E/ESCAP/AHWG(4)/3

UNITED NATIONS
ESCAP
Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

Distr.: General
8 July 2011
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Рабочая группа по Азиатским автомобильным дорогам

Четвертое совещание
Бангкок, 27-28 сентября 2011 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Политика и вопросы, касающиеся развития Азиатских автомобильных дорог

Политика и вопросы, касающиеся развития Азиатских автомобильных дорог

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе в общих чертах излагаются стратегии и вопросы, касающиеся развития Азиатских автомобильных дорог. Рабочая группа, возможно, представит секретариату дальнейшие указания в отношении политики и подходов, касающихся: a) развития и модернизации Азиатских автомобильных дорог; b) обновления Базы данных по Азиатским автомобильным дорогам; c) повышения безопасности дорожного движения; и d) создания сухопутных портов и интермодальных транспортных коридоров. Рабочая группа, возможно, также представит обновленную информацию о ходе осуществления и статусе приоритетных проектов по развитию и модернизации Азиатских автомобильных дорог.

I. Введение

1. Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог[1] вступило в силу 4 июля 2005 года, ознаменовав начало новой эры в развитии международных автомобильных дорог в регионе ЭСКАТО. Сеть Азиатских автомобильных дорог вместе с сетью Трансазиатских железных дорог, еще одно межправительственное соглашение по которой вступило в силу 11 июня 2009 года, превратилась в важный составной элемент реализации идеи международной интегрированной интермодальной транспортной системы в Азии,

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. I-41607.

став предметом приоритетного внимания в национальных программах стран-членов.

2. В настоящем документе в общих чертах затрагиваются мероприятия секретариата в отношении Азиатских автомобильных дорог и автомобильного транспорта, осуществленные с момента проведения третьего совещания Рабочей группы по Азиатским автомобильным дорогам, состоявшегося 4 сентября 2009 года. В нем также представлено резюме дискуссий и рекомендаций недавних заседаний правомочных органов.

II. Заседания правомочных органов

3. Стратегии и вопросы, касающиеся развития Азиатских автомобильных дорог, по-прежнему вызывают интерес на различных заседаниях правомочных органов и экспортов и практикумах.

4. В числе заседаний правомочных органов, проведенных в 2009, 2010 и 2011 годах можно отметить следующие: a) первая сессия Форума министров транспорта стран Азии (Бангкок, 14-16 декабря 2009 года); b) шестьдесят шестая сессия Комиссии (Инчхон, Республика Корея, 13-19 мая 20010 года); c) вторая сессия Комитета по транспорту (Бангкок, 1-3 ноября 2010 года); и d) шестьдесят седьмая сессия Комиссии (Бангкок, 19-25 мая 2011 года). Участники этих совещаний подчеркнули важную роль Азиатских автомобильных дорог в содействии развитию регионального сотрудничества, прогресс, достигнутый в развитии и придании официального статуса этой сети, и важность безопасности дорожного движения. В приложении к настоящему документу приведен ряд выдержек из докладов недавних заседаний правомочных органов.

III. Мероприятия секретариата

A. Развитие и модернизация Азиатских автомобильных дорог

5. В соответствии с мандатами сессий Комиссии и Комитета, в том числе упомянутыми в приложении к настоящему документу, секретариат вместе с государствами-членами занимался осуществлением мероприятий по содействию развитию Азиатских автомобильных дорог.

6. Семинар по содержанию дорог в Азии был проведен в Бангкоке 3 сентября 2009 года. Главная цель данного семинара заключалась в расширении регионального сотрудничества за счет обмена опытом и вынесенными уроками в отношении содержания и модернизации инфраструктуры автомобильных дорог с уделением особого внимания повышению безопасности дорожного движения.

7. Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог облегчило для стран-членов задачу получения субсидий и займов на модернизацию маршрутов Азиатских автомобильных дорог[2]. Секретариат продолжает сотрудничать со странами-членами, занимающимися вопросами развития банками (включая Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Всемирный банк) и другими партнерами в области развития в целях обеспечения инвестирования приоритетных проектов путем содействия организации дискуссий между государствами-членами и потенциальными донорами.

[2] J. Reynders, “Evaluation of the Japan-ESCAP Cooperation Fund 1996-2006 – Annex III: Evaluation of the Asian Highway Initiative (transport)” (Bangkok, ESCAP, 2007), p. 210.

