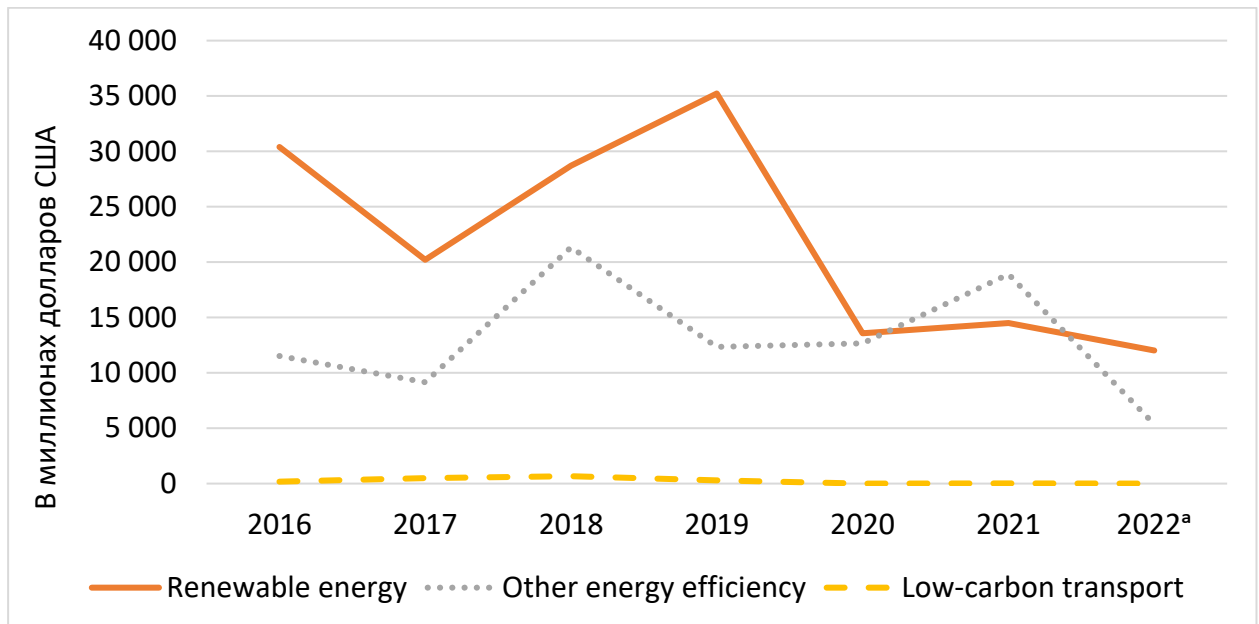
Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных рынков ПИИ. См. www.fdimarkets.com (дата последнего обращения: 15 января 2023 года).

^a Данные за 2022 год охватывают только период с января по ноябрь.

30. Большая часть ПИИ на цели смягчения последствий изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе была направлена на проекты в области возобновляемой энергетики и других проектов повышения энергоэффективности (см. диаграмму IV). Среди примеров проектов, реализованных в этом регионе, можно привести инвестиции компании «ЭнвиТек Биогаз» (Германия) в размере 138 миллионов долларов США в 2021 году в Китае для открытия завода по производству биогаза, мощность которого составит 37 000 нормальных кубических метров биогаза в день; инвестиции компании «Кэнедиан Солар» (Канада) в размере 166 миллионов долларов США в Японии для установки солнечной электростанции мощностью 53,4 мегаватт-часов; и инвестиции компании «Амазон» (США) в размере 176 миллионов долларов США в Индии для строительства трех солнечных ферм для производства 420 мегаватт-часов «чистой» энергии.

Диаграмма IV

Прямые иностранные инвестиции в проекты по смягчению последствий изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе



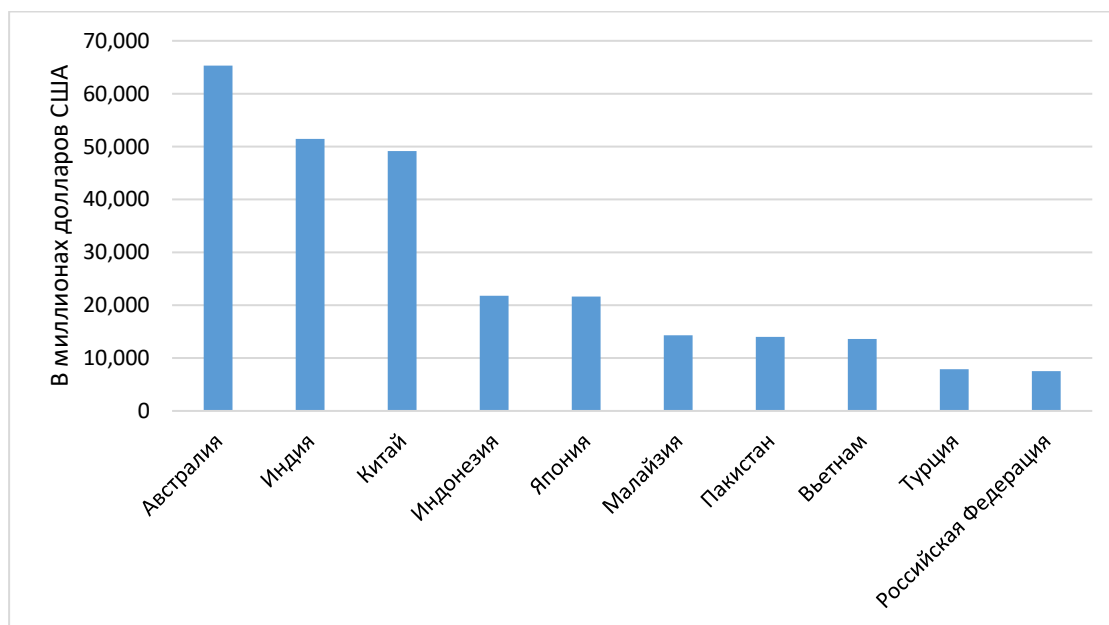
Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных рынков ПИИ. См. www.fdimarkets.com/ (дата последнего обращения: 15 января 2023 года).

^a Данные за 2022 год охватывают только период с января по ноябрь.

31. Стоимость и количество проектов по адаптации к изменению климата в регионе были низкими, и в основном они были направлены на внедрение «чистых» технологий в зарубежную деятельность. Например, в 2021 году японская компания «Тейджин Полиэстер» инвестировала 17,2 млн долл. США и создала 44 рабочих места в своем тайском филиале для переработки пластиковых бутылок отечественного производства во вторичный полиэфирный гранулят для производства высококачественной полиэфирной нити. Ожидается, что к 2025 году предприятие будет производить 7 000 тонн вторичного полиэфирного гранулята в год. В числе примеров за 2022 год – это инвестиции в размере 27 миллионов долл. США компании «Ковестро» (Германия) в Китае для создания специализированной линии механической переработки поликарбоната, а также инвестиции той же компании в Таиланде для перепрофилирования и перевода существующего завода по производству полимерных смесей в предприятие по переработке.

32. ПИИ в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним неравномерно распределены по Азиатско-Тихоокеанскому региону, и наибольшая доля инвестиций приходится на развитые страны и крупные развивающиеся страны региона. Например, Австралия занимает первое место по объему ПИИ в области смягчения последствий изменения климата с 2011 года, и совсем немного от нее отстают Индия и Китай (см. диаграмму V). С 2011 года Китай занимает первое место по количеству проектов по адаптации к изменению климата, а Вьетнам и Австралия находятся на втором и третьем местах (см. диаграмму VI). Примечательно, что с 2011 года ПИИ в этих областях не получили ни одна наименее развитая страна, ни малое островное развивающееся государство, а это, возможно, две группы стран, остро нуждающихся в ПИИ в области климата.

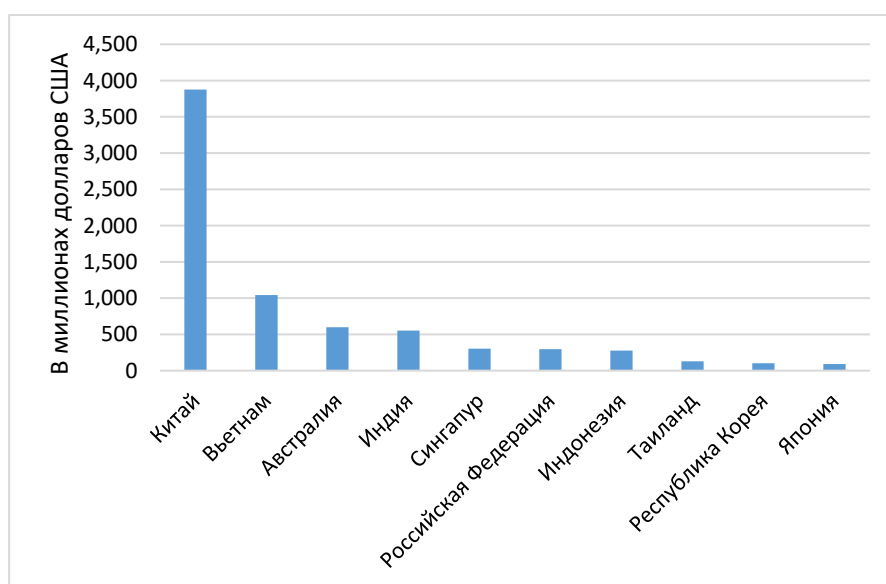
Диаграмма V
Десять крупнейших получателей прямых иностранных инвестиций в новые производственные мощности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011–2022 годы



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных рынков ПИИ. См. www.fdimarkets.com (дата последнего обращения: 15 января 2023 года).

