Организация Объединенных Наций ESCAP/81/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 2a предварительной повестки дня*
Текущие и возникающие вопросы политики в области инклюзивного и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: общие прения

Текущие и возникающие вопросы политики в области инклюзивного и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Записка секретариата

Резюме

В последние годы развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона пережили ряд потрясений, таких как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), рост стоимости жизни и углубление долгового кризиса. Эти потрясения имеют многогранные социально-экономические последствия для ряда развивающихся стран и, вероятно, создадут препятствия для усилий по достижению инклюзивного и устойчивого развития в регионе. Кроме того, ряд текущих и новых процессов и тенденций, включая рост частоты и масштабности бедствий в связи с изменением климата, энергетические переходы, демографические изменения, стремительный технологический прогресс, растущую фрагментация международной торговли и консолидацию бюджетов, могут помешать созданию доходов и рабочих мест и усилить социально-экономическое неравенство.

Основным направлением стратегии каждой страны по достижению жизнестойкого и инклюзивного экономического развития должна стать защита благополучия людей при одновременном реагировании на неблагоприятные потрясения, возникающие и долгосрочные вызовы и переходные процессы, обусловленные проводимой политикой. Некоторые страны Азиатско-Тихоокеанского региона уже внедрили передовой опыт в этой области, однако другие испытывают трудности, в результате чего некоторые люди оказываются забытыми.

В настоящем документе секретариат освещает отдельные подходы и стратегии, применяемые странами Азиатско-Тихоокеанского региона для защиты населения от воздействия потрясений, трудностей и переходных процессов. В нем также содержатся сведения о предварительных условиях, необходимых для развития ориентированных на

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

интересы людей процессов принятия решений, инклюзивных статистических систем, технологических инноваций и укрепления регионального сотрудничества, а также для получения достаточного объема бюджетных ресурсов.

Экономическая и социальная комиссия для Азиатско-Тихоокеанского региона, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и содержащиеся в нем рекомендации.

I. Введение

1. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона демонстрируют неплохие показатели по нескольким направлениям: экономический рост устойчив, хотя и несколько медленнее, чем в прошлые годы, а инфляция снижается. Тем не менее они сталкиваются с множеством взаимосвязанных событий и проблем в области политики, которые могут оказать многогранное негативное воздействие на их перспективы инклюзивного и устойчивого развития. В качестве примеров можно привести частые и серьезные климатические бедствия, энергетические переходы, демографические изменения, стремительный технологический прогресс, растущую фрагментацию международной торговли и налогово-бюджетную консолидацию из-за значительного бремени суверенного долга.

2. Сохранение доходов и перспектив трудоустройства населения в условиях этих вызовов и переходных процессов должно быть одним из основных направлений стратегии экономического развития каждой страны. В то время как некоторые страны Азиатско-Тихоокеанского региона продемонстрировали передовой опыт в этой области, другие испытывают трудности. Это вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку благополучие населения уже ухудшилось после ряда потрясений последних лет, включая пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), кризис стоимости жизни и рост стоимости займов. Без политики, ориентированной на человека, все больше людей будут оставаться за бортом.

3. В этом контексте в настоящем документе секретариат освещает отдельные направления политики и практики, которые были приняты разработчиками политики из Азиатско-Тихоокеанского региона для поддержки благополучия людей, пытающихся преодолеть неблагоприятные потрясения, возникающие проблемы и текущие переходные процессы. Для обеспечения инклюзивного экономического процветания эта политика направлена на усиление мобилизации внутренних государственных ресурсов и управления ими, устранение цифрового разрыва и использование преимуществ цифровой экономики. Секретариат также выделяет политику, способствующую инвестициям в людей и расширению социальной защиты в целях повышения уровня социального развития. С точки зрения экологии основное внимание уделяется политике, направленной на снижение рисков и смягчение последствий климатических бедствий и ускорение энергетического перехода. Во всех этих областях политики региональное сотрудничество просто необходимо.

4. К числу ключевых всеобъемлющих условий, способствующих эффективному осуществлению политики, направленной на повышение благополучия людей, относятся сильные государственные институты и политическое руководство, адаптивное и гибкое формирование политики, подходы к развитию, основанные на широком участии, гибкие и инклюзивные

статистические системы и приверженность инклюзивному многостороннему подходу.

5. В разделе II настоящего документа секретариат рассматривает текущие и возникающие проблемы развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и их последствия для благополучия людей. В разделе III приводятся примеры политики и практики, внедренные правительствами стран региона для решения этих проблем. Раздел IV посвящен анализу благоприятных условий, необходимых для эффективной реализации этой политики. В разделе V секретариат рассматривает роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в поощрении многостороннего сотрудничества в интересах инклюзивного и устойчивого развития. В разделе VI секретариат поднимает ключевые вопросы для рассмотрения Комиссией.

II. Текущие и возникающие проблемы развития и их последствия для благополучия людей

6. Азиатско-Тихоокеанский регион сталкивается с целым рядом взаимосвязанных проблем, которые препятствуют прогрессу на пути к инклюзивному и устойчивому развитию. Эти проблемы охватывают экономическую, социальную и экологическую сферы, что подчеркивает необходимость комплексных политических мер на национальном и региональном уровнях.

A. Вызовы экономическому процветанию: фискальная и долговая уязвимость, фрагментация торговли, цифровой разрыв и замедление роста производительности

7. Во многих странах региона усиливается фискальное давление в связи с ростом государственного долга и повышением стоимости заимствований. Во время пандемии COVID-19 потребовалась значительная финансовая поддержка, чтобы удовлетворить потребности в области здравоохранения и стимулировать восстановление экономики. За этим последовал кризис стоимости жизни, усугубленный войной на Украине, который привел к резкому росту процентных ставок в мире, направленному на сдерживание высокой инфляции. По оценкам, в 2024 году средний бюджетный дефицит в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона оставался относительно высоким и составил 3,6 процента от валового внутреннего продукта (ВВП)[1].

8. Страны Тихоокеанского субрегиона и Южной и Юго-Западной Азии сталкиваются с серьезными бюджетными и долговыми проблемами. Например, в Шри-Ланке соотношение государственного долга к ВВП в 2023 году достигло почти 120 процентов, при этом расходы на обслуживание долга являлись высокими, что ограничивало возможности правительства по предоставлению основных государственных услуг. Пакистан также столкнулся с трудностями в связи с ростом внешнего долга и ограниченными валютными резервами. Между тем, экономики тихоокеанских островов продолжают сталкиваться со структурной уязвимостью в бюджетной и долговой сферах из-за небольшой и узкой экономической базы этих экономик и зависимости от внешних займов.

