Организация Объединенных Наций ESCAP/PTA/PTC(3)/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 March 2024
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Совет по безбумажной торговле Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Третья сессия
Бангкок и онлайн, 6–7 июня 2024 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и обсуждение дальнейших действий

Обзор прогресса, достигнутого в реализации Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и дальнейшие действия

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе секретариат представляет обновленный обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В нем отмечаются значительные усилия, предпринятые сторонами, подписавшими Рамочное соглашение, по упрощению процедур торговли и развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли после завершения второй сессии Совета по безбумажной торговле, которая состоялась 22 и 23 июня 2023 года.

Совет по безбумажной торговле, возможно, пожелает предоставить стратегические рекомендации сторонам Рамочного соглашения в интересах ускорения его реализации и поощрения трансграничной безбумажной торговли на практике.

* ESCAP/PTA/PTC(3)/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Прогресс, достигнутый в реализации Рамочного соглашения

1. После второй сессии Совета по безбумажной торговле к Рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе присоединились еще два государства, а именно Кыргызстан и Российская Федерация, в результате чего общее число участников достигло 13.

2. Секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана принял необходимые меры для содействия выполнению задач, которые Постоянный комитет Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Совет по безбумажной торговле определили в качестве приоритетных на своих соответствующих вторых сессиях на основе коллективного плана действий, разработанного на первой сессии Постоянного комитета (см. приложение I). Следующие задачи являются приоритетными:

a) продолжение обновления базы данных трансграничной безбумажной торговли[1];

b) подготовка проекта руководства по содействию одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли;

c) разработка проекта типового соглашения о двустороннем и многостороннем обмене данными и документами, связанными с торговлей;

d) подготовка правового руководства по участию в трансграничной безбумажной торговле;

e) рекомендации каждой стороне провести дополнительные исследования, возможно, при поддержке секретариата, в целях выявления и приоритизации типов документов, которыми можно было бы обмениваться с торговыми партнерами и которые могли бы стать предметом пилотных проектов;

f) выполнение анализа преимуществ обмена определенными торговыми документами в электронном виде.

3. В ходе специальной сессии Постоянного комитета, которая проходила в режиме онлайн 23 и 24 января 2024 года, были представлены обновленные данные по каждой задаче:

a) секретариат сообщил, что в сотрудничестве с Международной торговой палатой он обновил веб-сайт базы данных трансграничной безбумажной торговли. В частности, на веб-сайте появился механизм отслеживания для мониторинга прогресса, достигнутого странами в соблюдении Типового закона об электронных передаваемых записях[2], а также была добавлена страница, посвященная ключевым торговым документам и элементам данных, для содействия оперативной совместимости электронных торговых документов и определения их основных элементов[3];

b) Постоянный комитет отметил важность включения тематических исследований в проект руководства по содействию одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли. Он подчеркнул, что было бы полезно учесть опыт Евразийского

[1] См. www.digitalizetrade.org.

[2] См. www.digitalizetrade.org/mletr.

[3] См. www.digitalizetrade.org/ktdde.

экономического союза по одновременному внедрению национальной и трансграничной безбумажной торговли;

c) в отношении проекта типового соглашения о двустороннем и многостороннем обмене данными и документами, связанными с торговлей, Постоянный комитет подчеркнул, что взаимное признание является сложной темой, которую следует дополнительно обсудить в рамках будущей рабочей группы по осуществлению статьи 8 Рамочного соглашения. Постоянный комитет подчеркнул, что фактические соглашения могут различаться в зависимости от их характера и цели (например, межправительственные соглашения или соглашения между предприятиями). Таким образом, страны должны сохранять полную гибкость в отношении использования и применения любых моделей, которые будут разработаны;

d) в отношении проекта правового руководства по участию в трансграничной безбумажной торговле, который нацелен на создание для стран основы для перехода от оценки к внедрению трансграничной безбумажной торговли, Постоянный комитет отметил необходимость решения вопроса об обоснованности трансграничных правовых систем и подчеркнул важное значение взаимного признания и гармонизации;

e) консультанты из Китая, Монголии, Филиппин и Республики Корея представили основные результаты проведенных ими исследований состояния отдельных документов по трансграничной безбумажной торговле и предложили пилотные проекты для дальнейшего развития трансграничной безбумажной торговли. Постоянный комитет признал, что эти исследования могут иметь важные последствия для потенциальных пилотных проектов в других странах;

f) рассмотрев перечень основных документов, связанных с торговлей, рекомендованный Международной торговой палатой (см. таблицу), секретариат предложил, чтобы первый этап анализа преимуществ обмена определенными торговыми документами в электронном виде охватывал три вида документов, а именно сертификаты о происхождении товара (как преференциальные, так и непреференциальные), фитосанитарные сертификаты и коммерческие счета.

