联合国 ESCAP/81/3

经济及社会理事会

Distr.: General
5 February 2025
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十一届会议
2025 年 4 月 21 日至 25 日，曼谷
临时议程* 项目 2(b)
亚洲及太平洋促进包容性可持续发展现有和新出现的政策问题：次区域观点

关于亚洲及太平洋促进包容性可持续发展当前和新出现的政策问题的次区域观点

秘书处的说明

摘要

在整个亚太区域，各国政府采取了不同的办法来应对本区域面临的经济、环境和社会挑战，如气候变化以及人口和数字转型。虽然这些挑战的性质和规模以及应对这些挑战的解决办法因各国的地理位置、经济构成、人口规模和总体前景而异，但在次区域一级存在共同点和合作机会。

在太平洋，小岛屿发展中国家极易遭受气候变化的影响。面对经济差距、债务脆弱性和数字排斥，这些国家需要量身定制的解决方案，包括气候资金。在东亚和东北亚，经济转型、社会不平等和气候引发的灾害凸显了区域合作、强有力的治理和创新解决方案的重要性。在北亚和中亚，优先事项包括经济多样化、气候韧性、跨境资源管理、经济转型，以及解决水短缺问题的综合气候政策。在南亚和西南亚，国家政府的重点是维持经济增长、减少贫困和促进性别平等。在东南亚，优先事项包括管理快速城市化、投资数字基础设施和增强气候韧性。

可以从每个次区域应对挑战和利用机遇的方式中汲取经验教训。区域和次区域合作和协调一致的努力可更好地促进在整个亚洲及太平洋实现包容性可持续发展。

请亚洲及太平洋经济社会委员会注意本文件，并就秘书处今后的工作提供指导。

* ESCAP/81/1。

请回收

一. 导言

1. 气候变化的影响，包括海平面上升、极端天气事件、农业生产中断和基础设施受损，威胁到生计和经济稳定。除了努力建设抗灾能力之外，亚太区域还必须迅速适应不断变化的环境条件。与此同时，本区域正在经历重大的人口变化、技术进步和不断变化的贸易动态。在这一转型时期，数字包容对于使每个人都能参与并受益于本区域的发展至关重要。

2. 次区域一级存在着共同的挑战和优先事项。在太平洋，小岛屿发展中国家极易遭受气候变化的影响。面对经济差距、债务脆弱性和数字排斥，这些国家需要量身定制的解决方案，包括气候资金。在东亚和东北亚，经济转型、社会不平等和气候引发的灾害凸显了区域合作、强有力的治理和创新解决方案的重要性。在北亚和中亚，优先事项包括经济多样化、气候韧性、跨境资源管理、经济转型，以及解决水短缺问题的综合气候政策。在南亚和西南亚，国家政府的重点是维持经济增长、减少贫困和促进性别平等。在东南亚，优先事项包括管理快速城市化、投资数字基础设施和增强气候韧性。

3. 应对这些挑战需要在区域和次区域两级采取综合政策和协调一致的努力。整个区域的人口、经济和环境状况各不相同，这为分享最佳做法和经验教训提供了独特的机会，以便以量身定制的解决方案应对共同的挑战。本文件概述了各次区域的主要社会经济趋势、面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的战略和行动。

二. 促进包容性可持续发展现有和新出现的政策问题

A. 太平洋

1. 社会经济趋势、挑战和机遇概览

4. 太平洋这一次区域具有独特的优势和机遇。然而，由于太平洋小岛屿发展中国家的固有特点，如面积小、位置偏远以及易受自然灾害和气候变化的影响，这些国家面临着严重的结构脆弱性，阻碍了其发展。例如，在所有小岛屿发展中国家中，实现《2030 年可持续发展议程》每年存在 20 亿至 150 亿美元的资金缺口，[1] 即每年人均 63 至 477 美元。

5. 亚太可持续发展目标网关的人类发展指标数据表明，太平洋的发达国家和发展中国家之间存在显著差距，小岛屿发展中国家在成年人识字率、高等教育完成率和5岁以下儿童死亡率等指标方面表现不佳。此外，该次区域的心脏病、中风、癌症和糖尿病等非传染性疾病发病率超过全球平均水平。此外，很大一部分人口在数字化方面仍然被排除在外，存在着显著的性别和城乡差异。在实现可持续发展目标方面，该次区域在实现目标 11(可持续城市和社区)方面的进展出现倒退，如果基础设施不能适应不断变化的人口和人口结构的变化，该次

[1] 联合国贸易和发展会议，“实现可持续发展目标的成本”。可查阅 https://unctad.org/sdg-costing。

区域就有进一步倒退的风险。值得注意的是，城市地区有大量青年人口，这表明人口结构发生了变化。

6. 展望未来，该次区域的短期经济前景似乎是有利的，但依然存在令人关切的问题。澳大利亚和新西兰的经济总量预计将在 2025 年增长 2.1%，而 2024 年为 1.1%，[2] 太平洋小岛屿发展中国家的经济总量预计将在 2025 年增长 4.1%，高于 2024 年的 3.4%。[3] 太平洋小岛屿发展中国家的增长是由侨汇和旅游业推动的，有迹象表明，旅游业将在短期内继续推动增长。然而，财政能力有限和债务挑战严峻继续对太平洋区域的可持续经济发展造成压力。自然灾害的脆弱性加剧了这一压力，对太平洋小岛屿发展中国家的影响尤为严重，因此需要持续的国际财政支助和投资，并辅之以公共财政管理改革，以提高效率和效益。

7. 与此同时，太平洋面临着严峻的劳动力市场挑战。劳动力短缺和青年失业仍然是重大问题。虽然妇女在劳动力中的代表性很高，但性别差距依然存在。残疾人在劳动力市场也面临挑战。

8. 太平洋小岛屿发展中国家的通货膨胀情况喜忧参半。尽管预计 2025 年全球价格增长将放缓，但供应链中断、工资不断上涨、燃料供应限制和天气相关事件等因素对当前的通胀轨迹构成风险，预计 2025 年通胀率将从 2024 年的 3.6% 上升至 4.1%。2024 年，整个次区域的货币政策态势各不相同：所罗门群岛采取宽松政策；斐济和汤加没有变化；巴布亚新几内亚和瓦努阿图采取紧缩政策。萨摩亚将政策利率调整到中性目标范围内。持续收紧利率可能会增加偿债成本，从而加剧财政压力并威胁金融稳定。因此，财政政策应与货币政策和更广泛的发展政策同步，以稳定债务水平。

