

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят пятая сессия**

Бангкок, 27–31 мая 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Специальный орган по наименее развитым,
не имеющих выхода к морю развивающимся странам
и тихоокеанским островным развивающимся странам****Резюме Доклада о развитии стран с особыми потребностями
Азиатско-Тихоокеанского региона, 2019 год: структурные
преобразования и их роль в сокращении масштабов нищеты****Записка секретариата***Резюме*

За последние десятилетия страны с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе добились значительных успехов в развитии. Тем не менее, в ряде областей необходим дальнейший прогресс. Эти страны добились успехов в сокращении масштабов нищеты, однако каждый из пяти человек живет менее чем на 3,20 долл. США в день, что является стандартной «чертой бедности» по мало- и среднеимущим странам. Во многих странах, особенно наименее развитых странах, сохраняется явление крайней нищеты, когда доход составляет 1,90 долл. США в день.

В большинстве стран с особыми потребностями в секторе сельского хозяйства по-прежнему занято наибольшее число населения, и это несмотря на значительное снижение доли сельского хозяйства в общем объеме производства. Значительная часть трудового населения стала работать в сфере услуг, прежде всего в сфере низкопроизводительных неформальных услуг, а не в сфере деятельности с высокой добавленной стоимостью; однако во многих странах рост числа занятых в сфере услуг не затрагивает относительно высокопроизводительный и создающий рабочие места сектор промышленности. В то же время процесс модернизации внутри самого сектора сельского хозяйства идет медленно, что не способствует развитию деятельности с добавленной стоимостью в сельских районах.

Во многих странах наблюдается высокий уровень нищеты, поскольку реальная заработная плата остается низкой. Это свидетельствует о низком уровне производительности труда в целом. А поэтому повышение уровня продуктивной занятости имеет решающее значение для роста реальной заработной платы и тем самым способствует снижению уровня нищеты. В сущности, реализация социально-экономических задач, намеченных в рамках целей в области устойчивого развития, зависит от способности стран с особыми потребностями создавать достойные рабочие места, осуществляя процесс структурных преобразований. В издании *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2019* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год») анализируется связь между структурными преобразованиями и снижением масштабов нищеты и выдвигаются соответствующие стратегические соображения относительно согласования структурных преобразований с деятельностью по уменьшению масштабов нищеты и при этом подчеркивается важное значение адресных промышленных стратегий и развития сельских районов.

Комиссии предлагается рассмотреть аспекты предлагаемых стратегий и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно вида адресных интервенций, которые могли бы способствовать осуществлению этих стратегий с учетом различных условий и опыта стран с особыми потребностями.

* ESCAP/75/L.1.



I. Структурные преобразования в странах с особыми потребностями

1. Азиатско-тихоокеанские наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, которых все вместе называют «странами с особыми потребностями», представляют собой разнородную группу стран, которые сильно отличаются друг от друга по масштабам экономической деятельности, численности населения и географическим особенностям. Несмотря на свои различия, страны сталкиваются с серьезными структурными препятствиями, стоящими на пути их устойчивого развития. Так, если не имеющие выхода к морю развивающиеся страны сталкиваются с проблемами, связанными с высокими транспортными издержками, в процессе доставки продукции на мировые рынки вследствие отсутствия у них доступа к морю, то малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особенно серьезными проблемами вследствие их географической изолированности и малых размеров, что приводит к отсутствию «эффекта масштаба». Наименее развитые страны сталкиваются с проблемой, связанной с необходимостью повышения уровня развития людского потенциала, и весьма уязвимы в экономическом отношении.

2. О различиях между странами с особыми потребностями также свидетельствует структура их экономики. В сущности, сельское хозяйство, на долю которого приходится в среднем 17,3 процента от общего объема производства в странах с особыми потребностями, сегодня больше не является крупнейшим сектором по своей доле в общем объеме производства. Это свидетельствует о необходимости структурных преобразований, которые в широком смысле называются процессом постоянного перераспределения факторов производства в пользу высокотехнологичного производства. Традиционно это связано с изменениями в структуре и перераспределении экономических видов деятельности из сферы сельского хозяйства в сферу промышленности, а затем и в сферу услуг. Недавно в некоторых странах стал наблюдаться переход от сельского хозяйства к сфере услуг, минуя промышленный сектор. Структурные преобразования способствуют повышению производительного потенциала той или иной страны, а поэтому являются неперенным условием обеспечения и сохранения в долгосрочной перспективе экономического роста, что, в свою очередь, способствует созданию рабочих мест и борьбе с нищетой.

