Организация Объединенных Наций ESCAP/81/11

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
5 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 5c предварительной повестки дня*
Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: окружающая среда и развитие

Региональное сотрудничество для повышения эффективности многоуровневых действий и расширения масштабов целей в области климата

Записка секретариата

Резюме

Для осуществления эффективных и масштабных действий по борьбе с изменением климата необходимо обеспечить вовлечение всех уровней власти и общества, а также эффективные и согласованные действия заинтересованных сторон. Согласованные климатические стратегии должны учитывать национальные климатические стратегии, межсекторальное сотрудничество и вовлечение местных общин, на долю которых приходится большая часть выбросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Многоуровневое руководство деятельностью в области климата позволит улучшить положение дел с вертикальной интеграцией стратегий, обеспечит эффективное распределение ресурсов и поможет ускорить переход к развитию с низким уровнем выбросов и повысить устойчивость к изменению климата.

В настоящем документе секретариат на основе анализа определяемых на национальном уровне вкладов и консультаций с правительствами, местными и субнациональными органами власти, заинтересованными сторонами и партнерами предоставляет информацию о возможностях для повышения эффективности многоуровневого руководства деятельностью в области климата и активизации действий в области климата на национальном и местном уровнях и в частном секторе. Кроме того, секретариат указывает на возможности регионального и трансграничного сотрудничества для поддержки многоуровневых действий в области климата и поощрения развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и жизнестойкостью перед лицом изменения климата.

* ESCAP/81/1.

B25-00053 (R) TP100325

Просьба отправить на вторичную переработку

Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана предлагается принять к сведению приоритеты и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и дать руководящие указания относительно будущей работы секретариата в этом направлении.

I. Справочная информация

1. Азиатско-Тихоокеанский регион играет ключевую роль в смягчении последствий изменения климата на глобальном уровне, поскольку в 2023 году на него пришлось более 60 процентов от общемирового объема выбросов парниковых газов. На регион приходится: 45 процентов мировых энергоресурсов; 43,2 процента общего конечного потребления энергии; и 50 процентов мирового производства электроэнергии, которая вырабатывается преимущественно за счет использования угля. Из общего объема конечного потребления энергии 52 процента приходится на промышленность, 17 процентов – на транспорт, 25 процентов – на здания, а остальное – на другие сектора[1]. Объем инвестиций в возобновляемые источники энергии в регионе растет, тем не менее их пока недостаточно, чтобы компенсировать растущий спрос на энергию, вызванный быстрой индустриализацией и урбанизацией. Для достижения масштабных целей в области климата, поставленных различными странами, необходим более активный переход на возобновляемые источники энергии, такие как солнечная энергия, энергия ветра и гидроэнергия. На двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стороны призвали утроить глобальные мощности по производству энергии из возобновляемых источников к 2030 году, что потребует от стран Азиатско-Тихоокеанского региона значительного увеличения инвестиций и внедрения технологий экологически чистой энергетики.

2. Урбанизация как ключевой фактор роста спроса на энергоресурсы создает как проблемы, так и возможности для действий по борьбе с изменением климата. Быстрый рост городов может усугублять ситуацию с выбросами, но в то же время открывает возможности для внедрения инновационных климатических решений. За счет учета климатических аспектов в городском планировании города способны повысить устойчивость к внешним воздействиям и способствовать развитию устойчивых практик. В качестве примеров можно привести инвестиции в «зеленую» инфраструктуру, повышение качества сетей общественного транспорта и вовлечение местных жителей в реализацию климатических инициатив.

3. Урбанизация меняет мир. В настоящее время в городах проживает более половины населения планеты, и, по прогнозам, к 2050 году эта цифра увеличится примерно до 68 процентов[2]. В 2020 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе находилось 19 из 30 крупнейших городов мира, в которых проживало 360 млн человек. Ожидается, что к 2030 году доля городского населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе составит 60 процентов от общего числа жителей планеты. Предполагается, что к 2050 году численность городского населения в Азии вырастет на 1,2 млрд человек, что составит 50-процентный рост по сравнению с 2023 годом[3] и приведет к росту потребления энергии, увеличению объема твердых отходов и спроса на городской транспорт, а также к изменению почвенного покрова и структуры землепользования.

[1] *2024 Review of Climate Ambition in Asia and the Pacific: From Ambitions to Results Sectoral Solutions and Integrated Action* (ESCAP/4-TR/32).

[2] United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities* (Nairobi, 2022).

[3] *Asia-Pacific Population and Development Report 2023* (ST/ESCAP/3112).

4. Эти ожидаемые изменения открывают прекрасную возможность для активизации действий по борьбе с изменением климата. В густонаселенных городских районах крупномасштабные устойчивые решения могут быть реализованы быстрее, чем в сельских районах, поскольку в них имеется более широкий доступ к инфраструктуре, решениям, полученным за счет эффекта масштаба, технологическим инновациям, образованию и стимулирующей политике. Переход на возобновляемые источники энергии, развитие эффективных систем общественного транспорта, эффективная утилизация отходов и строительство энергоэффективных зданий обладают значительным потенциалом для осуществления системных преобразований и достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для реализации этих целей необходимы приверженность, ресурсы, стратегическое планирование и инклюзивная политика на всех уровнях управления.

5. В связи с увеличением численности населения города становятся чрезвычайно уязвимы к изменению климата и в то же время ответственны за значительную часть глобальных выбросов диоксида углерода. Соответственно, они играют ключевую роль в глобальных усилиях по сокращению объема выбросов парниковых газов и рисков, связанных с изменением климата.

6. Для осуществления эффективных и масштабных действий по борьбе с изменением климата необходимо обеспечить вовлеченность всех уровней власти и общества, а также эффективность и согласованность действий заинтересованных сторон. Согласованные климатические стратегии должны учитывать национальные климатические стратегии, межсекторальное сотрудничество и вовлечение местных общин, на долю которых приходится большая часть выбросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи на различных сессиях Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата недавно было выдвинуто несколько инициатив по осуществлению действий по борьбе с изменением климата на уровне городов и повышению их устойчивости. На двадцать седьмой сессии Конференции Сторон было объявлено о начале реализации инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения», основной целью которой является повышение устойчивости городов за счет принятия комплексных подходов, устранение факторов уязвимости и содействие инклюзивному городскому планированию. На двадцать восьмой сессии было объявлено о создании Коалиции за амбициозные многоуровневые партнерства для действий в области климата. Основное внимание в рамках этой коалиции будет уделяться развитию сотрудничества между национальными, региональными и местными органами власти для ускорения реализации масштабных стратегий в области климата. На двадцать девятой сессии стороны приняли декларацию о многосекторальных действиях по созданию устойчивых и здоровых городов, которая направлена на создание рамок для многосекторального сотрудничества в целях повышения устойчивости городов, улучшения здоровья населения и адаптации к проблемам в области климата. Все вместе эти инициативы подчеркивают важнейшую роль городов в решении проблемы изменения климата и повышении устойчивости на глобальном уровне.

