联合国 ESCAP/81/5

经济及社会理事会

Distr.: General
31 January 2025
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十一届会议
2025 年 4 月 21 日至 25 日，曼谷
临时议程* 项目 4
最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题特别小组

《2025 年亚太特需国家发展报告：利用新一代行动纲领实现可持续发展雄心》摘要

秘书处的说明

摘要

《2025 年亚太特需国家发展报告》重点关注旨在促进特殊处境国家(即最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)可持续发展的新行动纲领。虽然这些国家在执行以前的行动纲领方面取得了进展，但关键工作领域，包括建设生产能力和加强经济、社会和环境韧性方面的工作依然尚未完成。

本文件概述的这份报告全面综述了新的国际行动纲领、这些纲领与可持续发展目标保持一致的方式、从以往行动纲领汲取的经验教训以及现有的支持机制。报告重点指出了执行方面的挑战和战略，并概述了国际社会在协助特殊处境国家执行和有效应对其独特的发展挑战方面的作用。报告还重点指出了亚洲及太平洋经济社会委员会秘书处如何为这些国家提供支助。

经社会不妨审议本文件所载的分析和建议，并就秘书处今后在这方面的工作提供指导。

一. 导言

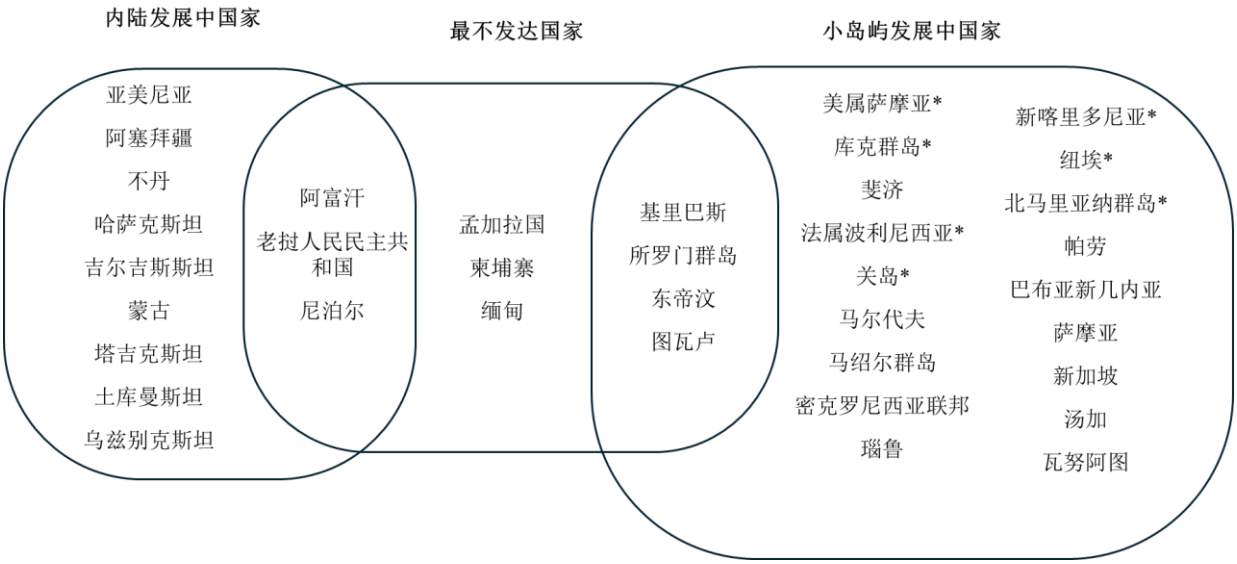
1. 特殊处境国家是一组面临独特脆弱性和发展挑战的多样化国家群体。这一类别包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，适用于亚洲及太平洋经济社会委员会 53 个成员中的 30 个和 9 个准成员中的 7 个(见图)。这些国家的人口往往较少，国内市场有限，阻碍了生产部门的生存能力和从规模经