Основные документы, связанные с торговлей, перечисленные Международной торговой палатой

Документы, перечисленные в докладе за март 2023 года	*Документы, перечисленные в докладе за ноябрь 2023 года*
1. Складские расписки	8. Манифесты воздушных грузов
2. Сертификаты о происхождении товара	9. Авиагрузовые накладные
3. Коммерческие счета	10. Переводные и простые векселя
4. Отгрузочные спецификации	11. Документы по страхованию грузов
5. Коносаменты	12. Таможенные накладные
6. Таможенные/товарные декларации	13. Транспортные инструкции для экспортных грузов
7. Страховые свидетельства	14. Аккредитивы
	15. Подтверждения платежей
	16. Заказы на поставку
	17. Железнодорожные накладные
	18. Автотранспортные накладные
	19. Манифесты морских грузов
	20. Морские накладные
	21. Судовые ордера на выдачу

Источники: Международная торговая палата, Key Trade Documents and Data Elements: Digital Standards Analysis and Recommendations, March 2023 (Paris, 2023); и Международная торговая палата, Key Trade Documents and Data Elements: Digital Standards Analysis and Recommendations, November 2023 (Paris, 2023).

4. На своей специальной сессии Постоянный комитет утвердил круг ведения рабочей группы по осуществлению статьи 8 Рамочного соглашения. Было решено, что для участия в рабочей группе следует назначить как юридических, так и технических экспертов от сторон. Кроме того, секретариат пригласит независимых экспертов для оказания рабочей группе консультативной поддержки. Постоянный комитет призвал каждую сторону внести свой вклад в решение конкретных задач, которые должны быть приоритетными для рабочей группы, и представить этот вклад как можно скорее, но не позднее первого совещания рабочей группы, которое должно состояться в Самарканде, Узбекистан, и в режиме онлайн 3 апреля 2024 года.

5. Помимо мероприятий, рассмотренных на специальной сессии Постоянного комитета, секретариат осуществлял и другие виды деятельности, о которых говорится ниже.

6. Для дальнейшего подтверждения и обогащения вышеупомянутых исследований секретариат при поддержке Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе организовал следующие мероприятия:

a) совещание группы экспертов по взаимному признанию торговых данных и документов в электронной форме, проведенное в режиме онлайн 9 ноября 2023 года;

b) совещание группы экспертов по одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли, проведенное в режиме онлайн 15 декабря 2023 года;

c) совещание группы экспертов по разработке правового руководства по трансграничной безбумажной торговле, проведенное в режиме онлайн 15 января 2024 года;

d) вебинар по вопросам наращивания масштабов применения электронных фитосанитарных сертификатов (ЭФС) Международной конвенции по карантину и защите растений для других документов, связанных с торговлей, который состоялся 23 и 24 января 2024 года.

7. В рамках своих усилий по наращиванию потенциала и в целях предоставления директивным органам в регионе и за его пределами данных, необходимых для принятия решений на основе фактических данных, секретариат продолжал поддерживать и совершенствовать соответствующие онлайновые ресурсы и инструменты, в частности интерактивный веб-сайт Глобального обзора Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий[4], Руководство по оценке готовности к трансграничной безбумажной торговле и вышеупомянутую базу данных трансграничной безбумажной торговли[5]. На основе данных Глобального обзора секретариат в сотрудничестве с организациями-партнерами выпустил субрегиональные, региональные и глобальные доклады[6].

[4] www.untfsurvey.org.

[5] https://readiness.digitalizetrade.org.

[6] www.untfsurvey.org/report.

8. В сотрудничестве с Азиатским банком развития секретариат оказывает правительству Бангладеш поддержку в обновлении оценки готовности к трансграничной безбумажной торговле на основе первоначальной оценки готовности, проведенной секретариатом в 2019 году.

9. Секретариат оказывает поддержку пяти странам Центральной Азии, а именно Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, в проведении технико-экономических обоснований трансграничной безбумажной торговли. Совместно с Азиатским банком развития и другими партнерами секретариат организовал Азиатско-Тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли 2024 года, который состоится в Самарканде с 1 по 5 апреля 2024 года, а также ряд параллельных мероприятий по наращиванию потенциала в поддержку внедрения трансграничной безбумажной торговли.

II. Усилия сторон по развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли

10. В ходе специальной сессии Постоянного комитета представители следующих сторон доложили о прогрессе в деле осуществления Рамочного соглашения и поощрения трансграничной безбумажной торговли: Азербайджан, Бангладеш, Иран (Исламская Республика), Китай, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация, Таджикистан и Филиппины.

11. Правительство Азербайджана инициировало план действий на 2024–2026 годы, направленный на повышение транзитного потенциала международных транспортных коридоров, проходящих по его территории, и стимулирование транзитных грузоперевозок; запустило свой проект «единого окна»; внедрило новую автоматизированную систему управления рисками на основе искусственного интеллекта для своих таможенных служб; и запустило портал транскаспийского таможенного транзита.

12. Правительство Бангладеш стремится преобразовать страну в «умную Бангладеш» к 2041 году. Оно разрабатывает правила и положения и создает орган, который будет оказывать правовую и институциональную поддержку внедрению трансграничной безбумажной торговли. Также в настоящее время разрабатывается национальная система «единого окна» для содействия обмену информацией с другими государственными учреждениями. Кроме того, деятельность по трансграничной безбумажной торговле находится в процессе включения в круг ведения национального комитета по упрощению процедур торговли.