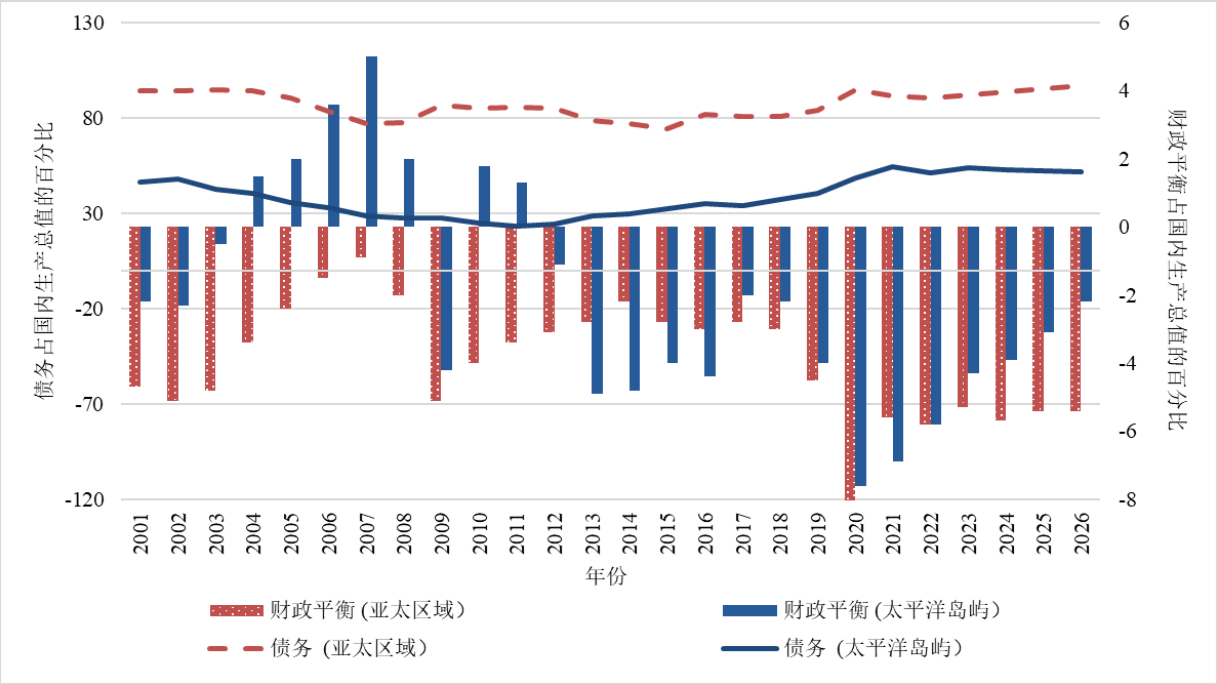
9. 一个较为积极的方面是，太平洋小岛屿发展中国家在财政平衡和债务占国内生产总值的百分比方面的表现好于整个亚太区域(见图一)。2024 年，太平洋小岛屿发展中国家的财政表现略有改善，原因是经济增长、一些国家的政府收入增加以及财政整顿。然而，就中期而言，债务水平预计仍将高于 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情爆发前的水平。由于收入滞后，财政依然疲弱，这表明债务承担能力有限。

[2] 国际货币基金组织(基金组织)，世界经济展望(2024 年 10 月)数据集。可查阅 www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO (2024 年 11 月 3 日访问)。

[3] 亚洲开发银行，《亚洲发展展望：2024 年 9 月》(2024 年，马尼拉)。

图一

财政平衡和债务占国内生产总值的百分比



资料来源： 基金组织，世界经济展望(2024 年 10 月)数据集。可查阅 www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO (2024 年 11 月 3 日访问)。

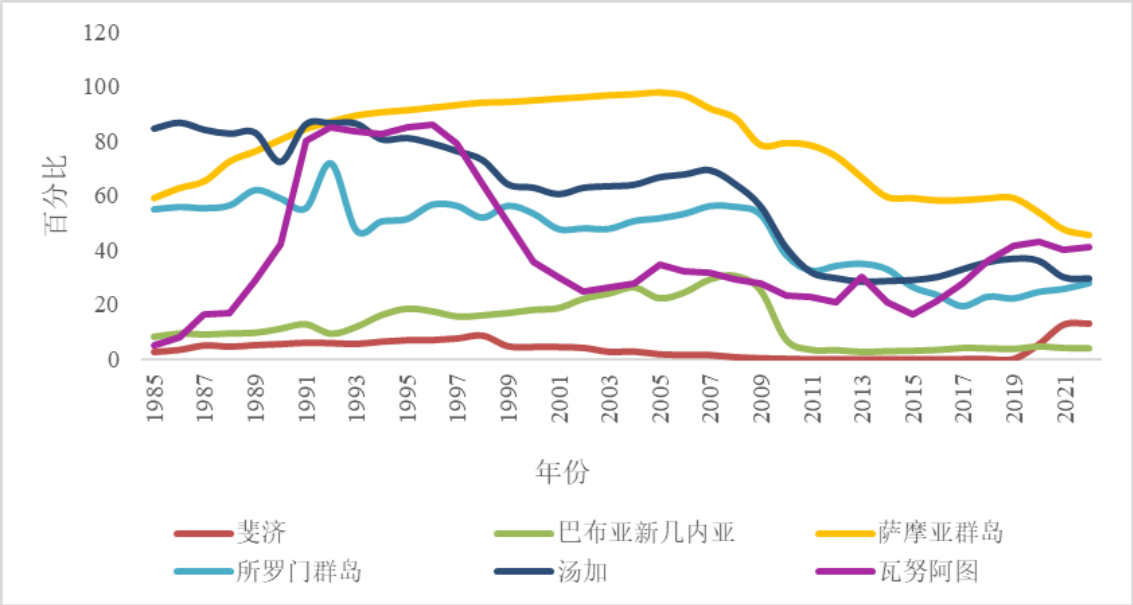
10. 国际货币基金组织公布了截至 2024 年 10 月 31 日有资格获得减贫和增长信托基金资助的低收入国家债务可持续性分析清单，该清单表明，尽管与更广泛的亚太区域相比，七个太平洋小岛屿发展中国家即基里巴斯、马绍尔群岛、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加、图瓦卢和瓦努阿图的债务表现可能显得还不错，但仍面临着较高的债务困境风险。

2. 高债务脆弱性

11. 由于小岛屿发展中国家的开放型经济规模较小，因此极易受到外部冲击的影响。为了满足恢复和重建需要，这些国家往往求助于昂贵的商业融资，因为它们获得优惠发展融资的机会有限，而获得这一资格是按照人均国民总收入计算的。商业信用评级方法主要侧重于短期流动性风险，导致这些国家的信用度较低。这导致越来越依赖非优惠融资，其特点是借贷成本较高，期限较短。近年来，太平洋小岛屿发展中国家优惠债务占外债的百分比有所下降(见图二)，但还本付息总额有所增加(见图三)。