7. Неэффективные многоуровневые системы управления и разрозненная ответственность за действия по борьбе с изменением климата между различными уровнями власти часто рассматриваются как препятствия на пути к успешной координации, приводящие к несогласованности политики. Местным органам власти часто не хватает институциональных и финансовых ресурсов,

необходимых для эффективной реализации климатических стратегий. Кроме того, отсутствие координации между основными группами заинтересованных сторон, включая научные круги, гражданское общество и политиков, увеличивает разрыв между получением знаний и реализацией стратегий. Однако эти проблемы, мешающие развитию климатоустойчивых городов, можно преодолеть с помощью стратегического планирования, разработки национальных планов действий и интеграции стратегий в различных секторах.

8. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) признает, что интеграция в многоуровневые системы управления имеет важное значение для эффективного осуществления стратегий и действий в области изменения климата, в частности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где быстрыми темпами идет урбанизация. Интегрированные структуры управления играют важную роль в обеспечении устойчивого городского развития и достижении целей, поставленных в таких международных рамочных документах, как Парижское соглашение и Повестка дня на период до 2030 года. Вертикальная интеграция обеспечивает поддержку и усиление климатических мер на всех уровнях власти, от местного до национального, так как обеспечивает согласование целей и максимальную отдачу от реализации стратегий и инициатив. Горизонтальная интеграция способствует сотрудничеству между городами и секторами, позволяя обмениваться ресурсами, знаниями и передовым опытом. Таким образом, интеграция имеет жизненно важное значение для создания согласованных стратегий, направленных на решение многогранных проблем, связанных с изменением климата.

9. Однако города часто сталкиваются с проблемами в получении финансирования для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. В публикации *State of Cities Climate Finance 2024* («Доклад о состоянии городского финансирования борьбы с изменением климата, 2024 год») содержится всеобъемлющая оценка глобального климатического финансирования на уровне городов и представлены решения по мобилизации климатического финансирования для низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития городов[4]. Ежегодные потребности в климатическом финансировании в контексте городских районов весьма значительны. Потребности в инвестициях в городскую инфраструктуру оцениваются в 4,5–5,4 трлн долл. США в год в период с 2015 по 2030 год[5]. Однако в 2017 и 2018 годах города по всему миру в среднем получали только 384 млрд долл. США климатического финансирования в год, что составляет лишь 7–8 процентов от требуемой суммы[6]. В частности, городам необходим значительный капитал для адаптации: по оценкам, к 2050 году для устранения климатических рисков для городской инфраструктуры потребуется от 11 до 20 млрд долл. США в год[7].

10. Несмотря на эти насущные потребности, объем финансирования климатических программ в городах все еще значительно ниже требуемого.

[4] Jessie Press-Williams and others, *The State of Cities Climate Finance 2024: The Landscape of Urban Climate Finance*, 2nd ed. (Cities Climate Finance Leadership Alliance and Climate Policy Initiative, 2024).

[5] Katharina Lütkehermöller, “The little book of city climate finance” (Cologne, Germany, NewClimate Institute, 2023).

[6] Priscilla Negreiros and others, *Accelerating Urban Climate Finance in Low- and Middle- Income Countries: An Important Strategic Dimension of MDB Reform* (Climate Policy Initiative, 2023).

[7] Morgan Richmond, Nidhi Upadhyaya and Angela Ortega Pastor, “An analysis of urban climate adaptation finance: a report from the cities climate finance leadership alliance” (Climate Policy Initiative, 2021).

В странах с формирующимся рынком и развивающейся экономикой в Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе (за исключением Китая) объем внутреннего климатического финансирования вырос с 6 млрд долл. США в 2018 году до 9 млрд долл. США в 2022 году, что составляет 47 процентов от общего объема климатического финансирования в регионе, в основном этот рост был обеспечен за счет Индонезии и Филиппин. Восточная Азия и Тихоокеанский субрегион также обеспечили финансирование на сумму 21 млрд долл. США, что составило 36 процентов от общего объема климатического финансирования по линии Юг – Юг, что подчеркивает их лидирующую роль на региональном уровне. К 2022 году объем внутреннего финансирования в регионе превысил объем международного финансирования, что свидетельствует о росте самостоятельности в области климатических инвестиций[8]. Однако финансирование адаптации по-прежнему отстает, что ставит под угрозу способность региона эффективно управлять климатическими рисками. Инновационные механизмы и инструменты финансирования, такие как адресные облигации и национальные и региональные системы торговли углеродными квотами, наряду с усиленным укреплением потенциала и передачей технологий, необходимы для преодоления разрыва в финансировании адаптации[9]. Также важно создать благоприятные условия на национальном и местном уровнях для улучшения доступа к климатическому финансированию и укрепления потенциала местных органов власти для обеспечения устойчивого развития.

II. Интеграция действий по борьбе с изменением климата в городское планирование и развитие инфраструктуры

11. Стратегическое городское планирование для борьбы с изменением климата предполагает совместные усилия, обмен знаниями и инновационные подходы. Интегрируя климатические соображения в свое развитие, города могут повысить устойчивость к внешним воздействиям и внести свой вклад в учитывающее климатические аспекты развитие. Необходим целостный подход к городскому планированию, учитывающий различные сектора и компоненты. Города – это сложные структуры, которые способствуют выбросу парниковых газов различными способами. Интеграция различных компонентов в городское планирование может способствовать развитию устойчивых к климатическим изменениям городов. Создание необходимой инфраструктуры будет иметь ключевое значение для формирования пригодной для жизни, устойчивой к изменению климата и инклюзивной городской среды, которая будут способствовать развитию экономики.

12. Эффективное планирование землепользования имеет большое значение, учитывая темпы расширения городских территорий. Усилия по обеспечению эффективного территориального планирования городов должны быть направлены на развитие компактной и самодостаточной инфраструктуры, чтобы свести к минимуму использование ресурсов. Интеграция климатических параметров на микроуровне, таких как направление ветра, воздействие солнца, доступность воды и продовольствия, способствует устойчивому развитию городов. Особое внимание следует уделить озеленению городов, в частности,

[8] Baysa Naran and others, Climate Policy Initiative, *Global Landscape of Climate Finance 2024: Insights for COP29* (Climate Policy Initiative, 2024).