13. Правительство Китая разработало электронную систему обмена и проверки актов досмотра и карантинных свидетельств с целью сотрудничества с регулирующими органами по всему миру для обмена электронными сертификатами. Оно подписало соглашения о сотрудничестве в области электронных сертификатов с 18 странами, регионами и региональными союзами. Оно также активно развивает сотрудничество в области электронных коносаментов и поощряет местные предприятия и другие заинтересованные стороны использовать платформы электронных коносаментов для осуществления пилотных проектов с партнерами из Чили и Сингапура. Кроме того, оно продолжает содействовать развитию безбумажного торгового сотрудничества на основе соглашений о свободной торговле. Например, в соглашении о свободной торговле с Никарагуа есть специальные статьи, посвященные цифровой экономике, которые включают соответствующие положения о безбумажной торговле.

14. Правительство Исламской Республики Иран предприняло ряд шагов по развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли, в частности по созданию национальной платформы «единого окна». Кроме того, при национальном совете по электронной торговле создается национальный комитет по трансграничной безбумажной торговле.

15. В Монголии в 2023 году совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Европейским банком реконструкции и развития был начат проект по цифровизации национальной таможенной службы, который предусматривает выявление пробелов в автоматизации таможенных служб и создание инновационных цифровых таможенных инструментов для обмена информацией между участниками трансграничной торговли и операторами электронной коммерции. Правительство ведет работу по созданию подкомитета по безбумажной торговле, который может войти в состав действующего национального комитета по Соглашению Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли, по возобновлению работы специального межведомственного руководящего комитета по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли и по продвижению текущей подготовки к внедрению системы «единого окна», которая, как ожидается, будет доработана к 2025 году. Кроме того, в сотрудничестве с Конференцией по торговле и развитию оно провело оценку готовности к электронной торговле в период с 2022 по 2023 год. Помимо этого, принятие парламентом законов об электронных подписях и о национальной платежной системе подчеркнуло приверженность правительства созданию надежной цифровой инфраструктуры. Например, чтобы ускорить использование цифровых документов и электронных подписей, правительство представило поправки к 120 действующим национальным законам, согласно которым цифровые документы признаются эквивалентными бумажным, и в декабре 2023 года эти поправки были одобрены парламентом.

16. Правительство Филиппин заявило о своей приверженности Рамочному соглашению, что отвечает его усилиям по модернизации и стандартизации операций, связанных с торговлей. Оно нацелено на продвижение общегосударственного подхода к цифровой трансформации, расширение цифровой связуемости и обмен информацией в торговле. Оно ввело электронные сертификаты о происхождении товара в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и присоединилось к инициативе по электронному обмену таможенными декларациями Ассоциации. Кроме того, в настоящее время проводится тестирование обмена электронными фитосанитарными сертификатами.

17. Правительство Республики Корея сформировало комитет по упрощению процедур торговли, в состав которого вошли государственные чиновники и эксперты частного сектора. Комитет провел совещания в ноябре 2020 года и в январе 2023 года с тем, чтобы одобрить базовый план правительства по упрощению процедур торговли и проанализировать его прогресс в отношении Рамочного соглашения и Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. Кроме того, Республика Корея заключила важные соглашения о цифровой торговле, в том числе соглашение о цифровом партнерстве с Сингапуром, вступившее в силу с января 2023 года. Правительство признало актуальность электронных систем обмена данными о происхождении товаров для трансграничной безбумажной торговли и в третьем квартале 2024 года планирует провести семинар-практикум по электронным системам обмена данными о происхождении товаров в партнерстве с секретариатом.

18. Правительство Российской Федерации подготовило первый проект оценки правовой и технической готовности к реализации Рамочного соглашения. Оно также определило действующие правительственные рабочие органы, отвечающие за различные аспекты безбумажной торговли (например, таможню, перевозки, налоги и другие сборы, а также электронные подписи). Кроме того, оно начало информационную кампанию о Рамочном соглашении, ориентированную на государственные учреждения, предприятия и научные учреждения.

19. В качестве действующего председателя Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии правительство Таджикистана планировало провести экономический форум по цифровизации торговли. Оно учредило координационный комитет по упрощению процедур торговли и в рамках этого комитета – рабочую группу по осуществлению Рамочного соглашения.

20. В дополнение к обновленной информации, представленной на специальной сессии Постоянного комитета, указанные ниже стороны также приложили значительные усилия для развития национальной и трансграничной безбумажной торговли.

21. Кыргызстан присоединился к Рамочному соглашению в декабре 2023 года, продемонстрировав твердую приверженность правительства к развитию трансграничной безбумажной торговли.

22. Тимор-Лешти присоединился к ВТО 26 февраля 2024 года, что открывает путь для дальнейшего развития торговли и упрощения процедур торговли.

23. Правительство Туркменистана внедрило Автоматизированную систему обработки таможенных данных и ввело систему «единого окна» для экспортно-импортных операций, заложив основу для безбумажной торговли.

24. Правительство Тувалу также внедрило Автоматизированную систему обработки таможенных данных. При поддержке секретариата в июле 2023 года оно провело оценку готовности к трансграничной безбумажной торговле[7].