图二

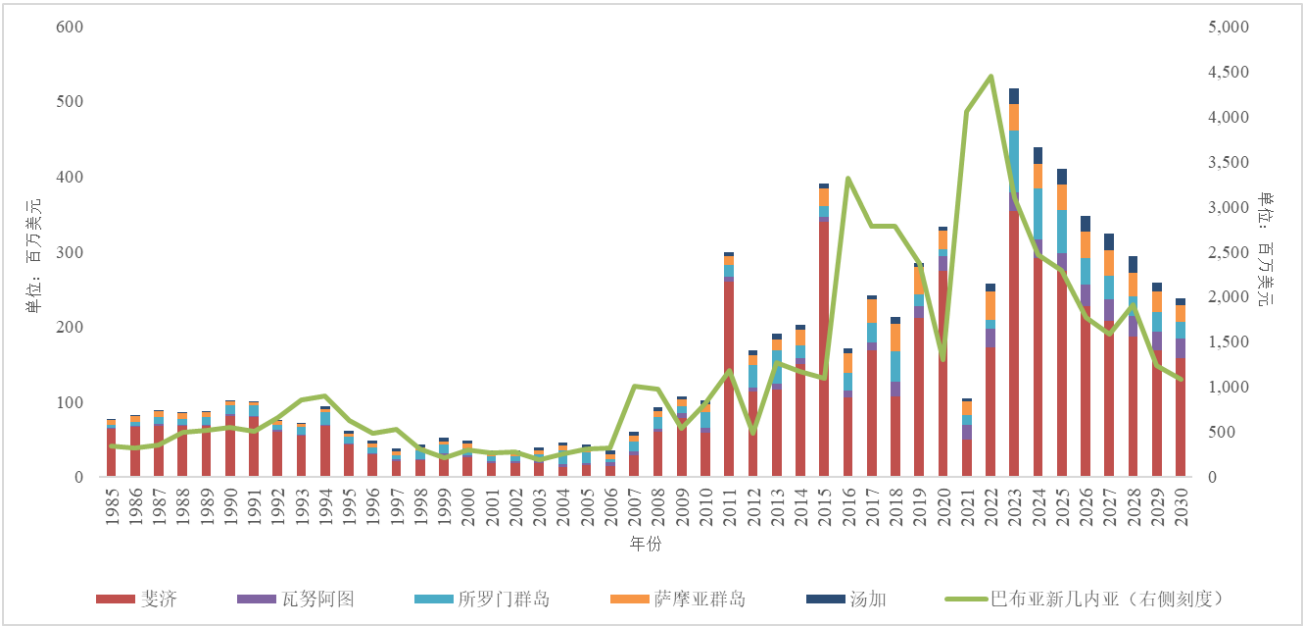
优惠融资占外债的百分比



资料来源： 世界银行，国际债务统计数据总库。可查阅 https://databank.worldbank.org/source/international-debt-statistics （2024 年 11 月 18 日访问）。

图三

外债还本付息(历史数据和预测数据)



资料来源： 世界银行，国际债务统计数据总库(见图二)。

12. 小岛屿发展中国家主张采用多维脆弱性指数，并呼吁将其付诸实施，作为根据国民总收入以外的标准评估易受外部冲击影响程度的一种手段。根据多维脆弱性指数，太平洋小岛屿发展中国家被归类为“极高脆弱性”组，这将有助于债务重组，并使其能够获得优惠融资，以实现《2030 年议程》。

13. 将财政资源分配给缓解措施而不是适应措施，这进一步加剧了债务压力。估计该次区域每年需要 20 亿美元，以加强对气候变化的韧性和适应能力，并促进向可再生能源转型。[4] 太平洋小岛屿发展中国家的气候相关灾害造成了人员伤亡和破坏，并对人民的生活产生了毁灭性影响，预计在气候变暖的情况下，这类事件的频率和严重程度将会增加。瓦努阿图、汤加和帕劳面临的损失最为惨重，次序按占国内生产总值的百分比依次递减。[5]

14. 该次区域的两个创新筹资办法是太平洋巨灾风险保险公司和太平洋岛屿论坛太平洋复原力融资机制。太平洋巨灾风险保险公司是库克群岛、斐济、马绍尔群岛、萨摩亚和汤加持有的一家区域性保险公司，提供灾后流动资金，以支持快速救济和技术援助。[6] 这种支持旨在帮助各国加强其抵御灾害和气候风险的能力，从而维持其发展成果。自 2014 年以来，已发放了五笔赔付，最近一笔是在 2024 年 12 月维拉港附近发生 7.3 级地震后向瓦努阿图政府发放的 120 万美元。太平洋复原力融资机制的设立是为了提供专门针对太平洋的气候和巨灾风险融资方案。[7] 该机制将支持气候适应、灾害防备、早期反应和社区抗灾能力。该机制需要更多的国际资金，以确保在 2026 年 1 月 1 日前实现其 5 亿美元的初始资本化目标。

3. 加强区域和次区域合作

15. 太平洋小岛屿发展中国家支持乌干达代表 77 国集团和中国在《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十九届会议上发出的呼吁，即为发展中国家制定雄心勃勃的气候资金新集体量化目标。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处通过其太平洋生态系统服务估值项目和共同组织 2022 年太平洋区域债务会议，协助太平洋成员国探讨融资方案。秘书处还编写了债务政策文件、公共债务看板和更新版长期公共债务可持续性分析提案，并协助斐济评估其获得城市气候融资的情况和建立林业账户。

16. 目前正在审查太平洋次区域架构，目的包括建立一个更具战略性和更合理化的伙伴关系机制。亚太经社会秘书处和联合国发展系统正在与太平洋各机构开展合作，以优化《2050 年蓝色太平洋大陆战略》的协同增效和政策一致性，并与《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》保持一致。

[4] 太平洋岛屿论坛，《2050 年蓝色太平洋大陆战略：实施计划基线执行摘要》(2024 年，苏瓦)。

[5] 《聚焦太平洋的变革性灾害风险韧性：亚太经社会各次区域 2024 年亚太灾害报告》(ESCAP/5-TR/31)。

[6] 见 https://pcric.org/。

[7] 见 https://forumsec.org/pacific-resilience-facility。

B. 东亚和东北亚

1. 社会经济趋势、挑战和机遇概览

17. 东亚和东北亚的社会经济和地缘政治形势复杂。该次区域面临着当前和长期的政策问题，特别是与经济转型、社会不平等、人口变化和气候引发灾害有关的问题。在全球经济动荡的情况下，该次区域各国正在努力应对长期的社会经济挑战和新出现的气候相关脆弱性。

18. 该次区域是若干世界最大经济体的所在地。按国内生产总值计算，中国是全球第二大经济体，日本和大韩民国一直位居前 15 位。然而，这些经济体在从高速增长向更可持续的创新驱动模式转型时面临着错综复杂的问题。

