

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Восьмой Азиатско-Тихоокеанский форум по устойчивому развитию

Бангкок, 23–26 марта 2021 года
Пункт 2 предварительной повестки дня*
**Региональные позиции по вопросу ускорения прогресса
в осуществлении Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года**

**Устойчивое и жизнеспособное восстановление после
пандемии коронавирусной инфекции в Азиатско-
Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе обсуждаются последствия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 с точки зрения прогресса в области устойчивого развития и излагается информация об опыте, накопленном в области ключевых стратегий, ориентированных на то, чтобы смягчить риск усугубления уже существовавших ранее факторов уязвимости и, следовательно, предотвратить обострение неравенства в рамках стран и между ними. В документе также содержится анализ ключевых аспектов цифровизации, особенно в областях управления, здравоохранения и финансов, которые обладают потенциалом для того, чтобы способствовать инклюзивному восстановлению и укреплению устойчивости к потрясениям. Наконец, акцент делается на необходимости новой формы регионального сотрудничества: такой формы сотрудничества, которая опирается на основополагающий принцип обеспечения того, что ни одна страна не будет забыта, и предусматривает уделение особого внимания цифровизации экономики, имея своей целью достижение инклюзивности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в эпоху после COVID-19.

Государства-члены, основные группы и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают рассмотреть этот документ с целью обмена имеющимися у стран и заинтересованных сторон мнениями и передовым опытом в том, что касается восстановления по принципу «лучше, чем было» на основе регионального сотрудничества, направленного на предотвращение разрыва между странами в эпоху после COVID-19, и обсудить возможности для регионального сотрудничества в интересах поддержки соответствующих усилий, нацеленных на то, чтобы ни одна страна не была забыта.

*. ESCAP/RFSD/2021/L.1.

I. Введение

1. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 имеет серьезные гуманитарные и экономические последствия для развивающихся стран и угрожает обратить вспять прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Помимо того, что она вызвала беспрецедентный кризис в области здравоохранения, эта пандемия повлекла за собой самую серьезную рецессию со времен Великой депрессии 1930-х годов: рецессию, которая вызвала гораздо худшие последствия, чем глобальный финансовый кризис 2007–2009 годов, на фоне свертывания экономической деятельности и введения мер по физической изоляции и других мер, направленных на сдерживание распространения вируса. Государства-члены, экономический рост которых зависит от туризма, денежных переводов и экспорта, и особенно те из них, экономический рост которых обусловлен участием в глобальных цепочках создания стоимости, испытывают особенно серьезные потрясения. Они также сталкиваются с дополнительными проблемами, такими как беспрецедентное изменение направления потоков капитала, которое неблагоприятным образом сказывается на и без этого вялом экономическом росте и на объемах внешней задолженности, которые уже были велики и до пандемии.

2. Несколько государств-членов сталкиваются с накладывающимися один на другой кризисами, вызванными пандемией и масштабными бедствиями климатического характера, такими как наводнения, циклоны, засухи и экстремальная жара. По имеющимся оценкам, в 2020 году примерно 51,6 миллиона человек во всем мире пострадали от совокупных последствий пандемии и бедствий, обусловленных изменением климата. При этом 80 процентов от этого числа людей проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Климатические риски по-прежнему являются существенным фактором усугубления риска в Азиатско-Тихоокеанском регионе на его пути к достижению устойчивого развития и укреплению потенциала противодействия будущим потрясениям.

3. Хотя пандемия распространилась на все страны, не все правительства имеют одинаковые возможности для борьбы с потрясениями, особенно в тех случаях, когда одновременно происходит несколько потрясений. Ввиду этого в контексте усилий по восстановлению существует реальная опасность разрыва в уровне социально-экономического прогресса не только между уязвимыми группами населения и остальным населением внутри стран, но и между странами. Такой разрыв поставил бы под угрозу достижения последних десятилетий.

4. Среди многочисленных инструментов и механизмов, внедренных в рамках реагирования на пандемию, важнейшую роль играли и играют цифровые технологии, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). В кратчайшие сроки были внедрены цифровые технологии для отслеживания контактов инфицированных лиц и проведения лечения. Такие технологии позволили улучшить связь, координацию и предоставление основных услуг, включая государственные выплаты для помощи уязвимым лицам и малым предприятиям. Пандемия COVID-19 способствовала активизации электронного управления и дистанционного обучения. Объемы цифровых финансовых услуг, таких как осуществление платежей, кредитование, страхование и осуществление денежных переводов, экспоненциально выросли, поскольку физическое дистанцирование вынуждает проводить такие операции в режиме онлайн, давая таким образом ряду предприятий возможность выжить и даже преуспеть.

5. Цифровые технологии доказали свою пользу с точки зрения обеспечения готовности к пандемии и реагирования на нее, однако они также могут помочь в укреплении потенциала противодействия будущим потрясениям. Продолжение деятельности по цифровизации будет играть принципиальную роль в деле

создания более жизнеспособных и устойчивых к потрясениям обществ и в деле достижения целей в области устойчивого развития. Однако при этом были отмечены и последствия цифрового разрыва: миллиарды жителей региона с ограниченным доступом к цифровым технологиям оказались отрезанными от жизненно важных помощи, услуг и информации именно тогда, когда они были наиболее нужны. Например, когда во время первой волны пандемии было введено дистанционное обучение, не все страны и группы населения смогли в равной степени им воспользоваться. Финансовая недоступность интернет-услуг и отсутствие цифровых навыков являются важнейшими барьерами на пути к использованию возможностей и укрепления потенциала противодействия потрясениям. Учитывая, что более половины из 4,3 миллиарда жителей региона не имеют доступа к Интернету и, таким образом, лишены возможности пользоваться цифровыми инновациями, такими как дистанционное обучение, цифровой разрыв может усугубить неравенство возможностей во время пандемии и в результате сделать общества более уязвимыми.

6. В настоящем документе освещаются вопросы, имеющие ключевое значение для регионального сотрудничества в целях обеспечения инклюзивных помощи и восстановления на национальном уровне и укрепления потенциала противодействия потрясениям в регионе. Государствам-членам необходимо совместно работать над укреплением потенциала управления в контексте цифровизации, особенно в области финансов, для решения вопросов, связанных с социальными, этическими, правовыми и экономическими последствиями применения цифровых технологий, с тем чтобы извлечь максимальную пользу из применения таких технологий и свести к минимуму дальнейшее неравенство. Эти выводы следуют из готовящегося к публикации доклада Партнерства по достижению целей в области устойчивого развития: доклад составлен совместными силами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Азиатского банка развития (АБР) и Программы развития Организации Объединенных Наций.

7. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию является уникальной инклюзивной межправительственной платформой, служащей для обмена знаниями, экспертным опытом и совместного использования ресурсов в целях обеспечения согласованности процесса восстановления после пандемии со всеобъемлющим принципом «никто не будет забыт», сформулированным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Пандемия отбросила назад развитие Азиатско-Тихоокеанского региона

A. Усугубление уже существовавших ранее факторов риска

8. Согласно данным, приводимым в публикации Организации Объединенных Наций под названием *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2020* («Доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020 год»), еще до начала текущей пандемии многие государства-члены отставали по своим темпам достижения целей в области устойчивого развития. Существует вероятность того, что ряд факторов уязвимости, уже существовавших до пандемии, усугубятся, если только не будут разработаны пакеты мер по оказанию помощи и восстановлению, которые позволят вплотную заняться устранением этих факторов.

1. Факторы экономической уязвимости

9. По сравнению с исторической тенденцией в последние годы уже наблюдалось замедление темпов экономического роста в Азиатско-

Тихоокеанском регионе. Экспортоориентированные страны региона столкнулись с высокой степенью изменчивости курсов обмена валют, потоков капитала и цен на сырьевые товары на фоне слабого внешнего спроса. Важно отметить, что наименее развитые страны региона, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны региона и малые островные развивающиеся государства региона по большей части не смогли осуществить желаемых структурных преобразований; их рост не характеризовался созданием рабочих мест, а их неформальный сектор остается значительным по размерам – в нем занято до 87 процентов трудоустроенного населения.

10. По имеющимся оценкам, 233 миллиона жителей Азиатско-Тихоокеанского региона живут по определению Всемирного банка за чертой крайней бедности: это означает, что доход этих людей составляет менее 1,90 долл. в день. Кроме того, по имеющимся оценкам, 1 миллиард человек, или 22 процента населения региона, живут за международной чертой бедности для стран с уровнем дохода ниже среднего: согласно определению Всемирного банка, это означает доход менее 3,20 долл. в день. Если брать во внимание показатели многомерной бедности, то ситуация гораздо мрачнее.

