

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十五届会议**

2019年5月27日至31日，曼谷

临时议程\* 项目4(a)

**审查《2030年可持续发展议程》在亚洲及太平洋的执行情况：亚太可持续发展论坛****第六届亚太可持续发展问题论坛报告****摘要**

第六届亚太可持续发展问题论坛于2019年3月27日至29日在曼谷举行，亚洲及太平洋经济社会委员会50多个成员国、联合国机构和其他机构、主要群体和其他利益攸关方的代表参与讨论“增强人民权能，确保包容性和平等”。

论坛讨论了推动赋权、包容和平等可以如何加快实现《2030年可持续发展议程》的进展，并分享了关于各国如何应对本区域赋权和包容方面障碍(如气候变化、纵向和横向不平等扩大、排斥性经济增长和社会问责制减弱等)的思考，以满足人力资本发展需求并推动国内资源调集工作促进可持续发展。论坛注意到可持续发展目标4、8、10、13、16和17的进展参差不齐，需要加强执行手段和多方利益攸关方行动。论坛指出，增强人民权能和确保包容性体现了《2030年议程》的变革性质，对于实现不让任何人掉队的愿望至关重要。

根据各成员国编写自愿国别评估报告的经验，论坛讨论了体制机制、包括利益攸关方参与机制，并指出报告的编写符合国家和次区域战略，优先考虑到最弱势群体的发展关切。

论坛强调国家层面执行《2030年议程》的手段不足，呼吁在亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图中确定的优先领域加强区域合作。论坛还强调，需要使区域路线图下的行动与其他国际、次区域和国家进程保持一致，尤其是与那些有助于后续落实和评估并减轻报告负担的进程保持一致。

与会者强调了亚太可持续发展问题论坛的重要性，同时强调，由于论坛对全球性辩论作出重要贡献，因此需要维护这一开展对话的论坛，并使其更加强大。论坛强调，可以通过亚洲及太平洋各国的政治支持建立势头，以确保可持续发展问题高级别政治论坛和亚太可持续发展问题论坛二者都能发挥有力作用。

经社会不妨审议本报告(包括其附件)中所载的问题，并向秘书处提供进一步指导。

\* ESCAP/75/L.1。

1. 由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)举办的第六届亚太可持续发展问题论坛于2019年3月27日至29日在曼谷举行。
2. 850多人出席了会议,其中包括政府、政府间组织、联合国机构、国际组织、民间社会组织和其他实体的代表。
3. 亚太经社会下列成员和准成员的代表出席了论坛:阿富汗、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、库克群岛、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、格鲁吉亚、中国香港、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、马绍尔群岛、蒙古、瑙鲁、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、新加坡、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、大不列颠及北爱尔兰联合王国、瓦努阿图、越南。奥地利、德国、意大利、墨西哥、挪威、瑞典和瑞士的代表以观察员身份列席会议。
4. 在议程项目1(a)下,第五届亚太可持续发展问题论坛共同主席、印度转型国家研究所(NITI Aayog)副主席Rajiv Kumar先生代表主席团就第五届论坛的成果发了言。经济及社会理事会副主席Kira Christianne D. Azucena女士、泰国外交部副常务秘书Thani Thongphakdi先生和亚太经社会执行秘书致欢迎词。联合国常务副秘书长作了主旨发言。民间社会的代表也作了一场发言。
5. 在议程项目1(b)下,论坛选出下列主席团成员:
  - (a) 主席:

Fidelis Magalhaes 先生(东帝汶)
  - (b) 副主席:

Ahmad Jawad Osmani 先生(阿富汗)  
Dipu Moni 女士(孟加拉国)  
Semi Tuleca Koroliavesau 先生(斐济)  
Nino Tandilashvili 女士(格鲁吉亚)  
Rajiv Kumar 先生(印度)  
Subandi Sardjoko 先生(印度尼西亚)  
Bulgantuya Khurelbaatar 女士(蒙古)  
Puspa Raj Kadel 先生(尼泊尔)  
Rosemarie Edillon 女士(菲律宾)  
Ruslan Edelgeriev 先生(俄罗斯联邦)  
Daya Dharmapala Kilittuwa Gamage 先生(斯里兰卡)  
Silap Velbegov 先生(土库曼斯坦)
6. 在议程项目1(c)下,论坛通过了下列议程:
  1. 论坛开幕:
    - (a) 致开幕词;