III. Положение дел в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

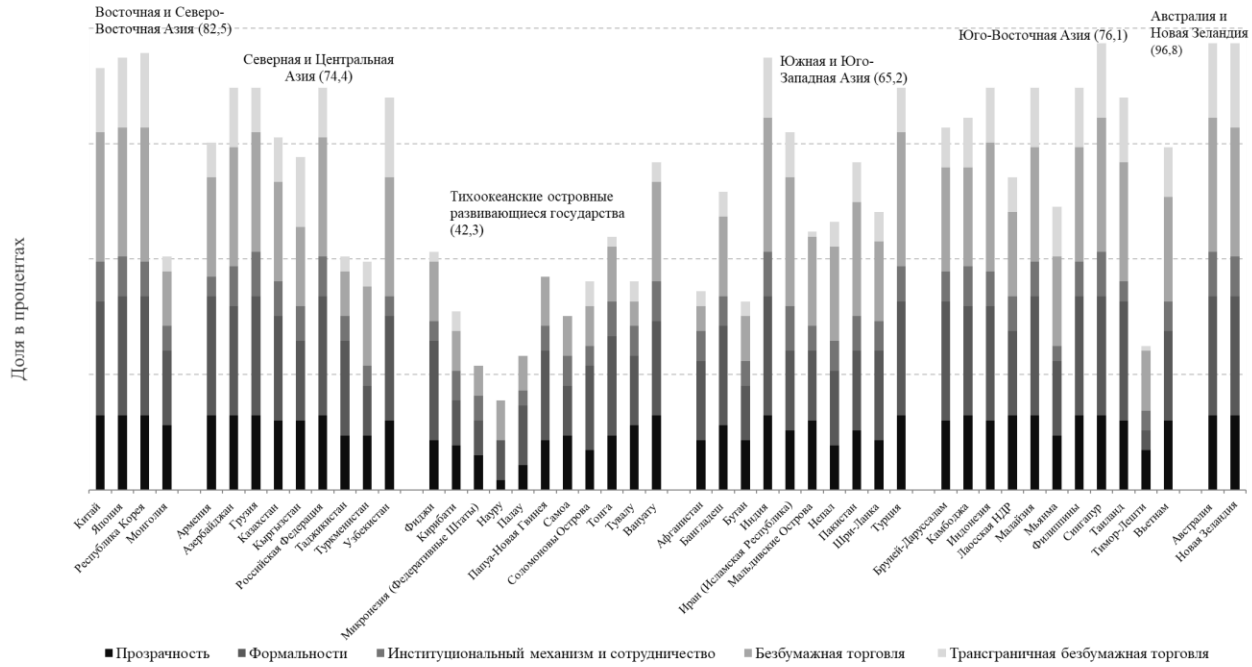
25. Информация о положении дел в области упрощения процедур торговли на региональном уровне, представленная в данном разделе, основана на результатах пятого Глобального обзора Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, проведенного в 2023 году. Обзор охватывает 60 мер по упрощению процедур торговли, которые поделены на четыре группы и 11 подгрупп и включают меры, предусмотренные Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли, и меры по упрощению процедур цифровой торговли, относящиеся к Рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

[7] Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Readiness Assessment for Cross-Border Paperless Trade: Tuvalu* (Bangkok, 2023).

26. Для 47 стран Азиатско-Тихоокеанского региона были рассчитаны показатели осуществления мер в группах «Общие меры по упрощению процедур торговли» и «Упрощение процедур электронной торговли» (см. диаграмму I)[8]. На региональном уровне общий средний показатель осуществления составляет 67 процентов, однако на уровне стран наблюдаются различия. В Австралии, Индии, Китае, Новой Зеландии, Республике Корея, Сингапуре и Японии уровень осуществления превышает 90 процентов, в то время как во многих странах Тихоокеанского региона этот показатель ниже 50 процентов.

Диаграмма I

Показатели осуществления мер по упрощению процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2023 год