Примечание: Инвестиции в «зеленые поля» включают инвестиции в проекты по возобновляемым источникам энергии, производственные проекты по выпуску электромобилей и в те области сельскохозяйственного сектора, где используются методы устойчивого развития.

Диаграмма VI
Десять крупнейших получателей прямых иностранных инвестиций в новые производственные мощности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011–2022 годы



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных рынков ПИИ. См. www.fdimarkets.com (дата последнего обращения: 15 января 2023 года).

33. Низкий уровень и неравномерное распределение ПИИ в развивающиеся страны региона подчеркивают острую необходимость в том, чтобы поднимать тему ПИИ в ходе обсуждения вопросов разблокирования климатического финансирования для развивающихся стран. Хотя ПИИ являются важным видом инвестиций частного сектора, который обладает огромным потенциалом в плане оказания помощи развивающимся странам в восполнении пробелов в финансировании борьбы с изменением климата, до сих пор они не обсуждались в ходе форумов, посвященных вопросам финансирования климатической деятельности. Например, несмотря на то что участники двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2022 года, уделяли основное внимание способам увеличения климатического финансирования развивающихся стран, ПИИ даже не вошли в основную повестку дня. Кроме того, ни в одном из решений, принятых на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон, ПИИ не упоминаются в качестве потенциального источника климатического финансирования¹⁴. Более того, с точки зрения инвестиций, главная проблема заключается в том, что «климатическое финансирование» и «инвестиции» понимались исключительно как средства из государственных источников и многосторонних банков развития. Только в проекте решения по вопросам, касающимся Постоянного комитета по финансам, упоминаются прямые инвестиции частного сектора, хотя остается неясным, являются ли они внутренними или иностранными. Тем не менее, было признано, что ПИИ могут служить дополнительным и важным источником финансирования для оказания помощи развивающимся странам, особенно уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата»¹⁵.

34. Существует настоятельная необходимость в оказании поддержки развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, и их агентствам по поощрению инвестиций в деле привлечения и содействия климатическим ПИИ. Прежде всего им нужна поддержка в определении климатических проектов, которые будут обеспечивать их странам конкурентные преимущества при привлечении ПИИ, в ориентировании на инвесторов и получении потенциальных клиентов, а также в подаче инвестиционных возможностей иностранным инвесторам. Развивающимся странам также необходимо наращивать потенциал на уровне пропаганды политики с тем, чтобы донести до соответствующих министерств необходимость разработки более эффективных стимулов для климатических ПИИ и постепенного отказа от субсидий и стимулов, связанных с ископаемыми видами топлива.

35. Помимо этого, агентствам по поощрению инвестиций следует рассмотреть возможность включения учитывающих конкретную специфику показателей для оценки, анализа и измерения связанных с климатом характеристик инвестиций. Секретариат ЭСКАТО разработал показатели устойчивых ПИИ, которые позволят агентствам по поощрению инвестиций добиться именно этого¹⁶. Секретариат работал с несколькими странами Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросу включения показателей в их процессы мониторинга и оценки инвестиций, включая «ИнвестБутан» и Филиппинский совет по инвестициям.

¹⁴ См. Рамочная конвенция ООН об изменении климата, «Решения, принятые на конференции по изменению климата в Шарм-эль-Шейхе», доступно на сайте <https://unfccc.int/cop27/auv>.

¹⁵ См. текст проекта решения о механизмах финансирования для реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, включая акцент на устранение потерь и ущерба. Доступно по ссылке <https://unfccc.int/documents/624440>.

¹⁶ См. ЭСКАТО, "Платформа электронного обучения: общие и секторальные показатели для оценки вклада прямых иностранных инвестиций в устойчивое развитие", доступно на сайте <https://e-learning.unescap.org/thematicarea/detail?id=43>.

36. Кроме того, признавая острую потребность агентств по поощрению инвестиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе в привлечении и содействии климатическим ПИИ, секретариат разрабатывает программу работы, чтобы оказать им поддержку. Эта программа работы будет направлена на оказание технической помощи агентствам по поощрению инвестиций в развивающихся странах в деле разработки и осуществления стратегий по привлечению и поощрения климатическим ПИИ в соответствии с потребностями их стран и определяемыми на национальном уровне вкладами в сокращение национальных выбросов и адаптацию к изменению климата. В ближайшем будущем секретариат надеется оказать поддержку агентствам по поощрению инвестиций в развивающихся государствах-членах в этой области.