19. 中国政府正在努力成为绿色技术和数字创新的全球领导者，优先推动数字基础设施、人工智能和绿色能源的改革。虽然经济面临着过度依赖出口和人口老龄化等挑战，但这些改革反映了即使在全球经济放缓的情况下，也在努力克服障碍，实现可持续增长。日本政府和大韩民国政府面临与人口变化有关的挑战，包括出生率低、人口老龄化和劳动力短缺。两国政府一直在采取政策，提高自动化程度，增加劳动力参与，包括妇女和老年人的参与，并鼓励移民流入。蒙古的经济主要由采矿业、城市化和与中国的贸易驱动，它面临着依赖大宗商品、环境退化和城市过度拥挤等挑战，将受益于农业、旅游业和可再生能源的多元化发展。虽然该次区域经历了经济增长，但其分布并不均匀，导致不平等现象加剧。例如，中国有数百万人摆脱了贫困，但贫富差距和不平等现象依然存在。此外，城乡差距是中国和蒙古的一个重大关切。在日本和大韩民国，高昂的生活费用和停滞不前的工资导致青年失业率上升，助长社会动荡，扩大代际贫富差距。社会安全网和福利改革仍然是关键问题，特别是在老龄化社会。日本的养老金制度和大韩民国的医疗改革是全国辩论的关键话题。

20. 气候引发灾害日益频繁和严重，这是一个新出现的紧迫问题。该次区域易受台风、洪水、干旱、地震和野火等自然灾害的影响。该次区域应对气候变化的紧迫性也突出表明需要进行能源转型。日本政府和大韩民国政府制定了到 2050 年实现零排放的宏伟目标，而中国政府的目标是到 2060 年实现碳中和。蒙古政府正集中精力减少对煤炭的依赖，因为煤炭在能源组合中占主导地位，为此扩大风能和太阳能等可再生能源，并开发丰富的自然资源。实现这些目标需要改造能源基础设施，投资于能效和可再生能源，减少对煤炭的依赖，这是一项充满政治和经济复杂性的挑战。

21. 合作对于应对这些多方面挑战至关重要。为了应对气候引发灾害和更广泛的环境威胁，正在开展协作来实施有助于减轻风险和建立韧性的政策。例如，中国、日本和大韩民国之间建立的中日韩合作秘书处侧重于应对气候变化和绿色技术创新。面对日益增加的气候风险，这些国家加强了在灾难风险管理、可再生能源和联合灾后恢复工作等部门的合作。

22. 展望未来，该次区域将需要在社会经济发展与气候韧性之间取得平衡。应对社会经济发展挑战需要强有力的治理和创新解决方案，以解决不平等问题，改善劳动力市场，并向绿色经济转型。与此同时，气候相关风险不断增加，需要采取综合办法，将灾害管理、减灾和适应战略结合起来。通过次区域组织加

强合作和促进关于气候韧性的知识共享，将是确保该次区域能够驾驭其社会经济和环境未来的关键。

2. 灾害和气候变化

23. 灾害给东亚和东北亚造成了沉重的负担，在过去五十年中，造成近 50 万人死亡，30 多亿人受到影响，造成 2 万亿美元的损失——占本区域与灾害有关的经济损失总额的 68%。[8] 该次区域平均每年损失 5 100 亿美元，如果全球平均气温比工业化前水平高出 2℃，预计这一损失将增加 5%，达到 5 380 亿美元。预计中国北部和西部的干旱风险将加剧，而热浪正在成为蒙古和中国东北部的一个严重威胁，朝鲜民主主义人民共和国、日本和大韩民国将面临级联风险。到 2050 年，适应成本预计将占国内生产总值的 0.8%。

24. 灾害对关键基础设施、经济稳定、公共卫生和社会系统产生了深远影响，加剧了脆弱性，特别是在救灾能力有限的快速城市化地区。城市地区，特别是沿海和低洼城市，极易受到海平面上升、风暴潮和洪水的影响，这可能会扰乱交通系统并损坏基础设施，导致维修成本高昂，并破坏城市的长期韧性和经济可持续性。

25. 由于气候变化，热浪变得更加频繁和强烈，这加剧了健康风险，特别是对弱势群体而言。由于空调制冷用电需求增加，气温上升也会使能源系统紧张，并导致排放水平上升。

26. 2023 年，约有 480 万人因自然灾害而在境内流离失所，气候灾害对低收入群体、移民和老年人等边缘化群体的影响尤为严重。[9] 灾害可能导致流离失所，造成人道主义危机，加剧社会不平等。经济机会、医疗保健和教育服务经常中断，使复苏更加困难。

27. 城市地区依靠附近的生态系统提供基本服务，包括供水、粮食生产和废物管理。气候引发的灾害威胁到这些服务，扰乱了农业生产和粮食获取，进一步影响到城市韧性和社会稳定。

28. 该次区域拥有蓬勃发展的地理空间分析市场，也有在创新空间应用促进可持续发展领域的创客。[10] 长期以来，日本一直是灾害防备方面的领头羊，将基于自然的解决方案融入其城市基础设施。此外，日本政府还促进绿色城市规划，强调抗灾能力强的住房和社区设计。大韩民国一贯重视创造可持续的城市环境，帮助减轻城市热岛效应，确保对气候变化的长期抵御能力。中国政府一直在实施海绵城市倡议——一种推广使用多孔地面、绿色屋顶和城市湿地的城市规划模式——以解决城市地区的洪水和水资源管理问题。在中国香港，自然地理实体被用来作为城市基础设施的补充。海岸线沿线的红树林湿地已经恢

[8] 《2023 年亚太灾害报告：抓住时机—以变革性灾害风险抵御能力为目标》(联合国出版物，2023 年)。

[9] 境内流离失所问题监测中心，境内流离失所问题监测中心数据门户。可查阅 www.internal-displacement.org/database/displacement-data/(2024 年 12 月 1 日访问)。

[10] 《2024 年促进东亚和东北亚可持续发展的地理空间做法：简编》(联合国出版物，2025 年)。

复，这有助于吸收风暴潮，防止海岸侵蚀，从而减少该市对台风和海平面上升的脆弱性。

29. 中日韩合作秘书处致力于应对共同的气候挑战。中国、日本和大韩民国政府在研究、知识交流和制定联合项目方面开展合作，以改进灾害应对工作，减少城市地区的环境足迹。

3. 加强区域和次区域合作

30. 次区域合作对于有效应对气候引发的灾害至关重要，次区域实体必须在促进合作方面发挥积极作用。在中日韩合作秘书处的推动下，中国、日本和大韩民国政府之间三方伙伴关系的一个重点是确定和实施可持续发展合作项目。该伙伴关系的“三边+X”方法确保将合作的效益扩大到其他国家。通过这一方法，中日韩将与蒙古合作减少该次区域的沙尘暴。在更广泛的背景下，可利用东北亚次区域环境合作方案，与亚太经社会秘书处开展的活动协同增效，例如在台风多发区域建立预警和警报系统以及基于影响的预报，以进一步加强关于环境问题的联合行动。

31. 在区域一级，东亚和东北亚国家是作物监测和空气污染监测等领域空间应用技术合作的积极提供方。通过区域合作，可进一步利用数据和工具扩大空间应用对可持续发展的影响。[11]