- (b) 选举主席团成员；
  - (c) 通过议程。
2. 关于《2030 年可持续发展议程》进展情况的区域观点。
  3. 将《2030 年可持续发展议程》的国家、区域和全球层面工作联系起来。
  4. 其他事项。
  5. 审查并通过论坛报告。
  6. 论坛闭幕。
  7. 在议程项目 2 下，一个部长级小组讨论了与论坛主题相关的区域观点和趋势，包括有效干预措施，以确保以包容的方式实施《2030 年可持续发展议程》，建立更加平等的亚洲及太平洋区域。
  8. 关于在增强人民权能和确保包容性和平等的背景下重振可持续发展全球伙伴关系的小组讨论探讨了在实施可持续发展目标 17 方面取得的进展。
  9. 论坛举行了五场平行圆桌会议，专门确定在实施可持续发展目标 4、8、10、13 和 16 方面的主要挑战和机遇。
  10. 在议程项目 3 下，参加 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估的亚太国家就与《2030 年议程》有关的挑战、进展和成就以及评估中吸取的经验教训交流了国家观点。
  11. 论坛获悉亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的进展情况，并讨论了前进的道路。
  12. 论坛获悉关于可持续发展目标 4、8、10、13 和 16 的五场圆桌会议提出的主要建议，这些建议将在经济及社会理事会主持下即将举行的可持续发展问题高级别政治论坛上予以讨论。<sup>1</sup>
  13. 成员国、主要群体和其他利益攸关方以及联合国各机构就本区域在加快落实可持续发展目标方面取得的成就交流了看法。
  14. 在议程项目 4 下，没有讨论其他事项。
  15. 在议程项目 5 下，论坛于 2019 年 3 月 29 日通过了本报告。论坛主席摘要载于本文件附件。
  16. 亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署之间的亚太可持续发展目标伙伴关系发布了出版物《加快进展：赋权、包容和平等的亚太》。
  17. 2019 年 3 月 27 日至 29 日举办了会外活动。<sup>2</sup> 3 月 27 日，就下列主题举办了会外活动：“可持续性报告——企业对循环经济的思考”；“中国向可

<sup>1</sup> 圆桌会议的完整摘要和建议可查阅：[www.unescap.org/intergovernmental-meetings/apfsd6](http://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/apfsd6)。

<sup>2</sup> 会外活动清单可查阅：<https://www.unescap.org/apfsd/6/sideevents>。

持续发展的转型及其对亚太区域的影响”；“促进可持续城市的包容性气候行动”；“高等教育对实现可持续发展目标的作用”；“志愿服务促进可持续发展目标：将志愿服务纳入国家发展进程”；“性别数据分析的新方法，不让任何人掉队”。

18. 3月28日，就下列主题举行了会外活动：“混合融资，不让任何人掉队：亚太区域的机遇和挑战”；“借助伙伴关系增强人民权能，确保包容性和平等：私营部门和民间社会在实现可持续发展目标4、8、10、13、16和17方面的作用”；“包容性参与是可持续发展目标16和可持续发展目标10的关键驱动力和加速器：民间社会组织在确保包容性和平等以实现可持续发展目标方面的最佳做法和经验教训”；“通过将可持续发展目标本地化，促进有利于包容性的环境”；“为青年创造体面工作机会：在亚洲及太平洋共同努力”；“在数字时代通过农业机械化赋予小农户权力”；“文化对实现《2030年议程》的作用”；“加强亚洲发展的环境和社会层面之间的联系”；“东南亚移民工人的体面工作、包容性和平等”；“重新设计青年参与促进可持续性：联合国毒品和犯罪问题办公室-泰国司法研究所《2030年议程》创新、司法和合作青年论坛的成果展示”。

19. 3月29日，就下列主题举行了会外活动：“在南亚实现可持续发展目标”；“以人为本的预警系统：把‘最后一公里’变成‘最初一公里’”；“性教育：增强青年权能、促进包容和人人平等的基本生活技能”；“老年妇女掉队了吗？东南亚老年妇女的财务安全”；“行动浪潮：从转型移民到城市的社会包容性发展”；“太平洋地区的赋权、平等和包容性挑战和良好做法”；“为保障亚洲可持续发展目标促进跨界气候行动：培育兴都库什-喜马拉雅地区的区域适应计划和气候行动联盟”；“对有效、可问责和包容的机构的独立监督：加强最高审计机构在可持续发展目标实施和审查中的作用”；“保护儿童权利刻不容缓！一个儿童免受暴力侵害的世界可以实现”；“通过亚洲及太平洋安全、有序和正常移民增强移民的权能”；“确保妇女在土地权和自然资源管理方面的包容性和平等——妇女人权维护者的作用”；“增强最边缘化群体的权能，确保包容性和平等：通过人权实现可持续发展目标”；“多方利益攸关方伙伴关系促进可持续发展目标4暨《2019年全球教育监测报告青年报告》发布活动”；“缺失的一环：审查和加强实施亚太可持续发展目标的区域进程”；“促进东南亚高校可持续农业和农产食品系统的优质教育——对可持续发展目标4的反思及可持续发展目标2的协同作用”；“将和平与裁军议程与《平昌和平议题2030》的可持续发展目标框架联系起来”。

