Организация Объединенных Наций ESCAP/81/5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
31 January 2025
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Восемьдесят первая сессия
Бангкок, 21–25 апреля 2025 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся и малым островным развивающимся государствам

Резюме *доклада 2025 года о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями «Использование нового поколения программ действий для претворения в жизнь устремлений в области устойчивого развития»*

Записка секретариата

Резюме

Доклад 2025 года о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с *особыми потребностями* посвящен новым программам действий, направленным на содействие устойчивому развитию стран, находящихся в особой ситуации, то есть наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Хотя эти страны добились прогресса в реализации предыдущих программ действий, важнейшие направления работы, в том числе в области наращивания производственного потенциала и повышения экономической, социальной и экологической жизнестойкости, остаются незавершенными.

В докладе, краткое содержание которого приводится в настоящем документе, содержится всеобъемлющий обзор новых международных программ действий, способов их согласования с целями в области устойчивого развития, уроков, извлеченных из предыдущих программ действий, и имеющихся механизмов поддержки. В нем освещаются проблемы и стратегии реализации, а также описывается роль международного сообщества в оказании помощи странам, находящимся в особой ситуации, в реализации и эффективном решении их уникальных проблем в области развития. В нем также освещается то, как секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана может оказать поддержку этим странам.

Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть анализ и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и дать руководящие указания относительно будущей работы секретариата в этой области.

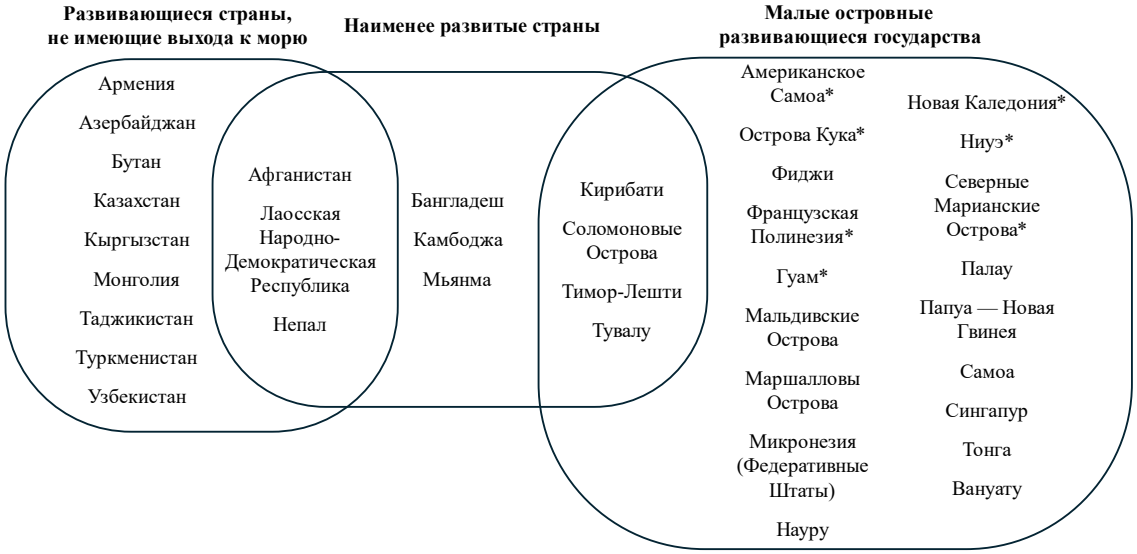
* ESCAP/81/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Страны, находящиеся в особой ситуации, представляют собой разнообразную группу стран, сталкивающихся с уникальными факторами уязвимости и проблемами развития. К этой категории, включающей наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, относятся 30 из 53 членов и 7 из 9 ассоциированных членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (см. диаграмму). Зачастую небольшая численность населения и ограниченные внутренние рынки этих стран препятствуют жизнеспособности производственных секторов и возможности воспользоваться экономий за счёт роста масштабов. Для многих географическая удаленность от крупных экономических центров ограничивает доступ к региональным рынкам.

Страны, находящиеся в особой ситуации, в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Примечание: звездочка (*) используется для обозначения ассоциированных членов Комиссии.