8. В знак признания важного значения Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог Азиатский банк развития в сотрудничестве с ЭСКАТО осуществляет проект по оказанию технической помощи в деле содействия развитию региональной инфраструктуры. В рамках этого проекта планируется провести исследования по технико-экономическому обоснованию с акцентом на участки Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог в целях приоритизации инвестиций и обновления основных направлений проекта по разработке основы, необходимой для содействия установлению связей между торговлей и транспортом и учреждения регионального центра по разработке проектов.

9. Секретариат приступил к осуществлению проекта по содействию привлечению инвестиций для сети Азиатских автомобильных дорог. К четырем странам-членам обратились с просьбой определить участок сети Азиатских автомобильных дорог в своих соответствующих странах, по которому будет проведено исследование по технико-экономическому обоснованию.

10. В процессе развития и модернизации Азиатских автомобильных дорог, национальных автомобильных и прочих дорог, возможно, также необходимо уделить внимание следующему:

a) содействию инвестированию отобранных приоритетных проектов;

b) поиску различных источников и форм финансирования, таких, как строительство-эксплуатация-передача, партнерство между государственным и частным секторами и прочие новаторские механизмы финансирования;

c) обеспечению устойчивой эксплуатации маршрутов Азиатских автомобильных дорог и прочих автомобильных дорог на основе: i) планирования регулярного и периодического технического обслуживания дорог; и ii) учреждения дорожных фондов/советов;

d) проведению оценки экологических и социальных последствий дорожных проектов;

e) наращиванию потенциала на основе обмена опытом, знаниями и технологией, а также передовой практикой.

11. Государства-члены, возможно, представят обновленную информацию о достигнутом ими прогрессе в процессе развития сети Азиатских автомобильных дорог и о статусе (например, в такой форме: «завершено исследование по технико-экономическому обоснованию», «получены средства» или «в стадии реализации») отобранных ранее приоритетных проектов.

B. База данных по Азиатским автомобильным дорогам

12. База данных по Азиатским автомобильным дорогам содержит всеобъемлющие и детальные данные и информацию о маршрутах Азиатских автомобильных дорог в государствах-членах. Секретариат регулярно пополняет Базу данных в интересах отслеживания изменений сети в государствах-членах в лучшую сторону. В настоящий момент обновление Базы данных осуществляется на основе полученных в 2010 году от государств-членов данных и информации. По состоянию на 19 июня 2011 года обновленная информация была получена из 14 стран-членов. Страны-члены и их партнеры в области развития могут получить информацию о Базе данных по Азиатским автомобильным дорогам на веб-сайте ЭСКАТО (www.unescap.org/ttdw/common/tis/ah/member%20countries.asp).

13. В данной связи государства-члены, возможно, будут и впредь предоставлять секретариату информацию и данные об изменениях в состоянии маршрутов Азиатских автомобильных дорог.

C. Повышение безопасности дорожного движения на Азиатских автомобильных дорогах

14. Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения за 2009 год[3], каждый год на дорогах всего мира погибает 1,2 млн. человек, а еще 50 млн. получают увечья. Свыше 90 процентов смертей на дорогах приходится на страны с низким и средним уровнем доходов. Согласно приведенным в этом докладе цифрам, в 2007 году в дорожно-транспортных происшествиях в регионе ЭСКАТО погибло около 700 000 человек – 57 процентов от аналогичного общемирового показателя за тот год, хотя при этом на данный регион приходится лишь 43 процента от общего числа зарегистрированных в мире автотранспортных средств.

15. Согласно последним имеющимся данным Базы данных по Азиатским автомобильным дорогам (2008 год)[4], первоклассные маршруты Азиатских автомобильных дорог отличаются наивысшими показателями по безопасности дорожного движения, тогда как дороги ниже класса III имеют самые низкие такие показатели. Модернизация дорог до высшего класса с контролируемым доступом сыграет немалую роль в содействии снижению числа несчастных случаев на дорогах[5]. Можно существенным образом повысить безопасность, если дороги ниже класса III модернизировать минимум до стандартов класса III[6]. Вместе с тем, показатели безопасности дорожного движения на дорогах класса I и II ниже, чем на дорогах класса III, что, возможно, объясняется другими соответствующими факторами, например, более интенсивным движением потока транспорта большим числом моторизированных транспортных средств и более высокими средними скоростями движения.

16. Модернизация дорог также увязывается и с повышением безопасности дорожного движения на Азиатских автомобильных дорогах во многих странах, в особенности в тех случаях, когда модернизация включала: a) строительство барьеров, разделяющих идущие в противоположных направлениях транспортные потоки и различные типы транспортных средств; и/или b) повышение качества дорожных обочин.

