Организация Объединенных Наций ESCAP/81/27

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 6e предварительной повестки дня*
Вопросы управления

Оценка деятельности Статистического института для Азии и Тихого океана

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ представляется на основании резолюции 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в которой Комиссия постановила рассматривать вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В настоящем документе содержатся обзор независимой оценки Статистического института для Азии и Тихого океана, проведенной внешним консультантом по оценке, а также выводы и рекомендации по повышению ориентированности на результаты, актуальности, устойчивости и эффективности Института. В нем также содержится описание действий, которые секретариату следует предпринять для выполнения рекомендаций по итогам оценки.

Комиссии предлагается одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 71/1 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана постановила каждые пять лет рассматривать вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат поручил провести независимую оценку Статистического института для Азии и Тихого океана в 2024 году, через пять лет после предыдущей оценки Института, проведенной в 2019 году.

2. В настоящем документе содержится краткое изложение цели, методологии, основных результатов и выводов оценки. В нем также содержатся рекомендации по итогам оценки и описание действий, которые секретариату следует предпринять для выполнения каждой рекомендации. Полный доклад об оценке, подготовленный консультантом, размещен на веб-сайте Комиссии[1].

II. Цель и метод

3. Цель оценки заключалась в том, чтобы предоставить Комиссии информационную основу для рассмотрения вопроса о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности Института и дать секретариату и Комиссии рекомендации в отношении предлагаемых улучшений в этой связи. В рамках оценки были проанализированы достигнутые результаты и показатели эффективности работы Института с использованием стандартных критериев оценки. Кроме того, были определены методы повышения ориентированности Института на результаты.

4. Оценка проводилась в соответствии с нормами, стандартами и процедурами, изложенными в политике и руководящих принципах Комиссии в области мониторинга и оценки[2], с тем чтобы обеспечить независимость, объективность и высокое качество оценки. Она проводилась с июля по декабрь 2024 года независимым консультантом по оценке г-ном Тимом Уэстбери.

5. Оценка включала всесторонний анализ соответствующих документов, а также консультации и интервью с заинтересованными сторонами Института и электронный опрос. Консультант по оценке посетил штаб-квартиру Комиссии в Бангкоке 7 и 8 октября 2024 года и провел консультации с руководством и сотрудниками секретариата, а также с партнерами-исполнителями Института, которые находятся в Бангкоке. Он также посетил Тибу, Япония, 9 и 10 октября 2024 года и провел интервью и фокус-групповую дискуссию с сотрудниками Института и старшими должностными лицами Министерства внутренних дел и коммуникаций Японии. Были проведены онлайн-интервью с членами Совета управляющих Института и должностными лицами национальных статистических служб и партнерских организаций. Консультант по оценке представил результаты оценки членам Совета управляющих Института на его двадцатой сессии, состоявшейся в Бангкоке 9 и 10 декабря 2024 года.

[1] См. https://repository.unescap.org/bitstream/handle/20.500.12870/7715/ESCAP-2024-RP-Evaluation-of-SIAP.pdf.pdf.

[2] Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “ESCAP monitoring and evaluation policy and guidelines” (Bangkok, 2023).

III. Выводы и рекомендации

6. В ходе оценки было установлено, что Институт остается весьма актуальным и эффективным учебным заведением в области статистики, которое высоко ценится членами и партнерскими организациями, предоставившими материалы для оценки. Обучение, проводимое Институтом, пользуется большим уважением среди государств-членов Комиссии, а сам Институт рассматривается как надежный и авторитетный партнер. Среди государств-членов наблюдается высокий спрос на обучение, предлагаемое Институтом. Аналогичным образом, отмечается высокий спрос на сотрудничество с Институтом в качестве партнера по обучению со стороны самых разных партнеров-исполнителей. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказала огромное влияние на работу Института в период 2020–2022 годов. Ограничения на поездки начались в 2020 году и продолжились в 2021 году, что привело к необходимости проводить все учебные программы в электронном формате. Очное обучение возобновилось в сентябре 2022 года.

