

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по снижению риска бедствий**Восьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 25–27 июля 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Ориентация на трансформационную адаптацию****Резюме Азиатско-Тихоокеанского доклада о бедствиях,  
2023 год****Записка секретариата***Резюме*

Азиатско-Тихоокеанский регион является обширным регионом, подверженным сложным, комбинированным и каскадным рискам, которые, как ожидается, будут возрастать при любых сценариях потепления климата. Стоимость бездействия, измеряемая в среднегодовых потерях, оценивается в 953 млрд долл. США в случае повышения температуры на 1,5°C выше доиндустриального уровня и в 980 млрд долл. США – в случае повышения температуры на 2°C выше доиндустриального уровня.

Если стоит задача защитить людей и экономические выгоды, то принятие разрозненных мер по адаптации больше не является приемлемым вариантом. Инвестиции в трансформационную адаптацию крайне необходимы, поскольку некоторые части региона приближаются к своему адаптационному пределу; «окно возможностей» для принятия мер закрывается.

Тем не менее мы все еще находимся на этапе, когда инвестиции в трансформационную адаптацию представляют собой возможность для построения более жизнестойкого будущего. Трансформационная адаптация, основанная на справедливом переходе к адаптации к изменению климата и подходе на основе принципа «осмыслить понятие жизнестойкости», предполагает принятие, в частности, следующих мер:

- обеспечения соблюдения принципа «никто не будет забыт» при помощи инвестирования в раннее оповещение для всех к 2027 году, особенно в странах с особыми потребностями и там, где очаги риска как активизируются, так и формируются;
- перехода от подхода, ориентированного на конкретные сектора, к системному подходу, при котором управление риском бедствий и риском изменения климата носит комплексный характер и направлено на повышение жизнестойкости инфраструктуры, продовольственной и энергетической систем в целях сокращения бедности; и
- расширения масштабов инноваций в области цифровых технологий и применения

\* ESCAP/CDR(8)/1/Rev.1.



космической науки. Расширение спектра доступных финансовых инструментов также могло бы помочь устранить дефицит финансирования в адаптацию к изменению климата. Кроме того, субрегиональное и региональное сотрудничество могло бы повысить экономическую эффективность инициатив, учитывая, что очаги риска, связанные с изменением климата, становятся все более трансграничными.

Комитету по снижению бедствий предлагается обсудить изложенные в настоящем документе вопросы и дать руководящие указания в отношении предложений по расширению регионального и субрегионального сотрудничества.

## I. Введение

1. Настоящий документ представляет собой резюме основных выводов, содержащихся в *Азиатско-Тихоокеанском докладе о бедствиях, 2023 год*, который будет представлен на восьмой сессии Комитета по снижению риска бедствий, запланированной к проведению с 25 по 27 июля 2023 года.
2. Ландшафт риска бедствий в регионе является сложным, комбинированным и каскадным, и в условиях повышения глобальной температуры активизируются существующие очаги риска и формируются новые<sup>1</sup>.
3. Цена бездействия очень высока, и пробелы в финансировании должны быть устранены в срочном порядке<sup>2</sup>. Не менее важно перейти от принятия разрозненных действий к принятию общесистемных мер по трансформационной адаптации.
4. Настоящий документ содержит: обзор ландшафта риска региона, другими словами, очагов, где риски активизируются, очагов, где риски появляются, и издержек бездействия; раздел, посвященный защите людей и содействию устойчивому развитию по четырем направлениям действий по трансформационной адаптации, включая необходимость увеличения объемов инвестиций в ориентированное на людей раннее оповещение о многих опасных явлениях для всех; раздел, посвященный трем составным элементам трансформационной адаптации к изменению климата и имеющимся вариантам финансирования для их реализации; и раздел, посвященный дальнейшим действиям, в котором указаны направления, в которых региональное и субрегиональное сотрудничество могло бы более эффективно способствовать реализации этой трехкомпонентной трансформационной программы действий.

## II. Понимание ландшафта риска региона и издержек бездействия: действовать необходимо сейчас

5. В 2022 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе произошло 140 бедствий, в результате которых погибло 7304 человека, более 62 миллионов человек

---

<sup>1</sup> Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), *Asia-Pacific Disaster Report 2021: Resilience in a Riskier World – Managing Systemic Risks from Biological and Other Natural Hazards* (Bangkok, 2021).

<sup>2</sup> ESCAP, *Asia-Pacific Disaster Report 2022 for ESCAP Subregions: Asia-Pacific Riskscape @ 1.5°C – Subregional Pathways for Adaptation and Resilience* (Bangkok, 2022).

пострадали тем или иным образом, а причиненный экономический ущерб оценивается в 28 млрд долл. США.

## **А. Обзор бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

6. Наводнения привели к самым большим человеческим жертвам, приведя к гибели 4796 человек в Афганистане, Индии, Иране (Исламской Республике), Непале и Пакистане и нарушив нормальный ход жизни 33 миллионов человек в одном лишь только Пакистане. Рекордные по интенсивности ливни обрушились на центральный Китай, затронув 14,5 миллионов человек. Землетрясения нанесли значительный ущерб, оцениваемый в 9,5 млрд долл. США, в основном в Иране (Исламской Республике), Китае и Японии. В Индии и Пакистане имели место беспрецедентные периоды сильной жары, в Афганистане продолжалась засуха, в Тонге произошло извержение вулкана, за которым последовало цунами, что наглядно продемонстрировало каскадный и комбинированный характер рисков.

7. В период с 2013 по 2022 год число погибших в результате бедствий сократилось на 20 процентов, отчасти благодаря улучшению качества прогнозов, повышению осведомленности и укреплению жизнестойкости. Однако экстремальные явления продолжают происходить, и в первом квартале 2023 года уже имели место бедствия беспрецедентного масштаба. Многочисленные землетрясения, магнитуда самого сильного из которых составила 7,7 баллов по шкале Рихтера, произошли на севере Сирийской Арабской Республики и на юге Турции в феврале 2023 года: эти землетрясения привели к большому числу жертв, а число вынужденных переселенцев составило почти 2,7 миллиона человек. По первоначальным оценкам, экономические потери в результате землетрясения в Турции составили более 84 млрд долл. США<sup>3</sup>. Расположенное вдоль Тихоокеанского огненного кольца (цепь вулканов и очагов сейсмической активности по краям Тихого океана), Вануату всего за 48 часов пережило два циклона и землетрясение, от которых пострадало более 80 процентов населения, что свидетельствует о совместном воздействии сейсмических и климатических рисков<sup>4</sup>.

## **В. Следы изменения климата: активизирующиеся очаги риска, формирующиеся очаги риска и совокупность каскадных рисков**

8. Изменение климата увеличивает количество и интенсивность экстремальных погодных явлений и группирует их в очагах с нестабильной средой и критической уязвимостью. Многие территории, например, малые островные развивающиеся государства, подвержены определенным видам риска. В *Азиатско-Тихоокеанском докладе о бедствиях, 2023 год*, определены активизирующиеся очаги риска (см. таблицу 1) и формирующиеся очаги риска (см. таблицу 2) при двух сценариях глобального потепления: при повышении температуры на 1,5°C и 2°C выше доиндустриального уровня. Активизирующиеся очаги риска – это зоны, где воздействие опасных явлений ведет к повышению социальной, экономической и экологической уязвимости, тогда как в формирующихся очагах риска воздействие опасных явлений влечет за

<sup>3</sup> ESCAP, “Türkiye and Syria earthquake reminds all of the unmitigated risks of a deadly disaster”, 23 February 2023.

