Организация Объединенных Наций ESCAP/81/31

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 5g предварительной повестки дня*
Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: макроэкономическая политика, борьба с нищетой и финансирование развития

Вербальная нота Посольства Непала в Бангкоке от 13 февраля 2025 года в адрес секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

Посольство Непала в Бангкоке свидетельствует свое уважение секретариату Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и имеет честь препроводить ему резюме Председателя (см. приложение) региональных консультаций высокого уровня по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшихся в Бангкоке и онлайн 17 и 18 декабря 2024 года в рамках подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития.

Посольство Непала просит довести резюме Председателя до сведения Комиссии на ее восемьдесят первой сессии в рамках пункта 5g предварительной повестки дня.

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к вербальной ноте Посольства Непала в Бангкоке от 13 февраля 2025 года в адрес секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

Резюме Председателя региональных консультаций высокого уровня по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

1. В рамках подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития, которая пройдет в Севилье, Испания, с 30 июня по 3 июля 2025 года, в резолюции 78/271 Генеральной Ассамблеи региональным комиссиям было предложено провести региональные консультации со своими государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами. В ответ на это Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала в Бангкоке и в режиме онлайн 17 и 18 декабря 2024 года региональные консультации высокого уровня по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Поддержку в процессе организации региональных консультаций оказали Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Азиатский банк развития (АБР) и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций.

2. Цель региональных консультаций заключалась в том, чтобы провести обсуждения четырех областей финансирования развития с точки зрения Азиатско-Тихоокеанского региона, а именно: a) укрепление внутренних государственных ресурсов; b) ускорение мобилизации внутренних и международных частных финансовых средств и инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития; c) решение проблемы устойчивости государственного долга; и d) решение новых и возникающих вопросов.

3. С вступительным словом выступили Исполнительный секретарь ЭСКАТО и Генеральный секретарь ЮНКТАД. Заместитель премьер-министра и министр финансов Непала, г-н Бишну Прасад Паудел, сделал программное выступление в качестве председателя региональных консультаций. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам выступил с заключительным словом вместе с Исполнительным секретарем ЭСКАТО и Председателем.

4. Среди других высокопоставленных докладчиков были заместитель премьер-министра и министр финансов Фиджи, г-н Биман Чанд Прасад; министр жилищного строительства, земельных ресурсов и городского развития Мальдивских Островов г-н Али Хайдар Ахмед; министр финансов Бутана, г-н Лионпо Лекей Дорджи; министр планирования, развития и специальных инициатив Пакистана г-н Ахсан Икбал (видеообращение); управляющий Банком Монголии, г-н Бядран Лхагвасурен; управляющий Центральным банком Шри-Ланки г-н Нандалал Вирасингхе (онлайн); вице-президент АБР, г-н Иньмин Ян; и генеральный директор Департамента оперативного партнерства Азиатского банка инфраструктурных инвестиций г-н Родриго Сальвадо.

5. В региональных консультациях приняли участие государственные служащие, представители международных организаций, других организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, а также видные эксперты.

6. В настоящем резюме Председателя кратко изложены основные тезисы, полученные в ходе региональных консультаций, и оно будет доведено до сведения сокоординаторов четвертой Международной конференции по финансированию развития в качестве вклада Азиатско-Тихоокеанского региона. Оно также будет представлено ЭСКАТО на ее восемьдесят первой сессии, которая пройдет в Бангкоке с 21 по 25 апреля 2025 года.

I. Основное резюме потенциальных мер и дальнейших действий

A. Будущее финансирования развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

7. Участники подчеркнули, что развивающиеся страны сталкиваются с многогранными и взаимосвязанными проблемами, включая экономическую и политическую неопределенность, рост неравенства, последствия изменения климата, долговой кризис, вопросы, связанные с развитием цифровых технологий, и гендерное неравенство. Помимо прочего, эти проблемы приводят к росту государственных расходов при сокращении доходов, что увеличивает дефицит финансирования и негативно сказывается на прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития. В частности, в качестве насущной проблемы был отмечен долговой кризис, когда многие страны выделяют больше государственных ресурсов на обслуживание задолженности, чем на такие важнейшие сектора, как здравоохранение и образование. По мнению участников, для результативного финансирования устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо определить эффективные действия и инициативы для преодоления этих проблем.

8. Участники подчеркнули, что решающее значение имеет укрепление мобилизации внутренних ресурсов путем проведения налоговой реформы и оно должно осуществляться на основе подходов и платформ, разрабатываемых самими странами. Среди приоритетных направлений налоговой реформы участники назвали повышение собираемости налогов, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования; обеспечение эффективности и результативности бюджетных расходов; и укрепление системы управления финансами. Участники также подчеркнули важное значение диверсификации и укрепления доходной базы за счет прогрессивного налогообложения доходов, недвижимого имущества и богатства. Была также отмечена необходимость учета гендерных и климатических аспектов в налоговых реформах, а также составления бюджета с учетом целей в области устойчивого развития для повышения прозрачности. Ряд участников подчеркнули, что необходимо опираться на усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, для достижения консенсуса, способствующего укреплению международного сотрудничества в разработке глобально согласованной системы налогообложения, которая предотвратит «гонку по нисходящей» и будет бороться с незаконными финансовыми потоками, снижающими налоговые поступления в бюджет.

