

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят пятая сессия**

Бангкок, 27–31 мая 2019 года

Пункт 4h предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе: торговля и инвестиции****Рост числа проблем, связанных с торговой и инвестиционной деятельностью****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе вкратце освещаются вопросы, касающиеся роста числа проблем, связанных с торговой и инвестиционной деятельностью, являющейся важным средством осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В условиях все большей неопределенности в силу растущих торговых трений, участившегося использования протекционистских мер, включая нетарифные меры, ослабления многосторонней торговой системы и возникновения все более острых проблем, связанных с тем, что торговые соглашения дублируют друг друга, наблюдается застой в сфере торговой и инвестиционной деятельности.

В настоящем документе выносятся ряд стратегических рекомендаций по решению этих проблем. В частности, Азиатско-Тихоокеанскому региону под силу найти эффективные пути выхода из создавшегося положения, если входящие в него страны и территории объединят свои усилия и будут играть более активную роль в защите принципов многосторонней торговой системы, осуществлении либерализации торговой и инвестиционной деятельности и ее процедур, дополняя это соответствующими стратегиями социальной и экологической защиты, рационализации использования нетарифных мер, укреплении региональной интеграции, консолидации торговых и инвестиционных соглашений в регионе, упрощении и цифровизации торговли, создании более благоприятных условий для предпринимательства и предоставлении стимулов для притока прямых и иностранных инвестиций в секторы, которые содействуют устойчивому развитию.

Комиссии предлагается рассмотреть затронутые в настоящем документе вопросы и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно будущего направления его работы по содействию странам и территориям региона в их усилиях по стимулированию торговой и инвестиционной деятельности и задействованию ее потенциала в качестве движущей силы устойчивого развития.

\* ESCAP/75/L.1.



## I. Введение

1. Международная торговля и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются во многих развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона одной из движущих сил широкомасштабного развития. А поэтому торговля и ПИИ считаются основными средствами осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития. В Региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе подчеркивается важное значение совершенствования взаимосвязей в регионе, включая торговлю, в целях стимулирования экономического роста и достижения целей в области устойчивого развития. Согласно различным оценкам, это будет обходиться региону в 2,1-2,5 трлн долл. США в год<sup>1</sup>, что позволит восполнить дефицит инфраструктуры, расширить систему базовой социальной защиты и решать вопросы, связанные с ослаблением последствий изменения климата и адаптацией к нему. Для покрытия таких инвестиционных потребностей ресурсы государственного сектора должны быть дополнены частными инвестициями в большем объеме, включая ПИИ.

2. На торговую и инвестиционную деятельность в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года возлагают большие надежды: в этих расчетах исходят из неуклонного прогресса в развитии глобальных партнерских связей в интересах устойчивого развития, а также из надежд на общее глобальное процветание при помощи многосторонней торговой системы. Вместе с тем в последние месяцы в таких умозаключениях начали серьезно сомневаться. В последнее время к давно существующим проблемам, таким как высокие торговые издержки, стали прибавляться дополнительные проблемы, которые являются результатом повышения уровня торговых трений и протекционизма. Они значительно осложнили положение стран, которые полагаются на торговую и инвестиционную деятельность как средство осуществления целей в области устойчивого развития.

3. В настоящем документе рассматриваются эти проблемы, которые связаны с эффективностью торговой и инвестиционной деятельности как средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В нем также даются наброски возможных мер, которые страны могут принять для преодоления таких трудностей и задействования в полном объеме потенциала торговой и инвестиционной деятельности в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

## II. Последние тенденции, бросающие вызов торговой и инвестиционной деятельности

### A. Рост неопределенности вследствие усиления напряженности в сфере торговли

4. После мирового финансового кризиса темпы роста международной торговли отнюдь не такие же, какими они были в предыдущие десятилетия. В

---

<sup>1</sup> Это объясняется на диаграмме 3.1 *Financing for Transformation. From Agenda to Action on Sustainable Development in Asia and the Pacific* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.15.II.F.6). См. <https://www.unescap.org/sites/default/files/Financing-for-Transformation-Final.pdf>. В настоящее время Комиссия проводит оценку затрат, в результате которой будут получены более точные данные об инвестициях, требующихся для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти расчеты будут готовы к середине 2019 года.

середине 2018 года вследствие еще большей неопределенности, связанной с усилением напряженности в торговле между Соединенными Штатами Америки и Китаем темпы роста торговли еще более замедлились. В 2018 году темпы роста были ниже, чем в 2017 году. Рост объема экспорта товаров сократился с 8 до 4 процентов, тогда как рост объема импорта снизился с 8 до 6 процентов. Нет сомнения в том, что если напряженность в торговле между Соединенными Штатами и Китаем, и, возможно, другими странами, сохранится или обострится, темпы роста торговли в регионе в 2019 году еще более замедлятся. Согласно оценкам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в 2019 году темпы роста экспорта и импорта в регионе могут составить всего лишь 2-3 процента. Тенденции в сфере торговли услугами, как правило, тесно связаны с тенденциями в области торговли товарами.

5. Рост экономической неопределенности вследствие еще большего обострения напряженности в торговле также сказывается на объемах ПИИ и других видах капиталовложений. В 2017 и 2018 годах объем глобального притока ПИИ, прежде всего на создание новых предприятий, был непостоянен. В 2017 году приток ПИИ на создание новых предприятий резко сократился на 30 процентов и составил 645 млрд долл. США, однако в 2018 году этот показатель вырос и составил 886 млрд долл. США<sup>2</sup>. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где торговая и инвестиционная деятельность тесно переплетаются в рамках обширной сети производственно-сбытовых сетей, объем ПИИ на создание новых предприятий сократился еще больше (на 45 процентов) и составил в 2017 году 219 млрд долл. США, однако в 2018 году этот показатель повысился и составил 405 млрд долл. США. В период 2017–2018 годов сильные колебания мирового объема ПИИ на создание новых предприятий был в значительной степени следствием политической неопределенности, окружавшей мировую торговлю, что, возможно, послужило причиной отмены инвестиционных решений или задержек в их принятии, прежде всего в 2017 году<sup>3</sup>.

## **В. Стремительный рост числа протекционистских мер**

6. В 2018 году увеличилось число торговых ограничений. На глобальном уровне число новых дискриминационных мер достигло рекордной отметки (88 в месяц) и намного превысило число новых мер по либерализации (32 в месяц), которые были приняты за тот же период. Аналогичным образом, число новых крайне нежелательных мер, принятых странами Азиатско-Тихоокеанского региона (33 в месяц), в два раза превысило число новых мер по либерализации.

7. Азиатско-Тихоокеанский регион является одной из главных мишеней дискриминационных торговых мер и одним из главных источников таких мер отчасти вследствие того, что регион является одним из крупнейших экспортеров определенных видов продукции, вокруг которых разгораются торговые конфликты. В отношении Азиатско-Тихоокеанского региона было применено свыше 30 процентов недавно принятых дискриминационных мер. В частности, приблизительно треть этих принятых мер приходится на страны региона. На долю Австралии, Индии, Индонезии и Китая приходится свыше 70 процентов таких мер.

8. Аналогичным образом, и без того высокий уровень уже действующих ограничений на торговлю услугами вырос. В основном торговля услугами

<sup>2</sup> Расчеты ЭСКАТО, основанные на данных «fDi Intelligence». См. [www.fdiintelligence.com/](http://www.fdiintelligence.com/) (по состоянию на 31 января 2019 года).

<sup>3</sup> Financial Times, *The fDi Report 2018: Global Greenfield Investment Trends* (London, 2018). См. <http://report.fdiintelligence.com/>.

страдает от «внутриграничных» мер, прежде всего связанных с внутренними правилами и положениями. Эти меры могут включать в себя как ограничения на иностранное участие, так и ограничения на степень конкуренции или передвижения населения, которые в различной степени сказываются на различных видах предоставляемых услуг.