32. 此外，鼓励在气候变化和抗灾能力方面开展次区域研究合作至关重要。该次区域的专家和研究机构网络可以分享创新技术方面的知识，有助于为长期适应奠定更坚实的基础。通过为政府官员、应急人员和当地社区组织联合培训和能力建设方案等方式进一步支持这些努力，将加强整个次区域的灾害响应能力。

C. 东亚和东北亚

1. 社会经济趋势、挑战和机遇概览

33. 2024 年，北亚和中亚展现出显著的经济韧性。鉴于初级商品价格的波动，当务之急依然是经济多样化。在石油出口国中，阿塞拜疆和俄罗斯联邦强劲的公共和私人投资以及哈萨克斯坦的信用扩张推动了增长。在石油进口国中，吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的大兴土木，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦运输、贸易、旅游和服务业的增长，支持了强劲的经济扩张。

34. 在过去五十年中，北亚和中亚的灾害已造成64 000多人死亡，影响了2 000万人的生活，造成的损失估计达230亿美元。[12] 重大风险地区包括咸海流域和哈萨克斯坦北部，那里日益加剧的干旱、洪水和热浪风险威胁着农业、能源和生物多样性。这些多重灾害风险延伸到土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，这两国新

[11] 同上。

[12] 《聚焦北亚和中亚的变革性灾害风险韧性：亚太经社会各次区域 2024 年亚太灾害报告》(ESCAP/5-TR/28)。

出现的气候风险热点加剧了脆弱性。尽管在全球平均气温比工业化前水平高出2℃的情景下，亚美尼亚和阿塞拜疆的适应成本占国内生产总值的百分比将增加，但这种成本仍将远远低于气候变化影响预计造成的年度经济损失。[13]

35. 由于该次区域面临越来越大的气候风险，迫切需要建设韧性。近年来，与气候有关的灾害，特别是干旱的频率和严重程度有所增加。例如，由于俄罗斯联邦霜冻和干旱的影响，预计小麦收成将从2023年的9 280万吨下降到2024年的8 300万吨。

36. 供水和土壤肥力的长期下降给该次区域所有国家带来了跨境风险，威胁到粮食和能源安全。在中亚，作物生长季节冰川融化导致水量减少，危及农业生产。冰川水量的减少也威胁到吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的电力供应，这两个国家约90%的电力来自水力发电。

37. 咸海和里海的生态退化凸显了气候变化、水和土地之间相互关联的挑战。虽然恢复工作在一定程度上增加了咸海的水量，改善了水质，但气温升高造成的蒸发增加仍然是一个长期问题，使该流域容易出现荒漠化。预计到本世纪末，里海的水位下降幅度将多达18米，造成鱼类种群减少、土壤盐碱化和生物多样性的丧失。沿海社区特别容易受到这些与气候有关的压力的影响。在《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十九届会议期间，里海沿岸国家——阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和土库曼斯坦——的代表发表了一项宣言，其中强调迫切需要采取联合行动，保护里海环境和生态系统。

38. 为了应对这些相互关联的挑战，需要为该次区域的长期经济发展制定适应和减缓气候变化的综合政策。与气候有关的灾害对农业、采矿、石油和天然气部门构成有形风险，给商品出口国造成直接损失，并因成本增加而给进口国造成间接损失。碳关税和非关税措施也可能对金属、石油、电力和化学工业等碳密集型出口带来尤为严重的影响。发达经济体实施此类贸易政策可能会恶化哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等依赖商品的国家的贸易平衡。出口收入下降将限制实现可持续发展目标所需的社会支出和其他投资的财政空间，这可能会逆转在减少贫困和不平等方面取得的进展。虽然财政政策可能会抵消政府收入的一些损失，但经济转型对于长期成功至关重要。

39. 鉴于该次区域面临的相互关联的挑战，绿色经济转型为解决环境和经济脆弱性提供了一条前进道路。该次区域各国，特别是内陆发展中国家，坚定地致力于合作，在水资源管理、运输走廊、贸易和经济一体化等领域的举措方面正在取得进展。2024年11月，联合国中亚经济体特别方案成员国[14] 通过《杜尚别宣言》重申其对可持续绿色发展的承诺，该宣言重点关注水、能源、交通、贸易、投资和数字化等问题。亚太经社会秘书处与欧亚经济联盟和上海合作组织等次区域组织继续就交通运输数字化和气候智能型农业等关键问题开展合作。

[13] 同上。

[14] 联合国中亚经济体特别方案的成员国是阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

2. 气候变化战略

40. 该次区域所有国家的政府都制定了应对气候变化和进行结构改革的计划、方案和战略。然而，要在该次区域实现绿色经济转型，就需要采取全面的办法，涉及政府机构的协调、跨部门协作和针对性资源分配。

41. 该次区域若干国家政府已设立了气候变化和绿色经济问题机构间协调委员会。在哈萨克斯坦，2024 年，由总理主持的向绿色经济转型委员会指示地方当局将绿色经济指标纳入区域发展计划。

42. 在格鲁吉亚，国家气候变化战略包括关键产业转型的部门优先事项，并规定了筹资、监测和评价机制。2023 年通过的长期低排放发展战略与《巴黎协定》保持一致，并涉及可持续发展目标。其中重点指出了能源、建筑、交通、工业和农业等部门的优先事项，并确定了气候融资的障碍。还规定了定期监测、报告和核查程序。

43. 推动绿色经济转型的另一个重要工具是绿色预算标注，各国政府可利用这一工具查明与气候有关的支出缺口，并鼓励政府机构将资源调动纳入计划和预算。2024 年，吉尔吉斯斯坦政府在世界银行的支持下，根据其 2024-2028 年财政政策方向，建立了实施绿色预算支出标注的综合框架。

44. 该次区域绿色债券市场的增长是为绿色经济和气候目标而调动资源方面的一项重要进展。公共和私人债券的发行都取得了新的突破，乌兹别克斯坦将于 2023 年发行第一支绿色主权债券，阿塞拜疆将于 2024 年发行第一支绿色金融债券。

45. 该次区域各国政府正越来越多地通过多边机制促进绿色和可持续发展。2024 年 11 月 28 日，联合国中亚经济体特别方案理事会在杜尚别举行的第十九届会议上通过了一项倡议，除其他外，提出了一项多边绿色战略，重点是水、能源、生态和农业。[15]

46. 各区域组织已对成员国在绿色经济转型方面开展多边合作的诉求做出了回应。欧亚经济联盟关于制定绿色经济原则实施工作的指导方针的倡议旨在平衡环境目标与社会和经济发展目标。它强调利用现有的最佳技术，在企业、投资者和创新者之间创造协同效应，而不论其国籍如何。在 2024 年上海合作组织绿色发展论坛上，发起了关于建立可持续发展绿色伙伴关系的倡议，呼吁在生态安全、气候适应和实施生物多样性公约缔约方大会第十五次会议通过的《昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架》方面加强合作。