* ESCAP/81/1。

请回收

济中受益的能力。对许多国家而言，远离主要经济中心的地理位置限制了其进入区域市场的能力。

亚洲及太平洋特殊处境国家



注：星号(*)表示经社会准成员。

2. 由于其地形和地理位置，许多特殊处境国家容易遭受气候变化和自然灾害的影响，并深受环境退化的严重影响。尽管作出了努力，许多特殊处境国家的社会指标仍然低于区域平均水平。这些国家中有几个正处于冲突之中，或者只是在相对较近的时间内才摆脱冲突。因此，这些国家虽然占亚太经社会成员数量的 60% 和本区域人口的 9%，但仅占本区域国内生产总值及其货物和服务贸易的 3%。

3. 过去几十年来，国际社会一直通过有针对性的行动方案支持特殊处境国家的发展，这些计划是对更广泛的全球发展议程的补充。然而，全球格局正在发生变化，气候变化和地缘政治不稳定的影响越来越大，需要重新关注韧性和转型。

4. 《支援最不发达国家多哈行动纲领》[1] 《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》[2] 和《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》[3] 重点指出了新出现的现实情况，包括数字化的重要性以及增强韧性和绿色转型的必要性。

5. 成功实施这些方案，对于特殊处境国家克服其具体发展挑战和加快实现可持续发展目标的进展至关重要。本文件概述了《2025 年亚太特需国家发展报

[1] 大会第 78/317 号决议，附件。

[2] 大会第 79/233 号决议，附件。

[3] 大会第 76/258 号决议，附件。

告：利用新一代行动纲领实现可持续发展雄心》，其中全面概述了新的国际行动纲领及其对本区域的影响，并提出了一些政策优先事项建议。

6. 本文件第二节专门探讨了最不发达国家的行动纲领；第三节专门探讨了小岛屿发展中国家的行动纲领；第四节专门探讨了内陆发展中国家的行动纲领。每一节均载有以下内容：对以往行动纲领执行情况的评价和对经验教训的审查；对当前行动计划与可持续发展目标的一致性的评估，以确定在哪些方面以及如何能够创造协同作用；以及对主要执行挑战和战略的汇编，其中概述了包括经社会秘书处在内的国际社会的作用。第五节阐述了交叉建议和国际支持渠道，并特别强调了秘书处的作用。

二. 《支援最不发达国家多哈行动纲领》

A. 对《2011－2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的评价和取得的经验教训

7. 在《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)所涉期间，亚太最不发达国家实现了显著的减贫，并实现了国内生产总值年均 5.2% 的增长，令人称道。值得注意的是，马尔代夫、萨摩亚和瓦努阿图在本报告所述期间从最不发达国家地位毕业。不丹于 2023 年毕业，孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔和所罗门群岛计划在未来几年内毕业。尽管取得了这些成功，但仍然存在若干挑战，例如生产能力有限、出口多样化程度低以及易受气候变化和灾害影响。此外，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行逆转了许多成果，加剧了贫困，推迟了一些国家的毕业。

8. 在亚太区域执行《伊斯坦布尔行动纲领》的过程中总结出三个主要经验教训。第一，关于毕业问题，重点应放在确保平稳过渡和建立抵御外部冲击的能力，而不仅仅是确保达到毕业标准。这一点现在尤其重要，因为本区域剩余的 10 个最不发达国家中有 9 个已达到毕业标准。第二，并非所有最不发达国家都有利用为其设计的国际支助措施的能力。例如，孟加拉国、柬埔寨和缅甸利用优惠贸易准入来支持劳动密集型制造业，而阿富汗、不丹和尼泊尔等其他国家则利用率较低。这种差异重点指出，必须采取更有针对性的国际支助措施，以满足每个国家的独特需要。第三，可以通过设定更多可衡量的目标，并使其与可持续发展目标紧密结合，以产生长期影响，从而提高后续行动方案的有效性。

