

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十五届会议**

2019年5月27日至31日，曼谷

临时议程* 项目6(a)

管理事项**2020年拟议方案计划******秘书处的说明****摘要**

谨提交亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)2020年拟议方案计划，供经社会审议。

在编制拟议方案计划的过程中已尽力反映成员国的优先事项。还反映了秘书处关于支持各成员国在包容和可持续发展的基础上实现亚洲及太平洋繁荣的愿景，同时铭记《2030年可持续发展议程》《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图、从以往工作方案执行过程中汲取的经验教训以及一系列外部评价工作的成果。方案计划还旨在使亚太经社会更加胜任使命，为此要确保亚太经社会的规范、分析和业务工作之间的妥善平衡，并最大限度地发挥亚太经社会的相对优势，包括采用多部门的做法和重点关注区域性的问题。方案计划致力于在联合国系统内外各组织之间建立伙伴关系，并在亚太区域各次区域之间建立联系，以使所有成员国互利互惠。

2020年拟议方案计划包括：(1) 执行秘书的前言；(2) 亚太经社会方案的总方向；以及(3) 九个次级方案中每个次级方案的2020年方案计划和2018年业绩信息。

* ESCAP/75/L.1。

** 本文件迟交，原因是管理战略、政策和合规部方案规划、预算和账户厅要进行内部审查。本文件在印发时未经正式编辑。

每个方案计划由六节组成：(1) 次级方案的宗旨；(2) 与可持续发展目标保持一致；(3) 2018 年重点成果；(4) 2020 年重点计划成果；(5) 2018-2020 年期间应交付产出；(6) 应交付产出上的最重大相对差异。拟议应交付产出旨在使亚太经社会能够实现拟议方案计划中规定的计划成果。关于拟议方案计划的补充信息，包括应交付产出和任务清单，可查阅 ESCAP/75/INF/2/Rev.1 号信息文件。

经社会不妨就拟议方案计划向秘书处提供进一步指导。

2020 年拟议方案计划由经社会审议后，将提交方案和协调委员会和大会第五委员会审查。秘书长关于秘书处实体的拟议方案预算文件随后将提交大会第七十四届会议批准。

目 录

页 次

前言	4
总方向	5
任务和背景	5
与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致.....	5
近期情况	7
战略和外部因素	7
评价活动	9
2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况	10
次级方案 1 宏观经济政策、减贫和发展筹资	10
次级方案 2 贸易、投资和创新	15
次级方案 3 运输	20
次级方案 4 环境与发展	24
次级方案 5 信息和通信技术与减少和管理灾害风险	28
次级方案 6 社会发展	33
次级方案 7 统计	37
次级方案 8 促进发展的次区域活动	41
构成部分 1 太平洋促进发展的次区域活动	41
构成部分 2 东亚和东北亚促进发展的次区域活动	46
构成部分 3 北亚和中亚次区域发展活动	50
构成部分 4 南亚和西南亚次区域发展活动	54
构成部分 5 东南亚次区域发展活动	58
次级方案 9 能源	62



前言

亚洲及太平洋的变革步伐令世界刮目相看。创业精神、辛勤工作和无比的创新欲望推动了经济腾飞和社会转型。收入和教育机会大幅增加，人民更加长寿和健康。全世界一半中产阶级目前居住在这个区域。从尖端技术到可再生能源和宏大基础设施项目，亚洲及太平洋正处于领先地位。

亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在这一转型过程中向成员国提供了支持。我希望亚太经社会帮助各成员保持势头，在实施《2030年可持续发展议程》方面加速取得进展。区域实施路线图已经获得通过。我们已经设立一个监测进展情况的论坛。近期突破还包括一项关于在利用空间应用促进可持续发展方面加强合作的部长级协议、一项增进数字贸易便利化的条约和一个新的亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心。然而，还有很多工作有待去完成。

展望未来，亚太经社会致力于支持成员国减少不平等和增加机会。这将意味着增强妇女权能，支持积极老龄化，更好地管理移民，并增加对社会保护的投资，以消除极端贫困。我们将加倍努力，不仅要建立可持续交通、能源及信息和通信技术的连通性，实现更广泛的一体化，还要确保我们区域的技术实力和创新企业不让任何人掉队。我希望亚太经社会支持各成员加速向更加清洁的能源过渡，加强对自然灾害的抵御能力，并制定以科学为基础的空气污染应对措施。

我们的方案以实现这些目标为宗旨，无论是通过支持拟订包容性政策来保护弱势和边缘化群体并增强他们的权能，还是通过与企业合作加速社会进步或与政策制定者一道实现生态系统的可持续管理。这些工作领域是相辅相成的。支持在所有方面取得进展，将是亚太经社会为加速亚洲及太平洋可持续发展作出的贡献。

亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书

阿尔米达·萨尔西娅·阿里沙赫巴纳(签名)

总方向

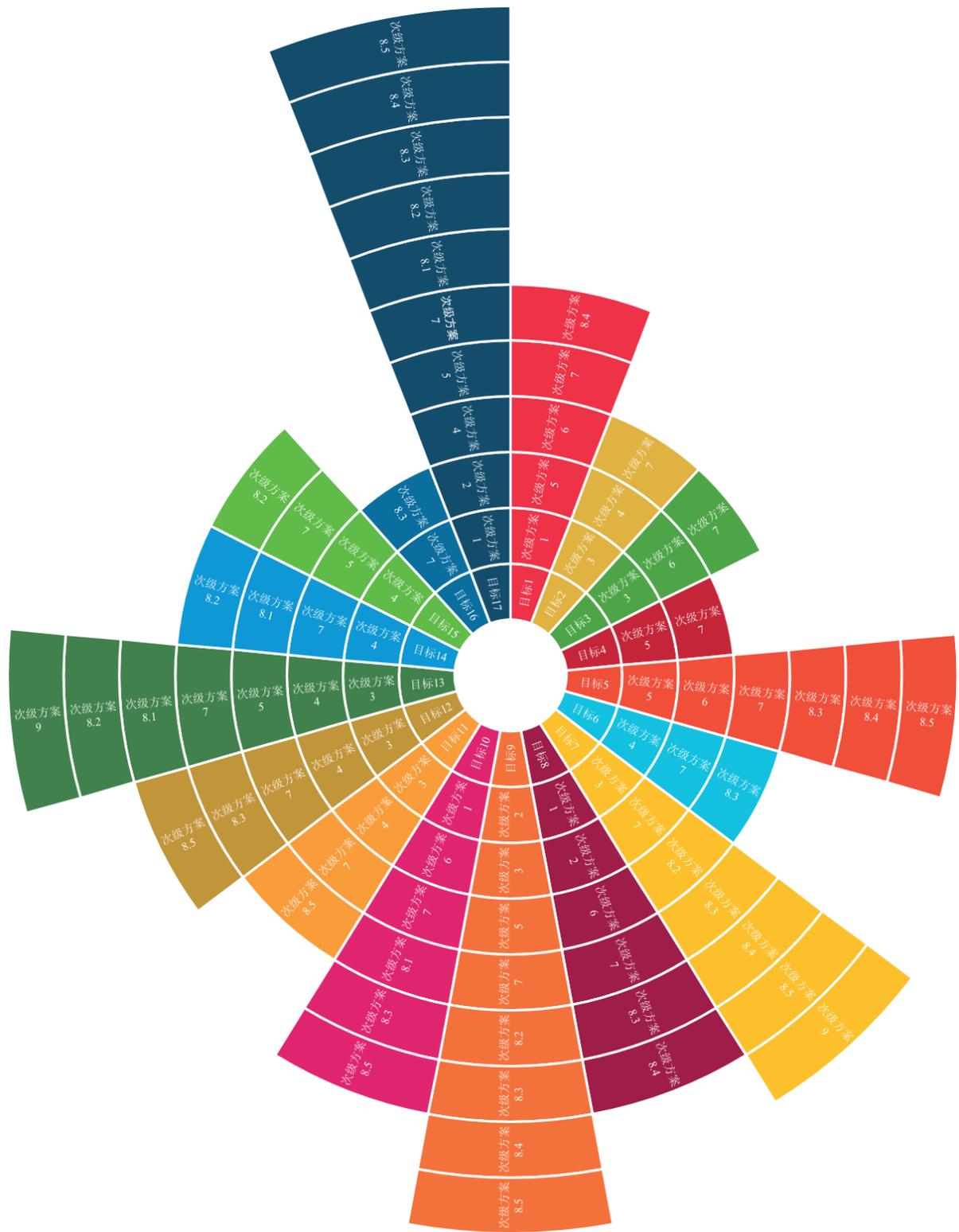
任务和背景

- 19.1 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)是联合国的区域政府间平台和发展机构，负责协助成员和准成员整合亚洲及太平洋可持续发展的三个层面。亚太经社会的研究、政府间和能力建设职能通过九个次级方案支持成员国实施《2030年可持续发展议程》。其任务授权来自经济及社会理事会相关决议和决定所确立的优先事项，包括设立亚太经社会的第37(IV)号决议。亚太经社会的会议结构接受定期审查，最近通过经社理事会第2015/30号决议和亚太经社会第73/1号决议，与《2030年议程》的要求保持一致。其工作旨在确保区域可持续发展合作，特别是减少国家内部和国家之间由于气候变化等跨界因素而加剧的日益扩大的不平等。亚太经社会也通过执行技术合作和发展账户经常方案下的项目，为发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力提供支持。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 19.2 亚太经社会的授权任务指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。各次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即通过国际合作解决具有经济、社会、文化及人道主义性质的国际问题，并且不分种族、性别、语言或宗教，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由。《2030年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的各项宗旨。图19.1汇总各次级方案的宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 19.一
亚洲及太平洋经济和社会发展：各次级方案所对应的可持续发展目标



- 19.3 各次级方案的宗旨也与《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《新城市议程》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》保持一致。

近期情况

- 19.4 在全球贸易争端和总体趋向保护主义政策的背景下，亚洲及太平洋成员国仍然致力于在共同关切的跨界和区域问题上实行多边主义。亚太经社会成员国在亚太经社会 2018 年第七十四届会议上就不平等、连通性和环境等一系列广泛议题通过了 11 项决议，从而反映了这一承诺。
- 19.5 其他事例包括在亚太空间应用促进可持续发展问题第三次部长级会议上通过了《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030)》，成员国再次承诺分享空间应用知识、专长和工具以促进实现区域可持续发展。成员国还采取步骤执行《亚太跨境无纸贸易便利化框架协定》，包括制订实施该协定实质性条款的路线图，还有一些成员国批准了该协定。在亚太经社会统计委员会第六届会议上，成员国根据亚太统计界推动《2030 年议程》官方统计的集体愿景和行动框架，通过了《关于用数据为政策导航、不让任何人掉队的宣言》。该宣言表明已就整体政府支持加强《2030 年议程》官方统计的需求和承诺达成区域共识。区域南南及三角合作的增长势头，以及通过多边行动应对技术或筹资挑战得到更加广泛的支持，也反映出对多边主义的承诺。其结果是，亚太经社会及其伙伴设立了面向区域发展中国家各合作机构和单位负责人的亚太南南及三角合作论坛。
- 19.6 亚太经社会支持成员国下决心加强次区域多边合作。联合国中亚经济体特别方案参与国将特别方案定位为支持执行《2030 年议程》的平台，以此重申了对该方案的所有权。东南亚国家联盟(东盟)认可亚太经社会题为“东盟 2025 年共同体愿景与联合国 2030 年可持续发展议程的互补性：行动框架”的报告，并已开始执行其中的建议。东亚和东北亚国家已决定建立一个次区域框架，即东北亚清洁空气伙伴关系，针对空气污染问题推动开展以科学为基础、以政策为导向的合作。

战略和外部因素

- 19.7 2020 年，亚太经社会将继续通过三项核心职能支持成员国执行《2030 年议程》，即研究和分析；建立政府间共识和制定准则；能力发展。亚太经社会的工作将以亚太经社会第 73/9 号决议认可的亚太区域执行《2030 年可持续发展议程》路线图为指导。
- 19.8 亚太经社会以政策为重点的研究将为可持续发展三个层面的决策提供信息。为了加强对各类议题、特别是新出现议题的研究、分析和知识拓展，亚太经社会将借助存在已久的专家网络实例，包括亚太贸易研究和培训网络以及空间应用促进可持续发展区域方案。根据亚太经社会可持续企业网的经验，与私营企业部门也正在建立更广泛的界面。亚太经社会的研究产品将为政府间审议和能力发展举措提供信息。为了加强和丰富其研究和分析，亚太经社会正逐步成为亚洲及太平洋的“智库召集人”。
- 19.9 作为区域最具包容性的政府间平台，亚太经社会将继续为区域形成综合、包容和可持续发展的创新政策提供便利，并就应对共同挑战的规范和协议达成共识。亚太经社会的政府间框架以其秘书处对新出现的关键议题进行的研究和分析为基础。这些政府间框架、举措和协议无论是通