[9] United Nations Environment Programme, *Adaptation Gap Report 2024: Come Hell and High Water – As Fires and Floods Hit the Poor Hardest, It Is Time for The World to Step Up Adaptation Actions* (Nairobi, 2024).

использованию местных видов растений, а также применению новейших данных дистанционного зондирования для планирования землепользования.

13. На долю зданий приходится 30 процентов мирового конечного энергопотребления и 26 процентов мировых выбросов, связанных с энергетикой, из которых 8 процентов – прямые выбросы, а 18 процентов – косвенные выбросы от производства электричества и тепла, используемых в зданиях. С 2020 по 2022 год спрос на энергию в строительном секторе увеличился примерно на 4 процента. Энергоэффективность зданий можно повысить, изучив местный климат и интегрировав местные ресурсы и инфраструктуру. Концепции и требования к «зеленым» зданиям должны быть адаптированы к особенностям каждого города. Локализация целей в области устойчивого развития и обеспечение соответствия определяемых на национальном уровне вкладов планам действий на уровне городов позволяет создавать «зеленые» и устойчивые здания с учетом городской специфики. Важную роль играет также национальная политика по привлечению капитала для строительства энергоэффективных зданий. Например, для привлечения инвестиций в экологичное строительство в Китае предлагаются «зеленые» облигации и субсидии. Схема стимулирования «Зеленая метка» в Сингапуре предусматривает гранты и стимулы, помогающие пройти сертификацию. В Японии для стимулирования строительства энергоэффективных зданий предоставляются налоговые льготы и низкопроцентные кредиты. Устойчивое развитие поддерживается в Австралии с помощью грантов и скидок, предоставляемых Фондом зеленого строительства. В Таиланде финансовая помощь на реализацию энергоэффективных строительных проектов предоставляется через фонд энергосбережения и поощрения.

14. Чтобы добиться значимого прогресса в борьбе с изменением климата, города должны принять масштабные цели по использованию возобновляемых источников энергии в соответствии с глобальным обязательством по ускорению масштабного производства энергии из возобновляемых источников. Городские районы, являющиеся основными потребителями энергии, играют ключевую роль в этом переходе. Чтобы эффективно сократить спрос на энергию и объем выбросов, усилия по удвоению годовой энергоэффективности к 2030 году должны быть сосредоточены на городской инфраструктуре, транспортных системах и зданиях. Крайне важно ускорить процесс декарбонизации городских электросетей, для чего городам необходимо отказаться от субсидий на ископаемое топливо и перенаправить ресурсы на более чистые, возобновляемые технологии, способствующие устойчивому росту городов.

15. Транспорт – один из крупнейших источников выбросов парниковых газов, и поэтому крайне важно учитывать его в климатических стратегиях. Поощряя людей пересесть с личных автомобилей на общественный транспорт, использовать велосипеды и ходить пешком, города могут значительно сократить объем выбросов. Например, удвоение доли общественного транспорта и активной мобильности может привести к 50-процентному сокращению транспортных выбросов. В Индии значительно расширилась сеть метрополитена в Дели, что стало надежной и экологичной альтернативой автомобильному транспорту. Благодаря тому, что больше людей стали пользоваться общественным транспортом, уменьшились и транспортные заторы, и объем выбросов.

16. Для достижения климатических целей городам крайне важно эффективно управлять отходами, поскольку это помогает сократить выбросы метана, что является ключевым фактором замедления роста температуры. В Азиатско-

Тихоокеанском регионе несколько городов внедрили успешные стратегии обращения с отходами, которые способствуют достижению климатических целей. Например, в Республике Корея внедрена комплексная система обращения с отходами, включающая обязательную переработку, разделение пищевых отходов и производство энергии из отходов. В результате количество отходов, отправляемых на полигоны, значительно сократилось, что привело к снижению выбросов метана.

17. Эффективное управление водными ресурсами в городах необходимо для достижения климатических целей, поскольку помогает сократить выбросы парниковых газов и повышает устойчивость к климатическим воздействиям. В Азиатско-Тихоокеанском регионе несколько городов внедрили успешные стратегии управления водными ресурсами, которые способствуют достижению климатических целей. Например, в Сингапуре была разработана комплексная система управления водными ресурсами. Эта система имеет четыре источника воды: вода из местных водосборных бассейнов, привозная вода, переработанная вода и опресненная вода. Использование этого подхода позволило обеспечить надежное водоснабжение и снизить затраты энергии на очистку и распределение воды. Кроме того, широкое использование в стране «зеленой» инфраструктуры, такой как дождевые сады и зеленые крыши, помогает управлять ливневыми стоками и сокращать городские острова тепла.

18. Укрепление регионального сотрудничества в области смягчения последствий изменения климата, особенно между городами, может способствовать обмену знаниями, ресурсами и передовым опытом. Городские районы могут сыграть ведущую роль в разработке региональных схем торговли углеродными квотами, обеспечивая экономические стимулы для сокращения выбросов и способствуя эффективному распределению ресурсов. Интегрируя эти стратегии в городское планирование и управление, города могут повысить свои климатические амбиции, укрепить устойчивость и возглавить переход к низкоуглеродному и устойчивому будущему.

Ш. Усиление городской составляющей в национальных планах действий в области климата

19. Чтобы ограничить глобальное потепление значением в 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем, мир должен достичь ежегодных темпов декарбонизации в 15,2 процента, что соответствует целям, изложенным в Парижском соглашении[10]. На двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было подчеркнуто, что для ликвидации разрыва к 2025 году необходимы более твердые обязательства и более масштабные определяемые на национальном уровне вклады.

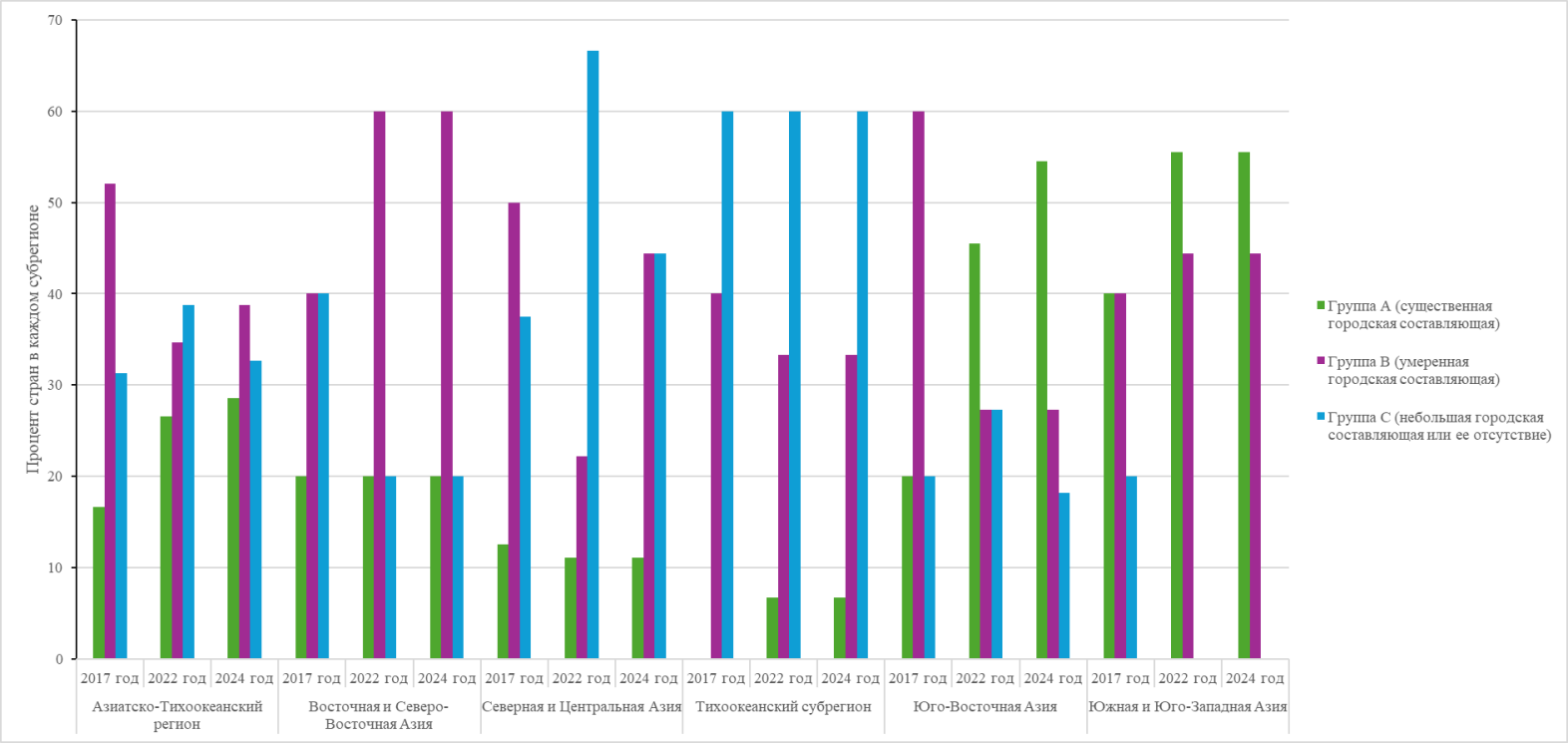
20. Определяемые на национальном уровне вклады являются краеугольным камнем Парижского соглашения и основными политическими инструментами, используемыми правительствами для подтверждения своей приверженности глобальным усилиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Учитывая, что на городские районы приходится около 67 процентов мирового потребления первичной энергии и 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов, важно, чтобы в определяемых на национальном уровне

[10] *2024 Review of Climate Ambition in Asia and the Pacific.*

вкладах прямо упоминались городские аспекты и чтобы они были согласованы с национальными планами действий. Несмотря на то, что с 2017 года число стран, включивших значимую городскую составляющую в определяемые на национальном уровне вклады, увеличилось, во многих странах этот пробел сохраняется. По состоянию на 2024 год определяемые на национальном уровне вклады 16 стран Азиатско-Тихоокеанского региона не содержат части, касающейся городов, или же эта часть в них незначительна, 19 – содержат ее в умеренном объеме, а 14 – содержат значительную часть, касающуюся городов (см. диаграмму I). Чтобы согласовать действия по борьбе с изменением климата в городах с национальными планами действий, необходимо сосредоточиться на учете городских аспектов в определяемых на национальном уровне вкладах. Такое согласование будет способствовать выработке целостного подхода к решению проблем, связанных с последствиями изменения климата в городах.

Диаграмма I

Городская составляющая определяемых на национальном уровне вкладов стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в разбивке по субрегионам, в 2017, 2022 и 2024 годах



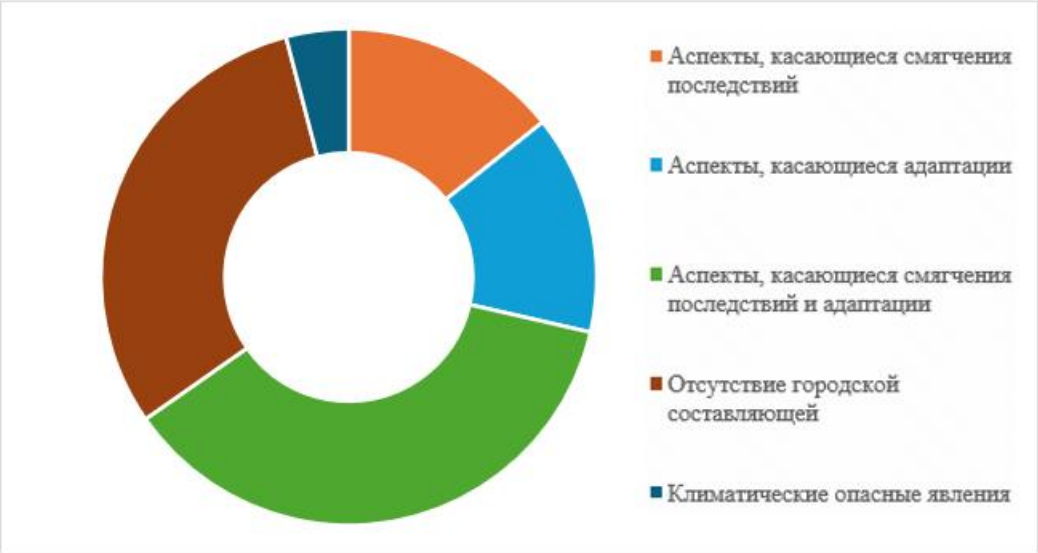
Источники: расчеты ЭСКАТО на основе глобальных данных Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), *Sustainable Urbanization in the Paris Agreement: Comparative Review for Urban Content in the Nationally Determined Contributions (NDCs)* («Устойчивая урбанизация в Парижском соглашении: сравнительный обзор городской составляющей в определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ)») (Найроби, 2017 год); ООН-Хабитат, *Urban Climate Action: The Urban Content of the NDCs – Global Review 2022* («Действия в области климата в городах: городская составляющая ОНУВ — глобальный обзор за 2022 год») (Найроби, 2022 год); ООН-Хабитат, *Urban Content of NDCs: Local Climate Action Explored through In-Depth Country Analyses – 2024 Report* («Городская составляющая ОНУВ: рассмотрение местной деятельности по борьбе с изменением климата на основе углубленного странового анализа — доклад за 2024 год») (Найроби, 2024 год).

Примечание: «Существенная городская составляющая» относится к определяемым на национальном уровне вкладам, содержащим конкретные посвященные городам разделы и/или определяющим городские районы в качестве приоритетных секторов, исключая определяемые на национальном уровне вклады, в которых приоритетность не поддерживается четким обозначением конкретных городских проблем и/или мер реагирования. «Умеренная городская составляющая» относится к определяемым на национальном уровне вкладам с упоминанием городов в тексте. «Небольшая городская составляющая или ее отсутствие» относится к определяемым на национальном уровне вкладам, в которых города упоминаются очень мало или не упоминаются. «Незначительное упоминание городов» относится к случаям, когда слово «город» используется в тексте, но не в контексте решения проблем или разработки мер реагирования.

21. Кроме того, в 14 процентах стран Азиатско-Тихоокеанского региона определяемые на национальном уровне вклады направлены либо только на смягчение последствий изменения климата, либо только на адаптацию к ним. Акцентирование внимания как на аспектах смягчения последствий, так и на аспектах адаптации обеспечивает гораздо более значительные возможности для достижения климатических целей (см. диаграмму II). Для эффективного противодействия растущей угрозе изменения климата важно повысить уровень осведомленности и изучить различные варианты реагирования на изменение климата в различных секторах, как это предусмотрено статьями 2 и 7 Парижского соглашения и рекомендовано Межправительственной группой экспертов по изменению климата. Этот подход направлен на развитие синергии и устранение разногласий между усилиями по адаптации и смягчению последствий. Учитывая сложный характер стратегий адаптации и смягчения последствий, они могут предоставить возможности для применения комплексных подходов, направленных на одновременное решение обеих задач. Эти возможности включают устранение пробелов в знаниях, преодоление изолированности в деятельности по борьбе с изменением климата, максимизацию общих выгод, минимизацию непредвиденных компромиссов, использование инструментов моделирования для укрепления доказательной базы, сбор данных для обоснования политических решений и стимулирование устойчивого к изменению климата экономического роста.

Диаграмма II

Доля составляющей, касающейся смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в том, что касается городских районов, в определяемых на национальном уровне вкладах стран Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: анализ ЭСКАТО на основе материалов ООН-Хабитат, *«Городская составляющая ОНУВ: рассмотрение местной деятельности по борьбе с изменением климата на основе углубленного странового анализа»* (см. диаграмму I).

22. Учитывая разбивку определяемых на национальном уровне вкладов по секторам, важно отметить, что существует значительный разрыв между национальными и городскими мерами реагирования в определяемых на национальном уровне вкладах для различных секторов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним (см. диаграммы III и IV).

Диаграмма III

Число определяемых на национальном уровне вкладов с национальными и городскими мерами по смягчению последствий изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе

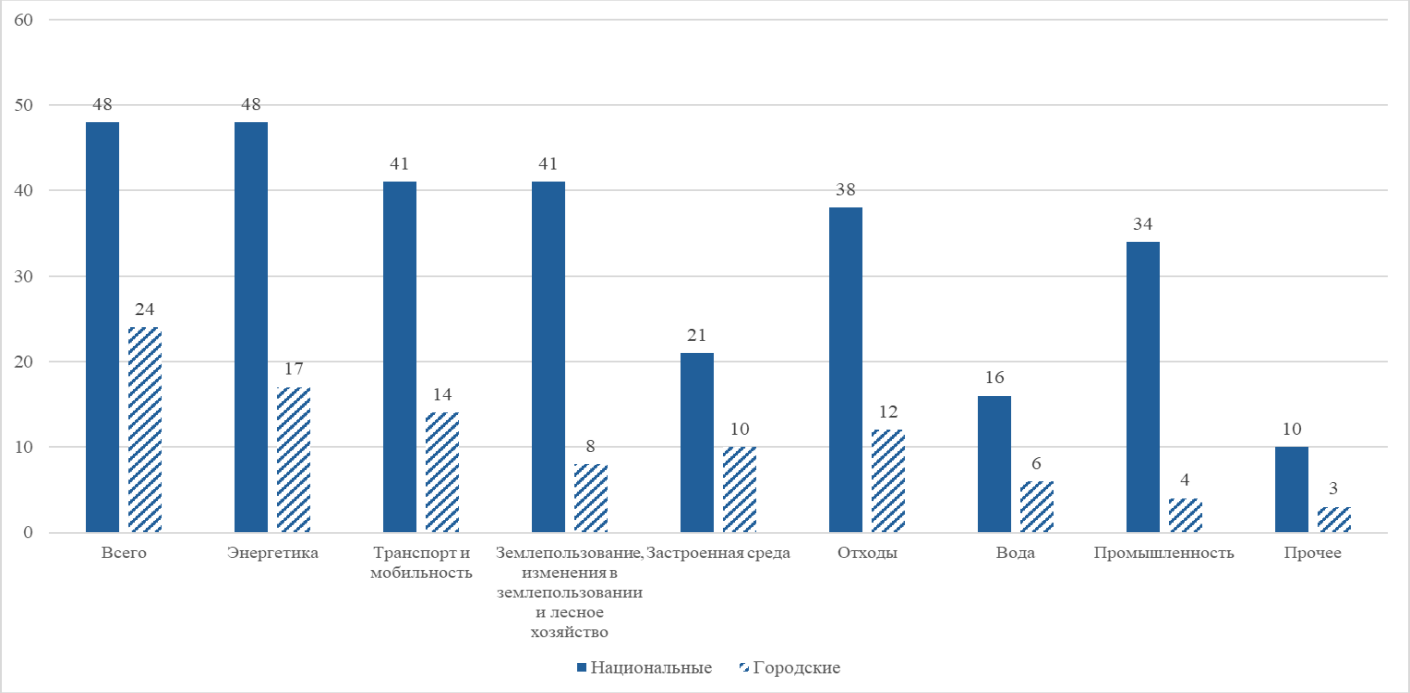
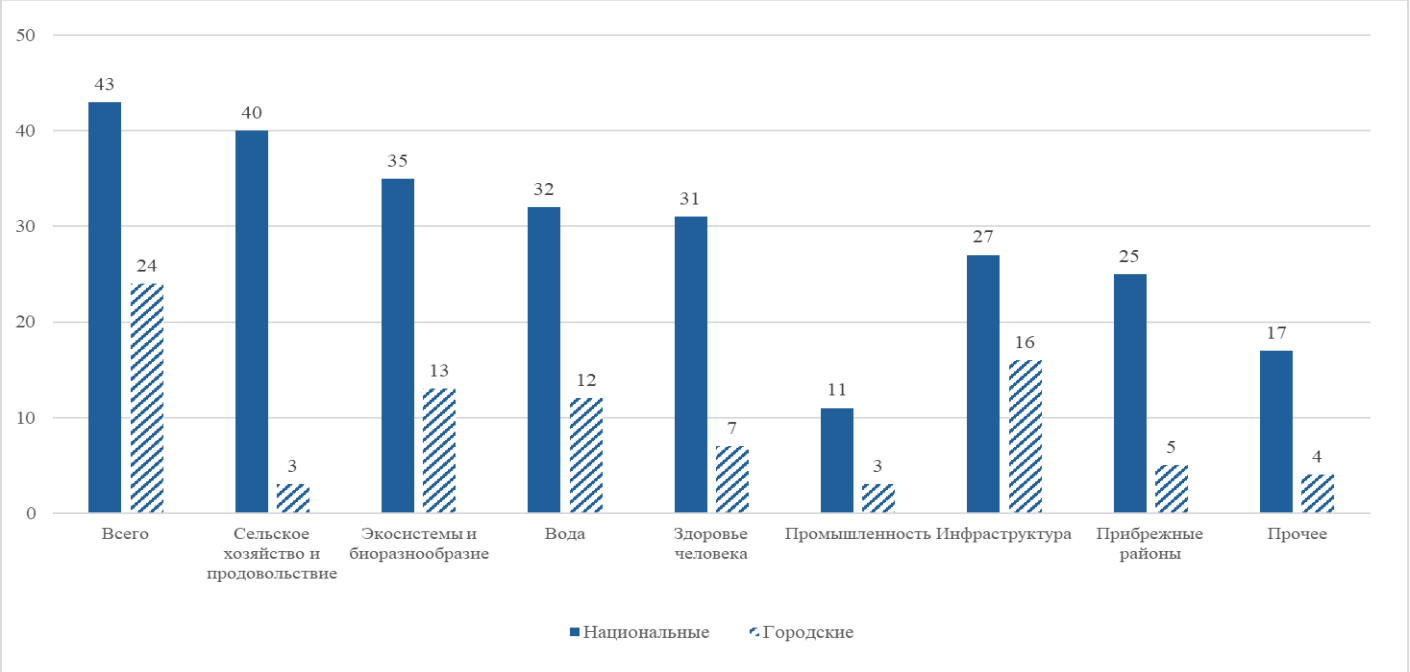