17. Безопасноти дорожного движения стало уделяться повышенное внимание после глобальной конференции на уровне министров по безопасности дорожного движения, которая проводилась в Москве в 2009 году. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/255 провозгласила период 2011-2020 годов Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения. Главная цель Десятилетия заключается в стабилизации и последующем сокращении прогнозируемого уровня смертности в результате дорожно-транспортных

[3] World Health Organization, *Global Status Report on Road Safety: Time for Action* (Geneva, World Health Organization, 2009).

[4] В Базе данных по Азиатским автомобильным дорогам (2008 год) данные о безопасности дорожного движения имеются лишь по 33 процентам протяженности Азиатских автомобильных дорог, включая 630 участков дорог (или 42,7 процента от всех участков), охватывающих 47 939 км в 21 стране.

[5] Средний процент несчастных случаев на дорогах высшего класса составляет 42 случая на миллиард автомобиле/километров, что является самым низким показателем из числа всех видов дорог.

[6] Средний процент несчастных случаев на дорогах класса III составлял приблизительно 79 случаев на миллиард автомобиле/километров, по сравнению с 709 на дорогах ниже класса III.

происшествий во всем мире путем активизации деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

18. Что касается регионального уровня, то в ноябре 2006 года в Пусане, Республика Корея, проводилась Конференция министров по транспорту, которая приняла Декларацию министров о повышении безопасности дорожного движения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (E/ESCAP/63/13, глава IV), в которой постановили спасти 600 000 жизней и предотвратить случаи возникновения соразмерного числа серьезных травм на дорогах Азиатско-Тихоокеанского региона за период 2007-2015 годов.

19. Во исполнение глобальных и региональных мандатов секретариат ЭСКАТО определили региональные цели, плановые задания и показатели в отношении безопасности дорожного движения на период 2011-2020 годов.

20. Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011-2020 годы) официально началось 11 мая 2011 года. Ряд стран в регионе разработал национальные программы по безопасности дорожного движения в ознаменование этого события.

21. В ходе шестьдесят седьмой сессии Комиссии (Бангкок, 19-25 мая 2011 года) множество делегатов также поставили свои подписи на специальном плакате и отправили открытки, которые были подготовлены секретариатом в ознаменование начала осуществления Десятилетия.

22. Секретариат организует национальные практикумы и предоставляет консультационные услуги в целях оказания странам-членам (в первую очередь малоимущим странам и странам со средним уровнем доходов) помощь в разработке стратегий обеспечения безопасности дорожного движения и определении или уточнении национальных целей и плановых заданий по обеспечению безопасности дорожного движения в интересах осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения. Национальные практикумы по обеспечению безопасности дорожного движения были организованы в сотрудничестве с соответствующими национальными министерствами в Непале (Катманду, 7-8 октября 2009 года), Кыргызстане (Бишкек, 6 ноября 2009 года), Шри-Ланке (Коломбо, 3-4 декабря 2009 года), Камбодже (Пномпень, 7-8 декабря 2009 года), Монголии (Улан-Батор, 20 августа 2010 года), Узбекистане (Ташкент, 25 ноября 2010 год), Таджикистане (Душанбе, 29-30 ноября 2010 года), на Филиппинах (город Тагайтай, 31 марта – 1 апреля 2011 года) и в Бангладеш (Дакка, 11-12 мая 2011 года).

23. Ряд стран уже подготовил или дорабатывает свои проекты национальных стратегий и планов действий по обеспечению безопасности дорожного движения.

24. Государства-члены, возможно, выступят инициаторами программных мер и будут осуществлять национальные планы и программы действий по обеспечению безопасности дорожного движения в целях достижения целей и выполнения плановых заданий, а также мониторинга достигнутых результатов.

D. Развитие сети «сухих портов»

25. Используя сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог в качестве двух основных структурных элементов, секретариат работал над созданием международной интегрированной интермодальной транспортной и логистической системы в регионе. Еще одним дополнительным и важным элементом такой системы является создание и эксплуатация сети «сухих портов», которые послужат в качестве пунктов интермодального сообщения и

позволят эффективно заниматься перевалкой грузов с одного вида транспорта на другой.

26. В марте 2011 года секретариат развернул осуществление проекта по развитию потенциала в деле планирования «сухих портов» с использованием результатов исследований по технико-экономическому обоснованию по отдельным «сухим портам» в субрегионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Проект предусматривал проведение теоретических исследований, миссии по установлению фактов, практических исследований и подготовку и публикацию докладов об исследовании по технико-экономическому обоснованию, а также проведение национальных учебных практикумов.

27. Кроме того, секретариат осуществляет проект по развитию «сухих портов» вдоль сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, что включает в себя разработку межправительственного соглашения по «сухим портам». Составной частью этого проекта является проведение запланированной серии субрегиональных совещаний для выработки межправительственного соглашения по «сухим портам». Первое субрегиональное совещание для стран Юго-Восточной Азии намечено провести во Вьентьяне 7 и 8 июля 2011 года. Другие субрегиональные совещания ориентировочно запланированы на сентябрь 2011 года для стран Южной Азии и на октябрь 2011 года для стран Центральной и Северо-Восточной Азии.

IV. Вопросы для рассмотрения

28. Рабочая группа, возможно, представит секретариату дальнейшие указания по стратегиям и подходам, касающимся: a) развития и модернизации Азиатских автомобильных дорог; b) обновления Базы данных по Азиатским автомобильным дорогам; c) повышения безопасности дорожного движения; и d) создания «сухих портов» и интермодальных транспортных коридоров. Рабочая группа, возможно, также представит обновленную информацию о ходе осуществления и статусе приоритетных проектов по развитию и модернизации Азиатских автомобильных дорог.

Приложение

Выдержки из докладов совещаний правомочных органов, касающихся сети Азиатских автомобильных дорог

Совещание правомочного органа	*Решения и рекомендации*
Форум министров транспорта стран Азии, первая сессия, Бангкок, 14-16 декабря 2009 года	• Форум с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый рядом стран на пути становления сторонами Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог[a] • Форум отметил, что страны развивают и модернизируют различные участки сетей Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог, что является неотъемлемой частью их национальных программ[b] • Форум просил секретариат и впредь оказывать помощь и координировать деятельность в определении первоочередных инвестиционных потребностей и привлечении средств на развитие инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта и подвижного состава, а также содействии монтажу маршрутных указателей в сети Азиатских автомобильных дорог[c]
Комитет по транспорту, вторая сессия, Бангкок, 1-3 ноября 2010 года	• Комитет отметил, что сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог сегодня служат основой для развития внутри- и межрегиональных транспортных сообщений[d] • Комитет отметил прогресс, достигнутый в модернизации сети Азиатских автомобильных дорог в странах-членах[e] • Комитет просил секретариат и впредь содействовать привлечению инвестиций в строительство и модернизацию приоритетных участков сети Азиатских автомобильных дорог и сети Трансазиатских железных дорог, включая проведение технико-экономических обоснований[f]
Комиссия, шестьдесят шестая сессия, Инчхон, Республика Корея, 13-19 мая 2010 года	• Комиссия отметила прогресс, достигнутый в развитии сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог и расширении коммуникационных возможностей между регионами, включая интермодальные транспортные коридоры между Азией и Европой, и просила и впредь предпринимать такие усилия[g] • Комиссия с удовлетворением отметила ратификацию Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог Индонезией и прогресс, достигнутый этой страной в том, чтобы стать стороной Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог[h]

	• Комиссия с удовлетворением отметила усилия секретариата по развитию Международной комплексной интермодальной транспортной логистической системы на основе сети Азиатских автомобильных дорог и сети Трансазиатских железных дорог и план по разработке Межправительственного соглашения по «сухим портам», который станет третьи элементом[i]
Комиссия, шестьдесят седьмая сессия, Бангкок, 19-25 мая 2011 года	• Комиссия положительно оценила работу ЭСКАТО в содействии развитию транспортной инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Она рекомендовала секретариату и впредь вести свою работу по содействию установлению более эффективных транспортных сообщений между странами региона в целях содействия региональному сотрудничеству и интеграции[j]
	• Комиссия также заявила о своей полной приверженности Десятилетию действий по обеспечению безопасности дорожного движения, 2011-2020 годы, провозглашенного Генеральной Ассамблеей, и в ее резолюции 64/255 от 2 марта 2010 года о повышении безопасности дорожного движения во всем мире, о начале осуществления которого было объявлено 11 мая 2011 года[k]

Примечания:

[a] Доклад Форума министров транспорта стран Азии о работе его первой сессии (E/ESCAP/66/11), пункт 14.

[b] Там же, пункт 15.

[c] Там же, пункт 16.

[d] Доклад Комитета по транспорту о работе его второй сессии (E/ESCAP/67/7), пункт 19.

[e] Там же, пункт 21.

[f] Там же, пункт 52.

[g] *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение No. 19; годовой доклад* (E/2010/39-E/ESCAP/66/27), пункт. 80.

[h] Там же, пункт 83.

[i] Там же, пункт 257.

[j] *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение No. 19; годовой доклад* (E/2011/39-E/ESCAP/67/23), пункт. 110.

[k] Там же, пункт 124.