联合国

E/ESCAP/AHWG(4)/3

Distr.: General
8 July 2011

Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会
亚洲公路工作组

第四次会议
2011 年 9 月 27-28 日，曼谷
临时议程项目 6
与发展亚洲公路相关的政策和议题

与发展亚洲公路相关的政策和议题

秘书处的说明

内容提要

本文件简要阐述了与亚洲公路相关的政策和议题。工作组不妨就有关以下几方面的政策和方针向秘书处提供进一步指导：(a)亚洲公路的发展及其升级改造；(b)亚洲公路数据库的升级改造；(c)改进道路安全；(d)建立陆港和多式运输走廊。工作组还不妨提供关于亚洲公路的发展和升级改造重点项目所取得进展和现状方面的最新情况。

一、导言

1. 《亚洲公路网政府间协定》于 2005 年 7 月 4 日正式生效；[1] 这标志着亚太经社会区域发展国际公路的新时代已经开始。亚洲公路网与泛亚铁路网(涉及后者的另一项政府间协定也已于 2009 年 6 月 11 日正式生效)现已成为亚洲实现国际一体化多式联运系统构想的重要构件，而且在各成员国的国家方案中得到优先重视。

2. 本文件简要阐述了自 2009 年 9 月 4 日亚洲公路工作组举行第三次会议以来秘书处在亚洲公路和道路交通运输方面所开展的相关活动。本文件中还提供了在近期内举行的立法会议上开展讨论的情况、以及所提出的建议的主要内容。

[1] 《联合国条约汇编》，第 2323 卷，第 I-41607 号。

二、立法会议

3. 与亚洲公路发展和公路交通运输有关的政策和议题继续成为各次立法和专家组会议及讲习班高度关注的课题。

4. 于 2009、2010 和 2011 年间举行的立法会议包括：(a)第一届交通运输部长论坛(2009 年 12 月 14-16 日在曼谷举行)；(b)经社会第六十六届会议(于 2010 年 5 月 13-19 日在大韩民国仁川举行)；(c)交通运输委员会第二届会议(于 2010 年 11 月 1-3 日在曼谷举行)；(d)经社会第六十七届会议(于 2011 年 5 月 19-25 日在曼谷举行)。这些会议强调指出了亚洲公路在促进区域合作中的重要作用、其发展和定型方面所取得的进展、以及维系道路安全的重要性。本文件附件中摘要介绍了近期立法会议报告中的一些内容。

三、秘书处开展的活动

A. 亚洲公路的发展和升级改造

5. 依照经社会和委员会会议的授权，包括本文件附件中所提到的授权，秘书处与各成员国都在开展促进亚洲公路网发展的活动。

6. 亚洲道路保养研讨会于 2009 年 9 月 3 日在曼谷举行。这一研讨会的主要目的是：通过各方在公路基础设施的保养和升级改造方面交流经验教训，加强区域合作，其侧重点则放在改进道路安全方面。

7. 《亚洲公路网政府间协定》使各成员国更易于为亚洲公路路线的升级改造获取经费和贷款。[2] 秘书处继续与各成员国、各开发银行(包括亚洲开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行)、以及其他发展伙伴开展合作，以期通过促进成员国与潜在捐助方之间的讨论来推动对这些优先重点项目的投资。

8. 认识到亚洲公路网和泛亚铁路网的重要性，亚洲开发银行与亚太经社会合作，正在执行一个促进区域基础设施发展的技术援助项目。在这一项目下，制订了一些开展前期可行性研究的计划，重点是亚洲公路网和泛亚铁路网的相关路段，以确定正在酝酿的各投资和升级改造项目的优先次序，建立促进贸易与交通运输之间联系的框架，并制定区域项目发展机制。

9. 秘书处已开始执行旨在促进对亚洲公路网进行投资的一个项目。已请四个成员国提议其各自国家的亚洲公路的一个路段，以对其进行前期可行性研究。

10. 在亚洲公路路线、国家公路和其他道路的发展和升级改造过程

[2] J. Reynders，“对 1996 年-2006 年日本与亚太经社会合作基金的评估”—附件三“对亚洲公路举措(交通运输)的评估”(亚太经社会，2007 年，曼谷)，第 210 页。