2. Факторы социальной уязвимости

11. Усугубился рост неравенства доходов, который уже фигурировал в числе ключевых проблем региона до пандемии. Если оперировать конкретными данными, то в публикации Организации Объединенных Наций, озаглавленной *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2020: Towards Sustainable Economies* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020 год: на пути к устойчивой экономике») приводятся сведения о том, что на долю группы населения региона, находящейся в верхнем дециле по доходам, приходится почти половина общего объема доходов, тогда как на долю населения региона, находящегося в нижнем пятнадцатом процентиле по доходам, приходится всего 12–15 процентов от общего объема доходов. Кроме того, в Азиатско-Тихоокеанском регионе рост неравенства является более значительным, чем в других регионах, и при этом уровень неравенства превышает среднемировой показатель. Рост неравенства еще более нагляден, если рассматривать его как показатель, взвешенный по численности населения, ввиду более значительной степени неравенства в наиболее густонаселенных странах Азии. В регионе также наблюдается растущее неравенство возможностей в таких областях, как доступ к образованию, здравоохранению, социальной защите, финансовым услугам и цифровым услугам.

12. Кроме того, как изложено в публикации Организации Объединенных Наций 2021 года под названием *The Protection We Want: Social Outlook for Asia and the Pacific* («Защита, которую мы хотим получить: социальные перспективы для Азиатско-Тихоокеанского региона»), системы социальной защиты в большинстве стран региона являются неадекватными. Более половины населения региона полностью лишено социальной защиты. Государственные расходы на социальные нужды в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляют приблизительно 7 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП), или приблизительно одну треть от среднего показателя в 20 процентов, зафиксированного в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Без учета расходов на здравоохранение многие государства – члены ЭСКАТО тратят на социальную защиту менее 2 процентов своего ВВП, в то время как среднемировой показатель составляет 11 процентов. Социальная защита в большинстве государств-членов носит фрагментарный характер и охватывает только работников формального сектора. В результате большое число жителей региона уязвимы перед лицом непредвиденных обстоятельств, таких как нищета, болезни, инвалидность и безработица, которые могут негативно сказаться на их благосостоянии.

13. Более низкий уровень участия женщин в трудовой деятельности еще больше углубляет разрыв в охвате населения социальной защитой. Среди женщин в возрасте 25 лет и старше в Азиатско-Тихоокеанском регионе показатель участия в составе рабочей силы составляет 50 процентов, тогда как среди мужчин этой же возрастной группы этот показатель составляет 84 процента. Преимущественно женщины являются медицинскими работниками, то есть категорией населения, в большей степени уязвимой для пандемии. Женщины чаще, чем мужчины, несут бремя неоплачиваемой работы по уходу. В то время как в странах Азиатско-Тихоокеанского региона происходит стремительная цифровая трансформация, в конце 2019 года показатели использования Интернета среди женщин по-прежнему отставали от этих же показателей среди мужчин. Кроме того, во многих случаях предприятия, собственниками которых являются женщины, имеют перспективы лишь ограниченного доступа к стимулам и механизмам поддержки, предоставляемым государственным сектором, из-за того, что значительная доля таких предприятий ведет свою деятельность в неформальном секторе экономики. Кроме того, женщины-предприниматели, как правило, имеют более низкий уровень залогового обеспечения и финансовой грамотности, что еще больше затрудняет их доступ к формальным финансовым услугам.

14. Несмотря на значительный прогресс, в регионе наблюдается самое значительное неравенство в плане доступа к финансовым услугам (задача 8.10 цели 8 в области устойчивого развития). Об этом особенно наглядно свидетельствует зафиксированный в Лаосской Народно-Демократической Республике и на Филиппинах заметный разрыв по показателям наличия банковских счетов между долей взрослого населения, относящейся к верхним с точки зрения доходов 60 процентам населения, и долей взрослого населения, относящейся к нижним 40 процентам. В то время как в Японии и Республике Корея на каждые 100 000 взрослых приходится более 200 банкоматов (для сравнения: среднемировой показатель составляет около 50), в таких странах, как Мьянма, наблюдается отставание: на 100 000 взрослых приходится лишь 2 банкомата. Изучение других показателей охвата финансовыми услугами, такими как банковские счета, дает сопоставимые результаты. Кроме того, дефицит финансирования для микро-, малых и средних предприятий, действующих в формальном секторе экономики развивающихся стран, оценивается в 5,2 трлн долл., в то время как дефицит финансирования для микро-, малых и средних предприятий, которыми руководят или владеют женщины, составляет приблизительно 1,7 трлн долл.¹. Из-за экономических и социально-культурных барьеров лишь 23 процентами микро-, малых и средних предприятий владеют женщины, однако при этом на долю таких предприятий приходится 32 процента от общего объема дефицита финансирования микро-, малых и средних предприятий.

15. Хотя число пользователей Интернета в регионе увеличилось, миллионы людей все еще не имеют доступа к необходимой инфраструктуре. Значительная часть населения также не имеет навыков в области ИКТ, необходимых для участия в жизни общества, характеризующегося все более значительной степенью цифровизации, и для получения преимуществ от жизни в таком обществе (задача 4.4 в рамках цели 4 в области устойчивого развития). В более чем 70 процентах стран Азиатско-Тихоокеанского региона, по которым имеются данные, каждый третий подросток и взрослый не обладают базовыми навыками, такими как создание презентации или таблицы в электронном виде. Около 300 миллионов человек в субрегионе Южной Азии, субрегионе Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе не охвачены мобильной связью.

¹ Miriam Bruhn and others, "MSME finance gap: assessment of the shortfalls and opportunities in financing micro, small, and medium enterprises in emerging markets", (Washington, D.C., World Bank, 2017).

3. Факторы экологической уязвимости

16. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным стихийным бедствиям регионом мира: в этом регионе расположены 5 из 10 наиболее уязвимых для изменения климата стран. С 1970 года в результате стихийных бедствий в регионе погибло более 2 млн человек, или в среднем 43 тыс. человек в год, и за это время в регионе также произошел ряд природных явлений, которые можно причислить к самым опасным в мире, включая частые землетрясения, циклоны, наводнения, засухи и извержения вулканов. Согласно данным, приведенным в публикации Организации Объединенных Наций, озаглавленной *Asia-Pacific Disaster Report 2019: The Disaster Riskscape across Asia-Pacific - Pathways for Resilience, Inclusion and Empowerment* («Картина рисков» в Азиатско-Тихоокеанском регионе: пути обеспечения потенциала противодействия, интеграции и расширения прав и возможностей – Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год), потенциальный экономический ущерб от бедствий и изменения климата оценивается в среднем в 675 млрд долл. в год: при этом 85 процентов от этой суммы приходится на издержки климатических рисков. В частности, серьезная уязвимость ряда наименее развитых стран для засухи является важным элементом «картины рисков» региона.

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе также расположены 97 из 100 городов мира с наиболее загрязненным воздухом. Примерно 4 миллиарда человек, или 92 процента населения региона, дышат воздухом, показатели загрязнения которого представляют значительный риск для их здоровья, а 2,3 миллиарда человек дышат воздухом, показатели загрязнения которого в несколько раз превышают показатели безопасности, определенные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ее Руководящих принципах по качеству воздуха. В 2015 году 35 процентов от общемирового числа смертей, вызванных загрязнением атмосферного воздуха, приходилось на долю субрегиона Восточной Азии и Тихоокеанского субрегиона, а 33 процента – на долю субрегиона Южной Азии. Согласно данным, приведенным в публикации Организации Объединенных Наций, озаглавленной *Changing Sails: Accelerating Regional Actions for Sustainable Oceans in Asia and the Pacific* («Корректировка курса: активизация региональных мер по обеспечению устойчивости океанов в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), загрязнение морей пластиком стало насущной проблемой для Азиатско-Тихоокеанского региона: регион стал эпицентром глобального кризиса, связанного с таким загрязнением.

18. Как подчеркивается в публикации *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2020* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020 год»), применение в регионе ресурсоемкой модели роста повлекло за собой сопутствующий рост выбросов парниковых газов. На долю региона приходится самый крупный в мировых масштабах объем выбросов диоксида углерода; в 2019 году объем выбросов диоксида углерода в регионе составил 17,27 млрд тонн, несмотря на то, что, по данным Всемирного банка, страны с наиболее высокими из расчета на душу населения показателями выбросов диоксида углерода (за исключением Австралии) находятся за пределами региона.

19. Регион также весьма уязвим для утраты биоразнообразия, обезлесения и деградации окружающей среды, все из которых способствуют возникновению таких пандемий, как пандемия COVID-19. Более 40 процентов коралловых рифов и 60 процентов прибрежных мангровых лесов уже утрачено. Кроме того, в 2020 году Азиатско-Тихоокеанский регион являлся регионом с самым большим в мире числом видов, находящихся под угрозой исчезновения. Деградация лесов и ухудшение состояния здоровья и жизнеспособности лесов остаются серьезными

проблемами для Азиатско-Тихоокеанского региона; в период с 2000 по 2015 год на этот регион приходилось 10,6 процента от общего объема потери природного леса в мире. Загрязнение и чрезмерный забор воды для обеспечения нужд в питьевой воде, для производства энергии и для ирригации представляют угрозу для пресноводных экосистем региона. Продолжающееся сокращение биологического разнообразия и потеря экосистем напрямую и косвенно угрожают здоровью и благополучию человека.