3. 加强区域和次区域合作

47. 鉴于该次区域面临相互关联的挑战，区域合作对于推进绿色经济转型至关重要。对跨境水域进行联合水文气象和生态研究，可以为协调跨境水资源管理和养护政策提供共同的科学基础。拯救咸海国际基金等区域组织完全有能力应

[15] 亚太经社会和欧洲经济委员会，“中亚经济体方案 2030 年前的发展理念”。可查阅 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/ANNEX%20IV.%20SPECA%20Concept%20of%20Development%20until%202030_ENG.pdf。

对气候变化的跨境影响，协调适应努力。联合国中亚经济体特别方案的创新和技术促进可持续发展专题工作组为成员国提供了一个平台，就与创新和技术有关的问题进行讨论和合作，以支持实现《2030 年议程》(特别是可持续发展目标 8、9、13 和 17)。工作组第五次会议于 2024 年 6 月 27 日在比什凯克举行，会议由亚太经社会秘书处和欧洲经济委员会秘书处组织，吉尔吉斯斯坦政府主办。[16]

48. 加强区域合作和经济一体化对于实现次区域经济多样化至关重要。通过可再生能源、节能技术和气候智能型农业等举措，协调努力建立绿色经济走廊，可以减少对化石燃料的依赖，消除与气候有关的贸易壁垒，促进可持续绿色增长。

49. 通过协调一致的区域合作和一体化，该次区域可以利用规模经济加快绿色经济转型。协调国家气候和发展政策可以产生积极的溢出效应，提高竞争力，吸引注重可持续性的投资者。

D. 南亚和西南亚

1. 社会经济趋势、挑战和机遇概览

50. 南亚及西南亚的整体经济增长由 2022 年的 6%轻微放缓至 2023 年的 5.5%，原因是高通胀导致出口及消费疲弱。根据预估，该次区域的增长率预计将在 2024 年进一步放缓至 5.2%。该次区域的平均通货膨胀率是所有次区域中最高的，有四个国家的通货膨胀率达到两位数。印度是该次区域和更广泛的亚太区域经济增长的亮点。该次区域许多地区仍在从 COVID-19 大流行和其他全球危机的影响中恢复，并面临持续的发展障碍，阻碍了减贫、为青年创造就业机会以及建设环境和气候韧性的努力。尽管取得了某些进展，但仍有相当一部分人口生活在贫困线以下，特别是在农村和偏远山区以及陆地边境地区。性别不平等在社会、经济和政治领域持续存在，使许多妇女和女童处于弱势地位，被排除在发展机会之外。城市地区面临人口压力，导致过度拥挤，基础设施和服务捉襟见肘。

51. 许多城市地区缺乏适当的道路和住房基础设施、公共交通、环境卫生和废物管理。这一欠缺加剧了交通拥堵和污染等问题，并对各国国内农村向城市的移民构成了挑战。此外，环境退化构成严重威胁，因为城市扩张往往侵蚀自然生境，导致生物多样性丧失和水污染。经济差距对城市发展构成了挑战，财富不平等导致获得资源和服务的机会不均等，使较为贫困的社区进一步边缘化。此外，治理问题，包括腐败和缺乏协调的规划和实施，阻碍了可持续的城市增长。应对这些挑战需要政府、私营部门、民间社会和地方社区协调努力，以创造包容和有韧性的城市环境。

52. 过去 50 年来，南亚和西南亚的灾害造成 100 多万人死亡，损失达 4 850 亿美元，在全球平均气温比工业化前水平高出 2 摄氏度的情境下，估计平均每年

[16] 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Report% 205th% 20session% 20SPECA% 20WG% 20on% 20ITSD_ENG% 20for% 20event% 20page_1.pdf。

损失可达 2 400 亿美元。[17] 从 1970 年到 2024 年，孟加拉国记载的灾害相关死亡累积人数在该次区域居于首位，在过去五十年中有超过 50 万人死亡，其次是印度，死亡人数超过 19 万人。在同一时期，印度平均每年有 4 300 万人受到灾害影响。恒河和雅鲁藏布江流域等人口稠密地区的洪水风险仍然很大，而阿富汗、尼泊尔和巴基斯坦的热浪和干旱风险正在攀升。适应成本目前估计为该次区域每年国内生产总值的 0.6%，对阿富汗和尼泊尔等国来说仍然是一个关键问题，因为与现有资源相比，这些国家的经济损失过高。

53. 该次区域极易遭受严重的气象和地球物理现象的影响，如暴雨和长时间降雨、冰川湖溃决洪水、山洪暴发、热浪、干旱、沙尘暴、海啸和地震。鼓励政策制定者和执行机构优先考虑气候韧性政策，其中包括注重可持续农业做法、投资于可再生能源和全面的灾害管理计划。

54. 面对这些不利因素，该次区域的新兴经济体正逐步将可持续发展列为优先事项。孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议和南亚区域合作联盟等机构寻求改善商业、基础设施发展和可再生能源项目投资方面的合作。改善交通网络和数字基础设施可以加强联系，实现商业和投资，促进共同经济发展。经证实，先进的多种灾害预警系统，例如通过气象组织/亚太经社会热带气旋问题小组和印度洋海啸预警和减灾系统提供的预警系统，能够有效保护高风险地区的可持续发展成果。

55. 该次区域的数字经济正在迅速发展，印度等国家处于技术使用的前沿。敦促各国政府投资于数字基础设施，以促进电子政务，优化服务交付并提高透明度。迫切需要解决数字鸿沟问题，以确保公平获得技术。数字鸿沟加剧了性别不平等。虽然城市地区的技术进步可能非常迅猛，但农村居民往往无法获得基本的互联网服务。这种不平等限制了获得教育、就业和参与数字经济的机会。

56. 随着人们在大都市地区寻求更好的经济前景，必须解决农村向城市移民人数不断增加的问题。这一趋势对城市基础设施和服务，包括与住房、交通和公共服务有关的基础设施和服务造成了巨大压力。

57. 性别平等仍然是一个重大关切问题，妇女在教育、工作和政治代表性方面遇到障碍。旨在通过教育和商业增强妇女权能的政策对于包容性社会经济发展至关重要。

2. 城市发展

58. 该次区域面临众多城市发展挑战，包括快速城市化、基础设施不足、环境恶化和社会经济不平等。应对这些相互关联的挑战需要采取多方面的策略。虽然控制不善的城市化和工业化会提高能源强度，但通过改善城市设计与管理，这一情况可以得到缓解和降低。

59. 最紧迫的问题之一是城市化的快速发展，达卡、卡拉奇和孟买等城市的人口激增，超出了其基础设施的承载能力。各国政府需要的是系统性纳入可持续发展做法的政策。将土地使用规划与交通规划相结合，有助于有效地管理扩