IV. Государственно-частные партнерства и сети частного сектора для действий в области климата

A. Партнерства для развития инфраструктуры, устойчивой к изменению климата

37. Развитие инфраструктуры является неотъемлемой частью экономического роста, сокращения бедности и неравенства, создания рабочих мест и экологической устойчивости. Инфраструктура повышает благосостояние и имеет высокую социальную отдачу. Для достижения Целей устойчивого развития развитие инфраструктуры должно занимать центральное место в планах действий стран. Большинство целей, включая цели, касающиеся здравоохранения, образования и доступа к энергии, чистой воде и санитарии, требуют развития инфраструктуры. Поскольку регион срочно ускоряет процесс достижения Целей устойчивого развития к 2030 году и целей Парижского соглашения по изменению климата, развитие инфраструктуры широко признается как важнейшее условие.

38. Развитие климатоустойчивой инфраструктуры необходимо для сохранения окружающей среды; Такая инфраструктура обладает потенциалом для фундаментальной защиты природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата. Например, для достижения цели Парижского соглашения по изменению климата на 1,5°C крайне важен переход от традиционных к возобновляемым источникам энергии. Последнее требует увеличения инвестиций в инфраструктуру для производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии. Азиатско-Тихоокеанский регион предлагает огромные возможности для развития такой инфраструктуры; например, биоэнергия может стать самым значительным источником энергии в Юго-Восточной Азии¹⁷. Однако государственный сектор сталкивается с проблемой недостаточного финансирования развития инфраструктуры из-за жестких фискальных условий. В условиях глобального экономического спада, последовавшего за пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), как никогда необходимо участие частного сектора в развитии инфраструктуры, чтобы устранить дефицит финансирования. Однако в большинстве развивающихся стран и особенно в наименее развитых странах существуют проблемы с привлечением частного финансирования для реализации инфраструктурных проектов¹⁸. В ответ на это многие страны стали использовать государственно-частные партнерства в качестве механизма финансирования для разработки и эффективного предоставления инфраструктурных объектов и услуг.

¹⁷ International Energy Agency, World Energy Outlook 2019 (Paris, 2019). и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Стратегия АСЕАН по устойчивой энергии биомассы для сельскохозяйственных общин и развития сельских районов в 2020-2030 гг.

¹⁸ Reclaiming Our Future: A Common Agenda for Advancing Sustainable Development in Asia and the Pacific (United Nations publication, 2022).

39. Государственно-частное партнерство может помочь, привлекая частные инвестиции для решения проблемы нехватки финансирования для развития инфраструктуры. Такие партнерства также могут помочь в оптимизации эффективности распределения ресурсов и в обеспечении разделения рисков между государственным и частным секторами. Государственно-частные партнерства могут адаптироваться к изменениям рыночных условий, используя инструменты рынка капитала, такие как ценные бумаги и облигации, для создания гибкой структуры финансирования. Более того, государственно-частные партнерства могут положительно повлиять на управление инфраструктурой, поскольку они ориентируют правительства на принятие инновационных мер и на развитие навыков и знаний. Государственно-частные партнерства также являются эффективным инструментом реформирования процесса государственных закупок и предоставления государственных услуг, а также стимулирования участия частного сектора.

40. ЭСКАТО имеет сравнительное преимущество в продвижении устойчивой инфраструктуры за счет использования государственно-частных партнерств в регионе, учитывая ее уникальную роль в качестве регионального аналитического центра и представительного межправительственного органа Азиатско-Тихоокеанского региона, который способствует обмену передовым опытом и пропаганде политики. Работая совместно с частным сектором, финансовыми учреждениями и другими международными партнерами по развитию, ЭСКАТО стремится расширить возможности государств-членов по реализации проектов государственно-частного партнерства и обмену знаниями в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, тем самым укрепляя региональное сотрудничество между политиками и основными заинтересованными сторонами. ЭСКАТО также может сыграть важную посредническую роль путем согласования предлагаемых инвестиций с проектами устойчивого развития инфраструктуры.

В. Сеть частного сектора и действия в области климата

41. Одной из насущных глобальных проблем остается изменение климата. В настоящее время Азиатско-Тихоокеанский регион регрессирует в плане выполнения задач, поставленных в рамках Цели 13 устойчивого развития (Действия в области климата)¹⁹. Хотя эпохальное Парижское соглашение иллюстрирует приверженность международного сообщества ограничению глобального повышения температуры, создание условий и политики, необходимых для достижения этой цели, остается сложной задачей.

42. Частный сектор всегда будет вносить существенный вклад в позитивные действия против изменения климата, а также в смягчение последствий изменения климата и повышение устойчивости к нему. В то время как государства-члены ЭСКАТО должны определить направление национальной политики и рамки для создания условий для более климатически благоприятной деятельности предприятий, именно сами предприятия должны внедрять более экологичные методы производства, декарбонизировать свои транспортные сети и обеспечивать устойчивое функционирование. Предприятия будут главными движущими силами в инвестировании и внедрении чистой энергии и низкоуглеродных технологий. Кроме того, предприятия также оказывают существенное влияние на поведение потребителей через свои маркетинговые стратегии и ценовые решения и поэтому могут изменить рынки в более благоприятном для климата направлении.

¹⁹ Asia-Pacific SDG Gateway (Азиатско-тихоокеанский портал по целям в области устойчивого развития). Доступно по ссылке <https://data.unescap.org/data-analysis/sdg-progress#> (дата последнего обращения: 28 декабря 2021 года).

43. Для того чтобы политики могли согласовать деятельность предприятий с их целями по борьбе с изменением климата, необходим многоуровневый подход, включающий политику в отношении внутреннего бизнеса, торговли и инвестиций, а также окружающей среды. Правительства могут влиять на широкий спектр деловых решений посредством налогообложения, отраслевой политики, а также прямых нормативных актов и мандатов. Однако бывает трудно найти правильное сочетание мер политики, которое обеспечит надлежащий масштаб действий, не подавляя деловую активность и не вызывая неблагоприятных побочных эффектов. По этой причине крайне важно получить обратную связь и вклад субъектов частного сектора, чтобы лучше понять возможные последствия политики для предприятий и их реакцию на эту политику.

44. В ответ на растущий спрос со стороны потребителей и правительств на решение проблемы изменения климата компании меняют методы принятия решений. Например, растущее внимание инвесторов и бизнеса к экологическим, социальным и управленческим факторам приводит к повышению прозрачности и раскрытию информации о выбросах углерода частными предприятиями и их экологическом следе. Однако отслеживание и отчетность по экологическим, социальным и управленческим факторам по большей части остаются прерогативой крупных компаний, и зачастую они обеспечиваются требованиями листинга на фондовой бирже. В результате малые и средние предприятия, составляющие значительный сегмент экономики, остаются в определенной степени вне этого влияния. В настоящее время широко рассматривается вопрос о включении малых предприятий в систему отчетности по экологическим, социальным и управленческим показателям, однако существуют постоянные проблемы, в том числе²⁰:

a) отсутствие у малых предприятий знаний о различиях между различными стандартами и системами отчетности, а также неспособность этих предприятий выделять средства или специалистов для подготовки отчетов;

b) опасения по поводу юридических и репутационных рисков, связанных с подготовкой отчетов без необходимых знаний и опыта;

c) отсутствие у малого бизнеса уверенности в том, что затраты и усилия, которые требует отчетность по экологическим, социальным и управленческим вопросам, приведут к осязаемым результатам в бизнесе или дадут конкурентные преимущества.

45. Частный сектор, представленный органами высокого уровня и торговыми ассоциациями, дал понять, что многие компании готовы и способны действовать в связи с изменением климата при условии наличия определенных рамок и политики. Например, Деловой консультативный совет форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в своем ежегодном докладе для лидеров, подготовленном к саммиту в 2022 году, призвал лидеров региона «разработать коллективный ответ на изменение климата»²¹. Не ограничиваясь призывом к общим действиям, Консультативный совет по вопросам бизнеса в своем отчете конкретно призывает к созданию благоприятной среды, «включая соответствующие меры по налогообложению и ценообразованию на углерод». Предприятия также присоединяются к инициативам, способствующим переходу к более экологичной и устойчивой экономике, таким как Азиатско-Тихоокеанская

²⁰ Международная торговая палата, «Масштабирование отчетности МСБМ об устойчивом развитии: набросок отчета ИСС», документ, представленный Рабочей группе по устойчивому финансированию Группы 20, 2021 год.

²¹ Деловой консультативный совет форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Доклад экономическим лидерам АТЭС (2022).

инициатива «Зеленая сделка для бизнеса» Сети устойчивого бизнеса ЭСКАТО²². Сильные рамки и нормативные акты, разработанные правительствами, позволяют предприятиям действовать согласованно, не предпринимая по отдельности действий, которые могут негативно повлиять на их конкурентную позицию.

