Организация Объединенных Наций ESCAP/GCM/2025/5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Второй Азиатско-Тихоокеанский региональный обзор осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Бангкок, 4–6 февраля 2025 года

Доклад о втором Азиатско-Тихоокеанском региональном обзоре осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции*

I. Вопросы, доводимые до сведения Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

1. До сведения Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана доводятся следующие решения, принятые в ходе второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции:

Решение 1

Участники второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции призывают секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и других членов Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках их соответствующих мандатов продолжать оказывать поддержку членам и ассоциированным членам Комиссии в осуществлении Глобального договора о миграции в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, применяя общеправительственный и общесоциальный подходы.

Решение 2

Участники второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции призывают секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и других членов Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках их соответствующих мандатов продолжать оказывать поддержку членам и ассоциированным членам Комиссии в наращивании потенциала и представлении отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией, на региональном и глобальном уровнях.

* Приложение II распространяется без официального редактирования, только на том языке, на котором оно было представлено

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Организация работы

A. Открытие, продолжительность и организация работы совещания

2. Второй Азиатско-Тихоокеанский региональный обзор осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который проходил в Бангкоке с 4 по 6 февраля 2025 года, открыли постоянный секретарь по иностранным делам Таиланда г-жа Эксири Пинтаручи; Исполнительный секретарь Комиссии; и координатор Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и представитель Генерального директора и старший директор по вопросам партнерств, информационно-просветительской деятельности и коммуникации Международной организации по миграции (МОМ). Координатор Индонезийской ассоциации трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги (PERTIMIG), г-жа Нашрика Нашрика выступила от имени заинтересованных сторон, указанных в Глобальном договоре о миграции[1].

B. Участники

3. Присутствовали представители следующих государств-членов: Азербайджана, Бангладеш, Вьетнама, Индии, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Монголии, Непала, Пакистана, Папуа – Новой Гвинеи, Республики Кореи, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Тимора-Лешти, Тувалу, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Фиджи, Филиппин, Франции, Шри-Ланки и Японии.

4. Присутствовали представители следующих постоянных наблюдателей: Гватемалы, Египта, Канады, Марокко, Мексики, Чили, Швеции и Южной Африки, а также Европейского союза. Также присутствовали представители Святого Престола, наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

5. Присутствовали представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

6. Также присутствовали представители следующих органов, специализированных учреждений, фондов и связанных с ними организаций системы Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда (МОТ), Международного союза электросвязи, МОМ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организации здравоохранения.

[1] То есть мигрантов, гражданского общества, организаций мигрантов и диаспор, религиозных организаций, местных органов власти и общин, частного сектора, профсоюзов, парламентариев, национальных правозащитных институтов, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, научной общественности, средств массовой информации и других соответствующих субъектов (см. резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 44).

7. Также присутствовали представители следующих межправительственных организаций: Азиатского банка развития и Организации экономического сотрудничества.

8. Кроме того, на совещании присутствовали около 97 представителей заинтересованных сторон, указанных в Глобальном договоре о миграции (см. приложение II).

9. Также присутствовали представители следующих иных структур: Международного центра по разработке политики в области миграции – в его качестве секретариата Будапештского процесса; Международного комитета Красного Креста; Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; и Регионального отделения поддержки Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. Присутствовал наблюдатель от Суверенного Военного ордена госпитальеров св. Иоанна Иерусалимского Родоса и Мальты.

10. В соответствии с правилом 12 правил процедуры Комиссии Председатель и заместители Председателя проверили полномочия всех представителей и сочли их действительными.

11. Участники совещания приняли к сведению устный доклад Бюро о полномочиях.

C. Выборы должностных лиц

12. Были избраны следующие должностные лица:

Председатель:	г-н Вильяме Наупото (Фиджи)
Заместитель Председателя:	г-жа Тьёу Бын Энг (Камбоджа) г-н Файяз Муршид Кази (Бангладеш) г-жа Инда Нурия Савитри (Индонезия)

D. Повестка дня

13. Участники совещания утвердили следующую повестку дня:

1. Открытие заседания:
   a) вступительные обращения;
   b) выборы должностных лиц;
   c) утверждение повестки дня.
2. Обзор прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
3. Тематические обсуждения прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на всех уровнях, с должным учетом его всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов:
   a) обеспечение добровольности, безопасности, упорядоченности и легальности миграции (достижение целей 2, 5, 6, 12 и 18);

b) защита мигрантов посредством управления границами на основе прав человека (достижение целей 4, 8–11, 13 и 21);

c) поддержка защиты и интеграции мигрантов и их вклада в развитие (достижение целей 14–16, 19, 20 и 22);

d) совершенствование процессов формирования политики на основе ценностей и фактических данных и общественных дебатов и укрепление сотрудничества в области миграции (достижение целей 1, 3, 7, 17 и 23).

4. Прочие вопросы.

5. Утверждение доклада о работе совещания.

E. Прочие мероприятия

14. В увязке со вторым Азиатско-Тихоокеанским региональным обзором осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции были проведены следующие мероприятия:

a) 3 февраля 2025 года: Форум заинтересованных сторон второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, организованный Консультативной группой заинтересованных сторон Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона;

b) 4 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по связанным с мигрантами и беженцами показателям Глобального договора о миграции, организованное Азиатско-Тихоокеанской миссией по делам мигрантов в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития и Азиатско-Тихоокеанской сетью по правам беженцев;

c) 4 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное доступу трудящихся-мигрантов к социальной защите, проведенное Форумом мигрантов в Азии в сотрудничестве с Интернационалом работников строительной и деревообрабатывающей промышленности и МОТ;

d) 4 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по укреплению регионального сотрудничества в области трудовой миграции для реализации Глобального договора о миграции, организованное правительством Шри-Ланки в качестве сопредседателя Процесса Коломбо в сотрудничестве с правительством Индии, МОТ, МОМ и Структурой «ООН-женщины»;

e) 4 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по использованию возможностей диаспор для достижения целей в области устойчивого развития и задач Глобального договора о миграции с упором на политику и практику, организованное Германским агентством по международному сотрудничеству, правительством Непала и страновым отделением МОМ в Непале;

f) 5 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное проблемам систем эксплуатации трудящихся-мигрантов, хищений заработной платы и доступа к правосудию, организованное Форумом мигрантов в Азии и Интернационалом работников строительной и деревообрабатывающей промышленности;

g) 5 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по использованию технологий и данных в интересах управления связанной с изменением климата мобильностью, организованное посольством Бангладеш в Таиланде;

h) 5 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по реализации концепции достойного труда для мигрантов посредством социального диалога, организованное Международной конфедерацией профсоюзов в сотрудничестве с Интернационалом работников строительной и деревообрабатывающей промышленности, Международной федерацией домашних работников и Международным объединением работников общественного обслуживания;

i) 5 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по правам мигрантов на семейную жизнь, организованное УВКПЧ в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанской миссией по делам мигрантов, ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины»;

j) 5 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное реальности жизни мигрантов с гендерной точки зрения, организованное при поддержке структуры «ООН-женщины» следующей группой организаций по защите прав женщин: Центром защиты прав мигрантов (Филиппины), организацией Family Frontiers (Малайзия), организацией Freedom Restoration Project (Таиланд), организацией PERTIMIG (Малайзия), организацией Kabar Bumi (Индонезия), организацией «Правовая поддержка детям и женщинам» (Камбоджа), организацией Pinay Careworkers Transnational (Филиппины) и организацией Three Good Spoons (Мьянма);

