Организация Объединенных Наций ESCAP/CST(9)/4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 September 2024
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по статистике

Девятая сессия
Бангкок, 11–13 декабря 2024 года
Пункт 4a предварительной повестки дня*
Прогресс, достигнутый после восьмой сессии Комитета по статистике: прогресс, достигнутый в выполнении решений, принятых Комитетом на его восьмой сессии

Прогресс, достигнутый в выполнении решений, принятых Комитетом по статистике на его восьмой сессии

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе секретариат излагает сводную информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении решений, принятых Комитетом по статистике на его восьмой сессии, включая решение 5, в котором Комитет постановил, что Бюро следует провести обзор групп и сообществ специалистов-практиков, поддерживающих работу Комитета, и предложить в этой связи для рассмотрения Комитетом рекомендации по рационализации, консолидации и совершенствованию этих групп и сообществ, с тем чтобы обеспечить их неизменное соответствие стоящим перед ними целям.

На своей девятой сессии Комитет, возможно, пожелает дать секретариату указания относительно организации будущей работы Комитета. Он также, возможно, пожелает принять проект решения об упорядочении структуры Комитета, содержащийся в настоящем документе.

Кроме того, Комитет, возможно, пожелает представить комментарии и руководящие указания в отношении выполнения всех решений, принятых Комитетом на его восьмой сессии.

* ESCAP/CST(9)/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. На своей восьмой сессии, проходившей в Бангкоке и в режиме онлайн с 23 по 25 августа 2022 года, Комитет по статистике принял шесть решений. В настоящем документе содержится информация о мероприятиях, которые были проведены для выполнения этих решений.

II. Ход выполнения решений, принятых Комитетом на его восьмой сессии

A. Решение 1

2. В своем решении 1 Комитет одобрил пересмотренный круг ведения Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике, в соответствии с которым периодичность совещаний Региональной руководящей группы была увеличена до одного раза в год.

3. Совместное совещание Региональной руководящей группы и Руководящей группы по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе было проведено в режиме онлайн с 31 октября по 2 ноября 2023 года[1].

4. На этом совместном совещании обе руководящие группы признали необходимость применения инновационных подходов для ориентации в сложном спектре статистических областей в целях выполнения своих мандатов. Было предложено сместить акцент на конкретные технические темы с помощью специализированных спринт-сессий. Чтобы обеспечить широкое участие и актуальность, эти спринт-сессии будут открыты для членов, ассоциированных членов и отдельных экспертов.

5. Признавая необходимость обмена информацией по различным техническим темам, руководящие группы также предложили создать платформы для обмена знаниями по темам, приоритетным для Комитета. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять к сведению свое решение 5, в котором Комитет постановил, что его Бюро проведет обзор групп и сообществ специалистов-практиков, поддерживающих работу Комитета, и предложит рекомендации, в том числе по переходу к менее формальным механизмам взаимодействия. Такие механизмы могут включать в себя механизмы обмена знаниями.

6. Второе совместное совещание двух руководящих групп предполагается провести в режиме онлайн 15 октября 2024 года. Ожидается, что на этом совещании участники сделают акцент на обмене информацией о национальных инновациях, которые позволяют повысить оперативность формирования и распространения экономической и социальной статистики.

B. Решение 2

7. В своем решении 2 Комитет постановил, что техническая рабочая группа по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжит свою работу.

8. Во исполнение этого решения и в соответствии со стратегическим планом этой технической рабочей группы в период с октября 2022 года

[1] URL: www.unescap.org/events/2023/joint-meeting-steering-groups-escap-committee-statistics.

по сентябрь 2023 года было проведено шесть соответствующих совещаний[2]. Техническая рабочая группа провела обзор рамочной программы по статистике, связанной с бедствиями, и ее применения в 10 странах: в Бангладеш, в Бутане, в Малайзии, на Мальдивских Островах, в Монголии, в Непале, в Таиланде, в Турции, на Филиппинах и на Шри-Ланке. В рамках этого обзора были выявлены проблемы и потенциальные решения для тех, кто поставляет и обрабатывает данные, в интересах совершенствования статистики, связанной с бедствиями. Национальный опыт, накопленный в ходе обзора, послужит региональным вкладом в работу глобальной Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий, которая ведет свою деятельность под руководством Статистической комиссии с целью разработки глобальной общей рамочной структуры для статистики, связанной с бедствиями.

C. Решение 3

9. В своем решении 3 Комитет постановил охватить в своей будущей работе управление данными с упором на обмене страновым опытом и содействии оказанию технической помощи. Он попросил свое Бюро предложить в консультации с секретариатом проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

10. Управление данными было в центре внимания семнадцатого семинара по управлению для руководителей национальных статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который прошел в Тибе, Япония, 14-15 декабря 2022 года и был посвящен теме «Руководство развивающимися экосистемами данных: управление, контроль и изменение роли национальных статистических служб».