20. Факторы экологической уязвимости усугубляют последствия пандемии для здоровья людей и ее социально-экономические последствия. Например, инфекция COVID-19 может приводить к более серьезным осложнениям и к летальному исходу при наличии других заболеваний, особенно респираторных заболеваний, вызываемых загрязнением воздуха. Однако серьезные проблемы, связанные с COVID-19, свидетельствуют о том, что наличия одного или двух государственных учреждений, узко специализирующихся на изучении небольшого числа определенных опасных природных явлений, недостаточно для предотвращения рисков комплексных бедствий или даже для реагирования на них.

В. Подрыв прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

21. Еще до пандемии COVID-19 Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо было активизировать меры по обеспечению достижения целей в области устойчивого развития, и пандемия, безусловно, привела к регрессу в реализации этих усилий, особенно в областях борьбы с бедностью, обеспечения достойной работы, образования, здравоохранения и обеспечения гендерного равенства. Пандемия также угрожает подорвать основополагающий принцип «никто не будет забыт», поскольку она усугубляет уже существовавшее ранее неравенство.

1. Экономические последствия

22. В начале 2020 года АБР спрогнозировал, что пандемия может повлечь за собой убытки в размере от 16 до 43 млрд долл. для развивающихся стран Азии, исключая Китай. Если бы пандемию удалось сдержать за 6 месяцев, сумма убытков, понесенных Азиатско-Тихоокеанским регионом, достигла бы 2,5 трлн долл. (или 9,3% ВВП региона), что составило бы более трети суммы прогнозируемых убытков в глобальном масштабе. Однако пандемия не стихает. Согласно прогнозам, приведенным в вышеупомянутом анализе, ожидалось, что на регион придется целых 70 процентов от объема глобальных потерь рабочих мест, что является несоразмерно большой долей. С учетом ситуации вероятно, что экономический рост в развивающихся странах Азии в 2020 году оказался на самом низком уровне с 1961 года, что означает разрушение ощущаемой ранее уверенности в V-образном восстановлении.

23. Вероятно, что экономический спад, потери рабочих мест и сокращение доходов домохозяйств усугубят ситуацию в плане бедности. По имеющимся оценкам, 5-процентный экономический спад отбросит 93 миллиона человек за международную черту бедности для стран с уровнем дохода ниже среднего, то есть доход этих людей будет составлять менее 3,20 долл. в день. При более экстремальном сценарии 20-процентный экономический спад может привести к увеличению числа жителей Азиатско-Тихоокеанского региона, живущих за этой чертой бедности, приблизительно на 414 миллионов человек, что подорвет достигнутый регионом ранее прогресс в достижении цели 1 («Ликвидация нищеты») и цели 2 («Ликвидация голода») в области устойчивого развития.

24. Ожидается, что пандемия COVID-19 будет способствовать резкому снижению уровня развития человеческого потенциала: такое снижение произойдет впервые с 1990 года. В результате сопутствующего роста масштабов лишений может произойти ситуация, при которой мир окажется отброшенным на 9 лет назад в плане масштабов бедности: число людей, оказавшихся в условиях многомерной бедности, может вырасти на 490 миллионов человек в глобальном масштабе. С учетом того, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе в настоящее время проживает приблизительно половина от общемирового числа людей, живущих в условиях многомерной бедности, составляющего 1,2 миллиарда человек, прогнозируется, что в составе «новых бедных» по Индексу многомерной бедности окажутся приблизительно 245 миллионов жителей Азиатско-Тихоокеанского региона.

2. Социальные последствия

25. Люди, находящиеся в уязвимом положении, такие как женщины, пожилые люди, дети, инвалиды и мигранты, относятся к числу тех, кто в наибольшей степени пострадал от пандемии. В ряде стран Азии большинство пожилых людей заявили о том, что они обеспокоены потерей дохода. Инвалиды столкнулись с сокращением объема получаемых ими услуг и увеличением расходов. По данным организации «Уорлд вижн интернэшнл», дети в этом регионе подвергаются повышенному риску недоедания, принуждения к попрошайничеству и утраты шансов на получение образования, что ведет к сокращению возможностей для обеспечения будущего этих детей. Согласно данным, приведенным в публикации Организации Объединенных Наций, озаглавленной *Asia-Pacific Migration Report 2020: Assessing Implementation of the Global Compact for Migration* («Доклад о миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2020 год: оценка осуществления Глобального договора о миграции»), трудовые мигранты в регионе в несоразмерно большой степени испытывают на себе последствия неохваченности системами социальной защиты, в том числе услугами здравоохранения, а также последствия закрытия границ и введения режима изоляции, в результате чего многие мигранты оказываются подвержены риску эксплуатации и жестокого обращения.

26. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») установила, что 84 процента женщин в регионе, потерявших работу во время пандемии, не получают пособий по безработице или государственной поддержки. Выросли масштабы домашнего насилия в отношении женщин и девочек и риск того, что они могут стать жертвами торговли людьми. Кризис также в несоразмерно большой степени повлиял на психическое и эмоциональное здоровье женщин, поскольку COVID-19 привел к увеличению нагрузки по неоплачиваемому уходу и домашнему труду, которая и так ложится на женщин непропорционально тяжелым бременем. Кроме того, женщины и девочки особенно уязвимы для негативных последствий перебоев в получении образования, вызванных закрытием школ. В то же время десятки тысяч девочек с начала пандемии оказались в ситуации, когда их заставили заключить ранние и принудительные браки.

3. Экологические последствия

27. На начальном этапе пандемии наблюдалось некоторое временное снижение нагрузки на окружающую среду, главным образом обусловленное мерами по введению режима изоляции и сопутствующим сокращением объемов энергопотребления, перевозок и производства. Однако это краткосрочное улучшение не означает изменений в моделях или путях развития. Тенденция к снижению показателей загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов не

является в регионе повсеместной, и показатели вновь стали стремиться к своим предыдущим значениям. В то же время взятый в краткосрочной перспективе курс на поддержку восстановления экономики наносит ущерб окружающей среде, поскольку ослабляются требования к соблюдению экологических норм и положений, а финансовые ресурсы, которые могли бы использоваться для охраны окружающей среды, изымаются из этой сферы деятельности и перенаправляются иным образом. Глобальные и региональные усилия, направленные на активизацию мер по сохранению биоразнообразия и борьбе с изменением климата, отложены или получают меньше внимания. Кроме того, возросли масштабы загрязнения пластиком и медицинскими отходами, поскольку COVID-19 привел к росту использования привел к более широкому использованию масок, перчаток и одноразовых пластиковых контейнеров, значительное количество которых в конечном итоге оказывается в реках и океанах и создает смертельную угрозу для морской флоры и фауны.

28. Пандемия также со всей наглядностью продемонстрировала основополагающие факторы риска, факторы уязвимости и неравенство, существующие в продовольственных системах. Введенные ограничения на передвижение людей и товаров по миру создают значительную нагрузку на местные, региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и испытывают продовольственные системы на прочность. Почти полмиллиарда жителей Азиатско-Тихоокеанского региона постоянно голодают или недоедают и, следовательно, особенно уязвимы для последствий пандемии. Также стала особенно очевидна нестабильность положения работников пищевой промышленности и фермерских хозяйств, которые во всем регионе продолжили работать, чтобы обеспечить бесперебойность поставок продовольствия, несмотря на серьезные риски для собственного здоровья.

