



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Шестая сессия

Астана, 27 сентября – 2 октября 2010 года

Инициатива Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста

Утвержденная шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2 октября 2010 года

I. Преамбула

1. Инициатива Астаны «Зеленый мост» основывается на обязательствах по выполнению соответствующих резолюций и рекомендаций Йоханнесбургского плана выполнения решений¹, Пномпеньской региональной платформы по устойчивому развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона (E/CN.17/2002/PC.2/8), Повестки дня на XXI век², Целей развития тысячелетия, шестьдесят первой сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)³ и других соглашений Организации Объединенных Наций и глобальных, международных и региональных соглашений, а также пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-тихоокеанском

¹ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение).

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 19* (E/2005/39), глава IV.

регионе⁴ и ее Регионального плана осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006-2010 годы⁵, шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (см. ECE/BELGRADE.CONF/2007/8) и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств⁶.

2. ЭСКАТО и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) инициировали региональную деятельность в целях содействия странам в осуществлении обозначенного выше.

3. Важно учитывать причины и возможности для укрепления партнерств между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европой при проведении процессов и мероприятий с одновременным рассмотрением вопросов устойчивого развития, экологической устойчивости и общих экосистем.

4. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона нуждаются в дополнительных ресурсах, новых технологиях и программах и механизмах для передачи технологии в целях улучшения охраны окружающей среды.

5. Инициатива Астаны «Зеленый мост» следует примерам успешно осуществляемых региональных инициатив, таких, как Китаюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду»⁷ и Сеульская инициатива по экологически безопасному росту («зеленому» росту)⁸.

6. Должное внимание следует уделять заявлению Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в Белграде в 2007 году, в котором была отмечена целесообразность сотрудничества между странами Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского региона⁹.

⁴ См. ЭСКАТО, *пятая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.F.31)

⁵ Там же, приложение II.

⁶ *Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

⁷ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год, Китаюсю, Япония, 31 августа – 5 сентября 2000 года: Декларация министров, Региональная программа действий (2001-2005 годы) и Китаюсюйская инициатива «За здоровую окружающую среду» (ST/ESCAP/2096)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.II.F.12), часть три.

⁸ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *пятая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год (ST/ESCAP/2379)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.F.31), приложение III.

⁹ Адрес документа: www.unece.org/env/efe/Belgrade/Proceedings/Item5a/KeynoteKyrgyzstanCAI_Ru.pdf

7. Следует начать подготовительные мероприятия к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которую намечено провести в 2012 году, в том числе разработать азиатско-тихоокеанскую региональную позицию по основным темам, которые будут обсуждаться - «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации бедности, а также и организационные рамки для устойчивого развития.

II. Предыстория

8. Концепция «зеленого» роста отвечает стратегическим потребностям стран Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов. Подход «зеленого» роста, который представляет собой новаторские стратегические рамки для обеспечения устойчивого развития, был рекомендован на пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в качестве инструмента для согласования мероприятий по Цели 1 (сокращение масштабов нищеты) и Цели 7 (экологическая устойчивость).

9. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с рядом постоянных и возникающих задач, таких, как продовольственный, энергетический, финансовый, экономический и климатический кризисы и бедность, последствия которых не преодолены в полной мере. В различных докладах содержатся предупреждения о будущих кризисах, которые, возможно, станут еще более тяжелыми, поскольку они могут приобрести планетарный масштаб.

10. Находящиеся в уязвимом положении средства к существованию подвергаются все большим угрозам, и ухудшается степень удовлетворения основных потребностей многих людей, в частности, в продовольствии, воде и энергии. В основе социально-экономической неустойчивости лежат предполагаемые изменения окружающей среды, резкое увеличение спроса на ресурсы и все больший дефицит услуг экосистем, что свидетельствует об углублении существующих в обществе разрывов и уязвимости в будущем наиболее подверженных стран. Можно выявить новые виды неустойчивости экосистем, в том числе по вопросам, касающимся водных ресурсов.

11. Урбанизация в Азиатско-Тихоокеанском регионе неизбежна, и она происходит в массовом исторически беспрецедентном масштабе и такими же темпами. Это имеет огромные и взаимосвязанные экономические, социальные и экологические последствия. То, каким образом происходит процесс планирования и развития городов, имеет последствия для предстоящих десятилетий, поскольку это может создать неустойчивые модели развития городов и оказать большое воздействие на будущее обоих регионов и планеты в целом. С учетом того, что более 50 процентов горожан проживают в низменных прибрежных зонах, города и поселения Азиатско-Тихоокеанского региона особенно уязвимы к изменению климата¹⁰. Кроме

¹⁰ United Nations Human Settlements Programme, *State of the World's Cities 2008/2009: Harmonious Cities* (London and Sterling, VA, Earthscan, 2008), Table 3.3.1.

