Организация Объединенных Наций ESCAP/81/25

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 6c предварительной повестки дня*
Вопросы управления

Оценка деятельности Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ представлен в соответствии с резолюцией 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в которой Комиссия постановила рассматривать вопрос о сохраняющейся существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений. Документ содержит обзор независимой оценки деятельности Азиатско-Тихоокеанского центра по управлению информацией о бедствиях, проведенной внешним консультантом по вопросам оценки, а также выводы и рекомендации по повышению ориентированности на результаты, актуальности, устойчивости и эффективности Центра. В документе также содержится описание действий, которые секретариат должен предпринять для выполнения рекомендаций по итогам оценки.

Комиссия, возможно, пожелает одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 71/1 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана постановила рассматривать каждые пять лет вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из своих региональных учреждений. В соответствии с этим решением секретариат поручил провести независимую оценку деятельности Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию информации о бедствиях в 2024 году, через четыре года после предыдущей оценки деятельности Центра, проведенной в 2020 году.

* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

2. В настоящем документе содержится краткое изложение цели, методологии, основных выводов и заключений по итогам оценки. В нем также содержатся рекомендации по итогам оценки и ответы секретариата на каждую из этих рекомендаций. Полный текст доклада об оценке, подготовленного консультантом, размещен на веб-сайте Комиссии[1].

II. Цель и метод

3. Цель оценки заключалась в том, чтобы предоставить информационную основу для рассмотрения Комиссией вопроса о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности Центра и дать секретариату и Комиссии рекомендации относительно предлагаемых улучшений в этой связи. В рамках оценки при помощи использования стандартных критериев оценки были проанализированы результаты, достигнутые Центром, и показатели эффективности работы Центра. Кроме того, были определены методы повышения ориентированности Центра на результаты.

4. Оценка проводилась в соответствии с нормами, стандартами и процедурами, изложенными в политике и руководящих принципах Комиссии[2] в области мониторинга и оценки, с тем чтобы обеспечить независимость, объективность и высокое качество оценки. Оценка проводилась с июля 2024 года по январь 2025 года независимым консультантом по вопросам оценки г-жой Мадхави Малалгодой Ариябанду.

5. Оценка включала в себя всестороннее рассмотрение соответствующих документов, а также консультации и интервью со сторонами, заинтересованными в деятельности Центра, и онлайн-опрос сторон, заинтересованных в деятельности Центра. Консультант по вопросам оценки провела интервью в режиме онлайн и очном режиме более чем с 50 заинтересованными сторонами, включая представителей правительства принимающей страны, других членов Совета управляющих Центра и других государств – членов Комиссии, а также с имеющимися у Центра партнерами-исполнителями. В ходе оценки также использовался ряд аналитических инструментов для оценки деятельности Центра, включая концепцию преобразований и анализ сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз. Консультант по оценке выступила с презентацией о ключевых выводах и заключениях по итогам оценки перед членами Совета управляющих Центра на его девятой сессии, состоявшейся 22 января 2025 года.

III. Выводы и рекомендации

6. За первые пять лет своей работы Центр зарекомендовал себя как актуальная и эффективная структура, обладающая мандатом и потенциалом для восполнения ряда критических пробелов, существующих в институциональной структуре снижения риска бедствий, и удовлетворяющая потребности государств-членов и основных заинтересованных сторон в области управления информацией о бедствиях. Мероприятия Центра позволили повысить роль управления информацией о бедствиях как одного из критически важных компонентов снижения риска бедствий и реализации Повестки дня в области

[1] См. https://repository.unescap.org/bitstream/handle/20.500.12870/7824/ESCPP-2025-RP-Independent-comprehensive-review-establishment-APDIM.pdf.

[2] Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “ESCAP monitoring and evaluation policy and guidelines” (Bangkok, 2023).

устойчивого развития на период до 2030 года путем продвижения управления данными о рисках и политики, касающейся данных о рисках, управления трансграничными рисками и эффективного использования информации о бедствиях в качестве информационной основы для планирования развития. Об этом наглядно свидетельствуют просьбы и требования, высказанные государствами-членами, межправительственными организациями и другими партнерами по процессу развития.