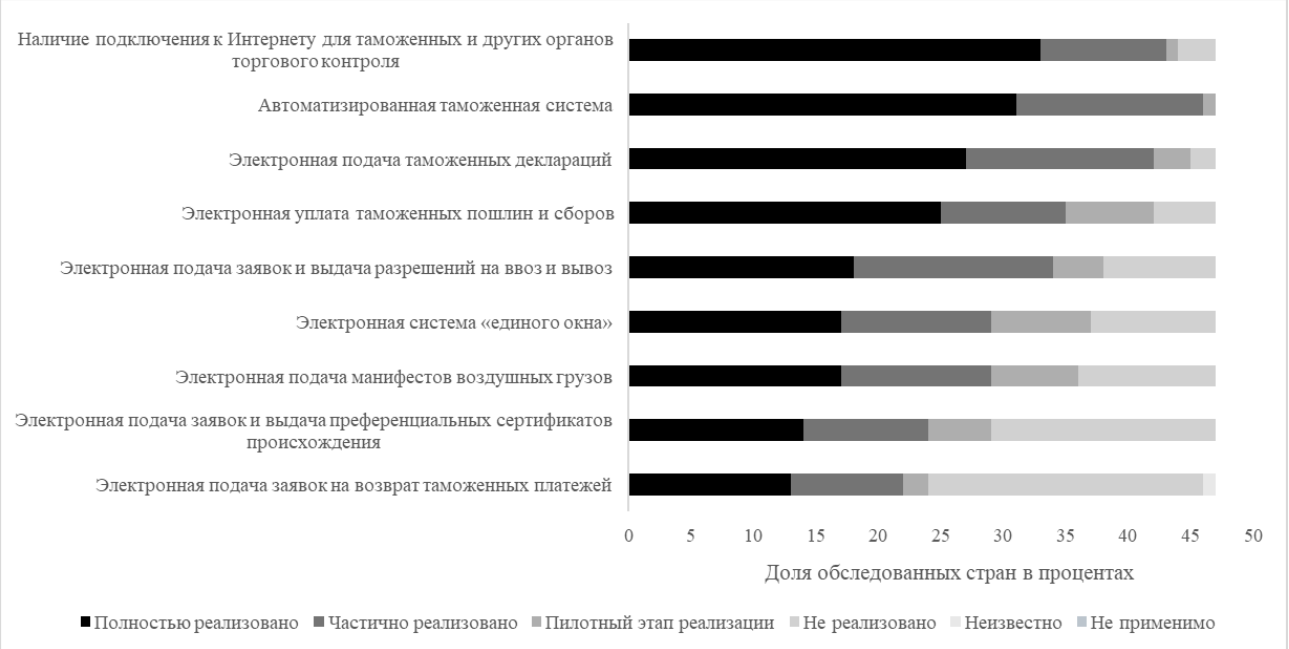


Источник: Организация Объединенных Наций, Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий. Доступно на сайте www.untfsurvey.org/.

27. Показатели осуществления девяти мер в подгруппе «Безбумажная торговля» существенно различаются по регионам (см. диаграмму II). Одной из наиболее широко применяемых мер является «Автоматизированная таможенная система», показатели внедрения которой в субрегионах варьируются от 79 до 92 процентов. Средний показатель осуществления меры «Наличие подключения к Интернету для таможенных и других органов торгового контроля» составил 85 процентов, и это второй по величине показатель в этой подгруппе. Меры «Электронная подача таможенных деклараций» и «Электронная уплата таможенных пошлин и сборов» также внедрены относительно хорошо: их средний уровень осуществления составил 81 и 72 процента, соответственно. Кроме того, 37 стран создали электронную систему «единого окна», по крайней мере на экспериментальной основе, что составляет почти 79 процентов от общего числа обследованных стран.

[8] Более подробная информация о методах расчета показателей внедрения изложена в методике исследования, которая доступна на сайте www.untfsurvey.org/files/documents/2023-Survey-Methodology.pdf.

Диаграмма II
Осуществление мер по упрощению процедур безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2023 год

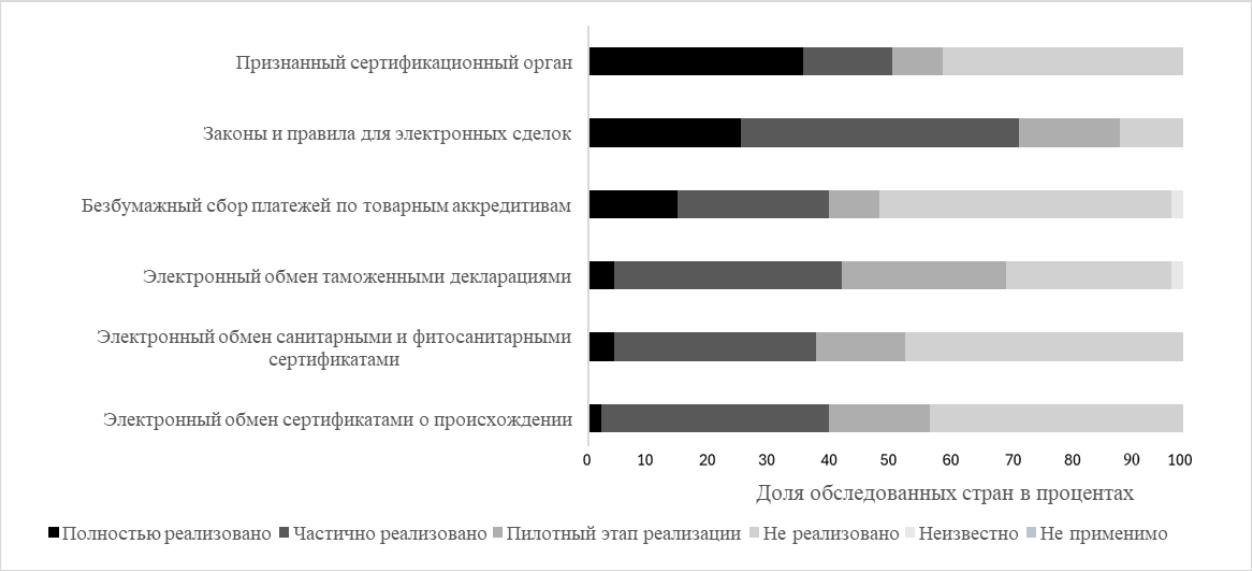


Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий (см. диаграмму I).

