

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

第六届亚太可持续发展问题论坛

2019年3月27日至29日，曼谷

临时议程\*\* 项目3

**将《2030年可持续发展议程》的国家、  
区域和全球层面工作联系起来****《2030年可持续发展议程》的后续落实和评估：  
全球和区域视角****秘书处的说明\*\*\*****摘要**

本文件将为第六届亚太可持续发展问题论坛上的对话提供投入。

本文件意在推动关于可持续发展问题高级别政治论坛评估的讨论。重点关注区域后续落实和评估进程与机制及其对全球后续落实和评估进程的贡献，并指出需要进一步审议的关键问题。

**一. 全球、区域和国家层面后续落实和评估《2030年可持续发展议程》的机制**

1. 大会在第67/290号决议中确立了可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题。这项决议中含有指导可持续发展问题高级别政治论坛和区域论坛组织工作的总则，包括区域后续落实和评估的做法。<sup>1</sup>

\* 因技术原因，于2019年3月5日重新印发。

\*\* ESCAP/RFS/2019/L.1/Rev.1。

\*\*\* 本文件迟交的原因是目前正在筹备可持续发展问题高级别政治论坛的评估工作。

<sup>1</sup> 大会在第70/299号决议第21段中决定在其第七十四届会议上审查高级别政治论坛的形式和组织方面工作。

2. 可持续发展问题高级别政治论坛是后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》并评价《2030 年议程》及其目标框架进展情况的全球性机构，以深入了解面临的挑战和前进的道路。
3. 大会在第 70/299 号决议第 10 段中鼓励会员国为后续落实和评估活动确定最合适的区域或次区域论坛和形式，为在高级别政治论坛上的后续落实和评估作出贡献。首届亚太可持续发展问题论坛于 2014 年 5 月召开，其职权范围经广泛磋商后于 2017 年获得通过。那一年，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）通过了第 73/1 号决议，经社会在该决议中将亚太可持续发展问题论坛纳入了会议结构。经社会还通过了第 73/9 号决议“亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图”。
4. 路线图确定了亚洲及太平洋开展区域合作以加快《2030 年议程》进展的优先领域。并规定在亚太可持续发展问题论坛上对其进展情况进行年度审查。
5. 在国家层面，各政府还建立了后续落实和评估《2030 年议程》的体制机制，包括在作为关键机构的多方利益攸关方和多部委机构、国家议会和最高审计机构内部建立的机制。自愿国别评估是国家后续落实和评估的一项关键要素，并在可持续发展问题高级别政治论坛上报告。
6. 本文件旨在为关于区域后续落实和评估的讨论提供信息，包括如何加强区域后续落实和评估，从而为国家和全球后续落实和评估进程增值。本文件意在推动讨论，从而也为可持续发展问题高级别政治论坛的评估进程提供信息。

## 二. 通过亚太可持续发展问题论坛、包括实施《2030 年议程》区域路线图开展区域后续落实和评估情况综述

### A. 有效评估的关键原则以及区域层面后续落实和评估的机制

7. 有效的后续落实和评估是《2030 年议程》的一个关键支柱。《2030 年议程》第 79、80 和 82 段强调各个层面开展后续落实和评估的原则。<sup>2</sup> 这些原则规定，国家政府对各个层面(包括区域层面)开展后续落实和评估负有首要责任，而且国家自主权是后续落实和评估的基石。其中强调，后续落实和评估进程将是开放、包容、参与性和透明的，而且是严谨的，并参照国家主导的评价和数据。
8. 历届亚太可持续发展问题论坛期间关于后续落实和评估的讨论以及 2016 年举行的后续落实和评估专家组会议为这些原则提供了广泛支持。利益攸关方和专家就后续落实和评估问题分享了其他一些重要观点，包括需要在监测

---

<sup>2</sup> 在国家层面上，鼓励会员国定期对进展情况进行包容性审查；区域和次区域层面的后续落实和评估可为同行学习提供有益机会；可持续发展问题高级别政治论坛在全球层面的后续落实和评估中发挥着核心作用。

和审查工作与政策制定和决策进程之间建立一个清晰的反馈回路，从而使后续落实和评估进程能够带来政策的改变。<sup>3</sup>

9. 区域后续落实和评估进程有助于同行审查和学习，跟踪和评价进展情况，查明新出现的问题，并提供机会，通过与不同利益攸关方的合作和伙伴关系推进进展。后续落实和评估进程还能够把区域观点综合起来，为可持续发展问题高级别政治论坛提供信息，以便在全球层面开展更加有效的后续落实和评估。

10. 区域层面开展后续落实和评估的主要机制是亚太可持续发展问题论坛、经社会届会和亚太经社会各委员会。所有这些机制都得益于联合国系统在亚洲及太平洋开展的工作(包括通过亚太区域协调机制)以及以各种方式对这些论坛作出贡献的其他利益攸关方群体的工作。

## **B. 亚太可持续发展问题论坛对后续落实和评估的贡献**

11. 亚太可持续发展问题论坛的后续落实和评估机制是在过去五年中建立起来的，而且符合其职权范围中界定的每一项职能，如表中所示。<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> 见 E/ESCAP/FSD(4)/INF/4 和 [www.unescap.org/events/expert-dialogue-effective-follow-and-review-2030-agenda](http://www.unescap.org/events/expert-dialogue-effective-follow-and-review-2030-agenda)。

<sup>4</sup> 经社会第 73/1 号决议，附件。

## 亚太可持续发展问题论坛的后续落实和评估职能

活动	投入	成果和后续落实
<p><b>关于可持续发展问题高级别政治论坛主题的区域视角</b></p> <p>政府高级别官员进行审查，民间社会和专家提供补充意见</p>	<p>亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署合作编写的主题报告</p>	<p>关于政府应对行动的同行学习以及对政策制定者提出的建议</p>
<p><b>可持续发展目标圆桌会议</b></p> <p>多方利益攸关方以互动方式审查进展情况，查明挑战和创新</p>	<p>联合国机构编写的可持续发展目标简介</p>	<p>关于每项目标的后续落实的建议</p>
<p><b>自愿国别评估会议</b></p> <p>已提交自愿国别评估报告的国家与正在准备报告的其他国家分享经验</p>	<p>国家政府和利益攸关方的意见</p> <p>每年提交的审查自愿国别评估报告各方面问题的文件</p>	<p>国家层面开展自愿国别评估从而对全球评估作出贡献的能力得到加强</p>
<p><b>《2030年议程》实施工作区域路线图的评估</b></p> <p>介绍区域路线图下开展的活动，并审查路线图相关目标的进展情况</p>	<p>亚太经社会活动年度报告</p> <p>审查各项目标进展情况的文件</p>	<p>成员国认识到优先领域开展区域合作的机会，可为经社会和各个委员会的工作提供信息</p>

12. 亚太经社会的多部门协调能力及其在召集会议方面的作用进一步加强了亚太可持续发展问题论坛的职能，召集人的角色使其能够协调和整合包括联合国系统内其他实体在内的各利益攸关方的观点。鉴于其多方利益攸关方的政府间性质，非正式和正式场合的讨论对论坛都很重要。与不同合作伙伴开展协作，为论坛开发知识产品，还可确保高质量的实质性投入。<sup>5</sup>

13. 亚太可持续发展问题论坛的后续落实和评估进程也得到利益攸关方自我组织工作以及秘书处在论坛筹备过程中与政府和利益攸关方合作的大力支持

<sup>5</sup> 其中包括亚太经社会与亚洲开发银行和联合国开发计划署在可持续发展目标伙伴关系下合作编写的年度专题报告：<http://sdgasiapacific.net/knowledge-product>。

持。亚太区域民间社会参与机制与秘书处和其他区域网络合作，使利益攸关方能够在论坛历届会议上有所代表并作出实质性贡献。

### C. 《2030 年议程》实施工作区域路线图对后续落实和评估的贡献

14. 除了呼吁开展年度审查之外，路线图还规定了审查的各个阶段，可通过亚太可持续发展问题论坛与可持续发展问题高级别政治论坛的四年周期保持一致。2019 年是高级别政治论坛第一个四年周期的第四年。

15. 自路线图于 2017 年通过以来，秘书处对路线图的实施情况进行了三次评估：

(a) 综述秘书处支持区域合作实施路线图的 活动（见文件 ESCAP/RFSD/2018/1），其中显示了秘书处在路线图中确定的不同专题领域和执行手段方面所采取的大量行动；

(b) 秘书处按成员国要求侧重于将利益攸关方参与作为主要方式的审查（见文件 ESCAP/RFSD/2019/INF/5），其中指出了可进一步加强区域支持的领域；

(c) 根据可持续发展目标的指标框架审查路线图优先领域执行手段的进展情况（见文件 ESCAP/RFSD/2019/INF/4），其中以简便易懂的格式提供了现成的参考资料，便于讨论秘书处和国家政府的行动与本区域成果之间的联系。

16. 亚太可持续发展问题论坛的与会者指出，路线图应被视为动态文件。利益攸关方表示，政府需要将具体问题纳入路线图，或者说在路线图中更好地反映具体问题，包括需要加强与《2030 年议程》不让任何一个人掉队的愿望相关的各方面工作。这类更新模式尚未明确建立。

17. 将后续落实和评估进程的实质性成果与经社会和各委员会的审议工作以及秘书处的工作更好地联系起来可为加强区域后续落实和评估提供机会。还可进一步动员联合国系统向亚太可持续发展问题论坛提供投入，并根据经社会第 73/9 号决议帮助后续落实论坛的成果，经社会在该决议中请联合国相关组织在实施路线图方面发挥积极作用。

### D. 亚太可持续发展问题论坛与可持续发展问题高级别政治论坛之间的关系

18. 秘书处的工作在区域、全球和国家层面的后续落实和评估之间建立了业务联系。

19. 亚太可持续发展问题论坛期间开展的讨论记录在论坛报告及附件中的主席摘要之中。报告每年提交经社会，并提交可持续发展问题高级别政治论坛秘书处。对本区域贡献的讨论仅限于高级别政治论坛上介绍区域观点的专门会议。区域讨论不会直接影响高级别政治论坛在不同议程项目下进行的具体实质性讨论，也不会对高级别政治论坛的成果文件产生正式影响。

### 三. 能力建设促进有效后续落实和评估

20. 秘书处在建设国家后续行动和审查能力方面发挥了重要作用。与联合国驻地协调员办事处、联合国国家工作队和联合国开发计划署曼谷区域中心合作提供的技术支持加强了多个国家的自愿国别评估进程，<sup>6</sup> 并促进了成员国之间的经验交流。

21. 支助的重点是可持续发展目标的整合和政策一致性，以解决本地化问题，并在自愿国别评估中绘制可持续发展目标和具体目标之间的相互联系图。

22. 秘书处也在与合作伙伴合作，建设利益攸关方参与有效后续落实和评估的能力。其中包括为自愿国别评估制定利益攸关方参与计划，作为进程计划的一部分。在确保所有相关行为体遵循这一进程方面，相关的国家工作队得到了支持。

23. 关于提供高质量数据和统计以及替代数据源问题，已向各国国家统计局提供了技术咨询意见。此外，区域统计发展合作在加强监测能力方面也取得了重要进展，这对有效后续落实和评估至关重要。

24. 利益攸关方群体也为建设后续落实和评估能力提供了帮助。例如，透明、问责、参与网和亚洲发展联盟努力推动制定指标和指导方针，以支持后续落实和评估。

### 四. 结论和建议

25. 鉴于可持续发展问题高级别政治论坛按照大会第 70/299 号决议的要求将在大会主持下进行计划中的评估，也鉴于亚太可持续发展问题论坛五届会议提供的经验，成员国和其他利益攸关方不妨就国家、区域和全球评估进程的关键要素提出自己的观点。与会者不妨具体针对以下几点发表意见：

(a) 当前区域后续落实和评估的有效性以及加强有效性的方法，包括采取措施，将《2030 年议程》实施工作区域路线图的评估工作与区域和全球后续落实和评估进程保持一致，并确保利益攸关方有意义地参与区域后续落实和评估；

(b) 亚太可持续发展问题论坛与高级别政治论坛之间的关系，包括如何加强区域对后者的贡献；

(c) 秘书处在加强国家后续落实和评估(包括通过能力建设)方面的作用。

---

<sup>6</sup> 2018 年和 2019 年，向柬埔寨、斐济、哈萨克斯坦、基里巴斯、老挝人民共和国、蒙古、斯里兰卡、东帝汶、土库曼斯坦和越南提供了支持。