过全球进程产生，例如涉及移民问题的情况，还是在区域一级形成，例如涉及无纸贸易或残疾问题的情况，都是促成成员国在亚洲及太平洋实现可持续发展目标的因素。

- 19.10 以全球和区域商定框架中给出的优先事项以及国家一级实施这些框架的需求和支助请求为指导，亚太经社会将在宏观经济政策和发展、连通性、技术、自然资源管理、可持续城市发展、减少灾害风险和复原力、社会发展、统计和能源等专长领域向成员国提供技术援助。亚太经社会还将在这些领域与联合国国家工作队进行联络和协调。
- 19.11 关于外部因素，2020 年总体计划基于以下规划假设：
- (a) 各国政府仍然致力于区域合作，将其作为应对跨界挑战的手段；
 - (b) 各国政府继续提供发展数据和其他相关信息来推动实施现有全球及区域框架，包括《亚太残疾人“切实享有权利”仁川战略》、亚太信息高速公路和《亚太空间应用促进可持续发展行动计划》；
 - (c) 各方继续提供用于技术合作的预算外资金。
- 19.12 亚太经社会酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果当中。例如，性别是次级方案 6 的主题领域，而增强妇女经济权能和促进性别平等则是该次级方案 2020 年重点计划成果的一个重要组成部分。此外，次级方案 2 将实施一个能力建设项目，其预期成果是增加参与国女企业家的融资机会，次级方案 8 第 4 部分的 2020 年重点计划成果则提到促进就增强妇女经济权能进行定期交流，作为实现可持续发展目标的领域之一。
- 19.13 在与其他实体合作方面，亚太经社会将与联合国中亚经济体特别方案、东盟、经济合作组织、太平洋岛屿论坛、南亚区域合作联盟和上海合作组织等次区域进程和平台结成伙伴并提供支助。亚太经社会还将加强其在促进和便利南南合作、三角合作及区域伙伴关系方面的传统作用。
- 19.14 在机构间协调和联络方面，亚太经社会将继续在协调区域联合国发展系统各实体方面发挥牵头作用，特别是作为亚太区域协调机制的召集人，通过该机制侧重于区域路线图所述区域可持续发展优先事项的各专题工作组发挥牵头作用。亚太经社会将与其他区域委员会一道促进区域间合作，实现包容、有韧性和可持续的发展，并确保区域观点切实影响全球政策流程。
- 19.15 亚太经社会将继续依靠分析、政府间和能力建设工作，支持成员国跟进和审查《2030 年议程》。亚太经社会秘书处及其伙伴将继续：
- (a) 召开年度亚太可持续发展论坛，作为区域跟进和审查的首要多利益攸关方平台，讨论区域实现可持续发展的优先事项和需求；
 - (b) 编写关于实现可持续发展目标的年度进展报告，并制定加速区域进展的政策建议；
 - (c) 在自愿国家审查规划、政策一致性、利益攸关方参与以及数据和统计方面支持同伴学习并加强成员国能力。
- 19.16 亚太经社会将按照其沟通和外联战略，继续应要求为广大公众、包括学术组织举办关于亚太经社会工作和整个联合国工作的外联活动。

评价活动

- 19.17 2018 年完成的下列自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 对亚太技术转让中心的自我评价；
 - (b) 对社会发展次级方案的自我评价；
 - (c) 亚太经社会和欧洲经济委员会对联合国中亚经济体特别方案的联合自我评价；
- 19.18 上文第 19.17 段所述自我评价的结果在 2020 年方案计划中已作考虑。具体而言，次级方案 2 中考虑到了(a)分段所述评价结果，目的是加强伙伴关系并更加注重向发展中国家转让新兴且无害环境的技术以及此类技术在这些国家的传播；次级方案 6 中考虑到了(b)分段所述评价结果，目的是精简知识产品；次级方案 2、3、4、5、6 和 7 以及次级方案 8 构成部分 3 中考虑到了(c)分段所述评价结果，目的是把中亚经济体特别方案的侧重点从方案转至区域关键可持续发展目标的政策协调平台。
- 19.19 2020 年计划开展下列自我评价：
- (a) 对运输次级方案的自我评价；
 - (b) 对贸易、投资和创新次级方案的自我评价；
 - (c) 对亚太信息和通信技术促进发展培训中心的自我评价。

2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

宏观经济政策、减贫和发展筹资

1. 宗旨

19.20 本次级方案致力促成实现的宗旨是在亚洲及太平洋实现稳定、包容和可持续发展的经济。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.21 这项宗旨与可持续发展目标 1 保持一致，即：在全世界消除一切形式的贫困。在实现该宗旨上取得进展将有助于确保从各种来源、包括通过加强发展合作大量调集资源，为发展中国家、特别是最不发达国家提供充足且可预测的手段来执行相关方案和政策，消除一切层面的贫困，并在国家、区域和国际各级制定合理的政策框架，支持加快对减贫行动的投资。

19.22 这项宗旨还与可持续发展目标 8 保持一致，即：促进持久、包容和可持续经济增长、充分生产性就业和全民体面工作。在实现该宗旨上取得进展将有助于根据国情保持人均经济增长，特别是保持最不发达国家国内生产总值年增长率不低于 7%；通过多样化、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力；推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新，并鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大；加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获取银行、保险和金融服务的机会。

19.23 此外，这项宗旨还与可持续发展目标 10 保持一致，即：减少国家内部和国家之间的不平等。在实现该宗旨上取得进展将有助于确保最底层 40%人口逐步实现并保持高于全国平均水平的收入增长率；采取有助实现更大平等的财政、薪资和社会保障政策；鼓励向最有需要的国家提供官方发展援助和资金流；改善对全球金融市场和机构的监管和监测，并加强此类监管措施的执行；确保发展中国家在全球国际经济和金融机构决策过程中有更大的代表性和发言权，以建立更加有效、可信、负责和合法的机构。

19.24 最后，这项宗旨还与可持续发展目标 17 保持一致，即：加强执行手段和重振可持续发展全球伙伴关系。在实现该宗旨上取得进展将有助于加强国内资源调动，以提高国内征税和获取其他财政收入的能力；从多种渠道为发展中国家筹集额外财政资源；协助发展中国家实现长期债务可持续性；确保发达国家能够充分履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家关于将国民总收入的 0.7%作为对发展中国家的官方发展援助、并将国民总收入的 0.15%至 0.2%作为对最不发达国家的官方发展援助的承诺。

3. 2018 年重点成果

亚洲及太平洋政府和社会资本合作和基础设施融资联络网

基础设施发展是可持续发展不可或缺的组成部分；17 项可持续发展目标中至少有 12 项提到基础设施的作用。然而，对区域可持续基础设施的金融投资在所需数额和当前实际数额之间的差距平均已扩大到国内生产总值的 5%。有特殊需求的国家资金缺口也更高，最不发达国家超过国内生产总值的 10%。

基础设施融资有许多方式，包括政府和社会资本合作。鉴于公共财政资源有限，涉及使用私营部门资源的政府和社会资本合作可大大有助于解决缩小投资差距的挑战。目前亚太经社会成员国只有不到一半在本国政府中设立了专门的政府和社会资本合作单位，其中大多是在过去三年内设立。因此，本次级方案在 2016-2017 年期间与发展伙伴和基础设施融资专家协作，就政府和社会资本合作和基础设施融资问题提供了大量知识产品和能力建设讲习班。



2018 年 9 月 12 日和 13 日在中国贵阳举行的亚洲及太平洋政府和社会资本合作和基础设施融资联络网首次会议。来源：亚太经社会

2018 年，在上述努力基础上并根据宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会 2017 年 12 月会议关于考虑建立政府和社会资本合作和基础设施融资联络网的要求，亚太经社会开始协调政府和社会资本合作和基础设施融资领域的区域相关行为体网络。这项努力得到了中国政府和社会资本合作中心的支持。亚洲及太平洋政府和社会资本合作和基础设施融资联络网由国家政府和社会资本合作单位代表、财政部官员、公共采购和执行机构代表以及来自亚太经社会各机构伙伴，包括发展合作机构、私营金融业者和国际组织的基础设施融资专家组成。

亚太经社会汇聚了所有这些实体，为成员国谋取利益。在 2018 年 9 月于中国贵阳举行的该联络网第一次会议上，各实体分享了以往在制定政府和社会资本合作项目以及未来可融资项目流水线方面的经验。会上强调了为政府和社会资本合作制定监管框架的必要性。此类框架与公共采购条例将有很大不同；例如，一些国家允许政府通过提供公共融资参与政府和社会资本合作项目，另一些国家则不然。与会者还参观了桥梁、供水和学校项目。通过这些参观访问，与会者了解到可以为经济和社会基础设施安排不同类型的合同。通过分享政策选项和当前项目的细节，该网络的活动帮助提高了参与国的能力。此外，为了帮助网络成员，亚太经社会就最佳做法和各种基础设施筹资战略开展了数项研究。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：成员国、特别是有特殊需求的国家更有能力为本国基础设施发展制定政府和社会资本合作项目和相关融资战略，从而增进区域互联互通、南南合作和可持续发展。

取得成果的证据包括从 2018 年 9 月该网络第一次会议获得的积极反馈和评价。在 2018 年 11 月于上海举行的第四届中国 PPP(政府和社会资本合作)融资论坛上，五个网络成员已经展示了关键项目。该网络为基础设施发展领域的区域合作创造了势头，而且网络成员已表示计划采纳这次论坛会的经验教训，制定属于自己的政府和社会资本合作政策。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.25 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是加强国家宏观经济和发展循证政策以促进可持续、包容和持久经济增长并纳入性别视角。这项成果已经实现，证据是成员国与亚太经社会所推行的促进可持续、包容和持久经济增长并纳入性别视角的宏观经济和发展政策选项保持一致的政策文件和声明增加了 11 项。除其他因素外，亚洲及太平洋成员国对于就亚太经社会旗舰出版物主办政策对话的庞大需求和知识产品数量的增加，也促成取得了这一成果。

4. 2020 年重点计划成果

加强对实现可持续发展目标筹资需求和战略的理解

《2030 年议程》的筹资需求巨大。亚洲及太平洋缩小区域发展差距的筹资需求估计在每年 2.1 万亿至 2.5 万亿美元之间。对于该区域有特殊需求的国家而言，这一状况尤其具有挑战性。在调动所需财政资源和增加筹资渠道方面已经取得一些进展，但还需要有更多进展，特别是在引导私人投资以及利用金融创新和新技术的潜力方面。

2018 年，本次级方案编写了研究报告，对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家这三组国家的筹资需求和发展差距作了评估。本次级方案还在不丹、柬埔寨和瓦努阿图举办了三次国家讲习班，并举行了三次针对不同组别国家的讲习班，以查明资源限制和能力差距，并就利用发展筹资的有效政策获取相关知识。这种突出重点且针对具体国家的处理办法能更加有效地满足特殊需求国家的不同需求。

挑战和对策

根据这一经验，所面临的挑战是如何改善可针对特殊需求国家的具体要求量身定制的信息和知识，以便筹集财政资源用于支持可持续发展。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将针对各国具体情况开发与政策相关的知识产品。这项努力将以秘书处当前正在开展的涉及发展筹资的工作为基础。例如，《2019 年亚洲及太平洋经济和社会概览》的主要结论以可持续发展目标的成本核算为重点，将辅之以与筹资战略有关的、面向政策的分析产品。其中包括一本关于基础设施筹资战略的书，此外还包括关于增加中小企业筹资渠道、确保女企业家有更多融资机会以及制定筹资战略促进有效资源调动的各类研究报告。相关知识将通过次区域及国家能力建设讲习班和研讨会、宣传活动以及与政府相关单位协商等方式进行传播。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：成员国更有能力针对各国具体情况评估筹资政策需求并制订适当筹资战略。筹资战略的要素将包括：增加税收和发行政府债券；利用私营部门投资，特别是为了基础设施筹资，包括通过资本市场发展和政府和社会资本合作；增加微型和中小型企业、特别是女企业家所经营的企业获得信贷的机会。

这项成果如果实现，证据将包括至少五个成员国采取新举措，制订和实施适当筹资战略以弥补执行《2030 年议程》方面的筹资缺口。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
各国、特别是有特殊需求的国家，在落实可持续发展目标方面存在重大供资缺口	成员国政策制定者加强理解筹资需求和战略，以有效追求可持续发展目标	至少五个成员国采取新举措，制订并实施筹资战略以弥补执行《2030 年议程》方面的筹资缺口

- 19.26 本次级方案的主要任务来自下列大会和亚太经社会决议：大会关于国际金融体系与发展的第 72/203 号决议和关于金融普惠促进可持续发展的第 72/206 号决议。下列新任务于 2018 年赋予本次级方案：大会关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)执行情况的第 73/246 号决议以及亚太经社会关于支持亚洲及太平洋最不发达国家平稳过渡到可持续毕业的第 74/1 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 19.27 表 19.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	3	2
会议实质性服务(三小时会议次数)	13	9	19	13
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	2	5	2	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	8.5	2	9
出版物(出版物数目)	2	2	5	2
技术资料(资料数目)	6	24	6	14
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字资料				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和信息资料				
外部和媒体联系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.28 会议实质性服务方面出现差异，主要是因为发展筹资问题专家组会议被推迟到 2019 年第一季度。
- 19.29 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异，主要是因为以研究《亚洲及太平洋经济和社会概览》、《亚太及太平洋有特殊需求国家发展报告》和《亚洲及太平洋发展筹资研究》等出版物为基础、以政策为重点的讨论增加了对每一份报告的对话。
- 19.30 技术资料方面出现差异，主要是因为宏观经济政策、减贫和发展筹资方面的政策简报由于需要对成员国需求作出回应而有所增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.31 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异，主要是因为以研究《亚洲及太平洋经济和社会概览》、《亚太及太平洋有特殊需求国家发展报告》和《亚洲及太平洋发展筹资研究》等出版物为基础、以政策为重点的讨论在 2020 年计划中根据 2018 年的经验作了上调。
- 19.32 出版物方面出现差异，主要是因为《亚洲及太平洋可持续发展学报》按照次级方案 1 改为隔年刊发。
- 19.33 技术资料方面出现差异，主要是因为成员国对开发适合其具体情况的分析产品有大量需求，导致引入了根据各国具体情况量身定制的知识产品。



次级方案 2 贸易、投资和创新

1. 宗旨

19.34 本次级方案致力促成实现的宗旨是，借助贸易、投资、创新、技术和企业发展，推动亚洲及太平洋可持续发展和区域一体化。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.35 这项宗旨与可持续发展目标 8 保持一致，即促进持久、包容和可持续经济增长、充分生产性就业和全民体面工作。在实现这项宗旨上取得进展将有助于推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新，并鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大。

19.36 这项宗旨还与可持续发展目标 9 保持一致，即建立有韧性的基础设施、促进包容和可持续产业化并推动创新。在实现这项宗旨上取得进展将有助于增加小规模企业和其他企业获取金融服务的机会并推动这些企业融入价值链和市场；提升所有国家、特别是发展中国家产业部门的技术能力，包括到 2030 年鼓励创新并大幅增加每百万人中的研发人员人数以及公共和私人研发支出；支持发展中国家的国内技术开发、研究和创新，包括确保有利政策环境，除其他外，促进实现产业多样化和商品附加值。

