联合国 ESCAP/81/9

# 经济及社会理事会

Distr.: General
28 January 2025
Chinese
Original: English

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

**第八十一届会议**
2025 年 4 月 21 日至 25 日，曼谷
临时议程* 项目 5(b)
**审查亚洲及太平洋《2030 年可持续发展议程》的执行情况以及与亚洲及太平洋经济社会委员会各下属机构相关的议题：社会发展**

# 在第二次社会发展问题世界首脑会议背景下亚洲及太平洋社会发展的主要优先事项

## 秘书处的说明

**摘要**

本文件概述了亚洲及太平洋在社会发展方面的主要优先事项和关切，重点指出了旨在推动实现可持续发展目标、减少贫困和解决不平等问题的最新政策动态和最佳做法。还载有可采取行动的跨领域政策建议，以缩小整个区域在社会发展方面的差距，供定于 2025 年 11 月举行的第二次社会发展问题世界首脑会议审议。

请亚洲及太平洋经济社会委员会审查本文件介绍的各项议题和建议，就今后的研究和政策优先事项向秘书处提供指导，并考虑请秘书处提供支持，以加强成员和准成员制定包容性政策的能力，从而确保今后建立可持续、包容和有凝聚力的社会。

## 一. 导言

1. 1995 年与《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》一并通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》[1] 长期以来一直是社会发展问题多边合作的指导框架。各国

* ESCAP/81/1。

[1] A/CONF.166/9。



请回收

元首和政府首脑在宣言中承诺将人置于发展的中心，并承诺致力于消除贫困、促进充分的生产性就业以及促进社会融合等诸多目标。他们重点指出，经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展的相互依存和相辅相成的组成部分。

2. 自 1990 年以来，亚洲及太平洋经济的高速和持续增长已使 12 亿人摆脱了极端贫困。在实现性别平等及增强妇女和女童权能方面取得了进展。亚洲及太平洋各国政府在努力实施适合本国的全民社会保护制度和措施方面也取得了缓慢但稳步的进展。至少有一项社会保护计划覆盖的人口比例从 2015 年的 41% 增加到 2023 年的 55%。[2]

3. 然而，尽管在过去三十年中取得了重大进展，但全球社会发展承诺仍未兑现。全世界正在努力应对多重危机(气候变化、地缘政治冲突、疫病大流行和日益加剧的经济挑战)这些危机严重破坏了消除贫困和减少不平等的努力，对弱势群体的影响尤为严重，加剧了社会和经济差距。

4. 《2030 年可持续发展议程》为包容的可持续社会发展提供了一个转型框架，这一概念强调公平、包容和消除结构性障碍，以确保所有人，特别是最为边缘化的人，都能从经济和社会进步中受益。然而，极端贫困、粮食不安全和气候引起的脆弱性等持续存在的挑战突出表明，迫切需要开展多边合作并采取果断行动。

5. 在此背景下，大会关于在 2025 年召开第二次社会发展问题世界首脑会议的决定[3]，为重申各项承诺并就以人为中心的发展达成全球共识提供了重要契机。第二次社会发展问题世界首脑会议旨在处理主要优先事项，包括扩大社会保护、减少不平等现象以及促进性别平等和代际团结。政府、民间社会和国际社会之间的协作努力，对于克服挑战和促进惠及所有人的包容性社会发展不可或缺。

# 二. 本区域的主要优先事项

## A. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和持续的生活费用危机加剧了贫困和不平等

6. 在整个亚洲及太平洋，近几十年来在减少货币贫困方面取得的进展，因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和持续的生活费用危机而付诸东流。按照 2.15 美元的贫困线计算，与基于疫情前水平的预期数字相比，估计本区域 2022 年又有 4 200 万人陷入极端贫困。[4] 按照 3.65 美元的贫困线计算，估计又有 1.56 亿人陷入中度贫困。在区域一级，中度贫困的普遍程度是极端贫困的四倍。南亚和西南亚的中度贫困率最高，波及该次区域三分之一以上的人口(见图一)。

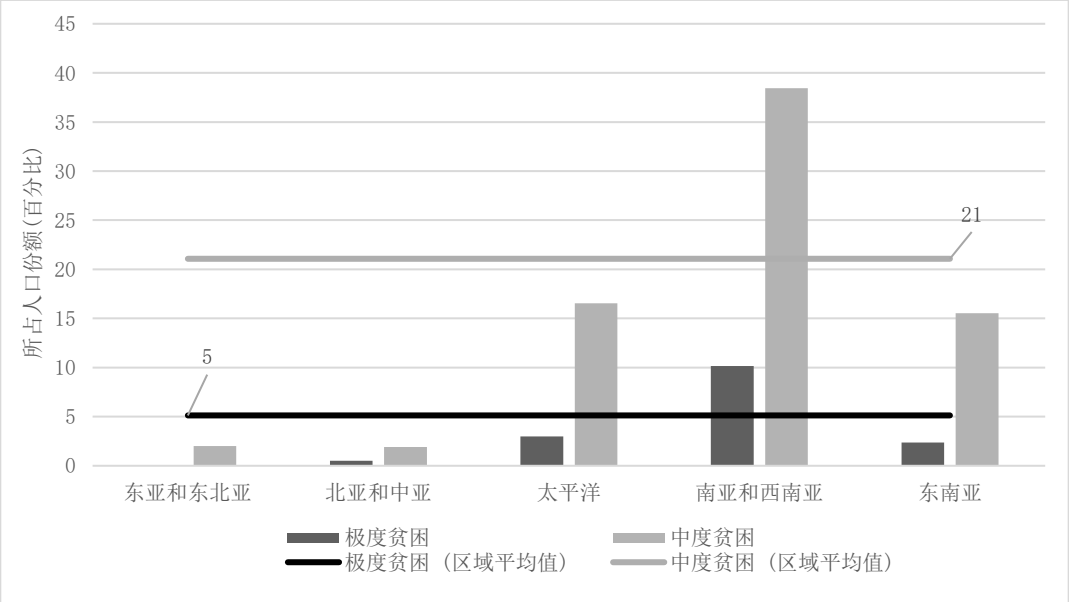
[2] 《亚洲及太平洋社会展望：保护我们的未来始于今日——亚洲及太平洋的社会保护》(联合国出版物，2024 年)。