中，可能还有必要考虑到以下几个方面：

(a) 推动对那些入选重点项目的投资；

(b) 探讨获取经费的各种来源和形式，诸如建设—经营—转让模式、公私营伙伴关系、以及其他富有创意的筹资机制等；

(c) 通过：(i) 经常和定期保养规划和(ii) 建立道路基金/理事会等手段，确保亚洲公路路线和其他公路的可持续保养；

(d) 为道路项目进行环境和社会方面的影响评估；

(e) 通过交流经验、知识、技术和最佳做法，开展能力建设。

11. 各成员国不妨提供关于发展亚洲公路网的进展、以及就原已确定下来的重点项目的现状(诸如那些已完成可行性研究、已获得款项或正在建造之中的项目)的最新情况。

B. 亚洲公路数据库

12. 亚洲公路数据库中载有各成员国亚洲公路线路的全面详细数据和信息。秘书处正在定期更新这一数据库，用以监测网络在成员国的改进情况。亚洲公路数据库正在利用 2010 年从成员国收到的相关数据和信息进行更新。截止 2011 年 6 月 19 日，已从 14 个成员国收到最新信息。各成员国和发展中伙伴可通过亚太经社会网页查阅亚洲公路数据库的信息(www.unescap.org/ttdw/common/tis/ah/member%20countries.asp)。

13. 在此方面，各成员国可继续向秘书处提供本国关于亚洲公路线路状况变化方面的最新数据和信息。

C. 改进亚洲公路的道路安全

14. 2009 年世界卫生组织的一份报告表明，[3] 全世界每年在道路上有 120 多万人死亡，5,000 多万人受伤，其中 90%以上的交通伤亡来自低收入和中等收入国家。根据该报告提供的数字，2007 年间，亚太经社会区域约有 70 万人死于交通事故——占该年度世界交通死亡总人数的 57%，然而，本区域仅占全世界注册道路车辆的 43%。

15. 根据亚洲公路数据库提供的最新数据(2008 年)，[4] 亚洲公路干线的安全纪录最好，低于三级的公路的安全记录最差。将公路升级改造为出入受控制的干线，能够在降低死亡率方面取得很好效益。[5]

[3] 世界卫生组织，《全球道路安全现状报告：是该采取行动的时候了》(世界卫生组织，2009 年，日内瓦)。

[4] 亚洲公路数据库(2008 年)，只有整个亚洲公路网中 33%的道路的安全数据，包括 21 个国家境内共 47,939 公里的 630 个路段(占所有路段数目的 42.7%)。

[5] 干线的平均死亡率为每 10 亿车公里 42 人，在各种道路中比率最低。

把低于三级的公路升级改造为三级最低标准，也可显著改善道路安全。[6] 然而，与三级公路相比，一、二级公路道路安全记录较差，这可能是其他一些相关因素所致，如交通流量较大、机动车所占比例较高以及行驶的平均速度较高。

16. 许多国家亚洲公路安全状况有所改进均被视为是道路升级改造的结果，尤其是在升级改造涉及到以下两类情况时：(a)设置障碍物以分开双向交通和不同类型的车辆；以及（或）(b)改进路肩。

17. 自 2009 年在莫斯科举行全球道路安全问题部长级级会议以来，道路交通安全已得到更多关注和重视。大会在其第 64/255 号决议中宣布 2011-2020 年为道路安全行动十年。十年的总目标是，是通过在国家、区域和全球各级开展更多活动，稳定并随后降低预计的全球道路死亡率。

18. 在区域一级，2006 年 11 月在大韩民国釜山举行的交通运输部长级会议通过了关于改进亚洲及太平洋区域道路安全的部长级宣言(E/ESCAP/63/13，第四章)。《宣言》决心在 2007-2015 年期间在亚洲和太平洋区域的道路上挽救 60 万人生命、并预防相应数目的人受重伤。

19. 根据全球和区域的任务，亚太经社会秘书处制订了 2011-2020 年期间区域道路安全目标、具体目标和指标。

20. 2011 年 5 月 11 日正式启动了道路安全行动十年(2011-2020 年)。亚太区域许多国家组织了道路安全国家方案活动来庆祝这一天。

21. 在经社会第六十七届会议(2011 年 5 月 19-25 日，曼谷)期间，许多代表还在一幅特别的海报上签名，并寄送了秘书处为庆祝行动十年启动制作的明信片。

22. 秘书处组织了一些国家讲习班，并提供各种咨询服务，以协助成员国(特别是低收入和中等收入国家)制订道路安全战略，并制订或改进本国的道路安全行动十年的道路安全目标和指标。与有关国家部委合作，分别在尼泊尔(加德满都，2009 年 10 月 7-8 日)、吉尔吉斯斯坦(比什凯克，2009 年 11 月 6 日)、斯里兰卡(科伦坡，2009 年 12 月 3-4 日)、柬埔寨(金边，2009 年 12 月 7-8 日)、蒙古(乌兰巴托，2010 年 8 月 20 日)、乌兹别克斯坦(塔什干，2010 年 11 月 25 日)、塔吉克斯坦(杜尚别，2010 年 11 月 29 日至 30 日)、菲律宾(大雅台市，2011 年 3 月 31 日-4 月 1 日)和孟加拉国(达卡，2011 年 5 月 11-12 日)组织了国家道路安全讲习班。