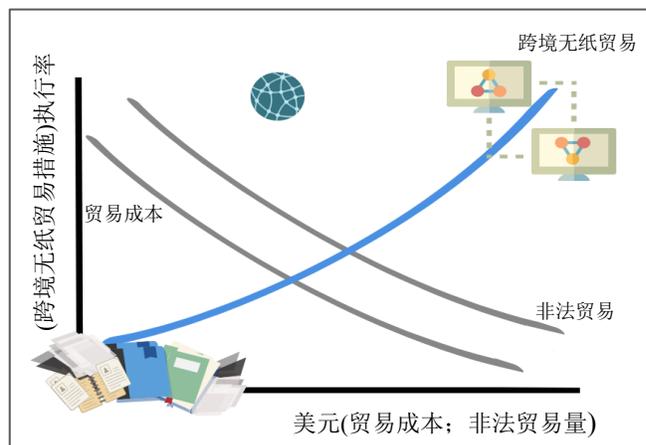
19.37 此外，这项宗旨还与可持续发展目标 17 保持一致，即加强执行手段和重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这项宗旨上取得进展将有助于大幅增加发展中国家的出口；推动在世界贸易组织下建立一个普遍、基于规则、开放、非歧视和公平的多边贸易体系；确保适用于从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则透明且简单，有利于市场准入；加强科学、技术和创新领域的南北、南南及三角区域和国际合作以及获取渠道，并按照共同商定的条件增进知识共享；以优惠条件促进向发展中国家开发、转让、传播和推广无害环境的技术；通过并实施面向最不发达国家的投资促进制度。

3. 2018 年重点成果

阿塞拜疆成为第一个加入区域性联合国促进跨境无纸贸易条约的国家

考虑到简化贸易流程促进区域一体化并使贸易更加包容的重要性，亚太经社会有一个存在已久的贸易便利化方案。该方案最初包括举办能力建设讲习班，传播关于如何简化贸易程序并使其自动化的最佳做法。然而，随着各国在发展国家无纸贸易体系方面取得进展，一些亚太经社会成员国认识到，与跨境贸易有关的数据在电子交换和法律承认上非常重要，但也存在挑战。

2012 年，亚太经社会成员国正式要求本次级方案审查是否可以制订一项政府间框架专用于支持跨境无纸贸易，同时进一步加强贸易便利化方面的能力建设。四年的研究和政府间谈判促成了一项具有突破意义的联合国条约，即《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。一旦有五个国家批准或加入，该框架协定即行生效。预计以电子方式交换跨境贸易数据和文件不仅可降低贸易成本，使得遵守贸易程序更为容易，而且也有助于识别非法贸易交易和非法资金流动(见图)。



加快实施《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》，以降低贸易成本和减少非法贸易

2018 年，本次级方案举办了三次区域能力建设讲习班，以支持成员国有效推行跨境数字贸易程序，包括单一窗口互操作性，开发提交和换取许可证的电子系统，以及使用区块链和人工智能等前沿技术促进无纸贸易。本次级方案通过亚太经社会跨境无纸贸易便利化问题政府间临时指导小组，向正在考虑批准和加入《框架协定》的国家提供了进一步支持。本次级方案发布了一项区域分析，量化了实施跨境无纸贸易的好处；还编写了若干参考文件，便利成员国自我评估本国跨境无纸贸易的技术和法律准备情况，并发布了制定国家实地行动计划的准则。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：成员国采取行动推进数字贸易便利化，包括为此加入《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。

取得成果的证据包括 25 个国家积极参与起草执行《框架协定》实质性条款的路线图。其中五个国家(亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、中国和伊朗伊斯兰共和国)已签署该协定，作为批准的第一步。阿塞拜疆于 2018 年成为第一个加入该条约的国家。有八个国家，其中包括四个最不发达国家和两个内陆发展中国家，也开展了关于跨境无纸贸易的准备情况评估。最后，中国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦成立了一个交换电子贸易数据和文件的工作队，目前正在进行试点文件交换，将在 2019 年向政府间临时指导小组通报经验教训。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.38 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是成员国有更加广泛、深入的能力来推进贸易、投资、企业发展、科学、技术和创新以支持可持续发展并纳入性别平等视角。这项成果已经实现，证据是有更高比例的接受调查者表示，通过亚太经社会的举措，他们已具

备更多技能来推进贸易、投资、企业发展、科学、技术和创新，包括性别视角。例如，平均而言，无纸贸易和数字贸易便利化能力建设讲习班的参与者中有 89% 表示，培训增加了他们的知识和技能。

4. 2020 年重点计划成果

利用创新商业模式促进社会进步

旨在产生社会和环境影响、同时取得财务回报的影响力企业和投资者正在成为应对可持续发展挑战的创新商业模式。亚太经社会成员国于 2017 年通过了亚洲及太平洋区域执行《2030 年可持续发展议程》路线图，首次承诺为社会企业和影响力投资创建有利的环境。

自那时起，亚太经社会一直支持各国政府努力制定政策及法律框架和战略并建立支助机构和财务机制。

2018 年，本次级方案支持菲律宾开展了制定社会企业立法等活动。这项工作与一系列利益攸关方协作开展，包括全球影响力投资指导小组、社会企业世界论坛、英国文化协会和亚洲风险慈善网络。亚太经社会还支持巴基斯坦政府成立了社会企业家中心。本次级方案还支持马来西亚政府开发了一个让投资者与影响力企业相互联系的社会影响力在线交流平台。

挑战和对策

所面临的挑战是为成员国提供支持，因为作出支持影响力企业和投资者的政策决定对成员国而言是相对较新的政策议程。因此，在为影响力企业和投资创造有利环境所需的创新举措方面，成员国的实施能力有限。这导致成员国提出了更多关于如何利用创新商业模式促进本国社会进步的指导需求。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将通过制定政策指南和便利知识共享，扩大在利用创新商业模式促进社会进步领域的支助，例如研究和分析支持创新商业模式的政策和措施，借鉴亚太经社会全体成员国的最佳做法和经验教训，并向更多成员国提供咨询服务。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高亚太经社会全体成员国支持影响力企业和投资者成长壮大的能力。

这项成果如果实现，其证据将包括成员国执行相关政策和措施，例如针对影响力企业、支助机构或专门供资方案的立法。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	成员国制定支持影响力企业和投资者的措施	成员国执行支持影响力企业和投资的措施
缺少支持影响力企业和投资者的措施		

- 19.39 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：大会关于国际贸易与发展的第 72/202 号决议以及关于科学、技术和创新促进发展的第 72/228 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 19.40 表 19.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	20	6	16
实质性会议服务(三小时会议次数)	24	32	27	32
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	6	10	6	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	7	—	6
出版物(出版物数目)	3	3	3	2
技术材料(材料数目)	7	10	8	10
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.41 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交亚太贸易协定常设委员会的文件、提交亚洲及太平洋技术转让中心理事会的报告以及提交跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组的文件，因为这些应交付产出没有反映在 2018-2019 两年期工作方案中。
- 19.42 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于亚太贸易协定常设委员会和贸易、投资与创新专家组的会议，因为这些会议原计划在 2019 年举行，但实际举行于 2018 年。

- 19.43 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是贸易、投资与创新讲习班数目增加，因为成员国对这些领域能力建设的需求增多。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.44 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交亚太贸易协定常设委员会的文件、提交亚洲及太平洋技术转让中心理事会的报告以及提交跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组的文件，因为这些应交付产出没有反映在 2018-2019 两年期工作方案中。
- 19.45 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因在于贸易政策和便利化能力建设项目，因为这一领域的现有项目已经完成。
- 19.46 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是贸易、投资与创新讲习班数目增加，因为成员国对这些领域能力建设的需求增多。



次级方案 3 运输

1. 宗旨

19.47 本次级方案致力促成实现的宗旨是在亚太区域实现可持续的交通运输互联互通、物流和出行。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.48 这项宗旨与可持续发展目标 2 (消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3 (确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 7 (确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 11 (建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12 (采用可持续的消费和生产模式)和目标 13 (采取紧急行动应对气候变化及其影响)保持一致。

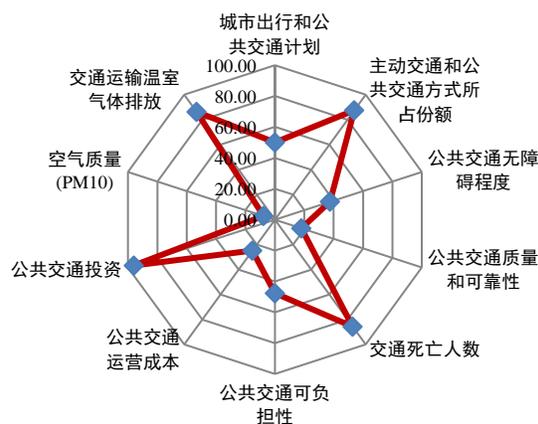
3. 2018 年重点成果

通过城市可持续交通指数制定城市交通循证政策

2009 年，城市地区居住人数超过了农村地区居住人数，城市化仍是一个持续的全球现象，在亚太区域尤其如此。2016 年，世界 31 个特大城市中有 19 个位于亚太区域。虽然大多数城市都是经济增长和财富创造的中心，但城市的快速扩张引起了人们对土地使用、社会包容、空气和水污染加剧、环境卫生和温室气体排放等问题的关切。各级政府必须切实有效地共同努力，规划和设计城市交通系统。

针对这一日益增长的需求，本次级方案制定了城市可持续交通指数，作为一个方便用户使用的 10 项指标框架，帮助政策制定者追踪、汇总和比较各城市的城市可持续交通系统绩效。制定该指数的目的是帮助成员国衡量其在提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统(包括公共交通)方面的进展情况，这符合可持续发展目标 11 的具体目标 2。这 10 项指标涵盖规划、无障碍、安全、质量和可靠性、可负担性和排放等要素。

2018 年，在亚太区域 10 个参与城市(科伦坡、达卡、加德满都、苏瓦、越南河内和大胡志明市、印度尼西亚雅加达、万隆和泗水以及印度苏拉特)持续合作两年多之后，成员国在交通运输委员会第五届会议上核可了城市可持续交通指数，将其作为评估和改进城市交通政策的工具。



城市可持续交通指数可视化展示：外圈附近的点表示结果良好，中心附近的点表示数值较低

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：政府当局通过统一的数据收集和分析对多个城市交通问题进行综合评估，采取城市交通循证政策和干预措施。

取得成果的证据包括成员国采取下列具体行动：(a) 在加德满都拆除城市地区悬索，改善人行道，发展自行车道，规划建设立交桥和修建地铁，以缓解交通拥堵；(b) 在科伦坡制定以公共交通为导向的土地使用和运输规划办法，成功实施公交优先车道，规划建设多式联运枢纽和单轨系统；(c) 在雅加达制定计划，通过几近完工的轻轨交通系统和大众轨道交通系统，加强多式公共交通的一体化；(d) 在河内计划将更多的步行和自行车出行基础设施以及多式联运换乘设施纳入已获核准的交通总计划。这些例子说明了综合循证规划进程的益处，还说明本次级方案需要与成员国在亚太区域一线城市、二线城市和新兴城市开展合作。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 19.49 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018年的一项计划成果是加强各国可持续和促进性别平等的循证运输政策和方案。这项计划成果已经实现，证据是成员国根据亚太经社会提倡的政策选项，制订了更多的可持续和促进性别平等的运输政策、方案和倡议。成员国根据亚太经社会提倡的政策选项，制订了另外5项可持续运输政策、方案和倡议。

4. 2020年重点计划成果

亚洲及太平洋转向更可持续的货运

交通运输是社会经济发展的关键推动因素。然而，其负面外部效应日益明显。交通运输占全球排放量四分之一，其中四分之三来自道路运输。亚太经社会成员国越来越关切道路拥堵、事故和当地污染问题。亚太经社会通过其运输次级方案，努力支持各国制定和实施积极主动的政策举措，以确保以可持续的方式满足日益增长的货运和客运需求。

2018年，亚太经社会支持成员国制定框架，确定与过境点有关的需要解决的关键问题，从而加强本区域的国际铁路运输，并深化在这些问题上的区域合作。

挑战和对策

所面临的挑战是协助各国将货运量从道路转向铁路，这将有助于减少货运对环境的负面影响(例如二氧化碳排放、道路拥堵和噪音污染)，减轻货运造成的社会外部效应(例如道路事故)，并在适当情况下提供更大的经济效益。虽然成员国在制定国际铁路运输区域总体框架方面取得了重大进展，但还可以开展更多工作来解决铁路运输中的具体问题，例如过境点持续存在的障碍，这些障碍对铁路的效率和竞争力产生负面影响，并使铁路这种适用于远距离货物运输的环境友好型替代办法难以提高自身竞争力。

为此，就2020年而言，本次级方案将加强对成员国的支持，以确定和实施便利国际铁路运输的实际措施。本次级方案将加大工作力度，协助政府间进程，为本区域政策制定者提供咨询服务和开展能力建设。这些活动将有助于推动统一国际铁路运输报关手续，促进铁路之间的电子信息交流，并解决因基础设施标准不同而产生的与过境点有关的实际问题。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高国际铁路运输效率，进而实现更可持续的货运方式分割，通过在影响国际铁路运输的问题上加强区域合作，让铁路发挥更大作用。

这项成果如果实现，证据将包括在国际和区域两级增加 5 项措施，为高效国际铁路运输创造有利的法律和监管环境。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
		亚太经社会成员国通过 5 项便利国际铁路运输的政策和措施
对国际铁路运输面临的实际障碍考虑有限，损害了其效率和竞争力	亚太经社会成员国确定支持可持续货运的实际措施，重点关注国际铁路运输	

19.50 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于加强所有运输方式之间的联系以实现可持续发展目标的第 72/212 号决议和关于加强全球道路安全的第 72/271 号决议。2018 年，本次级方案获得以下新任务：亚太经社会关于促进具有国际重要性的陆港的规划、设计、开发和运营区域框架的第 74/2 号决议和关于亚洲及太平洋加强道路安全以建设可持续交通运输系统的第 74/3 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.51 表 19.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	7	1	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	15	11	25	21
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	8	9	8	7
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	1	1	1
出版物(出版物数目)	2	1	2	2
技术材料(材料数目)	1	—	4	3

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
--	-----------	-----------	-----------	-----------