28. Подгруппа «Трансграничная безбумажная торговля» включает в себя шесть мер, направленных на упрощение обмена и признания данных и документов, связанных с торговлей. Из этих шести мер (см. диаграмму III) наибольший процент осуществления (62 процента) приходится на «Законы и правила для электронных сделок». Тем не менее, поскольку менее 30 процентов обследованных стран полностью реализовали эту меру, в регионе отсутствует всеобъемлющая основа для юридического признания электронных данных или документов. Аналогичным образом, менее 40 процентов опрошенных стран региона полностью внедрили меру «Признанный сертификационный орган», которая предполагает создание организации, ответственной за выдачу сертификатов электронной подписи для упрощения электронных сделок. Ввиду отсутствия институциональной и правовой базы для поддержки трансграничной безбумажной торговли и ограниченного потенциала для внедрения безбумажных систем во многих развивающихся странах, электронный обмен торговыми документами осуществляется в ограниченном объеме.

Диаграмма III

Осуществление мер по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2023 год



Источник: Глобальный обзор Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий (см. диаграмму I).

IV. Вопросы для рассмотрения Советом по безбумажной торговле

29. Стороны Рамочного соглашения при поддержке секретариата добились значительного прогресса в реализации плана коллективных действий, изложенного в приложении I.

30. Вместе с тем, инициативы, связанные с пилотными проектами, все еще находятся на начальной стадии. Как уже говорилось, были проведены предварительные исследования потенциальных пилотных проектов в Китае, Монголии, Республике Корея и на Филиппинах. Совет по безбумажной торговле, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать сторонам активизировать их усилия по запуску пилотных проектов.

31. Помимо коллективных усилий, каждой стороне необходимо разработать собственный национальный план по развитию национальной и трансграничной безбумажной торговли. С этой целью Постоянный комитет на своей второй сессии утвердил стандартный шаблон для таких национальных планов действий (см. приложение II) и настоятельно призвал стороны регулярно обновлять свои планы и ежегодно представлять их секретариату и другим сторонам, заблаговременно до очередных заседаний Постоянного комитета. Совет по безбумажной торговле, возможно, пожелает призвать все стороны добросовестно представлять свои планы действий, что подкрепит усилия Постоянного комитета и позволит более эффективно обмениваться актуальной информацией и извлеченными уроками.

32. В целях разработки и осуществления планов действий необходимо создать национальные комитеты. Признавая это, на своей второй сессии Постоянный комитет принял решение о том, что каждая сторона будет информировать о своем прогрессе в деле создания национальных комитетов в течение последующих трех месяцев. Кроме того, сторонам было рекомендовано стремиться к тому, чтобы эти комитеты начали функционировать до третьей сессии Совета по безбумажной торговле. Совет по безбумажной торговле, возможно, пожелает призвать стороны активно докладывать о создании национальных комитетов и об их деятельности.

33. Совет по безбумажной торговле, вероятно, пожелает рассмотреть возможность:

a) предоставления стратегических рекомендаций по ускорению реализации Рамочного соглашения и поощрению трансграничной безбумажной торговли на практике;

b) обсуждения путей ускорения и содействия присоединению к Рамочному соглашению и его ратификации как можно большим числом государств с целью максимизации выгод и воздействия Рамочного соглашения;

c) обращения с призывом к соответствующим государствам – членам ЭСКАТО и партнерам по процессу развития предоставить взносы в денежной или натуральной форме для поддержки наращивания потенциала в интересах реализации Рамочного соглашения и рекомендации сторонам, оказывающим поддержку на проектной основе, рассмотреть способы для оказания долгосрочной поддержки.

Приложение I

Ход осуществления задач коллективного плана действий для сторон Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
6	Разработка шаблона для определения основ национальной политики	2022–2023 годы	Обзор и доработка проекта документа	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Это может быстро дать результат, учитывая, что несколько сторон уже завершили оценку готовности.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Шаблон был представлен на второй сессии Постоянного комитета. Постоянный комитет согласился с тем, что шаблон должен быть гибким.
6	Определение и отбор соответствующих международных нормативно-правовых основ и передового опыта	2023–2024 годы	• Обзор проекта документа • Согласование перечня международных нормативно-правовых основ и передового опыта	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Приведение национальных норм в соответствие с международными правовыми нормами и передовым опытом представляет собой постоянную деятельность.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Секретариат оказал поддержку следующим странам в проведении оценок трансграничной готовности, что включает обсуждение международных правовых рамок: Азербайджану, Бангладеш, Монголии, Таджикистану, Тимору-Лешти, Тувалу, Туркменистану и Филиппинам.

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
7	Подготовка руководства по разработке или совершенствованию систем безбумажной торговли в соответствии с общими принципами	2023–2024 годы	• Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата • Подготовка и завершение работы над руководством	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Обновление безбумажных систем представляет собой постоянную деятельность.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Эта задача выполняется совместно с задачей «Разработка руководства по содействию одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли».
7	Разработка руководства по содействию одновременному внедрению национальных и трансграничных систем безбумажной торговли	2022–2023 годы	• Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата • Подготовка и завершение работы над руководством	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Это необходимо для оказания сторонам поддержки при разработке трансграничных безбумажных систем.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Проект руководства был представлен на специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года. Предварительный проект будет представлен на третьей сессии Постоянного комитета.
8	Разработка технологически нейтрального механизма взаимного признания, включая определение критериев для удовлетворения требований по обеспечению практически эквивалентного уровня надежности	2022–2023 годы	• Поручение рабочей группе провести справочные исследования при поддержке секретариата • Подготовка и завершение работы над руководством	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 8.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Этот вопрос обсуждался на второй сессии Постоянного комитета и осуществляется совместно с задачей «Разработка типового меморандума о взаимопонимании и соглашения об уровне обслуживания для использования сторонами на двустороннем и многостороннем уровнях».

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
8	Разработка типового меморандума о взаимопонимании и соглашения об уровне обслуживания для использования сторонами на двустороннем и многостороннем уровнях	2022–2023 годы	• Обзор существующих моделей для ознакомления • Разработка типового меморандума о взаимопонимании	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 8.	Приветствуется финансовая поддержка справочных исследований со стороны партнеров.	Проект шаблона был представлен на специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года. Предварительный проект шаблона будет представлен на третьей сессии Постоянного комитета.
8	Разработка плана проведения регулярных обзоров функционирования механизма	2024–2025 годы	Разработка, обсуждение и согласование плана	Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Такой план может быть разработан после проведения некоторых базовых работ.	В процессе работы возможны консультации с партнерами.	Это задача не была начата.
9	Подготовка стратегии внедрения международных стандартов, включая выбор соответствующих международных стандартов и руководящих принципов для использования и разработку безопасных, надежных и защищенных средств связи для обмена данными в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2023–2024 годы	• Обзор проекта документа • Завершение работы над документом	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Принятие международных норм и правил представляет собой постоянный и динамичный процесс.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Это задача не была начата.
10	Определение соответствующих положений международного права, региональных и международных нормативных актов и передовых методов	2023–2024 годы	• Обзор проекта документа • Завершение работы над документом	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Принятие международных норм и правил представляет собой постоянный и динамичный процесс.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Сотрудники секретариата подготовили рабочий документ о безбумажной торговле в рамках Организации Объединенных Наций и других международных конвенций, предусматривающий

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
								трансграничный обмен данными и документами, связанными с торговлей.
10	Разработка руководства по трансграничному обмену торговыми данными и документами в электронной форме в соответствии с региональными и международными законами и правилами, а также передовыми методами	2022–2023 годы	• Проведение соответствующих исследований • Подготовка руководства	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Очень высокий	Такое руководство является основой для внедрения трансграничной безбумажной торговли.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Руководство было представлено на второй сессии Постоянного комитета.
11	Выдвижение национальных представителей в состав Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета	2022–2023 годы	Решение о составе Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета	Минимальные ресурсы	Очень высокий	Для осуществления всех мероприятий по линии Рамочного соглашения необходима институциональная структура.		Это постоянный процесс. На предыдущих сессиях Совета по безбумажной торговле и Постоянного комитета присутствовали представители сторон.
11	Подготовка круга ведения для рабочих групп	2023–2024 годы	Принятие решения о составе рабочих групп	Минимальные ресурсы	Средний	Рабочие группы будут создаваться в зависимости от потребностей.	Важна финансовая поддержка для проведения справочных исследований со стороны партнеров. Кроме того, важно наращивать потенциал рабочих групп.	Круг ведения рабочей группы по взаимному признанию был утвержден на специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года.

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
11	Разработка и принятие протоколов, содержащих правовые и технические характеристики и требования в отношении определенных аспектов введения в действие обмена данными для трансграничной безбумажной торговли	2024–2025 годы	• Проведение справочных исследований • Разработка протокола	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Уровень приоритетности зависит от конкретных проектов, которые будут реализовываться сторонами.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Это задача не была начата.
13	Подготовка сверочной карты, на которой будут указаны потенциальные процессы, документы и данные, касающиеся трансграничной безбумажной торговли	2022–2023 годы	Подготовка сверочной карты	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Решающее значение для обеспечения трансграничной безбумажной торговли имеет осуществление статьи 13.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	На второй сессии Постоянного комитета была представлена сверочная карта для процессов трансграничной безбумажной торговли.
13	Приоритизация трансграничных безбумажных торговых процессов, документов и данных для пилотных проектов	2022–2023 годы	• Проведение соответствующих исследований • Обзор и обсуждение приоритетов	• Справочные исследования силами внешних консультантов, если необходимо • Выделение времени членами Постоянного комитета	Очень высокий	Прежде чем переходить к обсуждению предметов других статей, таких как международные стандарты, необходимо определить конкретные документы и данные, связанные с торговлей.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	На специальной сессии Постоянного комитета, состоявшейся 23 и 24 января 2024 года, три документа (сертификаты о происхождении товара, фитосанитарные сертификаты и коммерческие счета) были определены в качестве приоритетных для дальнейшего изучения.

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
13	Подготовка типовых меморандумов о взаимопонимании и соглашений для организации двустороннего и многостороннего обмена трансграничными данными	2023–2024 годы	• Обзор проектов документов • Завершение работы над документами	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Эта задача будет осуществляться совместно с задачей «Разработка типового меморандума о взаимопонимании и соглашения об уровне обслуживания для использования сторонами на двустороннем и многостороннем уровнях».
13	Подготовка плана по разработке технических и юридических руководств для использования в пилотных проектах	2023–2024 годы	• Выполнение справочных исследований • Подготовка плана	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Приветствуется наращивание потенциала партнерами.	Технико-экономические обоснования по изучению пилотных проектов были проведены в Казахстане, Китае, Кыргызстане, Монголии, Республике Корея, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Филиппинах. Однако выполнение этой задачи еще не было начато, поскольку стороны не определили пилотные проекты.
13	Подготовка стратегии и руководства по переводу пилотных проектов в действующие проекты	2024–2025 годы	Обсуждение и подготовка стратегии	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Это будет иметь решающее значение для непрерывных усилий по реализации действующих проектов на основе успеха пилотных проектов.	Партнерам будет предложено принять участие в обсуждениях и осуществлении.	Это задача не была начата.