23. 一些国家已制订或正在最后确定其道路安全国家战略和行动计

[6] 三级道路的平均死亡率约为每 10 亿车公里 79 人，而三级以下道路的这一数字为 709 人。

划草案。

24. 成员国不妨着手采取各种政策措施，并执行道路安全行动国家计划和方案，以实现相关目标和指标，并监测其实施情况。

D. 发展陆港

25. 秘书处将亚洲公路网和泛亚铁路网作为两个主要构件，一直在推动发展亚太区域的国际一体化多式联运和物流系统。这样一个系统中的另一个重要补充环节是建立与营运一个陆港网络。陆港作为不同运输模式之间的多式联接点，可确保货物的有效转运。

26. 2011 年 3 月，秘书处启动了一个项目，利用关于东南亚国家联盟(东盟)次区域某些陆港的前期可行性研究，开展陆港规划能力建设活动。这一项目涉及案头调研、实况考察、研究、编制和发布前期可行性研究、以及举办国家培训讲习班。

27. 秘书处还执行了一个关于在亚洲公路网和泛亚铁路网沿线发展陆港的项目，包括制订陆港问题政府间协定。作为项目的一部分，计划举一系列次区域会议，以制订陆港政府间协定。第一次次区域会议是为东南亚国家举行的，计划于 2011 年 7 月 7 日和 8 日在万象举行。至于其他次区域会议，暂定于 2011 年 9 月为南亚国家举行，2011 年 10 月为中亚和东北亚国家举行。

四、供审议的议题

28. 工作组不妨就有关以下几方面的政策和方针向秘书处提供进一步指导：(a)亚洲公路的发展及其升级改造；(b)亚洲公路数据库的升级改造；(c)改进道路安全；(d)建立陆港。工作组还不妨提供关于亚洲公路的发展和升级改造重点项目所取得进展和现状方面的最新情况。

附件

与亚洲公路有关的立法会议的报告节选

立法会议	*决定和建议*
亚洲交通运输部长论坛第一届会议(曼谷，2009 年 12 月 14-16 日)	• 论坛满意地注意到一些国家在成为《亚洲公路网政府间协定》和《泛亚铁路网政府间协定》[a] 缔约国方面正取得的进展 • 论坛注意到各有关国家正在发展和升级改造亚洲公路网和泛亚铁路网的相关路段，以此作为其国家方案的有机组成部分[b] • 论坛要求秘书处继续援助和协调查明优先重点投资需求，并推动筹资，用以发展道路和铁路基础设施和车辆以及支持在亚洲公路网沿线设立路标[c]
交通运输委员会第二届会议(曼谷，2010 年 11 月 1-3 日)	• 委员会注意到，亚洲公路网和泛亚铁路网正在成为发展区域内和区域间交通运输连接线的基础[d] • 委员会注意到成员国在升级改造亚洲公路方面正在取得的进展[e] • 委员会要求秘书处继续促进投资，用以发展和改善亚洲公路网和泛亚铁路网的优先路段，包括开展前期可行性研究[f]
经社会第六十六届会议(大韩民国仁川，2010 年 5 月 13-19 日)	• 经社会注意到在发展亚洲公路网和泛亚铁路网以及改善区域间连接性方面取得的进展，包括在发展亚欧多式交通运输走廊方面所取得的进展，并要求将这些努力继续下去[g] • 经社会满意地注意到印度尼西亚批准了《亚洲公路网政府间协定》及其在成为《泛亚铁路网政府间协定》缔约国方面所取得的进展[h] • 经社会满意地注意到秘书处在亚洲公路网和泛亚铁路网的基础上发展国际一体化多式联运和物流体系的努力，而关于制订陆港政府间协定的计划构成第三个元素[i]

经社会第六十七届会议(曼谷，2011年5月19-25日)	• 经社会赞赏亚太经社会为支持亚太区域发展交通运输基础设施而开展的工作。经社会鼓励秘书处继续努力促进成员国之间的交通运输联网，以促进区域合作和一体化[j] • 经社会还表示将充分致力于开展2011-2020年道路安全行动十年的活动，大会在其2010年3月2日关于改善全球道路安全问题的第64/255号决议中宣布设立行动十年，道路安全行动十年于2011年5月11日启动[k]

备注：

[a] 亚洲交通运输部长论坛第一届会议报告(E/ESCAP/66/11)，第14段。

[b] 同上，第15段。

[c] 同上，第16段。

[d] 交通运输委员会第二届会议报告(E/ESCAP/67/7)，第19段。

[e] 同上，第21段。

[f] 同上，第52段。

[g] 《经济及社会理事会正式记录，2010年，补编第19号；年度报告》(E/2010/39-E/ESCAP/66/27)，第80段。

[h] 同上，第83段。

[I] 同上，第257段。

[j] 《经济及社会理事会正式记录，2010年，补编第19号；年度报告》(E/2011/39-E/ESCAP/67/23)，第110段。

[k] 同上，第124段。