[3] 大会第 78/261 号决议。

[4] 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)根据世界银行贫困和不平等问题平台进行的计算。可查阅 https://pip.worldbank.org/(2024 年 5 月 15 日访问)。

图一

**按次区域分列的极端贫困和中度贫困人口所占比例，最新可用数据**




**数据来源**：亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)根据世界银行贫困和不平等问题平台进行的计算。可查阅 https://pip.worldbank.org/(2024 年 5 月 15 日访问)。

**注**：估算基于世界银行制定的最新国际贫困线，即极端贫困线(按 2017 年购买力平价计算，每人每天 2.15 美元)和中度贫困线(按 2017 年购买力平价计算，每人每天 3.65 美元)。共有 26 个国家提供了 2017 年至 2022 年期间的数据。高收入国家被排除在外。由于缺乏近期的住户调查数据，印度的数值是根据世界银行的预测。

7. 生活在多维贫困中的人有一半即约 5 亿人居住在亚太区域。[5] 全球多维贫困指数通过考虑家庭面临的各种困难来评估非货币贫困，显示很大一部分人口被抛在后面，特别是在本区域的低收入和中低收入发展中国家。在一些国家，三分之一以上的人口无法获得基本机会和资源。

8. 亚洲及太平洋区域的不平等状况一直在加剧。世界不平等数据库表明，2023 年本区域各国衡量收入不平等的基尼系数介于 0.36 至 0.64 之间，平均值为0.55。[6] COVID-19疫情加剧了现有的差距。与2000-2019年期间的数据相比，在有可用数据的亚太国家和地区中，超过半数在 2019-2022 年期间的收入不平等有所增加。[7] 财富不平等的程度比收入不平等的程度更为严重(见下表)。2022 年，本区域各国衡量财富不平等的基尼系数介于 0.73 至 0.86 之间，平均值为 0.75。由于财富对未来的经济收益和权力有很大贡献，而且可以积累并世代传承，因此财富不平等会扩大现有差距，其影响比收入不平等更为持久。

[5] 联合国开发计划署，《区域人类发展报告：创造我们的未来——亚洲及太平洋人类发展的新方向》(2024 年，曼谷)。

[6] 基尼系数是衡量社会收入分配不平等程度的指标。当收入分配完全均等时，该值为 0；当不平等达到最大程度时，该值为 1。

[7] 亚太经社会根据世界不平等数据库进行的计算，可查阅 https://wid.world/(2023 年 12 月 14 日访问)。

**按次区域分列的收入和财富不平等平均基尼系数**

| 次区域 | 收入不平等 (2023 年) | 财富不平等 (2022 年) |
|---|---|---|
| 东亚和东北亚 | 0.519 | 0.748 |
| 北亚和中亚 | 0.547 | 0.752 |
| 太平洋 | 0.512 | 0.729 |
| 南亚和西南亚 | 0.561 | 0.765 |
| 东南亚 | 0.565 | 0.754 |

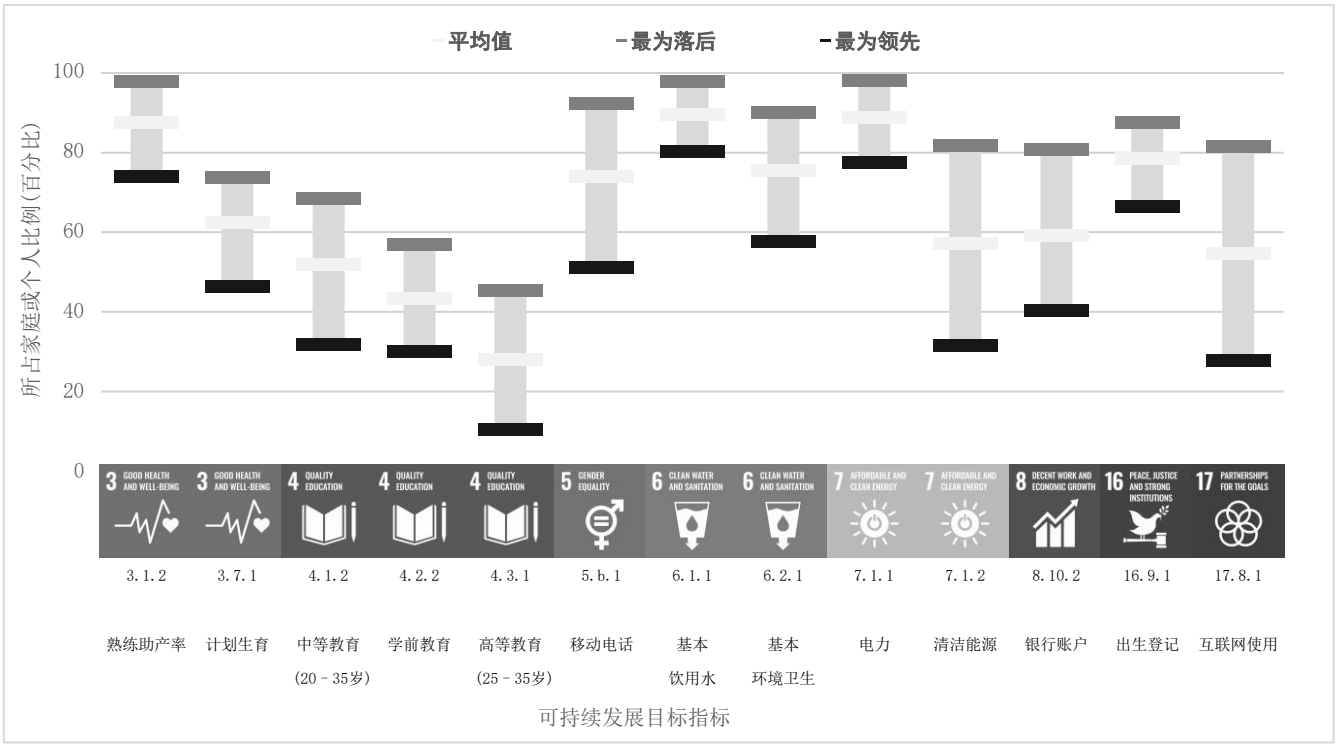
**数据来源：** 亚太经社会根据世界不平等数据库进行的计算。可查阅 https://wid.world/(2025 年 1 月 24 日访问)。