46. Деловые сети и ассоциации, включая Сеть устойчивого бизнеса ЭСКАТО, будут играть важную роль в обеспечении того, чтобы широкое деловое сообщество взяло на себя обязательства по значимой декарбонизации и внесло свой вклад в устойчивое будущее. Как отмечалось выше, они могут выступать в поддержку и работать с правительствами для разработки подходящей политики, поддерживающей декарбонизацию, предоставлять отзывы и идеи для нормативных актов и инициатив, а также продвигать передовой опыт и истории успеха своих членов. Предлагая учебные и образовательные программы, они могут помочь своим членам понять, как бизнес обосновывает необходимость декарбонизации и как они могут перейти к более устойчивой практике. Предприятия, которые интегрировали устойчивое развитие в свою основную практику, являются ценным примером, особенно для небольших компаний.

47. Поддерживая деловые сети и побуждая малые и крупные предприятия присоединяться к инициативам частного сектора, направленным на борьбу с изменением климата, правительства могут улучшить внутренний и международный диалог по вопросам политики в области изменения климата. Такие платформы, как Азиатско-Тихоокеанская «Зеленая сделка» для бизнеса, могут стать инструментом для обеспечения большей согласованности действий бизнеса с климатическими амбициями государств-членов.

V. Раздел V посвящен роли передачи технологий в решении проблемы изменения климата

48. Разработка и передача технологий играют важнейшую роль в решении проблемы изменения климата и достижении глобальных и национальных целей. Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Парижское соглашение подчеркнули важность технологий для осуществления мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и укрепления совместных действий по разработке и передаче технологий²³.

49. Достижение климатических целей потребует ускоренной разработки, внедрения и распространения имеющихся технологий, а также новых и появляющихся технологий. По оценкам Всемирного экономического форума, с помощью уже существующих технологий четвертой промышленной революции

²² См. www.unescap.org/projects/gd.

²³ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата включила разработку и передачу технологий для действий в области климата в странах в качестве важного элемента своего процесса. Механизм климатических технологий, созданный в 2010 году в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, призван ускорить и активизировать разработку и передачу климатических технологий. Она состоит из двух взаимодополняющих органов, которые работают вместе, а именно: Исполнительного комитета по технологиям и Центра и сети климатических технологий. Исполнительный комитет по технологиям является политическим органом механизма климатических технологий. В нем анализируются вопросы политики и даются рекомендации по поддержке стран в активизации усилий в области климатических технологий. Центр и сеть климатических технологий является исполнительным органом механизма климатических технологий. Он оказывает поддержку странам в активизации реализации проектов и программ в области климатических технологий. Парижское соглашение создало технологические рамки для обеспечения всеобъемлющего руководства механизмом климатических технологий. Техническая основа реализации Парижского соглашения играет стратегическую роль в повышении эффективности и результативности работы механизма передачи технологий, решая задачи трансформационных изменений, предусмотренных в Парижском соглашении, и вопросы долгосрочной концепции развития и передачи технологий. Дополнительную информацию см. на сайте <https://unfccc.int/topics/what-is-technology-development-and-transfer>.

можно обеспечить достижение всех 17 целей в области устойчивого развития и 70 процентов задач этих целей²⁴. В недавнем отчете Международное энергетическое агентство показало, что, хотя большая часть глобального сокращения выбросов углекислого газа до 2030 года в рамках энергетического пути может быть достигнута за счет легкодоступных сегодня технологий, к 2050 году почти половина сокращений будет достигнута за счет технологий, которые в настоящее время находятся на стадии демонстрации или прототипов²⁵. Это делает передачу и распространение технологий настоятельно необходимым.

50. В последние годы наблюдаются быстрые инновации и целевые инвестиции в низкоуглеродные технологии для смягчения последствий изменения климата. В докладе от 2020 года Всемирный банк показал, что в 2015-2016 годах на страны с низким уровнем дохода приходилось всего 0,01 процента мирового экспорта и 0,3 процента мирового импорта²⁶. С другой стороны, страны с высоким уровнем дохода произвели 80 процентов всех низкоуглеродных инноваций в период с 2005 по 2015 год. В отчете также отмечается, что, хотя глобальный Юг стал более интегрированным в торговые сети низкоуглеродных технологий, беднейшие страны мира остаются на периферии. Это еще раз подчеркивает роль передачи технологий, в частности, путем создания специализированных сетей, наращивания потенциала и обучения новейшим решениям в области энергетики²⁷. В книге «Зеленые технологии 2022: решения для адаптации к изменению климата» Всемирная организация интеллектуальной собственности выступает за расширение доступа к финансированию для внедрения и масштабирования климатических технологических решений, учет местных условий перед передачей технологий, а также за продвижение решений на основе природы и низкотехнологичных вариантов, среди прочего²⁸.

