Организация Объединенных Наций ESCAP/81/26

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 6d предварительной повестки дня*
Вопросы управления

Оценка деятельности Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ представлен в соответствии с резолюцией 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в которой Комиссия постановила рассматривать вопрос о сохраняющейся существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. В настоящем документе содержатся обзор независимой оценки Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства, проведенной внешним консультантом по оценке, а также выводы и рекомендации по повышению степени ориентированности на результаты, актуальности, устойчивости и эффективности Центра. В нем также содержится описание действий, которые секретариат должен предпринять для выполнения рекомендаций по итогам оценки.

Комиссия, возможно, пожелает одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 71/1 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из своих региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат поручил провести независимую оценку Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства в 2024 году, через пять лет после предыдущей оценки Центра, проведенной в 2019 году.

2. Цель Центра – укрепление технического сотрудничества между членами и ассоциированными членами Комиссии, а также другими заинтересованными государствами – членами Организации Объединенных Наций путем обмена информацией, знаниями и содействия исследованиям и

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

разработкам, в том числе в том, что касается развития агробизнеса, в области устойчивой механизации сельского хозяйства и передачи технологий для достижения в регионе согласованных на международном уровне целей в области развития. У Центра есть пять стратегических функций: a) служить региональным форумом для регулярного диалога по стратегическим вопросам; b) стать узлом данных и информации; c) служить признанным ориентиром для стандартов и протоколов; d) укреплять свою роль в качестве центра по наращиванию потенциала; и e) содействовать развитию регионального агробизнеса и торговли.

3. В настоящем документе содержится краткое изложение цели, охвата, методологии, основных результатов и выводов оценки. В нем также содержатся рекомендации по итогам оценки и ответ секретариата по каждой рекомендации. С полной версией доклада об оценке, подготовленной консультантом, можно ознакомиться на веб-сайте Комиссии[1].

II. Цель и метод

4. Цель оценки заключалась в том, чтобы предоставить Комиссии информационную основу для рассмотрения вопроса о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности Центра и дать секретариату и Комиссии рекомендации по предложенным улучшениям в этой области. В рамках оценки были проанализированы достигнутые результаты и показатели эффективности работы Центра с использованием стандартных критериев оценки. Кроме того, были определены методы повышения степени ориентированности Центра на результаты. Оценка охватывала период работы Центра с 2020 года по сентябрь 2024 года.

5. Оценка проводилась в соответствии с нормами, стандартами и процедурами, изложенными в политике и руководящих принципах Комиссии в области контроля и оценки, с тем чтобы обеспечить независимость, объективность и высокое качество оценки[2]. Она проводилась с июля по декабрь 2024 года г-ном Ганешем Раунияром, независимым консультантом по оценке.

6. Источниками первичными данных для оценки послужили интервью с заинтересованными сторонами Центра и онлайн-опрос, который использовался для сбора отзывов членов Совета управляющих, национальных координаторов, членов технической рабочей группы, сотрудников Центра и других сотрудников секретариата. Источником вторичных данных стал аналитический обзор соответствующих документов Центра. В рамках оценки также были организованы поездки в Камбоджу, Китай, Непал и Таиланд для проведения личных интервью с ключевыми заинтересованными сторонами. Страны отбирались целенаправленно и в консультации с сотрудниками Центра с учетом географической представленности, концентрации деятельности Центра, стратегической значимости и других соображений. Консультант, проводивший оценку, представил презентацию об итогах оценки членам Совета управляющих Центра на его двадцатой сессии, состоявшейся в Ташкенте 27 ноября 2024 года.

[1] См. https://repository.unescap.org/bitstream/handle/20.500.12870/7729/ESCAP-2024-RP-Evaluation-CSAM.pdf.

[2] Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “ESCAP monitoring and evaluation policy and guidelines” (Bangkok, 2023).