9. 机会不平等表现在获得基本服务、教育和保健等多个方面的差距。尽管亚洲及太平洋大多数国家在这方面取得了总体进展，但许多个人和群体(如儿童、妇女、青年、老年人、残疾人、移民以及在种族、语言和宗教方面的少数群体)仍然生活在弱势境地，并落在后面。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处为“不让任何一个人掉队”平台[8] 制定的方法可用于确定在获得机会和资源方面最为落后和最为领先的群体。还可以用来反映与机会不平等有关的个人和家庭特征的交织性，如年龄、性别、教育状况、居住地点和贫困状况。在获取信息和通信技术以及用上清洁烹饪燃料等领域，最为领先群体与最为落后群体之间的差距最大(见图二)。了解造成机会不平等的结构性障碍和社会规范至关重要；若缺乏清晰的认识，在缩小公平差距方面取得的成果就会有付诸东流的风险。

[8] 见 https://lnob.unescap.org/index.php/methodology。

图二

**按可持续发展目标指标衡量的机会不平等，最新可用数据**




**资料来源**：亚太经社会“不让任何一个人掉队”平台，其依据是 30 个国家 2010-2022 年期间人口与健康调查和多指标类集调查的最新数据。可查阅 https://lnob.unescap.org/。

## B. 人口结构向规模更小、更加老龄化方向转型

10. 约有 48 亿人，即全球人口的 58%，居住在亚洲及太平洋。预计人口将在 2051 年达到峰值，到 2100 年下降到 44 亿。人口增长正在放缓，一些国家已经出现人口下降。本区域正经历人口结构向规模更小、更加老龄化方向的转型，老年人口(65 岁及以上)数量预计将从 2024 的 5.03 亿几乎翻倍至 2050 年的接近 10 亿。人口老龄化在经济增长放缓、生产力下降以及医疗保健和整体照护需求增加等方面给各国带来了挑战。此外，鉴于本区域社会和经济发展水平不足，老年人在社会保护、卫生和总体福祉方面往往面临掉队的风险。

11. 人口结构转型虽然是亚太区域的一个大趋势，但其时间、起始和速度及其对人口老龄化的影响因国而异。然而，总体趋势是明确的：人口增长率正在下降，人口年龄结构正在向老年人口数量和比例增加的方向转变。与此同时，全球一半的青年和儿童居住在本区域。在若干国家，青年(15-24 岁)在总人口中所占比例高于全球和区域两级青年所占比例。[9] 随着预期寿命的延长，更广泛年龄组的人共同生活的时间也更长了，因此，牢固的代际关系对于为各个年龄段的人实现包容和可持续的未来至关重要。

[9] 本区域青年人口比例高于全球和区域平均数的前五个国家是东帝汶、阿富汗、马绍尔群岛、汤加和密克罗尼西亚联邦。

12. 代际关系有许多不同的表现形式，包括生活安排、消费和生产模式、经济活动、气候变化应对、护理、终身学习和技术使用。如果政策制定者和其他利益攸关方要为今世后代带来繁荣，就必须具备人口预测和前瞻性分析的能力，将人口变化的影响与各年龄段的社会运作和发展方式联系起来。

## C. 性别差距依然存在，并继续阻碍各部门的发展[10]

13. 《北京宣言》和《行动纲要》通过 30 年来，亚太区域在实现性别平等和增强妇女和女童权能方面取得了进展，特别是在缩小教育中的性别差距和增加妇女在立法机构和议会中的代表性方面。

14. 然而，妇女和女童继续面临严峻挑战，并经历边缘化。本区域为消除结构性障碍提供关键基础的立法框架在很大程度上依然欠缺。性别贫困差距持续存在，有效的社会保护覆盖率仍然很低，不足以满足大多数人，特别是妇女和女童的需要。自 2015 年以来，在扩大性健康和生殖健康服务覆盖面方面取得的进展有限，本区域无法如期实现以降低孕产妇死亡率为重点的可持续发展目标 3.1。

15. 就妇女在政府所有三个部门中的代表性而言，本区域仍然尚未实现性别均等。妇女参与和平与安全议程和日益紧迫的气候行动议程也在很大程度上受到了限制。气候变化、灾害和 COVID-19 大流行按性别区分的影响加剧了妇女和女童的脆弱性。本区域针对妇女和女童的暴力行为及有害习俗普遍存在，根源在于性别不平等，其严重程度令人震惊。