B. 《支援最不发达国家多哈行动纲领》的主要特色

9. 涵盖 2022-2031 年期间的《支援最不发达国家多哈行动纲领》以《伊斯坦布尔行动纲领》未完成的议程为基础，支持最不发达国家实现可持续和不可逆转的毕业。《多哈行动纲领》保留了上一个行动纲领的许多优先事项，如消除贫困、扩大贸易和人力资本开发，同时还特别强调数字化，以确保最不发达国家有能力参与迅速变化的全球经济。气候韧性和建立长期生产能力的伙伴关系也是一个突出的特点，使这些国家能够承受外部冲击。

10. 《多哈行动纲领》有更多可量化的衡量指标，有 16 个可衡量的目标，而上一个行动纲领只有 5 个，因此能够更有效地跟踪进展情况。该纲领还载有几项举措和设施，例如可持续毕业支助机制和最不发达国家投资支助方案，以及建立一所线上大学。在监测方面，纲领强调区域委员会应进行两年期审查，审查结果将有助于全球后续落实和评估进程，确保将区域观点纳入关于最不发达国家发展的更广泛对话。2024 年 12 月在金边对亚洲及太平洋进行了首次审查。

C. 执行方面的挑战和战略

11. 尽管上一个行动纲领将结构转型列为优先事项，但本区域最不发达国家在建设生产能力和加强科学、技术和创新能力方面仍然落后。数字基础设施投资仍然不足，限制了这些国家利用技术促进增长的能力。此外，出口多样化和全球贸易一体化仍然不足，给经济韧性带来了风险。虽然数字技术的应用在 COVID-19 疫情期间确实提速了，但大部分人口继续被边缘化，限制了数字服务贸易及电子政务的机会。[4] 因此，亚太最不发达国家仅占本区域数字服务出口总额的 0.3%，这突出表明这些国家对数字机会的利用不足。

12. 此外，在外部冲击下，最不发达国家遭受的影响仍然格外严重。COVID-19 大流行疫情摧毁了医疗体系并使政府资源紧张，延迟了优质教育的进展，并凸显了社会保护计划的重要性。此外，气候变化日益严重的影响突出表明，需要对减缓和适应措施进行大量投资。然而，获得气候融资的机会仍然有限且不均衡，最不发达国家仅获得绿色气候基金支付总额的 12%，这突出表明需要简化获取程序和提供更多的技术支持。

13. 虽然《多哈行动纲领》旨在解决这些优先事项，但通过优先考虑与国家发展计划相一致的目标，特别是在数字转型、气候韧性和经济多样化等领域，可以提高其在国家层面的执行效果。为了尽量减少重复劳动，发挥协同作用，可以利用现有的能力建设、同行学习、监测和评价机制，如自愿国别评估。

14. 秘书处可在社会保护、数字化和将毕业国家贸易谈判等领域提供技术援助，作为这些国家努力的补充。例如，为支持执行《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》，并分享加强社会保障制度的良好做法，秘书处开发了一个微观模拟模型，以帮助各国政府预测现金转移对经济成果的影响。此外，秘书处可利用其在气候变化和社会保护方面的多层面专门知识，促进政策整合，以加强人们抵御气候变化影响的能力。在融资方面，秘书处为柬埔寨的可持续债券加速器方案提供了支持，包括为确保私营部门主导的绿色项目的融资提供技术援助，这一做法可以推广。对于将毕业国家，秘书处在制定平稳过渡战略方面提供实际支持，以应对毕业带来的影响。此外，秘书处还有一个在线工具——贸易情报和谈判顾问，将毕业国家可以使用该工具来确定因失去特惠待遇而提高关税的影响。