3. Исходя из доли занятости в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг, страны можно классифицировать по взятым ими различным курсам структурных преобразований и провести различия между «структурно недоразвитыми» странами (где доля занятости в секторе сельского хозяйства больше, чем доля занятых в промышленности и сфере услуг), «структурно развивающимися» странами (где доля занятых в сфере услуг наибольшая, а за ней следует сельское хозяйство и промышленность) и «структурно развитыми» странами (где доля занятых в сфере услуг самая большая, за которой следует промышленность и сельское хозяйство). Такой подход может показаться нелогичным, поскольку некоторые наименее развитые страны (например, Камбоджа) и малые островные развивающиеся государства (например, Мальдивы) технически могут быть отнесены к разряду структурно развитых, однако использование дополнительных параметров, таких как совокупный рост производительности труда, позволяет провести более точную оценку.

4. Согласно этой классификации большая часть наименее развитых стран подпадает под категорию «структурно недоразвитых», большая часть не имеющих выхода к морю развивающихся стран – под категорию «структурно

развивающихся», а многие малые островные развивающиеся государства – под категорию «структурно развитых». К примеру, в Непале (одной из наименее развитых не имеющих выхода к морю стран) почти 72 процента населения зависит от сельского хозяйства, доля которого в общем объеме производства составляет 34 процента. В сущности, на долю сельского хозяйства приходится в среднем 50 процентов занятого населения в наименее развитых странах и 37 процентов в странах с особыми потребностями. Вместе с тем на Мальдивах в сельском хозяйстве занято лишь 8 процентов рабочей силы, а 68 процентов – в сфере услуг.

5. Несмотря на эти различия в классификации, общей определяющей характерной чертой стран с особыми потребностями является, как правило, низкий уровень производительности труда. К примеру, в 2016 году показатель условно чистой продукции на каждого занятого в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах составлял, соответственно, лишь 20, 48 и 50 процентов от аналогичного показателя в других развивающихся странах Азии. К тому же уровень производительности труда рос лишь постепенно, особенно в сфере услуг. После 1991 года в некоторых странах производительность труда расти перестала или снизилась.

6. Одной из причин этого является то, что темпы структурных преобразований в странах с особыми потребностями относительно ниже, чем аналогичные темпы в других странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, вектор их структурных преобразований отличается от «экономического чуда», наблюдающегося в странах Восточной Азии. Это отчасти объясняется не только трудностями предпринимательства и инфраструктурным дефицитом, но и существенно изменившейся сегодня экономической и политической обстановкой, которая в значительной степени характеризуется глобализацией и действием иного рода правил, который их регулирует, а также появлением региональных и глобальных производственно-сбытовых сетей.

7. Как правило, динамика доли занятых в промышленности, которая включает в себя обрабатывающую промышленность и строительство, подобна перевернутой U-образной кривой, то есть она отражает повышение более низкого уровня развития и снижение более высоких уровней развития вследствие различий в производительности труда между секторами. Вместе с тем доля занятых в промышленности, прежде всего в обрабатывающей, в странах с особыми потребностями не увеличивается или даже сокращается («деиндустриализация»), тогда как доля сферы услуг в общем объеме производства после 1991 года существенно увеличилась. Многие страны с особыми потребностями не отдают себе отчета в динамике промышленного сектора. Это вызывает озабоченность и требует внимания директивных органов. В частности, в странах с особыми потребностями средняя доля занятых в промышленности не превышает 7,8 процента. Это резко контрастирует с 18 процентами общей занятости в промышленности, которая сегодня в среднем наблюдается в богатых странах, находящихся на подъеме.

8. Обрабатывающие сектора промышленности имеют важнейшее значение для накопления капитала, научно-технического прогресса и создания рабочих мест. Вместе с тем изменение характера развития промышленности, о чем прежде всего свидетельствует повышение уровня автоматизации производства, ставит вопрос о ее способности создавать рабочие места для все большего числа рабочих. Это в особой мере справедливо в отношении наименее развитых странах, где значительная доля рабочей силы сегодня в сельском хозяйстве могла бы быть потенциально задействована в промышленности.