2. Учитывая их топографию и географическое положение, многие страны, находящиеся в особой ситуации, уязвимы для изменения климата и стихийных бедствий и в значительной мере страдают от деградации окружающей среды. Несмотря на предпринимаемые усилия, социальные показатели во многих странах, находящихся в особой ситуации, остаются ниже среднего регионального уровня. Кроме того, некоторые из этих стран находятся в состоянии конфликта или вышли из него лишь относительно недавно. В результате на эти страны, которые составляют 60 процентов от общего числа членов Комиссии и в которых проживает 9 процентов от общей численности населения региона, приходится лишь 3 процента как валового внутреннего продукта (ВВП) региона, так и торговли товарами и услугами в регионе.

3. В течение последних нескольких десятилетий международное сообщество поддерживает развитие стран, находящихся в особой ситуации, посредством целевых программ действий, дополняющих более широкие глобальные

программы развития. Однако глобальный ландшафт меняется, и растущее влияние изменения климата и геополитической нестабильности заставляет вновь сосредоточить первоочередное внимание на жизнестойкости и трансформации.

4. В Дохинской программе действий для наименее развитых стран[1], документе «Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленная декларация о достижении стабильного процветания»[2] и Программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов[3] подчеркиваются новые реалии, включая важность цифровизации и необходимость повышения устойчивости и «зеленых» преобразований.

5. Успешная реализация этих программ имеет решающее значение для стран, находящихся в особой ситуации, для преодоления их специфических проблем в области развития и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Настоящий документ представляет собой резюме *доклада 2025 года о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями «Использование нового поколения программ действий для претворения в жизнь устремлений в области устойчивого развития»*, в котором представлен всеобъемлющий обзор новых международных программ действий и их последствий для региона, а также изложены некоторые предлагаемые приоритеты политики.

6. В настоящем документе раздел II посвящен программе действий для наименее развитых стран; раздел III – программе действий для малых островных развивающихся государств; и раздел IV – программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Каждый раздел содержит оценку эффективности предыдущей программы действий и обзор извлеченных уроков; оценку того, насколько текущая программа действий соответствует целям в области устойчивого развития, чтобы определить, где и как можно создать синергию; и подборку основных проблем и стратегий реализации, в которой изложены роли международного сообщества, включая секретариат Комиссии. В разделе V изложены межсекторальные рекомендации и пути международной поддержки с особым акцентом на роль секретариата.

II. Дохинская программа действий для наименее развитых стран

A. Оценка Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и извлеченные из нее уроки

7. В период, охватываемый Программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программой действий) наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились значительного сокращения масштабов нищеты, а также заметного роста ВВП, который в среднем составлял 5,2 процента в год. Примечательно, что в этот период Вануату, Мальдивские Острова и Самоа вышли из категории наименее развитых стран. Бутан добился этого в 2023 году, а Бангладеш, Камбоджа,

[1] Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[2] Резолюция 78/317 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[3] Резолюция 79/233 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Соломоновы Острова планируют выйти из этой категории в ближайшие годы. Несмотря на эти успехи, остается ряд проблем, таких как ограниченный производственный потенциал, низкая диверсификация экспорта и уязвимость перед лицом изменения климата и бедствий. Кроме того, пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) свела на нет многие достижения, увеличив масштабы нищеты и отсрочив выход из кризиса для некоторых стран.

8. Из реализации Стамбульской программы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе можно извлечь три ключевых урока. Во-первых, что касается выхода из категории наименее развитых стран, то вместо того, чтобы просто обеспечить соблюдение критериев этого процесса, необходимо сделать акцент на обеспечении плавного перехода и повышении устойчивости к внешним потрясениям. Это особенно актуально сейчас, когда 9 из оставшихся 10 наименее развитых стран региона соответствуют данным критериям. Во-вторых, не все наименее развитые страны смогли воспользоваться предназначенными для них мерами международной поддержки. Например, если Бангладеш, Камбоджа и Мьянма использовали преференциальный торговый доступ для развития трудоемкого производства, то в других странах, таких как Афганистан, Бутан и Непал, этот доступ был использован слабо. Такое расхождение подчеркивает важность более целенаправленных международных мер поддержки для удовлетворения уникальных потребностей каждой страны. В-третьих, эффективность последующих программ действий можно повысить, установив более измеримые задачи и тесно увязав их с целями в области устойчивого развития, чтобы добиться долгосрочного воздействия.