11. Управление данными также было в центре внимания в рамках совещания группы экспертов, состоявшегося 5–7 сентября 2023 года. На этом заседании эксперты из государств-членов, региональных и глобальных учреждений обсудили проект рамочной структуры управления данными и проект сборника практических методов управления данными в странах. Эта рамочная структура и сборник практических методов были представлены, рассмотрены и доработаны в ходе: четыре Азиатско-тихоокеанских круглых столов «за чашкой кофе» по вопросам статистики, состоявшихся 22 и 29 января и 5 и 12 февраля 2024 года[3]; двух тематических конференций, одна из которых была проведена в декабре 2023 года для стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а другая – в июне 2024 года для тихоокеанских островных стран[4]; и семинара по модернизации законодательства в области статистики, состоявшегося в мае 2024 года.

12. Рамочная структура управления данными стала темой публикации Stats Brief, которая была выпущена в марте 2024 года, а затем дополнена набором страновых обзоров, размещенных в Интернете[5]. Эти обзоры являются динамичными и будут обновляться секретариатом по мере поступления новой информации.

[2] Доклады о работе каждого заседания технической рабочей группы доступны на сайте www.unescap.org/our-work/statistics/twg-meetings.

[3] URL: www.unescap.org/events/2024/asia-pacific-stats-cafe-series-data-governance-across-asia-and-pacific.

[4] URL: https://unstats.un.org/capacity-development/thematic-conferences/.

[5] URL: www.unescap.org/our-work/statistics/data-governance.

D. Решение 4

13. В своем решении 4 Комитет постановил охватить в своей будущей работе вопросы разработки и использования дополнительных показателей прогресса с упором на статистике, связанной с изменением климата. Он попросил свое Бюро предложить в консультации с секретариатом проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

14. Важность совершенствования статистики, связанной с изменением климата, была признана на семьдесят девятой сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В своей резолюции 79/1 «Активизация действий по борьбе с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития» Комиссия призвала всех своих членов и ассоциированных членов укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество для ускорения климатических действий в целях устойчивого развития всех членов и ассоциированных членов и достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем применения общегосударственного подхода к улучшению сбора и использования статистических данных, связанных с изменением климата.

15. На вышеупомянутом совместном совещании Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике и Руководящей группы по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе было признано, что экономическая статистика занимает важное место в концептуальных рамочных структурах статистики, связанной с окружающей средой и бедствиями, благодаря специальным счетам (таким как счета экономические потери и расходов на снижение риска бедствий), которые актуальны для статистики, связанной с изменением климата. Признавая синергию между экономической статистикой и статистикой, связанной с изменением климата, в контексте усилий по измерению прогресса, выходящего за рамки валового внутреннего продукта, руководящие группы рекомендовали создать платформу знаний для обмена опытом в области формирования статистики, связанной с изменением климата, и внедрения Системы эколого-экономического учета. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению свое решение 5, в котором Комитет постановил, что его Бюро проведет обзор групп и сообществ специалистов-практиков, поддерживающих работу Комитета, и предложит рекомендации, в том числе по переходу к менее формальным механизмам взаимодействия. Как уже говорилось, такие механизмы могут включать в себя механизмы обмена знаниями.

16. В третьем экспертном форуме для составителей и пользователей статистики, связанной с бедствиями, который проходил в Бангкоке и в режиме онлайн с 5 по 7 июня 2023 года, приняли участие 274 страновых эксперта и представителя учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций и научных учреждений, которые обсудили опыт составления и использования статистики, связанной с бедствиями, для направления процесса развития с учетом существующей информации о рисках. Участники подчеркнули растущую частоту и тяжесть бедствий, вызванных изменением климата, отметили неразрывную связь между статистикой, связанной с бедствиями, и статистикой, связанной с изменением климата, и необходимость согласованности между этими видами статистики, а также определили приоритеты стран в области наращивания потенциала и технической поддержки. Кроме того, участники

обсудили темы исследований и обменялись мнениями по поводу разработки глобальной общей рамочной структуры статистики, связанной с бедствиями.

17. В период после восьмой сессии Комитета секретариат оказывал техническую поддержку странам в совершенствовании статистики, связанной с изменением климата. В частности, он оказал поддержку в области учета лесных ресурсов и статистики, связанной с изменением климата (Фиджи); подверженности населения бедствиям (Непал); природосберегающих решений и учета углерода (Мальдивские Острова); учета земельных и лесных ресурсов и приоритетной статистики, связанной с изменением климата (Бутан); и статистики по гендерным вопросам и изменению климата (Индонезия, Фиджи и Филиппины).