[4] 例如，虽然亚太最不发达国家的平均互联网使用率在 2022 年为 54.4%，但平均宽带普及率仅为每 100 人 2.43 个用户。

三. 安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言

A. 对《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的评价及其经验教训

15. 涵盖 2014-2023 年期间的《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》旨在应对小岛屿发展中国家特有的脆弱性，重点是经济多样化、气候适应和社会发展。虽然《萨摩亚途径》确实有效地提高了对这些国家具体挑战的认识，并增加了气候资金流量，但其结果是，结构转型和经济多元化效果有限，由于体制能力限制和地理障碍等多种因素，许多小岛屿发展中国家仍继续依赖单一的经济基础。各自为政的政策执行、对人力资本和科学、技术和创新的投资不足，以及缺乏长期公共投资的财政空间，都阻碍了生产能力的发展。地理隔绝和人口稀少分散等加剧因素限制了规模经济，增加了贸易成本。要解决这些制约因素，就需要采取创新和因地制宜的战略，包括利用蓝色经济、加强数字互联互通和建设气候韧性，以支持可持续发展。

16. 最近，小岛屿发展中国家国内生产总值增长前景不佳，而自然灾害和地缘政治动荡进一步削弱了这一前景。根据专题评价，虽然在《萨摩亚途径》所涵盖的十年期间，对教育和灾害风险管理的投资有所增加，但高失业率和非传染性疾病以及社会保护不足的问题依然存在。此外，由于缺乏可量化的目标和强有力的监测框架，执行和监测工作面临挑战。

17. 这些经验教训突出表明，必须制定可衡量的具体目标，将待韧性建设列为优先事项，并加强伙伴关系。已确定了下列优先领域供今后采取行动：(a)经济振兴；(b)减少脆弱性和增强韧性；(c)生物多样性保护；(d)加强数据和机构能力；(e)促进包容性社区。

B. 《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的主要特点

18. 《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的重点是建设经济韧性、促进安全和健康的社会、确保可持续的未来和加强环境保护。它包括两个部分，共 133 项行动。第一部分概述了四个关键优先事项：建设有韧性的经济；促进安全、健康和繁荣的社会；安全的未来；环境保护和地球可持续性。第二部分列出了 10 个优先事项，重点是经济韧性、生产力、气候变化行动、资金以及技术和数据的使用。

19. 由于自《萨摩亚途径》制定以来，韧性和脆弱性的概念发生了演变，《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》提出了利用多维脆弱性指数来衡量债务可持续性和发展支助的观点。在监测和评价方面，该议程包括呼吁在可持续发展高级别政治论坛上对进展情况进行年度审查，并由各区域委员会牵头对进展情况进行两年一次的区域审查。此外，通过数字经济服务、数字化转型和气候融资，进一步强调经济韧性。《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》以伙伴关系、技术采用和能力建设为重点，旨在应对小岛屿发展中国家面临的结构性挑战，并建设其长期适应能力。

C. 执行方面的挑战和战略

20. 实现《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》中的承诺将需要克服金融、人力资本、气候适应力和数字化领域的重大实施挑战。一个关键问题是吸引更多的援助和投资，因为全球资源正越来越多地流向其他危机。此外，由于商业成本高企，吸引私人投资仍然很困难，基础设施融资也受到气候风险的阻碍。

21. 气候危机是亚太小岛屿发展中国家面临的一个重大挑战，这些国家每年都遭受重大灾害损失，而保险覆盖率低又加剧了这一损失。这些国家人口少，地理位置偏僻，这也限制了它们提供公共服务的能力。虽然熟练工人通过季节性工人计划向外迁移，为几个国家带来了大量汇款流入，但这些计划也有可能导致人才外流，造成劳动力短缺，破坏当地经济。

22. 贸易多样化仍然是一个挑战，因为传统商品出口集中在少数几种产品上，限制了经济的韧性。此外，数字基础设施和技能不足，限制了通过电子商务和数字交付服务实现多元化的机会。为确保能力制约因素不会阻碍进展，各国必须根据其具体需求确定《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》行动的优先次序，并有效监测进展情况。