k) 6 февраля 2025 года: специальное мероприятие по региональным и субрегиональным приоритетам, сотрудничеству и партнерству в области безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организованное секретариатом Комиссии, МОМ и другими членами Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона;

l) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное перспективным практикам и взаимному обучению в области альтернатив содержанию иммигрантов под стражей в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках Глобального договора о миграции и Глобального договора о беженцах, организованное правительством Таиланда, Международной коалицией против практики временного содержания, МОМ, УВКПЧ, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ;

m) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное тому, как домашние работники-мигранты самоорганизуются и вносят свой вклад в реализацию Глобального договора о миграции, организованное Международной федерацией домашних работников в сотрудничестве с Ассоциацией националистических зарубежных филиппинских работников в Малайзии (Малайзия), Федерацией азиатских профсоюзов домашних работников (Гонконг, Китай), Федерацией работников неформального сектора (Таиланд), Национальным движением домашних работников (Индия), организацией PERTIMIG (Малайзия), организацией Pinay Careworkers Transnational (Филиппины), организацией Protect Union (Шри-Ланка) и Ассоциацией самозанятых женщин (Индия);

n) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по изменению нарративов о мигрантах посредством информированного, сбалансированного и этичного освещения событий в СМИ, организованное правительством Таиланда в сотрудничестве с МОМ и Таиландским консорциумом по миграционной реформе;

o) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав мигрантов в стареющем регионе, организованное Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения;

p) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие, посвященное потребностям, приоритетам и мнениям детей и молодежи, проведенное организацией Migration Youth and Children Platform («Платформа “Дети и молодежь – мигранты”) и организацией «Уорлд вижн интернэшнл»;

q) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по устойчивой реинтеграции мигрантов, организованное Форумом мигрантов в Азии;

r) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по защите мигрантов, являющихся домашними работниками и социальными работниками, организованное Германским агентством по международному сотрудничеству, правительством Непала, правительством Вьетнама, МОТ и Международной федерацией домашних работников;

s) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по интеграции брачной миграции в процесс реализации Глобального договора о миграции, организованное Азиатско-Тихоокеанский форумом по проблемам женщин, права и развития в сотрудничестве с ассоциацией Family Frontiers, организацией Kabar Bumi и Корейским центром по политике Организации Объединенных Наций в области прав человека;

t) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по использованию данных для содействия осуществлению Глобального договора о миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организованное Региональным центром данных МОМ для Азиатско-Тихоокеанского региона;

u) 6 февраля 2025 года: параллельное мероприятие по устранению системных факторов уязвимости трудящихся-мигрантов перед лицом эксплуатации в Юго-Восточной Азии «Разработка доказательной базы и стратегий взаимодействия по вопросам политики», организованное партнерством между АСЕАН и Австралией по борьбе с торговлей людьми и МОТ.

III. Резюме Председателя

15. Содержание дискуссий, состоявшихся в ходе этого совещания, обобщено в резюме Председателя (см. приложение III).

Приложение I

Список документов

Условное обозначение	*Название*	*Пункт повестки дня*
Документы для общего распространения		
ESCAP/GCM/2025/1	Предварительная повестка дня	1c
ESCAP/GCM/2025/1/Add.1	Аннотированная предварительная повестка дня	1c
ESCAP/GCM/2025/2	Обзор прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2 и 3
ESCAP/GCM/2025/3	Взаимосвязь Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в контексте международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2 и 3
ESCAP/GCM/2025/4	Доклады о консультациях заинтересованных сторон по вопросам второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции	2 и 3
ESCAP/GCM/2025/5	Доклад о втором Азиатско-Тихоокеанском региональном обзоре осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции	
Документы для ограниченного распространения		
ESCAP/GCM/2025/L.1	Проект доклада	5

Примечание: информация для участников, список участников и ориентировочная программа доступны онлайн по адресу: www.unescap.org/events/2025/second-asia-pacific-regional-review-implementation-global-compact-safe-orderly-and.

Приложение II

List of stakeholders attending the Second Asia-Pacific Regional Review of Implementation of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration

Aaprabasi Mahila Kamdar Samuha (AMKAS); Alliance Against Trafficking in Women and Children in Nepal (AATWIN); ASEAN Trade Union Council (ATUC); ASEAN-Australia Counter Trafficking (ASEAN-ACT); Asia Displacement Solutions Platform (ADSP); Asia Pacific Alliance for Sexual and Reproductive Health and Rights; Asia Pacific Forum on Women, Law and Development (APWLD); Asia Pacific Mission for Migrants (APMM); Asia Pacific Refugee Rights Network (APRRN); Association for Voluntary Action; Association of Cambodian Recruitment Agencies and Ungrithy Group Co., Ltd.; Association of Indonesian Migrant Workers; Association of Nationalist Overseas Filipino Workers in Malaysia (AMMPO); Atikha Overseas Workers and Communities Initiatives Inc.; Bangladesh Association of International Recruiting Agencies (BAIRA); Bangladesh Parliamentarians' Caucus on Migration and Development (BDPCMD); Beranda Migran Indonesia; Bhawan Nirman Karmakar Majdoor Union (BNKMU); BRAC; Building and Wood Workers International (BWI); Catholic Bishops Conference of Papua New Guinea and Solomon Islands (CBCPNG&SI); Center for Creative Initiatives in Health and Population; Center for Environment and Community Research (CECR); Center for Migrant Advocacy - Philippines (CMA-Phils); Commission on Human Rights of the Philippines (CHRP); Community Development Services (CDS); Deqode Media; Deutsche Welle (DW) Akademie; Development Action for Women Network (DAWN); Dhankuta Municipality; DJ Pte. Ltd.; Employers Confederation of the Philippines (ECOP); Employers' Confederation of Thailand (ECOT); Equal Asia Foundation; Faculty of Law, Chulalongkorn University; Family Frontiers; Federation of Asian Domestic Workers Unions (Hong Kong, China) (FADWU); Federation of Free Workers (FFW); Foundation for Labour and Employment Promotion; Global Research Forum on Diaspora and Transnationalism (GRFDT); Human Rights Commission of the Maldives; Humanitarian Organization for Migration Economics (HOME); Indian National Building and Wood Workers Federation (INBCWWF); Indian National Trade Union Congress (INTUC); Indigenous Peoples International Centre for Policy Research and Education (Tebtebba); Indonesian Migrant Domestic Workers Association (PERTIMIG); Institute of Policy Studies of Sri Lanka; International Detention Coalition; International Domestic Workers Federation (IDWF); ITUC Regional Organization for Asia and Pacific (ITUC Asia Pacific); Jaringan Buruh Migran (JBM); Justice Project Pakistan; Kaagapay Ng Migranteng Pilipino Sa Thailand; Kabar Bumi (Association Indonesian Migrant Workers Families); Karamay ng Migranteng Filipino sa Penang; Korea Center for United Nations Human Rights Policy (KOCUN); Mangaroa Marae; MAP Foundation; Mekong Migration Network; Migrant Forum in Asia (MFA); Migration Youth and Children Platform (MYCP); Mixed Migration Centre; National Domestic Workers' Movement; National Indigenous Women Forum; National Network for Safe Migration (NNSM); National Workers Welfare Trust; Nepal Trade Union Congress (NTUC); Niue Australian Vagahau Association (NAVA); North South Initiative; Our Journey; Pacific Climate Custodians; Pacific Climate Warriors Fiji; Pacific Islands Council of Qld; Pacific Islands Private Sector Organisation; Pacific Migration Platform; Pakistan United Workers Federation (PUWF); Peace Trust; Philippine Migrants Rights Watch (PMRW); Pinay Careworkers Transnational; Protect Union; Provisional Release Association of Japan (PRAJ); Public Association Ravnye Prava; Public Interest Law Center; Public Services International (PSI); Public Services Labor Independent Confederation (PSLINK); Rural Oriented Youth Movement Nepal (ROYM Nepal); Self Employed

Women's Association (SEWA); Solidarity Centre; Tamizhaga Kattida Thozhilalargal Mathiya Sangam (TKTMS); Task Force on ASEAN Migrant Workers (TFAMW); United Methodist Committee on Relief; untitled kompeni; Vanuatu Human Rights Commission; Women's Public Foundation (JIPAR); Women's Rehabilitation Centre (WOREC); Women's Solidarity of Sebay Lampung (SPSL); World Vision International.