9. Что касается ПИИ, то за аналогичный период в этой сфере также отмечалось увеличение числа принятия более ограничительных инвестиционных мер в регионе. Из 74 стратегических мер, принятых в период с января 2017 года по июнь 2018 года, 16 мер были связаны с введением ограничений или положений в отношении инвестиций. Для сравнения, в 2016 году в регионе были приняты 52 новые меры, 9 из которых были связаны с инвестиционными ограничениями или положениями.

### **С. Увеличение числа нетарифных барьеров**

10. Нетарифные виды мер, приводящие к возникновению торговых диспропорций, стали использоваться намного чаще, чем нетарифные меры. На долю субсидий, предоставляемых производителям и экспортерам, вместе взятым, приходится свыше 40 процентов принятых в 2018 году мер, порождающих диспропорции в торговле. И напротив, на долю импортных тарифов приходилось лишь 17 процентов от недавно принятых мер, тогда как на долю принимаемых в экстренном порядке торгово-охраных мер приходилось приблизительно 15 процентов.

11. В 2017 году также стремительно росло число таких технических нетарифных мер, как нормы маркировки продукции и санитарные и фитосанитарные меры. В течение первых десяти месяцев 2018 года эта тенденция сохранялась. На долю Азиатско-Тихоокеанского региона приходилось порядка 28 процентов санитарных и фитосанитарных мер и 22 процента технических барьеров на пути торговли, которые были приняты во всем мире в 2017 году. В первые десять месяцев 2018 года число таких принятых в регионе мер сократилось соответственно до 26 и 20,5 процента.

12. Нетарифные меры порождают немалые торговые издержки, связанные с необходимостью соблюдения положений и выполнения сложных торговых процедур. Сегодня, как полагают, они в большей степени тормозят торговлю и могут стать более серьезными причинами повышения торговых издержек, чем обычные таможенные тарифы. Часть издержек, связанных с нетарифными мерами и положениями, покрывается в стране происхождения продукции даже в тех случаях, когда основополагающие положения применяются странами-партнерами. К примеру, тот или иной экспортер, который принимает меры по соблюдению того или иного положения, нередко сталкивается с такими проблемами, как дополнительные простои или издержки вследствие неэффективности административного аппарата, занимающегося документированием процесса этого соблюдения. Данные ЭСКАТО свидетельствуют от том, что совершенствование в той или иной стране своих собственных мер по упрощению процедур торговли может способствовать снижению торговых издержек до 16 процентов, тогда как аналогичные шаги по улучшению положения, предпринимаемые в стране – торговом партнере, могут способствовать снижению торговых издержек до 12 процентов.

### **Д. Ослабление позиций многосторонней торговой системы**

13. Стремительные темпы экономического развития в развивающихся странах склоняет чашу весов мировой экономической мощи на сторону развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Вместе с тем отсутствие отвечающих

необходимым требованиям стратегий социальной защиты для оказания помощи нуждающимся за счет перераспределения ресурсов, необходимых для развертывания торговой и инвестиционной деятельности, приводит к негативным последствиям для многосторонности в некоторых развитых странах. Возникли серьезные разногласия относительно путей или даже целесообразности достижения планового задания 17.10 в рамках цели 17 в области устойчивого развития, касающегося поощрения универсальной, основанной на правах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

14. На протяжении ряда лет члены ВТО выражали озабоченность по поводу эффективности выполнения ею своих основных функций: контроль за торговыми стратегиями ее членов и обеспечение платформы для установления правил и разбирательства торговых споров. Увеличение числа вводимых в одностороннем порядке торговых ограничений, которые, возможно, противоречат правилам ВТО, и стратегии принятия ответных мер также ставят под угрозу доверие к ВТО.

15. В нынешней политической обстановке угрозы продвижения многосторонней повестки дня, похоже, становятся как никогда еще более серьезными. В частности, система урегулирования споров ВТО вследствие увеличения числа споров и наблюдающегося в настоящее время тупика в заполнении вакансий Апелляционного органа ВТО испытывает на себе немалое давление. По мере того, как протекционизм начинает набирать обороты, число просьб о проведении консультаций выросло более чем в два раза: с 17 в 2017 году до 38 в 2018 году. Продолжающееся блокирование назначения новых судей в Апелляционный орган ВТО делает юридические обязательные решения механизма урегулирования спора в процессе снятия растущей торговой напряженности или в процессе разбора накопившихся старых споров почти полностью неэффективными. Ненормальное функционирование Апелляционного органа означает, что ВТО не в состоянии в полном объеме разрешать торговые конфликты между государствами-членами. Это может привести к увеличению числа двухсторонних торговых споров, поскольку отдельные государства берут на себя ответственность по разрешению конфликтов путем принятия ответных мер, на себя. Несмотря на то что ряд членов ВТО выступили с предложениями относительно реформ в целях решения растущего числа проблем, касающихся многосторонней торговой системы и будущего ВТО, между ними существуют серьезные разногласия. Для достижения консенсуса потребуется время, в течение которого торговые трения, скорее всего, не ослабнут, а, возможно, даже еще более усилятся.

#### **Е. Все большая ставка на двусторонние и многосторонние соглашения**

16. Есть основания полагать, что торговые разногласия, а также неопределенность относительно будущего многосторонней торговой системы придают новый импульс двусторонним и многосторонним инициативам. Вследствие изменений в политике Соединенных Штатов, заключающихся в сокращении участия в многосторонних соглашениях в пользу заключения двусторонних соглашений, страны, которые видят выгоды в развитии торговых и инвестиционных связей с Соединенными Штатами, возможно, будут все больше склоняться к заключению двухсторонних торговых соглашений со страной, обладающей самой мощной экономикой в мире. Кроме того, страны, возможно, будут использовать двусторонние и многосторонние торговые соглашения в целях диверсификации рисков и повышения экономической надежности перед лицом растущей напряженности в торговле.

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе свидетельством этого является заключение начиная с 2017 года ряда новых соглашений. В этот период страны Азиатско-Тихоокеанского региона подписали 18 новых соглашений о свободной торговле, включая Всестороннее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнерстве. Кроме того, начинают активизироваться также переговоры по еще одному мегарегиональному соглашению между 16 странами и территориями региона – Региональному всестороннему экономическому партнерству. В числе соглашений, по которым совсем недавно начались переговоры, можно, в частности, отметить как потенциальные внутрирегиональные соглашения, так и потенциальные соглашения с торговыми партнерами из-за пределов региона, прежде всего со странами Европы и Латинской Америки.

18. Аналогичная тенденция наблюдается и в случае международных инвестиционных соглашений. Несмотря на замедление переговоров по международным инвестиционным соглашениям в 2017 и 2018 годах, страны Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают активно заключать новые международные инвестиционные соглашения (в рамках 25 двусторонних инвестиционных договоров), которые были подписаны или вступили в силу в 2018 году<sup>4</sup>.

### Ш. Последствия для устойчивого развития

19. Усиление неопределенности на фоне снижения темпов роста мировой торговли породит большие проблемы для торговли, которая, возможно, перестанет быть одной из движущих сил предоставляющего равные возможности для всех развития и борьбы с нищетой. Сохраняющаяся эскалация торговой напряженности поставит под угрозу рабочие места и рост во всех странах сильнее всего ударит по самым бедным слоям населения<sup>5</sup>. Если торговые разногласия не будут улажены, то как минимум Азиатско-Тихоокеанский регион потеряет 2,7 миллиона рабочих мест. Потери, связанные с безработицей, будут на 66 процентов выше по неквалифицированным рабочим по сравнению с квалифицированными. По мере переноса производства и перераспределения ресурсов между секторами и странами и территориями, рабочих мест лишатся десятки миллионов человек, которым придется искать новую работу. Те, которые менее квалифицированы или менее мобильны (нередко речь идет о женщинах), будут сталкиваться со все более возрастающей опасностью оказаться безработными.