20. 亚太经社会在论坛期间主办的参与空间为关于增强权能、平等和包容以促进可持续发展的对话提供了非正式空间。

21. 举办了下列筹备活动和相关活动：亚太可持续发展问题论坛青年筹备论坛；由亚太区域民间社会参与机制举办的亚洲-太平洋可持续发展问题人民论坛；瑞典驻泰国大使馆和亚太经社会关于“增强人民权能以实现可持续未来”的区域讲习班；联合国志愿人员方案和亚太经社会关于将志愿服务纳入亚太《2030议程》行动计划的区域协商；由亚洲及太平洋城市和地方政府联合会举办的2019年东南亚国家联盟市长论坛筹备会议；亚太经社会和经济和

社会事务部为亚太区域自愿国别评估国家举办的区域筹备讲习班；由泰国政府和亚太经社会共同举办的《东南亚国家联盟共同体 2025 年愿景》和《2030 年可持续发展议程》之间互补性的第三次高级别集思广益对话。

22. 论坛的结论是，应提请经社会第七十五届会议注意，并提请可持续发展问题全球对话，特别是将于 2019 年 7 月 9 日至 18 日在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛注意本报告及其附件。

## 附件

### 主席对第六届亚太可持续发展问题论坛讨论的总结

1. 第六届亚太可持续发展问题论坛的主题是“增强人民权能，确保包容性和平等”。在论坛期间，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员、政府间机构、联合国机构和专门机构以及主要群体和其他利益攸关方就亚洲及太平洋区域《2030年可持续发展议程》的区域视角进行了对话。

#### 一. 增强人民权能，建设一个更加包容和平等的亚太地区

2. 本届会议确定了在执行《2030年可持续发展议程》的努力中，需要进行哪些变革来促进所有人的赋权、包容和平等，包括其不让任何人掉队的核心愿望。一个部长级专题小组讨论了区域和次区域一级增强人民权能和促进包容所有人的战略。

3. 论坛在减贫、教育和卫生领域取得的进展，但注意到本区域的差异和日益加剧的不平等，如收入和财富差距不断扩大、获得资源、教育、就业机会、技术和社会保障的机会不平等，以及对弱势和边缘化人口的影响。论坛指出，赋权和包容对于解决可持续发展的社会、经济和环境层面的不平等以及加快实现许多可持续发展目标的重要性。

4. 论坛重点指出了本区域气候变化的影响，包括对弱势人口的影响，以及需要加强环境、自然资源管理和粮食安全等问题的包容性决策。代表们重点指出，对气候变化采取包容性做法可以加快进展，可以采取步骤建设更具复原力的工业和通信基础设施。

5. 论坛注意到各国政府努力确保增强人的权能、包容性发展和公平机会，包括通过采取举措增加收入、采用基于可持续发展目标的预算编制、保护弱势群体的法律框架和数据收集。会议强调了问责制和多方利益攸关方对话以及获得基本服务、教育和医疗保健的重要性。一位代表指出城市对于实现多个可持续发展目标的重要性，并宣布与亚太经社会和联合国人类住区规划署共同举办的第七届亚太城市论坛将于2019年10月在马来西亚槟榔屿举行。

6. 论坛重点指出，需要加强性别平等和增强妇女权能。论坛强调，经济增长必须具有包容性，一名代表指出了实现包容性的种种挑战，如族裔、语言和地理条件多样，以及能力和资源限制和解决不平等对更优质数据的需求。论坛重点指出，需要加强多方利益攸关方和包容性伙伴关系，促进可持续发展，并确定国际合作、南南合作和南北合作是确保实施《2030年可持续发展议程》的工具。一位代表指出，执行亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图和亚太经社会的作用对于确保不让任何人掉队十分重要。

7. 主要群体和其他利益攸关方的代表强调了公正、包容性规划和权利对于最边缘群体的重要性，这些群体包括土著人民，女童和妇女(特别是农村妇女)，农民，工人，渔民，城市贫民，男女同性恋、双性恋、跨性别者、酷儿、间性者，艾滋病毒/艾滋病感染者，遭受冲突之害的人民，老年人，青年，移民，残疾人，达利特人和因工作和出身而遭到歧视的人。

## 二. 实施可持续发展目标 17 的进展

8. 本届论坛在论坛主题“增强人民权能，确保包容性和平等”的背景下，讨论了关于可持续发展伙伴关系的可持续发展目标 17 的执行进展情况。专题小组成员思考了从不同来源调动、转移和释放投资的进展情况。小组还探讨了技术、创新、数据和监测以及问责框架在加强伙伴关系以加快可持续发展进展方面的作用。