非量化的应交付产出

C. 实质性应交付产出

数据库和实质性数字材料

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料

对外和媒体关系

数字平台和多媒体内容

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.52 议事机构文件方面出现差异的原因在于提交交通运输委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会隔年举行会议。
- 19.53 实质性会议服务方面出现差异的原因在于流动问题专家组会议，因为会议推迟到 2019 年举行。
- 19.54 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因在于关于交通运输互联互通和物流的培训活动，因为原计划在 2019 年举办的这一活动已于 2018 年举办。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.55 议事机构文件方面出现差异的原因在于提交交通运输委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会隔年举行会议。
- 19.56 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于亚洲高速公路网工作组、泛亚铁路网工作组和陆港工作组的会议，因为这些会议隔年举行。
- 19.57 技术材料方面出现差异的主要原因在于关于交通运输互联互通和物流的技术材料，因为撤销了两种技术材料。



次级方案 4 环境与发展

1. 宗旨

19.58 本次级方案致力促成实现的宗旨是消除增长对自然环境和人造环境的不利影响，改善亚洲及太平洋城乡环境中的人类福祉和共同繁荣。

2. 与可持续发展目标保持一致

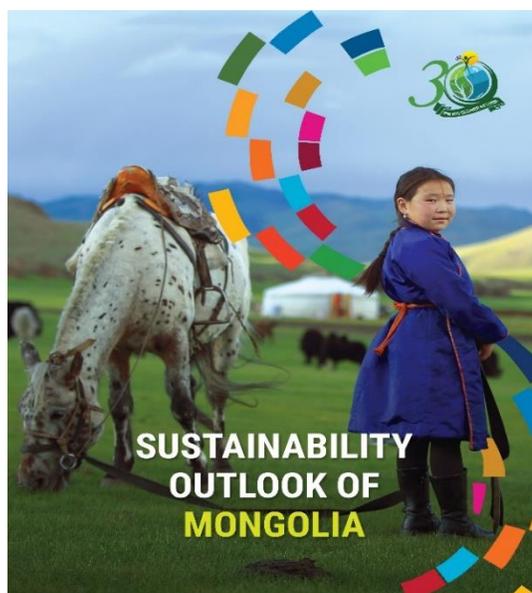
19.59 这项宗旨与可持续发展目标 2 (消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 6 (为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 11 (建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12 (采用可持续的消费和生产模式)、目标 13 (采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 15 (保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

把环境纳入发展规划的制定和实施工作

亚太区域是世界上发展最快的地区，在自然资源管理、废物管理和气候行动等若干领域提高环保绩效的潜力很大。若干趋势表明，本区域有机会在一些领域加强环境行动。例如，最近的报告表明，2017 年，本区域占全球自然资源消耗量的 65%，占全球经济产品生产量的大约 36%。就资源密集程度而言，这意味着本区域生产 1 美元国内生产总值所需的资源几乎是世界其他地区的两倍。本区域各城市每天产生约 137 万吨城市固体废物，其中高达 90% 泄漏到环境中或处置不当。为了缓解这些趋势，本次级方案进行了以政策为导向的研究和分析，并与各国政府合作开展实地项目，以展示把环境纳入发展规划的益处。

2018 年，本次级方案进行了分析，为提高资源管理效率提供了经济依据。分析表明，除其他外，资源使用效率每提高 1%。可为本区域带来高达 2 750 亿美元的经济效益，相当于亚洲及太平洋每年外国直接投资总额的 51%。为了检验这些概念，本次级方案实施了环境管理项目。这些项目包括与 6 个国家的政府部委和地方当局合作，为综合资源回收中心



题为“蒙古可持续性展望”的出版物封面，该出版物由亚太经社会 and 蒙古政府共同编写，2018 年 9 月在乌兰巴托发布

制定低成本和财政上可行的模式，并与 2 个国家合作，采取循环程度更高的塑料废物管理办法，把塑料废物重新纳入生产周期，而不是将其丢弃。此外，本次级方案还支持成员国在国家 and 城市两级制定战略，以支持落实若干与环境有关的可持续发展目标。这就需要：通过制定可持续性展望为蒙古提供支持，认识到支持自然资源可持续管理的 4 个交叉领域，即水管理、土地规划、自然资源的工业使用和可持续旅游业；通过“海洋城市”项目为 2 个国家提供支持，制定和应用综合政策办法，促进实现适应岛屿系统的海洋友好型和气候敏感型城市发展；为 1 个国家提供支持，加速落实可持续发展目标 14。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：通过纳入环境优先事项，包括资源管理、废物和城市可持续发展领域的优先事项，改善成员国的发展政策和做法。

取得成果的证据包括：在 6 个发展中国家建立综合资源回收中心，通过这些中心，传统的收集、运输和处置做法转变为化废物为资源的办法，从而将有机废物转化为可销售的堆肥、沼气和清洁电力；蒙古政府采纳可持续性展望(见图)。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.60 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是加强循证政策、战略和框架，在国家一级和在城乡地区把可持续发展的三个层面，包括性别视角，结合起来。这项计划成果已经实现，证据是制定了 12 项政策、战略和框架。

4. 2020 年重点计划成果

通过包容性综合政策进程，促进有效的气候行动和自然资源管理

亚太区域的自然环境和人造环境正受到资源浪费、生态系统普遍退化和污染以及人为气候变化的严重威胁。推行有效的循证政策，增强成员国、其城市和利益攸关方促进可持续资源管理和加快行动的能力，将为本区域的可持续发展奠定基础。需要采取紧急行动，引导城乡发展走向包容性、环境可持续的未来。

确保环境保护和适当管理将受益于全社会办法，因为环境主要由利益攸关方管理，无论是依赖环境和自然资源作为生产系统投入的私营部门行为体，还是生计直接依赖自然环境的农民和渔民。环境变化不是抽象的国家问题，而是在亚洲及太平洋各地的城市中现实发生。关于城市地区土地和资源使用的决定将使我们向更可持续的未来过渡，是本区域结合本地特点落实可持续发展目标的关键。此外，学术界的参与有助于确保政策具有坚实的科学基础。如果没有利益攸关方的切实参与，国家和国家以下各级的环境和可持续发展政策就无法得到充分和有效的制定、执行和监测。然而，政策制定者并不总是让利益攸关方参与联合制定和执行环境政策，原因在于缺乏政治意愿，或是缺乏理解和能力，无法在政策论坛上制定适当的利益攸关方参与进程。

2018 年，本次级方案通过详细审查以环境为重点的可持续发展目标，即目标 6、7、11、12 和 15，为加强支持制定环境政策的证据作出了贡献。在第五届亚太可持续发展论坛期间，编写了循证目标简介，举办了相关的多利益攸关方圆桌会议，为亚洲及太平洋在这些目标方面取得进展提出了政策建议，同时认识到可持续发展目标框架之间的相互联系。本次级方案提供直接国家支持，通过技术援助和利益攸关方参与培训，将关于环境目标的国家承诺转化为国家行动，帮助基里巴斯、老挝人民民主共和国和斯里兰卡编写 2018 年自愿国别评估报告，并帮助柬埔寨、斐济、哈萨克斯坦、蒙古和东帝汶编写 2019 年自愿国别评估报告。

挑战和对策

所面临的挑战在于知识和能力有限，无法将在与环境有关的可持续发展目标方面取得进展的政策建议转化为实际解决方案，也无法制定和执行与企业、民间社会和其他利益攸关方合作拟订的政策。在区域合作的支持下，有效的多利益攸关方办法和循证决策将为加强伙伴关系奠定基础，深化各项活动的影响，并加强成员国的能力，采取雄心勃勃的行动支持《2030年议程》，实现与环境和气候变化有关的宗旨。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将支持成员国制定多利益攸关方参与进程，以实施与环境相关的可持续发展目标的本地化和落实工作，重点关注资源管理和气候行动。亚太经社会的分析工作将侧重于对自然资源使用情况的预测，以便成员国能够制定和应用旨在减少其环境影响的技术解决方案。将通过在区域和国家两级举办讲习班和培训班，提供多利益攸关方支持。这种分析工作将包括预测资源使用情况的知识产品、出版物和工具。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：成员国及其利益攸关方更有能力在国家一级和在城乡地区把可持续发展的三个层面纳入政策、战略和框架，重点关注气候行动和自然资源管理。

这项成果如果实现，证据将包括成员国制定预测方案和通过政策、计划或方案，以便在各级落实环境和气候行动，同时考虑到包括学术界、企业和民间社会在内的各种利益攸关方的意见。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
成员国没有制定或只制定有限的预测方案、政策、计划或方案，以便在各级落实环境和气候行动，同时考虑到各利益攸关方提供的意见	成员国加强有限的预测方案、政策、计划或方案，以便在各级落实环境和气候行动，同时考虑到各利益攸关方的意见	成员国制定预测方案、政策、计划或方案，以便在各级落实环境和气候行动，同时考虑到各利益攸关方的意见

19.61 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年的第 71/222 号决议、关于新城市议程的第 71/256 号决议和关于防治沙尘暴的第 72/225 号决议。2018 年，本次级方案获得以下新任务：亚太经社会关于执行《2017 年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》的第 74/4 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.62 表 19.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.4
次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	7	2	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	51	54	46	33
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	7	10	8	7
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	7.5	7.5	2	4
出版物(出版物数目)	2	2	3	3
技术材料(材料数目)	6	12	5	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.63 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交环境与发展委员会的报告和提交亚太可持续发展论坛的报告，因为满足成员国需求所需的文件量有所增加。
- 19.64 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因在于城市可持续发展能力建设项目，因为这一领域的预算外资源有所增加。
- 19.65 技术材料方面出现差异的原因在于关于环境与发展的文件(政策简报、知识产品和案例研究)，因为满足成员国需求所需的技术材料数量有所增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.66 议事机构文件方面出现差异的原因在于提交环境与发展委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会隔年举行会议。
- 19.67 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于亚太可持续发展论坛年度次区域筹备会议，因为这些会议现已作为可持续发展问题专家组会议列入次级方案 8 的相应构成部分。
- 19.68 技术材料方面出现差异的原因在于与农业机械化区域数据库框架有关的准则和培训手册，因为这些材料已经完成，不再重复编写。



次级方案 5 信息和通信技术与减少和管理灾害风险

1. 宗旨

19.69 本次级方案致力促成实现的宗旨是促进亚洲及太平洋数字包容和空间应用，以增强抗灾能力。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.70 这项宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

利用数字创新和空间应用，实现可持续发展目标

作为第一个制定专门的空间应用方案的区域委员会，亚太经社会自 1990 年代中期以来，已将天基数据服务供应商与用户联系起来，以实现有效的抗灾能力和可持续发展。通过这一区域合作平台，中国、印度、日本、大韩民国、俄罗斯联邦和泰国等航天成员国向柬埔寨、斐济、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸和斯里兰卡等面临高度灾害风险的特需国家提供了政策咨询和定制工具。

随着数字化使智能手持设备上的此类应用越来越普及，地理空间信息的用途也越来越广泛。重要的是，大会在《2030 年议程》中更加重视环境目标(相对于千年发展目标而言)，认识到地球观测数据可以为政策制定和监测可持续发展目标落实情况作出贡献。

气候变化的影响进一步加大了对此类地理空间信息的需求。亚太经社会的旗舰报告《2017 年亚太灾害报告》提供的证据表明，灾害风险正在赶超抗灾能力，本区域的干旱地理分布情况和强度正在发生令人震惊的转变。随着越来越广大的土地和越来越多的穷人遭受此类灾害，亚太经社会成员和准成员呼吁加强区域合作，开放分享地理空间数据，进一步开展能力建设。



在地面明显可见之前就可以从太空观测到干旱和沙尘暴的迹象。
来源：Jeff Schmaltz，中分辨率成像分光仪地面快速反应小组，美国航天局/戈达德航天中心。

2018年10月，本区域30多个国家的政府部长和空间界领导人在曼谷举行第三次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议。部长级会议的两项主要成果包括《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级宣言》和《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030年)》，前者是二十年来第一份部长级宣言。

《行动计划》是一份区域协调、具有包容性和以国家需求为导向的蓝图，利用空间、地理空间和数字应用方面的创新，支持各国、尤其是特需国家实现《2030年议程》。《行动计划》完全符合《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》，并确定了以下专题领域的188项行动：(a) 灾害风险管理；(b) 自然资源管理；(c) 连通性；(d) 社会发展；(e) 能源；(f) 气候变化。所有188项行动都旨在为《2030年可持续发展议程》14项目标中的37项具体目标作出重大贡献。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：成员国承诺协调工作，共同努力利用空间应用实现《2030年议程》中规定的目标，并承诺支持在国家和区域两级实施《行动计划》。

取得成果的证据包括部长级会议与会者通过了《部长级宣言》和《行动计划》，这将指导今后十年亚洲及太平洋的空间应用工作。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.71 2018-2019两年期拟议方案预算中提到，2018年的一项计划成果是加强区域机制，以有效应对在促进具有抗灾能力的可持续发展的信息和通信技术(信通技术)、空间技术应用以及减少和管理灾害风险方面的共同挑战和各种机遇。这项计划成果已经实现，证据是成员国发布了8份文件、宣言、声明和决定，以根据亚太经社会的建议，支持在信通技术、空间技术应用及减少和管理灾害风险等领域开展区域合作。例如，在第三次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议上，成员国通过了《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级宣言》和《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030年)》。在信息和通信技术、科学、技术与创新委员会第二届会议上，12个成员国建议亚太经社会核可《亚太信息高速公路总体计划》和《亚太信息高速公路区域合作框架文件》的更新内容，同时还注意到亚太信息高速公路指导委员会第二届会议取得的令人满意的成果。

4. 2020年重点计划成果

推动亚太信息高速公路次区域实施工作

发达国家与发展中国家之间不断扩大的宽带鸿沟和信通技术能力差距是一项紧迫的发展挑战。包括人工智能在内的数字技术提供了无与伦比的数据、信息和洞察力。然而，这些技术依赖于宽带连接的可用性和可靠性以及人的能力。不断扩大的数字鸿沟限制了社会经济机会，阻碍了各国政府的抗灾能力建设以及向数字社会和数字经济的过渡。因此，缺乏连通性和能力已成为本区域可持续发展道路上的一个瓶颈。

15年来，本区域的连通性和能力差距出现扩大。例如，大韩民国40%的人有宽带接入，而亚洲及太平洋16个以上国家中只有不到2%的人有宽带接入。2016年，亚太经社会成员国启动了亚太信息高速公路举措，以支持区域宽带连接，并发展相关的人力和机构能力。