<sup>4</sup> ESCAP, “Vanuatu twin cyclones underscore the Pacific’s vulnerability to compounding climate-disaster risks”, 9 March 2023.

собой увеличение численности населения и числа экономик, подверженных риску.

9. **Активизирующиеся очаги риска.** Ожидается, что на территориях, уже уязвимых для трансграничных бедствий, будут иметь место более интенсивные и более частые опасные явления (такие как наводнения, засухи и периоды сильной жары). Среди таких территорий – бассейны рек Ганг – Брахмапутра – Мегхна, реки Меконг и реки Инд, а также бассейн Аральского моря. Страны, расположенные в «Огненном кольце», будут подвергаться комбинированным рискам климатических опасных явлений, таких как наводнения и тропические циклоны, как при сценарии глобального потепления на 1,5°C, так и при сценарии глобального потепления на 2°C (см. таблицу 1).

10. **Формирующиеся очаги риска.** В соответствии со сценарием потепления, предусматривающим многие опасные явления, большие площади северной части Азиатско-Тихоокеанского региона становятся, в первую очередь из-за периодов сильной жары, зонами серьезного риска для населения, продовольственной безопасности и энергетических систем (см. таблицу 2).

Таблица 1

**Активизирующиеся очаги риска при сценарии глобального потепления на 1,5°C и при сценарии глобального потепления на 2°C**

<i>Субрегион</i>	<i>Риски, связанные со многими опасными явлениями</i>	<i>Наводнения</i>	<i>Засухи</i>	<i>Периоды сильной жары</i>	<i>Приповерхностные ветры</i>
Южная и Юго-Западная Азия	Афганистан, Иран (Исламская Республика), Турция и Шри-Ланка, а также часть территории бассейна рек Ганг – Брахмапутра – Мегхна и бассейна реки Инд	Бассейн рек Ганг – Брахмапутра – Мегхна, южная часть Индии и Шри-Ланка	Юго-восточная часть Индии, Иран (Исламская Республика) и южная часть Турции	Часть территории Индии, значительная часть территории Ирана (Исламской Республики) и некоторая часть территории Турции, а также бассейн реки Инд (Афганистан, Индия и Пакистан)	Западная часть Индии
Восточная и Северо-Восточная Азия	Часть территории Китая	Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея и Япония	..	..	Часть территории Китая, Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея, Российская Федерация и Япония

<i>Субрегион</i>	<i>Риски, связанные со многими опасными явлениями</i>	<i>Наводнения</i>	<i>Засухи</i>	<i>Периоды сильной жары</i>	<i>Приповерхностные ветры</i>
Юго-Восточная Азия	Индонезия, а также бассейн реки Меконг	Часть территории Индонезии, Малайзия и Сингапур, а также бассейн реки Меконг (Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд)	Южная часть Мьянмы	Часть территории Камбоджи, Мьянма и Таиланд	..
Северная и Центральная Азия	Туркменистан, а также бассейн Аральского моря	..	Бассейн Аральского моря	Бассейн Аральского моря	Монголия, а также бассейн Аральского моря
Тихоокеанский субрегион	Северная и западная часть Австралии, а также Новая Каледония	Северная часть Австралии, Кирибати, Папуа – Новая Гвинея и Фиджи, а также Новая Каледония и Острова Кука	Северная и западная часть Австралии	Южная часть Австралии	Часть территории Австралии и Новая Зеландия

*Примечание:* ожидается, что в активизирующихся очагах риска при сценарии глобального потепления на 2°C риски будут более интенсивными, чем при сценарии глобального потепления на 1,5°C.

Таблица 2  
**Формирующиеся очаги риска при сценарии глобального потепления на 1,5°C и при сценарии глобального потепления на 2°C**

<i>Субрегион</i>	<i>Риски, связанные со многими опасными явлениями</i>	<i>Наводнения</i>	<i>Засухи</i>	<i>Периоды сильной жары</i>	<i>Приповерхностные ветры</i>
Южная и Юго-Западная Азия	Бутан, северная часть Индии, Непал и Турция	Северная часть Непала и часть территории Турции, а также бассейн реки Инд (северо-западная часть Индии и Пакистан)	Бангладеш, южная часть Индии, северная часть Непала, северо-западная часть Турции и Шри-Ланка	Часть территории Афганистана, Бангладеш, южная часть Индии и значительная часть Турции	Часть территории Афганистана, юго-западная часть Индии, Иран (Исламская Республика), южная часть Пакистана и Турция
Восточная и Северо-Восточная Азия	Часть территории Китая, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация и Япония, а также страны, расположенные в Огненном кольце	Часть территории Китая и Российской Федерации	Северная и западная часть Китая (причем западная часть Китая особенно пострадает при сценарии глобального потепления на 2°C)	Значительная часть северо-восточного Китая. Потенциальные последствия для Корейской Народно-Демократической Республики, Республики Корея, Российской Федерации и Японии	Китай и часть территории Российской Федерации
Юго-Восточная Азия	Индонезия, Малайзия и Сингапур, а также страны, расположенные в Огненном кольце	..	Индонезия, Камбоджа, северная часть Мьянмы и часть территории Таиланда	Вьетнам, часть территории Индонезии, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма	Индонезия и Таиланд
Северная и Центральная Азия	Северная часть Казахстана, Кыргызстан и Узбекистан	..	Казахстан и Кыргызстан	Значительные участки территории Казахстана, Кыргызстан и Монголия	Часть территории Казахстана, Монголия и Туркменистан

<i>Субрегион</i>	<i>Риски, связанные со многими опасными явлениями</i>	<i>Наводнения</i>	<i>Засухи</i>	<i>Периоды сильной жары</i>	<i>Приповерхностные ветры</i>
Тихоокеанский субрегион	Австралия, Кирибати, Науру, Новая Зеландия, Папуа – Новая Гвинея, Самоа и Фиджи	Южная часть Австралии	Южная часть Австралии и Науру	Восточная часть Австралии и часть территории Папуа – Новой Гвинеи	Часть Австралии и Папуа – Новая Гвинея

*Примечание:* ожидается, что в активизирующихся очагах риска при сценарии глобального потепления на 2°C риски будут более интенсивными, чем при сценарии глобального потепления на 1,5°C.

### **С. Издержки бездействия**

11. Потери, связанные с климатическими бедствиями, уже огромны, но будущие издержки от сегодняшнего бездействия еще значительнее. Текущие ежегодные потери от засух, наводнений, периодов сильной жары и тропических циклонов и связанных с ними биологических угроз, цунами и землетрясений оцениваются в 924 млрд долл. США. Согласно сценарию глобального потепления на 1,5°C, ожидается, что такие потери возрастут до 953 млрд долл. США, а если температура повысится на 2°C, то потери, вероятно, составят почти 1 трлн долл. США. Ожидается, что издержки для малых островных развивающихся государств Тихого океана будут особенно высокими и, по имеющимся оценкам, будут эквивалентны почти 8 процентам внутреннего валового продукта (ВВП), что почти вдвое превышает средние потери ВВП других государств региона. Субрегиону Юго-Восточной Азии и субрегиону Южной и Юго-Западной Азии грозят потери в размере как минимум 5 процентов ВВП. Наибольшие абсолютные потери понесет Китай, затем идут Индия и Япония.