B. Ключевые особенности Дохинской программы действий для наименее развитых стран

9. Дохинская программа действий для наименее развитых стран, рассчитанная на период 2022–2031 годов, опирается на незавершенную повестку дня Стамбульской программы действий, направленную на поддержку наименее развитых стран в достижении устойчивого и необратимого выхода из категории наименее развитых стран. Сохраняя многие приоритеты предыдущей программы действий, такие как искоренение бедности, расширение торговли и развитие человеческого капитала, Дохинская программа действий делает особый акцент на цифровизации, чтобы обеспечить наименее развитым странам возможность участвовать в быстро меняющейся глобальной экономике. Устойчивость к изменению климата и партнерские отношения по созданию долгосрочного производственного потенциала также занимают важное место, позволяя этим странам противостоять внешним потрясениям.

10. Дохинская программа действий содержит большее количество количественных показателей – 16 измеримых целей по сравнению с 5 в предыдущей программе действий, что позволяет более эффективно отслеживать прогресс. В ней также упоминается ряд инициатив и механизмов, таких как Фонд поддержки устойчивого выхода из категории наименее развитых стран и Программа поддержки инвестиций для наименее развитых стран, а также создание онлайн-университета. Что касается мониторинга, то в нем подчеркивается, что региональные комиссии должны проводить двухгодичные обзоры, результаты которых будут способствовать глобальным процессам последующей деятельности и обзора, обеспечивая учет региональных аспектов в

более широком диалоге о развитии наименее развитых стран. Для Азиатско-Тихоокеанского региона первый обзор был проведен в Пномпене в декабре 2024 года.

C. Проблемы и стратегии реализации

11. Несмотря на то, что в предыдущей программе действий структурным преобразованиям уделялось первоочередное внимание, наименее развитые страны региона по-прежнему отстают в создании производственного потенциала и укреплении научно-технического и инновационного потенциала. Инвестиции в цифровую инфраструктуру остаются недостаточными, что ограничивает возможности этих стран по использованию технологий в целях роста. Кроме того, диверсификация экспорта и интеграция мировой торговли остаются недостаточными, что создает риски для устойчивости экономики. Хотя во время пандемии COVID-19 внедрение цифровых технологий ускорилось, значительные слои населения по-прежнему остаются маргинализированными, что ограничивает возможности для торговли цифровыми услугами и электронного управления[4]. Таким образом, на долю наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона приходится лишь 0,3 процента от общего объема экспорта цифровых услуг, что свидетельствует о недостаточном использовании ими цифровых возможностей.

12. Кроме того, наименее развитые страны по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от внешних потрясений. Пандемия COVID-19, разрушившая системы здравоохранения и истощившая государственные ресурсы, замедлила прогресс в области качественного образования и подчеркнула важность систем социальной защиты. Кроме того, растущее воздействие изменения климата подчеркивает необходимость значительных инвестиций в меры по смягчению последствий и адаптации. Однако доступ к климатическому финансированию остается ограниченным и неравномерным: наименее развитые страны получают лишь 12 процентов от общего объема выплат из Зеленого климатического фонда, что подчеркивает необходимость упрощения процедур доступа и расширения технической поддержки.

13. Хотя Дохинская программа действий направлена на решение таких приоритетных задач, эффективность ее реализации на национальном уровне можно повысить, отдавая приоритет тем из ее целей, которые соответствуют национальным планам развития, в частности в таких областях, как цифровая трансформация, устойчивость к изменению климата и диверсификация экономики. Чтобы свести к минимуму дублирование усилий и добиться синергического эффекта, можно использовать существующие механизмы наращивания потенциала, взаимного обучения, мониторинга и оценки, такие как добровольные национальные обзоры.

14. Такие национальные усилия могут быть дополнены технической помощью, предоставляемой секретариатом в таких областях, как социальная защита, цифровизация и торговые переговоры, для стран, выходящих из категории наименее развитых. Например, для поддержки осуществления Плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной

[4] Например, если в 2022 году средний показатель использования Интернета в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона составлял 54,4 процента, то средний показатель проникновения широкополосной связи – всего 2,43 абонентских подписки на 100 человек.

защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обмена передовым опытом укрепления систем социальной защиты секретариат разработал микросимуляционную модель, чтобы помочь правительствам спрогнозировать влияние денежных трансфертов на экономические результаты. Кроме того, секретариат может использовать свой многосторонний опыт в области изменения климата и социальной защиты для содействия интеграции политики с целью повышения устойчивости населения к последствиям изменения климата. Что касается финансирования, то можно воспроизвести опыт поддержки, оказанной секретариатом программе активизации выпуска облигаций на цели устойчивого развития в Камбодже, которая включала техническую помощь в обеспечении финансирования проектов по охране окружающей среды, осуществляемых под руководством частного сектора. Странам, выходящим из категории наименее развитых стран, секретариат оказывает практическую поддержку в разработке стратегий плавного перехода для преодоления последствий выхода из категории наименее развитых стран. Кроме того, секретариат располагает онлайновым инструментом Trade Intelligence and Negotiation Adviser («Консультант по вопросам информации и ведения переговоров в области торговли»), который может использоваться странами, выходящими из категории наименее развитых, для определения последствий повышения тарифов в результате утраты преференциального режима.

III. Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленная декларация о достижении стабильного процветания

A. Оценка Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и извлеченные уроки

15. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), охватывающая период 2014–2023 годов, была направлена на устранение уникальных факторов уязвимости малых островных развивающихся государств с упором на диверсификацию экономики, адаптацию к изменению климата и социальное развитие. Хотя «Путь Самоа» позволил эффективно повысить осведомленность о специфических проблемах этих стран и добиться увеличения потоков климатического финансирования, он привел к ограничению структурных преобразований и диверсификации экономики: многие малые островные развивающиеся государства продолжают опираться на узкую экономическую базу из-за сочетания ограничений институционального потенциала и географических барьеров. Фрагментарное проведение политики, недостаточное инвестирование в человеческий капитал, науку, технологии и инновации, а также нехватка бюджетных средств для долгосрочных государственных инвестиций препятствуют развитию производственного потенциала. Такие усугубляющие факторы, как географическая изоляция и малочисленность и разбросанность населения, ограничивают эффект масштаба и увеличивают торговые издержки. Для решения этих проблем требуются инновационные и учитывающие контекст стратегии, в том числе в плане использования «синей» экономики, расширения цифровой связуемости и повышения устойчивости к изменению климата для поддержки устойчивого развития.

16. В последнее время скромные перспективы роста ВВП малых островных развивающихся государств еще больше ухудшились из-за стихийных бедствий и геополитических потрясений. Согласно тематическим оценкам, несмотря на увеличение инвестиций в образование и управление рисками бедствий в течение десятилетия, охватываемого программой «Путь Самоа», сохранялись высокие уровни безработицы и неинфекционных заболеваний, а также недостаточная социальная защита. Кроме того, отсутствие количественно измеримых целей и надежной системы мониторинга затрудняло реализацию и мониторинг.

17. Эти уроки подчеркивают необходимость принятия измеримых целей, приоритизации усилий по повышению устойчивости и укрепления партнерских связей. Были определены следующие приоритетные области для будущих действий: a) оживление экономики; b) снижение уязвимости и повышение жизнестойкости; c) защита биоразнообразия; d) совершенствование данных и укрепление институционального потенциала; и e) содействие развитию инклюзивных сообществ.

B. Ключевые особенности Повестки дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств

18. Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств направлена на укрепление экономической жизнестойкости, создание безопасного и здорового общества, обеспечение устойчивого будущего и охрану окружающей среды. В нее включены 133 действия, которые представлены в двух разделах. В первом разделе изложены четыре ключевых приоритета: создание жизнестойкой экономики; построение безопасных, здоровых и процветающих обществ; безопасное будущее; и охрана окружающей среды и обеспечение экологической устойчивости планеты. Во втором разделе перечислены 10 приоритетов, которые касаются жизнестойкости экономики, производительности, мер по борьбе с изменением климата, финансов, использования технологий и данных.

19. Поскольку концепции жизнестойкости и уязвимости претерпели изменения за период, прошедший с момента разработки «Пути Самоа», в Повестке дня Антигуа и Барбуды представлена идея использования многомерного индекса уязвимости для обеспечения приемлемого уровня долга и поддержки развития. Что касается мониторинга и оценки, то в программе содержится призыв к проведению ежегодных обзоров прогресса на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и двухгодичных региональных обзоров прогресса под руководством региональных комиссий. Кроме того, больше внимания уделяется экономической жизнестойкости с опорой на услуги цифровой экономики, цифровую трансформацию и климатическое финансирование. Повестка дня Антигуа и Барбуды, в которой основное внимание уделяется партнерствам, внедрению технологий и наращиванию потенциала, направлена на решение структурных проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, и создание их долгосрочного адаптационного потенциала.

C. Проблемы и стратегии реализации

20. Для выполнения обязательств, предусмотренных Повесткой дня Антигуа и Барбуды, потребуется преодолеть серьезные проблемы в области финансов, человеческого капитала, устойчивости к изменению климата и цифровизации.