2018 年，亚太经社会全体成员国核可了《亚太信息高速公路总体计划》的更新内容，将其作为本区域数字转型的区域路线图。为支持实施《总体计划》，本次级方案对区域基础设施差距进行了分析，提出了改善宽带可负担性的政策建议，提出了筹资备选办法，并通过亚太经社会亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心的工作进行了信通技术能力建设。

挑战和对策

所面临的挑战在于解决次区域特有的信通技术需求(例如，能够支持国家一级宽带扩展的次区域宽带网络的可用性和可负担性有限)，以及培养政府官员的信通技术技能。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将在亚太信息高速公路和培训中心能力发展方案框架内支持在信息高速公路次区域实施计划范围内制定和实施次区域宽带网络举措，具体做法是查明基础设施差距，并提出筹资备选办法(包括公私伙伴关系)以及信通技术连通性走廊沿线国家之间的合作框架。一些次区域在 2018 年开始了计划制定进程；这一进程将扩大到所有次区域，并且将促成在 2020 年全面落实信息高速公路。培训中心将重点推出政府官员培训方案并使其本地化，政府官员将获得制定信通技术政策和应用所需的知识。宽带连接和能力差距最为突出的中亚和太平洋地区将受到特别关注。

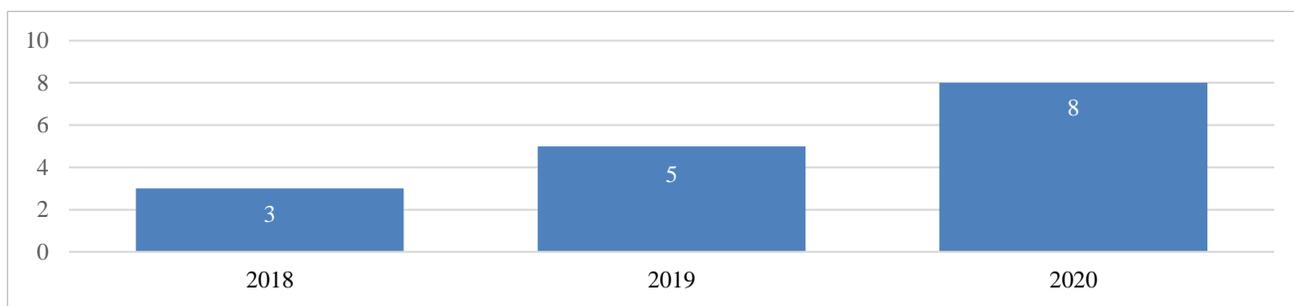
成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：在中亚和太平洋以前未得到服务和不足的地区扩大宽带覆盖范围，改善宽带可负担性。

如下图所示，这项成果如果实现，证据将包括：在信息高速公路次区域实施计划范围内采取 8 项宽带网络举措，以提高宽带网络的覆盖率(提高 5%)。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：在亚太信息高速公路次区域实施计划范围内制定和实施的宽带网络举措数目



		在亚太信息高速公路次区域实施计划范围内制定和实施宽带网络举措，提高覆盖率(5%)
--	--	--

19.72 本次级方案的主要任务来自下列大会和经社理事会决议：大会关于和平利用外层空间方面的国际合作的第 72/77 号决议和关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展的第 72/132 号决议以及经社理事会关于加强地理空间信息管理体制安排的第 2016/27 号决议。2018 年，本次级方案获得以下新任务：亚太经社会关于推进亚洲及太平洋灾害相关统计的

第 74/6 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.73 表 19.5 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	5	16	2	5
实质性会议服务(三小时会议次数)	38	38	35	36
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	6	9	6	6
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	12	12	14	14
出版物(出版物数目)	0	0	1	1
技术材料(材料数目)	10	7	8	9
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.74 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交信息和通信技术、科学、技术与创新委员会的报告，因为满足成员国需求所需的文件量有所增加。
- 19.75 实地和技术合作项目方面出现差异的原因在于信息和通信技术能力建设项目和空间技术应用能力建设项目，因为这一领域的预算外资源有所增加。
- 19.76 技术材料方面出现差异的原因在于关于信息和通信技术的技术文件，因为原计划在 2018 年编写的这些材料将在 2019 年初编写。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.77 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交信息和通信技术、科学、技术与创新委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会隔年举行会议。
- 19.78 技术材料方面出现差异的主要原因在于有关灾害信息管理和减少灾害风险的技术文件，因为这些材料隔年提供。



次级方案 6 社会发展

1. 宗旨

19.79 本次级方案致力促成实现的宗旨是在亚洲及太平洋建立保护所有人、赋予其权能并确保其享受平等待遇的包容性社会。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.80 这项宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)和目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)。

3. 2018 年重点成果

在亚洲及太平洋减少不平等和消除性别差距的区域共识

亚洲-太平洋区域在收入和获取机会方面存在日益加剧的严重不平等现象，很大一部分人口被抛在后面。妇女、残疾人、移民、老年人等特定群体面临严重障碍，难以充分参与社会和享受权利。证据资料库薄弱导致上述问题解决起来更加复杂。

亚太经社会认识到这些挑战，因而为汇编证据提供了技术和能力建设支持，包括通过评估工具，加强数据收集和分析。各成员国实行了多项区域框架，如《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》、关于《马德里老龄问题国际行动计划》第三次审查和评价的亚太政府间会议成果文件，以及《关于促进性别平等和增强妇女权能的亚洲及太平洋部长级宣言》。各成员国还要求本次级方案支持其执行与这些承诺有关的建议。此外，各成员国还实行了《安全、有序和正常移民全球契约》(见大会第 73/195 号决议)，其中邀请各区域委员会和其他区域进程从 2020 年起审查该全球契约在各自区域的执行情况。



努力使亚洲及太平洋的老年人充分参与社会生活。来源：亚太经社会

2018 年，本次级方案为制定循证政策提供了技术和能力建设支持，以减少各国不平等现象。它开发了若干分析和能力建设工具，包括用于制定和实施援助边缘化群体的包容性社会保障举措的工具。本次级方案还通过针对具体部门的指南，支持各国更准确地衡量机会不平等现象，采用各种工具确定哪些群体落在最后面。

所面临的挑战在于，在落在最后面的群体中，妇女的人数超过男子。为此，本次级方案牵头为柬埔寨和老挝人民民主共和国的国家妇女机构、财政部和职能部委开展了能力建设举措。这些举措旨在解决国家规划和预算流程中的性别平等关切问题，以期缩小各方面的性别差距。鉴于该区域现有的残疾人数据有限，本次级方案于 2018 年向阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、密克罗尼西亚联邦、巴基斯坦和斯里兰卡提供了残疾统计方面的技术援助。2014 年至 2018 年，共有 17 个国家参与了亚太经社会残疾统计能力建设项目。本次级方案还与马来西亚政府合作，针对该区域 10 个国家举办了关于制定全面养恤金政策的培训课程。作为对亚太经社会第七十四届会议主题的响应，本次级方案编写了题为《〈2030 年可持续发展议程〉时代亚洲及太平洋的不平等现象》的研究报告，其中全面审查了该区域在不平等的各个层面呈现的不平等趋势。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：亚太经社会成员国承诺通过实行政策，减少不平等。

取得成果的证据包括：通过了亚洲-太平洋区域第一项关于不平等问题的决议，即亚太经社会题为“亚洲及太平洋加强区域合作，消除一切形式的不平等”的第 74/11 号决议；实施了政策改革，以满足库克群岛老年人的需求；向柬埔寨和老挝人民民主共和国介绍了在规划新方案时采用性别反应预算编制原则的举措；通过了 5 项改进残疾统计的国家行动计划。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 19.81 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是加强旨在减少不平等和处理人口挑战影响的国家循证政策，并纳入性别视角。这项计划成果已经实现，证据是各成员国和其他利益攸关方根据亚太经社会推动的区域框架制定的旨在减少不平等和应对人口挑战的政策数目增加(从 6 项增至 8 项)。这些政策包括各成员国为满足残疾人和老年人的需求以及促进性别反应预算编制而采取的政策。

4. 2020 年重点计划成果

保护弱势和边缘化群体并增强其权能的包容性国家政策

2018 年，亚太经社会确定了未受益于该区域社会发展方面总体成果的人口组别。本次级方案通过从人口与健康调查中提取国家一级详细数据，仔细研究国家层面的情况，确定了在获得社会经济服务和机会方面存在差距最大的国家。相关结果在区域和次区域两级引发关注。

挑战和对策

所面临的挑战在于为成员国提供支持，这些国家由于缺乏分类数据等原因，只具备有限的能力评估机会上的不平等并采用政策方案解决这一问题。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将扩大其分析工作的传播范围，进一步调整能力建设方案，以解决各成员国的具体关切，例如为此将优先考虑不同国家内更加亟需减少不平等现象的社会部门或人口组别。本次级方案将以不让任何一个人掉队的承诺为基础，在设定社会保障最低标准方面提高人们的认识，增强决策者的能力。为了进一步增强妇女的经济权能，本次级方案将侧重于推动妇女创业，增加妇女获得资金和信通技术的机会，建立促进性别平等的创业生态系统。此外，本次级方案还将强化在执行《仁川战略》和《北京行动纲要》方面向各国政府提供的技术援助，重点是加强为残疾人提供无障碍环境、社会保障和体面工作的政策举措。本次级方案还将针对人口年龄结构变化和国际移民问题，传播知识产品，强化技术合作，发挥知识交流平台的作用。

在这方面，本次级方案将支持国家一级的相关举措，包括关于促进积极老龄化的会议提案、旨在利用人口红利的国家计划或方案，以及促进安全、有序和正常移民的改革。本次级方案还将帮助各国发展能力，以强化人口老化和移民领域的人口证据资料库。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高亚洲及太平洋成员国的能力，以便制定和实施有实证依据的包容性政策，支持执行《2030年议程》。

这项成果如果实现，证据将包括：解决不平等、促进包容弱势和边缘化群体的国家政策举措数目增加，这些举措除其他外将考虑到性别、年龄、收入和财富以及残疾状况等方面。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
亚太经社会成员国在通过实行政策解决不平等和边缘化群体问题方面能力有限	亚太经社会成员国为针对具体国家、援助掉队人口群体的政策确定优先领域，包括为此建立切实有效的证据资料库	亚太经社会成员国制定和实施更多有实证依据的社会包容性政策，以确保不让任何一个人掉队

- 19.82 本次级方案的主要任务来自下列大会和经济及社会理事会决议：大会关于国际移民与发展的第 71/237 号决议和关于《安全、有序和正常移民全球契约》的第 73/195 号决议以及经社理事会关于人口与发展委员会今后的工作安排和方法的第 2016/25 号决议。2018 年，下列决议赋予本次级方案新的任务：亚太经社会关于实现兼顾残疾问题的可持续发展：执行《北京宣言》，包括《加快实施〈仁川战略〉行动计划》的第 74/7 号决议，以及关于亚洲及太平洋加强区域合作、消除一切形式的不平等的第 74/11 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 19.83 表 19.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.6

次级方案 6：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	5	8	2	6
实质性会议服务(三小时会议次数)	23	25	25	35

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	7	9	7	8
出版物(出版物数目)	3	4	4	6
技术材料(材料数目)	13	13	13	12
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.84 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交政府间机构的社会发展问题会议报告，因为为满足各成员国需求而编写的文件数目增加。
- 19.85 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因在于与性别平等和残疾包容有关的能力建设项目，因为这些领域可用的预算外资源增加。
- 19.86 出版物方面出现差异的原因在于《亚太社会展望》，因为该出版物原计划于 2019 年交付，但实际上于 2018 年交付。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.87 议事机构文件方面出现差异的原因在于提交社会发展委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会每隔一年举办一届会议，此外其原因也在于提交政府间社会发展问题会议的报告，因为该会议是临时安排举行。
- 19.88 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于社会发展委员会的会议，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会每隔一年举办一届会议，此外其主要原因也在于亚洲及太平洋残疾人十年(2013-2022 年)工作组的会议，因为 2018-2019 两年期工作方案未反映这项应交付产出。
- 19.89 出版物方面出现差异的主要原因在于《亚洲及太平洋可持续发展期刊》，因为次级方案 6 每隔一年牵头出版一次该期刊。



次级方案 7 统计

1. 宗旨

19.90 本次级方案致力促成实现的宗旨是改进优质数据和官方统计数据的可获得性、可查阅性和使用情况，支持亚洲及太平洋的可持续发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.91 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

亚洲-太平洋国家更加致力于为《2030 年议程》改进官方统计

各国在“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”（大会第 70/1 号决议）中表明了在一系列广泛发展问题上取得进展的雄心。各国政府强调，相关、易获取、及时和可靠的分类数据在执行该议程方面具有重要作用。各国政府还认识到，必须与其他利益攸关方建立伙伴关系，以促进创新和使用新数据来源，必须确保各国在支持和跟踪实现可持续发展目标的进展过程中享有自主权。

2018 年，在本次级方案下为各国举办了专家级讨论会，以确定国家统计系统在哪些领域需要政府其他部门和上级政府提供支持，以满足在执行《2030 年议程》方面对官方统计的需求，这些领域包括立法、国家统计系统协调和数据共享。继亚洲-太平洋区域各国统计局多年审议之后，此次讨论会导致认可了为实现《2030 年议程》推动官方统计领域取得进展的集体愿景和行动框架。

为了筹备讨论会，本次级方案编写了背景文件，其中确定了各成员国和发展伙伴可通过采取哪些行动加强国家统计系统并增加投资，以强化国家统计局的地位，提高其协调国家统计系统、从政府其他部门获取数据和扩大官方统计数据在决策中应用的能力。在此基础上，专家们起草了供各成员国审议的宣言，亚太经社会统计问题委员会在第六届会议上通过了该宣言。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：各成员国同意加强亚洲及太平洋的国家统计系统。

取得成果的证据包括统计问题委员会高级别部分于 2018 年 10 月通过了《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。该委员会首次与相关政府实体的决策者举行了会议，从而反映了《宣言》的目标和影响范围。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.92 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是更多地获得和利用对性别问题有敏感认识的优质统计产品和服务，供该区域后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的执行工作。这项计划成果已经实现，证据是提交亚太可持续发展论坛第五届会议的文件和亚太经社会各份出版物等书面材料(共 13 份)均提及亚太经社会统计数据库。