9. Участники выразили обеспокоенность тем, что потенциал частного финансирования для поддержки достижения целей в области устойчивого развития остается практически неиспользованным. В этой связи в качестве важнейших мер политики были названы создание благоприятных деловых условий, укрепление финансового регулирования, углубление рынков банковских услуг и капитала, а также содействие развитию надежных государственно-частных партнерств. К способам привлечения частных инвестиций в ключевые сектора экономики были отнесены механизмы снижения

рисков и смешанное финансирование. Также была отмечена необходимость активизировать усилия по стандартизации инновационных финансовых продуктов, чтобы повысить воспроизводимость и объединить капитал смешанного финансирования. Говоря об инструментах, участники отметили роль инновационных инструментов, таких как «зеленые» облигации и кредиты, связанные с устойчивым развитием, для расширения масштабов частного финансирования. Несмотря на заметный прогресс, доступ к недорогому финансированию со стороны частного сектора, особенно для женщин, маргинализированных групп и микро-, малых и средних предприятий, остается серьезной проблемой и требует особого внимания.

10. Участники призвали к реформам международной финансовой архитектуры, чтобы обеспечить справедливый и инклюзивный доступ к финансовым ресурсам для развивающихся стран, особенно находящихся в относительно уязвимом положении. В этой связи была подчеркнута необходимость улучшения и расширения доступа к льготному финансированию, особенно для стран, находящихся в уязвимом положении. Также был затронут вопрос рассмотрения помощи в поддержку бюджета в качестве механизма увеличения финансирования развивающихся стран. Было отмечено, что, хотя официальная помощь развитию остается крайне важным источником финансирования для развивающихся стран, пул официальных доноров не расширился, что отражает состояние мировой экономики, а некоторые традиционные страны-доноры по-прежнему не выполняют своих заявленных обязательств. Также прозвучали настоятельные призывы увеличить текущие обязательства международного сообщества по финансированию борьбы с изменением климата, в частности, для малых островных развивающихся государств и стран, уязвимых к изменению климата. Несколько участников отметили, что необходимо также упростить доступ к финансированию борьбы с изменением климата и привести его в соответствие с национальными приоритетами. Многие участники предложили реформировать многосторонние банки развития для увеличения объемов финансирования, привлечения частного финансирования, расширения льготного финансирования, снижения затрат по займам и приведения финансирования в соответствие с потребностями местного развития. Ряд стран подчеркнули, что необходимо избегать дальнейшего дробления или дублирования услуг при создании новых механизмов поддержки инвестиций или финансирования инвестиций.

11. Участники подчеркнули, что международное сообщество, занимающееся вопросами развития, должно более оперативно решать проблемы приемлемости уровня государственного долга развивающихся стран. Участники отметили, что крайне важно укреплять общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга Группы двадцати, реформировать механизмы облегчения бремени задолженности и использовать инновационные инструменты финансирования, такие как долговые инструменты, учитывающие платежеспособность государства для суверенных государств. Была также подчеркнута необходимость улучшения раскрытия информации, отчетности, сбора и выверки данных как странами-заемщиками, так и кредиторами для повышения прозрачности задолженности. Участники отметили, что в совокупности эти меры помогут уменьшить долгосрочную финансовую уязвимость развивающихся стран и обеспечить устойчивое восстановление экономики.

B. Укрепление внутренних государственных ресурсов

12. Представитель секретариата выступил с сообщением, в котором отметил, что ключевыми элементами успешных усилий по мобилизации налоговых поступлений в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона являются рационализация налоговых структур и налоговых ставок, укрепление налогового администрирования и сокращение невыгодных налоговых льгот. Он подчеркнул, что необходимо использовать целостный подход к долгосрочному увеличению налоговых поступлений с опорой на широкий социально-экономический прогресс и прогресс в области государственного управления, с тем чтобы скорректировать отдачу от увеличения налоговых усилий, которая в противном случае будет снижаться. Правительства получили рекомендацию изучить нереализованный потенциал подоходного налога и налога на богатство и призыв обеспечить равное представительство и участие развивающихся стран в международном налоговом сотрудничестве в целях выстраивания более справедливого и эффективного международного налогового режима.

13. В ходе неформальной беседы между экспертами докладчики отметили обнадеживающий прогресс, достигнутый в области обмена данными, связанными с налогообложением, что крайне важно для сокращения масштабов уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения, а также борьбы с незаконными финансовыми потоками. Они также отметили, что вовлеченность налогоплательщиков повышается, когда налоговые органы привлекают их к разработке и реализации политики, поощряя при этом культуру налоговой дисциплины. Было установлено, что, несмотря на высокие первоначальные затраты, со временем цифровизация систем налогового администрирования становится экономически оправданной благодаря повышению контроля за соблюдением налоговой дисциплины, эффективности сбора налогов и подотчетности. Докладчики подчеркнули важность укрепления знаний, опыта и потенциала в области внутренней политики для подготовки к внешним изменениям, связанным с налогообложением, и эффективного участия в трансграничном налоговом сотрудничестве. Выступавшие также подчеркнули необходимость соблюдения разумного баланса между конкурирующими потребностями и принятия адаптивных финансовых стратегий для достижения долгосрочных целей развития и бюджетных целей.

14. Участники признали важнейшую роль мобилизации внутренних ресурсов с учетом сохраняющихся ограничений международных финансовых потоков в развивающиеся страны. Было отмечено, что возглавляемые странами комплексные национальные схемы финансирования являются краеугольным камнем амбициозных внутренних реформ, направленных на расширение бюджетного пространства для инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Участники отметили, что усилия по укреплению внутренней политики и институционального потенциала послужат катализатором для мобилизации финансирования развития из более широкого круга источников. Участники подчеркнули, что правительства должны стремиться к созданию простой, эффективной и справедливой налоговой системы, обеспечивающей определенность и уверенность для предприятий и домохозяйств.

15. Участники подчеркнули важность расширения налоговой базы путем реформирования политики, сокращения льгот и исключений и улучшения налоговой дисциплины. Они отметили, что для этого необходимо эффективное,

действенное и прозрачное налоговое администрирование, при том, что одним из ключевых способствующих этому факторов станет цифровизация систем налогового администрирования. Участники отметили, что модернизация систем налогового администрирования, например с помощью электронных счетов-фактур и онлайн-заявок, автоматизированных систем сбора поступлений и управления ими, а также цифровой обработки и анализа данных, способна упростить налоговые процессы и значительно снизить затраты на соблюдение требований, повысить прозрачность, снизить уровень коррупции, усилить налоговый аудит и проверку документов и обеспечить дополнительные поступления, позволив налоговым органам задействовать недостаточно используемые источники поступлений.

16. Участники призвали усилить работу в области наращивания потенциала и оказания технической помощи налоговым органам и должностным лицам в развивающихся странах, чтобы предоставить им знания и навыки, необходимые для эффективной разработки и реализации внутренних налоговых реформ и политики, реагирования на новые изменения в международных налоговых системах и нормах, а также активного участия в международных диалогах по налогообложению и сотрудничестве в налоговой сфере.

17. Участники подчеркнули важное значение международного и регионального налогового сотрудничества для обеспечения эффективного налогообложения в эпоху цифровизации экономики, для борьбы с незаконными финансовыми потоками и трансфертным ценообразованием, для установления справедливых глобальных налоговых стандартов и для эффективного использования налоговых ресурсов в соответствии с усилиями по достижению целей в области устойчивого развития. Участники признали, что повышение налоговой прозрачности, в том числе благодаря эффективному сотрудничеству, может способствовать достижению ЦУР, особенно для развивающихся стран, которым не хватает информации об операциях и трансграничных сделках многонациональных предприятий. Некоторые участники также приветствовали прогресс, достигнутый в деле выработки многостороннего двухкомпонентного решения для налогообложения цифровой и глобализованной экономики и разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве с целью обеспечения более справедливого и эффективного налогообложения многонациональных предприятий и трансграничных услуг. Участники также подчеркнули важность сотрудничества в налоговой сфере для содействия обмену знаниями, что позволяет странам учиться друг у друга, в том числе в рамках сотрудничества Юг – Юг и Север – Юг. Вместе с тем ряд участников отметили, что в рамках действующего подхода не используются сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций и он не позволяет уделять первостепенное внимание принятию решений на основе консенсуса, что необходимо для инклюзивного и долгосрочного международного сотрудничества в налоговой сфере.

18. Участники отметили необходимость использования достижений существующих процессов налогового сотрудничества и международных налоговых реформ, соблюдая при этом разделение труда между различными платформами и процессами на основе их сравнительных преимуществ, принимая во внимание существующие ограничения и гарантии и избегая дублирования усилий. В этой связи один из участников отметил роль Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития в содействии диалогу по

вопросам эффективного использования финансирования в целях развития. Некоторые участники также отметили трудности, связанные с внедрением прогрессивного налогообложения в развивающихся странах, и подчеркнули, что часть необходимых реформ могут негативно сказываться на экономическом росте и усиливать инфляционное давление.

19. Участники признали важность реформ в области государственных расходов и бюджета для обеспечения финансовой дисциплины, эффективного распределения ресурсов и прозрачности. Они отметили важность эффективного и рационального использования финансирования развития. Такие меры, как четкие фискальные системы и механизмы подотчетности, централизованное финансовое управление и контроль за исполнением бюджета в режиме реального времени, способны значительно улучшить налоговое управление и подотчетность и обеспечить продуктивное распределение ресурсов. Участники призвали уделять приоритетное внимание государственным расходам в таких важнейших секторах, как здравоохранение, образование и социальная защита, что поможет укрепить доверие, улучшить соблюдение налогового законодательства и побудить неформальных работников переходить в формальный сектор экономики, создавая положительный цикл обратной связи между мобилизацией ресурсов и улучшением качества государственных услуг.

20. Представители гражданского общества подчеркнули необходимость предотвращения установления необоснованных цен и вывода прибыли из-под налогообложения, прекращения незаконных финансовых потоков, обеспечения справедливости в налогообложении, исследования прогрессивных и учитывающих гендерные аспекты налоговых систем, эффективного налогообложения цифровых предприятий, отмены невыгодных налоговых льгот и регрессивной налоговой политики, в том числе путем введения налога на богатство и установления минимальной ставки корпоративного налога в размере 25 процентов. Они также отметили, что торговые соглашения, касающиеся военной торговли и торговли оружием, добычи природных ресурсов и глобальных цепей снабжения, должны включать положения о подотчетности и быть предметом участия общественности.

C. Ускорение мобилизации внутренних и международных частных финансовых средств и инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития

21. Представительница секретариата выступила с докладом, в котором она подчеркнула необходимость укрепления устойчивого финансового регулирования; развития и углубления внутренних банковских рынков и рынков капитала, а также обеспечения дальнейшего учета соображений устойчивости; и обеспечения увеличения притока льготного и частного финансирования в развивающиеся страны и сектора и проекты, испытывающие больше трудностей. Она отметила, что необходимо предпринимать больше усилий для содействия использованию прямых иностранных инвестиций для финансирования усилий, направленных на ускорение прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

22. В ходе неформальной беседы экспертов докладчики подчеркнули важное значение прозрачности, последовательного формирования политики и надлежащего распределения рисков. Выступающие также подчеркнули необходимость инновационных механизмов финансирования, таких как

смешанное финансирование, укрепление кредитования (например, гарантии) и страхование политических рисков для снижения риска проектов. Они подчеркнули важность расширения международных рынков облигаций для обеспечения диверсифицированного долгосрочного финансирования.

23. Участники поделились опытом выпуска адресных облигаций и «зеленых» таксономий, а также обратили особое внимание на потенциал новых и инновационных механизмов финансирования, таких как учет расходов на охрану окружающей среды в счет погашения долга. Они подчеркнули потенциальную выгоду от реформирования банковского сектора и рынка капитала для привлечения устойчивых инвестиций и роль национальных органов финансового регулирования в стимулировании реформ финансового сектора. Также была отмечена важность расширения доступа к банковским услугам, имеющим жизненно важное значение для экономической устойчивости, роста и общедоступности финансовых услуг, а также важность снижения стоимости денежных переводов.

24. Участники подчеркнули каталитическую роль льготного финансирования, технической помощи, инструментов смешанного финансирования и официальной помощи развитию в привлечении частного финансирования, особенно для стран, уязвимых к изменению климата, учитывая непропорционально большое воздействие, с которым они сталкиваются. Участники рассмотрели пожелание к международным финансовым учреждениям отдавать приоритет льготному финансированию и грантам, а не займам, чтобы обеспечить сохранение доступности и невысокой стоимости финансирования для наименее развитых стран и стран, уязвимых к изменению климата.

25. Участники отметили, что частное финансирование должно быть тесно увязано с национальными стратегиями и приоритетами и учитывать конкретные потребности и проблемы стран. В этой связи особое внимание было уделено политике, поддерживающей благое управление, верховенство закона, подотчетность, национальную ответственность и транспарентность. Участники отметили, что фискальные стимулы также помогают перенаправить капитал на реализацию инициатив в области устойчивого развития. Участники подчеркнули, что для привлечения инвестиций в соответствии с целями в области устойчивого развития, в частности в возобновляемые источники энергии и инфраструктуру, критически важное значение имеет более прочная нормативно-правовая база, последовательная политика и надежные национальные финансовые системы. Также было отмечено крайне важное значение отчетности по вопросам устойчивости, поскольку она способствует укреплению доверия и согласованию с ЦУР корпоративных стратегий частного сектора.

26. Участники отметили, что для директивных органов и частного сектора весьма важны укрепление потенциала и техническая помощь. Они улучшают возможности для эффективного привлечения инвестиций, совершенствования реализации стратегий и приведения их в соответствие с международными стандартами. Участники также считают, что наращивание потенциала имеет важное значение для повышения институциональной устойчивости, решения проблем с отчетностью и поддержки разработки проектов, связанных с целями в области устойчивого развития. Участники также подчеркнули, что необходимо реагировать на сокращение объема корреспондентских банковских услуг, имеющих жизненно важное значение для экономической устойчивости, роста и обеспечения доступа к финансовым услугам.

27. Участники отметили важность и ценность регионального сотрудничества. В качестве примеров эффективных механизмов снижения риска инвестиций и привлечения частного финансирования были названы такие региональные структуры, как Фонд каталитического «зеленого» финансирования Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Стандарты «зеленых» облигаций АСЕАН. Участники отметили, что сотрудничество между странами может способствовать гармонизации финансовой политики, совместимости финансового регулирования, улучшению рыночной интеграции и снижению инвестиционных барьеров, особенно в секторах, наиболее важных для достижения целей в области устойчивого развития, признавая при этом, что юрисдикции и мандаты финансовых регуляторов неодинаковы в разных странах.

28. Участники отметили важность формирования цепочек перспективных с точки зрения финансирования проектов и использования инновационных механизмов финансирования, включая продукты смешанного финансирования.

29. Представители гражданского общества подчеркнули, что было бы важно организовать под руководством Организации Объединенных Наций процесс обзора и оценки воздействия государственно-частных партнерств и других инструментов частного финансирования. Это согласуется с их призывами к новому социальному договору, основанному на шести ключевых областях: достойные и безвредные для климата рабочие места в контексте справедливого перехода; права для всех работников; зарплата, обеспечивающая прожиточный минимум, и равное вознаграждение за труд равной ценности; всеобщая социальная защита, в том числе от воздействия бедствий, связанных с изменением климата; равенство и недискриминация; и инклюзия.

D. Решение проблемы устойчивости государственного долга

30. Представитель секретариата выступил с сообщением, в котором подчеркнул центральное значение продуктивного использования развивающимися странами заемных средств и обеспечения результативного управления государственным долгом, чтобы эффективно использовать долговое финансирование без ущерба для фискальной устойчивости. Он призвал международное сообщество увеличить объем заблаговременных трансфертов на цели развития для поддержки укрепления бюджета и проведения реформ, чтобы помочь развивающимся странам избежать долгового кризиса или необходимости в потенциально сложном и болезненном облегчении долгового бремени задним числом. В отношении стран, уже испытывающих кризис государственного долга, было подчеркнуто, что он объясняется различными источниками, каждый из которых необходимо рассматривать отдельно. Кроме того, было высказано мнение, что международному сообществу следует опираться на достигнутый в последнее время прогресс и применять прагматичный подход к реструктуризации суверенной задолженности.

31. В ходе неформальной беседы эксперты обсудили проблемы коллективных действий и отсутствие координации между кредиторами и странами-должниками, а также подчеркнули важность амбициозных и оперативных инициатив по облегчению долгового бремени с участием двусторонних, многосторонних и частных кредиторов. В отношении устойчивости государственного долга выступавшие подчеркнули, что его следует инвестировать в производительные предприятия, обеспечивающие темпы экономического роста, превышающие стоимость долга. Оценка государственного

долга должна включать анализ воздействия изменения климата, а также переоценку фискальной политики с учетом адаптации к климату и долгосрочной экономической жизнеспособности.

32. Участники отметили, что государственный долг служит мощным инструментом экономического роста, и подчеркнули важность продуктивного распределения государственного долга для инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития и действия в области климата. Многие участники подчеркнули необходимость расходов в приоритетных секторах, таких как социальные расходы, государственная инфраструктура, здравоохранение, цифровая инфраструктура и адаптация к изменению климата. Некоторые участники призвали рассмотреть вопрос о выдаче дополнительных специальных прав заимствования, чтобы укрепить глобальную систему финансовой безопасности и дать возможность направлять больше специальных прав заимствования через международные финансовые учреждения на поддержку сокращения масштабов нищеты, обеспечения благополучия детей и устойчивого развития.

33. Участники подчеркнули, что долговой кризис – это не только финансовая проблема, но и более широкая задача развития, и отметили, что чрезмерная задолженность, которая усугубляется более частыми бедствиями, негативно влияет на потребность увеличения инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Говоря об избыточном уровне задолженности, участники отметили необходимость ускорения, обеспечения справедливости и прозрачности процессов реструктуризации долга.

34. Участники подчеркнули необходимость проведения дисциплинированной фискальной политики, эффективного и продуктивного расходования средств, надежного управления долгом, улучшения сбора и обмена данными, соблюдения международных стандартов управления государственным долгом и повышения прозрачности управления долгом и его реструктуризации для снижения рисков устойчивости долга. Участники также отметили, что устойчивость долга можно улучшить за счет повышения собираемости налоговых поступлений, прогрессивного налогообложения, борьбы с уклонением от уплаты налогов и разумной практики расходования средств. Участники также отметили риски устойчивости долга, связанные с изменением климата и чрезмерной зависимостью от долга, номинированного в иностранной валюте. Что касается рисков, связанных с изменением климата, то участники предложили включить соображения экологической устойчивости в механизмы государственного долга и расширить использование положений об отсрочке погашения долга в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, связанных с изменением климата, а также ликвидации последствий стихийных бедствий. В отношении избежания чрезмерной зависимости от долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, участники подчеркнули важность развития глубоких, ликвидных и хорошо функционирующих рынков долговых обязательств в национальной валюте.

35. Участники подчеркнули необходимость наращивания потенциала, предоставления юридических консультаций и доступа к инструментам и механизмам для решения проблем с ликвидностью и управления неприемлемым уровнем задолженности.

36. В отношении снижения риска долгового кризиса участники подчеркнули важность использования инновационных финансовых инструментов, учета расходов на охрану природы в счет погашения долга, льготного финансирования, увеличения официальной помощи развитию и перехода от краткосрочных займов к долгосрочному финансированию. Участники также отметили важность расширения доступного финансирования из всех источников и мер по повышению доверия инвесторов.

37. Признавая прогресс, достигнутый в рамках Группы двадцати и Круглого стола по проблемам суверенного долга, участники подчеркнули необходимость более широкого участия кредиторов и создания предсказуемых механизмов реструктуризации задолженности. Было отмечено, что предложение Альянса малых островных государств о создании службы поддержки в вопросах сохранения задолженности на приемлемом уровне станет перспективным способом решения проблем суверенной задолженности, с которыми сталкиваются страны, уязвимые к изменению климата. Использование сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества было отмечено как способ улучшения устойчивости долга и решения проблем с ликвидностью. Некоторые участники также отметили координирующую роль, которую могла бы играть Организация Объединенных Наций в мобилизации коллективных действий кредиторов на многосторонних форумах, а также ее способность усиливать голос заемщиков в ходе многосторонних обсуждений проблемы задолженности. Ряд других участников отметили необходимость использования существующих процессов и их конкурентных преимуществ, чтобы избежать дублирования и дробления усилий. В целях предотвращения будущих кризисов участники выступили за реформирование глобальной финансовой архитектуры при увеличении финансирования развития и расширении представительства развивающихся стран. Некоторые участники отметили, что новые межправительственные процессы и многосторонние механизмы подорвут общий механизм урегулирования долговых вопросов и усилия по созданию более быстрых и предсказуемых процессов реструктуризации задолженности.

38. Представители гражданского общества призвали немедленно списать всю задолженность с неприемлемым уровнем. Они подчеркнули, что необходимо положить конец структурной обусловленности и принудительным мерам жесткой экономии, навязываемым международными финансовыми учреждениями, а также отметили потребность в предоставлении всеобщей социальной защиты, обеспеченной достаточными ресурсами. Они призвали к созданию под руководством Организации Объединенных Наций многостороннего механизма урегулирования задолженности, который способствовал бы участию и сотрудничеству всех двусторонних, многосторонних и частных кредиторов. Они также подчеркнули необходимость применения правозащитного подхода к схемам расчета и анализу приемлемого уровня задолженности, а также необходимость обеспечить, чтобы оценки задолженности соответствовали принципам, основанным на правах человека и учитывающим климатические и гендерные аспекты, а также соображения устойчивости. Они призвали к тому, чтобы инструменты облегчения долгового бремени соответствовали принципам прозрачности и подотчетности, а процессы предоставления климатического финансирования, не ведущие к образованию задолженности, были по-прежнему отделены от обязательств по предоставлению официальной помощи развитию.

E. Решение новых и возникающих вопросов

39. Представитель секретариата выступил с сообщением, посвященным двум важнейшим вопросам: усилению синергии между глобальными обязательствами и мобилизацией финансовых потоков; и решению проблемы недостаточной представленности развивающихся стран в международных финансовых учреждениях. Он обозначил три приоритетных направления деятельности: достижение согласованности и последовательности в системах устойчивого финансирования; достижение справедливого представительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в процессе принятия глобальных финансовых решений; и поддержка более гибких региональных финансовых учреждений и банков развития.

40. В ходе неформальной беседы между экспертами выступающие подчеркнули значимую роль сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества в укреплении финансирования развития, повышении согласованности международных систем развития и использовании уникальных преимуществ развивающихся стран, в частности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Выступавшие обсудили роль региональных механизмов, таких как региональные платформы сотрудничества, в согласовании таких усилий с приоритетами стран и оказании содействия межрегиональным обменам. Один из ораторов также отметил острую необходимость в данных, которые можно было бы использовать не только в описательной статистике, но в более прогностических и предписывающих данных, которые подходили бы для руководства политическими действиями, а не только для мониторинга прогресса в выполнении обязательств.

41. Участники подчеркнули необходимость укрепления глобальных партнерств в области развития, что включает дальнейшее развитие сотрудничества Север – Юг в качестве основного канала сотрудничества в целях развития, активизацию сотрудничества Юг – Юг для объединения усилий развивающихся стран и поощрение международных финансовых учреждений предоставлять больше финансовой поддержки развитию. Подчеркивая важность эффективного сотрудничества в области развития, один из участников вновь заявил о принципах страновой ответственности, ориентации на результаты, инклюзивных партнерств в целях развития и транспарентности и подотчетности и подчеркнул роль глобальных партнерств в эффективном сотрудничестве в целях развития и необходимость их укрепления. Участники также призвали усилить координацию макроэкономической политики и создать глобальную систему финансовой безопасности.

42. Участники отметили важность реформирования международной финансовой архитектуры в целях усиления влияния и расширения представленности развивающихся стран в международных финансовых учреждениях, признавая при этом мандат и роль руководящих органов этих учреждений. Участники также призвали к укреплению потенциала и повышению эффективности международных финансовых учреждений. В отношении решения конкретных проблем и устранения уязвимости стран со средним уровнем дохода участники отметили, что в качестве критерия оценки важно не ограничиваться валовым национальным доходом на душу населения, а оценивать многомерную уязвимость. Многие участники также отметили необходимость создания специальных механизмов облегчения долгового бремени и включения в них положений о погашении задолженности в случае стихийных бедствий.

43. Многие участники подчеркнули, что для достижения максимальной эффективности усилий в области развития важно согласовывать климатическое финансирование с финансированием развития. Участники отметили, что инклюзивные партнерства в области развития, включая платформы, возглавляемые странами, представляют собой эффективные механизмы объединения ресурсов и экспертных знаний, что позволяет увязывать стратегии финансирования с национальными приоритетами в области развития и климата и сокращать неэффективность. Некоторые также отметили, что реформы, направленные на укрепление торговли и инвестиций, имеют решающее значение для мобилизации ресурсов и стимулирования инклюзивного экономического роста и что необходимо строить открытую мировую экономику, противостоящую любым формам протекционистских мер, и защищать глобальные промышленные цепочки и цепочки поставок. Некоторые участники также отметили растущую роль стран со средним уровнем дохода в предоставлении технических знаний и финансовой поддержки в контексте сотрудничества Юг – Юг.

44. Участники отметили, что для решения проблемы долговой уязвимости необходимы инновационные стратегии финансирования. Ряд участников подчеркнули необходимость расширения доступа к льготному финансированию и увеличения официальной помощи развитию для выполнения международных обязательств, особенно для уязвимых стран, а также отметили, что крайне важно ослабить совокупное давление, связанное с изменением климата, долговым бременем и нестабильностью рынков. Один из участников отметил, что решающее значение для повышения устойчивости к бедствиям и поддержки уязвимых сообществ имеют финансирование стратегий снижения риска бедствий и заранее разработанные механизмы финансирования, такие как страхование. Несколько участников отметили, что важное значение для расширения финансовых ресурсов и укрепления сотрудничества имеет увеличение вклада частного сектора посредством смешанного финансирования и привлечения новых доноров. Было также подчеркнуто, что важно составлять бюджет с учетом гендерных факторов и расширения прав и возможностей женщин и девочек, что является центральными компонентами инклюзивного развития. Участники отметили, что при финансировании развития важно учитывать потребности людей с ограниченными возможностями.

45. Некоторые участники отметили роль надежных систем данных и цифровых технологий как факторов, способствующих эффективному финансированию развития, и подчеркнули полезность рассмотрения данных не только как инструмента мониторинга, но и как преобразующего ресурса, позволяющего находить решения в различных секторах. Многие участники отметили важность преодоления цифрового разрыва и использования технологий для содействия общедоступности финансирования и устойчивому развитию.

46. Участники отметили ту роль, которую может сыграть региональное сотрудничество в согласовании приоритетов развития со стратегиями финансирования, расширении доступа к финансированию и устранении общих факторов уязвимости. Участники также подчеркнули, что региональные платформы сотрудничества могут помочь снизить неэффективность и расширить масштабы локализованных решений.

47. Участники подчеркнули важность инвестиций и инновационного финансирования в ключевых областях развития, таких как сокращение масштабов нищеты, инфраструктура и борьба с голодом, недостаточным

питанием и продовольственными кризисами, а также отметили необходимость в том, чтобы сделать агропродовольственные системы более экологичными, инклюзивными и устойчивыми к изменению климата. Участники также подчеркнули, что важно расширить доступ людей к технологиям и преодолеть отставание в сфере цифровых технологий, чтобы помочь развивающимся странам лучше использовать происходящую технологическую революцию и преобразования в промышленности для развития новых высококачественных производительных сил.

48. Участники отметили важное значение денежных переводов трудящихся-мигрантов и инвестиций диаспор для устранения дефицита финансирования и содействия устойчивому развитию. Они также отметили важность учета аспектов мобильности населения при финансировании борьбы с изменением климата для устранения последствий перемещения и поддержки мер по адаптации.

49. Представители гражданского общества подчеркнули настоятельную необходимость решения проблем, с которыми в непропорционально большой степени сталкиваются развивающиеся страны, таких как последствия изменения климата и неприемлемый уровень задолженности, и вновь заявили о недостаточности новой коллективной количественной цели по финансированию борьбы с изменением климата в размере 300 млрд долл. США, которая была определена Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее шестой сессии, проходившей параллельно с двадцать девятой сессией Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Они отметили, что финансирование борьбы с изменением климата должно быть увеличено с миллиардов до триллионов и должно осуществляться в формах, не приводящих к образованию задолженности, в частности, для стран, уязвимых к изменению климата. Они также отметили, что правила торговли часто ограничивают возможности политики для развивающихся стран, снижая таможенные поступления и ограничивая доступ к рынкам, а также усиливают неравенство из-за несправедливых инвестиционных договоров. Они отметили, что крайне важно реформировать систему и механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами в рамках новой, многосторонней, основанной на сотрудничестве системы Организации Объединенных Наций. Также было рекомендовано перенаправить военное финансирование на социальные услуги и усилия по достижению целей в области устойчивого развития, а также провести предварительный и последующий обзоры торговых соглашений с акцентом на права человека и устойчивое развитие. Представители гражданского общества также подчеркнули принципиальную важность проблемы устойчивости долга наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств и призвали к разработке рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о решении проблем задолженности.

F. Диалог с участием многих заинтересованных сторон по вопросам финансирования развития: точка зрения государственного, частного и благотворительного секторов, а также гражданского общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе

50. В ходе специальной сессии, объединившей представителей частного сектора, благотворительных организаций, альянсов финансовых учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций, независимых аналитических центров и организаций гражданского общества со всего Азиатско-

Тихоокеанского региона, состоялся диалог, участники которого подчеркнули необходимость переосмысления партнерства в интересах устойчивого развития, включающего все заинтересованные стороны.

51. Выступавшие подчеркнули важность реформирования налоговой сферы для увеличения коэффициента отношения объема налоговых сборов к объему валового внутреннего продукта и отметили проблемы, связанные с проведением налоговых реформ в рамках программ Международного валютного фонда, которые часто требуют введения мер жесткой экономии во время экономических кризисов. В качестве необходимой меры для снижения уровня коррупции, уклонения от уплаты налогов физических и юридических лиц, а также улучшения соблюдения налогового законодательства была названа цифровизация налоговых процессов. В отношении расходов была подчеркнута необходимость повышения прозрачности деятельности правительства и прозвучали призывы к укреплению сбора данных и отчетности для отслеживания государственных расходов и обеспечения их соответствия приоритетам целей в области устойчивого развития. Докладчики также отметили, что развитые страны вводят субсидии и налоговые льготы для определенных отраслей промышленности, в то время как развивающимся странам предлагается отменять такие стимулы.

52. Выступавшие подчеркнули необходимость четкой государственной политики, которая бы направляла инвестиции, особенно в наименее развитых странах. В качестве мер политики, способных стимулировать устойчивые прямые иностранные инвестиции, были названы сильная стимулирующая политика, эффективное верховенство закона и правила репатриации капитала. В частности, выступавшие отметили, что отраслевые стратегии по переходу к экономике с чистым нулевым балансом выбросов служат важным сигналом и руководством для частного сектора. Выступающие также подчеркнули, что частный сектор должен соблюдать баланс обязательств перед акционерами, потребителями, людьми и планетой.

53. Выступавшие также отметили, что необходимо оказывать помощь в укреплении потенциала структурам частного сектора, особенно отечественным финансовым учреждениям, чтобы они могли эффективно участвовать в усилиях по обеспечению устойчивости наряду со своими международными партнерами. Выступавшие подчеркнули, что следует поощрять финансовые учреждения применять целостные подходы к устойчивому развитию, учитывающие портфельные приоритеты и реальные экономические условия. Что касается реального сектора экономики, то докладчики подчеркнули важность эффективных стратегий устойчивого развития, ориентированных на воздействие, которые могут осуществляться микро-, малыми и средними предприятиями, и отметили необходимость наращивания потенциала таких предприятий для обеспечения им доступа к нужным финансовым возможностям.