[1] International Monetary Fund, “Climate finance monitor”, October 2024. Доступно на сайте: www.imf.org/external/datamapper/datasets/FM.

Относительно высокий уровень государственного долга в сочетании с колебаниями обменного курса еще больше усугубляет проблему. В настоящее время семь островных государств Тихоокеанского региона подвержены высокому риску возникновения проблем с внешним долгом[2].

9. Ужесточение налогово-бюджетной политики напрямую влияет на благополучие людей. В отсутствие внутренних реформ или многосторонних решений для обеспечения долгосрочного доступного финансирования правительства, сталкивающиеся с растущим долговым бременем, часто вынуждены принимать меры по налогово-бюджетной консолидации. Такие меры обычно связаны с повышением налогов и отвлечением ресурсов от основных государственных услуг, что усиливает социально-экономическое неравенство. Во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона продолжающаяся налогово-бюджетная консолидация непропорционально сильно затронула маргинализированные группы. Женщины, которые в большинстве своем заняты в государственном секторе, например в здравоохранении и образовании, пострадали больше других.

10. Модели международной торговли становятся все более фрагментированными в результате геополитической напряженности и протекционистской политики. Например, страны Северной и Центральной Азии переориентировали свой экспорт с Европейского союза на остальную Азию из-за международных санкций, направленных против Российской Федерации[3]. Кроме того, были предприняты усилия по диверсификации направлений экспорта за счет его переориентирования с Восточной и Северо-Восточной Азии, особенно Китая. В то же время страны Восточной и Северо-Восточной Азии сократили свой экспорт в Соединенные Штаты Америки. Хотя эти события могут смягчить воздействие на экономику стран в краткосрочной перспективе, они также повышают производственные затраты и рискуют подорвать долгосрочный рост экономики и производительности. Для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, где на Китай приходится 20 процентов регионального экспорта и который является крупнейшим торговым партнером для большинства стран, рост геополитической неопределенности угрожает тем экономикам региона, которые глубоко интегрированы в глобальные цепочки поставок.

11. Экономические издержки растущей фрагментации торговли и протекционистской политики могут быть значительными. Гипотетический раскол на два разных глобальных торговых блока может привести к снижению мирового экономического производства примерно на 5 процентов в долгосрочной перспективе[4]. Более скромный сценарий усиления фрагментации торговли может привести к сокращению мирового производства на 1,5 процента, что в большей степени отразится на развивающихся странах с ориентированной на торговлю экономикой из-за их ограниченного размера рынка и инновационного потенциала[5]. По оценкам, недавнее усиление протекционистской политики в области цифровых технологий в Азиатско-Тихоокеанском регионе может снизить

[2] International Monetary Fund, “List of LIC DSAs for PRGT-eligible countries as of 31 October 2024”. Available at www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf.

[3] United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), “Asia-Pacific trade and investment trends 2024/2025: trade in goods and commercial services”, December 2024 (Bangkok).

[4] World Trade Organization, “Global trade outlook and statistics”, October 2024 (Geneva).

[5] World Bank, *Global Economic Prospects* (Washington, D.C., 2025).

рост ВВП и объемов экспорта на 0,4–2 процентных пункта в год по сравнению со сценариями, не предусматривающими таких мер[6]

12. Хотя двусторонние и региональные торговые соглашения могут помочь смягчить негативные последствия напряженности в мировой торговле, глобальные торговые правила по-прежнему недостаточны. Предприятия продолжают сталкиваться с разнообразной и разрозненной нормативно-правовой базой и непоследовательными стандартами. При этом небольшие, менее развитые страны региона рискуют быть исключенными из региональных торговых и инвестиционных соглашений. Аналогичным образом, несмотря на быстрый рост цифровой торговли, доходы от нее сосредоточены в нескольких наиболее развитых азиатских странах.

13. Такой неравномерный доступ к торговым возможностям перекликается с более широкими проблемами цифровизации в регионе. Цифровизация в целом меняет ландшафт развития региона, например, улучшая предоставление государственных услуг, повышая производительность труда и сокращая выбросы парниковых газов. Тем не менее сохраняется значительный цифровой разрыв, особенно между городскими центрами и сельскими и отдаленными районами, что препятствует инклюзивному развитию. Ограниченные возможности подключения к Интернету и неадекватная цифровая инфраструктура не позволяют маргинализированным сообществам участвовать в цифровой экономике и получать доступ к онлайн-образованию и медицинским услугам.

14. Хотя цифровая связуемость способствует обмену знаниями и общению, она также усиливает дезинформацию и разжигание ненависти. Алгоритмы социальных сетей, разработанные с целью максимизации трафика для рекламодателей, могут продвигать экстремальные и провокационные посты, создавая «эхо-камеры». Существует также риск возникновения спекулятивных финансовых пузырей – в частности, при торговле криптовалютами, цифровыми монетами и цифровой собственностью в виде невзаимозаменяемых токенов, – а также киберпреступности, которая не только растет, что вызывает тревогу, но и приобретает новые формы.

15. Наряду с фискальной и долговой уязвимостью, фрагментацией торговли и цифровым разрывом, регион сталкивается с замедлением роста производительности труда, и все это подрывает долгосрочное экономическое процветание. После глобального финансового кризиса 2008 года рост производительности труда в мире замедлился. Хотя Азиатско-Тихоокеанский регион показал лучшие результаты, чем другие развивающиеся регионы мира, только половине экономик региона удалось сократить разрыв в производительности труда по сравнению с США в период с 2011 по 2024 год. Для обеспечения устойчивого экономического роста и развития региону необходимо повысить производительность труда и производительность в целом по экономике.

B. Проблемы социального развития: бедность, неравенство, демографические сдвиги и недостаточная социальная защита

16. Несмотря на быстрый экономический рост в некоторых регионах Азиатско-Тихоокеанского региона, бедность сохраняется. Около 500 миллионов человек в

[6] *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2023/24: Unleashing Digital Trade and Investment for Sustainable Development* (United Nations publication, 2023).

регионе сталкиваются с многомерной нищетой, не имея доступа к адекватному здравоохранению, образованию и базовым общественным услугам[7]. Прогресс в сокращении бедности, достигнутый в последние годы, был сведен на нет пандемией COVID-19 и высокой инфляцией. В 2022 году еще 42 миллиона человек в регионе оказались в условиях крайней бедности, а еще 156 миллионов – в условиях умеренной бедности[8].