4. 2020 年重点计划成果

加强政策-数据对接以改进决策

2018 年，亚太经社会成员国达成共识，一致认为有必要采取整体政府办法，加强国家统计系统，以支持国家、区域和全球议程，包括如《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》所述，支持《2030 年议程》。《宣言》载有 9 项承诺，包括将统计发展与国家发展计划相结合、加强立法规定以及倡导更多地利用官方统计数据制定、执行和监测政策。

挑战和对策

所面临的挑战是帮助成员国在国家一级履行这些承诺。例如，要加强立法，就必须使包括议会在内的整个政府作出承诺，而不仅仅是国家统计局作出承诺。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将重点开展旨在促进各国履行上述承诺的活动，例如提供咨询意见，以协助各国按照《宣言》所述承诺，开展政策-数据整合，制定统计法律和政策，并倡导更多地利用官方统计数据。例如，秘书处将举办讲习班，培训政府官员如何使用本次级方案制定的 EPIC(政策关联)工具，加强官方统计数据编制者和使用者的参与和对话。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即加强该区域的国家统计系统。

这项成果如果实现，证据将包括统计发展与国家发展计划相结合、制定新的立法规定并(或)加强现行立法规定，以及更多地利用官方统计数据制定、执行和监测国家政策。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
各方承诺执行 2018 年亚太经社会成员国通过的《关于“用数据为政策导航,不让任何人掉队”的宣言》		至少 5 个国家在为亚太经社会统计问题委员会 2020 年第七届会议编写的进展说明中表明本国统计系统得到加强
各国履行《宣言》所载承诺		

19.93 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于统计委员会工作的第 71/313 号决议。2018 年，下列决议赋予了本次级方案新的任务：亚太经社会关于推进亚洲及太平洋灾害相关统计的第 74/6 号决议，以及关于加快执行《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》的第 74/8 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.94 表 19.7 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.7

次级方案 7：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	15	1	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	28	30	22	46
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	5	5	5	5
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	1	2	1	2
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.95 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于向统计问题委员会提交的报告，因为为满足各成员国需求而编写的文件数目增加。
- 19.96 实质性会议服务方面出现差异的原因在于统计委员会的会议，因为要增加会议次数以满足成员国的需求。
- 19.97 技术材料方面出现差异的主要原因在于统计摘要和工作文件，因为为满足各成员国需求而编写的材料数目增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.98 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交统计问题委员会的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会每隔一年举办一届会议，此外其主要原因也在于亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议报告，因为该会议是临时安排举行)。
- 19.99 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于：统计问题委员会的会议，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会每隔一年举办一届会议；关于在官方统计中利用非传统和补充数据来源的专家组会议，因为该会议每隔一年举办一次；亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议，因为该会议是临时安排举行。
- 19.100 技术材料方面出现差异的主要原因在于统计摘要和工作文件，因为为满足各成员国需求而编写的材料数目增加。



次级方案 8 促进发展的次区域活动

构成部分 1 太平洋促进发展的次区域活动

1. 宗旨

19.101 本次级方案构成部分 1 致力促成实现的宗旨是根据太平洋次区域优先事项，包括气候变化、海洋管理和减少不平等，加强区域合作和一体化，促进可持续发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.102 这项宗旨与可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于确保机会均等，减少结果不平等现象，包括取消歧视性法律、政策和做法，推动与上述努力相关的适当立法、政策和行动。

19.103 这项宗旨还与可持续发展目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区。

19.104 此外，这项宗旨还与可持续发展目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业。

19.105 最后，这项宗旨还与可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于加强可持续发展政策的一致性，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移民情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据。

3. 2018 年重点成果

为太平洋小岛屿发展中国家进行有意义的区域政策协调并减少其报告负担

太平洋次区域的特点是多样性程度高且易受气候变化、灾害和经济冲击的影响，因此该次区域长期以来一直是一个独特的案例，证明应通过提供有针对性的支持，推进可持续发展。亟需确保国际和区域可持续发展框架为太平洋小岛屿发展中国家的政策优先事项服务，避免对其规模较小、往往负担过重的官僚机构和国家报告系统造成额外负担。《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的核心是综合规划、执行、监测和报告。太平洋可持续发展路线图在本次级方案的支持下制定完成，并于 2017 年由太平洋岛屿论坛领导人启动。该路线图根据太平洋区域优先事项，帮助建立区域和国家协调机制，将可持续发展目标纳入国家规划、预算、监测和报告流程，确定区域可持续发展目标指标，以便共同监测《2030 年议程》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和太平洋区域主义框架的进展情况。



马绍尔群岛的居住区获得基本服务的机会有限、易受自然灾害影响且贫困率高。来源：亚太经社会

2018 年，太平洋各国领导人在与秘书长举行的年度会议上请联合国与太平洋岛屿论坛合作，执行太平洋可持续发展路线图。本构成部分在协调制定和执行该路线图以及巩固次区域办法以支持《2030 年议程》方面发挥了关键作用。本构成部分提供了各种支持，包括开展技术援助、确定次区域优先事项、起草政策简报和供资文件以及为次区域会议和讲习班提供服务。综合报告工作，包括通过《萨摩亚途径》的中期审查进行综合报告，一直是亚太经社会在太平洋地区工作的支柱，本构成部分通过其次区域办事处在上述中期审查中发挥主要协调作用。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：协调一致地执行、后续落实和评估《2030 年议程》、区域路线图和太平洋可持续发展路线图。由于国家统计系统能力有限，太平洋小岛屿发展中国家规模较小的政府请求获得支持，以便就全球和区域可持续发展框架以及国际法规定的承诺和义务(包括人权报告和国际环境公约规定的报告)开展后续落实和评估进程。加强对计划优先事项和预算分配情况的监测能力，通过相互关联的相关指标对这些事项和情况加以监测，这样便可为报告工作建立协调一致的知识库，更好地根据当地情况履行全球发展承诺，并在国家发展(和部门)计划监测报告中将这些承诺纳入主流，为全球报告工作提供坚实基础，包括通过自愿国别评估进程。

取得成果的证据包括：《第一份太平洋可持续发展四年期报告(2018 年)》出版，其中统一了根据太平洋区域主义框架、《2030 年议程》、《萨摩亚途径》和《太平洋领导人关于性别问题的宣言》提交报告的规定；为跟踪在落实国家优先事项方面的进展以及达到《萨摩亚途径》的全球和区域报告要求确定了最适当的指标；与太平洋地区《萨摩亚途径》中期审查有关的报告和会议文件起草完毕；基里巴斯为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛开展的自愿国别评估进程，以及斐济、瑙鲁、帕劳、汤加和瓦努阿图的 2019 年自愿国别评估筹备工作均圆满完成。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.106 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是加强支持将可持续发展的三个层面(包括性别视角)结合起来的政策环境。这项计划成果已经实现，证据是该次区域又有 8 个成员国根据亚太经社会的建议，实行将可持续发展的三个层面(包括性别视角)结合起来的政策。至少有 8 个国家在上述成果所述的全球、区域和次区域可持续发展框架内，实行了国家和(或)次区域政策文书，这些文书涉及的内容包括与预算流程对接，以及根据《残疾人权利公约》和《仁川战略》制定国家可持续发展指标集及政策和法律，以支持性别平等和残疾人权利。

4. 2020 年重点计划成果

为后续落实和评估工作制定强有力的国家可持续发展指标集

各国领导人在 2018 年太平洋岛屿论坛公报中呼吁各方遵循《2030 年议程》，协调各项制度，以减轻报告负担，确保有意义的后续落实和评估进程。国家指标的制定往往过于强调达到全球报告要求，而忽视了重点关注国家政策优先事项的必要性。本构成部分在太平洋地区代表联合国系统，协助牵头制定了太平洋可持续发展路线图，其中一个核心部分涉及综合报告。为了确保报告工作具有可持续性和连贯性，必须继续将可持续发展目标监测工作与用于预算、资源配置等相关国家规划系统和执行进程的业绩计量相挂钩。具体而言，如果能够酌情实现全球承诺的本地化和主流化，国家和部门发展计划监测报告便可为自愿国别评估和联合国发展援助框架提供坚实基础。

挑战和对策

所面临的挑战是为成员国提供支持，因为太平洋小岛屿国家执行可持续发展框架的机构能力、包括用于监测和报告的统计能力有限。

为此，就 2020 年而言，亚太经社会将加大努力，加强太平洋地区的机构能力，具体做法是增派一个技术援助团并举行更多专家工作组会议，以便制定和采用以国家政策和可持续发展优先事项为基础、与预算流程挂钩的国家可持续发展指标集。将通过共同处理数据编制和使用、发展优先事项执行和资源配置部分等问题，更加切实高效地达到国家、区域和全球报告要求。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即加强国家规划和监测系统。

这项成果如果实现，证据将包括实行与可持续发展目标 10、13、14 和 17 有关的新政策，采用至少 4 个太平洋小岛屿发展中国家所共用、经过本地化调整的成功指标。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
认识到小岛屿发展中国家需要对可持续发展框架进行综合监测和报告	通过建立国家可持续发展指标集以及为可持续发展框架综合监测和报告提供技术援助，加强统计能力	执行由本地化指标支持的可持续发展框架

19.107 本构成部分的主要任务来自下列大会决议：关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议。本构成部分将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.108 表 19.8 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.8

次级方案 8，构成部分 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	5	5	9
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	2	1	2	2
出版物(出版物数目)	—	—	1	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.109 实质性会议服务方面出现差异的原因在于关于应对太平洋地区新出现可持续发展问题的备选政策和方案的专家组会议，因为该会议于 2018 年而非 2019 年举行。
- 19.110 实地和技术合作项目方面出现差异的原因在于经济和社会发展能力建设项目，因为在该领域更多地利用了联合国发展账户和技术合作经常方案，而非预算外资源。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.111 实质性会议服务方面出现差异的主要原因在于太平洋可持续发展问题专家组会议，因为自 2020 年起，这项应交付产出由次级方案 4 移至次级方案 8。
- 19.112 出版物方面出现差异的主要原因在于关于太平洋可持续发展问题的出版物，因为该出版物每隔一年交付一次。



构成部分 2 东亚和东北亚促进发展的次区域活动

1. 宗旨

19.113 本次级方案构成部分 2 致力促成实现的宗旨是根据东亚和东北亚次区域优先事项,包括连通性、复原力和环境可持续性,加强区域合作和一体化,促进可持续发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.114 这项宗旨与下列可持续发展目标保持一致:目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施,促进具有包容性的可持续工业化,推动创新)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统,可持续管理森林,防治荒漠化,制止和扭转土地退化,遏制生物多样性的丧失)和目标 17(加强执行手段,重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

加强在处理东北亚越境空气污染方面的科学与政策互动及合作

东北亚次区域环境合作计划成员国已认识到,跨境空气污染是该次区域最严峻的环境挑战之一,这是由一系列因素造成的,例如气候-气象条件、基于化石燃料的能源生产增加、缺乏环保执法和技术,以及现有区域框架不足。许多东北亚城市最近经历了空气污染急速严重恶化的事件,对环境造成不利影响,并引发健康关切。该次区域内的空气污染现象具有跨境性质,因此必须有效合作,以便确保交流经验、分享信息、开展全面评估和监测并就解决这一问题的潜在多边措施进行对话。



某工业区空气污染图片。来源: Pixabay

针对这一问题,本构成部分作为东北亚次区域环境合作计划秘书处,于 2014 年至 2017 年间协调开展了跨境空气污染情况联合评估,并举办了一系列专家和政府间磋商,以期建立次区域框架,促进以科学为基础、以政策为导向的空气污染防治合作。2018 年,本构成部分继续与该计划成员国就跨境空气污染问题进行磋商。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即 2018 年 10 月 25 日和 26 日举行的该计划第二十二次高级官员会议决定将次区域防治空气污染合作制度化。

取得成果的证据包括东北亚清洁空气伙伴关系平台启动，高级官员会议的报告对此予以确认。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.115 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是次区域倡议和协调进程处理可持续发展的区域和次区域层面问题的实效提高。这项计划成果已经实现，证据是亚太经社会协助推动两项新增的次区域倡议和协调进程，以处理可持续发展的区域和次区域层面问题，这两项进程分别是设立东北亚清洁空气伙伴关系以及东北亚区域电力联网与合作论坛。

4. 2020 年重点计划成果

关于综合开展贸易和运输便利化的次区域政府间政策对话

东亚和东北亚次区域包含亚洲及太平洋的若干主要贸易经济体。但区域内贸易数据显示，该次区域内各成员经济体的贸易一体化程度各不相同。本构成部分开展了次区域对话和评估，以深化区域内贸易一体化，为此改进了针对具体国家的贸易和运输相关措施，例如实施跨境无纸贸易和制定多边运输协定。亚太经社会成员国支持的各项协定为正在开展的工作提供了依托。该次区域各国可受益于《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》，更好地交换和相互承认与贸易有关的电子数据和文件，促进国家和次区域单一窗口和(或)其他无纸贸易系统之间的互通性。在运输便利化方面，该次区域可受益于执行《关于沿亚洲公路网国际道路运输政府间协定》(由中国、蒙古和俄罗斯联邦签署)，该协定为有助于加强贸易的三边合作奠定了基础，赋予承运人在各自国家境内沿亚洲公路网 3 号和 4 号公路开展国际道路运输的权利。

2018 年，贸易和运输便利化领域的进展推动了这些协定的执行，但由于该区域贸易和运输便利化措施缺乏协调，该次区域内部贸易面临的非关税成本仍然相对较高。

挑战和对策

所面临的挑战是为成员国提供支持，因为该次区域的各项贸易和运输便利化举措之间协同增效作用有限，阻碍充分发挥无缝连接的潜力。例如，有贸易和运输官员参与的集体讨论或许有利于解决跨境公路和铁路运输方面的问题，如使用单一窗口系统满足贸易和运输单据要求，以及海关和运输主管当局在边境密切协调。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将开展国家磋商，编写关于该次区域贸易和运输便利化之间协同增效的研究报告，并举办专家组会议，以促进实现协同增效。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：各次区域机构加强对贸易和运输便利化的承诺，这两方面是区域互联互通的重要组成部分。

这项成果如果实现，证据将包括设立正式的次区域贸易和运输便利化政策对话政府间机制，这将使现有的各项区域协定得到落实。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	缺乏结构明确的次区域政府间机构	建立正式的次区域贸易和运输便利化政府间政策对话
次区域政府机构之间缺乏对话		