того, поскольку, по данным 2005 года¹¹, 35 процентов горожан в регионе по-прежнему проживают в трущобах и стихийно возникающих поселениях, одним из основных нерешенных вопросов является доступ к жилью и базовым объектам экологической инфраструктуры и услугам.

12. В целом Азиатско-Тихоокеанский регион обеспечивает повышение эффективности использования ресурсов в последние годы. Однако хотя быстрые темпы индустриализации и экономического роста позволили сократить показатели крайней нищеты в некоторых странах, они также привели к неустойчивому использованию природных ресурсов и содействовали увеличению выбросов CO₂, деградации экосистем и расслоению на межличностном и межрегиональном уровнях.

13. Достижение экологически устойчивого и открытого для всех экономического роста, который обеспечивает устойчивое развитие, является сегодня более важным, чем когда-либо в прошлом. Подходы «зеленого» роста приобретают все большее значение для повышения конкурентоспособности и экологической устойчивости и для управления рисками. Необходимо провести много изменений и обеспечить переход от все больших количественных показателей экономического роста к его качественным показателям, что возможно только при условии тесных партнерских отношений и сотрудничества между правительством, частным сектором и представителями гражданского общества. Для этого потребуются методы открытого и адаптирующегося управления, которые также необходимы для того, чтобы укрепить адаптационный потенциал и устойчивость к ряду наиболее безотлагательных проблем, с которыми сталкивается регион.

14. Являясь страной, принимающей шестую Конференцию министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также седьмую Конференцию министров «Окружающая среда для Европы», которую намечено провести в 2011 году, Республика Казахстан выражает намерение содействовать процессу интеграции экологических стратегий и передовой практики между Европейским и Азиатско-Тихоокеанским регионами, которая будет стимулировать качественные и количественные изменения в целях обеспечения более «зеленого», более конкурентоспособного и более открытого для всех роста.

III. Цель и задачи Инициативы Астаны «Зеленый мост»

15. Основная цель Инициативы Астаны «Зеленый мост» заключается в содействии Партнерству стран Европы, Азии и Тихого океана, которое разработает планы перехода от нынешних традиционных моделей развития к концепциям «зеленого» роста.

16. Инициатива нацелена на укрепление межсекторального, внутрирегионального и межрегионального сотрудничества с использованием следующих подходов:

¹¹ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *2009 Statistical Yearbook for Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.1), p. 14.

a) содействие политическим диалогам высокого уровня по постоянным и возникающим вопросам;

b) проведение нормативных и аналитических исследований по возникающим и передовым политическим решениям и инструментам;

c) укрепление потенциала политиков для дальнейшей разработки, принятия и осуществления таких стратегий, а также учет существующей передовой практики и методологии и законодательных и экономических инструментов;

d) разработка новых и укрепление существующих механизмов для передачи технологии и инвестиций, которые будут содействовать сохранению азиатско-тихоокеанских экосистем, имеющих глобальное экологическое значение.

e) разработка механизмов для привлечения «зеленых» инвестиций и поощрения инновационных подходов к мерам по охране окружающей среды, включая трансграничные корректировки и применение экономических стимулов, налогов и денежных сборов.

17. Общий процесс осуществления Инициативы будет основываться на применении стратегических инструментов «зеленого» роста, разработанных ЭСКАТО по рекомендациям пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию и в партнерстве с другими учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, такими, как Азиатский банк развития, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирная организация здравоохранения, а также Азиатско-Европейским экологическим форумом и инструментами европейского процесса «Окружающая среда для Европы».

IV. Тематические и программные области сотрудничества

18. Инициатива «Зеленый мост» предлагает ряд программных областей и мероприятий для реализации Партнерства стран Европы, Азии и Тихого океана.

Тематическая область 1: экоэффективное использование природных ресурсов и инвестиции в экосистемные услуги

19. Данная тематическая область посвящена повышению экоэффективности использования природных ресурсов и инвестициям в сохранение услуг экосистем.