III. Предотвращение усугубления поляризации и неравенства в рамках усилий по восстановлению

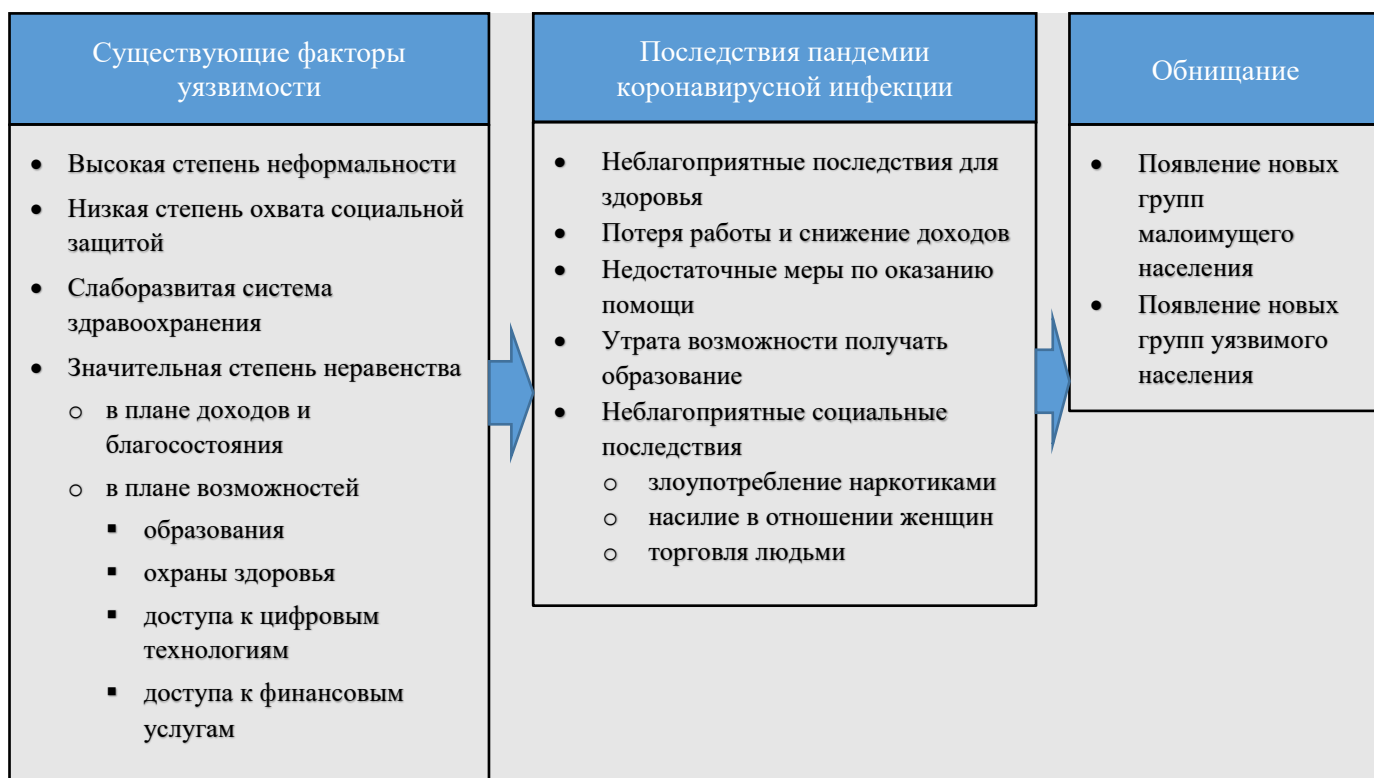
A. Важное значение содержания пакетов мер по оказанию помощи и восстановлению

29. Правительства многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона приняли серьезные пакеты фискальных и финансовых мер, направленных на смягчение последствий пандемии. Эти пакеты мер включают денежные переводы домашним хозяйствам, расширение социальных пособий и льгот, поддержку микро-, малых и средних предприятий, временную отсрочку налоговых платежей, а также расширение кредитных гарантий и кредитования предприятий. Однако воздействие этих мер варьировалось в зависимости от ранее существовавшего охвата системами социальной защиты, фискального пространства и степени неформальности и цифровизации соответствующей деятельности.

30. Пакеты мер стимулирования, принятые на раннем этапе пандемии, разрабатывались исходя из предположения о том, что вызванные пандемией потрясения будут кратковременными и легко обратимыми. В этих пакетах мер не проводилось никакого различия между мерами по оказанию экстренной помощи и мерами по экономическому восстановлению, а также не учитывалось значение структурных недостатков, существовавших в экономике и в социальных системах, которые еще до возникновения кризиса в области здравоохранения достигли критической точки. В ходе сменяющих друг друга волн пандемии большинство пакетов мер по оказанию помощи и восстановлению показали себя несостоятельными с точки зрения поддержки наиболее уязвимых и нуждающихся слоев населения. Следовательно, существует риск того, что неравенство, уже имевшее место до COVID-19, усугубится.

31. С учетом этого крайне важно разработать надлежащую политику, направленную на то, чтобы не допустить усугубления факторов уязвимости, которые уже существовали ранее. Отсутствие мер по оказанию помощи и восстановлению, ориентированных на интересы малоимущих слоев населения и отличающихся инклюзивным характером, повлечет за собой нежелательные последствия в форме растущего обнищания (то есть нищеты), как видно из диаграммы I, и в форме поляризации (то есть социального отчуждения), как видно из диаграммы II, что, в свою очередь, приведет к К-образному восстановлению: восстановлению, при котором разные части экономики восстанавливаются разными темпами, в разное время или в разных масштабах.

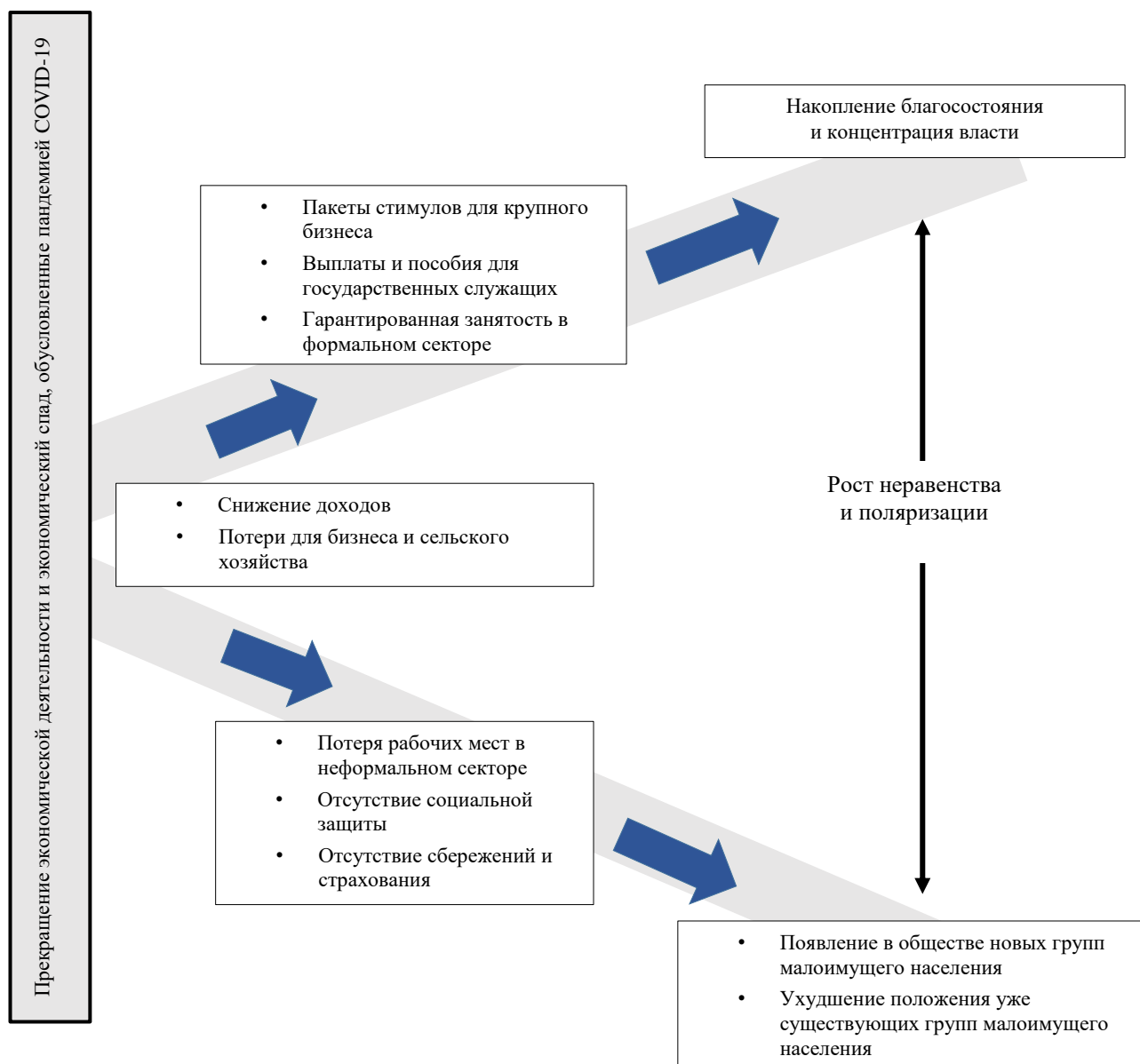
Диаграмма I
Процесс обнищания



Источник: на основе готовящихся к публикации материалов статьи “Class, power and inequality in Bangladesh”, Rashed Al Mahmud Titumir, в сборнике *COVID-19 and Bangladesh: Response, Rights and Resilience*, Rashed Al Mahmud Titumir, Nichole Georgeou and Anis Chowdhury, eds. (Dhaka, University Press).