12. Бедствия и экстремальные погодные явления подрывают производительность. Тепловой стресс – воздействие экстремальной жары – подрывает способность работников эффективно выполнять свою работу и негативно влияет на ВВП. Например, в Камбодже из-за теплового стресса будут потеряны почти 1,2 процента рабочих часов; при сценарии глобального потепления на 1,5°C этот показатель увеличится почти до 2 процентов.

### **Д. До достижения целей в области устойчивого развития еще далеко**

13. **Регресс в реализации целей в области устойчивого развития.** Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что недостаточно энергичные действия по борьбе с изменением климата подрывают прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. С 2015 года ущерб критической инфраструктуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличился. Во всех субрегионах прогресс в снижении экономических потерь от бедствий был медленным. Хотя на национальном уровне были разработаны стратегии снижения риска бедствий, их принятие и реализация на местном уровне отличаются медленными темпами.

14. **Рост неравенства.** Из-за значительной степени подверженности населения рискам бедствий в регионе четко прослеживается взаимосвязь между рисками, сопряженными с бедствиями, неравенством доходов и бедностью. В некоторых наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, включая Бутан, Монголию, Мьянму, Непал, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти, потери, связанные с бедствиями, могут стать определяющим фактором сохраняющегося неравенства.

15. **Снижение уровня продовольственной безопасности.** Связанные с бедствиями потери в сельскохозяйственном секторе представляют наибольшую угрозу продовольственной безопасности и могут подорвать усилия по борьбе с хроническим недоеданием, усиливая тем самым неравенство. Среди тех, кто больше всего пострадает от снижения производительности сельского хозяйства, будут многие фермерские общины, которые уже живут на грани бедности, и городская беднота, уязвимая для инфляции цен на продовольствие. Под наибольшей угрозой из-за изменения климата продовольственная безопасность и наличие пресной воды находятся в странах Южной и Юго-Западной Азии и Юго-Восточной Азии. Население малых островных развивающихся государств Тихого океана подвергается наибольшему риску недоедания.

16. **Снижение уровня энергетической безопасности.** Изменение климата повлияет на поставки топлива, производство энергии и физическую жизнестойкость существующей и будущей энергетической инфраструктуры. Периоды сильной жары и засухи уже истощают возможности стран по генерации энергии. Как при базовом сценарии, так и при сценарии глобального потепления на 2°C в странах, население которых уже подвержено серьезному риску многочисленных климатических опасных явлений, также будут ограничены возможности по генерации энергии.

17. **Деграция окружающей среды.** В ближайшие годы под особой угрозой окажутся горячие точки биоразнообразия в Южной и Юго-Западной Азии и Тихоокеанском субрегионе<sup>5</sup>. Согласно консервативным прогнозам, к 2030 году площадь горячих точек биоразнообразия в Западных Гатах (Индия) и в Шри-Ланке сократится на 50 процентов, а в Австралии и Новой Зеландии – более чем на 20 процентов<sup>6</sup>.

### **III. Защита людей и содействие устойчивому развитию: четыре направления деятельности по трансформационной адаптации**

18. Для защиты людей и с трудом достигнутых результатов в области развития, а также для содействия достижению повестки дня в области устойчивого развития были определены четыре направления деятельности по трансформационной адаптации.

---

<sup>5</sup> Jan C. Habel and others, “Final countdown for biodiversity hotspots”, *Conservation Letters*, vol. 12, No. 6 (November/December 2019).

<sup>6</sup> Оценки ЭСКАТО основаны на данных статьи Jan C. Habel and others, “Final countdown for biodiversity hotspots”.



## **А. Защита людей в зонах риска и очагах риска, связанного со многими опасными явлениями**

19. Системы раннего оповещения о многих опасных явлениях относятся к числу наиболее эффективных способов снижения смертности от стихийных бедствий. По оценкам Всемирного банка, повышение качества всего производства гидрометеорологической информации и потенциала раннего оповещения во всех развивающихся странах до стандартов, эквивалентных стандартам развитых стран, могло бы спасти около 23 000 жизней каждый год<sup>7</sup>. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижском соглашении усовершенствование систем раннего оповещения было также отмечено как один из важнейших инструментов противодействия рискам, связанным с изменением климата. Расширение охвата эффективных систем раннего оповещения о многих опасных явлениях, особенно в очагах риска, имеет решающее значение для снижения числа смертей в результате бедствий.

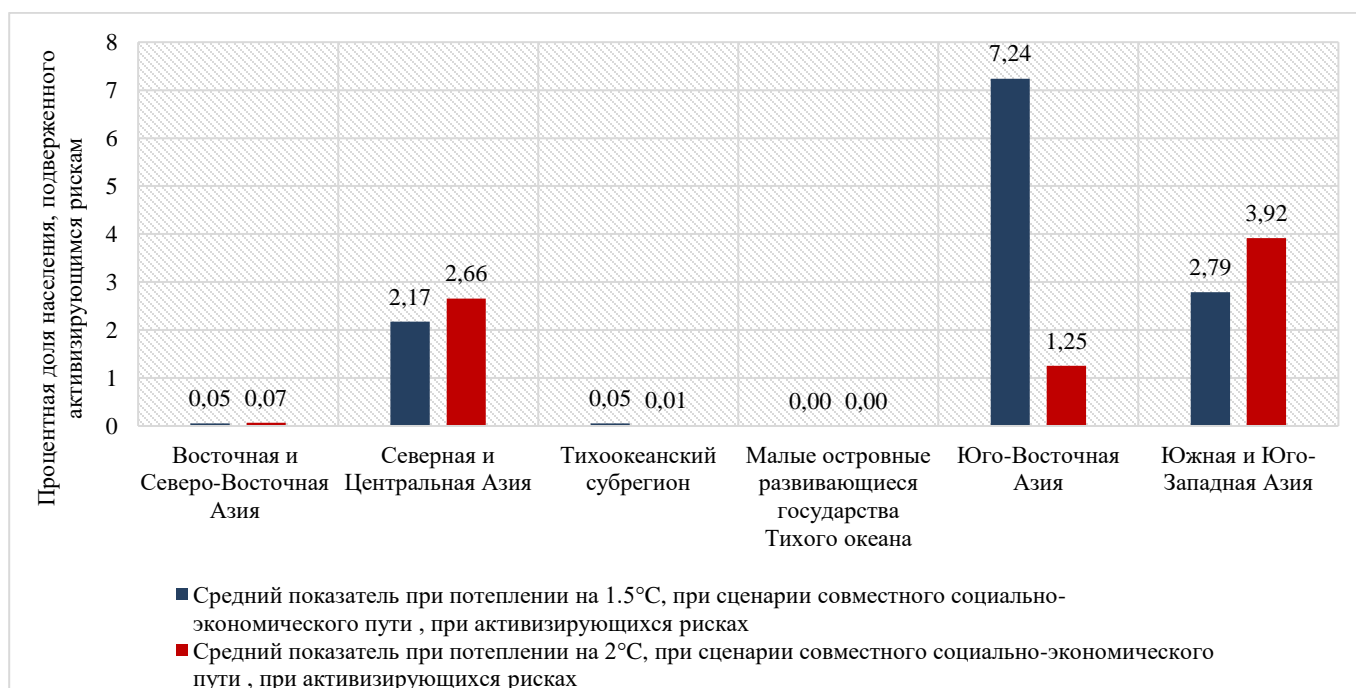
20. При сценарии глобального потепления на 1,5°C подверженность населения<sup>8</sup> активизирующимся рискам наиболее высока в Юго-Восточной Азии, а подверженность населения формирующимся рискам – в Северной и Центральной Азии. При сценарии глобального потепления на 2°C подверженность населения активизирующимся рискам наиболее высока в Южной и Юго-Западной Азии, а формирующимся рискам – в Юго-Восточной Азии (см. диаграммы I и II).