51. По мере продвижения стран Азиатско-Тихоокеанского региона к низкоуглеродному и устойчивому будущему им необходимо будет активизировать усилия по выявлению соответствующих технологий для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, расширению масштабов инноваций, пилотированию и разработке или внедрению экономически жизнеспособных бизнес-моделей²⁹. Странам необходимо обеспечить повестку дня в области торговли и окружающей среды, которая будет способствовать передаче «зеленых» технологий без патентов, содействовать торговле экологически устойчивой продукцией и наращивать технический потенциал³⁰.

A. Региональные инициативы по ускорению передачи технологий для расширения масштабов климатических действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе

52. Существует несколько примеров инициатив на региональном, национальном и секторальном уровнях, направленных на расширение технического сотрудничества для ускорения и расширения масштабов действий в

²⁴ World Economic Forum, *Unlocking Technology for the Global Goals* (Geneva, 2020).

²⁵ Net Zero к 2050 году: дорожная карта для глобального энергетического сектора (2021).

²⁶ Miria A. Pigato and others, *Technology Transfer and Innovation for Low-Carbon Development* (Washington, D.C., World Bank, 2020).

²⁷ *Accelerating Implementation of the Paris Agreement in the Asia-Pacific Region: a Guide for Policymakers* (United Nations publication, 2020).

²⁸ WIPO, *Green Technology Book 2022: Solutions for Climate Change Adaptation* (Geneva, 2022).

²⁹ Global Environment Facility, "Technology transfer". Доступно на сайте www.thegef.org/what-we-do/topics/technology-transfer.

³⁰ United Nations Conference on Trade and Development, *South-South Cooperation for Climate Adaptation and Sustainable Development* (Geneva, 2022).

области климата. Центр и сеть климатических технологий создали партнерство и офис связи в Республике Корея с целью открыть новые возможности для сотрудничества в области разработки и передачи технологий для борьбы с изменением климата и создания устойчивых обществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе³¹.

53. Другим многообещающим примером является Азиатско-Тихоокеанский центр водоустойчивости, который представляет собой открытую платформу, предназначенную для укрепления водной безопасности путем установления партнерских отношений, предоставления возможностей для обучения, разработки и обмена продуктами знаний, инновационными методами, инструментами, данными и цифровыми технологиями.

54. Еще одним примером является программа «Доступная, недорогая, азиатская» («AAA») засухоустойчивая кукуруза, совместная инициатива Международного центра улучшения кукурузы и пшеницы и компании «Сингента», поддерживаемая и координируемая Фондом устойчивого сельского хозяйства компании «Сингента». Это государственно-частное партнерство было создано для разработки специальной программы селекции кукурузы. Его целью было сделать гибриды тропической кукурузы доступными по цене для азиатских мелких фермеров³².

55. SERVIR-Mekong – это региональная инициатива по использованию космических технологий для повышения устойчивости к изменению климата в рамках партнерства между Агентством США по международному развитию и Национальным управлением по авионавигации и исследованию космического пространства. SERVIR-Mekong работает в партнерстве с ведущими региональными организациями, чтобы помочь пяти странам региона нижнего Меконга, а именно Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Таиланду и Вьетнаму, использовать информацию, предоставляемую спутниками наблюдения Земли и геопространственными технологиями, для управления климатическими рисками³³.

56. Всемирный банк и корпорация Solar Energy Corporation of India Limited подписали соглашение о помощи Индии в увеличении мощностей по производству электроэнергии за счет более чистых возобновляемых источников энергии. Проект направлен на увеличение доли рынка за счет устранения барьеров, препятствующих внедрению новых технологий в больших масштабах³⁴. Также в Индии действует Национальная миссия по производству зеленого водорода, целью которой является производство 5 миллионов тонн зеленого водорода к 2030 году, направленная на снижение углеродоемкости и сокращение использования ископаемого топлива. Carbon Trust Singapore Pte. Limited реализует проект технического сотрудничества для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по укреплению малых и средних предприятий в субрегионе для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Проект включает разработку руководства по гендерно-чувствительным стратегиям смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним для малых и средних

³¹ Программа ООН по окружающей среде, «Центр и сеть климатических технологий ООН запускает партнерство и офис связи в Корее», пресс-релиз, 21 июля 2022 года.

³² Syngenta Foundation, “Affordable, Accessible, Asian (‘AAA’) Drought-Tolerant Maize: overview of a collaborative program between CIMMYT and Syngenta, supported and coordinated by Syngenta Foundation for Sustainable Agriculture”, website reference document, January 2023.

³³ См. <https://servir.adpc.net/>.