9. 代表们重申了其政府对《2030 年议程》的承诺，并分享了国家和地方两级的主要举措。其中包括协调国家框架、发展计划、法律和治理结构，包括建立协调机制和指导委员会，并扩大多方利益攸关方的参与。论坛注意到多方利益攸关方参与的重要性，特别是对于在实施《2030 年议程》时增强人民权能并确保包容性和公平性的重要性。

10. 成员国报告了对本区域其他国家的支助举措，与可持续发展目标 17 下的执行手段相关的联合国机构和方案的合作，以及南南合作和三方合作的情况。

11. 几个成员国报告了各自为实现经济多样化、与交通运输及信息和通信技术相关的基础设施发展、吸引外国直接投资以及贸易而采取的举措，并重点指出了相关全球和次区域政府间组织的重要性，如东南亚国家联盟和世界贸易组织。

12. 代表们报告了加强分类数据和统计资料收集工作的举措和意图，以及调动国内资源促进可持续发展的情况。

## 三. 深入评估可持续发展目标 4、8、10、13 和 16 的平行圆桌会议

13. 论坛举行了五场平行圆桌会议，专门讨论可持续发展目标 4、8、10、13 和 16，以便对每个目标的执行情况进行集中后续落实和评估。每一场圆桌会议都是由联合国系统各组织在亚太经社会的全面协调下，在其他利益攸关方提供投入下举办的。圆桌会议的与会者商定了在第六次全体会议上提出的建议。

14. 关于目标 4(优质教育)的圆桌会议就亚洲及太平洋的可持续发展目标提出了几项建议。<sup>1</sup>

15. 会议建议通过确保不同利益攸关方的参与，加快努力消除阻碍各级教育公平、包容和质量的系统性和非系统性障碍。对于消除任何形式的教育障碍(直接和间接)并在早期教育和学前教育阶段大幅提高公平获得优质学习机会的权利来说，采取切实有效的政策干预措施至关重要。

16. 会议建议学习途径多样化，包括正规和非正规教育，以消除文盲。实施高质量、适合学习者需求并与体面工作和生计技能发展相联系的有效的正规

---

<sup>1</sup> 可持续发展目标 4 的简介可查阅：[www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG4Profile.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG4Profile.pdf)。

和非正规扫盲方案至关重要。允许学生继续接受正规教育的灵活教育方案也应作为可行的选择予以提供。

17. 会议建议增加并确保提供有干劲、有资质、资源充足和权能增强的教师，并辅以有利环境。教师以及早期学习和儿童早期发展的照顾者和促进者必须获得更好的支持和资源，以促进他们持续的专业发展、体面的工作条件和职业道路。

18. 会议建议增加投资，重申将至少 4-6% 的国内生产总值和/或至少 15-20% 的总公共支出用于教育的全球承诺，并确保高效、透明和公平的资源分配和支出问责制。充分实现可持续发展目标 4 和扭转教育部门资金停滞不前的局面，需要增加、保持、创新和目标明确的供资。各国政府负有确保受教育权的首要义务，并在确保有效分配和使用资源的有效问责制到位方面发挥中流砥柱的作用。

19. 会议建议通过确保有足够的资源、机制和能力，加强对包容性、公平和质量的监测。为了全面和系统地跟踪进展情况和解决不平等问题，必须向规划者、决策者和利益攸关方提供基于性别/性特征、族裔、语言、收入、残疾状况和地理位置的高质量 and 分类更细的数据。国家统计系统在满足全球可持续发展目标和具体目标对更多更好数据的需求方面较为吃力，需要加大对其投资。

20. 会议建议促进包括青年、民间社会、学术界、媒体、私营部门在内的不同利益攸关方更多地参与实现可持续发展目标 4，并最大限度地发挥可持续发展目标 4 需要其他部门的参与和集体努力。建议建立所有利益攸关方参与的机制，帮助确定优先事项和实施战略，以加快实现可持续发展目标 4。

21. 关于目标 8(体面工作和经济增长)的圆桌会议就亚洲及太平洋的目标提出了几项建议。<sup>2</sup>

22. 会议建议包容性地建立和加强带来持续、包容和可持续经济增长的体面工作体制机制。鉴于其广度，要在可持续发展目标 8 上取得进展，就必须对范围广泛的行为体进行综合规划，包括经济部、环境部、劳动部、地方政府、工会、雇主组织、私营部门、国际组织、非政府组织和民间社会。应特别强调确保边缘群体的声音也纳入决策进程。

23. 会议建议加强劳动力市场体制，实现有效和包容性的劳动力市场治理。主要劳动力市场体制包括关于就业和社会保障、反歧视、职业安全和健康、不可接受的工作形式、最低工资、结社自由和集体谈判的立法和条例。这些劳动力市场体制如果实施得当，对于实现可持续发展目标 8 以及与消除贫穷(可持续发展目标 1)、实现性别平等(可持续发展目标 5)、减少不平等(可持续发展目标 10)和促进公正机构(可持续发展目标 16)相关的其他相互关联的目标至关重要。需要特别考虑扩大劳工权利的覆盖面，促进弱势群体，包括