---

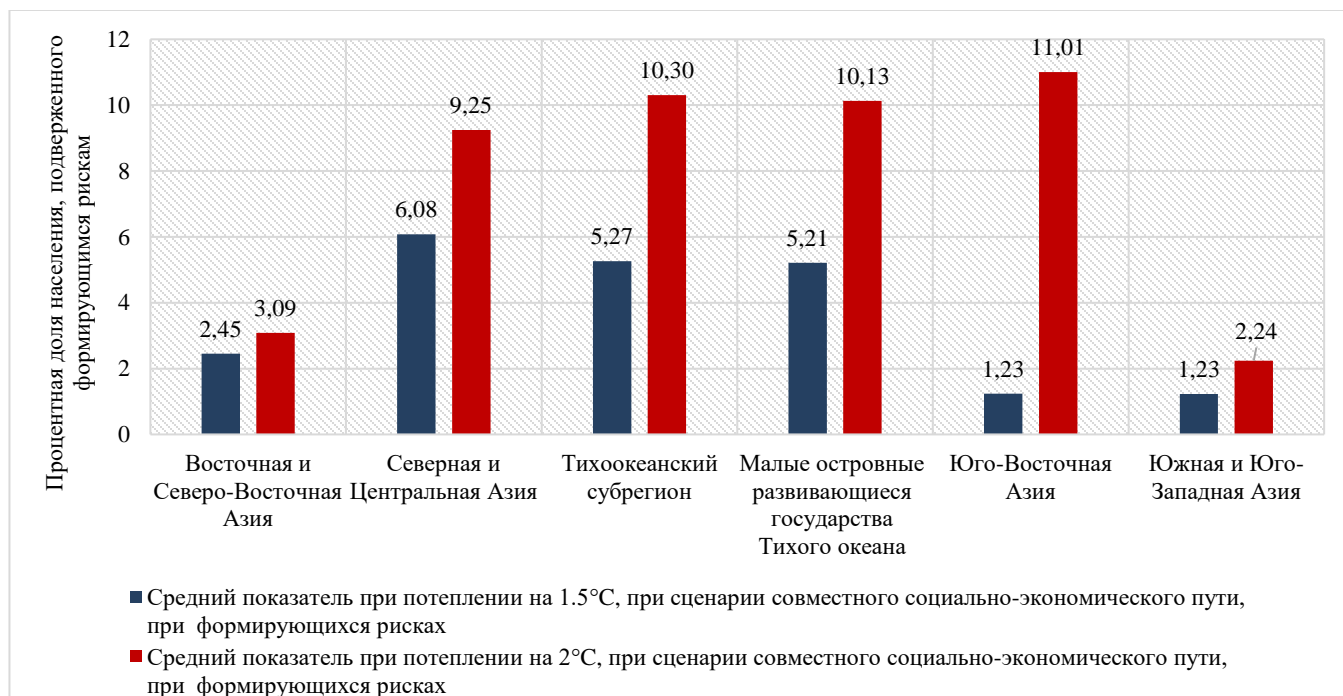
<sup>7</sup> Stéphane Hallegatte, “A cost-effective solution to reduce disaster losses in developing countries: hydro-meteorological services, early warning, and evacuation”, Policy Research Working Paper No. 6058 (Washington D.C., World Bank, May 2012).

<sup>8</sup> Показатели подверженности населения рискам относятся к подверженности рискам, связанным со многими опасными явлениями. Примечательно, что для малых островных развивающихся государств Тихого океана текущий уровень подверженности рискам, связанным с конкретным явлением приповерхностных ветров, который включает риски, связанные с тропическими циклонами, является очень высоким. Территория малых островных развивающихся государств Тихого океана также станет очагом рисков, связанных со многими опасными явлениями, как при сценарии глобального потепления на 1,5°C, так и при сценарии глобального потепления на 2°C, что усилит концентрацию рисков от каскадных и комбинированных бедствий.

**Диаграмма I**  
**Подверженность населения активизирующимся рискам при сценарии глобального потепления на 1,5°C и при сценарии глобального потепления на 2°C**



**Диаграмма II**  
**Подверженность населения формирующимся рискам при сценарии глобального потепления на 1,5°C и при сценарии глобального потепления на 2°C**



21. Ожидается, что процентная доля людей, подверженных рискам, связанным со многими опасными явлениями, увеличится до 85 процентов при сценарии глобального потепления на 1,5°C и до 87 процентов – при сценарии глобального потепления на 2°C. Страны с самой крупной процентной долей населения, подверженного активизирующимся рискам из-за опасных явлений при сценарии глобального потепления на 1,5°C, включают Камбоджу (47,75 процента), Таиланд (17,46 процента) и Туркменистан (8,85 процента). Что касается формирующихся рисков, то и при сценарии глобального потепления на 1,5°C, и при сценарии глобального потепления на 2°C наибольшее увеличение подверженной риску процентной доли населения произойдет в Самоа, где риску подвергнется более 97 процентов населения, а далее следуют Азербайджан и Казахстан, в обоих из которых риску подвергнется более 15 процентов населения.

## **В. Инвестирование в ориентированные на людей системы раннего оповещения о многих опасных явлениях**

22. Инициатива Генерального секретаря «Раннее оповещение для всех», разработанная совместно со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, стартовала в 2022 году – ее целью является обеспечение того, что в течение ближайших пяти лет будет организована защита каждого человека на Земле системами раннего оповещения. В основе инициативы лежат четыре компонента: знания о риске бедствий и управление им; обнаружение, наблюдение, мониторинг, анализ и прогнозирование; распространение предупреждений и коммуникация; и возможности обеспечения готовности и реагирования. В Исполнительном плане действий в области раннего оповещения для всех на 2023–2027 годы содержится призыв мобилизовать 3,1 млрд долл. США в виде новых целевых инвестиций для реализации этой инициативы. Наибольшие объемы инвестиций необходимы в местный потенциал для эффективного и быстрого реагирования на сигналы раннего предупреждения, на втором месте инвестиции в расширение использования глобальных спутниковых данных и укрепление сетей и сервисов для распространения сообщений, касающихся раннего предупреждения. Реализация инициативы «Раннее оповещение для всех» зависит от инвестиций в системы раннего оповещения о многих опасных явлениях в сотрудничестве с теми, кто нуждается в таких оповещениях. Многоуровневое сотрудничество и вовлечение заинтересованных сторон должны формировать системы, которые отражают потребности тех, кто подвергается наибольшему риску, и должны лежать в основе предупреждающих сообщений, являющихся информативными, четкими и соответствующими контексту и существующим возможностям.