9. К тому же, роль сферы услуг – если исходить из ее доли в общем объеме производства в большинстве стран с особыми потребностями – возрастает, что не может не вызывать озабоченности, однако этот рост наблюдается в большинстве случаев лишь в малопроизводительном неформальном секторе услуг, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. В результате производительность труда в сфере услуг также перестала расти, а если она и повышается – то в лучшем случае очень незначительно. Роль сферы услуг и производительность труда в этом секторе должны, таким образом, стать объектом более тщательного изучения в целях расширения сферы высокопроизводительных услуг. Это особенно актуально в малых островных государствах, где такие непреложные факторы, как расстояния и отсутствие «эффекта масштаба», по всей видимости, будут сковывать потенциал промышленности, которая могла бы послужить основой экономического развития.

10. И наконец, самые высокие показатели роста производительности труда в странах с особыми потребностями нередко отмечаются в добывающей отрасли промышленности. Вместе с тем эта отрасль характеризуется капиталоемкостью и не обладает значительным потенциалом для создания рабочих мест. В то же время его прямые и обратные связи с остальной экономикой весьма слабые: например, побочные результаты роста в добывающем секторе мало отражаются на остальной экономике. К тому же, увеличение масштабов деятельности в этом секторе нередко идет рука об руку с немалыми негативными экологическими последствиями.

11. В итоге, несмотря на имеющиеся факты структурных преобразований, осуществляемых в странах с особыми потребностями, это лишь постепенно способствует повышению уровня производительности труда и расширению производственных мощностей, то есть перехода к производству продукции с добавленной стоимостью, не отмечается. Наоборот, эти страны расширяют производство уже имеющегося ассортимента продукции и продукции добывающих секторов. Успешный процесс структурных преобразований должен предусматривать достижение двух взаимосвязанных результатов: надо не только переводить рабочую силу в более продуктивные имеющиеся сектора экономической деятельности, но и создавать новые и более совершенные сектора деятельности. Такие структурные преобразования, как правило, в большей степени способствуют созданию рабочих мест и уменьшения масштабов нищеты.

12. Структурные преобразования должны также быть социально и экологически устойчивыми. Это означает, что странам с особыми потребностями в своем развитии необходимо решительно отказываться от «инерционного сценария деятельности» и учитывать социальные и экологические последствия для осуществления целей и задач, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Последствия для снижения масштабов нищеты

13. За последние десятилетия страны с особыми потребностями добились немалых успехов в развитии¹. На фоне высоких темпов экономического роста во многих из них наблюдалось существенное повышение целого ряда показателей развития. К примеру, за истекшие несколько десятилетий им

¹ Цель этого раздела заключается не в том, чтобы представить подробную информацию о тенденциях в области нищеты, и не в том, чтобы вынести стратегические рекомендации относительно уменьшения масштабов нищеты, а в том, чтобы подчеркнуть роль структурных преобразований в снижении масштабов нищеты.

удалось существенно сократить масштабы нищеты. В период 1999–2015 годов число людей, проживающих в крайней нищете (показатель, определяемый как проживание на 1,90 долл. США в день) сократилось в странах с особыми потребностями на 100 миллионов. Сегодня средний уровень нищеты в этих странах составляет 11,1 процента по сравнению с 45,7 процента в 1999 году.

14. Несмотря на достигнутый прогресс явление нищеты сохраняется, особенно в наименее развитых странах, а также малых островных развивающихся государствах. В среднем двое из пяти в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями по-прежнему живут менее чем на 3,20 доллара в день (стандартная черта бедности по мало- и среднеимущим странам) по сравнению с показателем в один из пяти в других развивающихся странах Азии. В то же время имущественное расслоение в ряде стран с особыми потребностями углубляется. К примеру, в период 1990–2014 годов коэффициент Джини по 7 из 24 стран с особыми потребностями, по которым имеются данные, в том числе в Бангладеш, который является самой большой из стран с особыми потребностями, вырос.

15. К тому же, самое большое число людей, проживающих в нищете в странах с особыми потребностями, отмечается в сельских районах, где показатель уровня нищеты в четыре раза выше, чем в городе. В сущности, степень вероятности того, что в странах с особыми потребностями, сельчан, проживающих в нищете, по сравнению с проживающими в нищете горожанами, в 2,4 раза выше.