³⁴ Всемирный банк, «Всемирный банк подписывает проект по расширению инновационных технологий возобновляемой энергии в Индии», пресс-релиз, 15 декабря 2022 года.

предприятий с использованием имеющихся технологий и передового опыта³⁵.

В. Региональное сотрудничество и роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

57. Признавая важнейшее значение технологий для устойчивого развития, ЭСКАТО участвует в мероприятиях по содействию развитию, внедрению и распространению этих технологий. Через свой Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии ЭСКАТО провела ряд консультаций и мероприятий по наращиванию потенциала и определила приоритетные действия и возможности для регионального сотрудничества. Некоторые из основных рекомендаций по итогам этих мероприятий включают:

- a) разработать эффективную политику для продвижения низкоуглеродных технологий³⁶;
- b) укреплять системы институциональной поддержки для расширения масштабов климатических технологий с целью их широкомасштабного внедрения;
- c) выявлять практические решения для решения проблем изменения климата на местном уровне, расширение масштабов или внедрение инноваций путем увеличения соответствующего финансирования;
- d) предоставлять техническую поддержку для определения технологий, технико-экономических обоснований и пилотирования для решения проблемы изменения климата;
- e) выявлять возможности сотрудничества для расширения масштабов и коммерциализации потенциальных инноваций через национальные границы;
- f) создавать партнерства с участием многих заинтересованных сторон и поощрять коллективные действия путем совместного использования ресурсов;
- g) продвигать модели трансграничного государственно-частного партнерства для стимулирования внедрения климатических технологий;
- h) поддерживать страны в принятии новых моделей управления интеллектуальной собственностью и практики для улучшения доступа к климатическим технологиям и обмена ими;
- i) поддерживать создание региональных или национальных технологических банков доступных, проверенных и испытанных климатических технологий;
- j) содействовать заключению соглашений между правительствами для поощрения обмена инновационными климатическими технологиями и соответствующими знаниями.

VI. Выводы

³⁵ See Canadian Trade and Investment Facility for Development, “Strengthening ASEAN’s SMEs in mitigating and adapting to climate”. Доступно на сайте <https://c-tif.ca/portfolio/projects/strengthening-aseans-smes-in-mitigating-and-adapting-to-climate/>.

³⁶ See Miria A. Pigato and others, Technology Transfer and Innovation for Low-Carbon Development. Эта политика включает а) установление цен на выбросы углерода, б) поощрение частных инвестиций с помощью инструментов снижения рисков, в) политику стимулирования спроса (например, льготные тарифы для возобновляемых источников энергии), г) политику стимулирования технологий для стимулирования инноваций, производства и экспорта, д) использование многосторонних торговых и инвестиционных инициатив для ускорения передачи технологий и е) принятие новых соглашений о правах интеллектуальной собственности для ускорения передачи технологий (например, совместные патентные центры).

58. Меры политики по смягчению последствий изменения климата дадут большие преимущества, но будут связаны и с издержками, оказывая воздействие на торговые и инвестиционные возможности и на то, как будет осуществляться торговля и инвестиции. Хотя эти изменения необходимы, особое внимание и поддержку следует обеспечивать развивающимся экономикам. Многостороннее и региональное сотрудничество играет важнейшую роль в том, чтобы ни одна экономика не была забыта. Совместно с такими партнерами, как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Комиссия продолжит сотрудничество и будет предлагать аналитические, наращивающие потенциал и межправительственные платформы для содействия прогрессу на пути к климатически рациональной торговле и инвестициям.

VII. Вопросы для рассмотрения Комиссией

59. Члены и ассоциированные члены Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть рекомендации, включенные в настоящий документ, поделиться национальным опытом использования торговли, инвестиций, инноваций в бизнесе и передачи технологий для решения климатических задач, а также дать указания относительно будущей работы секретариата в этом направлении.

60. Комиссия также, возможно, пожелает обсудить и рассмотреть возможное оказание поддержки государствам-членам в следующих областях:

а) указать виды поддержки, такие как обучение и обмен знаниями, инструменты, исследовательская работа и консультативные услуги, которые могут потребоваться от секретариата в контексте содействия импакт-инвестициям и ПИИ в интересах устойчивого развития;

б) предоставить секретариату рекомендации о том, как можно более эффективно продвигать торговлю, инвестиции, инновации в бизнесе и передачу технологий на национальном и региональном уровнях для более эффективного решения проблемы изменения климата;

в) определить новые и приоритетные вопросы политики, связанные с торговлей, инвестициями, инновациями в бизнесе и передачей технологий, которые секретариат должен рассмотреть более подробно, чтобы поддержать членов и ассоциированных членов в решении проблемы изменения климата.