Одна из главных задач – привлечение дополнительной помощи и инвестиций, поскольку мировые ресурсы все чаще направляются на преодоление других кризисов. Кроме того, частные инвестиции по-прежнему трудно привлечь из-за высоких затрат на ведение бизнеса, а финансированию инфраструктуры препятствуют климатические риски.

21. Климатический кризис является серьезной проблемой для малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона, которые ежегодно несут значительные убытки от бедствий, усугубляемые низким уровнем страхового покрытия. Небольшая численность населения и географическая изоляция этих государств также ограничивают их возможности по предоставлению государственных услуг. Хотя внешняя миграция квалифицированных работников в рамках программ по привлечению сезонных рабочих обеспечивает значительный приток денежных переводов в некоторые страны, эти программы также создают риск утечки мозгов, создавая дефицит рабочей силы, который подрывает местную экономику.

22. Диверсификация торговли остается сложной задачей, поскольку традиционный экспорт товаров сосредоточен всего на нескольких продуктах, что ограничивает жизнестойкость экономики. Кроме того, недостаточная цифровая инфраструктура и недостаточные навыки ограничивают возможности диверсификации за счет электронной коммерции и услуг, предоставляемых с помощью цифровых технологий. Для того чтобы ограниченность потенциала не препятствовала прогрессу, необходимо, чтобы отдельные государства определили приоритетность действий, предусмотренных Повесткой дня Антигуа и Барбуды, исходя из своих конкретных потребностей, и эффективно отслеживали прогресс.

23. Для решения проблем развития малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона необходим ряд национальных инициатив. В институциональном плане, учитывая взаимосвязь между политикой в области помощи, финансов, инфраструктуры, туризма, торговли и рыболовства, необходимой для устойчивого развития, было бы полезно усилить роль координационных органов в отношении дублирующих друг друга приоритетов, что позволило бы уменьшить степень фрагментации политики и использовать синергический эффект. Кроме того, жизненно важны реформы, направленные на привлечение частных инвестиций в такие сектора, как телекоммуникации и цифровые услуги. Также необходимы законодательные изменения, направленные на улучшение делового климата, повышение устойчивости долга и поиск инновационных решений, таких как «зеленые» облигации. Многомерный индекс уязвимости – ценный инструмент, позволяющий продемонстрировать уникальную уязвимость малых островных развивающихся государств и помочь им более эффективно привлекать донорскую поддержку. Кроме того, первостепенное значение имеет повышение устойчивости к изменению климата за счет расширения инициатив по переходу на возобновляемые источники энергии и модернизации систем снижения риска бедствий. Цифровая экономика предлагает значительный потенциал для диверсификации экономики, но для его реализации необходимы инвестиции в цифровую инфраструктуру, обучение и нормативно-правовую базу для обеспечения безопасных цифровых транзакций и более дешевых вариантов оплаты. Кроме того, малым островным развивающимся государствам следует сосредоточиться на развитии устойчивого туризма и совершенствовании управления рыболовством на основе региональной координации, а также согласовать свои действия в рамках Повестки дня Антигуа

и Барбуды с усилиями по реализации целей в области устойчивого развития, в частности, для привлечения международной поддержки и снижения бремени отчетности.

24. Для укрепления потенциала малых островных развивающихся государств секретариат разработал инициативы в таких областях, как финансы, снижение риска бедствий и решения в области цифровизации. Например, техническая помощь, оказанная Мальдивским Островам в создании регуляторных «песочниц» для тестирования решений в области финансовых технологий, может быть использована и в других малых островных развивающихся государствах. Секретариат также поддерживает инициативу «Раннее предупреждение для всех», предоставляя технические знания и опыт в области разработки анализов климатических прогнозов и прогнозов опасных явлений с акцентом на критически важные сектора в целевых странах. Кроме того, секретариат продвигает инициативу по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали в качестве средства содействия сотрудничеству многих заинтересованных сторон, направленному на повышение региональной цифровой связуемости и жизнестойкости.

IV. Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов

A. Оценка Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и извлеченные из нее уроки

25. Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов дала неоднозначные результаты в 12 азиатских развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Несмотря на прогресс, достигнутый в отношении рамочных механизмов политики в области транзита и региональной интеграции, он был затруднен недостатками в реализации и инфраструктуре. Улучшения в отношении железнодорожных сетей, «сухих портов» и доступности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) были в некоторой степени нивелированы сохраняющимися недостатками транспортной инфраструктуры, связанными с качеством дорог, согласованием ширины железнодорожной колеи и высокими затратами на ИКТ. Хотя в большинстве стран был достигнут практически всеобщий доступ к электроэнергии, внедрение возобновляемых источников энергии оставалось на низком уровне, за исключением Бутана и Непала.