32. Свою роль в таком развитии событий, при котором проявляются поляризация и К-образное восстановление, могут играть несколько факторов, в том числе обусловленное проводимой политикой воздействие на вертикальное неравенство (то есть неравенство между отдельными лицами или домохозяйствами) и системное горизонтальное неравенство (то есть неравенство между группами населения). Например, во многих странах региона все еще есть учащиеся, не имеющие доступа к дистанционному обучению на основе цифровых технологий или на основе использования средств теле- и радиовещания. Неодинаковое воздействие, которое множественные и одновременные ковариантные потрясения, а именно: глобальная пандемия, прекращение экономической деятельности и экстремальные погодные явления, оказывают на разные группы населения, может ускорить темпы поляризации населения (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Процесс поляризации



Источник: Rashed Al Mahmud Titumir, "Which recovery path may we pursue?", New Age, 15 октября 2020 года.

Расшифровка сокращения: COVID-19 – коронавирусная инфекция.

33. Процесс обнищания, вероятно, ускорится из-за стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений, которые привели к тому, что многие группы населения оказались в разгар пандемии в бедственном положении. Однако тщательно продуманная политика, которая ориентирована на интересы малоимущих слоев населения и носит инклюзивный характер, может активным образом сдерживать развитие такой ситуации, при которой наблюдается рост масштабов обнищания и поляризации.

В. Основные элементы инклюзивной политики, направленной на обеспечение соблюдения принципа «никто не будет забыт»

34. Правительства должны поддерживать жизнеобеспечение людей с тем, чтобы не допустить превращения вызванной COVID-19 рецессии в затяжной экономический спад. Политика поддержания уровня доходов должна помогать тем, кто потерял источник средств к существованию. Цифровые платежи и основные услуги в режиме онлайн, такие как телемедицинские услуги, а также предпринимательская деятельность в режиме онлайн показали себя как полезные источники альтернативных возможностей для получения дохода.

35. Пандемия дает возможность инвестировать в системы социальной защиты, которые дают гарантированный доход на устойчивой основе и повышают способность населения противостоять будущим потрясениям. Всеобщая социальная защита будет играть ключевую роль в эффективном охвате тех, кто нуждается в поддержке, именно в тот момент, когда эти люди наиболее остро нуждаются в такой поддержке. Цифровизация систем социальной защиты может предотвратить утечку данных и помочь правительствам в предоставлении услуг социальной защиты более целенаправленным и эффективным образом, однако при этом все равно необходимо уделять особое внимание тем группам населения, которые не имеют доступа к Интернету.

36. В условиях, сложившихся в результате пандемии, необходимы чрезвычайные меры социальной защиты для оказания помощи предприятиям и работникам. Один из принципиально новых подходов заключается в том, чтобы правительства выступали в качестве плательщика последней инстанции, помогая владельцам предприятий, перешедших в «спящий режим», продолжать выплачивать работникам заработную плату вместо того, чтобы увольнять их, а также помогая им выполнять обязательства по счетам за необходимые товары и услуги, так чтобы предприятия могли избежать банкротства. Такие программы могут быть доступными по стоимости, если они выступают дополнением эффективных мер по сдерживанию распространения инфекции и в сочетании с такими мерами открывают возможности для того, чтобы в сжатые сроки возобновить экономическую деятельность и восстановить ее темпы.

37. В условиях, когда компании обеспокоены неопределенностью экономических перспектив и сохраняющейся уязвимостью экономики, связанной с пандемией, могут иметь место задержки в осуществлении инвестиций и замедление процесса восстановления; для того, чтобы разорвать этот порочный круг, необходимы государственные ассигнования и гарантии. Кредиты, график выплат которых зависит от дохода, продемонстрировали свою состоятельность с точки зрения стимулирования потребительских расходов и привлечения желательных корпоративных инвестиций, таких как инвестиции в возобновляемые источники энергии. Пандемия также дает правительствам возможность переориентировать свои инвестиционные стратегии на финансирование «зеленых» и устойчивых секторов и отойти от практики инвестирования в загрязняющие окружающую среду отрасли промышленности.

38. Равные возможности для получения образования имеют жизненно важное значение для решения проблемы межпоколенческого неравенства. Следовательно, принципиальное значение имеет обеспечение доступа к надежному и недорогостоящему Интернету, особенно для детей, живущих в сельской местности и в семьях с более низким уровнем доходов. Общественные телевизионные каналы, радиопередачи и мобильные телефоны стали использоваться во время пандемии в качестве средств обеспечения возможностей для бесплатного обучения.

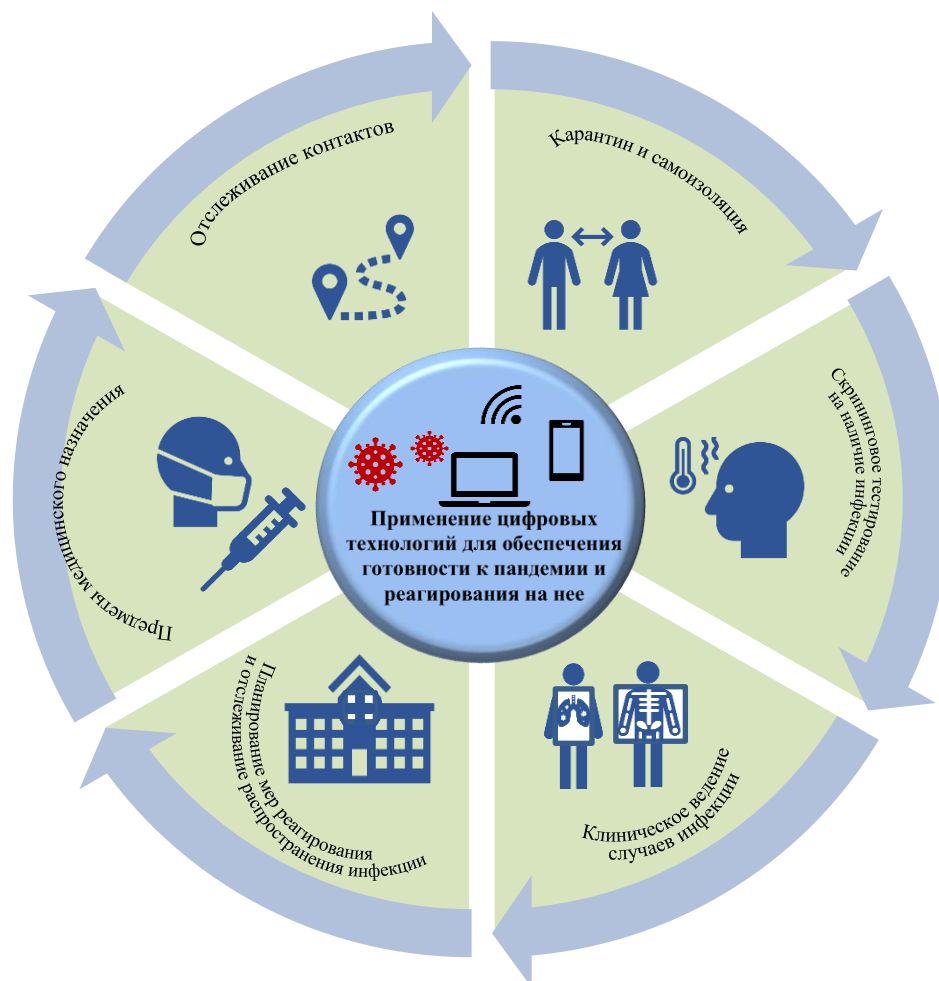
Ш. Цифровые финансовые услуги и финансовые технологии имеют ключевое значение для инклюзивного и жизнеспособного восстановления

А. Цифровые технологии жизненно важны для обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них

39. Пандемия продемонстрировала важность ИКТ-технологий и цифровых технологий. Как никогда важной стала роль телекоммуникаций, сетей и связи. Экономика стала зависеть от таких технологий, поскольку многие люди лишились возможности выходить из дома. Помимо предоставления жизненно важной информации, цифровые технологии имеют принципиальное значение для мониторинга кризиса, координации усилий по борьбе с ним и преодоления его последствий: например, такие технологии позволили разработать инструменты, необходимые для отслеживания контактов, мобилизации общественности и принятия мер по оказанию помощи. Таким образом, как подчеркивается в представленной Генеральным секретарем «дорожной карте» по цифровому сотрудничеству, цифровизация является важнейшим компонентом построения устойчивого к пандемиям мира и устранения пробелов, имеющих в системах здравоохранения и социальной защиты, а также в благом управлении.

40. Еще до COVID-19 цифровые технологии изменяли то, каким образом люди работали, общались и создавали экономическую стоимость. Пандемия ускорила темпы цифровизации экономики, вызвав беспрецедентный спрос на цифровое управление и цифровые платформы для обеспечения работы медицинских технологий и обмена информацией об успешных решениях, таких как проведение скринингового тестирования, отслеживание распространения инфекции, приоритизация в использовании и распределении ресурсов и разработка целевых мер реагирования на ситуацию. Платформы для осуществления электронной коммерции и решения в области цифровых платежей позволили многим предприятиям не только выжить, но и преуспеть за счет переориентации своей основной деятельности на онлайн-платформы. Онлайн-обучение позволило учащимся продолжить обучение во время действия режима изоляции. Информация о применении цифровых технологий в рамках мер по обеспечению готовности к пандемии и реагированию на нее представлена в схематичном виде на диаграмме Ш.