19.116 本构成部分的主要任务来自大会关于与发展有关活动的第 63/260 号决议。本构成部分将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.117 表 19.9 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.9

次级方案 8，构成部分 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	7	5	7	11
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	2	1	2
出版物(出版物数目)	1	1	—	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

19.118 会议实质性服务方面出现差异的原因是，为处理东亚和东北亚新出现的可持续发展问题举行了政策和备选方案专家组会议，这是由于决定在 2019 年初组织举办专家组会议第二部分(2 次三

小时会议), 以便在专家组第一部分的指导下审查出版物草稿, 并讨论落实调查结果和制定次区域和区域协作计划的机会。

- 19.119 外地和技术合作项目方面出现差异的原因在于东北亚次区域环境合作方案项目, 因为该领域的预算外资源增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.120 会议实质性服务出现差异的原因在于东亚和东北亚可持续发展专家组会议, 因为这项应交付产出自 2020 年起从次级方案 4 移至次级方案 8。
- 19.121 外地和技术合作项目方面出现差异的原因在于东北亚次区域环境合作方案项目, 因为该领域的预算外资源增加。
- 19.122 出版物方面出现差异的原因在于东北亚可持续发展出版物, 因为该出版物隔年出版一次。



构成部分 3 北亚和中亚次区域发展活动

1. 宗旨

19.123 本次级方案构成部分 3 致力促成实现的宗旨是,根据次区域优先事项,加强区域合作和一体化,促进可持续发展,包括改善北亚和中亚的基础设施互联互通和经济结构转型。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.124 这项宗旨与下列可持续发展目标保持一致:目标 5(实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能)、目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长,促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施,促进具有包容性的可持续工业化,推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段,重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

各国重申对联合国中亚经济体特别方案的自主权

联合国中亚经济体特别方案是在亚太经社会和欧洲经济委员会秘书处共同支持下于 1998 年设立的,目的是促进经济合作和参与国融入全球经济。特别方案所设的六个专题工作组(可持续运输、过境和互联互通;贸易;水、能源和环境;以知识为基础的发展;性别平等与可持续发展目标;统计)为工作层面的协调提供了机会,以加强互联互通,并解决将性别平等观念纳入主流和统计这两个贯穿各领域的问题。

特别方案理事会在 2016 年会议上呼吁本构成部分继续努力振兴和加强该方案,以便参与国能够落实、审查、衡量和调整可持续发展目标的执行工作。根据这一要求,本构成部分启动了对该方案的外部评价,并于 2017 年向理事会提交了初步评价结果。



2018 年 9 月 20 日至 21 日在阿拉木图举行的联合国中亚经济体特别方案经济论坛。来源:亚太经社会

2018 年，本构成部分在所作评价的基础上召集各国专家讨论务实的建议，确定了加强特别方案的相关性、有效性、效率和可持续性的方法，并将这些方法提交给参与国，即哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦这五个中亚国家以及阿富汗和阿塞拜疆，供其审议。2018 年，理事会在本构成部分的支持下举行其第十三届会议，其间理事会根据这些建议以及专家组会议所提建议，确认需要加倍努力：(a) 加强贸易、运输、能源和信通技术方面的互联互通；(b) 加快经济结构转型；(c) 加强伙伴关系，支持执行《2030 年可持续发展议程》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和其他国际商定目标。理事会还决定为该方案及其六个专题工作组设立国家协调中心，并考虑为该方案的活动提供财政和(或)实物捐助。

成果和证据

这些应交付的产出有助于取得成果，即：重新加强各国对特别方案的自主权。

这一成果的证据包括，哈萨克斯坦政府表示愿意接纳在阿拉木图设立特别方案秘书处，土库曼斯坦和吉尔吉斯斯坦政府表示愿意分别于 2019 年和 2020 年主办经济论坛和理事会届会。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.125 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，旨在解决可持续发展的区域和次区域层面的次区域举措和协调进程的成效得到提高。这项计划成果已经实现，其证据是，反映区域和次区域层面可持续发展共识的成果文件和决议的数量增加。此类文件的一个例子是联合国中亚经济体特别方案理事会第十三届会议的报告，其中显示了加强该方案的一致意见。

4. 2020 年重点计划成果

通过政策咨询和对话加强经济结构转型

中亚内陆国家位于欧洲、南亚和中国这三大消费市场之间，由于多年来采取了以市场为导向的政策，这些国家经历了重大的经济转型。然而，该次区域的经济增长近年来有所放缓，部分原因是商品价格下跌，以及该次区域各国的经济基础狭窄，规模相对较小。若要实现进一步的增长，就需要扩大这些经济体，包括通过持续的经济结构转型和加强互联互通，在贸易和投资方面扩大对外部门，以使这些国家能够更好地进入邻近的消费市场。

随着内陆国家，特别是北亚和中亚的内陆国家继续推行以市场为导向的政策，《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》优先事项 5，即经济结构转型，对于应对这些国家所面临的挑战至关重要。2018 年，本构成部分推动了在联合国中亚经济体特别方案经济论坛会议期间就经济结构转型进行的讨论。因此，论坛认识到，加快经济结构转型是落实《2030 年可持续发展议程》和促进共同繁荣的一个基本条件，并呼吁本次级方案支持特别方案参与国加快经济结构转型的努力。

挑战和对策

所面临的挑战是帮助成员国协调经济结构转型和可持续发展支助。

为此，就 2020 年而言，本构成部分将根据可持续发展目标制定一个整体框架，以支持进一步的经济结构转型，特别是为此加强经济治理、金融部门一体化和改进监管框架，从而使北亚和中亚国家能够通过改善

互联互通从更多的消费市场准入中受益。亚太经社会将提供政策咨询和政策对话平台，通过特别方案以及其他方式，包括北亚和中亚可持续发展专家组会议，促进全面经济结构转型。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：各国政府的高级别代表更多地参与全面推进经济结构转型。

这项成果如果实现，证据将包括，在国家战略文件和政府间会议的声明中提及更加全面地推进经济结构转型。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
成员国有必要加快经济结构转型	成员国制定一个将经济结构转型与可持续发展挂钩的整体框架	在国家战略文件和政府间会议声明中提及更全面地推进经济结构转型的做法

19.126 本构成部分的主要任务来自下列大会决议：关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议。本构成部分将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.127 表 19.10 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.10

次级方案 8，构成部分 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	1	2	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	5	5	9	13
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	1
出版物(出版物数目)	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
--	-----------	-----------	-----------	-----------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料

对外和媒体关系

数字平台和多媒体内容

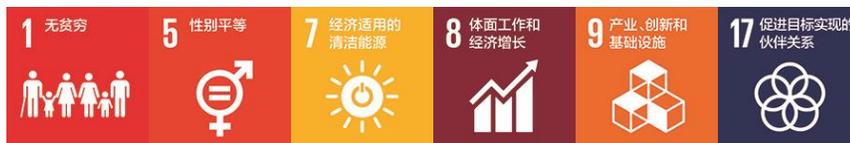
6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.128 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于向亚太经社会提交的报告，因为为满足成员国需要而编写的文件数量增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.129 会议实质性服务方面出现差异的原因在于北亚和中亚可持续发展专家组会议，因为这项应交付产出成果自 2020 年起从次级方案 4 移至次级方案 8。
- 19.130 出版物方面出现差异的主要原因在于北亚和中亚可持续发展出版物，因为该出版物隔年出版一次。



构成部分 4 南亚和西南亚次区域发展活动

1. 宗旨

19.131 本次级方案构成部分 4 致力促成实现的宗旨是，根据次区域优先事项，包括南亚和西南亚的互联互通和妇女赋权，推进区域合作和一体化，促进可持续发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.132 这项宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

建设运输走廊，发挥南亚区域的贸易潜力

南亚常常被称为世界上一体化程度最低的区域之一，水陆运输网络不发达，运输便利化措施不足。因此，与区域内贸易有关的成本大大高于与北美等遥远区域进行贸易的成本，因此，该区域各国无法从当地生产的货物贸易中获得地理上接近和毗连的好处。正如在“发挥南亚区域经济合作和一体化的潜力：潜力、挑战和前进道路”中所报告的那样，委员会的研究表明，南亚区域内贸易发挥出来的潜力不足三分之一，每年损失的贸易机会超过 500 亿美元。区域内贸易潜力如能充分发挥，可创造数百万个就业机会，从而有助于减轻贫困。

本构成部分认识到与缺乏交通运输互联互通有关的挑战，因而将区域交通运输互联互通作为其加强南亚和西南亚区域合作和一体化工作的一部分列为优先事项。为加强次区域内交通运输的互联互通，它开发了一系列分析和知识产品，并开展了能力建设和政策宣传活动。2013 至 2018 年，本构成部分与次级方案 3 协商进行了分析研究，并与各国政府和其他利益攸关方进行了一系列协商，以确定和促进连接次区域各国，特别是阿富汗、不丹和尼泊尔等内陆国家的延伸性多式联运走廊，并将它们与毗邻的东南亚和中亚次区域连



2018 年 4 月 3 日印度和孟加拉国之间第一条集装箱铁路线开通运行。资料来源：印度集装箱公司/印度铁路公司

接起来，以发挥南亚的战略位置优势。2014年，南亚区域合作联盟领导人在《加德满都宣言》中重申其承诺响应亚太经社会的号召，大幅强化区域互联互通。本构成部分提出了一项建议，即沿泛亚铁路网修建一条伊斯坦布尔-德黑兰-伊斯兰堡-德里-加尔各答-达卡-仰光集装箱走廊，将多式联运通达该次区域的内陆国家和港口，使其成为加强次区域内外互联互通的主要动脉。本构成部分开展的分析工作表明，该走廊有可能节省高达55%的时间和高达45%的运费，从而提高区域内贸易的竞争力。此外，本构成部分开展了政策宣传活动，以支持上述建议以及其与伊朗伊斯兰共和国查巴尔港相连的多式联运。向各项活动提供支持的还有加强南亚和中亚国家、特别是内陆国家和最不发达国家互联互通，以便与次区域和区域的运输和贸易网络相连接的发展账户项目。印度铁路在2017年至2018年业务计划中采纳了本构成部分提出的伊斯坦布尔-德黑兰-伊斯兰堡-德里-加尔各答-达卡-仰光走廊建议。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：各成员国在区域铁路互联互通方面建立伙伴关系并开展合作。

这项成果的证据包括，印度和孟加拉国集装箱公司签订了关于在印度加尔各答和达卡之间建立集装箱列车服务的谅解备忘录，以及一些国家为激活走廊的关键部分以改善该次区域的互联互通而采取了具体步骤，2018年4月对发展账户下开展的活动进行的一项评价调查证实了这一点。2018年4月3日，首次在加尔各答和达卡之间进行了跨界集装箱列车示范运行，货运代理公司的反馈令人鼓舞。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.133 2018-2019两年期拟议方案预算中提到，2018年的一项计划成果是，为解决可持续发展的区域和次区域层面问题而实施的次区域举措和协调进程更有成效。这项计划成果已经实现，证据是，亚太经社会推动的旨在解决可持续发展的区域和次区域层面的次区域举措和协调进程增加了两项。加尔各答-达卡集装箱列车服务谅解备忘录的签署和伊斯坦布尔-德黑兰-伊斯兰堡-德里-加尔各答-达卡-仰光走廊建议的示范运行及其在印度铁路业务计划中被采纳，是在加强区域交通运输互联互通方面取得进展的两个例子。

4. 2020年重点计划成果

为在南亚实现可持续发展目标开展区域合作

南亚次区域人口众多，占世界人口的近四分之一，是全球实现可持续发展目标的关键。尽管该次区域在经济方面充满活力，但仍占世界极端贫困人口的比例为36%，近50%的儿童营养不良。性别平等方面差距很大，特别是在赋予妇女经济和政治权能方面。例如，据国际劳工组织估计，2018年南亚妇女劳动力参与率为27.6%，是世界上最低的，远低于发展中国家69.3%的平均参与率。

本构成部分启动了南亚可持续发展目标论坛，以协助该次区域各国努力实现可持续发展目标。第二次论坛由印度国家转型研究所于2018年10月4日和5日在新德里主办，与会者包括八个南亚国家的可持续发展目标政府协调人、国家智囊团负责人和其他利益攸关方，他们确认了次区域合作在加速实现这些目标方面的潜在作用。除了将这些目标与次区域要求相结合和分享良好做法和发展经验外，区域合作还可支持制定具有区域协调性的工业政策和跨界互联互通，并利用区域价值链的潜力创造就业机会和减轻贫困。与会者注意到现有体制框架在促进执行这些目标方面的区域合作有其局限性，并一致认为，如果没有有效的体制机制来交

流发展经验、分享良好做法和找出应对集体挑战的解决办法，成员国利用成果的能力以及这种合作的可持续性将面临风险。与会者请本构成部分帮助建立一个次区域可持续发展目标智囊团网络。

挑战和对策

所面临的挑战是确定这种交流的体制机制的有效方式，并确定该次区域落实可持续发展目标的重点领域。

为此，就 2020 年而言，本构成部分将通过其次区域办事处，开始让次区域的主要智囊团参与一系列分析研究，了解国家和次区域对可持续发展目标的看法。这些研究是在 2018 年 11 月 20 日至 21 日在达卡举办的研究政策讲习班上发起的。本构成部分还于 2018 年 12 月 4 日至 7 日在伊斯兰堡举行的第十一届南亚经济首脑会议上主办了一次关于区域合作促进可持续发展目标的高级别会议，会上提出需要为议员建立一个次区域可持续发展目标平台。本构成部分将在 2019 年继续开展分析工作，并与智囊团、议员和其他利益攸关方协商，确定智囊团网络的重点领域和方式，以促进定期交流发展经验和良好做法，支持可持续发展目标，包括在增强妇女经济权能领域。2020 年，本构成部分将在吸收智囊团和其他利益攸关方参与工作的基础上，开展协商和分析研究，以编写一份次区域综合报告，并在此基础上制定该网络的具体职权范围、工作方案、成员构成、治理结构和模式。综合研究报告将与会员国分享，以供采取行动。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：建立与实现可持续发展目标有关的具体领域的定期交流制度，让成员国有机会受益于在该次区域所观察到的良好做法。这项成果如果实现，证据将包括，正式启动南亚可持续发展目标网络，包括网站，作为一个次区域机制，供分享良好做法和提取循证研究结果和建议，供决策者采用。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
南亚各利益攸关方表示有兴趣建立支持实现可持续发展目标的合作机制	确定在落实可持续发展目标方面开展次区域合作的具体领域	建立次区域机制，以分享良好做法和提取循证研究结果和建议，供决策者采用