16. 在整个亚太区域，妇女加入劳动力队伍的可能性远远低于男子。2024 年，劳动力参与方面的区域性别差距为 30 个百分点(15 岁及以上男性和男童为 73.6%，女性和女童为 43.9%)，这一差距自 1995 年以来一直保持不变。本区域非在职、非在校、非在培的青年妇女多于男子。在就业时，妇女和女童往往只能从事不稳定、非正规、低技能且劳动密集型的工作，工作条件恶劣。

17. 妇女和女童承担的无酬照护和家务劳动比例过高，这是本区域劳动力市场持续存在性别不平等的最大促成因素之一。在大多数亚太国家和地区(15 个有基于时间使用情况调查的官方可持续发展目标数据的国家和地区中的 13 个)，妇女和女童(15 岁及以上)花在无酬照护和家务劳动上的时间是男子和男童的二至五倍。COVID-19 大流行疫情导致学校关闭、居家工作安排、护理设施服务中断以及需要照顾生病的家庭成员，进一步加重了无酬照护工作的负担。对妇女和女童来说，由此造成的时间贫困继续对她们的教育、劳动力参与、收入、职业晋升、领导能力和决策产生广泛影响。

18. 在南亚和西南亚，性别差距尤为显著，其决定因素也格外复杂。在整个区域，有年幼子女的工作年龄妇女更有可能陷入贫困。青春期少女和老年妇女在获得性和生殖健康服务方面往往面临更多的污名、陈规定型观念和差距。残疾妇女往往经历更严重的多维贫困，获得社会保护福利的机会更少，劳动力参与

[10] 本节中的数据和分析摘自《为性别平等和赋权开辟新道路：“北京+30 审查”亚太区域报告》(联合国出版物，2024 年)，这是一份综合报告，以亚太可持续发展目标网关和联合国各实体提供的数据为基础。

水平更低。残疾妇女和土著妇女参政比例偏低。移民女工更有可能无法享受产妇保护以及其他社会保障福利。这些例子表明，持续存在的性别偏见规范导致了多种形式且相互交织的歧视，其影响重大，而这些歧视又与基于种族、族裔、年龄、残疾、移民身份和原住民身份等特征的其他歧视性规范相互交织。

19. 由于本区域各国在可持续增长和社会发展方面面临越来越多且日益复杂的挑战，缩小性别和公平差距将使它们能够利用更优秀的人力资本、更高的生产力和更加多元化的人才库以及妇女的领导力和影响力，推动可持续和包容性发展。然而，缩小性别差距的进展因以下因素而受到了严峻挑战：政治、教育、经济领域以及人身安全方面存在根深蒂固的性别偏见规范；对国家性别平等行动计划的供资有限；存在关键的性别数据差距。在这方面，重塑性别规范、促进性别平等的预算编制和筹资以及弥合性别数据和统计差距的战略，对于推动各部门促进性别平等的规划和投资至关重要。

## D. 持续且普遍存在的非正规就业

20. COVID-19 大流行疫情和生活费用危机的持续影响正在对亚洲及太平洋 13 亿非正规工人产生严重影响，这些工人占就业人口的三分之二。在南亚和西南亚以及东南亚，非正规就业尤其普遍，其有相当多的家庭雇员是妇女。农业是最大的非正规工作部门。非正规就业剥夺了人们的权利和享受社会保护的机会，从而使他们处于弱势。这是一个重大挑战，它把人束缚在仅能维持生计、低技能和低生产力的活动之中，并陷入工作贫困。这种情况会造成恶性循环，使很多就业人员无法继续参加缴费型养老金系统，从而导致老年贫困。

21. 减少劳动力市场中的非正规现象，对个人福利和更广泛的经济稳定和增长大有裨益。劳动力市场正规化可增加获得社会保护的机会，从而有效减少脆弱性和贫困。它促进更公平的工资，改善工作条件，确保职业安全，最终提高工人的生产力。此外，正规化扩大了税基，使政府能够创造更多收入用于基本公共服务。较低的非正规率也与公司更容易获得资金、技术和市场有关，从而进一步提高生产力和效率。为有效解决非正规就业问题和促进包容性社会发展，必须采取全面的政策措施。这些措施包括将社会保护覆盖面扩大到非正规工人，并根据其需求量身定制，为雇主登记其雇员提供激励措施，加强执法机制，以及开展提高公众认识的运动。