Диаграмма III
Применение цифровых технологий в рамках мер планирования действий по обеспечению готовности к пандемии и мер реагирования на нее



Источник: по материалам статьи “Applications of digital technology in COVID-19 pandemic planning and response”, Sera Whitelaw and others, *The Lancet Digital Health*, vol. 2, Issue 8 (1 августа 2020 года).

41. Представляется, что государства-члены, которым удалось сохранить низкий показатель смертности от COVID-19 на душу населения, используют одни и те же стратегии, включающие раннее наблюдение, тестирование, отслеживание контактов и строгие карантинные меры. Для того, чтобы успешно внедрить координацию усилий и управление данными в таких масштабах, которые необходимы для эффективного осуществления этих стратегий, правительства внедряли цифровые технологии и интегрировали их в меры реагирования, принимаемые на уровне политики и в сфере здравоохранения.

42. Цифровизация является важнейшим компонентом построения устойчивого к пандемиям мира. Уроки в области политики, которые преподали цифровые технологии в ходе пандемии COVID-19, будут полезны с точки зрения расширения масштабов цифровизации как одного из неотъемлемых компонентов стратегий восстановления. Помимо создания надлежащей нормативной базы, для цифровой трансформации потребуется укрепление цифровой связуемости при помощи осуществления эффективных инвестиций в цифровую экосистему и широкополосную инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить инклюзивный, недорогостоящий, надежный и быстрый доступ к Интернету.

В. Цифровое финансирование является неотъемлемым компонентом восстановления и обеспечения устойчивости к потрясениям

43. В своем заключительном докладе, озаглавленном *People's Money: Harnessing Digitalization to Finance a Sustainable Future* («Деньги людей: использование цифровизации для финансирования устойчивого будущего») Целевая группа Генерального секретаря по цифровому финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития подчеркнула историческую возможность активизировать и расширить преобразующее воздействие цифровизации при финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Финансовые услуги, которые можно получить и оказать по цифровым каналам, в том числе при помощи мобильных устройств, включают уже оформившиеся инструменты (например, дебетовые и кредитные карты), а также новые решения, в основе которых лежат облачные технологии, цифровые платформы и технологии распределенного реестра, охватывающие мобильные платежи, криптоактивы и равноправные приложения. Эти новые цифровые решения обычно называют словом «финтех».

44. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, насколько важно обеспечивать всеобщий финансовый охват и давать домохозяйствам и предприятиям возможность оставаться на плаву, обеспечивая им доступ к базовым счетам, которые как минимум позволяют отправлять и получать платежи, так чтобы эти домохозяйства и предприятия могли своевременно получать столь нужную им поддержку. Пандемия также показала, что регуляторы и правительства могут действовать более оперативно и осуществлять более серьезные перемены в этой области, с тем чтобы расширить масштабы охвата финансовыми услугами в целом. Кардинальные изменения, привнесенные финтехом, стали еще одним фактором, настоятельно вынуждающим банковский сектор улучшить оказываемые им финансовые услуги.

45. Когда правительства начали производить денежные выплаты физическим лицам для того, чтобы смягчить последствия пандемии COVID-19, страны, в которых имелись современные экосистемы государственных выплат физическим лицам, уже располагали надлежащими механизмами для осуществления таких выплат. Для миллионов людей, живущих в крайней бедности, экстренная финансовая поддержка может стать настоящим спасательным кругом. Цифровизация процесса осуществления государственных выплат физическим лицам может расширить масштабы программ социальной защиты при низких затратах и облегчить населению отдаленных районов доступ к финансовым средствам. Например, в Казахстане существует возможность перечислять социальные выплаты посредством цифровых технологий. Что касается получателей помощи, не имеющих банковского счета, средства могут быть перечислены на номер мобильного телефона. Однако население отдаленных труднодоступных районов часто сталкивается с такими проблемами, как отсутствие услуг энергоснабжения и цифровых услуг или недостаточность охвата такими услугами. Крайне важно, чтобы правительства уделяли особое внимание людям и предприятиям из отдаленных и труднодоступных районов, с тем чтобы обеспечить соблюдение в отношении этих людей и предприятий принципа «никто не будет забыт». Одним из вариантов достижения этой цели является придание агентам по работе с мобильными деньгами статуса работников служб жизнеобеспечения и организация для таких агентов профессиональной подготовки, необходимой для ознакомления новых клиентов с процедурами получения государственных выплат физическим лицам.

46. Онлайн-платежи и онлайн-торговля помогли многим предприятиям, особенно микро-, малым и средним, выжить во время действия режима изоляции. Во время вынужденного пребывания дома многие люди стали отдавать предпочтение таким

вариантам банковского обслуживания, которые позволяют соблюдать физическое дистанцирование. Использование электронных способов перечисления заработной платы, пенсий, осуществления возврата налогов и произведения других государственных выплат в Индии и цифровизация выплаты заработной платы в Бангладеш и на Филиппинах показали, что перечисление заработной платы государственным служащим и других государственных выплат в цифровой форме является к тому же и более затратоэффективным методом. По данным публикации Всемирного банка под названием *The Global Findex Database 2017: Measuring Financial Inclusion and the Fintech Revolution* (База данных «Глобальный финдекс» за 2017 год: количественное измерение масштабов охвата финансовыми услугами и масштабов революции в сфере финансовых технологий»), еще до пандемии – по состоянию на 2017 год – приблизительно 16 процентов физических лиц уже получали государственные трансферты или иные государственные выплаты при помощи цифровых технологий. Цифровые платежные методы также все чаще используются для государственных выплат предприятиям.

47. Как показал опыт Индонезии, придание женщинам статуса получателей прямых денежных выплат по умолчанию может положительным образом сказаться на домохозяйствах в целом. Прямые выплаты дают их получателям возможность сделать накопления, получить доступ к кредитованию и другим финансовым услугам. Усиление контроля над ресурсами домохозяйств со стороны женщин также изменяет структуру расходов таким образом, который благоприятно сказывается на положении детей: возрастают их шансы на выживание, крепнет их здоровье и повышается их уровень образования, а это в конечном итоге улучшает перспективы стран в плане экономического роста.

48. Пандемия COVID-19 привела к резкому увеличению объема денежных переводов, отправляемых при помощи цифровых технологий. Например, рост объемов цифровых денежных переводов из Австралии и Новой Зеландии на Фиджи и в Самоа во время пандемии составил до 400 процентов. Внедрение практики цифровых платежей может решить важнейшую проблему мобилизации внутригосударственных ресурсов. Эта мера повышает эффективность системы налогообложения и позволяет мелким вкладчикам получить доступ к ряду финансовых услуг, в том числе к сберегательным счетам и страховым продуктам.

49. Прогресс в сфере финансовых технологий мог бы дать поставщикам финансовых услуг и небанковским финансовым учреждениям возможность лучше отслеживать структуру расходов в режиме реального времени и затем предоставлять информацию правительствам, опираясь на системы показателей, установленных центральными банками. В результате правительства смогли бы выявить секторы, в которых отмечается наибольшее сокращение расходов и соответствующим образом направлять государственную помощь. Детализированные данные о платежах, которые позволяют правительствам видеть не только стоимость сделок, но и разбивку по объемам операций и цены в различных секторах, также могут помочь правительствам быстро выявить «узкие места» в производстве. Однако сбор и обнародование таких данных будет зависеть от национальных законов, регулирующих вопросы, касающиеся информации и неприкосновенности частной жизни.

50. В целом цифровые финансовые услуги и финансовые технологии могут быть полезны с точки зрения обеспечения инклюзивного роста и устойчивости к потрясениям. Они становятся особенно полезными во время кризисов, когда правительства стремятся быстро и эффективно направлять средства нуждающимся, а большое число домохозяйств и компаний стремятся оперативно получить доступ к онлайн-платежам и финансированию. Однако цифровизация также несет в себе риски, связанные с технологиями и их использованием. Техноцентрические риски включают риски, связанные с кибербезопасностью, в том числе спам, вредоносные

программы, хакерские атаки и нарушение цифровых прав собственности. Нетехноцентрические риски включают в себя интернет-кражи, киберзапугивание, пособничество в совершении преступлений, утечку данных и нарушение неприкосновенности частной жизни. Цифровизация финансовых услуг может создавать риски для стабильности и целостности финансовой системы, включая риски кибератак, мошенничества и отмывания денег.