17. Экономическое неравенство в различных формах усилилось во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. В период с 2019 по 2022 год неравенство доходов увеличилось более чем в половине стран региона, а имущественное неравенство стало еще более заметным. Неравное распределение материальных благ ограничивает доступ к возможностям, что еще больше ущемляет интересы маргинализированных групп, таких как женщины, молодежь и люди с инвалидностью.

18. Гендерное неравенство остается серьезным препятствием для инклюзивного развития. Менее половины женщин трудоспособного возраста в регионе участвуют в рабочей силе. В 2024 году региональный гендерный разрыв в участии в рабочей силе составлял 30 процентных пунктов[9]. Работающие женщины часто оказываются на низкооплачиваемой и небезопасной работе, и на них лежит непропорционально большое бремя неоплачиваемых услуг по уходу.

19. Демографические тенденции в странах Азиатско-Тихоокеанского региона сильно различаются. В 2016 году около 12,4 процента населения региона составляли люди в возрасте 60 лет и старше, а, по прогнозам, к 2050 году эта цифра увеличится более чем на четверть – до 1,3 миллиарда человек, – что будет способствовать более тесному взаимодействию поколений, поскольку представители разных возрастных групп будут жить и работать вместе[10]. В странах с быстрым старением населения, таких как Япония и Республика Корея, это может создать проблемы для пенсионных систем, здравоохранения и рынков труда. И наоборот, страны с более молодым населением, такие как Индия и Филиппины, могут воспользоваться демографическими дивидендами.

20. Охват системами социальной защиты в регионе остается недостаточным: только 36 процентов уязвимых лиц имеют какую-либо форму гарантированного дохода[11]. Дети, женщины и люди с инвалидностью сталкиваются с особенно низкими показателями охвата и недостаточным уровнем пособий. Инвестиции в социальную защиту в Азиатско-Тихоокеанском регионе остаются низкими – 8,2 процента от ВВП по сравнению со средним мировым показателем в

[7] *Social Outlook for Asia and the Pacific: Protecting Our Future Today – Social Protection in Asia and the Pacific* (United Nations publication, 2024).

[8] Результаты по крайней и умеренной бедности основаны на обновленных Всемирным банком чертах бедности в 2022 году (по паритету покупательной способности 2017 года), согласно которым крайней бедностью является доход в размере 2,15 доллара США в день, а умеренной бедностью – 3,65 доллара США в день для стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего соответственно.

[9] ESCAP/APPC(7)/INF/3.

[10] *Asia-Pacific Population and Development Report 2023* (United Nations publication, 2023).

[11] Под «уязвимыми лицами» понимаются группы населения, подверженные экономическим трудностям в силу факторов, включающих бедность, инвалидность, возраст и неформальную занятость.

12,9 процента и показателем в 16,4 процента в странах – членах Организации экономического сотрудничества и развития[12].

C. Экологические проблемы: риски бедствий, вызванные воздействием климатических факторов, и зависимость от ископаемого топлива

21. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным бедствиям регионом мира, в котором все чаще происходят экстремальные погодные явления, такие как наводнения, циклоны, аномальная жара и засухи. Ежегодный экономический ущерб от бедствий в настоящее время составляет около 924 миллиардов долларов США, или 2,9 процента ВВП региона, и, как ожидается, достигнет почти 1 триллиона долларов США по мере усиления климатических рисков[13]. В качестве примера на уровне страны можно привести катастрофические наводнения в Пакистане в 2022 году, в результате которых была затоплена треть территории страны, пострадали 33 миллиона человек, а экономический ущерб превысил 30 миллиардов долларов США.

22. Бедствия, вызванные воздействием климатических факторов, имеют самые разнообразные негативные последствия. Малые тихоокеанские острова сталкиваются с угрозой своему существованию из-за повышения уровня моря, которое угрожает прибрежной инфраструктуре, сельскому хозяйству и ресурсам пресной воды. Риски, связанные с погодными условиями, усугубляют отсутствие продовольственной и водной безопасности. Продолжительные засухи и непредсказуемый режим выпадения осадков в Северной и Центральной Азии привели к снижению производительности сельского хозяйства, что повысило уровни бедности и недоедания. В Юго-Восточной Азии проникновение соленой воды угрожает производству риса, который является основным продуктом питания и главным источником дохода для миллионов людей.

23. Уязвимые группы населения, особенно в наименее развитых странах, страдают от большого числа смертельных случаев и несоразмерно страдают от ущерба инфраструктуре и потери средств к существованию. Это связано с тем, что беднейшие слои населения часто полагаются на подверженные климатическим изменениям отрасли, такие как сельское хозяйство и рыболовство, как на основной источник дохода, в то время как их жилье обладает ограниченной устойчивостью к погодным потрясениям.

24. Инвестиции в обеспечение устойчивости к изменению климата требуют больших затрат, но они спасают множество жизней и способствуют социально-экономическому развитию. Для Азиатско-Тихоокеанского региона ежегодные затраты на необходимую адаптацию к изменению климата оцениваются примерно в 145 миллиардов долларов США, что составляет около 0,5 процента регионального ВВП. Для малых островных развивающихся государств Тихого океана эти расходы возрастают примерно до 1,4 процента ВВП из-за их особой уязвимости. Инвестиции в устойчивость и, в частности, в системы раннего предупреждения, крайне важны, поскольку в странах с ограниченными системами раннего предупреждения уровень смертности в восемь раз выше, чем в странах с комплексными системами. Поскольку 85 процентов населения региона, согласно прогнозам, подвергнется риску множественных опасных

[12] *Social Outlook for Asia and the Pacific: Protecting Our Future Today*.

[13] *Asia-Pacific Disaster Report 2023: Seizing the Moment – Targeting Transformative Disaster Risk Resilience* (United Nations publication, 2023).

явлений при сценариях потепления климата, потенциальные человеческие потери будут значительными[14].

25. Во всем мире, при том, что на энергетический сектор приходится более трех четвертей выбросов парниковых газов[15], национальные планы и цели не позволяют обеспечить необходимое увеличение мощностей возобновляемых источников энергии[16]. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где расположено множество крупных стран с быстрорастущей экономикой, в ближайшие десятилетия прогнозируется значительный рост спроса на энергоносители. Переход региона к устойчивой энергетике необходим для реализации амбициозных целей Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая утроение глобальных мощностей возобновляемых источников энергии и удвоение темпов повышения энергоэффективности к 2030 году.