54. Выступавшие также отметили, что смешанное финансирование является эффективным инструментом для снижения стоимости капитала и согласования приоритетов частного сектора с государственными задачами. Кроме того, выступавшие подчеркнули, что подходы смешанного финансирования следует использовать в сочетании с углеродными кредитами, особенно для досрочного вывода из эксплуатации угольных электростанций. Выступавшие подчеркнули важное значение местных благотворительных организаций (в дополнение к международным благотворительным организациям) в предоставлении льготного финансирования и стимулировании частного финансирования. Некоторые

докладчики также отметили, что частным организациям не хватает финансовых стимулов, чтобы заниматься определенными климатическими инвестициями, и что банки, вкладывая средства в некоторые подобные проекты, скорее всего, столкнутся с кредитными убытками.

55. Выступавшие представители гражданского общества отметили важность обеспечения того, чтобы центральное место в процессах реструктуризации суверенного долга и оценки приемлемости уровня задолженности занимали права человека. Они подчеркнули, что детали процессов реструктуризации суверенного долга должны быть прозрачными и доступными для общественности. Они особо отметили, что важно иметь такую структуру реструктуризации долга, которая бы предусматривала обязательное участие всех кредиторов, что соответствует понятию справедливого распределения бремени. Они отметили важность создания под эгидой Организации Объединенных Наций обязательного и прозрачного многостороннего механизма урегулирования задолженности, который мог бы проложить путь к рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по суверенному долгу.

56. Выступавшие представители гражданского общества также отметили важность обеспечения того, чтобы богатейшие люди и многонациональные корпорации платили свою справедливую долю налогов, а также важность принятия прогрессивных и учитывающих гендерные аспекты налоговых систем, введения налогов на богатство и установления минимальной ставки корпоративного налога в размере 25 процентов.

57. Выступавшие представители гражданского общества отметили, что для обеспечения последовательности и согласованности в рамках процесса финансирования развития важно применять подходы, в которых приоритетное внимание уделяется подотчетности, прозрачности и конструктивному взаимодействию с гражданским обществом и профсоюзами. Выступавшие представители гражданского общества также подчеркнули необходимость повышения ответственности за выполнение финансовых обязательств, взятых на себя государствами-членами, донорами и другими заинтересованными сторонами, путем принятия конкретных показателей и параметров для анализа и оценки выполнения, обеспечивая тем самым прозрачность. Они отметили, что итогом четвертой Международной конференции по финансированию развития должно стать повышение легитимности, эффективности и учета интересов трудящихся, в том числе женщин, профсоюзных работников и маргинализированных слоев населения. Они отметили, что конкретные меры могут включать институционализацию специального заседания по вопросам финансирования развития на региональных форумах по устойчивому развитию, обеспечение того, чтобы организации гражданского общества могли вносить существенный вклад и эффективно участвовать в процессах последующих действий и обзора.

II. Организация Региональных консультаций

58. На Региональных консультациях по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе в состав бюро были избраны следующие должностные лица:

Председатель:	г-н Бишну Прасад Паудел (Непал)
Заместители Председателя:	г-н Энтони Свон (Австралия) г-н Лионпо Лекей Дорджи (Бутан) г-н Аменатаве В. Яуволи (Фиджи) г-н Али Хайдар Ахмед (Мальдивские Острова) г-н Тумур Амарсанаа (Монголия) г-жа Е.А.С. Виджаянти Эдирисингхе (Шри-Ланка)

59. Присутствовали представители следующих государств–членов ЭСКАТО: Австралии, Армении, Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Камбоджи, Китая, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Непала, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Таиланда, Турции, Фиджи, Филиппин, Шри-Ланки и Японии.

60. Также были представлены Острова Кука, ассоциированный член ЭСКАТО.

61. Присутствовали представители следующих постоянных наблюдателей: Египта, Испании, Финляндии и Швеции.

62. Присутствовали представители следующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Департамента по экономическим и социальным вопросам, Управления по координации деятельности в целях развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного агентства по атомной энергии, Международной ассоциации развития Группы Всемирного банка, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Международного союза электросвязи, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНКТАД, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной торговой организации.

63. Присутствовали представители следующих межправительственных организаций: АБР, Азиатского центра обеспечения готовности к бедствиям, Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, Азиатской корпорации по перестрахованию, Инициативы по многоотраслевому техническому и

экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Евразийской экономической комиссии и Организации экономического сотрудничества и развития.

64. Присутствовали представители следующих неправительственных организаций, организаций гражданского общества и других структур: Группы действий по эрозии, технологиям и концентрации; Азиатско-Тихоокеанского форума по проблемам женщин, права и развития; Механизма участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона; Ассоциации учреждений по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе; Буддийского фонда «Тцу Чи»; организации «Чайлд Фанд Интернэшнл»; Международной инициативы по выпуску климатических облигаций; Фонда прибрежной ассоциации социальных преобразований; Международной ассоциации просвещения; «Импауэр Индия»; Глазгианского финансового альянса по достижению чистого нулевого уровня выбросов; Глобальной кампании в поддержку образования; Глобальной сети финансов и технологий; компании «ГТ Капитал»; компании «Индорама Вентчерс»; Института стратегических исследований Шри-Ланки; «Интернэшнл Батасанг Обреро эт Мамамаян Интернэшнл»; Международного бюро фискальной документации; Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Международной конфедерации профсоюзов (Азиатско-Тихоокеанский регион); Глобального альянса НРС; «Мудис»; «Нагорик Уддиог»; Фонда Рокфеллера; Общества международного развития; Таммасатского университета; и Сети «Третий мир». Кроме того, присутствовали представители и члены Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО.