



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
20 March 2019  
Russian  
Original: English

### Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

#### Семьдесят пятая сессия

Бангкок, 27-31 мая 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Субрегиональные аспекты главной темы «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства»**

### **Субрегиональные аспекты расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

#### Записка секретариата

##### *Резюме*

В настоящем документе содержится обзор сохраняющихся и новых вопросов и задач, касающихся осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в пяти субрегионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В нем представлены примеры мер, принятых членами и ассоциированными членами, секретариатом и партнерами по вопросам развития для решения этих задач на основе субрегионального экономического сотрудничества и интеграции с использованием в качестве руководства региональные «дорожные карты» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В документе также содержится обзор субрегиональных аспектов по главной теме семьдесят пятой сессии Комиссии «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства».

Комиссия, возможно, рассмотрит настоящий документ и даст руководящие указания о будущей работе секретариата.

\* ESCAP/75/L.1.

## **I. Восточная и Северо-Восточная Азия**

### **A. Сохраняющиеся и новые вопросы и задачи, касающиеся осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

#### **1. Устойчивость к бедствиям**

1. Восточная и Северо-Восточная Азия подвержена стихийным бедствиям. На протяжении последних двух десятилетий (2000-2018 годы) стихийными бедствиями в ней были затронуты приблизительно 1,76 млрд. человек, более 50 процентов людей, пострадавших во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. В тот же период на долю субрегиона, по оценкам, пришлось более 70 процентов экономического ущерба в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в основном ввиду разрушений в странах с крупной экономикой. Прибрежные города часто страдают от тайфунов и других опасностей, существующих в прибрежных районах, и многие из этих городов, особенно на восточном побережье Китая, демонстрируют быстрые темпы роста. Китай и Япония также подвержены большим сейсмическим рискам, поскольку крупные линии разлома проходят под густонаселенными районами. Засуха часто наносит ущерб сельскохозяйственному производству и естественному растительному покрову в Корейской Народно-Демократической Республике и Монголии, а последняя также страдает от суровых зимних условий, известных под названием «дзуд»<sup>1</sup>. По сообщениям, в зимний период 2017-2018 годов в результате «дзуда» в Монголии погибло более 1,1 млн. животных, находившихся в домашних хозяйствах. Кроме того, засуха связана с такими явлениями как пыльные и песчаные бури в северо-восточных районах Китая и Монголии, а также со степенью их интенсивности, что сказывается на экономической деятельности и состоянии здоровья людей в соответствующих районах и соседних странах.

#### **2. Демографические перемены**

2. Субрегион находится на переднем крае демографического перехода. С учетом низких показателей фертильности и коэффициентов смертности (большая продолжительность жизни) быстро увеличивается доля пожилых людей; на протяжении последних двух десятилетий она увеличилась более чем на 50 процентов. Прогнозы говорят о том, что к 2050 году возраст более 40 процентов населения Японии и Республики Корея будет составлять 60 или более лет, что также будет характерной чертой более 35 процентов населения Китая. По состоянию на 2018 год, возраст более чем одной четвертой части населения Японии превышал 65 лет, почти половина населения работоспособного возраста (в возрасте 15-64 лет). Темпы и масштаб демографического перехода создают серьезные проблемы, касающиеся того, каким образом общество и экономика смогут решить эту задачу. В условиях сокращения численности рабочей силы, необходимой для поддержки пожилого населения, увеличивается давление на финансовые и людские ресурсы для поддержки этого населения, при этом, если общество не сможет решить проблемы потенциального увеличения масштабов неравенства и относительной нищеты среди пожилых людей, а также их уязвимости к бедствиям, среди прочих вопросов, возникнет угроза благосостоянию пожилого населения. Отсутствие

---

<sup>1</sup> Дзуд является разновидностью засухи, которая приводит к отсутствию должного объема подножного корма, оказывает значительное негативное воздействие на источники средств существования кочевников-скотоводов и предшествует суровой зиме, в ходе которой погибает значительная часть уже ослабленного поголовья домашнего скота.

благоприятных для жизни пожилых людей условий, к числу которых относятся инфраструктура и средства обеспечения участия в экономической и политической жизни, также приведет к сокращению вклада пожилых людей в жизнь общества.

### **3. Связуемость**

3. Транспортная и энергетическая связуемость значительно отстает от темпов экономической интеграции субрегиона. Отсутствуют важные звенья в сетях автомобильных и железных дорог, особенно в Корейской Народно-Демократической Республике и Монголии. Хотя недостающие участки на автомобильных и железных дорогах явно создают препятствия на пути транзитных перевозок, нефизические и институциональные барьеры также ложатся большим бременем и вызывают большие затраты в ходе передвижения через границы. Несмотря на значительный потенциал обеспечения взаимодополняемости по вопросам производства и потребления электроэнергии между государствами-членами, двусторонние энергосвязи существуют лишь в небольших масштабах, и поэтому утрачиваются возможности для сокращения экономических и экологических издержек в секторе энергетики.

### **В. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

4. Несмотря на значительные достижения в том, что касается социально-экономического развития, субрегион сталкивается с различными задачами, касающимися расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства независимо от экономического положения каждой страны. цель 8 в области устойчивого развития (достойная работа и экономический рост) имеет важное значение в контексте демографических перемен и связуемости. Значительный экономический рост в субрегионе не позволил обеспечить аналогичное увеличение числа достойных рабочих мест. Сохраняются высокие показатели уязвимой занятости и неравенства на рынке рабочей силы (например, в отношении женщин и находящихся в неблагоприятном положении представителей молодежи). Однако процесс создания надлежащих рабочих мест касается не только трудоустройства, но также и других измерений: занятость, которая является продуктивной и конструктивной, а также инклюзивной и расширяющей права и возможности людей на рабочих местах. Увеличение числа достойных рабочих мест оказало бы позитивное воздействие на демографические перемены, поскольку старение населения приведет к сокращению численности работоспособного населения и в результате этого к замедлению экономического роста, поэтому обеспечение достойных рабочих мест для всех, включая уязвимые группы, могло бы смягчить воздействие процесса снижения численности рабочей силы.

### **С. Рассмотрение новых вопросов и задач при помощи субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в соответствии с Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

#### **1. Укрепление устойчивости к бедствиям: субрегиональное сотрудничество по наращиванию потенциала применительно к системам мониторинга и раннего предупреждения о бедствиях**

5. В дополнение к укреплению внутренних мер по решению задач, касающихся стихийных бедствий, государства-члены активно участвуют в

деятельности субрегиональных и региональных платформ сотрудничества в целях обмена информацией о стратегиях и технических решениях. Например, в связи с рассмотрением вопросов, касающихся гидрометеорологических опасностей, правительство Республики Корея содействует созданию систем раннего предупреждения о ливневых паводках во Вьетнаме, в Лаосской Народно-Демократической Республике и на Филиппинах через Комитет ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации (ВМО) по тайфунам. В рамках Регионального механизма сотрудничества по вопросам мониторинга и раннего предупреждения о засухах правительства Монголии и Китая осуществили мероприятия по техническому сотрудничеству в целях укрепления институционального потенциала Монголии по мониторингу и раннему предупреждению о засухах и «дзуде». Такое сотрудничество необходимо дополнительно расширить на другие страны, перед которыми стоят аналогичные задачи, путем укрепления субрегионального и регионального партнерства в поддержку усилий стран по защите полученных в результате упорного труда достижений развития и лучшего рассмотрения связанных с бедствиями существующих рисков, а также неясного положения, обусловленного изменением климата.