Диаграмма IV

Число определяемых на национальном уровне вкладов с национальными и городскими мерами по адаптации к изменению климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе



23. Обновление определяемых на национальном уровне вкладов для приведения их в соответствие с городскими секторами, такими как энергетика, транспорт, обращение с отходами, водные ресурсы и строительство, оказывает значительное влияние на выбросы и потребление ресурсов. Кроме того, интеграция политики, соответствующей определяемым на национальном уровне вкладам, в этих секторах обеспечивает целостный подход к устойчивому развитию, сокращению углеродного следа и повышению устойчивости к изменению климата. Например, усилия по продвижению энергоэффективных зданий, развитию климатически нейтрального общественного транспорта и улучшению переработки отходов напрямую способствуют сокращению выбросов. Общеотраслевое согласование также способствует согласованности политики, позволяя городам эффективно реализовывать климатические стратегии, поддерживая при этом национальные и глобальные обязательства.

24. Вовлечение всех заинтересованных сторон имеет решающее значение для обновления целевых показателей и планов реализации, в том числе в ключевых секторах энергетики, транспорта, промышленности и обращения с отходами, чтобы повысить масштабность действий по борьбе с изменением климата. Процесс обновления определяемых на национальном уровне вкладов должен способствовать созданию условий, благоприятствующих разработке субнациональной климатической политики и планов, поощряющих участие частного сектора и способствующих инвестициям в климатоустойчивую городскую инфраструктуру.

25. Многие муниципальные, местные и региональные органы власти уже взяли на себя обязательства по достижению масштабных целей по смягчению последствий изменения климата через международные организации или альянсы, включая Местные органы власти за устойчивое развитие (МОВУ), Инициативную группу городов по климатическим вопросам (C40) и Глобальное соглашение мэров по вопросам климата и энергетики. Целевые показатели определяемых на национальном уровне вкладов могут включать в себя субнациональные задачи, чтобы отразить максимально возможную поддержку местных органов власти, тем самым локализуя национальные цели[11]. Такие локализованные вклады могут, в свою очередь, ускорить общее достижение определяемых на национальном уровне вкладов, например, посредством комплексных оценок для выявления синергии между определяемыми на национальном уровне вкладами и национальными планами в области адаптации, межсекторального сотрудничества, согласования целей, мобилизации ресурсов и финансирования. Например, Филиппины успешно увязали определяемый на национальном уровне вклад с национальным планом в области адаптации, создав прецедент комплексных климатических действий. Это обеспечило, чтобы вклад этой страны не просто содержал отдельные обязательства, а чтобы эти обязательства были хорошо интегрированы в национальные цели развития, такие как устойчивое промышленное развитие, искоренение нищеты, энергетическая безопасность, социальная и климатическая справедливость. Согласование определяемого на национальном уровне вклада и национального плана в области адаптации позволило Филиппинам заручиться финансовой и технической поддержкой и принять межсекторальные меры, тем самым укрепив свою устойчивость и адаптационный потенциал[12]. В Северной и Центральной Азии Казахстан также

[11] UN-Habitat, *Enhancing Nationally Determined Contributions through Urban Climate Action* (Nairobi, 2020).

[12] См. niccdies.climate.gov.ph/files/documents/Philippines%20NDC%20Quick%20Facts.pdf.

успешно увязал определяемый на национальном уровне вклад с национальным планом в области адаптации, и перенес эти усилия на деятельность по борьбе с изменением климата на уровне городов. Определяемые на национальном уровне вклады этой страны сосредоточены на сокращении выбросов парниковых газов на 15 процентов по сравнению с уровнем 1990 года с акцентом на отказ от использования угля, развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности.

26. Для того чтобы перевести определяемые на национальном уровне вклады на уровень города, необходимо принять целостный подход к городскому планированию, который позволит использовать вклад всех секторов. Например, разработка политики низкоуглеродного городского развития в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами может ускорить действия по борьбе с изменением климата в городах.