III. Выводы и рекомендации

7. Актуальность деятельности Центра была оценена как удовлетворительная[3]. Было установлено, что стратегия Центра на период 2020–2024 годов хорошо согласуется с потребностями государств-членов и позволяет эффективно решать проблемы развития сельского хозяйства путем поддержки его устойчивой механизации. Оценка также подтвердила актуальность флагманских инициатив Центра, включая Азиатско-Тихоокеанскую сеть испытаний агротехники (в контексте содействия усилиям государств-членов по повышению качества и гармонизации испытательных кодов сельскохозяйственной техники) и Региональный совет ассоциаций механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе (в контексте поощрения создания коммерческих сетей, активного обмена информацией и развития торговли высококачественной сельскохозяйственной техникой). Кроме того, региональный форум по устойчивой механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе был признан весьма актуальным в контексте поощрения стратегического диалога, обмена знаниями и популяризации практики устойчивой механизации. Климатически разумные сельскохозяйственные инициативы Центра, особенно региональная инициатива по комплексной утилизации соломы, также были сочтены актуальными для поощрения устойчивых и экологически безопасных методов работы в сельском хозяйстве.

8. Эффективность работы Центра была признана удовлетворительной. Об этом свидетельствует высокий уровень удовлетворенности заинтересованных сторон поддержкой в наращивании потенциала, которая оказывается Центром и которая способствовала как профессиональному росту отдельных специалистов, так и укреплению институционального потенциала национальных учреждений. Дополнительным подтверждением эффективности работы Центра является внедрение государствами-членами испытательных кодов для отдельных видов сельскохозяйственной техники и гармонизация национальных испытательных кодов в странах – участницах Азиатско-Тихоокеанской сети испытаний агротехники.

9. Что касается эффективности, то Центр использует ресурсы разумно. Хотя новых доноров привлечь не удалось, Центр эффективно использовал взносы в натуральной форме, полученные от партнерских учреждений в государствах-членах и от партнеров-исполнителей. Кроме того, Центр привлекал стажеров, подрядчиков и консультантов для преодоления проблемы дефицита кадров. При этом некоторые заинтересованные стороны выразили пожелание о расширении внутреннего технического потенциала Центра для разработки технических решений.

10. Воздействие Центра было оценено как умеренно удовлетворительное. Воздействие Центра было в основном качественным и включало в себя укрепление потенциала национальных учреждений; расширение сетевого взаимодействия; снижение количества несчастных случаев и смертельных исходов благодаря использованию сельскохозяйственной техники, соответствующей нормам Азиатско-Тихоокеанской сети испытаний агротехники; улучшение качества воздуха в районе пилотных участков по комплексной утилизации соломы; и расширение объемов торговли сельскохозяйственной техникой. Однако эти результаты требуют эмпирического подтверждения с помощью надежной системы мониторинга и отслеживания.

[3] При оценке использовалась следующая система оценок: в высшей степени удовлетворительно, удовлетворительно, умеренно удовлетворительно, в какой-то мере удовлетворительно, неудовлетворительно.

11. Устойчивость достижений Центра была оценена как удовлетворительная, что нашло отражение в стабильной и предсказуемой финансовой базе Центра и готовности некоторых государств-членов вносить и расширять свои взносы на покрытие его оперативных расходов. Постоянная финансовая поддержка и помощь в натуральной форме со стороны правительства принимающей страны позволили еще больше укрепить устойчивость Центра по крайней мере на ближайшие пять лет.

12. На основе результатов и выводов по итогам оценки секретариату было адресовано шесть рекомендаций по улучшению работы Центра и повышению степени его ориентированности на результаты. Секретариат приветствовал эти рекомендации по итогам оценки и высоко оценил всестороннее сотрудничество, оказанное консультанту по оценке государствами-членами, правительством принимающей страны и другими партнерами по процессу развития путем участия в конструктивных интервью и дискуссиях и предоставления информации, актуальной с точки зрения рассмотрения вопросов оценки.

Рекомендации для секретариата

Рекомендация 1

Продолжать уделять стратегическое внимание потребностям мелких фермеров, женщин-фермеров и других уязвимых групп населения с упором на качество, ценовую доступность и безопасность, руководствуясь устойчивыми практиками.

Предлагаемые действия

1. Принять меры в связи с потенциальным воздействием изменения климата и повысить жизнестойкость перед лицом бедствий с помощью мероприятий в области улучшения качества воздуха и управления земельными и водными ресурсами. Сделать акцент на жизнестойких методах сохранения сельскохозяйственных ресурсов с использованием соответствующих технологий в связи с растущими потребностями в решении проблем, касающихся нехватки воды для орошения, улучшения качества воздуха, борьбы с песчаными бурями и эрозией почвы и стихийных бедствий.

2. Обеспечить, чтобы испытательные коды сельскохозяйственной техники учитывали потребности женщин-фермеров посредством привлечения женщин-техников к разработке и совершенствованию этих кодов.