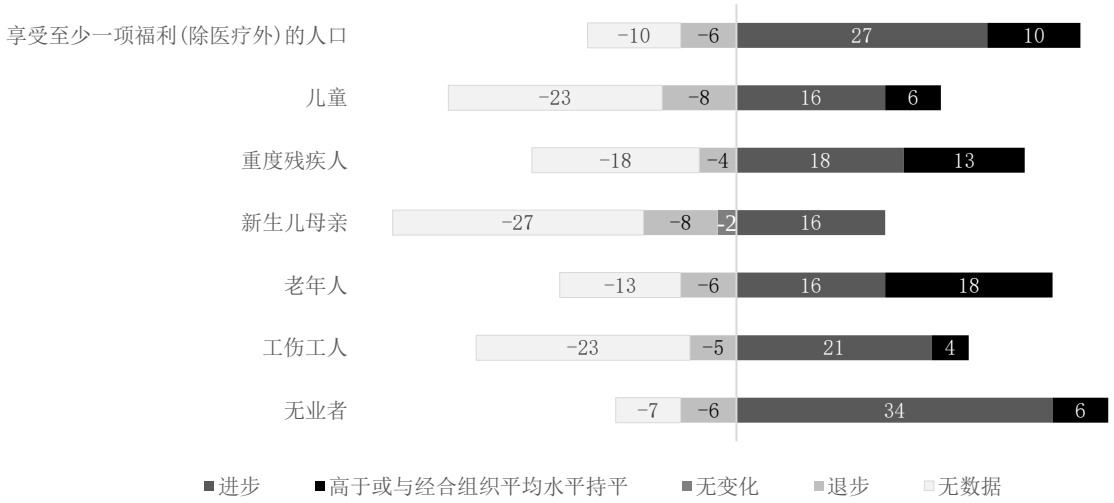
## E. 在全民社会保护方面缓慢但稳步的进展

22. 亚洲及太平洋区域各国政府正在努力实施适合本国国情的全民社会保护制度和措施，并在 2030 年之前实现对穷人和弱势群体的实质性覆盖，这方面正在取得缓慢但稳步的进展。2016 年至 2023 年期间，根据社会保障最低标准的概念，在扩大全生命周期主要意外事件的覆盖范围(不包括医疗保健)方面取得了进展，涵盖儿童、残疾人、工作年龄人口和老年人(见图三)。在确保有效覆盖失业人员和面临工伤的工人方面取得了明显进展，但在有数据可查的近三分之一亚太国家中，新生儿母亲的覆盖率有所下降。在区域一级，老年人的社会保护覆盖率最高，其次是新生儿母亲。总体而言，仅有 35.9% 的弱势个人能够获得某种形式的收入保障。导致被排除在社会保护之外的因素包括资格要求、确定目标的方法、行政和执行方面的挑战以及执法不力。

23. 亚洲及太平洋区域的社会保护制度资金不足。本区域对社会保护的平均投资水平为国内生产总值的12%，低于19.3%的全球平均水平和经济合作与发展组织(经合组织)25% 的平均水平。亚洲及太平洋极端气候事件的强度和严重性不断增加，破坏了减贫工作的稳定进展，加剧了不平等。低收入人口极易遭受气候变化的影响，但缺乏建立抗灾能力的应对机制。社会保护是建设个人抗灾能力、减轻贫困和促进更和平社会的有力工具。然而，在一半以上的亚太国家中，50% 以上的人口缺乏这种覆盖。因此，由于社会保护覆盖率低，且大量人口易受气候影响，许多国家面临着严峻的气候变化风险。

图三

**按应急款分列，2016年与2023年在扩大社会保护覆盖面方面处于不同进展阶段的亚太国家和地区数目**




**资料来源**：亚太经社会根据以下数据进行的计算：国际劳工组织(劳工组织)2024 年估计数；劳工组织，世界社会保护数据库，依据社会保障调查；国际社会保障协会在世界各地的社会保障方案；劳工组织，劳工组织统计数据库；以及国家数据来源。

**注**：该图显示了 2016 年(或最近可用年份)至 2023 年(或最新可用年份)有效覆盖率的变化。经合组织的平均覆盖水平被用作健全的社会保护制度的基准。“进步”适用于最新覆盖水平低于经合组织平均水平的国家，并且在 2016 年至 2023 年之间出现了积极变化。“无变化”适用于最新覆盖水平低于经合组织平均水平的国家，并且 2016 年至 2023 年之间的变化小于或等于 5%。“退步”适用于最新覆盖水平低于经合组织平均水平的国家，并且在 2016 年至 2023 年之间出现了消极变化。

## F. 卫生成果的差异

24. 亚洲及太平洋区域各国的卫生成果差异很大。在区域一级，出生时预期寿命以及孕产妇和婴儿死亡率的得分高于全球平均水平。然而，亚洲及太平洋区域较高年龄(如65岁或80岁或以上)的预期寿命始终低于全球水平。另一点需要考虑的是，更长的寿命不一定代表更健康的生活。随着人口和流行病的转变，患有致残性疾病或受伤的人的寿命也延长了，这对妇女来说尤其如此。2024 年，本区域平均婴儿死亡率(每千名活产婴儿死亡20.8人)低于全球平均水平(每

千名活产婴儿死亡 26.9 人)。[11] 自 2000 年以来，孕产妇死亡率下降了三分之一，大部分下降发生在2000年至2015年期间。[12] 尽管有这些积极变化，但本区域尚未走上实现可持续发展目标 3.1 的正轨，即到 2030 年将孕产妇死亡率降至每 10 万名活产婴儿 70 人以下。[13]

25. 2021 年，除南亚和西南亚估计为 89.4% 外，大多数亚太次区域的熟练助产率均超过 90%。然而，平均数往往掩盖了获得机会方面的不平等。在大多数国家，最落后者和最领先者之间的差距持续存在，尽管这种差距正在缩小。较贫穷、受教育程度较低、生育两个或两个以上子女的妇女和青春期少女在分娩时获得专业帮助的可能性要小得多。[14]

26. 过去 15 年来，整个亚太区域粮食系统的潜在脆弱性一直在稳步攀升。本区域现在承受着营养不良的双重负担，既存在营养不足，也存在营养过剩。2022 年，亚洲及太平洋区域面临中度或重度粮食不安全的人口略高于 10 亿，约占全球总数的 44%。[15] 虽然 2022 年营养不良指标显示亚太区域的平均水平(8.4%)低于全球平均水平(9.2%)，但本区域 3.707 亿营养不良人口约占全球总数的 50%，其中 85% 生活在南亚。2022 年，本区域五岁以下儿童中，23.4% 发育不良(身高与年龄不符)，13.6% 消瘦(身高与体重不符)，这两个比例均高于全球平均水平。此外，虽然本区域的超重和肥胖率低于全球平均水平，但所有年龄组的超重和肥胖率都在迅速上升。