26. Уголь, который является самым углеродоемким видом топлива, остается доминирующим источником энергии в регионе, в том числе в Индии, Индонезии и Китае. На уголь приходится 43 процента от общего объема энергоснабжения в регионе и почти две трети выбросов углерода, связанных с энергетикой[17]. Зависимость от угля подвергает многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона риску нестабильности цен на энергоносители и подрывает способность региона достичь глобальных климатических целей и целей в области устойчивого развития.

27. Создание низкоуглеродной энергетической системы при одновременном обеспечении экологической устойчивости может быть сложной задачей для правительств, промышленности и общества. Одна из ключевых проблем заключается в том, что, хотя электроэнергия из возобновляемых источников часто дешевле, чем электроэнергия из ископаемого топлива, развивающиеся страны сталкиваются с препятствиями на пути расширения использования возобновляемых источников энергии, включая неадекватные финансовые ресурсы и технологии, ограниченный технический потенциал и инфраструктуру, а также неопределенность в сфере регулирования. Кроме того, необходимо найти баланс между отказом от ископаемых источников топлива, обеспечением надежного энергоснабжения и регулированием непредвиденных социально-экономических последствий перехода. Например, отказ на раннем этапе от использования работающих на угле электростанций может привести к значительному сокращению числа рабочих мест в угледобывающей промышленности.

[14] Там же.

[15] International Energy Agency, “Greenhouse gas emissions from energy data explorer”. Доступно на сайте www.iea.org/data-and-statistics/data-tools/greenhouse-gas-emissions-from-energy-data-explorer (дата обращения 2 августа 2024 года).

[16] International Renewable Energy Agency and others, *Delivering on the UAE Consensus: Tracking Progress toward Tripling Renewable Energy Capacity and Doubling Energy Efficiency by 2030* (Abu Dhabi, International Renewable Energy Agency, 2024).

[17] См. Азиатско-тихоокеанский портал по энергетике. Доступно на сайте www.asiapacificenergy.org.

III. Меры политики, ориентированные на людей, и незаменимая роль регионального сотрудничества

28. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона внедрили целый ряд стратегий, направленных на решение многоплановых экономических, социальных и экологических проблем, о которых говорилось в предыдущем разделе. Этот раздел посвящен демонстрации примеров такой политики и практики, которые могут послужить уроком для разработчиков политики в регионе и за его пределами.

29. Эти меры политики будут иметь положительные последствия для инклюзивного и устойчивого экономического развития. Укрепление управления государственными ресурсами повышает бюджетную стабильность, позволяя более эффективно расходовать государственные средства и инвестировать в основные услуги. Расширение цифровой инфраструктуры способствует росту экономического участия за счет улучшения связи, снижения затрат и расширения доступа к цифровым рынкам. Инвестиции в развитие навыков и социальную защиту укрепляют устойчивость рынка труда и поддерживают гарантированный доход, особенно для уязвимых групп населения. Снижение климатических рисков уменьшает экономические потрясения, связанные с бедствиями, и повышает устойчивость к ним в долгосрочной перспективе. Продвижение энергетического перехода снижает стоимость энергии, привлекает инвестиции и способствует созданию рабочих мест в возобновляемых секторах.

A. Укрепление мобилизации внутренних государственных ресурсов и управления ими

30. Улучшение налоговой политики и администрирования способствовало увеличению налоговых поступлений в ряде стран региона. Правительство Армении внедрило цифровые налоговые решения, правительство Бутана облегчило процесс регистрации налогоплательщиков, правительство Камбоджи усилило внутренний налоговый аудит и разрешение споров, а правительство Монголии увеличило число сотрудников управления, занимающегося крупными налогоплательщиками. Исследования показывают, что там, где налоговые поступления остаются ниже потенциальных, правительствам следует стремиться к цифровизации налогового администрирования и применять целостный подход, при котором рассматриваются как способы сбора налогов, так и способы расходования ресурсов[18]. Правительства могут повысить уровень соблюдения налогового законодательства, используя налоговую дисциплину и способствуя установлению более справедливых налогов на доходы и богатство[19]. Для решения проблем трансграничного налогообложения, таких как уклонение от уплаты налогов транснациональными компаниями, необходимо более тесное региональное и международное сотрудничество в налоговой сфере.

31. В условиях ужесточения бюджетной политики и значительного отставания в развитии правительства стремятся повысить эффективность и результативность государственных расходов. Например, правительство Индонезии внедрило бюджетирование, ориентированное на конкретные

[18] *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2024: Boosting Affordable and Long-term Financing for Governments* (издание Организации Объединенных Наций, 2024 год).

[19] ESCAP, “Strengthening financing for sustainable development in Asia and the Pacific: a discussion of selected policy areas” (Bangkok, 2024).

результаты, в котором приоритет отдается измеряемым результатам развития в таких областях, как здравоохранение и образование. Кроме того, правительства Индии, Индонезии и Филиппин внедрили системы составления бюджета с учетом гендерных факторов, чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов для обеспечения благополучия женщин и девочек.

32. Рост уязвимости, связанной с суверенным долгом, и экономическая неопределенность указывают на важность фискальной системы, устойчивой к неблагоприятным потрясениям. Во Вьетнаме правительство укрепило стратегии управления государственным долгом за счет диверсификации источников финансирования и повышения прозрачности налогово-бюджетной сферы. Повышение прозрачности налогово-бюджетной сферы может помочь сохранить доверие к ней в случае потрясений, когда резко возрастает неприятие риска инвесторами.

33. Наряду с вариантами увеличения государственных доходов рассматриваются также инновационные подходы к финансированию развития. Государственно-частные партнерства служат эффективным средством мобилизации финансовых ресурсов для реализации крупномасштабных проектов и привлечения технических специалистов из частного бизнеса. Во Вьетнаме механизмы конкурсных торгов для проектов по производству солнечной энергии на крышах привлекли значительные инвестиции в бизнес. Правительства некоторых стран региона используют и другие финансовые инструменты, такие как тематические облигации и смешанное финансирование.

34. Региональное сотрудничество облегчает доступ к финансированию развития. Зеленый климатический фонд оказывает существенную поддержку проектам по адаптации к изменению климата, позволяя странам инвестировать в устойчивую инфраструктуру и создавать рабочие места в сфере строительства и возобновляемых источников энергии. Фонд Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по созданию инфраструктуры мобилизует ресурсы для реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов, особенно в области транспорта и цифровой связуемости.