18. В 2024 году секретариат привлек средства из семнадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций для продолжения своих усилий по совершенствованию статистики, связанной с изменением климата, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в период 2025–2028 годов.

E. Решение 5

19. В своем решении 5 Комитет постановил, что его Бюро проведет при поддержке секретариата обзор групп и сообществ специалистов-практиков, поддерживающих работу Комитета, и предложит в этой связи для рассмотрения Комитетом рекомендации по рационализации, консолидации и совершенствованию этих групп и сообществ, с тем чтобы обеспечить их неизменное соответствие стоящим перед ними целям. Это могло бы включать переход, сообразно обстоятельствам, к менее формальным механизмам взаимодействия, которые могут лучше подходить для сложного мира, в котором сегодня работают национальные статистические службы, учитывая при этом ведущую роль, которую играют такие службы. Особое внимание следует уделить договоренностям и механизмам, направленным на поддержку статистических служб в их усилиях по удовлетворению растущего спроса на статистику, связанную с изменением климата, и по решению сложных вопросов выбора, касающегося управления данными.

20. Бюро при поддержке секретариата провело вышеупомянутый обзор, который включал камеральные исследования, опросы и обследования членов рассматриваемых групп и сообществ, обсуждения с сотрудниками секретариата и два раунда консультаций с представителями государств-членов и партнеров по процессу развитию. Процесс консультаций также включал проведение двух Азиатско-тихоокеанских круглых столов «за чашкой кофе» по вопросам статистики для сбора отзывов и содействия диалогу между национальными статистическими управлениями и другими участниками процесса развития статистики.

21. В рамках этого обзора были рассмотрены следующие вопросы: a) степень соответствия групп и сообществ, поддерживающих работу Комитета, документу, озаглавленному «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона»[6], и Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт[7]; b) ресурсы, выделяемые на деятельность групп и сообществ; и c) степень, в которой группы и сообщества дополняют

[6] E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1.

[7] ESCAP/75/4/Add.1.

друг друга в достижении целей Комитета и выполнении его решений, а также любое дублирование усилий глобальных групп.

22. В ходе обзора были извлечены следующие уроки, касающиеся работы, состава, направленности и результатов деятельности групп и сообществ:

a) руководящие группы, такие как Региональная руководящая группа по демографической и социальной статистике и Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, могут вести эффективную деятельность, когда они контролируют осуществление программы или стратегии, находящейся в стадии активной реализации. Для этого, как правило, требуются внебюджетные ресурсы для осуществления оперативной деятельности в сочетании с ресурсами регулярного бюджета в виде сотрудников секретариата, которые занимаются координацией задач по мониторингу и отчетности и организацией встреч. Вместе с тем мобилизовать ресурсы, необходимые для обеспечения непрерывности оперативной работы двух руководящих групп, непросто, что мешает руководящим группам сохранять концентрацию и обеспечивать прогресс в достижении масштабных целей, согласованных Комитетом;

b) специализированные группы, такие как Азиатско-Тихоокеанское сообщество специалистов-практиков в области интеграции данных и техническая рабочая группа по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые уделяют особое внимание развитию технических знаний и опыта в конкретных областях путем онлайнового сотрудничества и обмена знаниями, являются эффективными и низкозатратными платформами для проведения технических дискуссий по конкретным темам и способны быстро адаптироваться к меняющимся условиям;

c) онлайн-вебинары, подобные тем, что проводятся в рамках серии Азиатско-тихоокеанских круглых столов «за чашкой кофе» по вопросам статистики, полезны для обмена информацией и опытом, быстрого реагирования на возникающие проблемы и привлечения разнообразной аудитории;

d) сообщества практиков хорошо работают, когда они позволяют обмениваться знаниями и опытом по широкому спектру тем и когда в них участвует широкий круг заинтересованных сторон;

e) по мере того как круг тем расширяется и охватывает множество областей, а вопросы становятся все более междисциплинарными (например, управление данными, интеграция данных, статистика, связанная с бедствиями и изменением климата, и большие данные), работа существующих групп и сообществ все чаще дублируется. Это одна из причин, по которой последнее совещание Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике и Руководящей группы по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе было проведено совместно;

f) государства-члены стремятся взаимодействовать с глобальными группами, чтобы обеспечить масштабное представительство Азиатско-Тихоокеанского региона, и предпочитают, чтобы региональные группы не дублировали мандаты глобальных групп. Например, Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеет мандат, аналогичный созданной впоследствии Глобальной сети учреждений для профессиональной подготовки в области статистики;

g) поскольку секретариат располагает ограниченными ресурсами, он может оказывать поддержку лишь небольшому числу групп и сообществ практиков.