27. 亚洲及太平洋约三分之二的人口享受社会保健计划的覆盖。[16] 虽然在扩大社会保健覆盖面方面取得了进展，但仍然存在巨大差距。在次区域一级，有效人口覆盖率最低的是南亚和西南亚，受保护人口不到 25%。[17] 不仅是高收入国家，而且中等收入国家，如中国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、泰国和土耳其，都达到了更高的覆盖率，这些国家的有效保健覆盖率均超 98%。但是，尽管在国家一级在扩大社会健康保护覆盖面方面取得了进展，但本区域在实现全民健康覆盖的目标方面仍落后，在实现社会健康保护目标方面仍存在相当大的障碍。[18] 全民健康覆盖服务覆盖指数(衡量可持续发展目标指标 3.8.1 的一项指标)以 0 至 100 的等级评估一套基本保健服务的有效获得和使用情况。2021 年的区域平均值为 69，巴布亚新几内亚为 30，大韩民国为 89。自付保健开支是亚洲及太平洋

[11] 联合国经济和社会事务部，《2024 年世界人口展望》，在线版。

[12] 亚太经社会根据亚太经社会可持续发展目标网关数据浏览器“可持续发展目标指标：3.1.1 - 孕产妇死亡率”的数据进行的计算。可查阅 https://dataexplorer.unescap.org/(2024 年 3 月 25 日访问)。

[13] ESCAP/APPC(7)/INF/3。

[14] 亚太经社会，“不让任何一个人掉队”平台。可查阅 https://lnob.unescap.org/(2024 年 8 月 2 日访问)。

[15] 联合国粮食及农业组织，《2023 年亚洲及太平洋区域粮食安全和营养概况——统计和趋势》(2023 年，曼谷)。

[16] 劳工组织，《2020-22 年世界社会保护报告：社会保护处于十字路口——追求更加美好的未来》(2021 年，日内瓦)。

[17] 同上。

[18] 《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告：展示变革行动》(联合国出版物，2024 年)。

的一大负担。根据可持续发展目标指标 3.8.2 计算，在有可用数据的 30 个国家中，14 个国家的人口中有 10% 以上的家庭在卫生方面支出巨大。[19] 如果家庭的医疗开支超过其收入的 10%，则被视为灾难性开支。这些家庭面临重大的财务风险，社会健康保护应予以防范。

## G. 亚太区域的平均学习成果略高

28. 亚太区域小学教育完成率(区域平均为 98%)和初中教育完成率(区域平均为 88%)高于全球平均水平。然而，本区域高中教育完成率(区域平均水平为 70%)略低于全球平均水平，尽管这一衡量标准的可用数据较为有限。根据国际统一的考试成绩，亚太区域的平均学习成果略高于全球平均水平。在大多数亚太国家，在完成小学、初中和高中学业方面，女童的成绩优于男童或与男童持平。[20] 然而，水、环境卫生和个人卫生项目不完善，经期健康支持的缺失，以及性别暴力问题，阻碍了女童入学、继续接受教育，也影响了其学业表现。[21, 22]

29. 性别偏见阻碍了妇女和女童接受科学、技术、工程和数学教育，这种偏见源于对女性是否适合学、是否能学好的刻板印象。即使在日本和大韩民国这样的高收入国家，妇女在高等教育中参与这些领域的人数仍然很少。[23] 这些偏见延伸到相关领域，包括技术的研究和开发，如生成性人工智能，这些技术往往是以男性为中心的观点设计的。

## H. 国际移民

30. 2020 年，亚太区域有近 6 700 万国际移民，[24] 高于 2000 年的 5 020 万。来自亚太国家的近 1.09 亿移民生活在其出生国之外，占世界移民总数的近 40%。[25] 大多数移民是区域内的，2020 年，约有 4 700 万来自亚太国家的移民流向本区域其他国家；因此，亚洲及太平洋 71% 的国际移民来自本区域。[26]

31. 国际移民一般是由多种往往相互交叉的因素驱动的。虽然工作仍然是主要驱动力，但直接或间接促使人们迁移的其他因素包括气候变化、环境退化、灾害、侵犯人权行为、冲突、教育愿望以及家庭组建和团聚。随着经济的发展和贸易的增加，全球移民正在增加。亚太区域拥有若干促进劳动力流动和体面工作的劳工移民计划和方案。此外，还基于人权和人道主义理由建立了其他途

[19] 《亚洲及太平洋社会展望：保护我们的未来始于今日》。

[20] 《为性别平等和赋权开辟新道路》。

[21] 联合国儿童基金会(儿基会)和世界卫生组织(世卫组织)，《2015-2023 年学校饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展：特别关注经期健康》(2024 年，纽约)。

[22] 儿基会，“与青春期少女一起并为青春期少女重写第二个十年的叙事”(2022 年，加德满都)。

[23] 经合组织，《教育与技能在弥合数字性别鸿沟中的作用：来自亚太经合组织经济体的证据》(2019 年，巴黎)。

[24] 亚太经社会，“2023 年亚太经社会人口数据表”(2023 年，曼谷)。

[25] 《2020 年亚太移民报告：评估移民问题全球契约执行情况》(联合国出版物，2020 年)。

[26] 同上。

径。然而，使移民能够进入一个国家并留在该国的正常途径一般是不够的，而那些确实存在的途径在实践中往往很难获得，而且往往不是促进性别平等的。[27]

32. 如果管理得当，移民可以作出重大的经济和社会贡献。目的地国可以受益于移民的技能，移民往往填补劳动力的空缺，而原籍国的社区可以受益于汇款以及移民在原籍国和目的地国之间建立的联系。承认移民是发展行为体，将确保移民有助于积极的发展成果和实现《2030 年议程》。然而，移民往往是不安全和不正常的，使移民容易遭受剥削，并使有工作的移民面临高昂的汇款费用和招聘费用。本区域气候变化导致的国内和跨境移民规模很大，而气候变化又加剧了这一问题。[28]