23. 需要采取一些国家举措来应对亚太小岛屿发展中国家的发展挑战。在体制方面，鉴于可持续发展所需的援助、金融、基础设施、旅游、贸易及渔业等政策之间存在相互关联，强化负责协调重叠优先事项的实体的作用将是有益的，既能减少政策条块分割，又能发挥协同作用。此外，电信和数字服务等部门吸引私人投资的改革至关重要。更新立法以改善商业环境、提高债务可持续性和探索绿色债券等创新解决方案也至关重要。多维脆弱性指数是一个宝贵的工具，可以显示小岛屿发展中国家独特的脆弱性，帮助其更有效地吸引捐助方的支助。此外，至关重要的是通过扩大可再生能源过渡倡议和升级减少灾害风险系统来建设气候韧性。数字经济为经济多元化提供了巨大的潜力，但实现这一点需要对数字基础设施、培训和监管框架进行投资，以实现安全的数字交易和低成本的支付选择。此外，小岛屿发展中国家应注重通过区域协调促进可持续旅游业和改善渔业管理，同时使其根据《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》采取的行动与执行可持续发展目标的努力保持一致，以吸引国际支助，并减少报告负担。

24. 为加强小岛屿发展中国家的能力，秘书处在金融、减少灾害风险和数字化解决方案等领域制定了举措。例如，向马尔代夫提供技术援助，帮助其建立监管沙盒，以测试金融技术解决方案，这种援助可在其他小岛屿发展中国家推广。秘书处还支持“人人享有预警”倡议，在开展气候和灾害预测分析方面提供技术专长，重点是目标国家的关键部门。此外，秘书处还推动“亚太信息高速公路倡议”，以此作为促进多方利益攸关方协作的一种手段，旨在加强区域数字互联互通和韧性。

四. 内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领

A. 对《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的评价及其经验教训

25. 《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》在 12 个亚洲内陆发展中国家取得了喜忧参半的成果。虽然在过境政策框架和区域一体化方面取得了进展，但执行工作和基础设施方面的差距阻碍了进展。铁路网络、陆港以及信息和通信技术(信通技术)可及性方面的改善，在一定程度上被道路质量、铁路轨距统一和信通技术成本高昂等方面持续存在的交通运输基础设施差距所抵消。虽然大多数国家几乎实现了全民供电，但除不丹和尼泊尔外，可再生能源的采用率仍然很低。

26. 2023 年，亚洲内陆发展中国家在全球商品贸易中的份额仍低于 1%，出口多样化程度有限，贸易和过境成本较高。贸易便利化进展参差不齐；一些国家在海关现代化方面有所改进，而另一些国家则继续落后。制造业部门规模小，依赖初级产品，这些限制了经济转型。总体而言，《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》的执行受到国内收入调动水平低、援助流量不均衡和外国直接投资有限的制约。COVID-19 大流行和地缘政治紧张局势进一步阻碍了贸易、过境和经济转型的进展。

27. 在执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》过程中总结了几个主要经验教训：(a)资源调动仍然是所有优先领域的一个重大制约因素，突出表明需要增加并更有效地利用发展资金；(b)各项国际协定，特别是与过境政策有关的协定的执行工作依然是重大挑战。此外，由于未能充分有效地实施区域和次区域合作安排，阻碍了进一步的进展，这凸显了高效物流系统和有效政策实施的重要性；(c)交通运输基础设施发展因资金不足而受阻；(d)适当的数字基础设施和支持采用新技术，如区块链、人工智能和物联网，对能源和信通技术发展至关重要；(e)改进海关手续对于降低高昂的贸易成本十分重要；(f)经济结构转型有限，因此必须更加注重出口的复杂性和多样化。

28. 在监测方面，虽然内陆发展中国家积极及时地对《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》进行了审查，但包括过境和发展伙伴在内的所有利益攸关方连贯一致的后续落实和评估将有利于有效执行《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》。

B. 《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》的主要特色

29. 《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》在整合了前一个行动纲领六个优先事项要素的基础上，确定了五大优先领域。第一个优先领域(结构转型和科学、技术和创新)侧重于生产能力发展、私营部门增长、技术进步和工业化。第二个优先领域(贸易、贸易便利化和区域一体化)旨在应对国际贸易挑战，精简贸易程序和加强区域合作。第三个优先领域(过境、交通运输和互联互通)侧重于过境运输基础设施、数字互联互通和能源可及性，以及它们在促进区域一体化和贸易方面发挥的相互关联的作用。与前一个行动纲领相比，第四个

优先领域(提高适应能力、加强韧性和减少对气候变化和灾害的脆弱性)是新增的内容。该领域应对与气候变化和灾害有关的挑战，涵盖适应、减少灾害风险、气候资金、抗灾基础设施、损失和损害以及生物多样性的丧失等关键方面。在第五个优先领域(执行手段)下，明确概述了利益攸关方的作用，并强调需要在国家、区域和全球各级进行审查。

30. 《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》新增内容包括：明确界定的次级优先事项及相应的具体目标；将债务减免和优惠融资列为关键的资金来源；强调将性别平等、儿童权利和残疾人权利等贯穿各领域的问题纳入主流；鼓励各区域委员会每两年进行一次区域审查，并就其执行情况提交分析报告。

C. 执行方面的挑战和战略

31. 12 个亚洲内陆发展中国家在关键领域的成果方面存在巨大差异。例如，虽然这些国家总共只占全球商品贸易的 1.2%，反映出在贸易便利化和区域一体化方面取得的进展有限，但其经济结构却大相径庭。虽然大多数这些国家的电力供应率很高，但可再生能源消费方面的差距依然存在。在气候资金流、官方发展援助、促贸援助和外国直接投资的分配方面也存在着很大差异。这些差异重点指出，需要采取有针对性的干预措施和分配资源，以确保《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》有效应对每个国家的具体需求和挑战。

32. 执行《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》的挑战包括 COVID-19 的持续影响、区域地缘政治紧张局势和持续的融资限制。公共和私营部门能力利用的限制因素进一步阻碍了进展。由于目标难以量化且数据不足，监测和评估工作存在局限性，从而带来了额外的挑战。债务困扰、金融体制薄弱和国内资源调动困难也仍然是重大关切。此外，将《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》有效纳入国家计划和政策仍然是一项挑战。

33. 在国家一级应对这些挑战需要有一个结构化的执行战略，包括路线图，其中有适合每个国家的具体干预措施、资源和时间表。年度国家审查将加强监测和国家自主权。应向在优先领域落后的国家提供有针对性的支持，同时制定有针对性的战略并努力调动资源。使《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》的各项指标与可持续发展目标的各项指标保持一致，并采用分阶段的具体目标，将增强可衡量性，促进系统性审查，并使及时调整成为可能。财政资源调动和私营部门参与，辅以发展伙伴的技术援助，可谓至关重要。通过提升统计机构的能力和加强数据生态系统来解决数据差距，对于确保有效的监测和实施是十分必要的。

34. 通过对话、协调程序和提供国际支助来解决一体化障碍，这样的区域合作将有助于克服地处内陆的挑战。在此方面，秘书处牵头努力，通过部长级会议和《亚洲公路网政府间协定》《泛亚铁路网政府间协定》和《政府间陆港协定》制定规范和协调区域交通运输基础设施的发展，促进交通运输问题上的区域合作。秘书处还通过《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》促进跨境贸易数字化，并提供关于数字贸易政策和谈判的能力建设方案。此外，秘书处通过其绿色电力走廊框架支持可持续能源互联互通和电力系统发展，以使能源系统与可持续发展目标保持一致。

五. 国际社会的作用

35. 除了应对上述具体挑战外，国际社会还在处理贯穿各领域的问题(如财政资源有限、需要进行数字化转型和采取紧急气候行动)以及促进内陆发展中国家之间以及与发展伙伴的伙伴关系和协调方面发挥着关键作用。这需要采取多元做法，包括财政支持、能力建设、政策宣传、技术转让、知识共享和规范制定。