[17] 《聚焦南亚和西南亚的变革性灾害风险韧性：亚太经社会各次区域 2024 年亚太灾害报告》(ESCAP/5-TR/38)。

张。一些国家正在实施智慧城市方案，通过应用技术和改善治理来加强城市基础设施。

60. 在许多城市，公共交通、住房和卫生设施供应不足。减少污染和交通拥堵是城市正在采取措施解决的迫切需要。例如，达卡建立了快速公交系统，为公共交通提供了有效的选择，同时减少了交通拥堵。

61. 解决环境问题在大都市地区至关重要，因为那里的工业活动造成空气和水污染。制定严格的环境规则是减轻影响的方法之一。例如，尼泊尔已实施鼓励使用可再生能源的法规和减少碳足迹的绿色建筑标准。加强城市绿地可以改善空气质量，减少城市热岛效应，并为居民提供休息和娱乐活动的空间。

62. 社会不平等仍然是城市环境中的一个挑战，增强人民权能的包容性政策至关重要。例如，斯里兰卡启动了社区主导发展项目，使当地居民能够参与城市规划决策进程。这一战略不仅有助于满足居民的日常需求，而且还增强了他们对这一过程的主人翁感。

63. 在整个次区域，有一些成功的做法可作为各国和各城市的范例。在印度，“智慧城市使命”旨在通过利用技术改善服务交付和基础设施管理，建立100个智慧城市。在孟加拉国，“城市韧性项目”的重点是加强城市基础设施和鼓励社区参与减轻气候变化影响。城市化与数字化正相关，推动了数据中心能源需求的增长。城市中心也是数字技术活动集中的地方，例如，与生成性人工智能的发展、工业和制造业的数字化以及日益增加的数字贸易和经济活动有关的活动。这些活动的增长与日益繁荣有关，将加快对数据中心和数字基础设施的需求。智能、节能的政策对于降低数字化相关活动的能源强度和改善国内整体能源安全至关重要。

64. 使社区和包括妇女在内的利益攸关方能够参与政策的制定、执行和监测，这对取得有效成果至关重要。亚太经社会秘书处推动了多方利益攸关方对话，以找到解决跨境互联互通和空气污染等问题的办法。与次区域和其他发展组织，包括联合国系统各实体、智库、私营部门和民间社会组织的伙伴关系，对于支持各国政府采取全社会办法解决复杂和相互关联的城市发展问题至关重要。

3. 加强区域和次区域合作

65. 通过孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议和南亚区域合作联盟开展的次区域合作可帮助各国克服可持续发展的共同障碍。南南合作可以支持知识共享、能力建设以及联合举措和投资。

66. 解决跨界和跨境问题是另一个重要的合作领域。改善跨境贸易需要各国政府统一立法和标准，简化海关手续和降低关税。消除贸易壁垒和鼓励电子文件提交可以减少交易成本和节省时间。亚太经社会秘书处与孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议秘书处和南亚区域合作联盟秘书处共同组织了关于消除跨境互联互通瓶颈的多方利益攸关方磋商。《亚洲公路网政府间协定》《泛亚铁路网政府间协定》和《政府间陆港协定》可作为建立和发展国际货物和人员运输走廊的基础。

67. 需要开展区域合作，以制定排放准则，监测空气质量，减少塑料水污染，因为这些污染物会流向下游，影响河流和沿海社区，并流入海洋。参与式研究有助于查明污染源，设计和采用环境可持续的技术和做法。

68. 数字扫盲和技术推广对整个次区域妇女的经济赋权至关重要。与技术公司的合作可以促进数字技能指导。支持性的线上团体可以帮助妇女分享资源和经验。

E. 东南亚

1. 社会经济趋势、挑战和机遇概览

69. 东南亚正在经历迅速而变革性的社会经济变化，为推进可持续发展带来了挑战和机遇。在人口结构变化、快速城市化和不断变化的经济格局的推动下，这些变化需要前瞻性的政策，优先考虑包容性增长、发展韧性基础设施和战略性地利用数字化转型。

70. 近几十年来，该次区域在减贫、环境保护和获得基本服务等领域取得了相当大的进展。这一进展得到了旨在促进城市可持续发展和生产以及将数字技术纳入关键部门的举措的支持。在 2004 年毁灭性的印度洋海啸之后，从减少灾害风险中吸取的经验教训也带来了二十年来在抗灾能力建设方面的协同进步，并确立了全球范围内的领导地位。该次区域目前每年灾害平均损失达 1 500 亿美元，然而在洪水、热浪和热带气旋风险加剧的情况下，预计这一灾害损失将在变暖情景下加剧。柬埔寨和缅甸近 100% 的农业生产受到洪水风险高的威胁，日益严重的热浪和干旱可能影响老挝人民民主共和国、泰国和越南。[18]

71. 性别平等已成为包容性增长的基石，目前正在启动区域方案，通过改善获得教育、经济资源和政策支持的机会，增强妇女权能。此外，加强弱势民众的劳工权利和社会保护的努力正在取得进展，目的是确保经济增长的好处惠及更加多样化的社区。环境可持续性仍然是一个重中之重，重点是可持续资源管理、污染控制和可再生能源投资，所有这些都有助于增强气候韧性。[19]

72. 该次区域年轻的人口结构为经济增长提供了重要机会。投资于教育和技能发展对于使劳动力适应快速变化的劳动力市场至关重要。与此同时，人口老龄化需要强大的医疗保健系统，社会保障，以及辅助技术等创新。电子学习平台和远程卫生保健等数字解决方案对于应对这些人口变化至关重要。到 2025 年，多达 50%的劳动力需要再培训，全面的教育改革和针对性技能发展方案对于劳动力为未来挑战做好准备至关重要。促进劳动力适应性和技能再培训的政策对于确保公平的经济机会至关重要。[20]

73. 城市化推动了该次区域的经济增长，但也带来了住房不足和污染等挑战。可持续城市规划至关重要，因为城市地区是制造业和技术等关键部门的所在

[18] 《聚焦东南亚的变革性灾害风险韧性：亚太经社会各次区域 2024 年亚太灾害报告》(ESCAP/5-TR/35)。

[19] 见 www.unescap.org/events/2024/eighth-south-east-asia-multi-stakeholder-forum-advancing-sustainable-and-inclusive。

[20] 《2024 年亚太数字化转型报告》(联合国出版物，2024 年)。

地。智能交通系统和绿色基础设施项目等数字技术正被用于应对这些挑战。东南亚国家联盟(东盟)成员国正在采用智能交通系统，以减少拥堵，改善空气质量，优化公共交通，提高城市地区的宜居性和可持续性。智慧城市举措有助于建设更具韧性和可持续性的城市社区，而次区域合作则有助于解决自然灾害(例如海啸和热带风暴)、空气污染和废物管理等跨境问题。[21]