Приложение III

Резюме Председателя

I. Введение

1. Второй Азиатско-Тихоокеанский региональный обзор осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции состоялся в Бангкоке с 4 по 6 февраля 2025 года. В совещании приняли участие более 111 представителей 30 членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и представители более 182 межправительственных организаций, структур Организации Объединенных Наций и заинтересованных организаций.

II. Резюме дискуссий

A. Обзор прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (пункт 2 повестки дня)

2. Участникам совещания были представлены записка секретариата об обзоре прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/GCM/2025/2), записка секретариата о взаимосвязи Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в контексте международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/GCM/2025/3) и доклады о консультациях заинтересованных сторон по вопросам второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора (ESCAP/GCM/2025/4).

3. Модератором групповой дискуссии высокого уровня выступила руководитель Отделения трудовой миграции Международной организации труда (МОТ). Координатор Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и представитель Генерального директора и старший директор по вопросам партнерств, информационно-просветительской деятельности и коммуникации Международной организации по миграции (МОМ) выступили со вступительными замечаниями. В дискуссии приняли участие: министр иммиграции Фиджи г-н Вильяме Наупото; Генеральный директор Национального института исследований в области народонаселения и социальной защиты Японии г-жа Рэйко Хаяси; и специалист по проектам пакистанского отделения Платформы «Дети и молодежь-мигранты») г-жа Салсабила Рашид.

4. Участники дискуссии отметили, что хорошо регулируемые пути миграции играют важнейшую роль в: a) решении проблем демографических сдвигов, потребностей рынка труда, перемещений, вызванных изменением климата, повышенной уязвимости и затяжных кризисов; b) оптимизации возможностей для получения образования; и c) защите прав человека, включая право на семейную жизнь. Было отмечено, что к регулированию миграции следует подходить ответственно, учитывая, что мигранты – это прежде всего люди, а их экономическая роль вторична. Поскольку многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с трудовой миграцией и смешанной миграцией, являясь странами происхождения, транзита и назначения, необходимо расширять региональное сотрудничество, в том числе за счет использования существующих региональных и субрегиональных механизмов.

5. Наблюдается дисбаланс между спросом на легальные пути миграции и их наличием: многие существующие каналы являются ограничительными, сопряженными с высокой стоимостью и неадекватными, что толкает мигрантов к нелегальным и более рискованным альтернативам. Необходимо изучить доступные, гибкие и основанные на правах человека решения, чтобы расширить возможности легальной миграции. Были отмечены барьеры и проблемы, с которыми сталкиваются как мигранты, так и члены их семей, оставшиеся дома, включая детей. К таким барьерам и проблемам относятся ситуации с ограничительной политикой воссоединения семей, отсутствие доступа к правам и услугам для детей, не имеющих законного статуса, и практика содержания детей в иммиграционных центрах. Были приведены примеры недавних изменений в миграционной политике стран происхождения и назначения: было отмечено особое внимание, уделенное правозащитным подходам и попыткам решить проблемы, связанные с демографическими сдвигами, такими как старение населения и связанная с этим потребность в уходе, с помощью миграции. Было предложено использовать подход к интеграции мигрантов, охватывающий весь жизненный цикл. Была отмечена необходимость применения общегосударственного и общесоциального подходов для содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также необходимость во всеобъемлющих данных.

6. С заявлениями выступили представители следующих государств-членов: Азербайджана, Бангладеш, Вьетнама, Индии, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Непала, Пакистана, Папуа – Новой Гвинеи, Республики Корея, Российской Федерации, Таиланда, Тувалу, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Филиппин, Шри-Ланки и Японии.

7. С заявлением выступил представитель Европейского союза, Постоянного наблюдателя.

8. С заявлением выступил представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

9. С заявлениями выступили представители следующих органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций: МОТ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

10. С заявлением также выступил представитель межправительственной организации «Организация экономического сотрудничества».

11. Представитель Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца выступил с совместным заявлением, также от имени Международного комитета Красного Креста.

12. С заявлениями выступили представители следующих заинтересованных сторон: Совета профсоюзов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Интернационала работников строительной и деревообрабатывающей промышленности от имени Консультативной группы заинтересованных сторон Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона, Комиссии по правам человека Мальдивских Островов, Индийской национальной федерации работников строительной и деревообрабатывающей промышленности, Азиатско-Тихоокеанского отделения Международной конфедерации профсоюзов, организации Kabar Bumi, Корейской

конфедерации профсоюзов, аффилированной с Азиатско-Тихоокеанским отделением Международной конфедерации профсоюзов, Форума мигрантов Азии, Национального форума женщин из коренных народов, Непальского конгресса профсоюзов, Организации по наблюдению за соблюдением прав мигрантов на Филиппинах, Центра правовой защиты общественных интересов, Международного объединения работников общественного обслуживания, Независимой конфедерации профсоюзов работников общественного обслуживания, Общества международного развития, организации Tamizhaga Kattida Thozhilalar Madhiya Sangam, Объединенной методистской церкви, Женского реабилитационного центра и организации «Уорлд вижн интернэшнл».

13. Участники совещания отметили роль второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора в развитии регионального диалога и сотрудничества в области международной миграции, обозначив при этом как достигнутый прогресс, так и вызовы на пути его реализации, в том числе в контексте демографических изменений и изменения климата. Несколько представителей государств-членов подтвердили свою приверженность принципам и целям, изложенным в Глобальном договоре о миграции, а также подтвердили необходимость двустороннего и регионального сотрудничества для защиты прав мигрантов и обеспечения их позитивного вклада в развитие Азиатско-Тихоокеанского региона.

14. Несколько представителей государств-членов выразили признательность секретариату, Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона и правительству Таиланда как принимающей страны за созыв совещания и за поддержку осуществления Глобального договора о миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, отметив, что его осуществление должно согласовываться с национальными приоритетами.

1. Трудовая миграция и права

15. Несколько представителей государств-членов признали важную роль, которую играют мигранты в заполнении пробелов на рынке труда, а также в содействии инновациям и совершенствовании деловой практики. Они сообщили об усилиях по гармонизации и согласованию квалификации и рамок ее признания в разных странах, направленных на то, чтобы способствовать большей мобильности квалифицированных работников при одновременном удовлетворении спроса на рабочую силу на соответствующих рынках. Центральное место в этих усилиях занимает разработка учитывающей гендерные аспекты политики, обеспечивающей учет уникальных потребностей и вклада трудящихся-мигранток. Представители также сообщили о предпринимаемых усилиях по снижению стоимости денежных переводов, повышению безопасности переводов и более продуктивному использованию денежных переводов для стимулирования социально-экономического развития.