36. 调动财政资源仍然是所有三类特殊处境国家的优先事项，呼吁国际性和区域性金融机构、双边捐助方多边机制提供更多和及时的援助。然而，资金支付延迟、承诺未兑现和申请程序繁琐等持续存在的挑战阻碍了进展。已敦促发达国家履行承诺，将其国民总收入的 0.15% 至 0.20% 作为对最不发达国家的官方发展援助。此外，国际社会在《联合国气候变化框架公约》第二十九届缔约方会议上商定的承诺，即每年为发展中国家集体筹集 3 000 亿美元的气候融资，对于支持适应和减缓措施以及预警系统至关重要。债务减免和重组对重债国也至关重要。简化援助程序和确保获得优惠融资，对于最不发达国家和小岛屿发展中国家的债务可持续性和长期发展很重要。建设开发银行肯担保的项目和发行绿色、社会和可持续债券的能力，可以扩大融资工具的多样性。秘书处可支持各国政府建立发行此类债券的政策框架，并为制定国家可持续金融路线图提供研究和技术援助。

37. 加强对现代技术和创新工具的获取，并提高利用这些技术和工具的能力，将使这些国家能够加快数字化转型。促进农村数字互联互通对于弥合数字鸿沟至关重要，特别是在最不发达国家。通过在国际社会的支持下促进协作并投资于数字基础设施和技能，这些国家可以进一步加快这一转型。可利用诸如亚太信息高速公路倡议和《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》等举措来推进区域数字互联互通和韧性。

38. 应对气候变化和建设韧性被确认为所有三个行动纲领的关键优先事项。除了实现上述 3 000 亿美元的气候资金目标外，国际社会还必须支持制定和执行国家适应计划，包括在国家和地方两级采取综合和战略性的适应行动。秘书处提供技术援助和能力建设，以更新这些计划，建设灾害和气候韧性(通过风险和抗灾能力门户网站)，并制定促进性别平等和兼顾残疾问题的减少灾害风险政策。

39. 行动纲领的执行需要全球伙伴关系、协调和宣传，使国际努力与国家优先事项保持一致。《支援最不发达国家多哈行动纲领》强调，国际团结和全球伙伴关系对于最不发达国家的可持续毕业至关重要。加强国际机构、发展伙伴和区域组织之间的政策协调与协作极为重要。在这方面，特殊处境国家可以将其作为委员会成员和准成员可以利用的政府间进程和专家机构用作平台，呼吁建立伙伴关系并阐明合作需求。这些平台可以促进就包括行动纲领在内的主要发展议程建立共识、制定规范和审查进展。秘书处可利用现有的次区域平台，动员各方支持建立规模经济，特别是为小岛屿发展中国家，并可协助内陆发展中国家获得基础设施和贸易相关协定的准入。

40. 秘书处通过在不同部门之间建立联系和采用跨领域解决办法，利用其多层面的专门知识。例如，秘书处为运输走廊发展提供的支持也优先考虑脱碳和气

候韧性。此外，秘书处还为获得气候和灾害监测方面的新技术和信通技术解决方案提供便利。为了不断改进其提供的支助，秘书处正在加强与联合国其他机构、区域和次区域机构以及国家利益攸关方的协作。

六. 供经社会审议的问题

41. 《2025 年亚太特需国家发展报告：利用新一代行动纲领实现可持续发展雄心》对本文件中讨论的问题进行了更详细的审查，该报告将在经社会第八十一届会议之前发布并在经社会网站上提供。

42. 经社会不妨讨论本文件中重点指出的政策优先事项和合作需求，并就应进一步探讨哪些优先事项和合作需求向秘书处提供指导。该指导意见将为秘书处即将开展的分析工作指明方向，并为其规划和制定针对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的技术合作和能力建设援助提供信息。