23. По итогам обзора была вынесена рекомендация заменить группы и сообщества специалистов-практиков, поддерживающие Комитет, а именно Региональную руководящую группу по демографической и социальной статистике, Руководящую группу по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Азиатско-Тихоокеанское сообщество специалистов-практиков в области интеграции данных, техническую рабочую группу по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе, более гибкими и ограниченными по сроку своей работы целевыми группами. Кроме того, передовой опыт, уроки и знания, полученные существующими группами и сообществами специалистов-практиков, должны быть сохранены и учтены в работе новых групп, чтобы обеспечить преемственность их работы и одновременно расширить круг тем, связанных со статистикой и имеющих важное значение для Азиатско-Тихоокеанского региона.

24. Еще одна рекомендация, вытекающая из обзора, заключается в том, чтобы секретариат создал онлайн-форум для статистиков Азиатско-Тихоокеанского региона для содействия обмену знаниями, опытом и советами между национальными статистическими системами и партнерами по процессу развития с опорой на успех Азиатско-Тихоокеанского сообщества специалистов-практиков в области интеграции данных, технической рабочей группы по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Азиатско-тихоокеанских круглых столов «за чашкой кофе» по вопросам статистики. Такой форум позволит его участникам участвовать в дискуссиях, обмениваться информацией, задавать вопросы и взаимодействовать с другими людьми, имеющими схожие интересы в областях, связанных с официальной статистикой.

25. Проведенные консультации продемонстрировали широкую заинтересованность в замене групп и сообществ специалистов-практиков более гибкими целевыми группами, призванными поддерживать выполнение решений, принятых Комитетом. Каждая такая группа будет создаться на определенный срок, обычно от 3 до 12 месяцев и не более чем на два года. Каждая группа сосредоточится на достижении конкретной цели, например на создании нового инструмента, формулировании технических рекомендаций или разработке учебных материалов. Каждая группа будет иметь конкретный круг ведения, который будет согласован с Бюро Комитета и разработан при поддержке секретариата. Группы смогут проводить совещания в режиме онлайн, очно или в гибридном формате в зависимости от наличия ресурсов.

26. Члены групп будут подбираться с помощью онлайн-форума и путем выдвижения кандидатур главными статистиками национальных статистических служб членов и ассоциированных членов. В этой связи национальным статистическим службам будет предложено выдвигать кандидатуры специалистов для их включения в состав конкретных групп. Эти группы будут открытыми и инклюзивными и предоставят сотрудникам национальных статистических служб возможность вносить свой вклад в работу, проводимую на региональном уровне, и извлекать из нее уроки. Группы будут представлять устные доклады Бюро Комитета не реже одного раза в год. Инструменты, рекомендации, учебные материалы и любые другие результаты работы групп будут доводиться до сведения членов и

ассоциированных членов и представляться на одобрение Комитету. По мере необходимости эти группы будут использовать формат Азиатско-тихоокеанских круглых столов «за чашкой кофе» по вопросам статистики для презентации своей работы и консультаций с широким статистическим сообществом. Отдел статистики Комиссии будет выполнять функции секретариата этих групп и оказывать им поддержку в выполнении их функций. По мере необходимости Бюро Комитета может проводить обзор и пересматривать круг полномочий всех групп в целом или каждой отдельной группы, чтобы обеспечить эффективное и действенное выполнение ими своих функций в соответствии с их мандатом.

F. Решение 6

27. В своем решении 6 Комитет одобрил пересмотренный круг ведения своего Бюро.

28. В период после восьмой сессии Комитета Бюро провело четыре очных совещания и четыре совещания в режиме онлайн[8].

29. Кроме того, Бюро обсудило свою программу работы и сформулировало указания по работе секретариата по электронной почте.

III. Вопросы для рассмотрения Комитетом

30. Для принятия Комитетом на его девятой сессии предлагается следующий проект решения:

Проект решения

Комитет по статистике постановляет заменить свои группы и сообщества специалистов-практиков – Региональную руководящую группу по демографической и социальной статистике, Руководящую группу по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Азиатско-Тихоокеанское сообщество специалистов-практиков в области интеграции данных, техническую рабочую группу по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе – более гибкими целевыми группами; просит Бюро в консультации с секретариатом осуществлять надзор за работой этих групп; и просит секретариат докладывать о работе этих групп, сообразно обстоятельствам, в своей записке о деятельности Бюро, представляемой Комитету на его очередных сессиях, учитывая при этом необходимость оставаться в рамках имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

31. Комитет, возможно, пожелает дать секретариату указания относительно организации будущей работы Комитета.

32. Комитет, возможно, также пожелает представить комментарии и руководящие указания в отношении выполнения всех решений, принятых Комитетом на его восьмой сессии.

---

[8] URL: ESCAP/CST(9)/5.