---

<sup>2</sup> 可持续发展目标 8 的简介可查阅：[www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG8Profile.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG8Profile.pdf)。



在家里工作的人和移民工人的安全和有保障的工作环境。与加强体制有关的还有，呼吁提高国家统计局的能力，以确保定期收集劳动力调查或监测体面工作和包容性增长所需的其他家庭调查。

24. 会议建议制定和执行国家政策和方案，打击童工现象，更好地预防强迫劳动并援助强迫劳动的受害者。国际劳工组织 2017 年发布的报告《到 2025 年结束童工：政策和方案审查》中讨论了多种多样的战略和措施，旨在为禁止童工的行动加强立法和政策框架。为了便利更有效的政策制定并监测影响力，加大对数据收集的投资至关重要。

25. 会议建议应加大对人力资本的投资，为所有人在整个生命周期提供充分发挥潜力的机会。虽然全民教育、终身学习以及培养技术和核心技能是可持续发展目标 4 下的重要主题，但它们也是对人类发展以及一个国家体面工作和经济增长成果的关键投入。因此，在技术快速进步的背景下，可持续发展目标 8 要取得进展将需要增加对人的能力的投资。其中可包括全民享有终身学习的权利，这使人们能够获得、更新和提高技能，同时增加对体制、政策和战略的投资，以支持引导人们应对一生中越来越多的劳动力市场转型。

26. 会议建议应开展渐进的政策改革，以推动向人人享有环境可持续经济和社会的“公正转型”。由于本区域的经济繁荣和社会进步受到环境退化和气候变化的威胁，迫切需要就气候变化采取行动。预计向低温室气体经济的转型将创造净就业机会，包括绿色岗位；然而，存在的挑战仍然是要确保经济向绿色转型不会威胁到土著人民等边缘群体的生计。随着鼓励更多国家采用广泛和全面的绿色经济政策框架，需要将注意力集中在执行上，特别是考虑到要确保在转型进程中不让任何人掉队。

27. 会议建议应设计一些连贯和综合的战略，确保所有人的工作尊严，包括非正规劳动者和没有稳定工作的人。本区域部分国家根据 2015 年国际劳工大会通过的《2015 年关于从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)，启动了非正规经济正规化战略。该建议为侧重于以下行动的努力提供了准则：制定适当的宏观经济政策和技能政策；简化登记手续；扩大劳动法的范围并遵守劳动法；增加获得信贷的机会；提供激励措施，如税收激励措施；将社会保障覆盖面扩大到所有类别的工人，包括移民工人。技术进步要求进一步扩大社会保障，并加强对有可能侵蚀越来越多工人的工作质量的新的工作形式的监管。

28. 关于可持续发展目标 10(减少不平等)的圆桌会议就亚洲及太平洋的可持续发展目标提出了几项建议。<sup>3</sup>

29. 会议建议应通过重视社会保障投资获得最大利益。所有国家都需要根据社会保障最低标准，加大对普遍、无障碍和对性别问题有敏感认识的社会保障的投资。如果设计得当和实施有效，社会保障是对人的变革性投资。它能促进经济增长，抑制不平等，防范环境和灾害风险。

<sup>3</sup> 可持续发展目标 10 的内容。可查阅：[www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG10Profile.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG10Profile.pdf)。

30. 会议建议应促进体面就业和同工同酬。政策制定应围绕体面工作的四大支柱，包括工作权利和原则、创造就业、社会保障和社会对话。适当的最低工资设定和平权行动是支持收入分配偏低者的收入的一些工具。实现同工同酬需要有旨在打击歧视性做法和基于性别的陈规定型观念(包括关于妇女工作的价值观)的政策。它还需要关于产假、陪产假和育儿假的有效政策，以及倡导更好地分担家庭责任。

31. 会议建议应提高财政政策的有效性。有效的税收制度可增加公共收入，有助于增加对医疗保健、教育和社会保障等基本服务的投资。为此，区域财政税收论坛可确保关于累进税制的有效改革战略，遏制逃税通道，打击非法资金流动和腐败。需要更有效的方案编制和促进性别平等的预算编制。可制定一个区域合作机制，以支持全面审查税收政策、贸易和投资协定以及促进私营部门问责制。

32. 会议建议应保护穷人和弱势群体免受过多的环境危害影响。至关重要的是要解决边缘化社区丧失权能、缺乏发言权和能见度的问题，这是他们易受气候变化和环境危害影响的根本原因。减少灾害风险机制必须具有包容性，考虑到所有群体的脆弱性，无论其年龄、性别、残疾、种族、族裔、出身、宗教或经济或其他状况如何，并构建在传统知识体系和做法的基础之上。此外，需要加强区域合作，监测新出现的跨界灾害热点，包括突出体现风险最大群体的分类数据。

33. 会议建议应处理第四次工业革命的数字鸿沟和潜在风险。为了让最边缘化的人受益于新技术，政府法规应确保所有人都能获得和负担得起新技术。新技术和第四次工业革命对人权的影响应该由政府间机构从有利于人民和有利于地球的角度进行审查。

34. 会议建议应将不平等作为移民的驱动因素加以处理，并减少移民面临的不平等。国内和国际移民的规模和复杂性及其对社会的影响意味着：实现平等的努力必须包括移民，将不平等作为移民的不利驱动因素加以解决，并减少移民、特别是弱势移民群体面临的不平等。移民应该是一种选择；应以安全、有序和正常的方式进行，应尊重移民及其家人的权利；应制订一些机制，以编制和分享用于指导政策的准确的分类数据。《安全、有序和正常移民全球契约》为各国实现可持续发展目标 10 可采取的步骤提供了指导。

35. 关于可持续发展目标 13(气候行动)的圆桌会议就亚洲及太平洋实现目标提出了几项建议。<sup>4</sup>

36. 会议建议应将气候变化和减少灾害风险纳入从政策规划到实施的整个项目周期。需要采取紧急行动，通过加强协调一致的气候和灾害风险治理系统，并制定与财政资源挂钩的循证和包容性政策，来了解风险、防范新风险、减少现有风险，并适应不断变化的气候。这包括在各级制定连贯一致的减少灾害风险和气候变化战略，应将所有相关利益攸关方纳入其中，以便围绕国家优先部门创造多重效益，如扩大可持续粮食和能源消费和生产，投资

---

<sup>4</sup> 可持续发展目标 13 的内容可查阅：[www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG13Profile.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG13Profile.pdf)。

于有抗灾能力和可持续的基础设施，以及应用基于生态系统的做法来提高抗灾能力和增加碳储存。为了执行这项建议，圆桌会议建议应根据本区域各国的经验开发针对特定部门的知识产品，如政策简介，供不同利益攸关方在计划于 2020 年举行的下一届亚太可持续发展问题论坛倡导连贯一致的气候和灾害风险政策规划和执行时使用。

37. 会议建议应利用气候行动产生的共生效益。建议应根据《巴黎协定》，利用减缓、适应和以抗灾能力为重点的努力产生的气候行动带来的共生效益，在各级(地方、国家以下、国家、次区域、区域)在短期、中期和长期落实多重可持续发展目标。气候行动可在诸如以下的领域利用共生效益：空气污染，包括交通、能源(目标 7 和目标 13)；人类住区和基础设施(可持续智慧城市)(目标 9 和目标 11)；生态系统恢复、可持续土地管理和生物多样性(目标 14 和目标 15)；包容性和性别平等(目标 5 和目标 10)；公共医疗卫生(目标 3)；缺水和水质(目标 6)；以及教育和职业培训(目标 4)。

38. 会议建议应加强监测系统和数据收集。投资于气候和灾害风险评估以及灾害损失核算系统，并侧重于脆弱性分析和分类数据收集，将有助于执行和监测适应和灾害风险管理政策，并为公共投资框架提供信息。需要提高国家环境和灾害统计以及灾害法医学的能力，以确定过去大规模和高强度灾害产生的社会经济影响，评估减少灾害风险投资的成本和效益，并提高未来灾害风险建模的准确性。会议建议应强调数据对于国家规划和可持续发展目标本地化的重要性。负责管理监测系统和数据收集的部委应利用现有平台和机制，加强各部门与民间社会和其他利益攸关方之间的协调和数据共享。

39. 会议建议应加强区域合作，为预见性减少灾害风险和适应战略筹集资金。包括各国、民间社会和其他利益攸关方在内的区域合作应更加注重动员和资助预防灾害形成的事前措施。这种合作可侧重于提高各国的能力，以提高其灾害风险评估的质量，为公共支出和体制审查提供信息，侧重于开展技术审查，以更好地了解适合各国风险状况和能力的财务安排，并侧重于扩大创新的预见性财务机制，以及侧重于民间社会组织的区域和全球网络。应增加民间社会组织利用金融机制的机会，使其能够帮助解决当地社区易受灾害影响的问题。

40. 会议建议应开发创新和混合的气候融资工具。会议建议在气候行动和减少灾害风险方面，应采取动员私营部门融资和改变国家预算的双管齐下的做法，作为常规气候融资和国际气候融资的补充。虽然本区域有混合金融工具的例子，但其概念理解和实施知识有限；特别是在小岛屿发展中国家和最不发达国家中，它们需要就绪支助来开发这样的工具和利用相关的筹资机制。创新方案可以包括推出碳定价工具，如排放交易系统或碳税，以激励行业减少排放。应推广绿色债券和巨灾债券等工具，并推动将气候变化和减少灾害风险纳入商业运作。在采取这些行动时，应制定筛选、标记和保障措施，以确保投资回报不仅限于经济回报，还包括社会和环境回报，这也能加强问责制。应提供必要的激励措施，以加强此类工具的开发和应用。最后，融资工具应确保增加对适应行动的投资。