23. По оценкам ВМО и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в странах с ограниченным или умеренным охватом системами раннего оповещения о многих опасных явлениях смертность почти в восемь раз выше, чем в странах с существенным или всеобъемлющим охватом<sup>9</sup>.

24. Глобальная целевая задача G Сендайской рамочной программы используется для мониторинга ситуации, касающейся наличия систем раннего оповещения о многих опасных явлениях и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним к 2030 году. По состоянию на март

<sup>9</sup> “Global status of multi-hazard early warning systems: target G” (Geneva, 2022).

2022 года информацию о прогрессе в достижении глобальной целевой задачи G представили 120 стран, 95 из которых сообщили о наличии систем раннего оповещения о многих опасных явлениях. Несмотря на то, что этот показатель вырос в два раза по сравнению с 2015 годом, системы раннего оповещения о многих опасных явлениях по-прежнему имеются лишь менее чем в половине стран мира<sup>10</sup>. Из 10 стран, наиболее подверженных активизирующимся рискам, только Таиланд набрал высокий балл за прогнозирование (0,81). Из этих 10 наиболее подверженных активизирующимся рискам стран 8 либо не предоставили информацию о прогрессе в достижении глобальной целевой задачи G, либо не в полном объеме предоставили информацию по всем ее аспектам<sup>11</sup>.

25. Для того, чтобы охватить людей на «последней миле» – то есть тех, кто живет в труднодоступных районах или до кого трудно добраться в силу социально-экономических обстоятельств – необходимо применять комплексный подход, основанный на многоуровневом сотрудничестве и вовлечении заинтересованных сторон в интересах раннего оповещения. Такой подход также должен основываться на потребностях, приоритетах, возможностях и культурах тех, кто подвергается наибольшему риску, и учитывать их. Только 21 процент стран Азиатско-Тихоокеанского региона заявили о предоставлении климатического обслуживания на продвинутом уровне, а 48 процентов сообщили о предоставлении климатического обслуживания только на базовом уровне<sup>12</sup>.

26. Укрепление систем раннего оповещения – это наиболее легкодостижимая задача в рамках адаптации к изменению климата. Это экономически эффективный способ защиты людей и имущества, обеспечивающий десятикратную окупаемость инвестиций. По оценкам Всемирного банка, показатель снижения связанных с бедствиями потерь, достигаемого за счет экономической выгоды от услуг по прогнозированию погоды, может составить до 60 процентов<sup>13</sup>. Отчетность о среднегодовых потерях в процентах от ВВП и об охвате системами раннего оповещения о многих опасных явлениях может помочь определить, какие страны и сектора в Азиатско-Тихоокеанском регионе больше всего выиграют от внедрения адаптационных мер, таких как системы раннего оповещения, в интересах снижения экономических потерь.

### **С. Защита продовольственной и энергетической систем**

27. Для повышения жизнестойкости системы раннего оповещения должны опираться на комплексную политику управления риском, особенно в сельскохозяйственном и энергетическом секторах. Представляется возможным определить страны, где продовольственная и энергетическая безопасность находятся под угрозой и где особенно важно укреплять системы раннего оповещения.

28. В Афганистане, Бангладеш, Индии и Непале сельскохозяйственный сектор и уязвимые группы населения подвергаются особенно серьезной степени риска

---

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Расчеты ЭСКАТО на основе данных, предоставленных Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

<sup>12</sup> WMO, “Guidelines for national meteorological and hydrological services on capacity development for climate services” (Geneva, 2017).

<sup>13</sup> См. Stéphane Hallegatte, “A cost-effective solution to reduce disaster losses in developing countries”.

бедствий, и эта ситуация становится еще более критической из-за низкого потенциала систем раннего оповещения. Для стран, экономика которых не отличается значительной степенью диверсификации, важно обеспечить защиту от бедствий тех отраслей, которые составляют основу их экономики. Среди стран с низким уровнем охвата системами раннего оповещения о многих опасных бедствиях и экономикой, сильно зависящей от сельского хозяйства, выделяются Афганистан, Индия, Соломоновы Острова, Таджикистан и Узбекистан. Для решения проблемы такой уязвимости необходимо создать отраслевые системы раннего оповещения для защиты сельскохозяйственных активов и укрепления продовольственной безопасности. Сельскохозяйственные сектора таких стран, как Вануату, Мьянма и Фиджи, также подвержены риску, что говорит о необходимости постоянных усилий по поддержанию и совершенствованию систем раннего оповещения<sup>14</sup>.

29. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона необходимы секторальные системы раннего оповещения для защиты электростанций и снижения уязвимости в энергетическом секторе. Например, Австралия, Бангладеш, Бутан, Индия, Таиланд и Шри-Ланка не только имеют относительно низкий уровень охвата системами раннего оповещения о многих опасных явлениях и экономику, подверженную высокой степени риска, но и страдают от отсутствия энергетической безопасности, так как их электростанции подвержены риску. Аналогичным образом, энергетические сектора Казахстана, Мьянмы, Республики Корея, Узбекистана и Филиппин требуют усовершенствования систем раннего оповещения для защиты электростанций от возрастающих рисков<sup>15</sup>.

30. Некоторые страны подвергаются значительному риску в результате комбинированного воздействия серьезного дефицита воды и большой степени подверженности энергетических систем климатическим опасным явлениям. Некоторые страны, относящиеся при базовом сценарии к пятидесятому процентилю риска, находятся в Северной и Центральной Азии (Азербайджан, Казахстан и Туркменистан), Тихоокеанском субрегионе (Австралия, Соломоновы Острова и Фиджи), Юго-Восточной Азии (Индонезия, Камбоджа, Мьянма и Тимор-Лешти), Южной и Юго-Западной Азии (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Иран (Исламская Республика) и Шри-Ланка). При сценарии глобального потепления на 2°C к этому списку добавляются Китай и Узбекистан. Из 18 стран, которые подвергаются наибольшему риску, 11 относятся к наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю<sup>16</sup>.

## **D. Инвестирование в природосберегающие решения**

31. Деградация окружающей среды является фактором, катализирующим риск бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По имеющимся оценкам, около 40 процентов от числа действий по борьбе с изменением климата могут быть реализованы за счет природосберегающих решений, особенно за счет восстановления лесов и устойчивого сельского хозяйства, поэтому для стран с низким уровнем доходов крайне важно сохранить или восстановить свои

<sup>14</sup> Оценки ЭСКАТО на основе представленных Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий докладов, посвященных усилиям по достижению глобальной целевой задачи G.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Там же.

природные ресурсы<sup>17</sup>. Водно-болотные угодья, прибрежные равнины и леса снижают интенсивность экстремальных погодных явлений, наводнений и засух. Такие экосистемы позволяют сдерживать связанные с водой экстремальные погодные явления, увеличивая водосборный потенциал пойм, водно-болотных угодий и городских районов. Кроме того, они уменьшают воздействие засух, максимально аккумулируя грунтовые воды и поддерживая агролесоводство и «сине-зеленую» инфраструктуру. Парки и городские зеленые насаждения снижают температуру и помогают справиться с периодами сильной жары и засухами в городах.