19.134 本构成部分的主要任务来自下列大会决议：关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.135 表 19.11 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.11
次级方案 8， 构成部分 4： 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	2	4	8
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	—
出版物(出版物数目)	1	1	—	1
技术材料(材料数目)	1	4	1	3
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.136 会议实质性服务方面出现差异的原因在于南亚和西南亚新出现可持续发展问题所涉政策和方案备选方案专家组会议，因为应交付产出推迟到 2019 年。
- 19.137 技术材料方面出现差异的原因在于涉及经济和社会发展的一系列文件，因为为满足会员国需要而编制的材料数量增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.138 会议实质性服务方面出现差异的原因在于南亚和西南亚可持续发展专家组会议，因为这项应交付产出自 2020 年起从次级方案 4 移至次级方案 8。
- 19.139 出版物方面出现差异的原因在于南亚和西南亚可持续发展出版物，因为该出版物隔年出版一次。
- 19.140 技术材料方面出现差异的原因在于涉及经济和社会发展的文件系列，因为为满足会员国需要而编制的材料数量增加。



构成部分 5 东南亚次区域发展活动

1. 宗旨

19.141 本次级方案构成部分 5 致力促成实现的宗旨是，根据东南亚次区域优先事项，包括互联互通、包容性发展和建设复原力，加强区域合作和一体化，促进可持续发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.142 这项宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 9(造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

通过执行《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020 年)》加强区域合作和一体化，以促进可持续发展

东盟领导人和秘书长于 2016 年通过了《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020 年)》。《行动计划》的目的是以互补方式支持实现《东盟共同体愿景 2025》和《2030 年可持续发展议程》，并通过东盟与联合国之间以及与东盟成员国常驻代表委员会的协商，加强协作，共同应对东南亚国家面临的发展挑战。通过加强伙伴关系，会员国能够有效调动稀少的资源，避免为实现两个议程的目标而重复努力。

2018 年，为了确定合作领域和方式，亚太经社会牵头编写了题为“东盟共同体愿景 2025 与联合国 2030 年可持续发展议程之间的互补性：行动框架”的出版物。该报告是支持东盟成员国统筹执行这两个议程的倡议的第一个成果。报告提出了如何确定互补性的框架，并提出了一些重点举措，以支持东盟国家同时将《东盟 2025 年愿景》和《2030 年议程》从政治愿望转变为实际执行行动。该报告为进一步加强区域合作和一体化以促进可持续发展作出了贡



东盟-联合国年度区域会议，2018 年 4 月，雅加达。
来源：亚太经社会

献。例如，在该报告中，会员国注重通过双边和多边协商确定增加可再生能源份额和促进可持续跨界电力贸易和互联互通的潜力。就加强这两个议程之间互补性举行了年度高级别集思广益对话，以便：(a) 进一步界定重点举措，并确定实施这些举措的实际运作安排；(b) 使拟议的重点举措和产出与亚太经社会、东盟秘书处和东盟各中心的工作保持一致、彼此关联，并确定执行方式；(c) 确定执行拟议行动的资金来源。东盟能源中心和本构成部分联合编写了一份题为“东盟能源互联促进可持续和有复原力的社会：加速能源转变”的出版物。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：亚太经社会和东盟根据《行动计划》的跨部门合作部分共同实施了互补举措。

取得成果的证据包括，东盟领导人核可了关于互补性的报告，以及泰国承诺设立东盟可持续发展研究和对话中心，这是该报告所载的建议之一。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.143 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018年的一项计划成果是，加强政策环境，支持纳入可持续发展的三个层面，包括性别平等观点。这项计划成果已经实现，证据是，该次区域根据亚太经社会所提建议，包括上文重点所述成果文件，实行综合可持续发展三个层面的政策，包括将性别平等方面问题纳入其中的成员国数目增加了五个。

4. 2020年重点计划成果

次区域能源互联互通和可及性得到加强

2018年，东盟成员国和亚太经社会及联合国其他相关机构确定了双方应采取的战略优先事项和措施，以加强区域合作和一体化，促进可持续发展。相关战略优先事项构成今后行动的指引。工作重点是根据《2016-2025年东盟能源合作行动计划》通过互联互通加强电力供应的可持续性，这将最终加强能源安全。这一点在东盟能源中心和本构成部分联合出版的《东盟促进可持续和有复原力的社会的能源互联：加速能源转变》中有所描述。

挑战和对策

所面临的挑战是帮助东盟成员国查明阻碍执行目标7中有关通过互联互通加强电力供应可持续性的具体目标的因素。

为此，在2020年，本构成部分将通过秘书处及其部门机构，组织与东盟成员国进行协商，并与能源中心合作开展分析工作，以查明可通过次区域合作消除的在实现目标7，包括普及电力供应方面的具体障碍，促进东盟国家之间的互联互通。本构成部分将为东盟区域编制两个知识产品：(a) 统计视角：东盟区域的能源和发展；(b) 关于该区域对目标7执行情况的报告。这些报告将着重说明在通过互联互通加强电力供应的可持续性方面所面临的挑战。报告将提交给2019年举行的东盟能源部长会议，供其核准，并就该次区域在实现目标7方面的挑战达成一致。由此将开展更多的旨在制定解决办法的分析工作。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：东盟成员国认可通过次区域合作实施的拟议解决办法。

这项成果如果实现，证据将包括一项宣言，内容涉及与东盟区域的能源互联互通，特别是电力供应有关的问题。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	东盟成员国就阻碍实现可持续发展目标 7 的挑战达成共识	东盟成员国商定可通过次区域合作解决与目标 7 有关挑战的办法
东盟成员国与联合国确定双方应采取的战略优先事项和措施，以加强区域合作和一体化，促进可持续发展		

19.144 本构成部分的主要任务来自下列大会决议：关于与发展有关的活动的第 63/260 号决议和关于联合国与东盟合作的第 73/259 号决议。本构成部分将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.145 表 19.12 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.12

次级方案 8，构成部分 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	—	4	4
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	1	—	1	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
--	-----------	-----------	-----------	-----------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料

对外和媒体关系

数字平台和多媒体内容

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.146 技术材料方面出现差异的原因在于关于《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020 年)》执行情况的工作文件，因为应交付的产出推迟到 2019 年。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 19.147 外地和技术合作项目方面出现差异的原因在于有关亚太经社会在东南亚的体制方案优先事项的能力建设项目，因为该次区域的能力建设将通过部门次级方案进行。



次级方案 9 能源

1. 宗旨

19.148 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保亚洲及太平洋人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源。

2. 与可持续发展目标保持一致

19.149 这项宗旨与可持续发展目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)保持一致。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于确保普遍获得负担得起、可靠和现代的能源服务；大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例；全球能效改善率提高一倍；加强国际合作，为获取清洁能源研究和技术提供便利；扩大基础设施和更新技术，以便为发展中国家的所有人提供现代和可持续的能源服务。

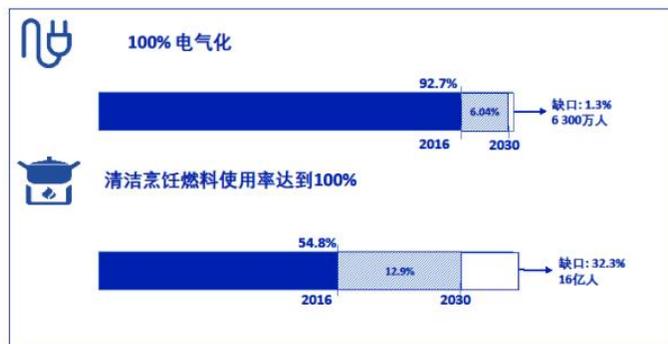
19.150 这项宗旨也与可持续发展目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)保持一致。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于将气候变化措施纳入国家政策、战略和规划，并有助于促进各种机制，以提高最不发达国家和小岛屿发展中国家与气候变化有关的有效规划和管理能力。

3. 2018 年重点成果

《部长级宣言》为 40 亿人的能源转变铺平道路

2018 年 4 月，该区域各国能源部长在第二届亚洲及太平洋能源论坛上举行会议，评估了可持续发展目标 7 的执行前景。本次级方案开展了大量研究，编写了一份题为“亚洲及太平洋促进实现《2030 年议程》的能源转变途径”的研究报告，其中探究了目标 7 在所有亚太国家的未来轨迹。提交给出席论坛的部长们的研究结果表明，按照目前的努力程度，该区域到 2030 年将无法实现目标 7 的具体目标。更具体地说，调查结果显示，在 2030 年，仍将将有 6 300 万人用不上电，

32%的人口将继续依赖危及其健康的烹饪燃料。同样，可再生能源的份额将比本次级方案关于实现清洁能源目标所需资源的预测低 8%，能效改善率将达不到 2030 年的目标。



亚洲及太平洋当前政策情景下的能源获取前景

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：亚太经社会成员国在论坛上承诺加快实现目标 7。成员国请亚太经社会协助制定国家路线图，并将与能源有关的全球目标纳入国家政策、计划和战略的主流。该论坛随后的讨论重点是如何以最具成本效益的方式为所有人提供可持续、负担得起和可靠的能源，以及区域合作可以发挥的作用。传统能源对亚洲及太平洋地区人民生活造成的有害环境和健康影响受到了特别关注。

取得成果的证据包括：在论坛上通过了《亚洲及太平洋区域合作促进能源向可持续和抗灾能力社会转变的部长级宣言》。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

19.151 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，能源安全、可持续利用能源和能源互联互通方面的区域合作框架得到加强。这项计划成果已经实现，证据是，亚太经社会推动的能源安全、可持续利用能源和能源互联互通区域合作机制的数目增加了两个。2018 年第二届亚洲及太平洋能源论坛通过了《亚洲及太平洋区域合作促进能源向可持续和抗灾能力社会转变的部长级宣言》，从而建立了这样一个机制。

4. 2020 年重点计划成果

改变方向：到 2030 年使亚洲及太平洋走上可持续能源轨道的目标 7 国家路线图

2018 年，在第二届亚洲及太平洋能源论坛成果的基础上，本次级方案支持成员国制定了可持续发展目标 7 国家路线图，包括利用跨界能源互联互通的备选方案，以确保本区域各国到 2030 年实现相关目标。

挑战和对策

所面临的挑战是帮助在能源领域能力有限的成果国确定不同情景方案对技术选择、能源结构、投资需求和排放的影响，以期作出循证政策决定。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将开发一个工具包，汇集建模和数据分析方面的最佳做法，使成员国能够就政策选择将如何影响能源部门的供求、投资需求和排放给出不同的情景。这项分析将有助于制定目标 7 的国家路线图。工具包将帮助各国评估目标与当前执行率之间的差距，确定填补差距的战略，并预测战略的成果。例如，每个国家路线图都将提供政策选择，以最大限度地增加对可再生能源和能效的投资，为那些无法获得电力的人确定电网延伸和离网农村电气化解决方案的最佳组合，并确定战略政策干预措施，以减少使用传统薪材烹饪造成的健康危害。目标 7 工具包的设计将首次能够产生不同的情景方案，以便评估最合适的政策选择，这将使能源规划能力有限的会员国能够调整现行政策，并在 2030 年之前实现目标 7 项下的具体目标。

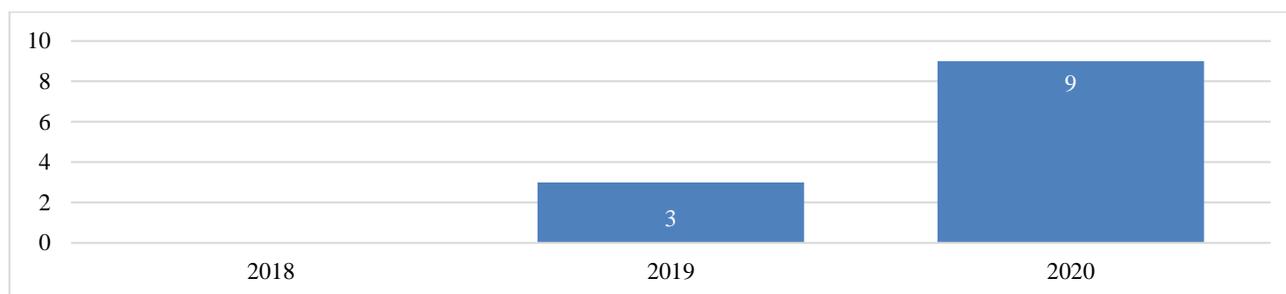
成果和证据

应交付的计划产出预计将有助于取得成果，即：提高各国在制定目标 7 国家路线图时利用循证分析和多方利益攸关方对话的能力。

如图所示，这项成果如果实现，证据将包括，有 9 个国家到 2020 年底制订出目标 7 国家路线图。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：亚太区域目标 7 国家路线图数目



19.152 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的第 72/224 号决议。2018 年，本次级方案被赋予以下新任务：亚太经社会关于第二届亚洲及太平洋能源论坛成果执行情况的第 74/9 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

19.153 表 19.13 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 19.13

次级方案 9：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	2	3	2	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	15	15	13	11
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	3	1	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	1	1	2	1
技术材料(材料数目)	1	1	—	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 19.154 会议文件方面出现差异的主要原因在于向亚洲及太平洋能源论坛提交的报告，因为为满足成员国需要而编写的文件数量增加。
- 19.155 外地和技术合作项目方面出现差异的原因在于执行可持续发展目标 7 的能力建设项目，因为这一领域的预算外资源增加。

2019 年与 2020 年计划数之间的差异

- 19.156 会议文件方面出现差异的原因在于向能源委员会提交的报告，因为按照亚太经社会第 71/1 号决议的规定，该委员会隔年举行会议。
- 19.157 外地和技术合作项目方面出现差异的原因在于执行可持续发展目标 7 的能力建设项目，因为这一领域的预算外资源增加。
- 19.158 出版物方面出现差异的原因是，计划在 2019 年出版一份非经常出版物，以满足会员国的需要。
-