35. Обеспечение справедливого доступа стран с низким уровнем дохода и уязвимых стран к многосторонним фондам развития имеет важнейшее значение. Для обеспечения такого доступа необходимы сильные институты государственного сектора и наличие перспективных проектов развития в странах-получателях. Международные партнеры по процессу развития совместно работают над тем, чтобы упростить процесс подачи заявок на финансирование и помочь правительствам укрепить свой технический потенциал для повышения жизнеспособности, успешности и устойчивости проектов. Например, секретариат оказывает поддержку правительствам Камбоджи, Монголии и Таиланда в создании устойчивых линеек проектов, которые могут успешно привлекать финансирование как со стороны частных инвесторов, так и со стороны многосторонних банков развития.

B. Устранение цифрового разрыва и получение выгод от цифровой экономики

36. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона проводят политику, направленную на преодоление цифрового разрыва, например, расширяют цифровую инфраструктуру и повышают уровень цифровой

грамотности и навыков. Однако необходимо приложить еще больше усилий, чтобы все слои общества получили выгоду от цифровизации.

37. Совместное развертывание и совместное использование инфраструктуры поставщиками услуг может способствовать расширению цифровой связуемости. Правительства Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана способствовали интеграции сетей волоконно-оптической связи с другими существующими или планируемыми инфраструктурными проектами, такими как линии электропередач, автомобильные и железные дороги. Это позволило снизить стоимость развертывания, что особенно важно для сельских регионов с высокой стоимостью развертывания и низким потенциалом доходов. В Тихоокеанском субрегионе, где цифровая связуемость по-прежнему ограничена, ожидается, что соглашение о создании новых точек обмена интернет-трафиком под эгидой общества, зарегистрированного в Новой Зеландии, позволит повысить качество и доступность Интернета[20].

38. На региональном уровне инициатива по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали способствует взаимному обучению, которое может расширить доступ к цифровым технологиям и навыкам для устранения разрыва в плане связуемости. В русле Декларации о «зеленых» цифровых действиях, принятой в 2024 году на двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, инициатива по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали также способствует внедрению «зеленых» решений в области информационно-коммуникационных технологий, таких как энергоэффективные сети и климатически рациональные технологии для экономии ресурсов. Если рассматривать двусторонний уровень, то Новая Зеландия предоставила технические консультации и инвестиции в инфраструктуру для разработки подводного волоконно-оптического кабеля в Тувалу.

39. Правительства стремятся использовать технологический прогресс и цифровизацию для повышения качества государственных услуг. В Австралии система прогнозирования наводнений работает на основе искусственного интеллекта, а для защиты прибрежных районов используется спутниковая система мониторинга и раннего предупреждения. В Индии платформа Aadhaar повысила эффективность программ социальной защиты за счет беспрепятственной идентификации бенефициаров.

40. Кроме того, были приняты и другие меры, направленные на то, чтобы домохозяйства и предприятия получали выгоду от цифровой экономики. В странах, которые зависят от денежных переводов, обучение финансовой и цифровой грамотности помогает людям лучше понять цифровые финансовые технологии и получить выгоду от снижения стоимости трансграничных операций. Что касается бизнеса, то правительство Сингапура приняло комплексную стратегию, направленную на сокращение цифрового разрыва между крупными предприятиями и малыми фирмами и стартапами. Эта стратегия поддерживает развитие многоканальной розничной торговли и способствует формированию глобально конкурентоспособных брендов с помощью налоговых льгот, инновационных центров и общих платформ электронной коммерции.

[20] See ESCAP, “The incorporation of Pacific islands Internet exchange”, 21 November 2024.

41. Национальные усилия в области политики дополняются региональными инициативами, направленными на решение проблемы фрагментации торговли и содействие цифровой трансформации. Такие инициативы, как Рамочное соглашение АСЕАН в области цифровой экономики и «Единое окно» АСЕАН, направлены на снижение фрагментации нормативно-правового регулирования торговли, развитие трансграничной электронной коммерции и оптимизацию таможенных процессов. Воспользовавшись инициативой АСЕАН по обеспечению региональной платежной связуемости, правительства Индонезии, Малайзии, Сингапура и Таиланда внедрили трансграничную платежную систему на основе кодов быстрого реагирования, которая позволяет осуществлять цифровые платежи в режиме реального времени. Аналогичным образом, Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство способствует созданию региональных производственно-сбытовых цепочек, упрощению правил международной торговли и созданию диверсифицированных торговых союзов. Наконец, ожидается, что полное внедрение цифровых технологий упрощения процедур трансграничной торговли, как это предусмотрено Рамочным соглашением об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, позволит увеличить региональное экономическое производство почти на 1 процент[21].

42. Хотя цифровая связуемость открывает различные возможности, она также может подорвать финансовое благополучие и психическое здоровье людей, в том числе из-за распространения дезинформации, спекулятивного цифрового финансирования и киберпреступности. Чтобы справиться с негативными последствиями быстрых технологических инноваций, необходима согласованная и хорошо скоординированная политика и нормативно-правовая база.

C. Инвестиции в людей и расширение социальной защиты

43. Помимо обеспечения высококачественного базового образования для всех, правительства проводят политику, которая позволяет людям участвовать в быстро меняющихся рынках труда и удовлетворять потребности в развитии человеческого потенциала в конкретных странах. Например, программы подготовки рабочей силы в Сингапуре позволяют гражданам получить навыки, необходимые для процветания в цифровой экономике. Для содействия переходу на новые источники энергии в таких странах, как Австралия, Индия, Китай, Малайзия, Сингапур и Филиппины, проводятся учебные программы и создаются условия для развития навыков, необходимых для реализации проектов в области возобновляемых источников энергии, таких как установка и обслуживание солнечных и ветряных электростанций. Субрегиональные инициативы в Юго-Восточной Азии и Северной и Центральной Азии позволяют женщинам играть более активную роль в переходном периоде. Наконец, в рамках активной политики на рынке труда женщинам и людям с инвалидностью предлагается профессиональное обучение для решения проблемы нехватки навыков и доходов. В качестве примера можно привести обучение органическому земледелию и устойчивым к климатическим изменениям методам землепользования в сельском хозяйстве в Бутане, а также обучение электрической и механической сборке солнечных фотоэлектрических систем на Маршалловых островах.

[21] *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2023/24: Unleashing Digital Trade and Investment for Sustainable Development*.

44. Расширение и укрепление социальной защиты потребует скоординированного и комплексного подхода в различных областях политики, особенно для охвата групп населения, подверженных наибольшему риску оказаться забытыми. Программы «наличные плюс» – это примеры усилий по дополнению денежных переводов и их увязке с развитием потенциала и другими дополнительными услугами для поддержки более долгосрочного воздействия. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся ликвидацией последствий бедствий в различных странах региона, сотрудничают с организациями социальной защиты в борьбе с крупномасштабными потрясениями, такими как тайфуны и циклоны, наводнения, землетрясения, повышение уровня моря и перемещение населения, пострадавшего от конфликтов.

45. Многие страны региона активно содействуют расширению экономических прав и возможностей женщин и повышению их жизнестойкости. Правительства Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Филиппин разработали национальные планы действий по развитию экономики ухода. Несколько стран поддерживает лиц, осуществляющих неоплачиваемую работу по уходу, предоставляя надбавки к доходам, схемы «деньги за уход» или налоговые льготы для тех, кто ухаживает за детьми, людьми с инвалидностью или пожилыми иждивенцами. Аналогичным образом, правительства Армении, Японии и Пакистана производят зачеты периодов ухода в счет пенсионных взносов, чтобы сбалансировать влияние неоплачиваемого ухода на пенсионные права женщин[22]. Тем временем правительства Бутана, Камбоджи, Китая и Тимора-Лешти приняли меры по расширению доступа женщин к кредитам для создания новых предприятий. Наконец, правительства Индии и Монголии недавно провели реформы, направленные на увеличение квот для женщин на парламентских выборах.

46. В регионе уделяется большое внимание активному и здоровому старению[23]. В Грузии создана многокомпонентная система социальной защиты пожилых людей, в которой безусловные всеобщие пенсии дополняются накопительными пенсиями и добровольными частными пенсиями. В Монголии также действуют накопительные и универсальные ненакопительные программы для пожилых людей. Правительства Камбоджи и Турции приняли национальные планы действий по укреплению здоровья и благополучия пожилых людей. Правительство Казахстана запустило проект «Серебряное волонтерство», чтобы вовлечь пожилых людей в общественную деятельность, а правительство Сингапура поощряет семьи жить рядом друг с другом, чтобы создавать благоприятные условия для взаимной заботы.

47. Существуют примеры безусловных и универсальных денежных переводов, таких как универсальные пособия по старости в Грузии, Непале и Таиланде, а также универсальные пособия на детей, пособия по инвалидности и другие выплаты в Монголии. Хотя обусловленные денежные переводы оказывают определенное положительное воздействие, их условия сопряжены с временными затратами для получателей, многие из которых – женщины. Более того, статус получателя денежных переводов сопряжен со стигматизацией, а

[22] *Charting New Paths for Gender Equality and Empowerment: Asia-Pacific Regional Report on Beijing+30 Review* (United Nations publication, 2024).

[23] ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/3/Add.1.

многие потенциальные бенефициары по ошибке были исключены из числа получателей переводов.

48. Регион все больше адаптирует политику социальной защиты с учетом фактора изменения климата. Например, правительство Фиджи включило климатические аспекты в свою программу общественных работ, предусмотрев мероприятия по сохранению биоразнообразия. Правительство Непала использовало реестры и платежные системы национальной программы выплаты пособий по социальному обеспечению для оказания экстренной помощи регионам, пострадавшим от несезонных дождей и наводнений.

49. Региональные инициативы, такие как Декларация АСЕАН об укреплении социальной защиты и Декларация АСЕАН об укреплении экономики ухода и повышении устойчивости к внешним воздействиям для Сообщества АСЕАН после 2025 года, подчеркивают необходимость создания универсальных систем социальной защиты и координации усилий по устранению неравенства между странами. Они служат ценными платформами для обмена передовым опытом в области содействия инклюзивному развитию.

D. Снижение рисков и смягчение последствий бедствий, вызванных воздействием климатических факторов

50. Правительства нескольких стран Азиатско-Тихоокеанского региона приняли планы и инициативы по адаптации к изменению климата, чтобы защитить людей и их средства к существованию. В национальном плане адаптации Фиджи используются природные решения, такие как восстановление мангровых зарослей, для защиты побережья от повышения уровня моря. Правительство Кирибати уделяет особое внимание переселению общин и защите водных ресурсов, а правительство Вануату уделяет приоритетное внимание климатоустойчивой инфраструктуре и возобновляемым источникам энергии для повышения устойчивости общин. Правительство Бангладеш внедрило системы раннего оповещения, которые позволили спасти жизни людей и снизить экономические потери во время циклонов и наводнений. Эти системы дополняются программами, обеспечивающими альтернативные источники дохода для пострадавших общин, например, профессиональное обучение в несельскохозяйственных отраслях. В результате пострадавшие сообщества смогут быстрее оправиться от климатических потрясений и снизить свою уязвимость к будущим бедствиям.

51. В условиях более частых и сильных климатических потрясений рассматривается возможность создания более действенных механизмов финансирования риска бедствий. Помимо наличия достаточных бюджетных резервов для борьбы с периодически повторяющимися мелкомасштабными стихийными бедствиями, такими как сезонные наводнения, в регионе разрабатываются механизмы финансирования для борьбы с более крупными катастрофами, происходящими реже. Например, на Фиджи есть катастрофные облигации, которые обеспечивают немедленную ликвидность для ликвидации последствий бедствий, что позволяет сохранить государственные расходы на социальную защиту после бедствий.

52. Поскольку риски бедствий, вызванных воздействием климатических факторов, часто носят трансграничный характер, важное значение имеет региональное сотрудничество, одним из примеров которого является

Тихоокеанское партнерство по повышению устойчивости. Благодаря объединению ресурсов и обмену передовым опытом тихоокеанские малые островные развивающиеся государства имеют больше возможностей для реагирования на вызванные воздействием климатических факторов потрясения, например, через посредство климатоустойчивой инфраструктуры.

E. Ускорение энергетического перехода

53. Некоторые крупные азиатские страны стали ключевыми мировыми игроками в области развития возобновляемых источников энергии. В качестве примера можно привести Китай, где правительство устанавливает в два раза больше солнечных и ветряных электростанций, чем во всем остальном мире вместе взятом[24]. Такие стимулы, как льготные тарифы и субсидии, способствовали быстрому развитию возобновляемых источников энергии, поддерживая глобальные климатические цели и одновременно создавая рабочие места на местном уровне. В рамках усилий по достижению амбициозной цели по увеличению к 2030 году объема производимой энергии на основе неископаемого топлива до 500 ГВт правительство Индии предлагает стимулы для расширения национальных мощностей по производству солнечных панелей.