26. В 2023 году доля азиатских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в глобальной товарной торговле оставалась на уровне ниже 1 процента, при ограниченной диверсификации экспорта и высоких торговых и транзитных издержках. Прогресс в области упрощения процедур торговли был неоднозначным. Некоторые страны продемонстрировали улучшения в модернизации таможенных служб, в то время как другие продолжали отставать. Экономические преобразования были ограничены небольшим размером обрабатывающих секторов и зависимостью от сырьевых товаров. В целом осуществление Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов сдерживалось низким уровнем мобилизации внутренних доходов, неравномерностью потоков помощи и ограниченностью прямых иностранных инвестиций. Пандемия COVID-19 и

геополитическая напряженность еще больше препятствовали прогрессу в области торговли, транзита и экономических преобразований.

27. В ходе осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов было извлечено несколько ключевых уроков: a) недостаточная мобилизация ресурсов остается одним из важнейших ограничений во всех приоритетных областях, что подчеркивает необходимость увеличения и повышения эффективности финансирования развития; b) выполнение международных соглашений, в частности тех, которые касаются политики в области транзита, по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Кроме того, дальнейшему прогрессу препятствует неспособность обеспечить полное и эффективное осуществление региональных и субрегиональных соглашений о сотрудничестве, что подчеркивает важность эффективных систем логистики и эффективного осуществления политики; c) развитию транспортной инфраструктуры препятствует недостаточное финансирование; d) адекватная цифровая инфраструктура и поддержка внедрения новых технологий, таких как блокчейн, искусственный интеллект и Интернет вещей, имеют решающее значение для развития энергетики и ИКТ; e) совершенствование таможенных процедур имеет важное значение для снижения высоких торговых издержек; и f) ограниченные структурные экономические преобразования требуют большего внимания к совершенствованию и диверсификации экспорта.

28. Что касается мониторинга, то, хотя развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, активно проводили своевременные обзоры Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, последовательные последующие действия и обзоры со стороны всех заинтересованных сторон, включая партнеров по транзиту и развитию, будут полезны для эффективного осуществления Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов.

B. Ключевые особенности Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов

29. Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов включает пять приоритетных областей, основанных на объединении элементов шести приоритетов предыдущей программы. Первая приоритетная область (структурные преобразования, наука, техника и инновации) направлена на развитие производственного потенциала, рост частного сектора, технологический прогресс и индустриализацию. Вторая приоритетная область (торговля, упрощение процедур торговли и региональная интеграция) направлена на решение проблем международной торговли, упрощение процедур торговли и укрепление регионального сотрудничества. Третья приоритетная область (транзит, транспорт и связуемость) посвящена инфраструктуре транзитных перевозок, цифровой связуемости и доступу к энергии, а также взаимосвязанной роли, которую они играют в развитии региональной интеграции и торговли. Четвертая приоритетная область (укрепление адаптационных возможностей, повышение устойчивости к потрясениям и снижение уязвимости к изменению климата и бедствиям) является новой по сравнению с предыдущей программой действий. В этой области рассматриваются проблемы, связанные с изменением климата и бедствиями, которые охватывают такие важнейшие аспекты, как адаптация, снижение риска

бедствий, климатическое финансирование, устойчивая инфраструктура, потери и ущерб, а также утрата биоразнообразия. В рамках пятой приоритетной области (средства осуществления) четко обозначены роли заинтересованных сторон и сделан акцент на необходимости проведения обзоров на национальном, региональном и глобальном уровнях.

30. Новые элементы Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов включают: четко определенные подприоритеты с соответствующими целевыми задачами; использование облегчения бремени задолженности и льготного финансирования в качестве важнейших источников финансирования; акцент на учете сквозных вопросов, таких как гендерное равенство и права детей и людей с инвалидностью; и призыв к региональным комиссиям проводить раз в два года региональные обзоры и представлять аналитические доклады о ее реализации.