IV. Содействие региональному сотрудничеству для согласования климатических действий на уровне городов с национальными целями

27. Действия по борьбе с изменением климата на уровне городов имеют жизненно важное значение для достижения национальных целей в области климата, поскольку городские районы являются основными источниками выбросов и климатических рисков. Эффективная политика в области устойчивого транспорта, экологичных зданий, обращения с отходами и возобновляемых источников энергии может значительно сократить выбросы и одновременно повысить устойчивость. Учитывающее климатические аспекты городское планирование, осуществляемое на основе таких рамочных документов, как рамки национальной градостроительной политики Индии, помогает городам адаптироваться к экстремальным погодным условиям и экологическим проблемам. Согласование местных усилий с национальными обязательствами обеспечивает ощутимый прогресс, делая действия на уровне городов необходимыми для достижения более широких климатических целей.

28. Разработка определяемых на национальном уровне вкладов третьего поколения, которая осуществляется в настоящее время, представляет собой ключевую возможность привести национальные траектории выбросов в соответствие с глобальной целью по ограничению глобального потепления значением в 1,5°C выше доиндустриального уровня и устранить последствия изменения климата. Ожидается, что эти определяемые на национальном уровне вклады будут более масштабными и инклюзивными, что отражает срочную необходимость в действиях по борьбе с изменением климата, как подчеркивается в публикации *2024 Review of Climate Ambition in Asia and the Pacific* («Обзор амбициозных задач в связи с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2024 год»). В определяемых на национальном уровне вкладах необходимо уделять первоочередное внимание комплексным стратегиям, включающим сопротивляемость к изменению климата, устойчивое развитие и всеохватный рост. Включение конкретных отраслевых задач в определяемые на национальном уровне вклады повысит подотчетность и будет способствовать измеримому прогрессу в достижении климатических целей. Для того чтобы эффективно согласовать новый цикл определяемых на национальном уровне вкладов с обязательствами по сокращению выбросов, а также с долгосрочными стратегиями развития с низким уровнем выбросов и обязательствами по

достижению нулевого уровня выбросов, странам необходимо установить абсолютный целевой показатель сокращения выбросов на основе базового 2019 года, как это рекомендовано Межправительственной группой экспертов по изменению климата. Такой подход будет способствовать разработке комплексных стратегий сокращения выбросов в масштабах всей экономики, которые будут одновременно масштабными и осуществимыми. Кроме того, важно выявить и определить четкие финансовые и технологические разрывы, которые препятствуют модернизации в развивающихся странах региона. За счет устранения этих разрывов страны смогут укрепить свой потенциал для осуществления эффективных действий по борьбе с изменением климата, обеспечив при этом соответствие своих определяемых на национальном уровне вкладов глобальным климатическим целям. Такое согласование не только способствует достижению всеобъемлющих целей, поставленных в Парижском соглашении, но и содействует устойчивому развитию, способствуя реализации стратегий повышения устойчивости и адаптации с учетом национальных условий. В то время как страны готовятся к представлению определяемых на национальном уровне вкладов третьего поколения в 2025 году, скоординированные усилия по интеграции этих элементов будут иметь жизненно важное значение для достижения значимого прогресса на пути к будущему с низким уровнем выбросов.

29. Основные рекомендации по повышению отраслевых целевых показателей сокращения выбросов в разрабатываемых определяемых на национальном уровне вкладах включают следующее:

a) *Интеграция городских аспектов*. Учитывая, что на города приходится значительная часть выбросов парниковых газов, определяемые на национальном уровне вклады должны четко включать стратегии, ориентированные на города, включая определение масштабных целей для таких секторов, как транспорт, энергетика, обращение с отходами и городское планирование;

b) *Усиление отраслевых целевых показателей*. Странам следует и далее совершенствовать свои национальные системы учета выбросов парниковых газов, чтобы включить в них четко определенные выбросы на уровне городов с разбивкой по секторам. Это позволит установить четкие, измеримые цели по сокращению выбросов для каждого сектора в рамках определяемых на национальном уровне вкладов. В результате местные органы власти смогут разработать собственные системы обеспечения прозрачности и отчетности по выбросам, чтобы содействовать реализации стратегий, учитывающих городскую специфику и направленных на решение уникальных для городов проблем и использование имеющихся возможностей;

c) *Совершенствование механизмов финансирования*. Важно разработать и мобилизовать инновационные механизмы финансирования, которые помогут местным органам власти достичь целевых показателей по секторам. Эти усилия могут включать создание специальных климатических фондов и государственно-частных партнерств, а также привлечение международного климатического финансирования;

d) *Содействие развитию потенциала*. Региональное сотрудничество должно быть направлено на реализацию инициатив по развитию потенциала, чтобы местные органы власти обладали необходимыми навыками и ресурсами для проведения эффективной климатической политики. В качестве примеров можно привести программы обучения, обмен знаниями и техническую помощь с учетом потребностей конкретного сектора;

e) *Содействие сбору данных и мониторингу*. Создание надежных систем сбора данных и мониторинга будет иметь важное значение для отслеживания прогресса в достижении целей по сокращению выбросов. Странам следует инвестировать в технологии и методологии, повышающие прозрачность и подотчетность представления данных о выбросах.

f) *Поощрение многоуровневого управления*. Укрепление координации между национальными, региональными и местными органами власти имеет жизненно важное значение для эффективного осуществления определяемых на национальном уровне вкладов. Этого можно достичь путем создания механизмов сотрудничества, способствующих коммуникации, совместному использованию ресурсов и совместным действиям на разных уровнях управления;

g) *Использование регионального сотрудничества*. Странам следует участвовать в региональных партнерствах для обмена передовой практикой, опытом и уроками, полученными в рамках осуществления действий по борьбе с изменением климата в различных секторах. Совместные усилия позволят укрепить коллективный потенциал для решения общих проблем и ускорить прогресс в выполнении обязательств, связанных с определяемыми на национальном уровне вкладами.

30. Местные действия на уровне городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе привели к значительному сокращению выбросов парниковых газов. Например, в некоторых городах, в том числе в Йокогаме (Япония), были внедрены комплексные системы управления энергопотреблением, что привело к значительному снижению энергопотребления и выбросов парниковых газов. В Шанхае (Китай) усилия были направлены на совершенствование общественного транспорта и продвижение использования электромобилей. Город расширил свою транспортную систему и ввел стимулы для использования электромобилей, что привело к сокращению выбросов в транспортном секторе. Создание 6,5-километровой надземной велосипедной дорожки в Пекине побудило 23 процента пассажиров отказаться от вождения в качестве основного вида транспорта, что позволило уменьшить заторы между густонаселенными жилыми и офисными районами, тем самым способствуя развитию немоторизованного транспорта как альтернативного вида транспорта без выбросов. Тем временем совместные действия всех слоев общества помогли превратить Панаджи (Индия) в безотходный город, что привело к общему снижению выбросов. В Таиланде столичная администрация Бангкока выступила с инициативой «Зеленый Бангкок 2030», которая направлена на увеличение зеленых насаждений и содействие устойчивому городскому развитию. Усилия включают посадку деревьев, создание парков и развитие общественного транспорта, что способствует снижению выбросов парниковых газов.