16. Несколько представителей выразили обеспокоенность последствиями неэтичной практики найма, трудовой эксплуатации и ограниченного доступа к средствам правовой защиты и механизмам защиты для трудящихся-мигрантов. Необходимо срочно облегчить легальные пути миграции и снизить уязвимость и расходы, связанные с наймом. Несколько представителей призвали государства ратифицировать и соблюдать соответствующие международные документы по правам человека и трудовые стандарты как основу достойного труда, чтобы обеспечить большую отдачу от миграции для мигрантов.

17. Один представитель подчеркнул особую уязвимость трудящихся-мигрантов, работающих в море, в силу характера их работы. Несколько представителей призвали к использованию справедливой и этичной практики найма, гармонизации систем признания квалификации, совершенствованию систем денежных переводов, улучшению предвыездной профессиональной подготовки, разработке политики, учитывающей гендерные аспекты, расширению прав и возможностей мигранток и использованию цифровых технологий для регистрации мигрантов. Несколько представителей также призвали к большей приверженности совершенствованию программ возвращения и реинтеграции трудящихся-мигрантов и обеспечению мер социальной защиты мигрантов в странах назначения.

18. Представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций подчеркнули важность создания легальных путей миграции, а также выявления и устранения существующих барьеров на пути безопасной, упорядоченной и легальной миграции, включая высокие расходы на миграцию и наём персонала, гендерную дискриминацию и непризнание навыков и квалификации. Женщины составляют половину всех мигрантов и сталкиваются с дискриминацией по гендерному признаку. Поэтому гендерные ограничения на миграцию должны быть устранены, а основные услуги, в рамках которых учитываются гендерные аспекты, должны предоставляться на всех этапах миграции. Мигрантки должны быть вовлечены в процессы формирования политики, которая их затрагивает.

19. Представители заинтересованных сторон призвали к адекватному признанию вклада трудящихся-мигрантов и защите их прав, включая свободу ассоциации; право на объединение в профсоюзы и ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров; доступ к социальной защите, включая здравоохранение; и использование справедливых и этичных методов найма персонала. Один представитель призвал государства ратифицировать и выполнять следующие конвенции МОТ: Конвенцию № 87 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы; Конвенцию № 98 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров; документы, касающиеся конкретно миграции, включая Конвенцию № 97 (пересмотренную) 1949 года о работниках-мигрантах и Конвенцию № 143 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения); а также Конвенцию № 189 2011 года о достойном труде домашних работников. Трудящиеся-мигранты по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как получение виз, привязанных к работодателям; конфискация работодателями документов, удостоверяющих личность; долгие часы работы; низкая заработная плата; дискриминация, включая дискриминацию по гендерному признаку; насилие; и ксенофобия. Женщины, занимающиеся домашним трудом и работающие в неформальном секторе, сталкиваются с особыми проблемами, включая отсутствие правовой защиты, такой как правовая защита, предусмотренная в рамках трудового законодательства, и повышенный риск эксплуатации и злоупотреблений в связи с изолированным характером их работы. При подаче жалоб трудящиеся-мигранты должны быть информированы о имеющихся у них правах и защищены от репрессивных мер. Правительствам следует применять существующее трудовое законодательство и усиливать инспекции труда. Двусторонние трудовые соглашения имеют большое значение, и в переговорах по заключению таких соглашений должны участвовать профсоюзы.

2. Регулирование миграции на основе прав человека

20. Несколько представителей государств-членов призвали к применению правозащитного подхода к миграции с акцентом на вопросах здоровья, социальной защиты, жилья, образования, рабочих мест и обеспечения средств к существованию мигрантов, а также к устойчивой реинтеграции после возвращения.

21. Несколько представителей осветили сложности, связанные с транснациональной организованной преступностью, включая онлайн-мошенничество, затрагивающее миграцию. Они отметили, что незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и нелегальная миграция вызывают все большую озабоченность. Один представитель отметил, что осуществление двусторонних соглашений по борьбе с транснациональными преступлениями и торговлей людьми идет медленно и носит ограниченный характер. Несколько представителей призвали к усилению субрегиональной и региональной координации в этой области.

22. Несколько представителей сообщили о том, что они способствовали проведению основанных на фактах общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции на национальном и субнациональном уровнях. Тем не менее ксенофобия является постоянной и зачастую растущей проблемой. Представители подчеркнули важность включения стандартов в области прав человека во все стратегии, связанные с миграцией. Они также призвали прилагать усилия для углубления понимания сосуществования мигрантов и принимающих общин и работать с различными структурами для борьбы с дискриминацией.

23. Представитель Организации экономического сотрудничества призвал к укреплению региональных правоохранительных механизмов для борьбы с транснациональной преступностью, включая торговлю людьми.

24. Представитель Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца настоятельно призвал правительства спасать жизни людей, не допуская того, чтобы мигранты пропадали без вести и погибали на суше и на море, в том числе путем координации поисково-спасательных работ и обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарным услугам. Представитель также настоятельно призвал правительства избегать задержания людей исключительно на основании их иммиграционного статуса и полностью взять на себя обязательство по прекращению содержания детей в иммиграционных центрах.

25. Представитель УВКПЧ подчеркнул настоятельную необходимость введения предсказуемых мер и механизмов для защиты прав человека мигрантов и их семей путем расширения и диверсификации правозащитных и гуманитарных механизмов.

26. Представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций подчеркнули, что партнерство между правительствами, организациями работодателей и трудящихся, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами по-прежнему имеет жизненно важное значение для решения задач, связанных с успешным осуществлением Глобального договора о миграции. При реализации и регулировании Глобального договора о миграции должны учитываться гендерные аспекты.

27. Представители заинтересованных сторон подтвердили свою приверженность такому регулированию трудовой миграции, которое носит правозащитный, гендерно-преобразовательный и ориентированный на права людей характер, призвав к применению преобразовательного подхода. Прозвучал призыв признать трудящихся-мигрантов, в том числе трудящихся-мигранток, ключевыми участниками миграционного процесса. Представители призвали правительства привести национальную политику в соответствие с целями Глобального договора о миграции; ратифицировать международные договоры в области прав человека и трудовые договоры; и выполнять многосторонние трудовые соглашения. Была также подчеркнута роль женских сетей и организаций, феминистских групп и сетей мигрантов в реализации Глобального договора о миграции.

28. Представители выразили обеспокоенность в связи с увеличением числа жертв торговли людьми. В условиях бедствий женщины подвергаются особому риску насилия и риску стать жертвами торговли людьми. Отсутствие легальных путей миграции и визы, привязанные к работодателю, часто приводят к нелегальной миграции. Представители призвали положить конец содержанию в иммиграционных центрах на основании статуса нелегального мигранта. Маргинализированные группы, такие как женщины из числа коренных народов, подвергаются значительному риску попасть в уязвимые ситуации и стать жертвами преступной и мошеннической практики, включая торговлю людьми.

3. Изменение климата и миграция

29. Несколько представителей государств-членов отметили, что пересечение проблем изменения климата и миграции вызывает все большую озабоченность. Изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу, которая выходит за рамки границ и подвергает риску безопасность и устойчивость стран. Они отметили важность мер по предотвращению изменения климата и адаптации с точки зрения того, чтобы решать проблемы, связанные с последствиями изменения климата. Один представитель отметил, что изменение климата и мобильность населения обсуждались на двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и что на той же сессии были приняты Бакинские руководящие принципы по развитию человеческого потенциала для обеспечения устойчивости к климатическим изменениям, в которых мигранты признаны уязвимой группой.

30. Представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций заявили, что изменение климата и деградация окружающей среды являются факторами миграции, особенно из сельских районов. Они подчеркнули свою приверженность укреплению сельских институтов, содействию вовлечению диаспор и созданию партнерств, позволяющих более продуктивно инвестировать в сельское хозяйство и местный бизнес.

31. Представители заинтересованных сторон подчеркнули, что миллионы людей были вынуждены мигрировать за границу из-за изменения климата, бедствий или конфликтов. Необходима политика в отношении миграции, вызванной изменением климата, особенно в странах, где ее последствия наиболее выражены. Изменение климата оказывает непропорционально большое влияние на трудящихся-мигрантов, которым требуется доступ к более экологичной и достойной работе. Один представитель подчеркнул, что необходимо расширить масштабы оказания поддержки людям, перемещенным в результате бедствий и изменения климата, и призвал

активизировать меры по снижению риска бедствий, меры по раннему реагированию на них и усилия по обеспечению готовности к ним.

4. Другие сквозные темы

32. Несколько представителей государств-членов отметили, что барьеры на пути развития по-прежнему являются одним из основных факторов, побуждающих людей мигрировать в поисках лучших экономических возможностей и источников средств к существованию, и что устранение коренных причин миграции требует более пристального внимания.

33. Несколько представителей признали важную роль, которую мигранты играют в содействии устойчивому развитию в странах своего происхождения, транзита и назначения. Они призвали к согласованным усилиям по ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора о миграции в качестве средства активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Один представитель призвал систему развития Организации Объединенных Наций играть важнейшую роль в оказании помощи группам стран, находящихся в особой ситуации, а именно: наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, – в удовлетворении конкретных потребностей в области развития, которые зачастую ведут к миграции.

34. Несколько представителей сообщили, что их правительства активизировали свои усилия по искоренению безгражданства. Они призвали к тому, чтобы все дети, независимо от миграционного статуса, имели доступ к базовому образованию; к использованию альтернатив содержанию в иммиграционных центрах; к предоставлению правового статуса детям-мигрантам; и к введению мер по сокращению масштабов безгражданства; а также к улучшению условий содержания иностранцев под стражей.

35. Некоторые представители сообщили об усилиях, предпринимаемых для укрепления национальных систем сбора и анализа данных о миграции и интеграции различных информационных систем, что позволяет повысить качество и доступность данных о мигрантах. Также были предприняты усилия по компиляции данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, связанным с миграцией, и анализу результатов, опираясь на синергию между Глобальным договором о миграции и Повесткой дня на период до 2030 года. Однако в этом отношении необходимо предпринять больше усилий.

36. Несколько представителей также отметили работу, проделанную Сетью Организации Объединенных Наций по вопросам миграции для оказания поддержки правительствам стран, являющихся ее членами, в осуществлении Глобального договора о миграции. Была подчеркнута важность механизма по укреплению потенциала Глобального договора о миграции и прозвучал призыв расширить усилия по линии целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров в поддержку Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

37. Несколько представителей сообщили о предпринятых усилиях по разработке планов действий по осуществлению Глобального договора о миграции и созданию специальных координаторов или правительственных структур, на которые возлагаются функции по координации его осуществления. Они также сообщили о том, что они оказали содействие

осуществлению Глобального договора о миграции через посредство рамочных программ субрегионального сотрудничества, признав, что для ускорения его осуществления необходимо более тесное межрегиональное и внутрирегиональное сотрудничество.

38. Рассматривая перспективу на будущее, несколько представителей заявили о приверженности своих правительств укреплению партнерств, обмену опытом и изучению возможностей сотрудничества в области международной миграции в целях укрепления общегосударственного и общесоциального подхода к осуществлению Глобального договора о миграции, ведению последующей деятельности в связи с ним и проведению обзора хода его осуществления. Это включает в себя привлечение многих заинтересованных сторон и принятие инновационных решений для улучшения регулирования миграции, в том числе с участием частного сектора.

39. Представители заинтересованных сторон призвали правительства устранить коренные причины миграции, чтобы миграция стала выбором, а не необходимостью, содействовать достойной работе и устранить гендерное неравенство.

40. Миграция играет потенциальную роль в расширении прав и возможностей женщин. В регионе растет брачная миграция, однако жены зачастую имеют ограниченные права и сталкиваются с препятствиями на пути интеграции в странах назначения. Кроме того, дети-мигранты имеют право на законное удостоверение личности и регистрацию актов гражданского состояния, и их интересы должны быть представлены.

41. Представитель одной из заинтересованных организаций призвал к созданию системы мониторинга в отношении Глобального договора о миграции с использованием своевременных, надежных и дезагрегированных данных.

B. Тематические обсуждения прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на всех уровнях, с должным учетом его всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов (пункт 3 повестки дня)

42. Участникам были представлены записка секретариата об обзоре прогресса и проблем, связанных с осуществлением Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/GCM/2025/2), записка секретариата о взаимосвязи Глобального договора о миграции и Повестки дня на период до 2030 года в контексте международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе ((ESCAP/GCM/2025/3) и доклады о консультациях заинтересованных сторон по вопросам второго Азиатско-Тихоокеанского регионального обзора (ESCAP/GCM/2025/4).

1. Обеспечение добровольности, безопасности, упорядоченности и легальности миграции (достижение целей 2, 5, 6, 12 и 18) (пункт 3а повестки дня)

43. В ходе совещания была проведена групповая дискуссия на эту тему. Модератором дискуссии выступила заместитель регионального директора Регионального бюро МОТ для Азии и Тихого океана. В дискуссии приняли участие: советник по вопросам климатической мобильности Секретариата Форума тихоокеанских островов г-н Тимоти Брайар; Региональный

координатор Международной федерации домашних работников, Гонконг (Китай), г-жа Ип Пуй Юй (Фиш); и заместитель Генерального директора Комиссии по общему, высшему и профессиональному образованию Шри-Ланки г-н Аджитх Полватте.

44. Участники дискуссии отметили достигнутый прогресс и стоящие проблемы, связанные с безопасной, упорядоченной и легальной миграцией, подчеркнув при этом необходимость обеспечения передвижения, основанного на правах человека и ориентированного на интересы людей, а также необходимость минимизации негативных факторов, способствующих миграции, включая изменение климата. Были достигнуты определенные успехи в признании прав трудящихся-мигрантов и в признании домашнего труда как работы. Разработка Южно-Азиатской справочной базы по квалификации для использования правительствами, работниками и работодателями способствовала взаимному признанию навыков и созданию легальных путей миграции. В качестве положительной практики был приведен пример национального паспорта цифровых навыков. Тихоокеанская региональная рамочная программа по климатической мобильности, принятая в 2023 году, обеспечила скоординированный подход к мобильности, вызванной изменением климата, поддерживая как долгосрочную, так и краткосрочную климатическую мобильность и обеспечивая доступ к финансированию деятельности по реагированию на риск бедствий. Принятие Рамочной программы продемонстрировало коллективное лидерство в Тихоокеанском субрегионе, послужив примером общегосударственного и общесоциального подхода. Несмотря на достигнутый прогресс, многие проблемы остаются нерешенными, например высокая стоимость найма для работников, дискриминация, низкая заработная плата, ограниченное признание профессиональных навыков и ограниченная свобода ассоциации в некоторых странах назначения. Прозвучал призыв к реформированию некоторых законов и стратегий, в частности касающихся распространения социальной защиты на домашних работников-мигрантов и расширения прав перевода или сохранения льгот и пособий, как предусмотренных в рамках социальной защиты, так и предусмотренных в рамках социального обеспечения.

45. С заявлениями выступили представители следующих членов: Вьетнама, Камбоджи, Китая, Мальдивских Островов и Шри-Ланки.

46. С заявлениями выступили представители следующих заинтересованных групп: Азиатско-Тихоокеанской миссии по делам мигрантов, Ассоциации националистических зарубежных филиппинских работников в Малайзии, Центра защиты прав мигрантов, сети Jaringan Buruh Migran, организации MAP Foundation, Национального движения домашних работников и Ассоциации самозанятых женщин.

47. Несколько представителей государств-членов отметили роль мигрантов и миграции в содействии социально-экономическому развитию и усилия по расширению возможностей для изыскания легальных путей миграции. Они также подтвердили приверженность безопасной, упорядоченной и легальной миграции, включая регулирование миграции, и укреплению региональных и глобальных партнерств в сфере миграции. Несколько представителей осветили принятые меры, в том числе меры по устранению коренных причин и движущих сил миграции; по расширению безопасных путей миграции и обеспечению этичного найма; по обеспечению защиты, реинтеграции и расширения прав и возможностей мигрантов; и по расширению возможностей легальной миграции при одновременном ведении работы по минимизации рисков нелегальной миграции.

48. Представители подчеркнули, что миграция всегда должна быть выбором, а не необходимостью, и выразили обеспокоенность растущей угрозой организованной преступности в сфере миграции на фоне того, что торговцы людьми используют передовые технологии и транснациональные сети для обмана мигрантов и совершения злоупотреблений в их отношении. Многие мигранты сталкиваются с небезопасными условиями труда и социальными проблемами, включая разлуку с семьей, отсутствие образования и потерю имущества после возвращения. Один представитель выразил обеспокоенность по поводу пробелов в сборе данных о миграции.

49. Некоторые представители поделились передовой практикой, включающей в том числе следующее: использование технологий и цифровых инструментов для улучшения иммиграционных услуг, таможенного оформления и трансграничной торговли; использование правительственных веб-сайтов и платформ социальных сетей для предоставления информации о правовой защите и прозрачного доступа к иммиграционной политике; активизацию экстренной помощи мигрантам в условиях кризиса при помощи партнерств с международными организациями; и обеспечение защиты прав как местных работников, так и трудящихся-мигрантов, включая право на объединение в профсоюзы и право на меры безопасности на рабочем месте. Кроме того, был отмечен вклад мигрантов в виде денежных переводов, передачи навыков и знаний, а также была отмечена реализация программ по поддержке их интеграции и участия в экономической жизни.

50. Представители заинтересованных сторон подчеркнули острую необходимость в политике и услугах, защищающих трудящихся-мигрантов от эксплуатации, дискриминации и злоупотреблений. В качестве примера можно привести борьбу за признание прав трудящихся-мигрантов в национальных законах, например путем предоставления еженедельных выходных дней; устранения эксплуататорской платы за наем персонала; обеспечения доступа к достойной работе; обеспечения социальной защиты; и ликвидации дискриминации по гендерному признаку. Представители отметили, что многие мигранты вынуждены покидать свои страны из-за плохих экономических условий или конфликтов, что заставляет их искать работу за рубежом, зачастую в тяжелых условиях. Домашние работники и мигрантки часто сталкиваются с дополнительными факторами уязвимости. Представители призвали использовать устойчивые, ориентированные на интересы людей решения в странах происхождения, такие как создание рабочих мест и поддержка местной промышленности, в качестве одного из важнейших компонентов регулирования миграции. Они также призвали к укреплению трудового законодательства, социальному диалогу и вовлечению представителей трудящихся в процессы принятия решений, чтобы обеспечить достойное и уважительное отношение к трудящимся-мигрантам.

2. Защита мигрантов посредством управления границами на основе прав человека (достижение целей 4, 8–11, 13 и 21) (пункт 3b повестки дня)

51. В рамках совещания состоялась групповая дискуссия, модератором которой выступила старший советник по миграции и правам человека Регионального отделения УВКПЧ для Юго-Восточной Азии. В дискуссии приняли участие: Чрезвычайный и Полномочный Посол и Постоянный представитель Бангладеш при Комиссии г-н Файяз Муршид Кази; Координатор по вопросам исследований и политики ассоциации Family Frontiers, Малайзия, г-жа Пек Вань Лоу; и руководитель деятельности

по Азиатско-Тихоокеанскому региону Центра смешанной миграции, Гонконг (Китай), г-жа Фиона Робертсон. С заключительными замечаниями выступила заместитель регионального директора по Азиатско-Тихоокеанскому региону Структуры «ООН-женщины».

52. Участники дискуссии подчеркнули, что цели, поставленные в Глобальном договоре о миграции, должны основываться на правозащитном, учитывающем гендерные аспекты и общесоциальном подходах к защите мигрантов на всех этапах. Обеспечение доступных путей для легальной миграции имеет решающее значение для спасения жизней, защиты от исчезновений, снижения уровня насилия и защиты мигрантов от превращения в жертв торговли людьми. Ограничительная пограничная политика усиливает зависимость от контрабандистов, а непрозрачные меры иммиграционного контроля и дискриминационные визовые режимы усугубляют высокие затраты на миграцию. Участники дискуссии отметили, что нелегальных мигрантов не следует криминализировать, а содержание в иммиграционных центрах должно быть крайней мерой для взрослых и никогда не должно использоваться в отношении детей и других уязвимых групп. В тех случаях, когда происходит возвращение, оно должно быть основано на правах человека и защищать всех мигрантов от высылки. В регионе появляются альтернативы содержанию в иммиграционных центрах, такие как общинные приюты, и их следует использовать более широко, особенно в отношении детей. Необходимо улучшить ведение отчетности и сбор всеобъемлющих данных, а также сотрудничество между гражданским обществом и различными государственными структурами, чтобы лучше защищать трудящихся-мигрантов.

53. В регионе растет брачная миграция, которая охватывает в основном женщин. Однако многие женщины не имеют надежного правового статуса и возможностей долгосрочного проживания, что означает ограничение доступа к основным услугам, защите и занятости. Проживающие отдельно от супруга, разведенные или овдовевшие супруги мигрантов и их дети особенно уязвимы для жестокого обращения и эксплуатации.

54. С заявлениями выступили представители следующих государств-членов: Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Китая, Филиппин и Японии.

55. С заявлениями также выступили представители следующих заинтересованных сторон: Интернационала работников строительной и деревообрабатывающей промышленности, Федерации союзов домашних работников Азии, Международной федерации домашних работников, Корейского центра по политике Организации Объединенных Наций в области прав человека и Тихоокеанской миграционной платформы.

56. Представители вновь заявили о своей приверженности осуществлению Глобального договора о миграции, отметив, что в течение миграционного цикла мигранты могут столкнуться с многочисленными рисками, в том числе риском стать жертвами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Несколько представителей призвали к разработке миграционной политики, которая обеспечивала бы защиту, расширяла права и возможности и поддерживала человеческое достоинство, и обозначили управление границами на основе прав человека в качестве одной из областей для регионального сотрудничества. Было взято обязательство укреплять международное сотрудничество в интересах обеспечения легальных путей миграции, включая двусторонние трудовые соглашения. Была подчеркнута роль региональных консультативных процессов, таких как Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной

с этим транснациональной преступности, в деле борьбы с торговлей людьми. Один представитель призвал к укреплению регионального сотрудничества для обеспечения обязательного социального страхования трудовых мигрантов.

57. Представители государств-членов сообщили о прогрессе, достигнутом в области защиты мигрантов, в том числе в следующих областях: в области принятия новых законов об удостоверении личности и предотвращении торговли людьми; в области создания комплексных механизмов сбора данных о миграции; в области реализации предвыездных программ, оказания юридической помощи и реинтеграции, а также программ по защите мигрантов; в области репатриации жертв торговли людьми; в области создания специальных национальных агентств и департаментов по поддержке мигрантов и иностранных работников; в области открытия пограничных пунктов связи; в области расширения управлений по оказанию помощи трудящимся-мигрантам и режимов поддержки жертв; в области обеспечения гуманного обращения с задержанными мигрантами и жертвами торговли людьми, особенно с женщинами и несовершеннолетними; в области внедрения цифровых, основанных на данных решений, направленных на обеспечение безопасной, легальной и упорядоченной миграции; в усилиях по борьбе с нелегальной миграцией, незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми; и в области принятия соответствующих конвенций.

58. Представители заинтересованных групп вновь заявили, что, несмотря на важнейшую роль, которую мигранты играют в экономике и обществе как стран происхождения, так и стран назначения, они сталкиваются с проблемами высокого уровня задолженности, плохих условий труда, низкой заработной платы и отсутствия доступа к социальной защите. Кроме того, они рискуют стать жертвами мошенничества и злоупотреблений: многие не имеющие документов мигранты стали жертвами торговли людьми и принудительного труда, а также подверглись серьезному жестокому обращению в местах содержания под стражей. Ограничительная политика правительств делает домашних работников-мигрантов уязвимыми, поскольку они рискуют потерять свой легальный статус и оказаться в тюремном заключении после того, как работодатели нарушили их права. Необходимо уважать права человека и трудовые права мигрантов. Кроме того, мигранты не должны подвергаться уголовному преследованию; им должно быть разрешено вступать в профсоюзы и участвовать в ведении переговоров о заключении коллективных трудовых договоров. Странам необходимо ратифицировать соответствующие конвенции МОТ, минимизировать расходы на легальную миграцию и обеспечить пути легализации и доступ к гражданству для трудовых мигрантов, не имеющих документов. Страны должны выйти за рамки программ циркулярной миграции, сосредоточившись на гуманитарном переселении и достойной работе в странах происхождения.

59. Брачная миграция, особенно когда браки организуются через посреднические агентства, может поставить мигранток в крайне уязвимое положение из-за незнания языка, их молодого возраста и неравного распределения влияния в отношениях. Правовая идентичность и гражданство детей супружеских пар, в которых у супругов разное гражданство, часто остаются неясными. Необходимы более надежные данные, комплексные услуги по подготовке к отъезду и реинтеграции, легкий доступ к социальным услугам и более тесное сотрудничество между правительствами стран происхождения и назначения.

3. Поддержка защиты и интеграции мигрантов и их вклада в развитие (достижение целей 14–16, 19, 20 и 22) (пункт 3c повестки дня)

60. Участники провели групповую дискуссию, модератором которой выступил руководитель Глобальной сети по вопросам политики и Региональной программы Бангкокского регионального центра Программы развития Организации Объединенных Наций. В дискуссии приняли участие: заместитель регионального директора Азиатско-Тихоокеанского регионального отделения Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Директор по правам человека и гуманитарным вопросам Министерства иностранных дел Индонезии г-жа Инда Нурия Савитри; и соучредитель Женского общественного объединения (ЖИПАР), Кыргызстан, г-жа Асель Дунганаева.

61. В регионе со значительными экономическими и демографическими различиями мигранты из числа мужчин и женщин играют важную роль в устойчивом развитии стран происхождения и назначения, внося непосредственный вклад в валовой внутренний продукт в странах назначения и, через денежные переводы, в странах происхождения. Тем не менее мигранты, особенно женщины, часто лишены социальной защиты и доступа к медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Дети мигрантов, которые сопровождают своих родителей, часто имеют лишь ограниченный доступ к образованию.

62. Миграция должна рассматриваться комплексно, с использованием инклюзивных подходов, а регулирование миграции должно предусматривать конструктивное участие мигрантов. Стратегии адаптации к изменению климата следует интегрировать в миграционную политику, признавая мигрантов в качестве ключевых участников процесса снижения риска бедствий и планирования мер по повышению устойчивости к ним. Правительства стран происхождения и группы гражданского общества могут играть решающую роль в защите мигрантов, используя свои стратегии и программы. Примеры включают поддержку мигрантов на протяжении всего миграционного цикла, включая их возвращение, путем организации предвыездной подготовки; предоставление консульской защиты за рубежом; и предоставление мигрантам поддержки, например доступа к микрофинансированию, после их возвращения. Комплексные системы сбора и анализа данных, включающие дезагрегированные данные, рассматриваются как принципиально важные для политики в области миграции и защиты мигрантов. Двустороннее и многостороннее сотрудничество и региональные консультативные процессы играют решающую роль в регулировании миграции. Была подчеркнута важность соблюдения трудовых кодексов и ратификации трудовых конвенций.

63. С заявлениями выступили представители следующих членов: Азербайджана, Бангладеш и Китая.

64. С заявлениями также выступили представители МОТ и УВКПЧ.

65. С заявлениями также выступили представители следующих заинтересованных сторон: Платформы решений проблемы перемещенных лиц в Азии, организации Beranda Migrant, Платформы «Дети и молодежь-мигранты», Национальной сети безопасной миграции, общественного объединения «Равные права» и ассоциации Solidaritas Perempuan.

66. Несколько представителей государств-членов поделились примерами поддержки, оказываемой мигрантам в рамках предвыездной подготовки и подготовки, проводимой после отъезда, а также поддержки, оказываемой после их возвращения. Также были приведены примеры усовершенствованных иммиграционных и визовых систем. Один представитель рассказал о передовой практике в области легализации статуса нелегальных мигрантов и выдачи им удостоверений личности.

67. Представители МОТ и УВКПЧ выступили за защиту права на семейную жизнь, в том числе для низкооплачиваемых трудящихся-мигрантов, использующих временные пути, и необходимость доступа к социальной защите для мигрантов. Ограничения, предусмотренные программами временной трудовой миграции, по-прежнему не позволяют трудящимся-мигрантам пользоваться всеми правами человека, такими как право на доступ к адекватному жилью, здравоохранению и правосудию.

68. Представители заинтересованных сторон подчеркнули необходимость улучшения услуг по социальной поддержке мигрантов, включая услуги по охране психического здоровья и оформлению юридических документов, а также борьбы с дискриминацией и ксенофобией, с которыми сталкиваются мигранты, в том числе иностранные студенты и беженцы. Прозвучал призыв к заключению стандартных трудовых договоров для мигрантов по всему региону. Представители подчеркнули необходимость решения проблемы особой уязвимости низкоквалифицированных мигранток и риска стать жертвами торговли людьми, которым эти женщины подвергаются. Также была подчеркнута необходимость устранения коренных причин миграции, таких как безработица среди молодежи, и поиска решений проблемы миграции, вызванной изменением климата.

69. Один представитель призвал улучшить сотрудничество между правительствами и гражданским обществом, укрепить регулирование миграции с учетом гендерных аспектов и улучшить сбор дезагрегированных данных.

70. Несколько представителей призвали к активному участию заинтересованных сторон в осуществлении Глобального договора о миграции, ведении последующей деятельности в связи с ним и проведении обзора его осуществления. Прозвучали конкретные призывы к отражению мнений мигранток и молодежных групп.

4. Совершенствование процессов формирования политики на основе ценностей и фактических данных и общественных дебатов и укрепление сотрудничества в области миграции (достижение целей 1, 3, 7, 17 и 23) (пункт 3d повестки дня).

71. Участники провели групповую дискуссию, модератором которой выступил директор Отдела социального развития ЭСКАТО. В дискуссии приняли участие: Исполнительный директор Комиссии по народонаселению и развитию Филиппин г-жа Лиза Грейс Берсалес; продюсер компании Untitled Kompeni (Малайзия) г-н Элрой Иэ; и региональный координатор Форума мигрантов в Азии г-н Уильям Гоис.

72. Участники дискуссии подчеркнули важнейшую роль точных и дезагрегированных данных о миграции в улучшении регулирования миграции, призвав к согласованию методологий, стандартизации определений и достижению межплатформной доступности для обеспечения сопоставимости данных из разных стран. Национальные статистические системы должны дополнять традиционные источники данных, такие как

переписи населения и обследования, административными записями, данными частного сектора и большими данными, с тем чтобы давать более полное представление о структуре миграции. Общественные нарративы должны стать в большей степени основанными на фактах, с опорой на руководящие принципы этичного освещения событий в СМИ, инклюзивного общественного дискурса и сюжеты, построенные вокруг мигрантов. Было отмечено, что мигрантов часто представляют как угрозу безопасности, что приводит к дискриминации, дезинформации и социальному расколу.

73. Механизмы регионального сотрудничества, включая двусторонние соглашения, консультативные процессы и многосторонние рамочные структуры, были названы принципиально важными для укрепления регулирования миграции. Миграционная политика, учитывающая интересы заинтересованных сторон, имеет важнейшее значение для обеспечения всеобъемлющих механизмов защиты мигрантов, и прозвучали призывы к более активному участию профсоюзов, организаций гражданского общества и представителей мигрантов в разработке миграционной политики. Особое внимание было уделено теме улучшения региональной координации, особенно в областях социальной защиты, доступа к правосудию и влияния изменения климата на мобильность. Было отмечено, что региональные приоритеты в области миграции должны по-прежнему занимать важное место в глобальных дискуссиях, в частности на фоне продвижения в деле подготовки к Форуму по рассмотрению проблем международной миграции. Кроме того, миграция, вызванная изменением климата, является насущной проблемой. Таким образом, соображения климатической мобильности должны быть включены в национальные миграционные рамочные системы для оказания поддержки населению, перемещенному в результате воздействия экологических факторов.

74. С заявлениями выступили представители следующих государств-членов: Бангладеш, Вьетнама, Китая, Пакистана, Республики Корея, Филиппин и Японии.

75. С заявлениями также выступили представители МОТ и УВКПЧ.

76. С заявлением также выступил представитель межправительственной организации «Азиатский банк развития».

77. С заявлениями также выступили представители следующих заинтересованных сторон: организации Aaprabasi Mahila Kamdar Samuha; Азиатско-Тихоокеанского форума по проблемам женщин, права и развития; Международного центра политических исследований и просвещения коренных народов («Тебтебба»); Пакистанской объединенной федерации работников; и Движения сельской молодежи Непала.

78. Несколько представителей государств-членов подтвердили приверженность своих правительств совершенствованию процесса разработки политики, основанной на ценностях и фактических данных, содействию предметным общественным дискуссиям и укреплению регионального сотрудничества в области миграции в соответствии с Глобальным договором о миграции. Они отметили усилия, предпринятые для расширения сбора, координации и доступности данных о миграции в интересах разработки политики и улучшения регулирования миграции. Некоторые представители подчеркнули необходимость регионального и международного сотрудничества, в частности путем использования двусторонних и многосторонних рамочных механизмов, для содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Существующие

региональные механизмы, включая инструмент диалога Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Балийский процесс и Процесс Коломбо, были названы в качестве важнейших платформ для поощрения общей ответственности и передовой практики в области регулирования миграции. Была выражена обеспокоенность в связи с нелегальной миграцией, торговлей людьми и трансграничными преступлениями, подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества правоохранительных органов и механизмов обмена оперативными данными для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и обеспечения их защиты.

79. Несколько представителей выразили обеспокоенность по поводу дискриминации, ксенофобии и стигматизации мигрантов, подчеркнув необходимость этичного освещения событий и ответственного подхода СМИ к изложению материала для борьбы с ложной информацией. Было отмечено, что основанные на фактах общественные дискуссии и сюжеты, построенные вокруг мигрантов, играют важнейшую роль в укреплении социальной сплоченности и признании мигрантов в качестве участников устойчивого развития. Некоторые представители отметили экономические последствия миграции, подчеркнув необходимость интеграции миграционной политики со стратегиями рынка труда и рамочными программами экономического развития. Были упомянуты усилия по повышению уровня профессиональной подготовки, улучшению доступа к финансовым услугам и социальной защиты мигрантов, а также инициативы по разработке цифровых платформ, направленные на упрощение доступа к основным услугам.

80. Представители Азиатского банка развития и МОТ подчеркнули необходимость усиления регулирования миграции посредством регионального сотрудничества и согласования политики. Были отмечены текущие инициативы по поддержке трудовой миграции, развитию навыков и защите мигрантов. Было отмечено, что трансграничные диалоги по вопросам политики и программы технической помощи имеют важнейшее значение для гармонизации миграционной политики и обеспечения достойных условий труда для трудящихся-мигрантов. Один представитель призвал увеличить финансирование и техническую поддержку для содействия интеграции данных о миграции в национальные и региональные рамки политики, подчеркнув роль сотрудничества многих заинтересованных сторон в развитии регулирования миграции на основе фактических данных. Представитель УВКПЧ призвал государства-члены и заинтересованные стороны продвигать основанные на правах человека нарративы о мигрантах и миграции, чтобы противостоять вредным нарративам, которые не только затрагивают права человека мигрантов, но и подрывают законную деятельность правозащитников, отстаивающих права человека мигрантов, и оказывают вредное воздействие на общество в целом.

81. Представители заинтересованных сторон подчеркнули необходимость разработки миграционной политики с учетом гендерных аспектов, усиления защиты женщин-мигрантов и более широкого признания труда по уходу. Некоторые представители призвали государства ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенцию МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) для обеспечения справедливых условий труда и социальной защиты домашних работников-мигрантов. Один представитель подчеркнул, что миграция нарушает жизнь общин коренных народов, и призвал к формированию дезагрегированных данных о миграции по признаку этнической принадлежности, с тем чтобы обеспечить учет интересов коренных народов при разработке миграционной политики. Правительствам было настоятельно рекомендовано уделять первоочередное

внимание подходам, ориентированным на мигрантов, и обеспечению правовой защиты путем отмены ограничительных миграционных законов, которые в непропорционально большой степени затрагивают маргинализированные группы, в частности мигранток. Также прозвучали призывы увеличить инвестиции в программы реинтеграции мигрантов, улучшить доступ к юридической помощи и правосудию для не имеющих документов мигрантов и обеспечить участие представителей мигрантов в процессах разработки политики.

82. Была подчеркнута настоятельная необходимость решения проблемы миграции, вызванной изменением климата, и прозвучали призывы к обеспечению согласованности политики между рамочными основами в области регулирования миграции и рамочными основами в области адаптации к изменению климата. Климатическая мобильность создает серьезные проблемы в области прав человека, включая потерю идентичности, вынужденное перемещение и уязвимость для торговли людьми и трудовой эксплуатации, особенно для групп населения, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины, молодежь и маргинализированные сообщества. Прозвучали призывы обеспечить адекватный учет потребностей климатических мигрантов и перемещенного населения при разработке национальных планов адаптации и механизмов финансирования потерь и ущерба.

C. Прочие вопросы (пункт 4 повестки дня)

83. По данному пункту повестки дня заявлений сделано не было.

D. Утверждение доклада о работе совещания (пункт 5 повестки дня)

84. Доклад о втором Азиатско-Тихоокеанском региональном обзоре осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции был утвержден 6 февраля 2025 года.