C. Проблемы и стратегии реализации

31. В 12 азиатских развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наблюдаются значительные различия в результатах в ключевых областях. Например, хотя на эти страны в совокупности приходится всего 1,2 процента мировой товарной торговли, что свидетельствует об ограниченном прогрессе в области упрощения процедур торговли и региональной интеграции, экономические структуры этих стран сильно различаются. Хотя доступ к электричеству в большинстве этих стран широк, неравенство в использовании возобновляемых источников энергии сохраняется. Значительные различия существуют и в распределении потоков климатического финансирования, официальной помощи в целях развития, помощи в торговле и прямых иностранных инвестиций. Эти различия подчеркивают необходимость принятия специальных мер и выделения ресурсов для обеспечения того, чтобы Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов эффективно удовлетворяла конкретные потребности и решала проблемы каждой страны.

32. Проблемы, связанные с реализацией Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов, включают в себя сохраняющиеся последствия COVID-19, региональную геополитическую напряженность и сохраняющиеся финансовые ограничения. Нехватка потенциала как в государственном, так и в частном секторах еще больше сдерживает прогресс. Ограничения в мониторинге и оценке, обусловленные не поддающимися измерению целями и недостаточностью данных, создают дополнительные проблемы. Долговые проблемы, слабые банковские системы и трудности с мобилизацией внутренних ресурсов также остаются серьезной проблемой. Кроме того, эффективная интеграция Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов в национальные планы и политику остается сложной задачей.

33. Решение этих проблем на национальном уровне требует структурированной стратегии реализации, включая «дорожную карту» с конкретными мероприятиями, ресурсами и сроками, адаптированными для каждой страны. Ежегодные национальные обзоры позволят усилить мониторинг и национальную ответственность. Странам, отстающим в приоритетных областях, должна оказываться целевая поддержка, сопровождаемая специальными стратегиями и усилиями по мобилизации ресурсов. Приведение

показателей Программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов в соответствие с показателями ЦУР и внедрение поэтапных целевых задач повысит измеримость, облегчит проведение систематических обзоров и позволит своевременно вносить коррективы. Мобилизация финансовых ресурсов и привлечение частного сектора, дополненные технической помощью со стороны партнеров по процессу развития, имеют решающее значение. Устранение пробелов в данных путем наращивания потенциала статистических органов и укрепления экосистем данных необходимо для обеспечения эффективного мониторинга и реализации.

34. Региональное сотрудничество, направленное на устранение интеграционных барьеров посредством диалога, согласованных процедур и направления международной поддержки, будет играть важную роль в преодолении проблем, связанных с отсутствием выхода к морю. В этой связи секретариат возглавляет усилия по развитию регионального сотрудничества по вопросам транспорта, устанавливая нормы и координируя развитие региональной транспортной инфраструктуры в рамках конференций министров и Межправительственных соглашений по сети Азиатских автомобильных дорог, сети Трансазиатских железных дорог и «сухим портам». Секретариат также содействует цифровизации трансграничной торговли на основе Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе и осуществляет программы по наращиванию потенциала в области цифровой торговой политики и переговоров. Кроме того, секретариат поддерживает устойчивую энергетическую связуемость и развитие энергосистем с помощью своей рамочной программы по внедрению «зеленых» энергетических коридоров для приведения энергетических систем в соответствие с целями в области устойчивого развития.

V. Роль международного сообщества

35. Помимо решения конкретных проблем, описанных выше, международное сообщество играет важнейшую роль в решении сквозных вопросов – таких, как ограниченность финансовых ресурсов, необходимость цифровой трансформации и срочных мер по борьбе с изменением климата, – а также в укреплении партнерских отношений и координации как между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, так и с партнерами по процессу развития. Для этого необходим многогранный подход, включающий финансовую поддержку, наращивание потенциала, пропаганду политики, передачу технологий, обмен знаниями и установление норм.

36. Мобилизация финансовых ресурсов остается приоритетной задачей для всех трех групп стран, находящихся в особой ситуации, с призывами к расширению и своевременной помощи со стороны международных и региональных финансовых институтов, двусторонних доноров и многосторонних механизмов. Однако прогрессу мешают сохраняющиеся проблемы, такие как задержки с выделением средств, невыполненные обязательства и громоздкие процедуры подачи заявок. Развитым странам было настоятельно рекомендовано выполнить свое обязательство по предоставлению 0,15–0,20 процента своего валового национального дохода в качестве официальной помощи в целях развития наименее развитым странам. Кроме того, обязательство международного сообщества коллективно мобилизовывать 300 млрд долл. США в год на климатическое финансирование для развивающихся стран, принятое на двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации

Объединенных Наций об изменении климата, имеет решающее значение для поддержки мер по адаптации и смягчению последствий, а также систем раннего предупреждения. Облегчение бремени задолженности и реструктуризация также имеют решающее значение для стран с крупной задолженностью. Упрощение процедур оказания помощи и обеспечение доступа к льготному финансированию имеют важное значение для поддержания задолженности на приемлемом уровне и долгосрочного развития наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Наращивание потенциала для разработки рентабельных проектов и выпуска «зеленых» облигаций, социальных облигаций и облигаций на цели устойчивого развития может расширить разнообразие финансовых инструментов. Секретариат может оказать правительствам поддержку в разработке стратегических рамок для выпуска таких облигаций и предоставить исследовательскую и техническую помощь для разработки национальных «дорожных карт» устойчивого финансирования.

37. Расширение доступа к современным технологиям и инновационным инструментам, а также наращивание потенциала для их использования позволят этим странам ускорить цифровую трансформацию. Содействие развитию цифровой связуемости в сельской местности имеет жизненно важное значение для преодоления цифрового разрыва, особенно в наименее развитых странах. Развивая сотрудничество и инвестируя в цифровую инфраструктуру и навыки при поддержке международного сообщества, эти страны могут еще больше ускорить эту трансформацию. Такие инициативы, как инициатива по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали и План действий по реализации инициативы по Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали на 2022–2026 годы, могут быть использованы для развития региональной цифровой связуемости и повышения жизнестойкости.

38. Решение проблемы изменения климата и повышение устойчивости к ней признаны ключевыми приоритетами во всех трех программах действий. Помимо достижения вышеупомянутой цели климатического финансирования в размере 300 млрд долл. США, важное значение будет иметь поддержка международным сообществом разработки и реализации национальных планов по адаптации, включая комплексные и стратегические действия по адаптации на национальном и местном уровнях. Секретариат предоставляет техническую помощь и укрепляет потенциал для обновления таких планов, повышения устойчивости к бедствиям и изменение климата (через Портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям) и разработки политики снижения риска бедствий с учетом гендерных факторов и инвалидности.

39. Реализация программ действий требует глобальных партнерств, координации и пропаганды для согласования международных усилий с национальными приоритетами. В Дохинской программе действий подчеркивается, что международная солидарность и глобальные партнерства имеют решающее значение для устойчивого выхода наименее развитых стран из категории наименее развитых. Крайне важно обеспечить большую согласованность политики и сотрудничество между международными агентствами, партнерами по процессу развития и региональными организациями. В этом контексте страны, находящиеся в особой ситуации, могут использовать межправительственные процессы и экспертные органы, доступные им как членам и ассоциированным членам Комиссии, в качестве платформ для призыва к созданию партнерств и формулирования потребностей в сотрудничестве. Эти платформы могут способствовать формированию консенсуса, нормотворчеству и

обзору прогресса по ключевым повесткам дня в области развития, включая программы действий. Секретариат может использовать существующие субрегиональные платформы для мобилизации поддержки в целях создания эффекта масштаба, в частности для малых островных развивающихся государств, и может помочь не имеющим выхода к морю развивающимся странам получить доступ к инфраструктуре и соглашениям, связанным с торговлей.

40. Секретариат использует свой многосторонний опыт, устанавливая связи между различными секторами и применяя решения, охватывающие различные области. Например, в рамках поддержки развития транспортных коридоров приоритетное внимание уделяется декарбонизации и устойчивости к изменению климата. Кроме того, секретариат содействует доступу к новым технологиям и решениям в области ИКТ для мониторинга климата и бедствий. В целях постоянного совершенствования оказываемой поддержки она укрепляет свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными органами и национальными заинтересованными сторонами.

VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией

41. Более подробное рассмотрение вопросов, обсужденных в настоящем документе, содержится в *докладе 2025 года о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями «Использование нового поколения программ действий для претворения в жизнь устремлений в области устойчивого развития»*, который будет выпущен и выложен на сайт Комиссии до восемьдесят первой сессии Комиссии.

42. Комиссия, возможно, пожелает обсудить приоритеты в области политики и потребности в плане сотрудничества, освещенные в настоящем документе, и дать секретариату руководящие указания относительно того, какие из этих приоритетов и потребностей следует более углубленно изучить. Такие руководящие указания определят направление предстоящей аналитической работы секретариата и послужат основой для планирования и определения им помощи, оказываемой наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в области технического сотрудничества и наращивания потенциала.