51. Учитывая это, государствам-членам, стремящимся развивать цифровые финансовые услуги, необходимо выполнить ряд важных предварительных условий, с тем чтобы обеспечить плавный переход к использованию таких услуг. Эти условия включают наличие надлежащей цифровой инфраструктуры и введение правовых и нормативных требований, необходимых для противодействия рискам в плане кибербезопасности и противодействия отмыванию денег; для предотвращения антиконкурентного поведения и монополистических тенденций крупных цифровых платформ; и для обеспечения неприкосновенности частной жизни потребителей при одновременном содействии эффективным и безопасным сбору данных, их обработке и обмену ими. Стимулы к внедрению на местном уровне и использованию национальной системы идентификации также могут способствовать развитию цифровых финансовых услуг.

52. Более широкое внедрение цифровых финансовых услуг на региональном уровне требует гармонизации нормативной и правовой базы государств-членов, а также наличия согласованной рамочной основы для обмена информацией. На фоне того, как правительства развивающихся стран стремятся вновь взять курс на прогресс, который затормозился в ходе вызванного COVID-19 экономического спада, правительства развитых стран региона необходимо оказывать содействие, предоставляя финансовую и техническую помощь, с тем чтобы увеличить объемы инвестирования в инновационные технологии и большие данные и повысить уровень цифровой грамотности. Для обеспечения цифровой трансформации, в которую вовлечено все общество и которая служит интересам благополучия и безопасности людей, необходимы региональное сотрудничество и партнерство между правительствами, региональными организациями и частным сектором.

V. Региональное сотрудничество в посткоронавирусную эпоху

A. Риск К-образного восстановления в регионе

53. Существует несколько путей того, как пандемия COVID-19 может создать разрыв между странами региона. Пандемия не является симметричным потрясением для стран региона. Подготовленность страны, ее объемы инвестиций в людей и устойчивость экономики к потрясениям, а также способность государства принимать меры по оказанию помощи и восстановлению – все эти факторы определяют степень потрясения.

54. Во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно в наименее развитых странах, системы образования, здравоохранения и социальной защиты являются неадекватными. В среднем люди жителей этих стран менее образованны, обладают меньшим количеством навыков, и больше вероятность того, что они работают в неформальном секторе или в условиях нестабильной занятости.

55. Страны региона также значительно отличаются друг от друга в плане доступа к вакцинам от COVID-19 и в плане возможностей проведения вакцинации. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона, возможно, получат вакцину только в середине – конце 2021 года. Существует опасение того, что доступ к вакцинам в регионе будет неравным, завися от уровня развития и доходов стран.

56. Рост протекционизма и обострение торговой напряженности могут еще больше усугубить проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны региона. По всей вероятности, они также столкнутся с дальнейшим сокращением потоков ресурсов от партнеров по процессу развития, которые и без того испытывают колоссальное фискальное давление из-за необходимости реагировать на кризис. Сокращаются объем торговли и объем официальной помощи в целях развития. В условиях растущей неопределенности перспективы в отношении прямых иностранных инвестиций выглядят безрадостными. Страны региона, производящие сырьевые товары, сталкиваются также со снижением цен.

57. Следовательно, укрепление регионального сотрудничества будет иметь принципиально важное значение для предотвращения разрыва между странами, или, иными словами, предотвращения К-образного восстановления в регионе. Ни одна страна не сможет достичь иммунитета и сохранить его, если хоть одно государство отстанет в процессе вакцинации. Региональное сотрудничество и координация также будут иметь принципиально важное значение с точки зрения обеспечения возможности возобновления поездок, торговли, потоков трудовых мигрантов и инвестиционных потоков, с точки зрения повышения устойчивости к будущим потрясениям и с точки зрения ускорения темпов безопасной и инклюзивной цифровизации экономики.

В. Региональное сотрудничество в интересах восстановления и повышения устойчивости к потрясениям

58. Регионализм является одной из основных сильных сторон Азиатско-Тихоокеанского региона. Региональные торговые, инвестиционные и технологические потоки на протяжении десятилетий стимулировали стремительный экономический рост и развитие. Инициатива ЭСКАТО по созданию Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали является наглядным примером регионального сотрудничества с участием частного сектора, правительств, международных учреждений, неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов и региональных/международных финансовых учреждений. Аналогичным образом, в недавно заключенном Региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве особое внимание уделяется развитию и расширению электронной коммерции среди его членов, что означает признание важности цифровизации для внутренней и региональной торговли.

59. Несмотря на то, что по всему региону на национальном уровне по необходимости проводились конструктивные и масштабные эксперименты и внедрялись различные механизмы, общерегиональные меры реагирования на COVID-19 не отличались энергичностью, несмотря на актуализацию Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) своей общей стратегии ускорения темпов инклюзивной цифровой трансформации в интересах борьбы с последствиями COVID-19, несмотря на создание Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) своего Чрезвычайного фонда для борьбы с COVID-19 и несмотря на проведение форумов высокого уровня в Тихоокеанском субрегионе и в субрегионе Центральной Азии. Следовательно, необходимо предпринять дополнительные усилия для обеспечения динамичного восстановления, охватывающего все страны и народы и придающего новый импульс достижению целей в области устойчивого развития. В частности, региональное сотрудничество должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечивать согласованность мер по восстановлению с Повесткой дня на период до 2030 года.

60. Что касается восстановления по принципу «лучше, чем было», с точки зрения регионализма стоят три задачи: помочь государствам-членам безопасным образом открыть друг для друга экономику своих стран, восстанавливая таким

образом возможность для поездок, торговли и функционирования цепочек поставок; помочь государствам-членам, особенно тем, которые находятся в особом положении, использовать возможности для повышения устойчивости и поиска решений проблемы изменения климата при принятии мер по восстановлению; и помочь государствам-членам оживить свою экономику за счет трансграничной цифровой связуемости и доступа к региональным финансам и инвестициям, а также разработать новые формы сотрудничества в целях снижения степени уязвимости и повышения потенциала противодействия будущим потрясениям.

61. Существующие механизмы регионального сотрудничества могут играть решающую роль в укреплении приверженности государств достижению целей в области устойчивого развития. В центре особого внимания в Азиатско-Тихоокеанском регионе находится развитие сотрудничества между субрегиональными межправительственными организациями, например АСЕАН, СААРК, Форумом тихоокеанских островов, Шанхайской организацией сотрудничества и Программой Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества.

1. Процесс снятия ограничений в Азиатско-Тихоокеанском регионе

62. Непосредственно стоящая задача заключается в том, чтобы дать старт динамичному восстановлению экономики по всему региону путем оказания государствам-членам помощи в безопасном выходе из режима ограничений. В контексте регионального подхода необходимо будет согласовывать и укреплять важнейшие превентивные меры на фоне постепенного снятия других мер сдерживания пандемии, преследуя цель восстановления трансграничной деятельности и активизации торговых и финансовых потоков.

63. Для содействия принятию коллективных мер реагирования можно было бы внедрить общие рамки политики, признавая при этом, что национальные меры должны отражать национальные условия и потребности. Например, в регионе по большей части решена проблема нехватки предметов медицинского назначения, масок и средств защиты, однако оказание медицинских услуг носит неравномерный характер. Общие рамки политики могли бы дать возможность более широкого применения успешного опыта тестирования на наличие инфекции COVID-19 и отслеживания контактов инфицированных лиц.

64. На фоне появления вакцин государствам-членам необходимо не допускать национализма и четко осознавать, что пандемия является глобальным кризисом, требующим глобальных мер реагирования, и что неспособность принять коллективные меры реагирования в начале пандемии привела к перерастанию кризиса в сфере здравоохранения в экономический кризис. Руководство по безопасным процедурам распределения вакцин и проведения вакцинации может помочь правительствам создать специальные центры вакцинации, получившие одобрение на функционирование в таком качестве в соответствии с положениями ВОЗ: эти центры будут иметь право выдавать международные свидетельства о вакцинации.

65. В то время как государства-члены снижают некоторые торговые барьеры, установленные в начале пандемии, общие рамки политики в отношении передвижения людей могли бы предусматривать скоординированное введение мер предосторожности в пунктах пересечения границ (например тестирование на наличие инфекции COVID-19 перед посадкой в транспортное средство, требование о наличии справки об отрицательном результате тестирования на наличие COVID-19 или о наличии свидетельства о вакцинации), что позволило бы создать условия для безопасного передвижения людей без длительных периодов карантина.

2. Поддержка устойчивого восстановления на национальном уровне

66. Правительства приняли меры по оказанию помощи домохозяйствам и предприятиям, с тем чтобы они могли справиться с последствиями потери доходов, безработицы и отсутствия экономической активности. Эти экстренные механизмы социальной защиты создают нагрузку на государственные бюджеты, валютные резервы и потенциал обслуживания долга. Вместе с тем в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеется более чем достаточно финансовых ресурсов и инструментов, которые в принципе можно было бы использовать для смягчения проблемы ограничений, имеющихся в плане ликвидности и в фискальном плане. Кроме того, несколько государств-членов создали фонды реагирования на COVID-19, в которые одновременно привлекаются частные пожертвования, государственное финансирование и внешнее финансирование, и существует потенциал для более широкого применения этой практики в регионе.