7. Актуальность Института также подтверждается его четким мандатом и функцией по удовлетворению потребностей в обучении национальных статистических систем государств-членов Комиссии в общем контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сферы деятельности и компетенции Института достаточно широки, чтобы удовлетворить различные потребности в обучении членов и ассоциированных членов Комиссии. Однако необходимо также признать, что Институт располагает ограниченными ресурсами и не может удовлетворить все потребности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. С учетом высокого спроса в столь обширном и разнообразном регионе крайне важно обеспечить стратегическое планирование и расстановку приоритетов. В этой связи рекомендуется и далее совершенствовать процесс стратегического планирования и оценки потребностей Института, задействуя сильную структуру управления Института, включая Совет управляющих и Комитет по статистике.

8. В ходе оценки было выявлено несколько успешных примеров, свидетельствующих об эффективности усилий Института по развитию потенциала. В качестве яркого примера можно привести сотрудничество Института со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в области гендерной статистики, которое является комплексным по своему подходу и включает в себя очные краткосрочные курсы, поддержку программ подготовки инструкторов и возможности электронного обучения. Еще одним значительным достижением является разработка статистики бедствий в рамках партнерства между Институтом, Секцией снижения риска бедствий секретариата и Программой развития Организации Объединенных Наций. Эта инициатива осуществляется в соответствии с Рамочной программой по статистике, связанной с бедствиями, в более широком контексте Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и целей в области устойчивого развития.

9. В ходе оценки также было установлено, что Институт эффективно выполняет свои мандат и миссию. Ключевым аспектом такой эффективности является то, что профессиональные сотрудники Института обладают как техническими знаниями, так и опытом преподавания (педагогическим опытом). Институт выступает в качестве посредника в передаче знаний и способен

использовать партнерские связи для дополнения областей основной компетенции сотрудников. Партнеры и государства-члены ценят Институт за быстроту реагирования и гибкость, которые строятся на умении удерживать баланс. Он должен оставаться достаточно гибким, чтобы реагировать на возникающие потребности и запросы, но при этом учитывать сохраняющиеся ограничения в области потенциала.

10. На основе результатов и выводов оценки были вынесены четыре рекомендации в адрес секретариата по улучшению работы Института и повышению его ориентированности на результаты. Секретариат приветствовал рекомендации по итогам оценки и высоко оценил всестороннее сотрудничество, оказанное консультанту по оценке правительством принимающей страны, другими государствами-членами и партнерами по процессу развития путем участия в конструктивных интервью и дискуссиях и предоставления информации, актуальной с точки зрения оценки.

Рекомендации для секретариата

Рекомендация 1

Стратегическое планирование и расстановка приоритетов имеют важнейшее значение для Статистического института для Азии и Тихого океана, и их следует продолжать укреплять и упорядочивать.

Предлагаемые действия

1. Рассмотреть вопрос о принятии подхода, основанного на двухгодичном проектном документе, который используется всеми другими региональными учреждениями Комиссии и разрабатывается после совместных заседаний Совета управляющих и Комитета по статистике. Альтернативным вариантом является принятие среднесрочного обзора стратегического плана и включение этого обзора в качестве постоянного пункта в повестку дня Совета управляющих.

2. Привести стратегическое планирование в соответствие с циклом оценки, чтобы выводы и рекомендации по итогам оценки могли надлежащим образом формировать основу для стратегического планирования.

11. Что касается рекомендации 1, то секретариат согласен с тем, что стратегическое планирование и расстановка приоритетов крайне важны для Института и их следует продолжать укреплять и упорядочивать. Институт использует пятилетний стратегический план и ежегодные планы, которые обсуждаются и утверждаются Советом управляющих. Институту не нужен дополнительный двухгодичный проектный документ. Однако он будет проводить среднесрочный обзор стратегического плана и включит этот обзор в качестве постоянного пункта в повестку дня Совета управляющих.

12. Секретариат также согласен с предложением о приведении стратегического планирования в соответствие с циклом оценки, чтобы выводы и рекомендации по итогам оценки могли надлежащим образом формировать основу для стратегического планирования. Используя этот подход, можно оценивать пятилетний стратегический план и ежегодные планы, включая среднесрочный

обзор, а извлеченные уроки использовать при подготовке следующего стратегического плана.

Рекомендация 2

Статистическому институту для Азии и Тихого океана и Отделу статистики секретариата следует продолжить поиск практических путей расширения и институционализации сотрудничества.

Предлагаемые действия

1. Участвовать в совместном планировании разработки стратегического плана и других ключевых документов по планированию.

2. Проводить заседание по вопросам управления после каждой сессии Совета управляющих для согласования последующей деятельности.

13. Что касается рекомендации 2, то Институт и Отдел статистики секретариата уже сотрудничают в подготовке документов по планированию и проведении заседаний по вопросам управления. Институт и Отдел статистики будут и дальше укреплять свое сотрудничество.

Рекомендация 3

Использовать существующие платформы для определения региональных, субрегиональных и национальных приоритетов в области обучения, чтобы национальные статистические системы смогли воспользоваться коллективными программными преимуществами Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития.

Предлагаемые действия

1. Продолжать активное участие в Глобальной сети учреждений для профессиональной подготовки в области статистики с учетом региональных приоритетов и потребностей.

2. Продолжать уделять особое внимание налаживанию связей и развитию партнерских отношений с учебными заведениями, включая академические организации и других поставщиков услуг по обучению (например, Организация Объединенных Наций, Тихоокеанский центр по оказанию финансовой и технической помощи Международного валютного фонда и Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке) на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

3. Рассмотреть возможность членства Института в рабочей группе по данным и статистике и пересмотреть подход к этой группе с целью расширения поддержки скоординированного подхода к развитию статистического потенциала национальных статистических систем и заинтересованных сторон национальной экосистемы данных в соответствии с кругом ведения рабочей группы.

14. Институт использует существующие платформы для определения региональных, субрегиональных и национальных приоритетов в области обучения, чтобы национальные статистические системы могли воспользоваться

коллективными программными преимуществами Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития.

15. Институт будет продолжать активно участвовать в работе Глобальной сети учреждений для профессиональной подготовки в области статистики и уделять особое внимание налаживанию связей и развитию партнерских отношений с учебными заведениями.

16. Что касается действия 3, то секретариат, через свой Отдел статистики, уже представлен в рабочей группе по данным и статистике. Поскольку Институт является частью Комиссии и работает в тесном сотрудничестве с Отделом статистики, отдельное членство для Института не требуется. Кроме того, рабочая группа действует на институциональном уровне, что делает дополнительное членство Института излишним.

Рекомендация 4

Продолжать применять комплексный подход к развитию потенциала, опираясь на передовой опыт и возможности для повышения мультипликативного эффекта Института.

Предлагаемые действия

1. Определить возможности для совместной разработки проектов с основными отделами секретариата и с партнерами-исполнителями для обеспечения комплексного и устойчивого подхода к развитию потенциала.

2. Поддерживать развитие потенциала национальных статистических учебных заведений, в том числе для налаживания связей и стратегических партнерств на региональном и субрегиональном уровнях в целях развития сотрудничества Юг – Юг.

3. Продолжать совершенствовать подход к работе с конкретными субрегионами и странами с особыми потребностями, используя комплексно-тематический подход для стран со схожими проблемами и условиями.

4. Запрашивать четкую информацию об ожиданиях в области развития потенциала и постоянной поддержки у Отдела по стратегии и управлению программами секретариата, в частности в контексте реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

17. Что касается рекомендации 4, то секретариат согласен с тем, что комплексный подход к развитию потенциала важен для повышения мультипликативного эффекта Института.

18. Институт будет продолжать: a) выявлять возможности для совместной разработки проектов с основными отделами секретариата и партнерами-исполнителями; b) поддерживать потенциал национальных статистических учебных заведений; c) совершенствовать подход к ориентации на потребности конкретных субрегионов и стран с особыми потребностями; и d) запрашивать четкую информацию об ожиданиях в области развития потенциала и постоянной поддержки у Отдела по стратегии и управлению программами секретариата.

IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией

19. Комиссии предлагается одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.