16. Урбанизация, возможно, является одним из способов уменьшения масштабов сельской нищеты. Вместе с тем в некоторых небольших странах с особыми потребностями процесс урбанизации ведет к увеличению численности малоимущего населения в городах. Это наблюдалось, к примеру, в Вануату, на Мальдивах, в Монголии и Непале. В сущности, стремительные темпы неконтролируемой урбанизации вкупе с трудностями, связанными с переездом из сел в города, могут привести к увеличению числа неформальных видов экономической деятельности в городах. Отсутствие стратегических мер по решению этой проблемы окажет особенно пагубное влияние на гендерное равенство, поскольку в большинстве стран с особыми потребностями женщины в большей степени рискуют оказаться в неформальном секторе, чем мужчины.

17. Стратегия социальной защиты в целом является непременным условием обеспечения доступа к образованию, медико-санитарному обслуживанию и социальному обеспечению, однако правительства должны также сконцентрировать свое внимание на структурных преобразованиях в целом и на развитии сельских районов, в частности, поскольку свыше половины населения стран с особыми потребностями, как ожидается будут к 20150 году по-прежнему проживать в сельских районах.

18. В теории, структурные преобразования играют важную роль в снижении масштабов нищеты, поскольку они, как правило, ведут к повышению производительности труда и росту объема производства и доходов рабочих. Кроме того, они опосредованно способствуют уменьшению масштабов нищеты, поскольку более высокий уровень дохода, как правило, способствует повышению спроса на товары и услуги, что, в свою очередь, содействует созданию дополнительных рабочих мест в различных секторах.

19. Однако на практике, как структурные преобразования отразятся на явлении нищеты, зависит от действия ряда факторов и условий. В их числе можно отметить способность рабочих или компаний осваивать новые технологии и адаптироваться к изменениям в запасах природных ресурсов или

изменениям цен на материалы и первичные факторы производства. В числе других имеющих к этому отношение факторов можно отметить следующие: распределение собственности на капитал, степень развития прямых и обратных связей между секторами производства и доступ к рынкам, а также взаимосвязанность сел и городов и многие другие.

20. К примеру, уделение повышенного внимания капиталоемким добывающим отраслям промышленности во многих странах с особыми потребностями привело к повышению средних темпов экономического роста. Вместе с тем это является причиной снижения в долгосрочной перспективе темпов роста в других более трудоемких секторах. В числе негативных последствий этого можно также отметить загрязнение, выбросы парниковых газов, сокращение запасов грунтовых вод и утрату биологического разнообразия в условиях отсутствия соответствующих стратегий природоохранной деятельности. Эти экологические последствия и, возможно, негативные последствия для здоровья людей чрезмерно сказываются на малоимущих и социально незащищенных слоях населения в силу того, что они чаще подвергаются воздействию загрязнителя окружающей среды и малоспособны противостоять этому. А поэтому это ограничивает потенциальное влияние структурных преобразований на уменьшение масштабов нищеты. Многие обладающие богатыми запасами ресурсов страны с особыми потребностями, возможно, имеют в своем распоряжении ресурсы для решения экологических проблем, связанных со структурными преобразованиями, однако наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства не в состоянии самостоятельно справиться с этим.

21. Для уменьшения масштабов нищеты в контексте структурных преобразований важно перераспределить факторы производства, что предусматривает повышение производительности труда в трудоемких секторах, где работают неквалифицированные рабочие. Это объясняется тем, что неквалифицированная рабочая сила, как правило, является для производственного процесса первичным фактором. Кроме того, создание большего числа рабочих мест в большем числе производительных секторов с более высокой заработной платой будет оказывать более весомое влияние на уменьшение масштабов нищеты, чем создание рабочих мест в низкопроизводительных секторах с низкой заработной платой.

22. А поэтому во многих странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона устойчивое развитие сельских районов и преобразования в секторе сельского хозяйства особенно эффективны для борьбы с нищетой. Рост производительности труда в сельском хозяйстве может подстегнуть развитие сельских районов и стимулировать процесс «рассчитанного на малоимущее население» развитие, поскольку это идет на пользу малоимущему населению и безземельным фермерам благодаря увеличению объема производства и повышению уровня занятости. Содействие сельскохозяйственной деятельности и не связанной с сельским хозяйством деятельности в сельских районах может в свою очередь способствовать сокращению масштабов нищеты за счет увеличения спроса на рабочую силу, товары и услуги в городах.

23. Кроме того, потенциально позитивные побочные эффекты повышения производительности труда в сельском хозяйстве для других секторов усиливаются с повышением уровня развития сельского хозяйства. Это объясняется тем, что по мере повышения производительности труда в сельском хозяйстве его связи с другими секторами экономики развиваются. Таким образом, чем выше производительность труда в сельском хозяйстве, тем больше

пользы для других секторов и тем более устойчивым и отвечающим потребностям всех и каждого становится процесс развития в сельских районах.

24. Совершенно очевидно, что для поступательной борьбы с нищетой в долгосрочной перспективе необходимо, чтобы устойчивые преобразования в сельском хозяйстве дополнялись динамичным развитием в других секторах, прежде всего в секторе промышленности, а также в сфере предоставления услуг с высокой добавленной стоимостью, где взаимодополняющий эффект использования новых научно-технических достижений выше, чем в сельском хозяйстве. Одним из путей содействия таким преобразованиям может стать укрепление прямых и обратных связей с существующими внутренними производительными мощностями. В случае стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона это предполагает создание связей между существующим производством сырья, включая сельское хозяйство и добывающую отрасль промышленности, и производством экспортной продукции для повышения межотраслевого побочного эффекта через спрос на ресурс.

25. В отличие от явления нищеты связь между структурными преобразованиями и неравенством не столь очевидна, поскольку она зависит от действия ряда факторов. Вместе с тем важно, чтобы рост производительности труда способствовал стремительному сокращению масштабов нищеты при условии сохранения низкого уровня неравенства во время структурных преобразований. Накопленный странами Азиатско-Тихоокеанского региона опыт свидетельствует о том, что возможность землепользования является одним из важных факторов, определяющих то, углубляют ли неравенство структурные преобразования или нет. В частности, отсутствие равных прав на землепользование и неравные земельные права являются причиной увеличения связанных с корректировками издержек в контексте структурных преобразований и может стать причиной увеличения числа или распространения случаев предоставления неформальных низкопродуктивных услуг. Таким образом это может обострить проблему неравенства, обрекая рабочих на жизнь в нищете и сокращая объем ресурсов для осуществления стратегий перераспределения.

III. Принципиальные соображения для согласования процессов структурных преобразований и борьбы с нищетой

26. Азиатско-тихоокеанские страны с особыми потребностями представляют собой разнородную группу, а поэтому в ходе любых дискуссий, ведущихся по вопросу об альтернативных стратегиях, направленных на эффективное управление процессом структурных преобразований в интересах снижения масштабов нищеты, необходимо учитывать такую разнородность.

27. В процессе поиска стратегических решений важные уроки можно вынести из опыта стран Восточной Азии, продемонстрировавших «экономическое чудо». Модель развития стран Восточной Азии строилась на главенствующей роли государства, которое руководило структурными преобразованиями, превращая аграрную страну в индустриальную и постепенно наращивая переработку производимого ассортимента продукции. Этому процессу способствовало создание внутренней индустриальной базы, ориентированной на экспорт, и участие в функционировании мировых рынков с использованием механизмов и стимулов, которые нередко приводят к рыночным диспропорциям, привлечение прямых иностранных инвестиций и оказание содействия развитию внутреннего предпринимательского сектора. Промышленная стратегия государства

базировалась на необходимости развития конкретных отраслей промышленности. Высокий уровень внутренних сбережений позволял мобилизовывать дополнительные ресурсы, в то время как инвестиции в образование предоставляли возможность стремительно повысить качество подготовки профессиональных кадров. На Республику Корея, Сингапур, провинцию Тайвань (Китай) и Японию нередко смотрят как на основные примеры в истории эволюции модели развития восточноазиатских стран, а на Китай – как пример из современной истории. Некоторые страны Юго-Восточной Азии, например Вьетнам, заимствовали некоторые особенности этой модели на различных этапах своего соответствующего процесса структурных преобразований.

28. Вместе с тем восточноазиатское «экономическое чудо» совершалось в то время, когда экономические взаимосвязи не были столь тесными, когда силы процесса глобализации были не столь мощными и когда таким образом возможности применения протекционистских и интервенционистских мер были, похоже, шире. К тому же, поскольку в этом процессе совершенно не обращали внимание на экологические соображения, то «экономическое чудо» творилось на фоне существенного ухудшения состояния окружающей среды. В эпоху осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года устойчивость является неотъемлемой частью процесса развития, что выдвигает на первый план не экономические, а экологические и социальные аспекты процесса развития. И тем не менее можно и что-то позаимствовать из этого опыта с учетом сложившихся в странах условий и накопленного ими опыта.

29. К примеру, по опыту стран Восточной Азии в странах с особыми потребностями государство должно играть решающую роль в содействии структурным преобразованиям, а не довольствоваться лишь ролью хранителя законов и институтов. Этого можно добиться с помощью стратегии развития промышленности. Индустриальные стратегии представляют собой ряд стратегических мер вмешательства государства, которые стимулируют структурные преобразования. Такие стратегии можно отнести к категории функциональных и выборочных стратегий. Функциональные стратегии предусматривают применение более общего подхода, который направлен на создание более благоприятных условий для бизнеса и содействие повышению конкурентоспособности. И наоборот, выборочные стратегии предусматривают более конкретные меры вмешательства, когда государство открыто берет за развитие тех или иных отраслей. При таком подходе задействуются не только уже имеющиеся, но и латентные сравнительные преимущества той или иной страны за счет выбора отраслей, которые, возможно, обладают потенциальными возможностями для развития. Примерами успешных интервенционистских стратегий в Азиатско-Тихоокеанском регионе являются, в частности, Япония и Республика Корея. После соответствующего учета сложившихся в стране условий страны с особыми потребностями могут подумать над рядом элементов такой стратегии. Следует отметить, что эффективное осуществление индустриальных стратегий потребует задействование правительственных чиновников большого калибра, а также эффективного управления и наличия организационно-правовых основ. В противном случае опасность появления нерентабельных и убыточных государственных предприятий будет, возможно, нарастать. К тому же, для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств потребуются различные стратегии индустриализации.

30. В индустриальных стратегиях, рассчитанных на развитие конкретных секторов, должны учитываться особые потребности стран, а также обязательно то, что частный сектор остается одной из основных сил, которые помогут

обеспечить их эффективность. К примеру, адресная стратегия в наименее развитых странах должна быть прежде всего направлена на развитие производственных мощностей, что предусматривает, в частности, создание продуктивной базы ресурсов (природных, людских, финансовых и физических), развитие возможностей для предпринимательства, а также налаживание прямых и обратных связей между производством и остальной экономикой. На начальном этапе развитие промышленной базы и интеграция в глобальные производственно-сбытовые сети (для некоторых малых островных развивающихся государств, чья площадь поверхности суши ограничена – задача не из легких) может начинаться с создания специальных экономических зон, которые могут способствовать трудоустройству населения, ранее занимавшегося сельским хозяйством. В процессе создания промышленной базы необходимо подумать об экологических последствиях и о мерах к тому, чтобы не допустить негативного влияния на природную среду, поскольку это замедлит процесс в социально-экономическом развитии или даже сведет все достигнутые в этой области успехи на нет.

31. Прямые иностранные инвестиции играют решающую роль в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями. В наименее развитых странах акцент следует делать на совершенствовании производственных мощностей и содействии развитию предпринимательства в интересах частного сектора. Стратегии содействия привлечению прямых иностранных инвестиций необходимо согласовать с национальными стратегиями развития. Создание специальных экономических зон является одной из эффективных стратегий привлечения прямых иностранных инвестиций в желаемые промышленные сектора и в интересах ускорения процесса развития, поскольку наименее развитые страны нередко не обладают возможностями для создания благоприятных условий для ведения бизнеса на своих территориях.

32. Развитие сельских районов имеет для стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего наименее развитых стран, где в сельском хозяйстве занята значительная часть рабочей силы особое значение. Следует предпринять усилия по повышению производительности труда в сельском хозяйстве путем модернизации этого сектора. Этого можно добиться за счет расширения доступа к высокоурожайным сортам семян, коммерциализации сельхозпроизводства, механизации и использования технологий, связывания сельхозпроизводителей с рынками за счет развития сектора агробизнеса и создания эффективно функционирующих отраслей пищевой промышленности, которые связаны с региональными и глобальными производственно-сбытовыми сетями.

33. По мере развития сельхозсектора и превращения его из натурального хозяйства в большей степени коммерчески ориентированное фермерство производительность труда вырастет, и рабочих рук будет требоваться меньше. Высвободившуюся в результате этого избыточную рабочую силу можно задействовать в более высокопроизводительных секторах, например в промышленности. Поскольку заводы и фабрики, как правило, размещаются в городах и районах с хорошим транспортным сообщением (например, прибрежные районы), это будет способствовать урбанизации, а для этого потребуются базовое планирование развития городов с учетом таких аспектов, как обеспечение коммунальных услуг, включая электроснабжение, водоснабжение или услуги по санитарной очистке и образование.

34. Крайне важное значение будет иметь подготовка рабочих кадров, которые будут заняты в секторах, выпускающих продукцию с большей добавленной стоимостью (см. следующий раздел). К примеру, если рабочие будут уходить из сельского хозяйства в сферу обслуживания, то они должны быть способны

заниматься предоставлением услуг с более высокой стоимостью, а не продолжать заниматься низкопроизводительной деятельностью. Инвестирование в развитие сельской инфраструктуры, борьба с экологической деградацией и ослабление последствий изменения климата – эта та дополнительная деятельность, которая может оказать помощь, поскольку она требует мобильности рабочей силы и гибкости сельхозсектора, что делает его менее уязвимой перед негативными последствиями изменения климата.

35. Страны должны стремиться к созданию эффективно функционирующих рынков труда, дополняя эту деятельность принятием законов, касающихся структурных преобразований в интересах борьбы с нищетой. В краткосрочной перспективе трудоустройство ранее занятых в сельском хозяйстве людей требует согласованных усилий по улучшению условий для трудоустройства в других секторах за счет профессиональной подготовки этих людей. Это требует переподготовки рабочих для выполнения различных функций, которые требуют работодатели. В то же время для того, чтобы двигаться вверх по лестнице увеличения доли добавленной стоимости, страны с особыми потребностями, и прежде всего наименее развитые страны в среднесрочном плане должны будут накопить критическую массу квалифицированных кадров, которые могут применять знания к производственным процессам. В этом просматривается двоякая польза: это способствует привлечению иностранных инвестиций и позволяет странам использовать прямые иностранные инвестиции в виде повышения уровня знаний и расширения возможностей, что впоследствии позволяет им принимать участие в функционировании глобальных производственно-сбытовых сетей. А поэтому в секторе образования следует адаптировать учебные планы с тем, чтобы учащиеся овладевали навыками, которые потребуются для работы на высококвалифицированной должности. Во многих странах с особыми потребностями улучшение предпринимательского климата может стимулировать развитие частного сектора с возможностью привлечения иностранных компаний. Институты рынка труда могут сильно отличаться друг от друга, однако минимальный уровень заработной платы, пособия по безработице или коллективные договоры считаются механизмами, которые необходимы для создания достойных рабочих мест и условий труда, прежде всего в интересах защиты таких социально незащищенных слоев населения, как женщины, дети и люди с инвалидностью.

36. Что касается наименее развитых стран, то роль международного сообщества будет заключаться в предоставлении странам, которые готовы в предстоящие годы выйти из категории наименее развитых стран, больше поддержки. Это предполагает, в частности, выполнение обязательств по предоставлению в полном объеме официальной помощи развитию (ОПР), включая обязательства многих развитых стран по выделению 0,15-0,20 процента от валового национального дохода ОПР для наименее развитых стран. Кроме того, это предполагает предоставление помощи в укреплении потенциала, который создаст условия для плавного перехода и продолжения осуществления структурных преобразований в период после выхода из категории наименее развитых стран, что является главной приоритетной задачей, стоящей перед этими странами.

37. В не имеющих выхода к морю развивающихся странах две основные стратегические задачи заключаются в а) экономической диверсификации в целях снижения зависимости от добывающих отраслей промышленности вкупе с соответствующей стратегией определения приоритетных направлений прямых иностранных инвестиций, в первую очередь в обрабатывающую и перерабатывающую промышленность и б) недопущении и ослаблении последствий преждевременной деиндустриализации и даже «примитивизации» промышленной базы. Последнее из двух названных имеет особенно важное

значение для государств, осуществляющих переход от экономической модели, базирующейся на централизованном планировании, к рыночной модели. Для этих стран перестройка «социалистических» отраслей промышленности имеет первостепенное значение. Структурные преобразования особенно трудно осуществлять в богатых ресурсами странах, поскольку возможности для предоставления краткосрочных льгот ограничены, однако это лишний раз подчеркивает решающую роль государства в деле проведения необходимых преобразований. Процесс экономической диверсификации, заключающейся в отказе от развития в первую очередь добывающих отраслей промышленности и ослаблении последствий «примитивизации» индустриальной базы, требует от государства деятельно осуществлять стратегию, направленную на стимулирование развития сектора промышленности и сферы производственных услуг. Такая стратегия должна содействовать развитию внутреннего сектора предпринимательства и его участию в функционировании региональных производственно-сбытовых сетей, а также расширению доступа к мировым рынкам. К тому же, в богатых ресурсами не имеющих выхода к морю развивающихся странах необходимо заняться решением проблемы экологической деградации, порождаемой функционированием добывающих отраслей промышленности, за счет реализации эффективных государственных стратегий.

38. Международное сообщество должно содействовать развитию сотрудничества между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и их соответствующими странами транзита, через которые они могут получить доступ к мировым рынкам. Оно может содействовать региональной посекторальной интеграции для расширения экономического взаимодействия между государствами путем поощрения развития международных основ, на базе которых устанавливаются стандарты, правила и цели сотрудничества.

39. К примеру, Евразийский экономический союз и Инициатива «Один пояс – один путь» являют собой разительные примеры интеграционных инициатив, которые вполне могут содействовать ускорению процесса структурных преобразований в не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Этого можно достичь либо благодаря развитию экономических связей (в рамках, к примеру, глобальных и региональных производственно-сбытовых сетей), либо путем содействия экономическому сотрудничеству с другими странами региона (к примеру, путем ликвидации торговых барьеров).

40. В малых островных развивающихся государствах основное внимание следует уделять концепции «синей экономики» и рачительному распоряжению океаном с учетом того, что общая площадь территории исключительных экономических зон 12 малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона в 31 раз больше, чем площадь их территории суши. Рыболовство могло бы рассматриваться в качестве главного сектора, которому следует уделять первоочередное внимание при условии, что в этом деле внимание будет уделяться природоохранной деятельности, и если это идет на пользу местному населению. Развитие экологически рачительного туризма можно также рассматривать в качестве одного из посекторальных направлений деятельности более крупных азиатско-тихоокеанских и малых островных развивающихся государств, тогда как другие страны могут подумать о налаживании коммерческого производства культур с более высокой добавленной стоимостью на экспорт; в качестве примера можно привести производство говядины на Вануату и сахарного тростника на Фиджи. Повышение производительности труда можно также добиться за счет освоения ресурсов морского дна, включая глубоководную добычную деятельность. В

связи с этим особенно важное значение имеет уделение внимание обеспечению устойчивости и защиты окружающей среды.

41. Помощь международного сообщества имеет решающее значение для малых островных развивающихся государств, которые уязвимы перед последствиями изменения климата, что может воспрепятствовать их усилиям в направлении устойчивого развития и реализации структурных преобразований. Это можно осуществлять за счет принятия согласованных мер, направленных на борьбу с изменением климата путем, к примеру, содействия задействованию инструментов тарификации выбросов углекислого газа и реформирования субсидирования энергоносителей, содействия установлению партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах инвестирования в развитие низкоуглеродной и климатоустойчивой инфраструктуры и повышению качества трансграничных климатических данных. Международное сообщество должно также помочь малым островным развивающимся государствам в ослаблении последствий изменения климата и адаптации к нему путем увеличения объема выделяемых финансовых средств для осуществления деятельности по борьбе с изменением климата и предоставления инструментов передачи риска бедствий и финансовых инструментов по линии финансовых механизмов, таких как Зеленый климатический фонд Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Согласованные усилия международного сообщества помогут не только ослабить последствия изменения климата, но и ускорить процесс структурных преобразований в странах региона в направлении в большей степени низкоуглеродного и ресурсоэффективного развития.

IV. Выводы

42. Вопросы и стратегии, в общих чертах затронутые выше, подробнее освещаются в *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2019* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год»). Комиссии предлагается обсудить выводы и стратегии, затронутые в этом докладе. Кроме того, ей предлагается вынести в адрес секретариата рекомендации относительно видов адресных интервенций, которые могли бы способствовать осуществлению этих стратегий с учетом различных условий и опыта стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона.