7. Назначение Центра Сопредседателем Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями от имени секретариата Комиссии вывело Центр на мировую арену. Эта роль предоставляет Центру значительные возможности для того, чтобы развивать управление информацией о трансграничных бедствиях, тем самым внося вклад в повестку дня Комиссии в области регионального сотрудничества. Занятие этой должности в течение двухлетнего периода 2025–2026 годов особенно значимо, поскольку это позволит Центру в качестве Сопредседателя Коалиции оказать поддержку в подготовке плана по проведению Десятилетия борьбы с песчаными и пыльными бурями Организации Объединенных Наций (2025–2034 годы) в поддержку выполнения резолюции 78/314 Генеральной Ассамблеи. Эта роль опирается на результаты, достигнутые Центром в качестве организатора мероприятий в интересах международного сотрудничества по вопросу трансграничных опасных явлений, как видно на примере содействия Центром одобрению Комиссией в мае 2022 года Регионального плана действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/78/12/Add.1)[3].

8. В период 2020–2024 годов Центр функционировал в условиях значительных ограничений, преодолевая трудности глобального характера, включая пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и другие проблемы более специфического характера, конкретно затрагивающие Центр, такие как: a) работа в условиях укомплектованности кадрами, которая была на 50–60 процентов ниже запланированной; b) непредсказуемый характер получения финансовых взносов; и c) смена институционального координатора в принимающей стране, имевшая место несколько раз. Следовательно, каждый год Центр был вынужден сокращать масштабы деятельности и исключать ряд приоритетных направлений работы из своих стратегических и годовых программ работы.

9. Такие исключения, хотя они и утверждались ежегодно Советом управляющих, препятствовали полномасштабному выполнению одобренной многолетней стратегической программы работы на период 2021–2030 годов. В частности, исключение мероприятий, связанных с наводнениями, землетрясениями и наращиванием потенциала, вызвало обеспокоенность государств-членов относительно мандата Центра по удовлетворению потребностей в информации о бедствиях, связанных с критическими опасными явлениями, затрагивающими множество государств-членов и несколько субрегионов. Это также создало впечатление, что планы не были реализованы в полной мере.

10. Оценка выявила значительное расхождение между следующими факторами: ожиданиями государств-членов; и мандатом и возможностями Центра по реагированию. Потребности государств-членов разнообразны и специфичны. Кроме того, у государств-членов существуют большие ожидания в

[3] ESCAP/78/35, п. 125.

том, что касается получения прямой поддержки и поддержки в реализации. Государства-члены обратили внимание на то, что одних лишь стратегических руководящих указаний и инструментов недостаточно для достижения прогресса в деле снижения риска бедствий. Их ожидания в отношении прямой поддержки могут потребовать применения двуединого подхода, включающего: a) разъяснение круга вопросов, охватываемых мандатом Центра, и возможностей в рамках мандата; и b) использование общесекретариатских механизмов и изучение возможности партнерств с соответствующими национальными структурами, такими как страновые группы Организации Объединенных Наций в регионе.

11. Оценка показала, что экономические санкции в отношении правительства принимающей страны привели к неопределенности в отношении финансовой поддержки им Центра. Правительство Исламской Республики Иран подтвердило обязательства, взятые в рамках соглашения об административной и финансовой поддержке на последовательных заседаниях Совета управляющих, и внесло в общей сложности 4,6 млн долл. США в период 2021–2024 годов.

12. Финансовые взносы и взносы в натуральной форме, предоставленные правительством принимающей страны, являлись основными источниками поддержки деятельности Центра в течение периода, охватываемого оценкой. Чтобы восполнить дефицит ресурсов для осуществления программы работы, Центр вел деятельность в партнерстве с соответствующими внешними организациями. Взносы в натуральной форме, полученные благодаря стратегическим партнерствам, на период 2021–2025 годов, составляют, по оценкам, 425 230 долл. США. Эта стратегия управления является одной из важных сильных сторон Центра, демонстрирующих эффективное применение его мандата на привлечение многих заинтересованных сторон.

13. Хотя Центр добился успеха в мобилизации поддержки в натуральной форме в объемах, согласующихся с допущениями, сделанными в многолетней стратегической программе работы на период 2021–2030 годов, одобренной Советом управляющих, усилия по мобилизации прямой финансовой поддержки деятельности Центра оставались по большей части безуспешными. Существует большая вероятность того, что внешние и внутренние обстоятельства, препятствующие Центру в деле привлечения внебюджетного финансирования, сохранятся и после окончания периода оценки. Этот контекст должен стать одним из ключевых факторов при определении ожиданий в отношении мобилизации ресурсов и планирования следующего этапа работы Центра.

14. Из итогов оценки ясно, что выраженное правительством принимающей страны обязательство продолжать оказывать Центру финансовую поддержку и поддержку в натуральной форме является одним из условий его устойчивости в будущем. Обзор проблем мобилизации ресурсов, с которыми Центр столкнулся в период оценки, показывает, что в дальнейшем Центру необходимо будет также учитывать в своих стратегиях мобилизации ресурсов геополитические факторы.

15. Были отмечены значительные пробелы в области интеграции и учета вопросов социальной инклюзии в предметной работе Центра, а также в сотрудничестве между организационными подразделениями секретариата в деле планирования и осуществления работы Центра. Это замечание касается риска бедствий, гендерной проблематики и социальной инклюзии, которые являются

ключевыми параметрами в поддержке реализации Повестки дня на период до 2030 года.

16. В перспективе на следующий период ожидается, что Центр будет разрабатывать продукты и услуги, которые будут еще теснее согласованы с приоритетными потребностями государств-членов в области управления информацией о бедствиях. Решение задач в области управления информацией о трансграничных бедствиях, связанных с множественными опасными явлениями, и формулирование руководящих указаний в отношении управления данными о риске бедствий на национальном уровне в качестве средства интеграции риска бедствий в процессы планирования развития являются нишевыми приоритетными областями для работы Центра в течение следующего периода.

Рекомендации, адресованные вниманию секретариата

Рекомендация 1

Провести обзор многолетней стратегической программы работы Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях на период 2021–2030 годов, в том числе путем проведения консультаций с заинтересованными сторонами, разработки годовой или двухгодичной программы работы с целью достижения краткосрочного и среднесрочного воздействия, уделяя первоочередное внимание конкретным услугам, необходимым в течение следующего периода, и согласуя усилия Центра с имеющимися ресурсами.

Предлагаемые действия

1. Провести консультации с заинтересованными сторонами, отводя государствам-членам главное место, уточняя потребности и ожидания по трем областям достижения долгосрочных результатов, предусмотренным многолетней стратегической программой работы Центра.

2. Разработать реалистичные годовые или двухгодичные программы работы, направленные на достижение краткосрочного и среднесрочного воздействия с четкими показателями прогресса.

3. Определить непосредственные результаты в рамках области достижения долгосрочных результатов, посвященной наращиванию потенциала, в соответствии с приоритетными потребностями государств-членов.

4. Сбалансировать мероприятия и непосредственные результаты между тремя областями достижения долгосрочных результатов, учитывая обязательства Центра в его роли Сопредседателя Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

5. Определить осязаемые непосредственные результаты и услуги для дальнейшего повышения узнаваемости и укрепления идентичности Центра в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

6. Включить новейшие достижения в области управления информацией о бедствиях в методы реализации плана работы, включая использование искусственного интеллекта.

7. Провести строгую оценку финансовых ресурсов и укомплектования кадрами, тесно увязывая программу работы с выделенным, предсказуемым финансированием, которое может поддерживать деятельность необходимых штатных сотрудников и внештатных экспертов.

8. Определить и картировать как внутреннее взаимодействие в рамках секретариата, так и внешние стратегические партнерства, в том числе с соответствующими структурами национального уровня, которые могут эффективно поддерживать приоритетные потребности государств-членов и служить катализаторами для укрепления их потенциала.

17. Секретариат согласен с рекомендацией 1. Центр проведет обзор своей многолетней стратегической программы работы на период 2021–2030 годов с учетом вышеупомянутых предлагаемых действий и представит результаты обзора Совету управляющих Центра для одобрения на его десятой сессии.

Рекомендация 2

Инициировать переговоры о пересмотре пункта 2 соглашения об административной и финансовой поддержке с целью обеспечения предсказуемого финансирования для эффективного функционирования Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях в течение следующего периода.

Предлагаемое действие

Инициировать диалог между координационными учреждениями по вопросам Центра в правительстве принимающей страны и секретариате Комиссии для решения вопросов, касающихся институционального сотрудничества и аспектов управления Центром в течение следующего периода.

18. Что касается рекомендации 2, то секретариат инициирует диалог с правительством принимающей страны с целью завершения переговоров о пересмотре при необходимости пункта 2 соглашения об административной и финансовой поддержке до десятой сессии Совета управляющих Центра.

Рекомендация 3

Укреплять стратегическое взаимодействие между отделами секретариата, другими региональными учреждениями и Азиатско-Тихоокеанским центром по развитию управления информацией о бедствиях для повышения ориентированности на конкретные результаты, воздействия и эффективности использования ресурсов.

Предлагаемые действия

1. Укреплять взаимодействие по вопросам существа с соответствующими отделами секретариата, уделяя первоочередное внимание Отделу информационно-коммуникационных технологий и снижения риска бедствий, Отделу окружающей среды и развития и Отделу социального развития, выходя за рамки сотрудничества на уровне мероприятий.

2. Включать программы, проекты и результаты, реализуемые совместно с соответствующими отделами секретариата, региональными учреждениями, межправительственными платформами, такими как Комитет по снижению риска бедствий, и инициативами, такими как Справочная служба по целям в области устойчивого развития.

3. Расширять охват инициатив Центра по наращиванию потенциала и его информационных продуктов, используя механизмы реализации отделов секретариата, с целью увязки с такими инструментами учета соответствующих факторов, как Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и определяемый на национальном уровне вклад, в целях поддержки реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

4. Рассматривать просьбы о поддержке, поступающие от государств-членов, страновых групп Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, во взаимодействии и координации с соответствующими отделами секретариата и региональными учреждениями.

19. Секретариат согласен с рекомендацией 3 и примет меры, включая проведение ежеквартальных совещаний, для обеспечения более тесного стратегического взаимодействия между отделами секретариата, Центром и другими региональными учреждениями.

Рекомендация 4

Провести обзор бизнес-модели Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях на основе опыта, полученного в период 2021–2024 годов, и разработать осуществимую бизнес-модель для реализации программы работы в последующий период.

Предлагаемые действия

1. Закладывать соответствующие альтернативные подходы в бизнес-модель для мобилизации ресурсов.

2. Сосредоточить внимание на укреплении проверенных подходов, которые способствовали достижению результатов и обеспечению функционирования Центра, и подтверждении предсказуемого финансирования основной деятельности со стороны правительства принимающей страны.

3. Разработать стратегию партнерства, ориентированную на институциональное взаимодействие, включая взаимодействие по вопросам существа с отделами секретариата, и сформулировать потребности программы работы в ресурсах.

4. Включить в бизнес-модель совместные проекты и варианты совместного использования ресурсов с соответствующими отделами секретариата и региональными учреждениями.

5. Скорректировать структуру штатного расписания и подходы к выполнению программ с учетом истории добровольных взносов, полученных Центром, с акцентом на ресурсосберегающие методы.

6. Использовать программы младших сотрудников – специалистов и добровольцев Организации Объединенных Наций в качестве стратегии управления персоналом с целью добиться заинтересованности стран в различных субрегионах.

7. Рассмотреть возможность привлечения специалистов из государств-членов.

20. Секретариат согласен с рекомендацией 4 и обеспечит то, что бизнес-модель Центра, рекомендованная по итогам оценки, будет отражена в его пересмотренной многолетней стратегической программе работы.

Рекомендация 5

Активно изучать уникальное положение Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях в качестве одного из региональных учреждений Комиссии, с тем чтобы обеспечить учет гендерной и социальной инклюзии в сфере управления информацией о бедствиях путем установления стратегических и оперативных связей с работой секретариата в этой области.

Предлагаемые действия

1. Выявлять и учитывать потребности в области гендерной и социальной инклюзии, определенные в многолетней стратегической программе работы с позиций всего секретариата, во взаимодействии с Отделом социального развития. Это рекомендуется в качестве шага вперед по сравнению с подходом к гендерной и социальной инклюзии, реализуемым только через посредство информационных продуктов и результатов, как это практиковалось в период, охваченный оценкой.

2. Обеспечить увязку и задействование общесекретариатских обязательств и руководящих указаний в отношении учета вопросов инклюзии в планировании, реализации и мониторинге реализации программ в поддержку резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии, посвященных вопросам гендерного равенства и социальной инклюзии.

3. Включить соответствующие элементы руководящих указаний, содержащихся в Плане действий по обеспечению гендерного равенства в целях содействия осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в деятельность Центра по стратегическому планированию и реализации, подкрепляя их соответствующими показателями для измерения прогресса.

21. Секретариат согласен с рекомендацией 5 и будет обеспечивать более тесное взаимодействие между Центром и соответствующими отделами секретариата в соответствии с выполнением рекомендации 3, как изложено выше.

IV. Вопросы для рассмотрения Комиссией

22. Комиссия, возможно, пожелает одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем документе.