41. 会议建议应改善气候融资的获取和流动。需要加强政府、民间社会、公共和私人利益攸关方的机构能力，以拟订银行肯担保的建议书，使投资者能

够进行与气候相关的投资(例如,通过在大学中创建气候融资培训)。发展中国家,特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家和气候脆弱地区,将需要就绪支助来认证直接获取资金实体,并帮助其编写成功的绿色气候基金建议书。需要改进财务报告,气候资金流动需要变得更加透明,以解决认捐和收到的资源之间的差距。这可以通过让民间社会参与建议书审查来实现。

42. 关于可持续发展目标 16(和平、正义与强大机构)的圆桌会议就亚洲及太平洋的可持续发展目标提出了几项建议。<sup>5</sup>

43. 会议建议将可持续发展目标本土化。建议将可持续发展目标 16 制度化,纳入地方规划、预算、监测和报告系统。

44. 会议建议加强信息公开和公民参与。建议将异议非罪化。

45. 会议建议加强数据收集和报告。建议加强国家统计局系统在分类数据收集方面与各类利益攸关方合作的能力,特别关注弱势群体,包括残疾人和土著群体。

46. 会议建议改善公共部门的筹资。建议通过累进税制、机构能力发展和有意义的公民参与,加大公共部门对可持续发展目标的筹资。

47. 会议建议加强多利益攸关方参与。建议将包容性的多利益攸关方平台和机制加以制度化,通过信息共享、数据收集和自下而上的进度情况报告,以及根据国际标准审查资金调拨和支出,确保问责制、可及性和透明度。

48. 会议建议加强监督和问责。建议加强监督机构的作用,让非国家行为体参与各级政府的可持续发展目标规划、实施、绩效审查和报告。

#### 四. 自愿国别评估

49. 关于自愿国别评估的会议汇集了国家代表和联合国驻地协调员,以及参与自愿国别评估筹备工作的来自地方当局、最高审计机构、研究机构和民间社会组织的利益攸关方。与会者分享了他们参与自愿国别评估进程的经验,以期重点指出经验教训和准备在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛上提交报告的国家共同感兴趣的领域。

50. 部分成员国介绍了其筹备工作以及为编写自愿国别评估报告而建立的体制机制的现状和进程,包括利益攸关方参与,而其他成员国则分享了从过去报告进程中吸取的经验教训。筹备自愿国别评估的成员国指出,他们编写和合并的评估报告符合国家和次区域战略,优先考虑老年人、妇女、残疾人和土著群体等最弱势群体的发展关切。一些成员国通过国家和国家以下各级的包容性磋商,调整可持续发展目标和具体目标,努力将可持续发展目标在国家发展优先事项的背景下加以本土化。与会者强调,政治承诺十分重要,是建立可持续发展目标执行工作国家机制的一大关键因素。各国还重点指出了可持续发展目标数据收集方面的进展和差距,以及尚存的数据差距,特别是

<sup>5</sup> 可持续发展目标 16 的简介可查阅: [www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG16Profile.pdf](http://www.unescap.org/apfsd/6/document/sdgprofiles/SDG16Profile.pdf)。

与分类相关的数据差距。一位代表重点指出需要合作和援助，特别是对有特殊需要的国家，如内陆发展中国家。

51. 论坛重点指出了亚太经社会作为分享最佳做法和建设可持续发展目标和具体目标的区域能力以及为这些目标和具体目标提供区域视角的区域平台的作用。

52. 一个组织的代表分享了支持自愿地方评估的经验，自愿地方评估可以通过深化多方利益攸关的参与，使国家政府能够整合地方一级的信息，从而为自愿国别评估进程做出重要贡献。代表主要群体的一个利益攸关方指出，在建立地方和国家机构和机制以确保各类诉求均可反映在可持续发展目标的执行和监测中方面进展甚微。该代表指出，需要可获得的分类数据，民间社会可以为监测和评估做出贡献。呼吁提高国家政策和预算分配的透明度，并进一步向联合国系统的其他评估机制学习可持续发展目标问责框架。一名代表强调，为实现可持续发展目标，需要将国家政府和地方政府之间的纵向一致性加以制度化。还指出，地方一级获得资金的机会不平衡，各国在让地方政府参与《2030 年议程》方面存在显著差异。另一名利益攸关方代表强调指出，在本区域人口向老龄化社会过渡的过程中，在实现可持续发展目标时，必须考虑到老年人的需求和利益。

## 五. 路线图进展情况如何？

53. 论坛审查了 2017 年第四届亚太可持续发展问题论坛通过并经亚太经社会成员国在经社会第七十三届会议上认可的亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的进展情况。秘书处的发言表明，在区域路线图中包括的部分优先合作领域，进展参差不齐，并重点指出缺乏可供评估其他领域进展的数据。发言中展示了亚太可持续发展问题论坛如何支持国家、次区域、区域和全球后续落实和评估进程之间的协调一致，并为区域优先事项纳入可持续发展问题高级别政治论坛的全球讨论提供了空间。次区域组织的代表指出了《2030 年议程》、区域路线图、《2025 年东盟共同体愿景》和南亚的教育部门投资之间的互补性。代表太平洋岛屿论坛区域所作的发言着重指出了太平洋国家对《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和太平洋可持续发展路线图的承诺。

54. 亚太可持续发展问题论坛特别指出国家一级执行《2030 年议程》的手段不足，呼吁在区域路线图确定的优先领域加强区域合作，增加同侪学习的机会。论坛还重点指出，需要将区域路线图下的行动与其他国际、次区域和国家进程保持一致，特别是与那些有助于后续落实和评估并减轻报告负担的进程保持一致。一个成员国请秘书处开展重点指出区域需求的分析工作，并扩大与其他联合国机构和区域发展机构之间的伙伴关系。论坛指出，缺乏数据和统计能力是监测区域路线图进展情况的一个重要障碍，而亚洲及太平洋统计研究所等亚太经社会区域机构正在支持各国提高其统计能力。一个成员国呼吁更好地利用国家一级的现有数据，并明确界定路线图监测进程中的数据收集方法。

55. 主要群体和其他利益攸关方强调了他们对区域路线图的长期支持及其对支持在最不发达国家的实施工作的重要性。他们确定了加强区域路线图实施工作的几种途径。包括根据路线图确定更加具体的行动，调动专用资源，建立强有力的问责机制，包括通过将民间社会参与进行制度化，促进系统性审查的问责机制。他们提醒论坛，路线图是一份鲜活的文件，应界定具体进程，以纳入更多的具体情况，予以更新，以纳入新出现的问题或者尚未充分应对的领域，如贸易。敦促路线图的实施工作与其他文书和承诺保持一致，特别是在社会层面。亚太经社会可持续企业网的代表指出，政策一致性将使私营部门能够从可持续发展目标的行动中创造并获得价值。

## 六. 从区域到全球的观点

56. 经济及社会理事会副主席发了言，重点阐述了国家、区域和全球后续落实和评估进程与将于 2019 年 9 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛带来的重要机遇之间的密切联系。代表由大会主办的 2019 年高级别政治论坛(可持续发展目标首脑会议)政治宣言的共同召集人之一宣读了一份声明，该声明需要有一个有重点的、易懂并激励所有利益攸关方采取行动的政治讯息。

57. 主席根据成员和准成员的发言，总结了论坛各届会议产生的主要讯息。主席重点指出，实现可持续发展目标需要全社会一盘棋的做法，伙伴关系和参与至关重要，是成功的关键要素。还着重指出，有必要加快努力，采取连贯一致的综合政策，审视可持续发展目标之间的相互联系，同时进行善政和适当有效的投资，这对制定和执行政策，引导各国走向真正可持续的未来至关重要。着重指出了亚太可持续发展问题论坛等区域平台十分重要，且维护该对话平台并使其更加强大很有必要，因为它通过可持续发展问题高级别政治论坛为全球辩论做出了重要贡献。与会者强调，通过亚洲及太平洋国家的政治支持，可以形成势头，确保高级别政治论坛和亚太可持续发展问题论坛发挥强有力的作用。

58. 一名代表表示支持可持续发展问题高级别政治论坛、各国的自愿国别评估报告以及供监测《2030 年议程》进展情况的可持续发展目标年度进展报告的作用。该代表指出，此类平台使区域外成员国能够了解太平洋岛屿国家对外部经济冲击、灾难性事件和气候变化影响的敏感性。

59. 一个联合国组织的一名代表强调，《新城市议程》对加快实施各国际框架和实现可持续发展目标至关重要，其城市权的共同愿景是促进人人享有繁荣和生活质量。

60. 利益攸关方代表表示，不让任何人掉队与土著人民和边缘化人民息息相关，包括青年和遭受冲突、灾害和侵犯人权行为影响的人。一个利益攸关方指出，对环境保卫者和举报人的迫害正在恶化应对气候变化的行动，缩小民主空间。利益攸关方还谈到需要包容性的数据收集系统机制。几个利益攸关方还重点指出了气候变化的影响、减少灾害风险的重要性以及采取更多行动和创新性灾害风险融资的必要性。