Программные области

20. Деятельность будет проводиться в следующих программных областях:

a) техническая, информационная и экспертная поддержка в целях развития и укрепления трансграничного сотрудничества в интересах экологического мониторинга, комплексного рационального использования природных ресурсов, оценки и планирования использования экосистем;

b) пропаганда экономических инструментов для охраны биоразнообразия, в том числе для устойчивого рыболовства и предупреждения антропогенного загрязнения земельных, водных и океанских экосистем и особенно в контексте малых островов;

c) поощрение передовой практики в отношении интегрированного управления экосистемами, реализации новых моделей управления экосистемами и эффективного использования природных ресурсов;

d) разработка системы мониторинга для эффективного использования природных ресурсов, которая будет применяться в рамках международных торговых соглашений;

e) разработка и внедрение устойчивых методов управления заповедниками и парками глобального экологического значения совместно с международными организациями и другими партнерами;

f) улучшение доступа к знаниям о существующих и надежных технологиях рационального использования водных ресурсов и механизмах для передачи этих технологий.

Тематическая область 2: низкоуглеродное развитие и адаптация к изменению климата

21. Эта тематическая область посвящена вариантам политики в целях повышения экоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов, включая низкоуглеродный «зеленый» рост для содействия смягчению последствий, и выбросов других веществ для поощрения адаптации и устойчивости к изменению климата.

Программные области

22. Деятельность будет проводиться в следующих программных областях:

a) обмен образцами надлежащей практики, научными знаниями, технологиями и передовым опытом в целях повышения устойчивости и адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая инновации по энергоэффективности;

b) создание платформы и базы данных экспертов для содействия подготовке региональных проектов по вопросам адаптации, смягчения

последствий и устойчивости, включая создание механизма для передачи технологии;

с) обмен информацией и оказание методологической помощи в целях разработки национальных стратегий и политики адаптации к изменению климата, включая пересмотр субсидий на ископаемые виды топлива.

Тематическая область 3: содействие устойчивому развитию городов

23. Данная тематическая область посвящена вариантам политики для рассмотрения существующих неустойчивых моделей развития городов.

Программные области

24. Деятельность будет проводиться в следующих программных областях:

a) содействие открытому и устойчивому планированию и проектированию городов;

b) содействие построению «зеленых» зданий;

c) пропаганда развития низкоуглеродного общественного транспорта;

d) поощрение экоэффективной инфраструктуры водоснабжения и кардинальных изменений в сфере удаления сточных вод;

e) поощрение устойчивого удаления городских отходов;

f) поощрение создания низкоуглеродного жилья и поселений для малоимущего населения.

Тематическая область 4: продвижение «зеленого» бизнеса и «зеленой» технологии

25. Эта тематическая область посвящена ряду стратегий, которые могут содействовать «озеленению» бизнеса, активизировать экоэффективные новаторские разработки и производство, обеспечить передачу «зеленых» технологий и «зеленых» инвестиций и пропагандировать устойчивые продукты и услуги в целях увеличения средств к жизни людей.

Программные области

26. Деятельность будет проводиться в следующих программных областях:

- a) устойчивые/«зеленые» государственные закупки;
- b) создание благоприятных условий и соответствующих механизмов для поощрения «зеленых» инвестиций и технологий на национальном и международном уровнях;
- c) пропаганда экоэффективных систем установления цен, включая «зеленые» налоги и бюджетную реформу;
- d) развитие циркулярной экономики, стимулируемое государственными инвестициями, экоиндустриальных парков, устойчивое удаление отходов: использование отходов в целях создания богатства и в качестве ресурсов для производства;
- e) поощрение корпоративной социальной ответственности и создание надлежащих «зеленых» рабочих мест;
- f) содействие экологически эффективным инновациям на основе государственных инвестиций в научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках.

Тематическая область 5: поощрение устойчивого образа жизни и повышение качества жизни

27. Эта тематическая область посвящена вариантам политики, которые поощряют переход от неэффективных и интенсивных моделей индустриализации к низкоуглеродному «зеленому» росту и обеспечат в долгосрочной перспективе повышение качества жизни общества для будущих поколений и сокращение экологического дефицита будущих поколений путем обмена методами устойчивого потребления и производства между регионами Европы, Азии и Тихого океана.