## 三. 应对社会发展挑战的最新政策发展和最佳做法

33. 社会保护是保护人们免受生命周期风险和建设抵御新风险能力的重要工具，对于预防贫困、减少不平等和改善总体福祉至关重要。2020 年 10 月，社会发展委员会通过了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》[29]，为建立更具包容性和全面性的社会保障体系提供了共同战略，并为加强区域合作提供了平台。在整个亚太区域，在实施适合本国国情的人人享有社会保护制度和措施方面取得了缓慢但稳步的进展。[30] 一些国家通过自愿会员计划和对非正规工人的补贴，扩大了缴费计划的覆盖范围。[31] 此外，亚洲及太平洋各国政府日益认识到，需要审查和调整其社会保护政策，以应对气候变化。尼泊尔将国家社会保障津贴方案用作受反季节性降雨和洪水影响地区的预防措施。斐济已将气候因素纳入公共工作方案，特别是在设计以现金支付工资的倡议时，纳入了湿地保护、河岸恢复和生物多样性增强活动。在印度，学校供餐方案为受干旱影响地区的儿童提供全年支助，包括在暑假和紧急情况期间，并将气候考虑因素纳入方案设计中。

34. 本区域各国政府已经确认，人口老龄化是一个区域大趋势，并对积极和健康的老龄化政策、方案和行动计划给予了相当大的关注。在 2022 年举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价工作亚太政府间会议上，成员和准成员建议制定、加强和实施全面和综合的政策框架，以应对人口老龄化问题，同时采取基于人权和以人为中心的方针，将其纳入国家发展战略和计划的主流。[32] 根据秘书处进行的一项分析，亚洲及太平洋几乎所有国家都有某种形式的老年人政策或行动计划。此外，在诸如以住房、终身学习和卫生等为重点的部门政策和项目中，也考虑到老年人的需求。此外，几个成员国确认，必须促进和加强代际关系和团结，以建设满足所有年龄段人口的需要的社会。

---

[27] 《2024 年亚太移民报告：评估移民问题全球契约执行情况》(联合国出版物，2024 年)。

[28] 《2023 年亚太人口与发展报告》(ST/ESCAP/3112)。

[29] ESCAP/CSD/2020/3，附件三。

[30] 《亚洲及太平洋社会展望：保护我们的未来始于今日》。

[31] 劳工组织，《将社会保障扩大到非正规经济部门的工人：国际经验教训》(2021 年，日内瓦)。

[32] ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/3/Add.1。

35. 为应对国际移民的种种挑战，2018 年 12 月 19 日，大会通过了《安全、有序和正常移民全球契约》。[33] 《移民问题全球契约》是一个合作框架，旨在以整体和全面的方式解决移民治理的各个方面。2021 年，举行了安全、有序和正常移民全球契约执行情况第一次亚太区域审查会议，与会代表重点指出，需要通过社会保护和其他社会包容和社会参与的措施，为移民提供适当的支持。许多代表还重点指出了次区域、区域和国际合作与伙伴关系在国际移民问题上的重要性。[34] 自第一次区域审查以来，组织了一些政府和利益攸关方之间的区域间对话，包括 2023 年举行的亚洲—海湾合作委员会关于执行《安全、有序和正常移民全球契约》的高级官员对话，以及太平洋岛屿论坛的定期会议，该论坛为整个太平洋的合作提供了架构，特别是为了解决与气候变化有关的移民问题。在 2023 年举行的第五十二届太平洋岛屿论坛认可了《太平洋区域气候流动框架》，为成员国通过包容和协作的区域办法解决气候相关问题铺平了道路。将于 2025 年 2 月举行的安全、有序和正常移民全球契约执行情况第二次亚太区域审查[35] 将提供一个契机，以评估自 2020 年以来在执行《移民问题全球契约》方面取得的进展，制定区域优先事项，以加快其执行，并将在定于 2026 年举行的国际移民问题审查论坛上予以讨论。《移民问题全球契约》牢牢植根于《2030 年议程》，加快实施这两项文书将有助于确保移民安全、有序和正常，并确保世界走上可持续和有韧性的发展道路。

36. 应对照护支持需求不断增长所带来的多方面影响，就需要在多个部门采取政策行动并进行投资，同时还需要采用强有力的性别视角。本区域一些国家在改善照护服务、与照护有关的社会保护和与就业有关的照护政策方面作出了值得称道的努力。印度、巴基斯坦和东帝汶政府扩大了对家政工人的最低工资保障，在越南，家政工人必须签订书面合同，其中规定工作时间和休息的最低标准，并必须享受与其他工人相同的最低工资。巴基斯坦政府已将工作场所骚扰保护扩大到家政工人，并要求遵守职业健康和安全规定。印度尼西亚的家庭暴力法为居家家政工人提供了法律保护。此外，对照护问题有敏感认识和促进性别平等的社会保护制度也至关重要。中国政府试行了失业妇女和自营职业妇女缴纳社会医疗保险的机制。亚美尼亚、日本和巴基斯坦已实行与照护有关的缴款抵免，以减少无酬照护工作对妇女的缴款能力及其对养恤金计划的缴款期限的影响。[36] 收入补贴、现金换照护安排和税益可以支持那些为儿童、残疾人或老年受抚养人提供照护的人。[37] 吉尔吉斯斯坦和老挝人民民主共和国对于需要

[33] 大会第 73/195 号决议，附件。

[34] ESCAP/GCM/2021/3，附件二。

[35] 欲知详情，请参阅 www.unescap.org/events/2025/second-asia-pacific-regional-review-implementation-global-compact-safe-orderly-and。