3. Определить и учесть в плане работы Центра потребности людей с инвалидностью, в том числе их роль в цифровой механизации.

4. Содействовать стандартизации для облегчения процедур торговли сельскохозяйственной техникой и доступности качественных запасных частей.

13. Что касается рекомендации 1, то Центр продолжит свою работу по удовлетворению потребностей мелких фермеров и женщин-фермеров, особенно в целях дальнейшего осуществления стратегии Центра по учету гендерной проблематики, которая была рекомендована Советом управляющих на его девятнадцатой сессии. Для того чтобы сосредоточить свои усилия на обеспечении качества, ценовой доступности и безопасности сельскохозяйственной техники, Центр будет изучать инновационные

технологические варианты в сельскохозяйственном секторе, которые могут быть более подходящими для мелких фермеров и женщин-фермеров.

14. Центр также продолжит свою работу по механизации и методам ведения сельского хозяйства с учетом связанных с климатом вопросов с особым акцентом на усилиях в области сокращения сжигания растительной массы путем комплексной утилизации соломы. Центр будет изучать потенциальные возможности для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью в своей деятельности, учитывая, что это будет новой областью работы для Центра. Центр принимает к сведению Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и готов поддержать ее осуществление. Продвижение общих стандартов и испытательных кодов сельскохозяйственной техники останется одним из ключевых компонентов работы Центра.

Рекомендация 2

Расширять возможности для активного обучения путем сетевого взаимодействия и подготовки тренеров.

Предлагаемые действия

1. Наладить партнерские отношения с национальными координационными центрами и учреждениями и продолжать поддерживать пилотные демонстрации использования сельскохозяйственной техники на фермах и устойчивых методов ведения сельского хозяйства.

2. Укреплять сетевые платформы для обмена знаниями между партнерскими учреждениями в государствах-членах.

3. Разработать смешанный подход к наращиванию потенциала с сочетанием онлайнового обучения и очных мероприятий.

4. Активно привлекать производителей и частные компании, связанные с сельскохозяйственной техникой, к участию в деятельности Центра.

15. Что касается рекомендации 2, то Центр будет продолжать использовать свою сеть координационных центров и учреждений в странах для поддержки демонстраций устойчивой сельскохозяйственной техники на фермах и устойчивых методов ведения сельского хозяйства, что будет осуществляться посредством ознакомительных поездок и семинаров для содействия обмену знаниями и сетевому взаимодействию между партнерскими учреждениями в государствах-членах.

16. Центр будет изучать возможность применения смешанного подхода к наращиванию потенциала, сочетая онлайновое обучение с очными мероприятиями, принимая во внимание тот факт, что большинство демонстрационных мероприятий в области сельского хозяйства являются более эффективными при личном присутствии. Частный сектор продолжает играть важную роль в деятельности Центра и будет вовлекаться в работу центра по линии Регионального совета ассоциаций механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Рекомендация 3

Повысить эффективность процесса консультаций с соответствующими учреждениями в государствах-членах для обеспечения того, чтобы план работы Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства сохранял свою актуальность и отвечал потребностям государств-членов.

Предлагаемые действия

1. Проводить регулярные консультации между членами Совета управляющих и их соответствующими учреждениями, чтобы их интересы отражались в плане работы и бюджете Центра.

2. Обеспечить, чтобы план работы и бюджет Центра отражали различные агроэкологические условия для повышения актуальности и эффективности деятельности Центра.

3. Систематически собирать и анализировать отзывы бенефициаров Центра об использовании ими его услуг и результатов его работы и представлять отчеты по этим отзывам. Эти механизмы мониторинга должны обеспечивать получение поддающихся проверке данных, включая данные об экономических, экологических и социальных выгодах. Центр может координировать работу по созданию эффективной системы мониторинга с Отделом по стратегии и управлению программами.

17. Что касается рекомендации 3, то Центр будет проводить консультации с соответствующими учреждениями в государствах – членах Совета управляющих, а также в других членах и ассоциированных членах Комиссии для обеспечения того, чтобы план работы Центра отражал различные агроэкологические условия, сохранял свою актуальность и удовлетворял потребности государств-членов. Центр будет продолжать собирать и анализировать отзывы своих бенефициаров и представлять отчеты о них, и ему потребуется поддержка со стороны Отдела по стратегии и управлению программами для создания дополнительных механизмов контроля. Источники таких отзывов включают: сессии Совета управляющих; ответы в рамках оценки мероприятий Центра, включая последующие обследования по их результативности; и выступления государств-членов на сессиях Комиссии.