Программные области

28. Деятельность будет проводиться в следующих программных областях:

- a) стратегии устойчивого производства, предназначенные для производителей:
 - i) улучшение использования анализа жизненного цикла, эффективности использования ресурсов и потребления материалов на уровне предприятий;
 - ii) улучшение использования стратегических и комплексных экологических оценок на уровне национального планирования;

- iii) дальнейшая разработка и применение показателей экоэффективности при формулировании политики, стимулирующей экоэффективную производительность.
- b) стратегии устойчивого потребления, предназначенные для потребителей:
 - i) пропаганда и дальнейшее внедрение применялись бы в сочетании традиционных показателей валового внутреннего продукта для оценки успеха деятельности государств, бизнеса и других секторов;
 - ii) обеспечение раскрытия информации, экологическая маркировка, устойчивая «зеленая» реклама как инструменты формирования информированного потребителя;
- c) обмен знаниями и передовой практикой при помощи региональной Службы поддержки по вопросам устойчивого потребления и производства¹².

V. Последующие мероприятия

29. В ходе последующей деятельности по итогам шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию Инициатива Астаны «Зеленый мост» стартует с проведения дополнительных консультаций с государствами – членами ЭСКАТО (в которых также могут принять участие ассоциированные члены) из Азиатско-Тихоокеанского региона и странами Европейского региона, международными организациями, а также с ЭСКАТО, ЕЭК, Европейским союзом, Азиатско-Европейским экологическим форумом и другими партнерами в целях подготовки программы работы и мероприятий на период 2011-2020 годов.

30. Кроме того, в поддержку мероприятий в рамках Инициативы правительство Казахстана, в сотрудничестве с заинтересованными партнерами, предлагает разместить у себя офис «Зеленого моста». Этот офис также будет поддерживать реализацию Партнерства стран Европы, Азии и Тихого океана для «зеленого» роста

31. Казахстан в партнерстве с заинтересованными членами и ассоциированными членами ЭСКАТО представит предлагаемое Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана и план реализации Инициативы «Зеленый мост» на предмет одобрения на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая будет проведена в 2011 году в Астане.

¹² Учреждена совместно Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЭСКАТО и запущена в мае 2006 года. Доступна на сайте: www.scphelp.org.

VI. Финансирование

32. Финансирование последующих мероприятий по реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост» будет обеспечиваться на добровольной основе с участием правительства Казахстана, государств – членов ЭСКАТО и ЕЭК и международного сообщества доноров, включая такие организации, как Азиатский банк развития, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Европейский банк реконструкции и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программа развития Организации Объединенных Наций, а также частный сектор.

33. Казахстан, в качестве вклада в содействие Партнерству стран Европы, Азии и Тихого океана и в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО, ЕЭК и другими заинтересованными партнерами окажет финансовую поддержку и создаст офис «Зеленый мост», который также будет обеспечивать распространение информации и деятельность средств массовой информации в ходе реализации Инициативы с учетом приоритетов национальной программы «зеленого» развития Казахстана – «Жасыл Даму». В настоящее время Казахстан акцентирует внимание на двух приоритетных компонентах в рамках тематических областей 1 и 2, а именно:

- a) экоэффективное использование водных ресурсов и экосистем;
- b) низкоуглеродное развитие и адаптация к изменению климата.

VII. Рекомендации

34. С учетом тематических и программных областей, предложенных выше, и в целях стимулирования дальнейшего «озеленения» экономики и роста Азиатско-Тихоокеанского региона на основе реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост» министры, возможно, пожелают:

a) одобрить необходимость разработки программы Партнерства стран Европы, Азии и Тихого океана в качестве механизма для реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост»;

b) согласиться с тем, что функции Партнерства заключаются в обеспечении форума для диалога между странами Европы, Азии и Тихого океана и для определения приоритетов, стратегий и политики в целях дальнейшего обеспечения устойчивого роста в ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в 2012 году, а также в ходе процесса подготовки к седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в 2011 году;

c) согласиться с тем, что первое совещание Партнерства пройдет в Казахстане и подготовит предлагаемые последующие мероприятия и программу работы на двухгодичный период;

d) обратиться к правительству Казахстана в партнерстве с правительствами Германии, Нидерландов, Франции, Республики Корея и Кирибати с просьбой представить Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана и Инициативу Астаны «Зеленый мост» на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в Астане в 2011 году;

e) призвать членов и ассоциированных членов ЭСКАТО предпринимать решительные и согласованные усилия по содействию реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост».