31. В реализации региональных инициатив по поддержке осуществления определяемых на национальном уровне вкладов в Азиатско-Тихоокеанском регионе был достигнут значительный успех, однако есть и пробелы. Оценка, проведенная ЭСКАТО, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и компанией «The Greenwerk», показала, что финансирование осуществления определяемых на национальном уровне вкладов остается существенным недостатком: менее 25 процентов стран имеют достаточную финансовую базу[13]. Для решения проблем, связанных с реализацией Парижского

[13] ESCAP, United Nations Environment Programme and the Greenwerk, “Progress of NDC implementation in Asia-Pacific: methodological framework and preliminary findings”, 2020.

соглашения и целей в области устойчивого развития, необходима адресная поддержка по вопросам осуществления определяемых на национальном уровне вкладов на местном уровне.

32. После консультаций с партнерами по процессу развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также с городскими сетями, включая Азиатско-Тихоокеанское партнерство по локализации в интересах обеспечения устойчивости городов, было предложено начать реализацию региональной городской инициативы для поддержки национальных и местных органов власти в осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов. В рамках этой инициативы местным органам власти будет оказана техническая помощь для решения общих проблем, связанных с локализацией определяемых на национальном уровне вкладов, включая нехватку финансовых ресурсов, ограниченные технические возможности и недостаточность данных. Это позволит усилить интеграцию определяемых на национальном уровне вкладов в местные стратегии развития и капиталовложений путем создания благоприятных условий, в том числе с точки зрения местных источников климатического финансирования. Важность такой инициативы заключается в том, что она может способствовать развитию регионального сотрудничества в целях расширения масштабов деятельности, развития потенциала и привлечения финансирования, необходимого для осуществления на местах определяемых на национальном уровне вкладов, тем самым ускоряя переход к низкоуглеродному и устойчивому городскому развитию.

33. Ключевыми целями предлагаемой инициативы являются следующие:

a) содействие региональному сотрудничеству через многостороннюю сеть заинтересованных сторон для реализации на местах определяемых на национальном уровне вкладов третьего поколения;

b) улучшение условий, позволяющих национальным правительствам поддерживать локализацию определяемых на национальном уровне вкладов в городских районах;

c) предоставление технических рекомендаций субнациональным правительствам и городам для мобилизации готовых к реализации на рынке концепций проектов и финансовых ресурсов для инвестиций, соответствующих их определяемым на национальном уровне вкладам третьего поколения.

34. Кроме того, эта инициатива будет способствовать проведению дальнейших оценок, укреплению существующего потенциала, устранению пробелов и использованию возможностей при осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов третьего поколения в городских районах. Недавно при поддержке Германского агентства по международному сотрудничеству, Союза лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата и Ассоциации породненных городов и местных органов управления Азиатско-Тихоокеанского региона секретариат ЭСКАТО разработал инструменты для использования на национальном и субнациональном уровнях (см. диаграмму V). Эти инструменты, которые были опробованы в Индии и Индонезии, направлены на оценку того, существуют ли механизмы, позволяющие финансировать климатические программы в городских районах. Оказание такой помощи в других странах региона укрепит потенциал планирования и осуществления комплексных мер на основе реалистичных и пригодных для финансирования концепций проектов.

Диаграмма V

Обзор инструментов для оценки национальных и субнациональных благоприятных рамочных условий для доступа к климатическому финансированию



35. Секретариат ЭСКАТО также разработал совместно с академическими институтами региона учебные курсы для должностных лиц национальных и местных органов власти и соответствующих заинтересованных сторон по многоуровневым действиям в области климата, планированию, финансированию и реализации проектов. Можно проводить практикумы, семинары и выпускать информационные продукты, направленные непосредственно на повышение эффективности реализации определяемых на национальном уровне вкладов третьего поколения путем улучшения технико-экономического обоснования проектов.

36. Предлагаемая инициатива могла бы укрепить эти существующие платформы знаний, поддерживаемые секретариатом, для содействия региональному сотрудничеству путем обобщения и обмена практикой и уроками, извлеченными городами, которые успешно локализовали свои соответствующие определяемые на национальном уровне вклады. Хранилище этой информации будет доступно всем городам-участникам и послужит ценным ресурсом для определения будущих действий и политики. Сеть могла бы также представлять отчеты, отслеживать прогресс и обмениваться информацией о влиянии действий, предпринятых для реализации определяемых на национальном уровне вкладов в городах Азиатско-Тихоокеанского региона.

37. Региональная консультативная группа, состоящая из представителей участвующих государств-членов, городских сетей, международных финансовых институтов и университетов, могла бы участвовать в поддержке разработки и осуществления мероприятий. Инициатива будет поддерживаться за счет добровольных взносов государств-членов, партнеров по процессу развития и городов.

38. Партнерства будут играть решающую роль в этой инициативе, позволяя использовать синергетический эффект и избегать дублирования усилий путем сотрудничества с существующими сетями и инициативами, включая Азиатско-

Тихоокеанское партнерство по локализации в интересах обеспечения устойчивости городов, Глобальное соглашение мэров по вопросам климата и энергетики, Партнерство по определяемым на национальном уровне вкладам и Региональный тихоокеанский центр по определяемым на национальном уровне вкладам.

39. Необходим комплексный подход к действиям по борьбе с изменением климата со стороны всего правительства и всего общества. Поскольку в Азиатско-Тихоокеанском регионе все больше людей переезжают в городские центры, становится все более актуальным применение комплексного подхода к планированию и реализации политики в поддержку связанных с климатом факторов при развитии городов. Обеспечение того, чтобы определяемые на национальном уровне вклады имели сильную городскую составляющую и осуществлялись на субнациональном и местном уровнях, важно для привлечения финансовой поддержки со стороны всех заинтересованных сторон и для создания устойчивых к изменению климата городов будущего в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

40. Комиссии предлагается принять к сведению рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и вынести рекомендации относительно будущей работы секретариата, в том числе в отношении предлагаемой инициативы по преобразованию определяемых на национальном уровне вкладов в планы действий, реализуемые городами.

41. Комиссии также предлагается дать указания по укреплению работы секретариата по техническому сотрудничеству и партнерству в целях обеспечения устойчивого развития городов и локализации действий по борьбе с изменением климата для более эффективной интеграции городской составляющей в национальные климатические стратегии.

42. Членам и ассоциированным членам предлагается поделиться своими предложениями по расширению регионального сотрудничества в целях укрепления потенциала городов для преобразования национальных климатических стратегий в планы действий на уровне городов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов.