联合国 ESCAP/81/27

经济及社会理事会

Distr.: General
3 February 2025
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十一届会议
2025 年 4 月 21 日至 25 日，曼谷
临时议程* 项目 6(e)
管理问题

对亚洲及太平洋统计研究所的评价

秘书处的说明

摘要

本文件系根据亚洲及太平洋经济社会委员会第 71/1 号决议提交，其中经社会决定审查各区域机构是否继续具有实质的存在意义和财务存续能力。本文件概述了由一名外部评价顾问进行的关于亚洲及太平洋统计研究所的独立评价，及其有关加强统计所成果导向、相关性、可持续性和效率的结论和建议。报告还介绍了秘书处为落实评价建议而采取的行动。

经社会不妨认可本文件所载的各项建议。

* ESCAP/81/1。

请回收

一. 背景

1. 在第 71/1 号决议中，亚洲及太平洋经济社会委员会决定每五年审查一次各区域机构是否继续具有实质的存在意义和财务存续能力。根据这一决定，秘书处于 2024 年委托对亚洲及太平洋统计研究所进行一次独立评价，这是在 2019 年统计所进行了上一次评价的五年之后进行的。

2. 本文件概述了评价的目的、方法、主要结果和结论。本文件还载有评价建议以及秘书处为落实每项建议而采取的行动。顾问编写的评价报告全文可在经社会网站上查阅。[1]

二. 目的和方法

3. 评价旨在为经社会对统计所是否继续具有实质的存在意义和财务存续能力的审查提供资料，并就如何提高统计所实质的存在意义和财务存续能力为秘书处和经社会提出建议。作为评价的一部分，使用标准化评价标准对统计所取得的成果和业绩进行了评估。此外，还确定了改善中心成果导向的方法。

4. 评价是根据经社会监测和评价政策和准则[2] 中列出的准则、标准和程序进行的，以确保评价是独立、客观和高质量的。2024 年 7 月至 12 月，评价由独立评价顾问 Tim Westbury 先生进行。

5. 评价包括对相关文件的全面审查，与统计所利益攸关方的磋商、访谈和在线调查。评价顾问于 2024 年 10 月 7 日至 8 日对曼谷的经社会总部进行了访问，并与秘书处的管理层和工作人员以及设在曼谷的统计所执行伙伴进行了磋商。他还于 2024 年 10 月 9 日至 10 日访问了日本千叶，与统计所工作人员和日本总务省高级官员进行了访谈和焦点小组讨论。对统计所理事会成员以及国家统计局和伙伴组织的官员进行了在线访谈。评价顾问在 2024 年 12 月 9 日至 10 日在曼谷举行的统计所理事会第二十届会议上向理事会成员介绍了评价结果。

三. 结论和建议

6. 评价发现，统计所仍然是一个非常相关和有效的统计培训机构，受到为评价提供投入的成员和伙伴组织的重视。统计所提供的培训受到经社会成员国的高度尊重，统计所被视为一个值得信赖和可信的伙伴。成员国对统计所提供的培训需求很大。同样，各种执行伙伴也强烈要求与统计所合作，将其作为培训伙伴。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对统计所 2020-2022 年期间的工作产生了深远影响。旅行限制从 2020 年开始并持续到 2021 年，因此有必要通过电子学习方式实施所有培训方案。面授培训于 2022 年 9 月恢复。

7. 在《2030 年可持续发展议程》的总体背景下，统计所在满足经社会成员国国家统计系统的培训需求方面具有明确的任务和职能，这也支持了统计所的相

[1] 见 https://repository.unescap.org/bitstream/handle/20.500.12870/7715/ESCAP-2024-RP-Evaluation-of-SIAP.pdf.pdf。

[2] 亚洲及太平洋经济社会委员会，“亚太经社会监测和评价政策和准则”(2023 年，曼谷)。

关性。统计所的重点领域和能力范围十分广泛，足以满足经社会成员和准成员的不同培训需求。然而，也需要认识到，统计所的资源有限，无法满足整个亚太区域的所有需求。在一个广泛而多样的区域，这种高需求使得战略规划和优先事项的确定非常重要。在这方面，可进一步加强统计所的战略规划和需求评估进程，利用统计所强有力的治理结构，包括理事会和统计委员会。

8. 评价显示了若干成功事例，显示了统计所能力发展工作的成效。值得注意的例子包括统计所与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在性别统计方面的合作，这种合作方法非常全面，包括面对面的短期课程、对培训员培训方案的支持以及电子学习机会。另一项重大成就是通过统计所、秘书处减少灾害风险处和联合国开发计划署之间的伙伴关系编制灾害统计数据。这一举措是在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标的大背景下，以灾害相关统计框架为指导。

9. 评价还显示，统计所有效地履行了其任务和机构使命。这种有效性的一个重要方面是，统计所的专业工作人员既有技术专长，又有教学(教育)经验。统计所发挥着知识经纪人的作用，能够利用伙伴关系来补充工作人员的核心业务领域。合作伙伴和成员国对统计所的反应灵敏和灵活给予了高度评价，这就要求统计所处理好颇具难度的平衡工作。统计所必须保持足够的灵活性，以应对新出现的需求和要求，同时也要解决长期存在的能力限制问题。

10. 根据评价的结果和结论，向秘书处提出了四项建议，以改进统计所的业绩和成果导向。秘书处欢迎评价的建议，并赞赏东道国政府、其他成员国和统计所的发展伙伴对评价顾问给予充分合作，参与了建设性的访谈和讨论，为解决这些评价议题提供相关信息。

向秘书处提出以下建议

第 1 号建议

战略规划和优先事项的确定对亚洲及太平洋统计研究所至关重要，应继续予以加强和精简。

拟议行动

1. 考虑采用经社会所有其他区域机构所采用的、在理事会和统计委员会联席会议之后制定的两年期项目文件办法。另一个备选方案是对战略计划进行中期审查，并将审查作为一个常规项目列入理事会议程。

2. 使战略规划与评价周期保持一致，从而使评价结果和建议能够充分地为战略规划提供依据。

11. 关于第 1 号建议，秘书处同意战略规划和优先事项的确定对统计所至关重要，应继续予以加强和精简。理事会讨论并认可了统计所制定的五年战略计划和年度计划。统计所不需要额外的两年期项目文件。不过，统计所将对战略计划进行中期审查，并将审查作为一个常规项目列入理事会议程。

12. 秘书处还同意关于使战略规划与评价周期保持一致的拟议行动，以便使评价结果和建议能够为战略规划提供充分信息。采用这种方法，可以对五年战略计划和年度计划，包括中期审查进行评价，并在编制下一个战略计划时吸取经验教训。

第 2 号建议

亚洲及太平洋统计研究所和秘书处统计司应继续寻找切实可行的办法来扩大协作并使之制度化。

拟议行动

1. 共同规划战略计划和其他主要规划文件的制定。

2. 在理事会每届会议之后举行一次管理会议，商定后续行动。

13. 关于第 2 号建议，统计所和秘书处统计司已就规划文件和管理会议开展合作。统计所和统计司未来将继续加强协作。

第 3 号建议

利用现有平台帮助确定区域、次区域和国家培训优先事项，将联合国和发展伙伴的集体方案编制优势运用到国家统计系统中。

拟议行动

1. 继续积极参与全球统计培训机构网络，明确区域优先事项和需求。

2. 继续重视与培训机构，包括学术组织和其他培训提供者(如联合国、国际货币基金组织太平洋金融技术援助中心和 21 世纪统计促进发展伙伴关系)在区域、次区域和国家层面建立联系和发展伙伴关系。

3. 考虑让统计所成为数据和统计工作组的成员，并审查针对该工作组采取的做法，以便根据工作组的职权范围，扩大其对采取协调一致的做法帮助国家统计系统和国家数据生态系统利益攸关方发展统计能力所提供的支持。

14. 统计所一直在利用现有平台，帮助确定区域、次区域和国家培训的优先事项，将联合国和发展伙伴的集体方案编制优势运用到国家统计系统中。

15. 统计所将继续积极参与全球统计培训机构网络的工作，并将重点放在与培训机构建立联系和发展伙伴关系上。

16. 关于行动 3，秘书处已通过其统计司参加了数据和统计工作组。由于统计所是经社会的一部分，并与统计司密切合作，因此没有必要为统计所单独取得成员资格。此外，工作组在机构层面开展工作，因此额外为统计所取得成员资格是多此一举。

第 4 号建议

利用良好做法和机会，继续促进能力发展的综合方法，以提高统计所的乘数效应。

拟议行动

1. 确定与秘书处各实务司和执行伙伴联合开发项目的机会，以确保采取全面和持续的方法进行能力开发。

2. 支持国家统计培训机构的能力建设，包括在区域和次区域两级建立联系和战略伙伴关系，以促进南南合作。

3. 继续完善针对特定次区域和特需国家的方法，对具有类似挑战和背景的国家采用组群方法。

4. 向秘书处战略和方案管理司了解明确的能力发展期望并寻求持续的支持，特别是在联合国发展系统改革的背景下。

17. 关于第 4 号建议，秘书处同意，全面的能力发展方法对提高统计所的乘数效应十分重要。

18. 统计所将继续：(a)寻找机会，与秘书处各实务司和执行伙伴联合开发项目；(b)支持国家统计培训机构的能力建设；(c)完善针对特定次区域和特需国家的方法；(d)向秘书处战略和方案管理司了解明确的能力发展期望并寻求持续的支持。

四. 供经社会审议的问题

19. 经社会不妨认可本文件所载的各项建议。