67. В странах со слабыми возможностями необходимо поднять планку в том, что касается политики в области укрепления систем здравоохранения. Такая мера особенно актуальна для Азиатско-Тихоокеанского региона, так как более 40 процентов его жителей не имеют доступа к медицинскому обслуживанию. Региональные механизмы принятия мер реагирования в сфере здравоохранения должны подкреплять национальные усилия, направленные на расширение доступа к основным медицинским услугам и расширение масштабов оказания этих услуг, а также на активизацию движения по пути обеспечения всеобщего охвата первичной медико-санитарной помощью.

68. Ввиду перебоев в оказании социальных услуг, утраты источников средств к существованию и роста бедности воздействие COVID-19 будет продолжать усиливаться даже после того, как сама инфекция стихнет. Азиатско-Тихоокеанский регион плохо подготовлен к такой ситуации: более 60 процентов населения не имеют доступа к системе социальной защиты. Следовательно, необходимо расширить масштабы чрезвычайных мер таким образом, чтобы включить в них «непредставленное среднее звено», которое не охвачено системами социальной защиты. Существует также возможность расширить права и возможности уязвимых групп населения, осуществляя для этого денежные выплаты и реализуя программы самопомощи, а также проводя инициативы по организации на местном уровне общественных работ для того, чтобы создать местную инфраструктуру. Региональное сотрудничество должно поощрять национальные усилия по защите и расширению прав и возможностей тех, кто в наибольшей степени затронут пандемией.

69. Хотя большинство правительств оказывали поддержку предприятиям, в некоторых случаях уделяя оказанию этой помощи больше внимания, чем нуждам в области здравоохранения и социальной защиты, имеется дальнейший простор для деятельности по усилению государственного финансирования средствами, поступающими от частного сектора соответствующей страны и внешним финансированием, с тем чтобы иметь возможность охватить более широкий спектр приоритетных областей. Расширение фискальных стимулов должно поощрять ответственное поведение инвесторов, служить катализатором для продуктивного и ответственного инвестирования, повышать устойчивость к потрясениям, ускорять переход к низкоуглеродной экономике и поддерживать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

70. Планы восстановления должны стимулировать государственные инвестиции в декарбонизацию экономики и приоритизировать наиболее эффективные экологически устойчивые мероприятия и проекты. Проекты и мероприятия, оказывающие пагубное воздействие, не должны получать поддержку, с тем чтобы не допустить укоренения вредных видов производства и иной деятельности.

3. Цифровизация в интересах обеспечения устойчивости к потрясениям и инклюзивности

71. Цифровизация является общим элементом мер по реагированию на COVID-19: инновационные электронные средства помогают смягчить трудности, обусловленные режимом изоляции. Хотя резкий рост цифровизации в значительной степени был вызван необходимостью, а не проводимой политикой, региональное сотрудничество на уровне политики имеет решающее значение, поскольку полномасштабная реализация потенциала цифровизации зависит от наличия физической инфраструктуры, протоколов обеспечения трансграничной связуемости и ценовой доступности цифровых устройств и услуг для всех людей. Эти барьеры, несмотря на представляемую ими сложность, не являются непреодолимыми, что подтверждается стремительным расширением охвата мобильной связи, который уже стал практически повсеместным. Существуют особая потребность и особенно благоприятные возможности для регионального сотрудничества в области цифрового финансирования².

72. На региональном уровне более широкое внедрение цифровых финансовых систем могло бы в значительной степени способствовать сотрудничеству по ключевым вопросам в регионе: вопросам торговли, вопросам борьбы с незаконными финансовыми потоками, вопросам борьбы с финансированием терроризма, вопросам борьбы с торговлей людьми и вопросам высокой стоимости денежных переводов, которые весьма остро стоят для многих стран. Повышение степени операционной совместимости и гармонизация стандартов в области цифрового финансирования по всему региону повысит качество услуг по осуществлению денежных переводов и снизит издержки. Укрепление цифровой связуемости откроет более широкие возможности для региональной экономической деятельности. Электронная коммерция является одной из ключевых областей, в которых требуется общерегиональный законодательный стандарт для того, чтобы содействовать более динамичному росту и упрощению деловых операций в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

73. Самые серьезные проблемы в целом связаны с хранением и безопасностью данных, различиями в законодательстве, касающемся цифровых инструментов, а также дефицитом технического ноу-хау и государственных инвестиций. Во многих приложениях используются данные, которые хранятся удаленно на территории более чем одной страны, что обуславливает необходимость трансграничных потоков данных, а при этом серьезные различия в национальных законах о защите данных могут препятствовать перемещению таких потоков.

74. Определенные имеющиеся между странами различия в регулировании не могут быть устранены; они необходимы и уместны, поскольку суверенные государства руководствуются различными ценностями и стратегическими приоритетами. Однако для того чтобы создать атмосферу доверия между странами и предоставить компаниям возможность в полной мере участвовать в международной экономике данных, существует явная потребность в функционально совместимых рамках политики, позволяющих рационализировать требования на трансграничной основе и создать механизмы для снижения регулятивной нагрузки.

75. Как отмечалось ранее, цифровизация и цифровые финансовые услуги не свободны от барьеров и рисков. Целевая группа Генерального секретаря по цифровому финансированию деятельности по достижению целей в области

² Целевая группа Генерального секретаря по цифровому финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, *People's Money: Harnessing Digitalization to Finance a Sustainable Future* (2020).

устойчивого развития подчеркнула, что для полноценного использования возможностей цифровизации и цифровых финансовых услуг соответствующие положения и стандарты должны быть такими, чтобы обеспечивать формирующееся под воздействием ЦУР управление новым поколением глобальных платформ цифрового финансирования, характеризующихся трансграничными сопутствующими эффектами, которые могут быть особенно благотворными для развивающихся стран. Для этого необходим инклюзивный подход к процессам нормотворчества и разработки стандартов, а также к процессу управления платформами, поскольку цифровизация создает потенциал для увеличения отдачи от масштаба. Существует ряд платформ, имеющих полномочия для привлечения глобальных разработчиков стандартов от лица развивающихся стран, и такие платформы следует использовать.

VI. Выводы и рекомендации

76. Пандемия COVID-19 наносит тяжелый урон странам Азиатско-Тихоокеанского региона и угрожает свести на нет прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Пандемия обнажила глубокие проблемы в области развития, с которыми сталкиваются страны, и наглядно продемонстрировала их экономическую, социальную и экологическую уязвимость. Пандемия также выявила значительные различия между государствами-членами в плане их способности реагировать на ее последствия, выдвинув на первый план важность более тесного сотрудничества между правительствами в интересах преодоления проблем и сокращения разрывов в развитии, что позволит не допустить К-образного восстановления.

77. Государства-члены сталкиваются с неотложной задачей безопасного выхода из режима изоляции. Эта задача предусматривает восстановление возможности осуществления поездок, торговли и функционирования цепочек поставок при помощи внедрения общих рамок политики, учитывающих при этом конкретные условия каждой страны. Для обеспечения устойчивого долгосрочного восстановления государства-члены могли бы оказывать друг другу поддержку путем мобилизации государственных и частных ресурсов, которые имеются в регионе в более чем достаточном количестве, и путем сотрудничества в области совершенствования социальных и экологических стандартов. Кроме того, для снижения уязвимости и повышения устойчивости к будущим потрясениям государства-члены могли бы оживить экономику путем сотрудничества в области расширения цифровизации и использования цифровых финансовых систем.

78. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию является наиболее инклюзивной региональной многосторонней платформой, служащей для обсуждения региональных задач по ускорению темпов реализации Повестки дня на период до 2030 года и выработки возможных решений, направленных на предотвращение роста неравенства внутри стран и между ними. Региональные платформы позволяют государствам-членам обмениваться опытом и передовой практикой, а также учиться друг у друга. Укрепление доверия и взаимодействия влечет за собой расширение преимуществ для всех государств-членов. Меры по разработке политики, осуществлению планов, мониторингу прогресса и измерению эффективности становятся более посильными и простыми, когда государства-члены чаще и конструктивнее взаимодействуют друг с другом.

79. Государства-члены, основные группы и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают принять следующие меры:

а) рассмотреть настоящий документ в целях обмена между странами и заинтересованными сторонами мнениями по затронутым вопросам и опытом, касающимся восстановления по принципу «лучше, чем было» на основе

регионального сотрудничества, призванного не допустить разрыва между странами в посткоронавирусную эпоху;

b) обсудить возможности для регионального сотрудничества, направленного на поддержку усилий по обеспечению инклюзивности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в соответствии с основополагающим принципом, заключающимся в том, что ни одна страна не должна быть забыта.