74. 该次区域各国政府正在通过地理空间空气污染信息泛亚伙伴关系等伙伴关系，应对越境空气污染问题。在这一伙伴关系下，六个东南亚国家的政府通过安装遥感仪器、培训工作人员和研究数据以促进循证决策，提高了其利用卫星数据进行空气污染监测方案的能力。该伙伴关系通过促进研究、经验和技术的分享，加快了监测和管理空气污染方面的进展。

75. 在全球出口复苏和投资驱动的韧性增长的推动下，该次区域的经济前景依然强劲。次区域数字经济将显著扩张，预测显示，到本十年末，数字经济将增长三倍，从约 3 000 亿美元增至 2030 年的近 1 万亿美元。这一增长得益于促进创新、数字基础设施和互联互通的前瞻性政策。数字经济有 2 万亿美元的潜在价值有待释放，它提供了大量的机会，包括新的商业模式、创造就业机会和改善服务的获取。该次区域完全有能力利用全球数字化转型，推动经济增长，并为各部门的可持续发展创造新的途径。[22]

76. 与东盟等次区域组织的合作对于应对该次区域的社会经济挑战至关重要。通过加强次区域合作，这些伙伴关系支持加强互联互通，提高竞争力，促进更深层次的一体化，帮助建设更具韧性和活力的经济体。通过联合倡议和集体行动，次区域组织在支持可持续增长和释放新机遇方面发挥着关键作用。

2. 数字化转型

77. 数字化转型对于应对该次区域的社会经济挑战至关重要。随着数字技术在各个领域的融合，它们为经济增长、社会包容和环境可持续性创造了重要机会。《2025 年东盟经济共同体蓝图》和《东盟数字一体化框架》等次区域框架促进了互联互通，提高了竞争力，并促进了区域合作。[23]

78. 该次区域的一个重要优先事项是缩小数字鸿沟。确保负担得起和可靠的互联网接入，特别是在得不到充分服务的地区，对于使所有社区都能参与数字经济至关重要。在这一领域开展工作的一个例子是亚太经社会秘书处管理的亚太信息高速公路倡议，其重点是扩大宽带互联互通和缩小区域差距，从而确保更大的包容性以及平等获得经济机会。秘书处还支持成员国发展数字经济，为此提供技术援助、政策咨询和知识共享平台，帮助各国利用数字化工具促进可持续发展。

[21] 《2024 年亚洲及太平洋经济社会概览：促进为各国政府提供负担得起的更长期融资》(联合国出版物，2024)。

[22] 东盟，“数字经济框架协定：东盟将在 2030 年前实现数字经济飞跃并释放 2 万亿美元”，2023 年 8 月 19 日。

[23] 东盟，“东盟数字一体化框架”。可查阅 https://asean.org/wp-content/uploads/2020/12/Adopted-ASEAN-Digital-Integration-Framework.pdf。

79. 数字化转型在改善互联互通的同时，正在重塑该次区域的产业和劳动力。例如，东盟已经提出了强调再培训的倡议，以解决自动化造成的工作岗位流失问题。通过为劳动力提供必要的数字技能，该次区域正在为未来经济做准备。《2025 年东盟数字总体规划》提出了改善数字基础设施、缩小区域差距和促进包容性经济增长的愿景。[24] 这对于工业发展和将劳动力从低技能、低价值劳动力转变为高技能、高价值劳动力至关重要，因为东南亚主要经济体的目标是在先进数字技术制造部门发挥更大作用，并发展研发能力。

80. 数字化转型也对城市发展产生了深远影响。智能技术正在彻底改变城市，使其更加高效，可持续和有韧性。这些创新正在改变城市基础设施，改善交通管理，减少拥堵，提高服务质量。通过整合先进的数字解决方案，地方政府正在更加积极地响应民众的需求。东盟智慧城市网络在促进次区域地方政府之间的协作方面发挥着关键作用，使他们能够采用创新的数字解决方案来应对一系列城市挑战。[25] 智慧城市政策应是综合性的，将能效战略和目标纳入城市和区域规划。

81. 对于中小微型企业，数字平台可以作为加强市场准入、提高生产力和建立韧性的宝贵工具。电子商务和数字金融平台使这些企业能够接触新客户并获得金融服务，从而促进经济包容性，并帮助企业在日益数字化的世界中蓬勃发展。[26]

82. 数字贸易和数据商品化的兴起正在重塑经济格局，创造新的机遇和挑战。围绕实体交易建立的现有税收制度必须适应不断发展的数字经济。亚太经社会在其第 72/4 号决议中通过的《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》旨在通过加强跨境贸易相关数据和文件的电子交换、加快实施数字贸易便利化措施、将贸易成本降低 10%至 30%以及改善贸易合规情况，提高贸易效率和透明度。在交存所需数量的批准、接受、核准或加入书后，该协定于 2021 年 2 月 20 日生效。在东南亚国家中，菲律宾和东帝汶已经加入，柬埔寨正在完成其国内流程。这一领域的另一项重要举措是《东盟数字经济框架协定》，目前该协定正在谈判中，其目的是简化贸易条例，降低交易成本，促进跨境数据流动。该协定将支持次区域的数字贸易，加强经济互联互通并提供新的商业机会。[27]

3. 加强区域和次区域合作

83. 次区域合作对于应对社会经济挑战和推进可持续发展至关重要。《东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言》和 2021-2025 年期间执行该《联合宣言》的行动计划等框架为多个部门的协调努力奠定了基础。这些框架促进了在经济一体化、社会包容和环境可持续性等关键问题上的合作，使东盟和亚太经社会能够协调行动，有效实现共同目标。

---

[24] 东盟，《2025 年东盟数字总体规划》。可查阅 https://asean.org/wp-content/uploads/2021/09/ASEAN-Digital-Masterplan-EDITED.pdf。

[25] 东盟，“东盟智慧城市网络”。可查阅 https://asean.org/wp-content/uploads/2024/10/2024-ASCN-ME-Report-Final_25Sep2024-for-public.pdf。

[26] 《2024 年亚洲及太平洋经济社会概览》。

[27] 东盟，“数字经济框架协定”。

84. 这种合作的核心是需要在数字化转型、基础设施发展和气候韧性方面采取协调行动。通过协调各国的政策，该次区域可以最大限度地扩大其共同影响，确保增长具有包容性和韧性。公私伙伴关系是利用公共和私营部门专门知识实施大规模、有影响力的项目的重要手段，特别是在技术和基础设施方面。

85. 加强数字基础设施和改善跨境互联互通是弥合数字鸿沟的途径，使得不到充分服务的社区能够充分参与数字经济。跨境协作支持资源共享，推动创新，并为包容性创造新的途径。能力建设举措和南南合作为各国提供了应对共同挑战所需的工具，加强了次区域各国创新和适应可持续增长的集体能力。

三. 供经社会审议的问题

86. 经社会不妨注意到五个次区域的优先事项，审议如何加强区域合作以支持实现可持续发展，并就秘书处今后的工作提供指导。