32. Сохранение и восстановление пойм, мангровых зарослей и лесов также способствует удержанию углерода и повышению устойчивости к внешним воздействиям при помощи защиты от наводнений, основанной на природных факторах. Поймы реки Янцзы в Китае были восстановлены путем удаления насыпей для повышения потенциала удержания паводковых вод. Эти меры помогли постепенно снизить подверженность населения опасности, уровень смертности и экономические потери, связанные с сильными наводнениями. Паводкозадерживающие бассейны, такие как сельскохозяйственные угодья, спортивные площадки, парки и районы дикой природы, улучшают качество воды в близлежащих реках. В Японии было построено множество паводкозадерживающих бассейнов, которые снизили риски, связанные с наводнениями и циклонами. Хорошо спланированная диверсификация культур и меры по агролесоводству могут смягчить наиболее серьезные последствия засух и нехватки воды в сельском хозяйстве и впоследствии повысить продовольственную безопасность.

33. Жизнестойкость городов в будущем зависит от того, будут ли интегрированы в городское планирование природосберегающие решения. Городское население уязвимо, поскольку оно проживает в густонаселенных районах, где деятельность человека оказывает значительное влияние на окружающую среду. Природосберегающие решения, «серая» и «зеленая» инфраструктура могут помочь смягчить последствия городских наводнений и должны стать неотъемлемой частью инклюзивного городского планирования. Это включает в себя улучшение инфраструктуры управления водными ресурсами для уменьшения стока ливневых вод, увеличения объема удержания ливневых вод и обеспечения очистки сточных вод для повторного использования, а также восстановление городских водоемов, таких как ручьи, реки и озера, для улучшения дренажа. Эти меры также могут уменьшить влияние городских островов тепла и улучшить качество воды и воздуха. Кроме того, наводнения и эрозия в городских районах могут быть предотвращены путем сохранения водно-болотных угодий.

34. Восстановление мангровых зарослей и коралловых рифов имеет решающее значение для борьбы с наводнениями в прибрежных районах. Без существующих мангровых зарослей с наводнениями ежегодно сталкивались бы на 15 миллионов человек больше, чем сейчас, в мировом масштабе<sup>18</sup>. Мангровые леса уменьшают высоту волн, предотвращают образование ветровых волн и действуют как буфер

---

<sup>17</sup> Yvonne Walz and others, “Disaster-related losses of ecosystems and their services: why and how do losses matter for disaster risk reduction?”, *International Journal of Disaster Risk Reduction*, vol. 63 (September 2021).

<sup>18</sup> Michela De Dominicis and others, “Mangrove forests can be an effective coastal defence in the Pearl River Delta, China”, *Communications, Earth and Environment*, vol. 4, No. 13 (2023).

для приповерхностного ветра. Исследования показывают, что до 66 процентов высоты волны может быть уменьшено при помощи примерно 100 метров мангрового покрова<sup>19</sup>. Мангры уменьшают глубину наводнений и связанные с ними человеческие жертвы, вызванные циклонами. Как и мангровые леса, коралловые рифы смягчают штормовые нагоны и приливные наводнения, разбивая волны и сдерживая океанские течения.

## IV. Ориентация на трансформационную адаптацию

35. Ориентация на трансформационную адаптацию представляет собой серьезную возможность лучше подготовиться к глобальному потеплению. Применение подхода на основе трансформационной адаптации означает изменение общественных ценностей, выбора и социально-экономических структур управления, а также разработку новых стратегий и перенаправление финансовых ресурсов. Предусматривая упор на продвижение справедливых мер по адаптации к изменению климата, обеспечивающих учет интересов всех, кто подвергается риску, трансформационная адаптация требует внедрение подхода на основе принципа «осмыслить понятие жизнестойкости», который ведет к глубоким, долгосрочным преобразованиям в обществе. Трансформационная адаптация предполагает переход от подхода, ориентированного на конкретные сектора, к системному подходу, который охватывает комплексные оценки риска бедствий и риска изменения климата и использует, в частности, инновации в области цифровых технологий и большие данные наблюдения Земли, полученные с помощью космической науки.

### A. Составные элементы трансформационной адаптации

#### 1. Обеспечение соблюдения принципа «никто не будет забыт» путем инвестирования в раннее оповещение для всех к 2027 году

36. Для справедливого перехода к адаптации к изменению климата необходимо согласовать меры социальной защиты и мероприятия по борьбе с изменением климата. Кроме того, хорошо финансируемая система социальной защиты, предназначенная для выплат на трансформационную адаптацию, укрепляет способность бедных и уязвимых для изменения климата слоев населения адаптироваться, амортизировать и передавать риски, тем самым повышая жизнестойкость как на уровне домохозяйств, так и на уровне общин. В совокупности меры по социальной защите и по реагированию на изменение климата могут помочь лучше защитить активы и источники средств к существованию и укрепить потенциал для устойчивого к изменению климата выхода из бедности. В этой связи системы раннего оповещения, ориентированные на интересы людей, имеют центральное значение для справедливого перехода к адаптации к изменению климата, поскольку они позволяют своевременно подготавливать и оказывать денежную и неденежную помощь бедным слоям населения.

<sup>19</sup> Pelayo Menéndez and others, “Assessing the effects of using high-quality data and high-resolution models in valuing flood protection services of mangroves”, *PLoS ONE*, vol. 14, No. 8 (2019).

## 2. **Переход от подхода, ориентированного на конкретные сектора, к системному подходу**

37. Необходимо управлять общесистемными взаимосвязями, поскольку существует значительный синергизм между усилиями по снижению риска бедствий и по адаптации к изменению климата. Такое комплексное управление риском бедствий и риском изменения климата зависит от наличия открытых каналов межсекторальной коммуникации и координации. В этой связи было продемонстрировано, что, например, создание межведомственных координационных механизмов способствует более систематическому, коллективному и значимому переходу к трансформационной адаптации. Благодаря такому подходу, основанному на системном мышлении, комплексное управление риском бедствий и риском изменения климата может быть использовано для выявления взаимовыгодных возможностей по всему спектру стратегий и программ. Аналогичным образом, включение ученых в состав органов, занимающихся разработкой политики и принятием решений, может помочь устранить разрыв между наукой и политикой и укрепить фактологическую базу для общесистемного формирования политики. Для достижения максимального эффекта необходимо улучшить метрики адаптации и управления риском, чтобы измерять и прогнозировать степень, в которой чрезвычайная климатическая ситуация подрывает жизнестойкость и усилия по достижению задач в рамках целей в области устойчивого развития и целевых задач Сендайской рамочной программы. Кроме того, необходимо повысить эффективность реализации на местном уровне через вовлечение правительства и сообществ в планирование мероприятий по снижению риска бедствий.

38. Портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям, администрируемый Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)<sup>20</sup>, поддерживает такие процессы, устраняя критические пробелы в понимании риска изменения климата, с тем чтобы создать жизнестойкие системы. Он помогает пользователям выявлять очаги риска различных опасных явлений и разрабатывать сценарии риска с учетом экономических затрат и адаптационных приоритетов для 53 членом и 9 ассоциированных членом ЭСКАТО.

## 3. **Расширение масштабов инноваций в области цифровых технологий и применения космической науки**

39. Наблюдается рост инноваций в области цифровых технологий и применения космической науки, что открывает целый ряд возможностей – от простых методов и практик до новейших способов применения на основе искусственного интеллекта, которые помогают извлекать информацию из большого объема неструктурированных данных, предоставлять прогнозы в режиме реального времени и повышать точность прогнозов. Чат-боты с искусственным интеллектом могут предоставлять актуальную информацию о постоянно меняющейся обстановке, связанной с бедствиями, анализируя, например, данные о прошлых бедствиях и текущих экологических условиях из различных источников, включая платформы социальных сетей и спутниковые снимки, чтобы быстро и точно предупредить население о возможных бедствиях. Можно предоставлять информацию о маршрутах эвакуации и местах расположения безопасных убежищ, чтобы помочь подготовиться к бедствиям, а

---

<sup>20</sup> См. <https://rrp.unescap.org/>.



чат-боты могут также улучшить процесс передачи сообщений раннего предупреждения группам пользователей для принятия своевременных мер. Таким образом, новейшие технологии играют ключевую роль в реализации инициативы Генерального секретаря «Раннее оповещение для всех».

40. На практике для раннего распространения предупреждений используется целый ряд технологических инноваций. Однако для расширения возможностей развивающихся стран по предоставлению надлежащих ранних предупреждений для всех необходим более широкий доступ к большому количеству данных и более мощный аналитический потенциал. Обмен данными из открытых источников и сотрудничество в области исследований, связанных с искусственным интеллектом, могут способствовать наращиванию потенциала. Кроме того, разработка международно признанных руководящих принципов по использованию искусственного интеллекта для снижения риска бедствий может помочь развивающимся странам сориентироваться в возможностях и проблемах использования новейших технологий для трансформационной адаптации.

## **В. Финансирование трансформационной адаптации**

41. В настоящее время 92 процента существующих в регионе издержек на адаптацию не покрываются. Инвестиции, необходимые для трансформационной адаптации в регионе, составляют около 145 млрд долл. США. Эта сумма увеличивается до 150,5 млрд долл. США при сценарии глобального потепления на 1,5°C и до 155 млрд долл. США – при сценарии глобального потепления на 2°C. В пересчете на долю ВВП малые островные развивающиеся государства Тихого океана должны будут инвестировать около 1,3 процента своего ВВП в меры по адаптации (см. таблицу 3).

Субрегион	Базовый сценарий глобального потепления	Сценарий глобального потепления на 1,5°C	Сценарий глобального потепления на 2°C	Базовый сценарий глобального потепления	Сценарий глобального потепления на 1,5°C	Сценарий глобального потепления на 2°C
	Миллиарды долларов США			В процентах от ВВП		
Восточная и Северо-Восточная Азия	69,59	72,36	74,57	0,34	0,35	0,36
Северная и Центральная Азия	5,50	5,52	5,54	0,30	0,30	0,30
Тихоокеанский субрегион	3,71	3,73	3,77	0,23	0,23	0,24
Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства	0,43	0,44	0,46	1,30	1,34	1,41

Субрегион	Базовый сценарий глобального потепления	Сценарий глобального потепления на 1,5°C	Сценарий глобального потепления на 2°C	Базовый сценарий глобального потепления	Сценарий глобального потепления на 1,5°C	Сценарий глобального потепления на 2°C
	Миллиарды долларов США			В процентах от ВВП		
Южная и Юго-Восточная Азия	23,63	26,24	28,24	0,82	0,91	0,98
Южная и Юго-Западная Азия	42,31	42,65	43,79	0,89	0,90	0,92
<b>Итого</b>	<b>144,74</b>	<b>150,50</b>	<b>155,90</b>	<b>0,46</b>	<b>0,47</b>	<b>0,49</b>

42. Финансирование адаптации является сложной задачей в Азиатско-Тихоокеанском регионе отчасти потому, что многие страны, весьма уязвимые для бедствий и изменения климата, одновременно имеют высокий уровень внешнего долга<sup>21</sup>. В этих странах совокупность кризисов оказывает комплексное воздействие: в то время как меры по борьбе с изменением климата финансируются из внутренних государственных источников, значительная часть национального дохода используется для обслуживания внешнего долга. Такая ситуация в сочетании с ростом процентных ставок и увеличением стоимости потерь, связанных с бедствиями, и потребностей в инвестициях в действия по борьбе с изменением климата привела к тому, что управление фискальной деятельностью и долгом стало одной из основных стратегических проблем. В настоящее время 19 стран Азиатско-Тихоокеанского региона классифицируются как подверженные значительному риску долгового кризиса. Бутан, Вануату, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Самоа, Таджикистан и Тонга относятся к странам региона с высокой концентрацией потерь, вызванных климатическими бедствиями, и высоким уровнем внешнего долга; Армения, Грузия, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова и Монголия испытывают пограничную уязвимость как с точки зрения долгового кризиса, так и с точки зрения кризиса климатического<sup>22</sup>.

43. Тем не менее ЭСКАТО выступает за применение расширенного подхода к анализу устойчивости долга<sup>23</sup>, который может привлечь новые инвестиции в трансформационную адаптацию к климату, поощряя правительства к тому, чтобы делать обоснованные с учетом риска инвестиции в действия по борьбе с изменением климата уже сейчас, с тем чтобы снизить фискальное воздействие и смягчить кризис с государственным долгом, к которому со временем обязательно приведет увеличение числа потерь и объемов ущерба от изменения климата при сценариях глобального потепления на 1,5°C и 2°C. Таким образом, правительства могут направлять фискальные ресурсы на структурные изменения в интересах общесистемных действий по адаптации, которые имеют высокую отдачу.

<sup>21</sup> ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2023: Rethinking Public Debt for the Sustainable Development Goals* (Bangkok, 2023).

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Там же.

44. Также существуют инновационные финансовые механизмы, которые могут использоваться для адаптации к изменению климата. Тематические облигации – это долговые инструменты, позволяющие привлекать средства на проекты с экологической отдачей посредством поддержки энергоэффективности, перехода на возобновляемые источники энергии, повышения жизнестойкости и экологичного транспорта. Эти инструменты хорошо подходят для крупномасштабных капиталоемких проектов, которые приносят доход и могут облегчить доступ к финансированию со скидкой через механизмы смешанного финансирования. В 2021 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе было выпущено облигаций, связанных с устойчивым развитием, на сумму, составляющую почти 43,2 млрд долл. США, а социальных облигаций – на сумму, составляющую почти 23,1 млрд долл. США, причем среднегодовые темпы роста обоих видов облигаций за пять лет превысили 100 процентов. Рынок облигаций несет в себе значительный потенциал для роста как на национальном, так и на субнациональном уровнях.

45. По имеющимся оценкам, потребности в финансировании адаптации составляют 50 процентов от всех потребностей в финансировании борьбы с изменением климата, однако в настоящее время на адаптацию направляется лишь 20 процентов от общего объема средств. Этот дефицит означает, что существует еще более насущная необходимость увеличить объем инвестиций частного сектора в адаптацию. В настоящее время менее 1,6 процента от общего объема финансирования адаптации поступает из частного сектора. В Азии этот показатель, по имеющимся оценкам, составил в 2020 году 294 млн долл. США.

46. Например, инструменты, основанные на использовании смешанного финансирования, перспективны с точки зрения преодоления разрыва в финансировании адаптации. Снижая риски или создавая технико-экономическое обоснование для инвестиций в адаптацию, без которых частный сектор не стал бы инвестировать, варианты смешанного финансирования предоставляют как государственному, так и частному секторам возможность использовать сильные стороны друг друга.

47. Кроме того, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона начали использовать такие механизмы, как «кредиты» на биоразнообразие, для финансирования адаптации экосистем. Эти «кредиты» создают стимулы для принятия мер, которые ведут к сохранению природы и помогают обратить вспять потерю экосистем. Они являются обращаемыми и имеют своей главной целью улучшение биоразнообразия с точки зрения количества, качества и состава. Также известные как «биокредиты», они полезны в таких областях, как адаптация к изменению климата, борьба с бедностью и содействие обеспечению устойчивых источников средств к существованию для лесных сообществ. Организация Объединенных Наций, Фонд Plan Vivo, Фонд «Золотой стандарт» и организация Verge являются примерами организаций, участвующих в этом процессе разработки стандартных методологий и рамок для таких «кредитов» и содействия их внедрению. Фонд Plan Vivo выдал сертификаты на свои проекты в Вануату, Индонезии, на Фиджи и в Шри-Ланке.

48. Наконец, учреждения по финансированию рисков могут внести положительный вклад путем расширения существующих инструментов финансирования в случае катастроф в интересах долгосрочных инвестиций в адаптацию. Такие учреждения играют важнейшую роль в снижении стоимости капитала и предлагают прозрачные и подотчетные механизмы финансирования

рисков. Их модели и предоставляемая ими информация в режиме реального времени помогают разработчикам политики согласовывать свои планы развития. В случаях бедствий это позволяет руководить усилиями по оказанию помощи на систематической основе, опираясь на обоснованные аналитические оценки. Увеличение объема технической помощи этим учреждениям, в частности для расширения их гуманитарного потенциала, могло бы значительно улучшить качество предоставляемых ими услуг, продолжая при этом предоставлять экономически эффективные решения по финансированию рисков<sup>24</sup>.

49. Объединение рисков с помощью механизмов параметрического страхования, управляемых частным сектором, является еще одним способом смягчения потерь от стихийных бедствий. Тем не менее более 70 процентов потерь, зафиксированных в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2022 году, были незастрахованными<sup>25</sup>. Неопределенность климатических условий и увеличение частоты опасных явлений увеличивают расходы на страхование. Моделирование рисков, которое осложняется неопределенностью климатических условий, является техническим и дорогостоящим мероприятием. Оба эти фактора делают страхование дорогим для наиболее уязвимых слоев населения, что делает ключевую меру по повышению жизнестойкости недоступной. Программное обеспечение с открытыми исходными кодами может помочь частично преодолеть эту проблему, позволяя пользователям бесплатно рассчитывать потенциальный ущерб.

50. Более прозрачные схемы страхования могут укрепить доверие между людьми и частным сектором, а также правительствами, что приведет к более четкому и быстрому урегулированию требований. Технология блокчейн может способствовать достижению таких целей, поскольку она обеспечивает систему, в которой ни страховщик, ни страхователь не могут фальсифицировать результаты договора. Обработка документов, проверка параметров и урегулирование требований могут происходить децентрализованным и более прозрачным образом: по мере автоматизации контроля со стороны страховых компаний, оценки убытков, происходящей в ручном режиме, и урегулирования требований снижаются административные расходы и риски, что делает страхование более доступным. Появляется все больше свидетельств того, что технология блокчейн помогла фермерам в странах с развивающейся рыночной экономикой получить доступ к надежному страхованию урожая, независимо от местных правовых систем.

51. Создание эффекта масштаба для технологий финансирования действий по борьбе с изменением климата за счет субрегиональных и региональных инвестиций остается недостаточно используемым методом. Хотя прогнозы становятся все более точными, странам с низким потенциалом также становится труднее получить к ним доступ. Инвестиции должны поддерживать партнерские рамочные механизмы, такие как Фонд страхования риска бедствий в Юго-Восточной Азии. Имеются также многочисленные доказательства того, что экономия может быть достигнута за счет совместного использования усовершенствованных прогнозов, соответствующих технологий и доступных услуг, таких как те, которые предоставляются Тихоокеанским центром по

---

<sup>24</sup> ESCAP, *Disaster Risk Financing: Opportunities for Regional Cooperation in Asia and the Pacific* (Bangkok, 2018).

<sup>25</sup> Chandan Banerjee and others, *Natural Catastrophes and Inflation in 2022: A Perfect Storm* (Zurich, Switzerland, Swiss Re Management Ltd., 2023).

чрезвычайным ситуациям, Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, Комитетом ЭСКАТО/ВМО по тайфунам и Группой ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Кроме того, Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата является примером того, как можно добиться эффекта масштаба за счет скоординированного донорского финансирования.

## **V. Региональные и субрегиональные действия: движение вперед**

52. Ключевое значение для достижения трансформационной адаптации, которая является экономически эффективной и устойчивой в долгосрочной перспективе, имеет понимание динамики рисков, связанных с бедствиями, в регионе и их сочетания с другими кризисами. Это особенно актуально для стран, подверженных серьезной степени риска, находящихся в особой ситуации – наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств – где по сравнению со странами со средним и высоким уровнем доходов разрыв в финансировании адаптации увеличивается.

53. Для этого предлагается предпринять как в активизирующихся, так и в формирующихся очагах риска три действия в рамках регионального и субрегионального сотрудничества.

54. Во-первых, трансформационная адаптация требует постоянных инвестиций для создания эффективных систем раннего оповещения для тех, кто подвергается наибольшему риску в очагах риска, имеющих в регионе. Инновации и научные прорывы, способные обеспечить доступ к раннему оповещению, необходимо отстаивать, поддерживать в рамках многосекторального сотрудничества и распространять среди стран.

55. Во-вторых, широкомасштабное внедрение природосберегающих решений может иметь долгосрочные трансформационные и устойчивые результаты в плане адаптации изменения к климату. Чем шире масштаб реализации, тем больше синергический эффект. Многострановое сотрудничество, координация политики и совместное инвестирование ресурсов могут принести взаимно усиливающие выгоды, особенно для стран, имеющих общие трансграничные очаги риска.

56. В-третьих, комплексная региональная стратегия финансирования риска бедствий в интересах трансформационной адаптации могла бы сыграть решающую роль в содействии достижению целей в области устойчивого развития в регионе. Такая стратегия должна охватывать планирование действий в чрезвычайной обстановке, определение возможностей управления объединенными рисками, сотрудничество по программе управления риском изменения климата и разработку заранее согласованных планов реагирования на бедствия. При таком объединенном подходе обмен информацией, раннее оповещение, передача знаний и технологий могут осуществляться в расширенном и более скоординированном порядке к взаимной выгоде всех участников.

## VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом

57. Комитет по снижению риска бедствий, возможно, пожелает предпринять следующие действия:

а) обменяться информацией об аспектах национальной политики, касающихся анализа и рекомендаций, которые содержатся в *Азиатско-Тихоокеанском докладе о бедствиях, 2023 год*;

б) обменяться мнениями о поддержке реализации Исполнительного плана действий в области раннего оповещения для всех на 2023–2027 годы посредством региональной стратегии, элементы которой изложены в записке секретариата о региональной стратегии по достижению раннего оповещения для всех к 2027 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>26</sup>;

с) рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать секретариат к поддержке членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в деле расширения масштабов региональных и субрегиональных стратегий сотрудничества для улучшения понимания и смягчения динамических рисков бедствий с акцентом на три действия, изложенные в пунктах 54–56 выше.

---

<sup>26</sup> ESCAP/CDR(8)/4.