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
13	Подготовка шаблона отчета о ходе реализации пилотных проектов для Постоянного комитета	2024–2025 годы	Подготовка шаблона	Выделение времени членами Постоянного комитета	Низкий	Эту задачу можно отложить до тех пор, пока не будут определены пилотные проекты.	Не применимо	Это задача не была начата.
14	Определение вариантов и механизмов наращивания потенциала, включая стратегию адаптации на национальном, субрегиональном и региональном уровнях	2022–2023 годы	Изучение потребностей в наращивании потенциала	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Основополагающее значение для реализации Рамочного соглашения имеет кадровый потенциал.	Приветствуется финансовая поддержка таких исследований со стороны партнеров.	Стратегия наращивания потенциала была представлена на второй сессии Постоянного комитета.
14	Подготовка руководства о том, как запрашивать техническую поддержку и помощь и как предоставлять техническую поддержку и помощь	2022–2023 годы	• Обзор проекта документа • Завершение работы над документом	Выделение времени членами Постоянного комитета	Высокий	Основополагающее значение для реализации проекта имеет кадровый потенциал.	Приветствуется финансовая поддержка справочных исследований со стороны партнеров.	На второй сессии Постоянного комитета были приняты шаблоны для обращения сторон за технической поддержкой и помощью и предоставления технической поддержки и помощи.
14	Подготовка плана по привлечению партнеров по процессу развития к деятельности по наращиванию потенциала	2022–2023 годы	Подготовка плана	Выделение времени членами Постоянного комитета	Очень высокий	Партнеры по процессу развития могут оказывать полезную финансовую поддержку и обеспечивать наращивание потенциала.	Приветствуются рекомендации от партнеров.	На второй сессии Постоянного комитета были определены стратегии по выявлению и привлечению партнеров по процессу развития.

Номер статьи	*Задача*	*Период начала выполнения задачи*	*Необходимые усилия*	*Необходимые ресурсы*	*Уровень приоритета*	*Обоснование присвоенного уровня приоритета*	*Возможности для партнерств*	*Ход осуществления*
14	Определение механизма отчетности о полученной или предоставленной поддержке в области наращивания потенциала	2023–2024 годы	Подготовка механизма отчетности	Выделение времени членами Постоянного комитета	Средний	Это не оказывает существенного влияния на осуществление деятельности по наращиванию потенциала.	Не применимо	Чтобы помочь определить такой механизм отчетности, на своей второй сессии Постоянный комитет принял шаблоны для сторон, в которых они могут запрашивать техническую поддержку и помощь и предоставлять техническую поддержку и помощь.

Приложение II

Шаблон индивидуальных планов действий для сторон Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Номер статьи	*Цели*	*Задачи*	*Действия (по порядку)*	*Уровень приоритета*	*Потенциальные ключевые учреждения*	*Целевые показатели*	*График осуществления*	*Достигнутый прогресс*	*Потребности в области наращивания потенциала*
6	Закладывание основ национальной политики для безбумажной торговли	Разработка и реализация основ национальной политики для безбумажной торговли							
	Создание благоприятной национальной нормативно-правовой среды для безбумажной торговли	Приведение национальной нормативно-правовой базы в соответствие с отдельными международными нормативно-правовыми основами и передовой практикой							
7	Разработка или совершенствование систем безбумажной торговли в соответствии с общими принципами	Создание или совершенствование системы безбумажной торговли, включая системы «единого окна», в соответствии с общими принципами Рамочного соглашения							

Номер статьи	*Цели*	*Задачи*	*Действия (по порядку)*	*Уровень приоритета*	*Потенциальные ключевые учреждения*	*Целевые показатели*	*График осуществления*	*Достигнутый прогресс*	*Потребности в области наращивания потенциала*
8	Разработка и согласование механизма взаимного признания для целей электронного обмена торговыми данными	Обеспечение взаимного признания							
9	Отбор и использование соответствующих международных стандартов и руководящих принципов	Применение соответствующих международных стандартов и руководящих принципов Участие в формировании соответствующих международных стандартов и передовых методов							
10	Учет и внедрение существующих и признанных международных нормативно-правовых документов	Применение отдельных правовых инструментов или соответствующих положений правовых инструментов, в сочетании с результатом оценки правовой готовности							

Номер статьи	*Цели*	*Задачи*	*Действия (по порядку)*	*Уровень приоритета*	*Потенциальные ключевые учреждения*	*Целевые показатели*	*График осуществления*	*Достигнутый прогресс*	*Потребности в области наращивания потенциала*
13	Инициирование и запуск пилотных проектов	Планирование и осуществление пилотных проектов Доклады Постоянному комитету о ходе реализации пилотных проектов							
14	Сотрудничество в деле предоставления технической поддержки и помощи	Просьбы и предложения по наращиванию потенциала							