## 2. Решение задачи, обусловленной демографическими переменами

6. К числу основных вопросов, касающихся старения населения, относятся предоставление пенсий или других социальных выплат и оказание медицинских услуг пожилым лицам, а также обеспечение возможности финансировать эти системы за счет вклада населения работоспособного возраста. В большинстве стран имеются всеобщие системы пенсионного и медицинского обеспечения, хотя в некоторых случаях это создаст дополнительную финансовую нагрузку на национальные бюджеты. В Японии, где соотношение долга и валового внутреннего продукта (ВВП) составляет приблизительно 240 процентов, а 20 процентов ВВП расходуется на пенсии и медицинские услуги для пожилого населения, правительство объявило о том, что оно повысит налоги на потребление с 8 до 10 процентов, отчасти в целях сокращения финансового дефицита. В то же время правительства Японии и Республики Корея смогли несколько улучшить показатели участия женщин в трудовой деятельности с тем, чтобы смягчить некоторые последствия старения населения для трудящихся. Некоторые страны также стали использовать передовые технологии, прежде всего ассистивные технологии, для улучшения процесса оказания медицинских услуг пожилым лицам и инвалидам, что позволило большему числу пожилых лиц самостоятельно выполнять повседневные обязанности у себя дома.<sup>2</sup>

## 3. Поощрение соединяемости

7. Правительства Монголии, Китая и Российской Федерации приступили к реализации Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети Азиатских автомобильных дорог, которое вступило в силу в сентябре 2018 года. Это соглашение формирует основу для укрепляющего торговлю трехстороннего сотрудничества путем предоставления перевозчикам права осуществлять международные автомобильные перевозки по своим соответствующим национальным территориям по маршрутам 3 и 4 Азиатских автомобильных дорог. Такое сотрудничество может быть расширено на других

---

<sup>2</sup> *Evolution of Science, Technology and Innovation Policies for Sustainable Development: The Experiences of China, Japan, the Republic of Korea and Singapore* (United Nations publication, Sales No. E.19. II.F.4).

членов субрегиона, прежде всего на Корейскую Народно-Демографическую Республику и Республику Корея, с тем чтобы обеспечить общерегиональную автодорожную и железнодорожную соединяемость. Что касается энергетической связуемости, то правительства большинства государств-членов недавно приступили к налаживанию связей между энергосистемами на субрегиональном уровне, и ключевые заинтересованные стороны создали платформу для диалога под названием «Форум по энергообъединению и сотрудничеству в Северо-Восточной Азии», содействие в связи чем оказывал секретариат.

## **II. Северная и Центральная Азия**

### **A. Сохраняющиеся и новые вопросы и задачи, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

8. Страны Северной и Центральной Азии относятся к числу малонаселенных, географически удаленных от основных экономических центров и во многих случаях не имеющих выхода к морю. Под воздействием своего географического положения их экономический рост и занятость, как правило, испытывают значительные колебания, поскольку их имеющие узкую основу экономики базируются на сырье и горнодобывающих отраслях промышленности. За исключением Российской Федерации их население обычно является молодым. Такие демографические, географические и экономические факторы мешают их усилиям по решению проблемы неравенства в том, что касается возможностей и итогов деятельности, а также общему процессу реализации Повестки дня на период до 2030 года.

9. Поскольку большинство стран Северной и Центральной Азии являются не имеющими выхода к морю, одним из приоритетов остается создание устойчивой инфраструктуры (цель 9). Их географическая удаленность от ключевых экономических центров Азиатско-Тихоокеанского региона и связанные с этим большие издержки в сфере торговли и транспорта по-прежнему мешают их экономической интеграции. Улучшение соединяемости путем укрепления транспорта, энергетики, инфраструктуры в сфере информационно-коммуникационной технологии и логистики в соответствии с Венской программой действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов может улучшить перспективы их интеграции в рамках субрегиона, а также с Восточной и Северо-Восточной Азией и Южной и Юго-Западной Азией.

10. С учетом их молодого населения сохраняется важное значение неуклонного, всеохватного и устойчивого экономического роста, полной и производительной занятости и достойной работы для всех (цель 8). Поскольку они находятся на этапе перехода от центрально планируемой к ориентированной на рынки экономике, как правило, государственный сектор по-прежнему является крупным, особенно в таких сферах, как нефть, газ и металлы. Колебание глобального спроса и цен на сырьевые товары значительно затрагивает как рост экономики, так и масштабы трудоустройства. Для решения этих задач потребуются структурные экономические преобразования, предусматривающие укрепление производственного потенциала на основе расширения частного сектора и диверсификации в результате начала деятельности в соответствующих секторах, создающих большую добавочную стоимость. Для этого потребуется улучшить доступ к финансовым ресурсам и разработать национальные стратегии, предназначенные для повышения производительности, эффективности и конкурентоспособности в секторе сельского хозяйства, обрабатывающей

промышленности и услуг. Такое экономическое преобразование имеет важное значение для того, чтобы эти страны смогли получить выгоды от новых возможностей, обусловленных улучшением инфраструктуры.

11. По сравнению с другими субрегионами Азиатско-Тихоокеанского региона неравенство, определяемое с точки зрения доступа к возможностям, остается на относительно низком уровне. Однако переход к рыночной экономике обусловил большую степень неравенства разных поколений ввиду, отчасти, улучшения доступа к образованию, здравоохранению, социальной защите, финансовым средствам и рабочим местам со стороны лиц, обладающих для этого средствами, будь то знаниями, доходом или географической доступностью. Сохраняется гендерное неравенство, затрагивающее доходы и принятие решений, при этом заработная плата женщин значительно ниже, чем у мужчин. Наличие малозаселенных географических районов не только ограничивает доступ людей к социальным услугам, но также и увеличивает стоимость их оказания, обуславливая значительные различия в качестве жизни между сельскими и городскими общинами. Наконец, продолжение структурных экономических преобразований и демографические факторы приводят к миграции. Российская Федерация, обладающая самой крупной экономикой и претерпевающая процесс старения населения, является важным местом назначения мигрантов и источником денежных переводов в такие страны, как Кыргызстан и Таджикистан. Ее низкие показатели фертильности в сочетании с необходимостью поддерживать экономический рост свидетельствуют о том, что эта тенденция сохранится. С учетом этих фактов сокращение неравенства в странах и между ними (цель 10) остается одним из приоритетов в Северной и Центральной Азии, поскольку без этого могут быть затронуты социальная сплоченность и долгосрочное экономическое развитие.

## **В. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

12. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (цель 8), создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям (цель 9) и снижение уровня неравенства внутри стран и между ними (цель 10) могут способствовать общему осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в результате расширения прав и возможностей людей.

13. Такое расширение требует одновременно обеспечить реализацию нескольких мер. Улучшение соединяемости в результате развития инфраструктуры позволило бы не только улучшить региональную интеграцию, но также и содействовало бы обеспечению доступа к социальным и финансовым службам, а также к рабочим местам, особенно для людей, проживающих в удаленных сельских общинах. Структурные экономические преобразования не только поощряли бы устойчивый экономический рост, также полную и продуктивную занятость, но также и расширяли бы права и возможности людей, особенно в частном секторе, что содействовало бы таким переменам. Улучшение доступа к образованию, здравоохранению, социальной защите, финансированию и рабочим местам для всего населения, а не только для тех, кто обладает соответствующими средствами, позволило бы снизить неравенство, поскольку больше людей смогли бы воспользоваться новыми возможностями.

**С. Рассмотрение новых вопросов и задач при помощи субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в соответствии с Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

14. Для рассмотрения вопросов географии, экономической структуры и существующего неравенства в этой региональной «дорожной карте» подчеркивается необходимость обеспечить региональное сотрудничество в целях улучшения связуемости, обеспечения доступа к финансам и всеобщего охвата (социальное развитие).

**1. Связуемость в интересах Повестки дня на период до 2030 года**

15. Для решения задач, обусловленных географией, в региональной «дорожной карте» содержится призыв улучшить связуемость, в частности в результате расширения и интеграции сети Азиатских автомобильных дорог, сети Трансазиатских железных дорог и сети «сухих портов». Такая интеграция позволила бы расширить связи; реализовать положения рамочных программ по упрощению процедур региональных перевозок и обеспечить соблюдение других технических стандартов для развития сети транспортных сообщений; и разработать региональные стандарты, включая согласование технических стандартов транспортной инфраструктуры, индекс устойчивого городского транспорта, региональные цели, задачи и показатели в области безопасности дорожного движения и пособия по безопасности дорожного движения.

16. Транспортные коридоры обеспечивают основу для усиления связей и конкурентной борьбы не только в Северной и Центральной Азии, но также и в регионе. Расширение и интеграция сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог с «сухими портами» международного значения могли бы обеспечить развитие инфраструктуры, необходимой для бесперебойной интермодальной соединяемости, в то время как реализация региональных мер и рамок по упрощению процедур перевозок, включая согласование технических стандартов, могла бы способствовать их применению на практике. После принятия Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог процентная доля автомагистралей класса I в государствах-членах Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) увеличилась с 1 до 8,8 процента в рамках сети Азиатских автомобильных дорог, в то время как доля участков, не соответствующих классу III, минимальный желательный стандарт, сократилась с 29 до 11,1 процента в период 2004-2017 годов.<sup>3</sup> В то же время вместе с соседней Турцией Азербайджан и Грузия завершили в 2017 году железнодорожный проект Баку – Тбилиси – Карс, включая строительство 98-километрового участка в сети Трансазиатских железных дорог. Инициатива «пояс и путь», а также другие транспортные инициативы, пропагандируемые Шанхайской организацией сотрудничества, Евразийским экономическим союзом и другими, дополнительно содействуют укреплению связуемости в субрегионе и за его рамками.

17. В дополнение к введению индекса устойчивого городского транспорта, содержащего набор показателей, предназначенных для оценки социальных, экономических и экологических измерений городского транспорта, секретариат

---

<sup>3</sup> Членами СПЕКА являются: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

также содействовал государствам-членам в их усилиях по уменьшению наполовину числа случаев смерти и серьезных телесных повреждений на дорогах Азиатско-Тихоокеанского региона путем предоставления руководящих принципов для разработки и осуществления политики в рамках Региональных целей, задач и показателей обеспечения безопасности дорожного движения в Азиатско-Тихоокеанском регионе на период 2016–2020 годов, а также при помощи инструментов оценки для определения прогресса на национальном и региональном уровнях.

## 2. Финансы

18. Финансы – одно из ключевых средств обеспечения улучшенной связуемости и перестройки экономики. В региональной «дорожной карте» содержатся призывы а) обеспечить формирование консенсуса в сфере финансирования развития, с тем чтобы повысить в регионе уровень знаний о финансировании инфраструктуры, включая государственно-частные партнерства; б) учитывать вопросы финансирования развития в таких областях, как мобилизация внутренних ресурсов; в) укрепить потенциал в области мобилизации внутренних и международных ресурсов; г) укрепить партнерства в целях эффективного сотрудничества по вопросам развития; и е) содействовать обеспечению всеобщего охвата финансовыми услугами.

19. Несмотря на свои финансовые потребности, страны Северной и Центральной Азии часто сталкиваются с ограничениями, обусловленными размером бюджетов правительств и государственной задолженности, нормативными рамками, институциональным потенциалом и недоразвитостью финансовых рынков. Для рассмотрения таких ограничений был проведен ряд реформ, в том числе по следующим направлениям:

а) **мобилизация внутренних и международных ресурсов.** Поскольку правительства являются основным источником финансирования развития, для обеспечения ресурсов на цели развития инфраструктуры необходимо увеличить налоговые поступления в результате улучшения их сбора в сочетании с пересмотром государственных расходов. Кроме того, предполагается, что создание Международного финансового центра «Астана» в Казахстане увеличит потоки прямых иностранных инвестиций в Центральную Азию в результате развития конкурентоспособного, эффективного и транспарентного финансового рынка;

б) **финансирование по линии частного сектора через государственно-частные партнерства и финансирование малых и средних предприятий.** С учетом объема финансовых ресурсов, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, важное значение имеет участие частного сектора. Однако ввиду рисков, связанных с государственными проектами, улучшение управления затратами, рисками и активами, а также нормативного окружения необходимо для укрепления таких партнерств. Кроме того, хотя большинство людей занято на малых и средних предприятиях, многие такие предприятия не могут получить доступ к официальному финансовому сектору, поскольку они не признаются в качестве законных, располагают ограниченной финансовой историей или активами, которые могут быть использованы в качестве гарантии. Для рассмотрения этого вопроса, например, правительство Казахстана учредило Фонд развития предпринимательства «Даму» для расширения финансовой инклюзивности, в то время как Национальный банк Кыргызстана



поощрял в рамках стратегии правительства по вопросам развития банковского сектора финансовое просвещение, расширение масштабов деятельности, особенно в удаленных районах, и охват до этого незадействованных сегментов, предоставляя субсидируемые займы через коммерческие банки. Такие меры предназначаются для укрепления экономического роста и сокращения масштабов нищеты в результате улучшения доступа к финансовым услугам.

20. Одновременно с этими мерами проводились структурные реформы по диверсификации экономики, развитию частного сектора и увеличению инвестиций в инновации и людской капитал с тем, чтобы будущий рост был не только более устойчивым, но также и более поступательным и инклюзивным. Улучшение использования технологии могло бы дополнительно снизить системную неэффективность и улучшить прозрачность в государственном секторе. Однако успешная реализация этих реформ потребует надлежащей приоритизации и последовательности с одновременным обеспечением согласованности и целенаправленности политики.

### 3. «Никто не должен быть забыт» (социальное развитие)

21. Для того, чтобы никто не был забыт, региональная «дорожная карта» содержит призыв обеспечить: а) пропаганду политики с целью устранения неравенства, сокращения масштабов нищеты и повышения уровня социальной защиты, в том числе и инвалидов, с тем чтобы обеспечить социально-экономическую устойчивость; б) многосекторальную политику, стратегии и программы осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформы действий и содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; в) решение проблем безработицы и неполной занятости среди молодежи, в том числе путем повышения соответствия между знаниями и навыками молодежи и требованиями рынка труда; г) принятие политики, направленной на решение проблем, связанных со старением населения; д) реализацию Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и е) укрепление взаимосвязей между международной миграцией и развитием, в том числе путем более эффективного управления миграцией.

22. Страны Северной и Центральной Азии подчеркивали в этой связи необходимость создания благоприятных социально-экономических условий для семей, особенно в сельских районах, а также расширения экономических прав и возможностей женщин. Например, правительство Российской Федерации увеличило поддержку малоимущим семьям с детьми и пересмотрело налоговый кодекс с тем, чтобы сократить опасность нищеты, в то время как правительство Казахстана предоставляет платежи по уходу за ребенком работающим женщинам и мужчинам в дополнение к существующим пособиям для различных социальных групп. Расширение процесса улучшения экономических прав и возможностей женщин, в том числе в результате более широкого привлечения частного сектора и обеспечения социальной защиты могло бы также способствовать сокращению степени неравенства и масштабов нищеты. Кроме того, необходимо признать неоплачиваемую домашнюю работу в качестве экономически продуктивной с тем, чтобы учесть ее при расчете пенсий, прежде всего для женщин. Такие меры потребуются для того, чтобы женщины смогли добиться паритета с мужчинами в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

### III. Тихий океан

#### A. Сохраняющиеся и новые вопросы и задачи, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года

23. Изменение климата и связанные с бедствиями риски остаются основным приоритетом для тихоокеанских островных стран, поскольку они создают угрозу их существованию, обуславливая необратимые потери и ущерб, причиняемый тихоокеанским общинам, образу жизни и окружающей среде. Тихоокеанские малые островные страны занимают ведущие позиции в глобальной информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения безотлагательных и беспрецедентных перемен, необходимых для ограничения глобального повышения температуры максимум полутора градусами. Такое потепление увеличит опасность атоллам и низколежащим прибрежным областям в связи с повышением уровня моря, угрожающему общинам и экологическим системам, включая расширение масштабов интрузии соленых вод, наводнений и ущерба, причиняемого инфраструктуре. Тихоокеанские островные страны относятся к числу тех, в отношении которых существует самый большой риск стихийных бедствий. Уязвимость к изменению климата и бедствиям уже оказывает воздействие на модели миграции в районе Тихого океана, включая перемещение населения и запланированные переселения. Изменение климата делает более интенсивными последствия лежащих в основе этого явления экологических, социальных и управленческих проблем. Меры по адаптации, поддерживаемые процессами национального планирования и составления бюджетов, должны обеспечить позитивное воздействие государственных инвестиций на устойчивый рост и развитие с уделением особого внимания потребностям женщин и уязвимых групп.

24. Повышение температуры океанов и связанные с этим повышение кислотности и падение уровня кислорода в океанах могут, как предполагается, причинить значительный ущерб коралловым рифам, мангровым зарослям, морским травам и литоральной среде обитания, которые обеспечивают кров и питание прибрежным видам рыб и моллюскам, что создает серьезную угрозу продовольственной безопасности, средствам существования и экономическому развитию людей. Эти факторы накладываются на другие проблемы, такие как чрезмерный промысел рыбы, разрушение среды обитания и наличие пластмассовых отходов в морях, причиняющих ущерб морскому биоразнообразию и экосистемам и подрывающих их функции и услуги, оказываемые в интересах человека. Национальные показатели потребления рыбных продуктов в районе Тихого океана в три-четыре раза превышают средний глобальный показатель, в то время как на долю рыболовства приходится значительная часть экспорта (более 50 процентов всего экспорта в половине государств региона). Глубоководная добыча полезных ископаемых может дополнительно подорвать устойчивость морских экосистем.

25. Социальная изоляция и неравенство, прежде всего в отношении доступа к услугам и возможностям получения средств к существованию, остаются одной из проблем, усугубляющих уязвимость и отсутствие безопасности. Географическая изолированность, удаленность от рынков, малый размер частного сектора, ограниченность процесса развития навыков и предпринимательства, высокие издержки на ведение бизнеса и плохие связи продолжают мешать развитию всех тихоокеанских стран. Для женщин эти вопросы сочетаются с отсутствием доступа к качественным медицинским услугам и образованию и представленности на руководящих позициях в регионе, что создает большое число взаимосвязанных

барьеров на пути обеспечения равенства. Женщины демонстрируют более высокие уровни смертности в ходе стихийных бедствий, а вынужденное переселение сказывается на их безопасности. Показатели насилия в отношении женщин – самые худшие в мире: более 60 процентов женщин и девочек сталкивались с насилием со стороны близкого партнера или члена семьи, в то время как существует еще большая вероятность того, что женщины и девочки из числа инвалидов могут стать жертвами физического и полового насилия по сравнению с теми из них, которые не являются таковыми.

26. Отмечается все большее неравенство среди маргинализированных групп населения и в удаленных общинах. Существует большая вероятность того, что пожилые лица и другие уязвимые группы попадают в тяжелое положение и сталкиваются с нищетой. До недавнего времени вопросы инвалидности не рассматривались вообще, поскольку имелось немного точных официальных данных о масштабах этого явления, существовало мало служб и физическое окружение затрудняло жизнь инвалидов. Инвалиды в районе Тихого океана, которых насчитывается 1,5 млн. человек, относятся к числу самых бедных и маргинализированных лиц в своих общинах. Они чрезмерно представлены среди тех, кто проживает в условиях нищеты, и недопредставлены в социальной, экономической и государственной жизни, в том числе в ходе принятия национальных решений. Тихоокеанский субрегион также демонстрирует ряд самых высоких показателей распространения неинфекционных заболеваний и связанных с ними факторов риска в мире, что усугубляет положение инвалидов.

## **В. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

27. В районе Тихого океана уязвимость и маргинализация тесно связаны с доступом к ресурсам и управлением, ограничениями в отношении права голоса и участия, доступом к основным и процедурно-правовым правам и доступом к системе правосудия. В рамках Тихоокеанской рамочной программы по правам инвалидов и в поддержку Инчхонской стратегии для удовлетворения потребностей инвалидов и женщин осуществляется ряд важных инициатив по реформе в законодательной, политической и бюджетной сферах. Поступательного прогресса удалось добиться в деле разработки законодательных рамок, увязанных с Конвенцией о правах инвалидов, в районе Тихого океана. Пересмотр законодательства находится на различных этапах на Соломоновых Островах, в Тонга, Тувалу и Федеративных Штатах Микронезии.