[36] 国家实例来源于：劳工组织，《使家政工人的体面工作成为现实》；中国，第四次世界妇女大会暨《北京宣言》与《行动纲领》通过三十周年国家级综合审查报告(2024 年，北京)，见 www.asiapacificgender.org/node/244，仅有中文版；世界银行，“2022 年妇女、商业与法律：亚美尼亚”，(2022 年，华盛顿特区)；世界银行，“妇女、商业与法律：经济概览——巴基斯坦”，(2022 年，华盛顿特区)；世界银行，“妇女、商业与法律：为养老而储蓄”，(2018 年，华盛顿特区)；经合组织，《2023 年养养恤金概览：经合组织和 20 国集团指标》(2023 年，巴黎)。

[37] 《如何投资于护理经济：入门》(ST/ESCAP/3028)。

持续照护的情况，除残疾福利外，还支付补助金；澳大利亚、马来西亚和越南为残疾人的照料者提供财政支助。菲律宾政府为有家庭责任的残疾人提供受扶养人补助。

37. 一些国家实施了促进科学、技术、工程、数学教育中性别平等的方案。澳大利亚 2019 年启动了“科学、技术、工程、数学领域女性十年计划”，涵盖六个机会领域(领导力和凝聚力；评价；职场文化；能见度；教育；和行业行动)，旨在鼓励来自政府、学术界、产业界、教育部门和更广泛社区的利益攸关方采取行动，推动变革。[38] 中国政府为生活在偏远和资源匮乏社区的女童采取了针对性干预措施，并采取了平权措施，使妇女能够克服科学、技术、工程、数学部门的职业规划和发展障碍。[39] 本区域其他国家也实施了各种政策和方案，以支持女童的学校教育。斐济 90% 的学校、所罗门群岛 73% 的学校和菲律宾 72% 的学校提供经期健康教育，菲律宾 87% 的学校提供经期卫生用品。[40]

## 四. 结论和未来方向

38. 亚洲及太平洋的社会发展前景充满重大挑战和机遇，需要对政策和立法框架采取多元做法。为了应对气候变化、快速数字化和人口老龄化带来的日益严峻的挑战，需要采取全面和以人为中心的生命全程方法，以减少贫困和不平等的风险。本区域尤其在资源配置和对性别问题有敏感认识的政策方面存在着重大差距，要实现包容和可持续的发展成果，就必须解决这些差距。

39. 一个关键的优先事项是加强立法和政策框架，包括批准和执行各项国际公约，并将社会保护与其他社会服务、气候政策和照护系统相结合。解决社会保护资金缺口，对于扩大社会保护覆盖范围并确保其有效促进社会发展也至关重要。必须将促进性别平等的政策纳入所有部门的主流，有针对性地努力确认、重新分配和减少无酬照护工作，并促进妇女的参与和领导。迫切需要进行性别方面的明智筹资。[41] 促进性别平等的预算编制、财政政策和创新的金融工具，如社会债券，对于促进性别平等至关重要。

40. 在气候风险和数字化转型的背景下，社会保护制度必须适应新出现的脆弱性。各国政府应投资于技术解决方案，以加强社会保护的提供，促进合乎伦理和包容性的数字生态系统，并建设预测和减轻气候风险的能力。确定和加强气候韧性与社会保护措施之间的协同作用，以及支持向可持续绿色经济的公正、公平转型，对于提升抵御社会经济冲击的能力至关重要，特别是对于处境脆弱者而言。

41. 人口变化，特别是人口老龄化，迫切需要予以关注。扩大缴费型和非缴费型养恤金制度，促进积极和健康的老龄化，以及建立以人为中心和以社区为基

[38] 澳大利亚科学院，《科学、技术、工程、数学十年计划中的妇女》(2019 年，阿克顿)。

[39] 中国，第四次世界妇女大会暨《北京宣言》与《行动纲领》通过三十周年国家级综合审查报告。

[40] 联合国儿童基金会和世卫组织，《2015-2023 年学校饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展情况》。

[41] 《为性别平等和赋权开辟新道路》。

础的长期照护制度，重点关注身体、社会和心理健康需求，对于支持老年人至关重要。此外，社会必须促进家庭、国家、市场、家庭和社区在提供照护方面的共同责任。这些努力必须辅以加强代际团结、支持多样化居住模式，并尊重社会对家庭和住户结构的不同观念。

42. 必须加强安全、有序和正常移民，以确保移民促进包容的可持续发展。认识到移民是主要的发展行为体并保障其权利，对于最大限度地发挥移民的经济、社会和文化效益至关重要。

43. 积极的劳动力市场政策能够使劳动力，特别是弱势群体的劳动力掌握适应未来的技能，这对于建设韧性和促进经济流动性十分重要。职业培训和教育举措应优先考虑包容性，确保不让任何一个人掉队。促进妇女加入劳动力队伍，特别是在正规部门，可谓至关重要。应执行促进积极和健康老龄化的政策。

44. 实现这些目标需要政府、民间社会、国际社会和私营部门之间的协作努力。第二次社会发展问题世界首脑会议为大力推动《2030 年议程》执行工作提供了一个重要契机。只有通过协调、包容和持续的行动，本区域才能应对其社会发展挑战，实现《2030 年议程》的变革潜力。

## 五. 供经社会审议的问题

45. 经社会不妨思考本文件所列的问题，这些问题与当前的多重全球危机有关，这些危机对实现第一次社会发展问题世界首脑会议的承诺造成了新的阻碍。

46. 2025 年第二次社会发展问题世界首脑会议将为达成协议创造机会，这些协议将促进推动包容性社会发展所需的重大变革。经社会不妨就优先工作领域向秘书处提供指导，以进一步支持成员和准成员在国家、次区域和区域各级推动这些转型。