54. Малые страны региона также стремятся увеличить мощности на базе возобновляемых источников энергии и укрепить энергетическую связуемость, опираясь на региональные инициативы. В частности, правительства Вануату, Соломоновых Островов и Фиджи намерены достичь 100-процентного уровня использования возобновляемых источников энергии к 2030 году. В то же время тихоокеанские малые островные развивающиеся государства активно используют региональное сотрудничество для постановки общих задач в области возобновляемых источников энергии и согласования соответствующей политики. Тихоокеанский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности содействует реализации проектов по использованию солнечной и энергии ветра, оказывает техническую помощь и мобилизует климатическое финансирование. План действий АСЕАН по энергетическому сотрудничеству создает благоприятные условия для заключения трансграничных соглашений о совместном использовании электроэнергии через посредство единых энергосистем для повышения энергетической безопасности и снижения стоимости энергии, а также поощряет внедрение технологий чистой энергии и создание большего количества «зеленых» рабочих мест.

IV. Благоприятные условия для эффективных мер политики

55. Для реализации мер политики, подобных тем, которые описаны в предыдущем разделе, необходим ряд благоприятных условий. В этом разделе секретариат обозначает отдельные благоприятные условия: важность сильного политического руководства, адаптивного и гибкого формирования политики, гибких статистических систем, основанных на широком участии подходов к разработке и реализации политики, а также инклюзивного и эффективного регионального сотрудничества.

[24] Aiqun Yu and others, “China continues to lead the world in wind and solar, with twice as much capacity under construction as the rest of the world combined”, Global Energy Monitor, July 2024.

A. Сильное политическое руководство и государственные институты

56. Политическое руководство, приверженное инклюзивному и устойчивому развитию, является краеугольным камнем успешных мер политики, позволяющих преодолеть сильные корыстные интересы. Лидерство, способствующее межсекторальному сотрудничеству, позволяет применять общегосударственный подход, что является необходимым условием для решения системных и сложных проблем. Преобразующие меры политики требуют политической воли, чтобы обеспечить баланс между насущными экономическими потребностями и долгосрочными устремлениями в области инклюзивного и устойчивого развития. Между тем инклюзивный образ мыслей политических лидеров крайне важен для стимулирования экономического роста, от которого выигрывают все члены общества. Например, более активное участие женщин в руководстве может уменьшить значительную гендерную сегрегацию в органах управления, отвечающих за науку, технологии, мир и безопасность и другие сферы.

57. Эффективные структуры управления и эффективные институты являются основой для разработки, реализации и мониторинга государственной политики. Транспарентные и подотчетные институты обеспечивают адекватное распределение государственных ресурсов на программы, непосредственно повышающие благосостояние людей, такие как социальная защита, образование и развитие инфраструктуры. Программы обучения государственных служащих в новых областях, таких как разработка и реализация национальных стратегий развития, управление государственными финансами и цифровизация, направленные на устранение социального неравенства и климатических рисков, позволят укрепить технические возможности правительства.

58. Децентрализация также может повысить оперативность реагирования государственных институтов, предоставив местным органам власти возможность реализовывать индивидуальные решения, которые соответствуют местным реалиям и удовлетворяют конкретные потребности общин. Например, Индонезия использует децентрализованное бюджетирование для поддержки провинциальных правительств в разработке инициатив по сокращению бедности и созданию рабочих мест с учетом конкретных условий.

B. Адаптивное и гибкое формирование политики

59. Растущая экономическая неопределенность и динамичный характер мегатрендов, таких как технологический прогресс и изменение климата, требуют адаптивных и гибких мер политики. Правительства должны иметь механизмы, способные оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации и возникающие проблемы. Например, во время пандемии COVID-19 правительства, которые заранее разработали механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации, смогли быстро развернуть пакеты мер бюджетного стимулирования и программы социальной помощи, что позволило сократить потери доходов во время этого беспрецедентного потрясения.

60. Экспериментирование с мерами политики и постоянное обучение имеют решающее значение для решения сложных проблем развития. Пилотные проекты позволяют правительствам опробовать новые подходы в меньших масштабах, прежде чем расширять масштабы успешных мероприятий. Такой подход снижает риски и обеспечивает соответствие политики конкретным условиям. Например, инициативы по установке солнечных батарей на крышах в Индии изначально

реализовывались как пилотные проекты, что позволяло вносить коррективы с учетом отзывов населения и рыночных условий. Аналогичным образом, «песочницы» для опробования мер политики и регуляторные «песочницы» обеспечивают контролируемую среду для тестирования новых мер политики или технологий с меньшим количеством регуляторных барьеров. Такой подход используется для продвижения инноваций в сфере цифрового банкинга в регионе, что помогает финансовым регуляторам находить баланс между прогрессом цифрового банкинга и защитой потребителей.

C. Инклюзивные и основанные на широком участии подходы

61. Меры политики, которые носят инклюзивный характер, имеют больше шансов на успех, поскольку они отражают потребности и приоритеты различных заинтересованных сторон. Вовлечение маргинализированных групп в процесс разработки политики способствует укреплению доверия и заинтересованности общества, что повышает вероятность успешной реализации. Например, в рамках программы «Семейная надежда» в Индонезии бенефициары были вовлечены в ее разработку, что позволило тем самым расширить возможности общины.

62. Сотрудничество с частным сектором, научными кругами и организациями гражданского общества способствует укреплению результатов политики. Например, в рамках государственно-частных партнерств используются финансовые ресурсы и технический потенциал предприятий для достижения общих целей. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон особенно эффективны в таких секторах, как возобновляемая энергетика и цифровая инфраструктура, где необходимы скоординированные усилия для преодоления финансовых и логистических барьеров.

D. Гибкие и инклюзивные статистические системы

63. Национальные статистические службы сталкиваются с растущим спросом на подробные данные в режиме реального времени по все более широкому кругу вопросов, включая мониторинг глобальных обязательств, таких как цели в области устойчивого развития. В Республике Корея, например, существуют сети мониторинга в режиме реального времени и обмен общедоступными данными о качестве воздуха. Помимо того, что статистические учреждения должны быть способны отвечать на запросы современных обществ в отношении данных, они также должны обеспечивать равноправный доступ к информации и поддерживать принятие решений на основе фактических данных во всех секторах.