Рекомендация 4

Продолжать укреплять взаимодействие между Центром по устойчивой механизации сельского хозяйства и отделами секретариата в целях повышения эффективности.

Предлагаемые действия

1. Взаимодействовать с Отделом социального развития в целях эффективного учета гендерных аспектов и обеспечения инклюзии людей с инвалидностью в рамках своего плана работы.

2. Сотрудничать с Отделом окружающей среды и развития для решения проблем, связанных с изменением климата, устойчивостью к бедствиям и экологической устойчивостью.

3. Сотрудничать с Отделом торговли, инвестиций и инноваций для систематического мониторинга и документирования торговых потоков сельскохозяйственной техники в участвующие государства-члены и из них.

4. Сотрудничать с Отделом по стратегии и управлению программами для создания системы сбора данных о результатах инициатив Центра на региональном и национальном уровнях.

18. Что касается рекомендации 4, то Центр будет укреплять свое взаимодействие с другими отделами секретариата. В ближайшие пять лет Центр будет обращаться к Отделу социального развития за поддержкой по вопросам учета гендерных аспектов и обеспечения инклюзии людей с инвалидностью в рамках своего плана работы и намерен совместно осуществить по одному мероприятию с Отделом окружающей среды и развития и Отделом торговли, инвестиций и инноваций. Центру потребуется поддержка со стороны Отдела по стратегии и управлению программами для совершенствования его системы мониторинга.

Рекомендация 5

Мобилизовать дополнительные ресурсы для расширения масштабов и сферы деятельности Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства.

Предлагаемые действия

1. Призвать государства-члены предоставить дополнительную внебюджетную поддержку для расширения масштабов достижений Центра.

2. Развивать связанные с частным сектором партнерские отношения Центра в области механизации сельского хозяйства с производителями и продавцами сельскохозяйственной техники.

19. Что касается рекомендации 5, то в докладе Совета управляющих Центра о работе его двадцатой сессии, который будет представлен Комиссии, члены Совета управляющих призвали государства-члены обновить и увеличить свои взносы в работу Центра для удовлетворения текущих потребностей региона. Центр будет продолжать взаимодействовать с частным сектором по линии Регионального совета ассоциаций механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе и путем совместной организации мероприятий и инициатив по мобилизации ресурсов и использования возможностей совместного несения расходов. Мероприятия, в которых предполагается задействовать частный сектор, включают: ознакомительные поездки с посещением заводов и офисов производителей и продавцов сельскохозяйственной техники и содействие обмену знаниями о сельскохозяйственной технике и торговле ей по линии сети Регионального совета ассоциаций механизации сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Рекомендация 6

Выявлять и развивать стратегические партнерства в области механизации сельского хозяйства.

Предлагаемые действия

1. Изучить возможности сотрудничества и партнерства с институтами организации системы КГМСИ в регионе, такими как Международный научно-исследовательский институт риса на Филиппинах, Международный институт водного хозяйства на Шри-Ланке и Международный научно-исследовательский

институт по изучению культур полуаридных тропических зон в Индии, для проведения исследований в области адаптации.

2. Начать диалог с многосторонними банками развития, включая Азиатский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Всемирный банк, на более высоком уровне для популяризации устойчивой механизации сельского хозяйства с акцентом на изменении климата и популяризации «умного» сельского хозяйства.

3. Стремиться к среднесрочному программному сотрудничеству с расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирную продовольственную программу.

20. Что касается рекомендации 6, то Центр будет изучать возможность установления новых партнерских отношений с предложенными организациями, а также с любыми другими соответствующими организациями, работающими в смежных областях. В ближайшие два года Центр намерен формализовать как минимум одно новое партнерство. Стратегический диалог и партнерские отношения с существующими партнерами будут продолжены, особенно в представляющих взаимный интерес областях, таких как изменение климата, «умное» сельское хозяйство и национальные сельскохозяйственные стратегии. Направления сотрудничества будут соответствовать приоритетным областям, определенным в стратегическом плане Центра на период 2025–2029 годов.

IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией

21. Комиссия, возможно, пожелает одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.