28. Несмотря на мрачный прогноз в отношении обеспечения гендерного равенства, Декларация тихоокеанских лидеров о гендерном равенстве является важным региональным документом, подчеркивающим необходимость ускорения деятельности по расширению прав и возможностей женщин и девочек. Отмечался ряд стабильных достижений в сфере разработки национальной политики, например, в связи с введением временных специальных мер по расширению представленности женщин на Самоа, которые позволили обеспечить самую высокую долю женщин-кандидатов, избранных в ходе всеобщих выборов 2016 года. Несколько стран, включая Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Палау, Папуа – Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Фиджи, также приняли закон о борьбе с бытовым насилием. Для поддержания и развития прогресса тихоокеанские лидеры обязались осуществлять национальные стратегические меры по обеспечению гендерного равенства с акцентом на поддержку женщин-инвалидов, принятие временных специальных мер,

улучшение доступа женщин к рабочим местам и экономическим возможностям, а также услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

29. Необходимость сохранять тихоокеанскую самобытность – постоянная тема, обсуждаемая в регионе, которая увязывается с признанием важных функций, обусловленных географией, культурой и традициями, применительно к усилению маргинализации и уязвимости. Сохраняющаяся дискриминация в отношении маргинализированных групп остается одной из проблем. При этом отмечается ограниченная транспарентность и подотчетность по таким вопросам, как распределение ресурсов для женщин, детей, молодежи, пожилых и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, представителей трансгендеров и квиров. Традиционные нормы, которые укрепляют неравенство сохраняются, в то время как право голоса и участие уязвимых групп ограничиваются.

30. Все риски, касающиеся обусловленных изменением климата миграции, перемещений и переселений, как правило в непропорционально большой степени ложатся на женщин и уязвимые группы, такие как дети, пожилые лица и инвалиды. Организация Объединенных Наций, секретариат Форума тихоокеанских островов и Платформа по вопросу о перемещениях в результате бедствий осуществляют межучрежденческую деятельность по решению взаимосвязанных вопросов экономической безопасности при помощи мероприятий по расширению прав и возможностей, которые содействуют безопасной мобильности рабочей силы, и поэтому диверсификации средств к существованию и обеспечению безопасности общин и политической безопасности в результате подготовки региональных рамок, которые обеспечат защиту общин, затрагиваемых изменением климата, и прав мигрантов в контексте изменения климата.

### **С. Рассмотрение новых вопросов и задач при помощи субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в соответствии с Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

31. Отсутствие надежных и своевременных данных в районе Тихого океана и о нем давно мешает планированию и оказанию услуг, а также мониторингу и оценке программ развития. С учетом ограниченности потенциала и масштабов сложности применения показателей целей в области устойчивого развития проблема заключается в выявлении приоритетных показателей, которые обеспечат актуальность Повестки дня на период до 2030 года и ее реализуемость в тихоокеанском контексте. Хотя важно признать существующие ограничения статистического потенциала, они не должны мешать деятельности по полной контекстуализации и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Скорее будет важно, чтобы субрегион задействовал момент, обусловленный глобальным призывом провести революцию в данных с тем, чтобы обеспечить мониторинг приоритетных национальных и региональных показателей.

32. Рамки тихоокеанского регионализма, одобренные лидерами Форума тихоокеанских островов в июле 2014 года, определяют активный процесс, включающий тесты на региональность для выявления и реализации региональных приоритетов. Важно отметить, что это включает тихоокеанские региональные ценности, которые Форум постановил использовать в качестве руководства для разработки и реализации политики. В следующем году лидеры Форума также запустили процесс формирования консолидированных систем для, среди прочего, сокращения бремени отчетности и обеспечения конструктивной

последующей деятельности и процесса обзора на основе Повестки дня на период до 2030 года. Часто показатели национального развития слишком сориентированы на выполнение глобальных требований к отчетности и не учитывают необходимости принимать во внимание национальные стратегические приоритеты. От имени системы Организации Объединенных Наций в районе Тихого океана секретариат содействовал подготовке тихоокеанской «дорожной карты» для устойчивого развития, которая была представлена лидерами Форума в 2017 году. Одним из ее основных компонентов является комплексная отчетность, которая включает предварительный набор из 132 показателей целей в области устойчивого развития. Увязка систем планирования и бюджетов позволяет обеспечить более скоординированную реализацию приоритетов планирования (с учетом приоритетов правительств, включая цели), улучшать подотчетность за показатели деятельности участвующих в процессе осуществления департаментов и/или министерств и проводить мониторинг деятельности, что содействует адаптации процесса распределения ресурсов в целях улучшения работы по достижению национальных приоритетов.

33. Необходимость рассмотрения вопросов изменения климата и снижения риска бедствий последовательным образом отражена в Концепции устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском субрегионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий. Она включает набор добровольных руководящих принципов, которые содействуют координации и деятельности по улучшению адаптации и снижению риска в целях повышения устойчивости к изменению климата и бедствиям; обеспечению низкоуглеродного развития; и улучшению готовности к бедствиям, реагирования на них и восстановления после них. Она пойдет на пользу национальным правительствам, региональным учреждениям, частному сектору и гражданскому обществу. Лидеры Форума также выдвинули инициативу «Голубые воды Тихого океана», которая на основе Рамок тихоокеанского регионализма обеспечивает коллективную деятельность по укреплению солидарности, потенциала для совместного управления Тихим океаном и принадлежности рыбных запасов и отдачи от рыболовства. Она предназначена для того, чтобы стать основой долгосрочного процесса выполнения региональных обязательств в сфере внешней политики в качестве единого «голубого континента». С учетом необходимости рассмотрения причин изменения климата и других угроз существованию Тихого океана и рыбных запасов наилучшей стратегией адаптации, имеющейся у стран Тихого океана, является оптимизация рыбных запасов региона с тем, чтобы обеспечить надлежащее реагирование на предстоящие кризисные ситуации.

34. Региональные подходы к управлению фискальной волатильностью включают Науруанское соглашение о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, совместное управленческое соглашение, касающееся самого крупного в мире устойчивого рыбного промысла тунца при помощи сейнерного флота, которое обеспечивает налоговые поступления в размере приблизительно 38 процентов от среднего текущего объема поступлений правительств. Еще одним примером является деятельность Тихоокеанской страховой компании по оценке рисков катастроф, которая обеспечивает незамедлительную выплату сумм в отношении застрахованных стихийных бедствий, удовлетворяющих конкретным оговоренным параметрам, в интересах участвующих тихоокеанских островных стран. Инфраструктурный механизм Тихоокеанского субрегиона, являющийся партнерством основных участников процесса развития и многосторонних банков, –

еще один пример регионального сотрудничества по объединению помощи доноров для развития инфраструктуры тихоокеанских островных стран.

35. Широкополосная связь в тихоокеанских островных странах продолжала улучшаться в некоторых областях, несмотря на огромные размеры субрегиона. Для того чтобы такая связь была доступной и недорогой для всех, необходимо принять больше мер, в том числе с участием других секторов, таких как сектор энергетики. Хотя улучшения такой связи были обусловлены пересмотром регулирующих стратегий, широкополосный разрыв продолжает увеличиваться, несмотря на наполненные благими намерениями стратегические мероприятия.

## **IV. Юго-Восточная Азия**

### **A. Сохраняющиеся и новые вопросы и задачи, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

36. Прогресс стран Юго-Восточной Азии в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года является неравномерным, как об этом свидетельствуют их добровольные национальные обзоры. В Юго-Восточной Азии семь из десяти стран завершили подготовку своих добровольных национальных обзоров. Бруней – Даруссалам, Камбоджа и Мьянма не сделали этого.

37. Субрегион сталкивается с большим числом задач, начиная с увеличивающихся разрывов в процессе развития и кончая повышением степени неравенства и уязвимости. В частности, к их числу относятся барьеры на пути бесперебойной соединяемости, социальная изоляция и неравенство; и устойчивость и снижение риска бедствий. Обеспечение устойчивого роста также сохраняет характер одной из проблем во многих странах. Значительные различия в результатах развития между странами и в странах подрывают приверженность делу обеспечения всеобщего охвата.

38. Для расширения торговли и инвестиций требуется улучшить интеграцию рынков, которая, в свою очередь, зависит от бесперебойной связуемости в секторе транспорта, энергетики и информационно-коммуникационной технологии. Более того, улучшение программ социальной защиты играет центральную роль в деле сокращения степени неравенства в странах субрегиона и между ними, обеспечения всеобщего охвата и укрепления устойчивости для снижения риска бедствий. Укрепление устойчивости является центральной задачей в процессе достижения целей в области устойчивого развития и часто требует выработки трансграничных решений и использования технологических инноваций.

### **B. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

39. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) продолжает сотрудничать с такими субрегиональными организациями, как АСЕАН, в поддержку более общих субрегиональных целей расширения прав и возможностей людей, сокращения растущей степени неравенства и осуществления деятельности в поддержку более инклюзивного, справедливого и устойчивого роста в Юго-Восточной Азии. Поэтому к числу ключевых приоритетных областей отнесены следующие направления: инфраструктурная связуемость, устойчивость к бедствиям и неравенство, прежде всего в том, что

касается старения населения, а также региональная интеграция и соответствующие межсекторальные вопросы.

40. ЭСКАТО поддерживает страны в деле расширения региональной связуемости и обеспечения того, чтобы растущее процветание региона было доступно более широким слоям населения в результате применения ряда инструментов, таких как Генеральный план обеспечения взаимосвязанности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на период до 2025 года, Стратегический план АСЕАН в области транспорта (2016-2025 годы) и Региональная программа действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2017-2021 годы). Усиление устойчивости систем электроснабжения в результате расширения субрегиональной связуемости имеет особое значение, поскольку предполагается, что спрос на энергию в странах Юго-Восточной Азии возрастет в предстоящее десятилетие. Удовлетворение этого спроса, прежде всего на электроэнергию, будет оставаться одной из основных задач. Обеспечение устойчивости в процессе этого, а также стоимостной доступности и надежности снабжения должны определить переход стран к использованию более устойчивых источников энергии. ЭСКАТО поддерживает процесс разработки национальных «дорожных карт» по достижению цели 7 в области устойчивого развития и увязке существующих национальных стратегий в области энергетики с ней и с региональными аспектами. При этом ЭСКАТО проводит анализ энергетической инфраструктуры и разрабатывает соответствующие карты на субрегиональном и страновом уровнях.

41. Укрепление устойчивости имеет основополагающее значение для продолжения развития региона. Растущая степень неравенства и снижение степени социальной сплоченности, неустойчивое экономическое развитие и воздействие изменения климата – ключевые аспекты, которые быстро дополняют друг друга, создавая более непредсказуемый контекст для реализации политики и планирования в регионе и других районах. Укрепляя устойчивость и снижая риск бедствий в субрегионе, ЭСКАТО как ведущая организация по приоритетной программе улучшения осведомленности о рисках и проведения их оценки содействует реализации Совместного стратегического плана действий АСЕАН/Организация Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий; Декларации АСЕАН по вопросам культуры предотвращения конфликтов, мирного, инклюзивного, устойчивого, здорового и гармоничного общества; и Декларации АСЕАН «единая АСЕАН – единый ответ: единство действий АСЕАН по борьбе со стихийными бедствиями в регионе и за его пределами». ЭСКАТО продолжает совершенствовать анализ в целях улучшения региональных знаний по вопросам риска бедствий и устойчивости к ним, поощрения широкого распространения таких знаний, выявления задач и возможностей для обмена данными и обеспечения аналитической основы для регионального сотрудничества.

42. Внушительный экономический рост и значительные достижения субрегиона в деле сокращения масштабов нищеты не позволили ликвидировать разрыв в доходах между богатыми и бедными или обеспечить более равноправный доступ к базовым услугам. Эти разрывы в непропорционально большой степени затрагивают женщин и уязвимые слои населения, такие как пожилые люди. В Юго-Восточной Азии на долю самых пожилых лиц приходится небольшое число людей в возрасте 60 лет или старше, однако, по прогнозам, она увеличится приблизительно до 15-16 процентов к 2050 году. Система социальной защиты имеет важное значение для сокращения масштабов бедности в пожилом возрасте. На основе

эффективных стратегий процесс старения населения может ознаменовать собой период устойчивого роста и развития. ЭСКАТО поддерживает государства – члены АСЕАН в деле реализации Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года, провела третий региональный обзор Плана действий и продолжит поддерживать АСЕАН в связи с разработкой проекта плана действий по осуществлению Куала-Лумпурской декларации по проблемам старения: расширение прав и возможностей пожилых людей в АСЕАН. ЭСКАТО также содействует проведению субрегионального диалога по стратегиям, посвященным рассмотрению вопросов старения населения.

**С. Рассмотрение новых вопросов и задач при помощи субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в соответствии с Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

43. В Региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе определяются приоритетные области регионального сотрудничества для поощрения сбалансированной интеграции трех измерений устойчивого развития в рамках набора приоритетных областей. К их числу относятся рост степени неравенства, снижение риска бедствий и повышение устойчивости, изменение климата, рациональное природопользование, транспорт, информационно-коммуникационная технология и энергетическая связуемость, которые имеют большое значение для стран Юго-Восточной Азии.

44. Гуманитарные измерения занимают самое достойное место в Повестке дня на период до 2030 года и субрегиональных повестках дня, таких как Концепция развития сообщества АСЕАН на период до 2025 года, при этом конечная цель заключается в обеспечении совместного процветания и улучшения благосостояния. Гуманитарные измерения дополнительно усиливаются в рамках этих повесток дня в результате постановки акцента на инклюзивность и связуемость с уделением особого внимания малоимущим и уязвимым группам. Это включает снижение барьеров и улучшение связуемости и устойчивости, а также обеспечение равноправного доступа для всех при помощи инициатив, предназначенных для сокращения разрывов в процессе развития и достижения всеобщего охвата.

45. В последние годы секретариат тесно работал с АСЕАН в рамках Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества по вопросам обеспечения инклюзивного и устойчивого развития по линии Концепции развития сообщества АСЕАН на период до 2025 года и Повестки дня на период до 2030 года. Одним из важных достижений явилось признание того, что существуют явные взаимодополняющие факторы, объединяющие обе повестки дня. В докладе *Complementarities between the ASEAN Community Vision 2025 and the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development: A Framework for Action* («Взаимодополняющие факторы, объединяющие Концепцию развития сообщества АСЕАН на период до 2025 года и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: рамки для деятельности»), представленную на Саммите АСЕАН/Организации Объединенных Наций в 2017 году, авторы рекомендовали пять приоритетных областей, которые требуют применять межсекторальные и многоаспектные подходы, предоставляющие возможность ускорить одновременное достижение двуединых целей обеих повесток дня: устойчивость, инфраструктура, устойчивое потребление и производство, сокращение масштабов бедности и устойчивое природопользование.



46. Доклад показывает, что государства – члены АСЕАН добились заметного прогресса в поощрении экономического, социального и экологического развития. Для поддержания этого прогресса и достижения целей Концепции развития сообщества на период до 2025 года и Повестки дня на период до 2030 года странам потребуется ускорить свою деятельность. Доклад демонстрирует, что одним из лучших способов обеспечения этого является задействование взаимодополняющих факторов, объединяющих обе повестки дня. Семь основных инициатив могли бы поддерживать конкретные действия по эффективному использованию ограниченных ресурсов и получению важных и инклюзивных выгод по широкому спектру приоритетов устойчивого развития.

## V. Южная и Юго-Западная Азия

47. Повестка дня на период до 2030 года имеет особенно важное значение для государств – членов Южноазиатского субрегиона. Несмотря на быстрый экономический рост и другие достижения в сфере развития этот субрегион демонстрирует непропорционально большие показатели нищеты и других лишений. С учетом его доли в глобальном населении и глобальной нищете мир не сможет обеспечить достижение целей в области устойчивого развития без их достижения странами Южной Азии. Успех деятельности субрегиона по достижению целей зависит от решения существующих проблем ограниченности потенциала и укрепления средств осуществления на основе регионального сотрудничества.

### A. Сохраняющиеся и новые вопросы и задачи, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года

48. Несмотря на значительный прогресс по целям в области устойчивого развития субрегион остается одним из глобальных очагов нищеты и голода: на него приходится 36 процентов лиц, проживающих в условиях крайней нищеты в мире, одна третья часть глобального показателя голода и почти половина недоедающих детей в мире.<sup>4</sup> Большие разрывы в развитии также существуют в том, что касается доступа к образованию и здравоохранению, санитарии, чистой энергии и социальной защите.

49. Одна из ключевых задач субрегиона в сфере устойчивого развития и ликвидации нищеты обусловлена тем фактом, что экономический рост не обеспечил создание адекватного числа достойных рабочих мест для такой преобладающей группы населения, как молодежь. В докладе *Achieving the Sustainable Development Goals in South Asia* («Достижение целей в области устойчивого развития в Южной Азии») ЭСКАТО обнаружила, что рост безработицы – это результат искажений в процессе структурных преобразований. Южная Азия не смогла задействовать возможности обрабатывающего сектора, связанные с созданием рабочих мест, и сельское хозяйство обеспечивает средства существования почти для половины трудящихся, хотя его доля в национальном доходе снизилась приблизительно до 15 процентов.<sup>5</sup> Нехватка ресурсов, большие различия между мужчинами и женщинами, высокие показатели детской смертности и недоедания являются проявлениями неравенства возможностей, обусловленных неравномерным распределением доходов, в результате которого представители многих поколений попадают в ловушку нищеты.

<sup>4</sup> *Achieving the Sustainable Development Goals in South Asia: Key Policy Priorities and Implementation Challenges* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.12).

<sup>5</sup> Ibid.

50. Отсутствие имеющего широкую основу роста также оказывает воздействие на ряд других структурных перекосов, приводящих, например, к возникновению больших технологических и инфраструктурных разрывов. Доля ВВП, расходуемая на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и инфраструктуру, значительно ниже в Южной Азии по сравнению со средним мировым показателем. Разрывы в сфере транспорта, технологии и базовой инфраструктуры обходятся субрегиону в 3-4 процента ВВП.<sup>6</sup>

51. Южная Азия также относится к числу наиболее пострадавших субрегионов в том, что касается экономических потерь ввиду экстремальных климатических явлений и стихийных бедствий. Все больше частота таких бедствий может замедлять экономический рост и подрывать годы прогресса. По оценкам секретариата, с учетом климатических сценариев на 2050 год страны Южной Азии относятся к числу тех, кто в наибольшей степени пострадает в результате подрыва продовольственной безопасности по причине изменения климата.<sup>7</sup>

## **В. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

52. Темой второй сессии Южноазиатского форума по целям в области устойчивого развития, организованной ЭСКАТО в Нью-Дели 4-5 октября 2018 года, являлось «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». Форум подчеркнул, что достижение целей в Южной Азии требует согласованных действий всех четырех основ демократического общества – судебной системы, законодательных органов, средств массовой информации и гражданского общества – и различных заинтересованных сторон на низовом уровне. Региональные инициативы должны дополнять национальные реформы ввиду взаимосвязанного характера целей, который оказывает различные виды воздействия.<sup>8</sup>

53. Среди конкретных целей в области устойчивого развития цель 8 (достойная работа и экономический рост) была выявлена в качестве чрезвычайно важной для Южной Азии, особенно ввиду ее тесных связей с целью 10 (уменьшение неравенства) и целью 13 (борьба с изменением климата). Приоритеты Южной Азии по цели 8 в основном связаны с развитием людских ресурсов на основе ориентированных на нужды промышленности программ улучшения навыков и профессиональной подготовки с последующим осуществлением инвестиций в трудоемкие сектора и технологии, создающие рабочие места. Странам Южной Азии также необходимо задействовать свой экспортный потенциал при помощи секторальной диверсификации и упрощения процедур торговли с уделением особого внимания связуемости, поскольку издержки торговли в субрегионе являются одними из самых высоких в мире.<sup>9</sup>

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Leave No One Behind: Disaster Resilience for Sustainable Development – Asia-Pacific Disaster Report 2017 (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.16).

<sup>8</sup> ESCAP, National Institution for Transforming India, and Research and Information System for Developing Countries, “South Asia Forum on Sustainable Development Goals”, report of the meeting, New Delhi, 4 and 5 October 2018. См. [www.unescap.org/sites/default/files/South%20Asia%20SDG%20Forum%202018%20Report.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/South%20Asia%20SDG%20Forum%202018%20Report.pdf).

<sup>9</sup> *Unlocking the Potential of Regional Economic Cooperation in South Asia* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.14).

54. Для достижения целей 8 и 10 в Южной Азии важное значение имеют следующие виды реформ: реформы, посвященные созданию благоприятного окружения для бизнеса; обеспечению равной оплаты за труд равной ценности и безопасных и надежных условий работы для всех трудящихся; расширению охвата систем социальной защиты; улучшению качества государственных услуг и финансовой инклюзивности.

**С. Рассмотрение новых вопросов и задач при помощи субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в соответствии с Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

55. Страны Южной Азии сталкиваются с большим числом общих задач, касающихся Повестки дня на период до 2030 года, что заставляет задуматься о необходимости обеспечения последовательности и скоординированности политики на субрегиональном уровне. Некоторые решения, касающиеся обеспечения устойчивого роста, относятся к сфере расширения внутрирегиональной торговли и интеграции рынков, особенно с учетом низких объемов внутрирегиональной торговли в Южной Азии, которая обеспечивает задействование лишь приблизительной одной третьей части ее потенциала, как об этом свидетельствуют оценки ЭСКАТО. Региональное сотрудничество включает многосторонние партнерства в целях обмена передовой практикой и укрепления потенциала по ряду тематических областей. Южноазиатский форум по целям в области устойчивого развития определил сотрудничество по вопросам финансирования, технологии, борьбы с изменением климата и укрепления статистического потенциала в качестве ряда основных областей, в которых следует создать региональные сети знаний.

56. Новые и инновационные источники финансирования необходимы для решения проблемы большой нехватки средств для инфраструктуры в Южной Азии. В этой связи необходимо пересмотреть традиционные модели финансирования и разработать концепции для определения финансовых потребностей в качестве коллективных усилий, в которых необходимо обеспечить участие правительств, частного сектора, неправительственных сторон, межправительственных учреждений-доноров и других в комплексных рамках регионального сотрудничества. Предстоящий выход трех стран Южной Азии, а именно Бангладеш, Бутана и Непала, из категории наименее развитых на протяжении следующих четырех лет создаст дополнительные финансовые проблемы для этих стран. Еще одна важная область финансирования инфраструктуры в условиях быстрой урбанизации в Южной Азии касается улучшения процесса создания устойчивой городской инфраструктуры и служб в результате уделения основного внимания институциональным экологическим и фискальным инструментам, как об этом свидетельствуют проводившиеся в регионе обсуждения.

57. Доступ к технологии – один из основных вопросов в странах Южной Азии, поскольку связь между технологией, режимом прав интеллектуальной собственности и финансированием не была надлежащим образом рассмотрена в ходе обсуждений, посвященных целям в области устойчивого развития. Сотрудничество необходимо для нахождения эффективных с точки зрения затрат решений для удовлетворения технологических потребностей в целях развития. Совместные исследования были бы полезными для рассмотрения синергии в сфере умеренных инноваций для решения общих задач.

58. Совместная деятельность имеет важное значение для укрепления экологической устойчивости стран Южной Азии при помощи низкоуглеродного развития с учетом их общего географического положения и увеличения факторов уязвимости в результате наличия большого числа угроз, обусловленных изменением климата. Хотя страны Южной Азии инициировали институциональные и стратегические действия на различных уровнях, еще предстоит определить согласованные региональные усилия. Одна из областей прогресса связана с региональными усилиями по рассмотрению все больших угроз продовольственной безопасности ввиду чувствительности сельскохозяйственных секторов к изменению климата.<sup>10</sup>

59. Разрывы в технологическом потенциале для сбора и обработки данных, необходимых для разработки политики, отмечались всеми странами Южной Азии в ходе проведения периодических оценок и в их добровольных национальных обзорах. Сотрудничество по укреплению национальных статистических систем на основе обмена опытом могло бы включать взаимодействие и инновационные партнерства с учебными институтами, университетами, научными заведениями, сетями знаний и организациями гражданского общества.<sup>11</sup>

60. С проблемой управления данными тесно связаны вопросы, касающиеся сотрудничества, необходимого для определения трансграничных пересечений ключевых факторов уязвимости. Региональные сети знаний могут содействовать улучшению процесса реализации мер в области социальной защиты. Обмен опытом по вопросам улучшения практики выявления бенефициаров, информационно-пропагандистской деятельности и глубины охвата и эффективности государственных программ обеспечения благосостояния мог бы иметь ценное значение в этой связи. ЭСКАТО задействует организации гражданского общества, такие как Южноазиатский форум по вопросам развития в интересах женщин, для содействия обмену опытом с другими субрегионами в целях поощрения развития предпринимательства среди женщин для ликвидации гендерных разрывов.

61. Что касается вопросов трансграничной транспортной связуемости и упрощения процедур перевозок, то ЭСКАТО выступает за создание интермодального грузового коридора от Мьянмы на востоке до Центральной Азии и Европы на западе с подключением не имеющих выхода к морю стран. Такой коридор может обеспечить значительную экономию средств и времени. Кроме того, региональное сотрудничество по задействованию потенциала возобновляемых источников энергии посредством реализации проектов создания гидроэлектростанций на основе механизмов торговли электроэнергией могло бы оказать огромную помощь в деле достижения целей Парижского соглашения и Повестки дня на период до 2030 года.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> ESCAP, South Asia Centre for Policy Studies, and Research and Information System for Developing Countries, "Policy Dialogue on Unlocking the Potential of Regional Cooperation in South Asia for Achieving Sustainable Development Goals", paper prepared for the meeting, New Delhi, 6 October 2018 (см. [www.unescap.org/sites/default/files/Policy%20dialogue%20on%20regional%20cooperation\\_Key%20Highlights.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Policy%20dialogue%20on%20regional%20cooperation_Key%20Highlights.pdf)); and Mustafizur Rahman, Estiaque Bari and Sherajum Monira Farin, "Operationalizing the SAARC food bank: issues and solutions", Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, South and South-West Asia Development Papers 1803 (New Delhi, 2018).

<sup>11</sup> ЭСКАТО поддерживает страновые группы Организации Объединенных Наций в Южной Азии по вопросам осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

<sup>12</sup> ESCAP, *Integrating South Asia's Power Grid for a Sustainable and Low Carbon Future*, (Bangkok, 2018).

62. Южноазиатский форум по целям в области устойчивого развития предложил создать Южноазиатскую сеть по целям для содействия их реализации в субрегионе. С учетом нейтрального межправительственного характера, межсекторального опыта и стратегического присутствия секретариата в регионе, а также с учетом его мандата на укрепление регионального сотрудничества в целях развития к ЭСКАТО была обращена просьба содействовать созданию сети.

63. Цели в области устойчивого развития обеспечивают программу развития, которая может послужить основой для трансграничных партнерств и коалиций в Южной Азии. Заинтересованные стороны в субрегионе признали потенциал регионального сотрудничества для поддержки и дополнения национальных механизмов осуществления. Предоставление секретариатом региональной и субрегиональной платформы для диалога и координации политики, в том числе через Южноазиатский форум по целям в области устойчивого развития, является одним из его ключевых направлений деятельности в субрегионе. Через свое Субрегиональное отделение для Южной и Юго-Западной Азии ЭСКАТО продолжит поддерживать эти инициативы для содействия государствам-членам посредством политического анализа, предоставления информационных продуктов, укрепления потенциала и оказания технической помощи, а также в качестве одной из платформ для субрегионального сотрудничества.

## **VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

64. Комиссия, возможно, даст секретариату руководящие указания о приоритетных областях работы, подходах и партнерах для решения субрегиональных задач и задействования возможностей применительно к Повестке дня на период до 2030 года и, в частности, в том, что касается расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства с тем, чтобы лучше сориентировать и реализовать инициативы секретариата.

---