64. На своей девятой сессии, состоявшейся в декабре 2024 года, Комитет по статистике постановил содействовать применению общесоциального подхода, а также постановил, что создание гибких статистических систем должно быть одной из приоритетных задач, и призвал членов и ассоциированных членов увеличить политическую и финансовую поддержку инклюзивных статистических систем.

E. Инклюзивная многосторонность

65. В настоящем документе секретариат осветил то, каким образом региональное сотрудничество может воплотить национальные директивные планы в действия, как инициативы, касающиеся мер политики, выдвинутые отдельными странами, могут оказать усиливающее воздействие на развитие, если

они дополнены коллективными действиями, и как сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе может стать хорошим уроком и опытом для других развивающихся регионов мира.

66. Учитывая различные уровни развития и опыт стран Азиатско-Тихоокеанского региона, региональное сотрудничество должно основываться на инклюзивном подходе. Примером может служить модульная структура Соглашения о партнерстве в области цифровой экономики, которая включает в себя имеющие юридическую силу обязательства в областях, имеющих важное значение с точки зрения операционной совместимости и доверия, но в то же время позволяет странам брать на себя обязательства постепенно, в зависимости от их цифрового потенциала. Такой подход помогает обеспечить баланс между высокими стандартами обязательств и различными уровнями готовности стран-участниц.

V. Региональное сотрудничество в целях инклюзивного и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

67. Являясь региональным подразделением системы Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Комиссия через секретариат оказывает поддержку членам и ассоциированным членам в достижении инклюзивного и устойчивого развития. Секретариат готовит аналитические доклады, содействует диалогу и обмену знаниями, а также оказывает техническую помощь по важнейшим темам развития. При осуществлении этой деятельности секретариат использует общесоциальный подход. Он сотрудничает с национальными разработчиками политики, частным бизнесом, научно-академическими кругами, партнерами по процессу развития и гражданским обществом, чтобы использовать региональные преимущества для решения проблем развития, стоящих перед регионом.

68. Благодаря своим инклюзивным платформам секретариат укрепляет потенциал региона в области решения трансграничных проблем и озвучивает позиции и потребности региона на глобальных платформах. Например, в декабре 2024 года он организовал региональную консультацию высокого уровня по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, чтобы собрать мнения о том, как устранить пробелы в финансировании развития. Результаты этой консультации будут использованы при проведении четвертой Международной конференции по финансированию развития, которая будет проведена с 30 июня по 3 июля 2025 года в Севилье, Испания

69. Секретариат также укрепляет потенциал региона для решения комплексных задач и выявления синергического эффекта. На своей восьмой сессии, состоявшейся в октябре 2024 года, Комитет по социальному развитию вновь подтвердил свою приверженность осуществлению Плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обратился к секретариату с просьбой оказывать членам и ассоциированным членам поддержку в укреплении их потенциала в области формирования более жизнестойких обществ и содействия справедливому переходу к устойчивому будущему.

70. Для распространения результатов своей аналитической работы и оказания целевой технической помощи секретариат разработал несколько собственных аналитических инструментов. В качестве примеров можно привести анализ по принципу «никто не должен быть забыт», позволяющий понять, как различные обстоятельства сочетаются между собой и создают неравенство в получении доступа к основным возможностям, и макроэкономическую модель устойчивого развития, позволяющую изучить потенциальные социально-экономические и экологические последствия сценариев национальной политики.

71. Секретариат поддерживает информационные порталы с открытым доступом к данным и информации в интересах государственных служащих, исследователей и других партнеров по процессу развития. С помощью инструмента под названием «Консультант по вопросам информации и ведения переговоров в области торговли» предлагаются индивидуальные идеи и анализ данных для содействия эффективному участию в торговых соглашениях, а Инициатива по интеграции в сфере регулирования региональной цифровой торговли помогает странам повысить готовность к цифровой торговле путем выявления пробелов в политике и регулировании. На Азиатско-Тихоокеанском энергетическом портале предоставляются визуализированные данные по статистике в области энергетики, интерактивные карты инфраструктуры и подборки в области энергетической политики. Наконец, на портале по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям предоставляются подробные климатические данные и оценки рисков для целей раннего предупреждения, которые могут быть локализованы национальными заинтересованными сторонами.

72. Секретариат также выступает в качестве ведущего или координирующего органа различных региональных инициатив, таких как Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Региональная ««дорожная карта» по связуемости энергосистем и Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата. В рамках этих инициатив секретариат ведет с членами и ассоциированными членами работу, направленную на обеспечение справочных баз, содействие взаимному обучению, внедрение передовой практики и принятие согласованной политики.

73. В дальнейшем секретариат намерен оказывать поддержку членам и ассоциированным членам Комиссии в реализации Повестки дня на период до 2030 года и других соответствующих глобальных обязательств в области развития. Секретариат стремится расширить свои возможности по выполнению своих мандатов за счет действенного сочетания инноваций, данных, цифровых технологий, стратегического прогнозирования, а также навыков, относящихся к поведенческим наукам, и культуры поведения.

VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией

74. Азиатско-Тихоокеанский регион сталкивается со сложным, взаимосвязанным комплексом экономических, социальных и экологических проблем, которые неблагоприятно отражаются на его прогрессе в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Эти проблемы и связанные с ними вопросы политики носят трансграничный и межсекторальный характер. Как региональный партнер по процессу развития, обладающий многопрофильным опытом,

секретариат Комиссии располагает всеми возможностями для продвижения стратегий, которые могут создать для региональных разработчиков политики благоприятные условия для эффективного решения этих проблем. Через посредство осуществляемой секретариатом аналитической работы, технической помощи, диалогов и взаимного обучения региональное сотрудничество, реализуемое при содействии Комиссии, ставит во главу угла благополучие людей и поддерживает инклюзивное и устойчивое развитие.

75. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий документ и дать секретариату руководящие указания на основе обмена мнениями и опытом членов и ассоциированных членов, в частности, по следующим вопросам:

a) ликвидация значительных пробелов в области устойчивого развития в условиях ограниченности людских, бюджетных и финансовых ресурсов и ограниченных технологических возможностей;

b) регулирование непреднамеренных негативных последствий мер политики, направленных на решение возникающих проблем, для бедных и уязвимых слоев населения;

c) продвижение общесоциального подхода при поддержке общих устремлений стран в области развития;

d) укрепление регионального сотрудничества, в том числе через секретариат.