20. Кроме того, особую озабоченность вызывают потенциальные последствия напряженности для притока ПИИ на создание новых предприятий, поскольку такие ПИИ окажут серьезное влияние на долгосрочное экономическое развитие на основе создания рабочих мест, повышения квалификации рабочих и передачи капитала и технологий. И наконец, торговые разногласия, возможно, отзовутся в регионе серьезными последствиями для перераспределения ресурсов, эффективности и окружающей среды. Торговые конфликты заставят переносить производства в более дорогие места, что послужит причиной снижения ресурсоэффективности во всем мире. К примеру, некоторые виды производственной деятельности будут переведены из Китая в страны, где действуют заниженные экологические нормы, что будет приводить к увеличению объема выбросов парниковых газов во всем мире.

<sup>4</sup> United Nations Conference on Trade and Development, Investment Policy Hub. См. <https://investmentpolicyhub.unctad.org/IPM> (по состоянию на 4 февраля 2019 года).

<sup>5</sup> См. chapter 4 of *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2018: Recent Trends and Developments* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.19.P.F.3).

21. Рост глобальных и региональных протекционистских настроений в торговой политике не сулит ничего хорошего для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В частности, цель 17 (укрепление средств осуществления и возрождение Глобального партнерства в интересах устойчивого развития) служит основным звеном между целями в области устойчивого развития и торговой политикой. Эта цель подчеркивает важное значение универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы и своевременного обеспечения беспопытного и бесквотового рыночного доступа на долгосрочной основе для всех наименее развитых стран при содействии соблюдению правил происхождения, которые носят транспарентный характер, являются простыми и содействуют получению доступа к рынкам. Отсутствие прогресса на Дохинском раунде переговоров по вопросам развития породило сомнения относительно способности ВТО решительно действовать в областях переговоров, касающихся достижения целей в области устойчивого развития, например в области снижения, приводящих к торговым диспропорциям сельхозсубсидий и других барьеров, прежде всего нетарифных барьеров, стоящих на пути торговли экологическими товарами и услугами, и в области решения новых вопросов, касающихся технологий и электронной торговли. Тупик, в котором оказалась система урегулирования споров ВТО, делает условия осуществления торговой и инвестиционной деятельности еще более неопределенными, что впоследствии может стать причиной задержек в направлении капиталовложений в сектора, связанные с достижением целей в области устойчивого развития в будущем.

22. Принятие нетарифных мер нередко преследует законные цели не связанной с торговлей политики, однако эти меры, как правило, носят более сложный характер, менее транспарентны и создают больше трудностей для контроля, чем тарифы. В результате этого они могут очень пагубно сказаться на торговле, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, где база для тестирования и сертификации для обеспечения соблюдения стандартов нередко отсутствует или не отвечает необходимым требованиям. А поэтому развивающиеся страны вынуждены прибегать к услугам подрядчиков, например в случае лабораторных испытаний или сертификации, в целях обеспечения соблюдения стандартов, а это может существенно снизить любые стоимостные преимущества, которыми они обладают. В этом контексте прежде всего страдают продовольственные и сельскохозяйственные сектора. Использование норм, касающихся соблюдения прав человека и трудовых норм порой также считается стратегическим инструментом для защиты внутренних производителей в трудоемких отраслях промышленности. Это особенно невыгодно для развивающихся стран, которые нередко обладают сравнительными преимуществами в этих секторах.

23. Во многих развивающихся странах, прежде всего наименее развитых странах и малых и уязвимых странах, яснее видятся необходимость и потребности в расширении участия в международной торговле. А поэтому важно установить твердые правила многосторонней торговли и обеспечить предсказуемость, транспарентность и стабильность наличия доступа к рынкам. Вместе с тем растет озабоченность по поводу способности и целесообразности многосторонней системы решать глобальные проблемы и содействовать устойчивому развитию на основе укрепления глобальных партнерских связей. Далеко не ясно, как в предстоящие годы будут развиваться многостороннее сотрудничество и многосторонняя торговая система по мере того, как на двустороннем и региональном уровнях продолжает наблюдаться все большая поляризация мнений относительно установления международных правил.

24. Распространение преференциальных торговых соглашений, по всей видимости, породит создание комплекса взаимоисключающих правил, которые, возможно, будут противоречить многосторонним правилам. Осуществление многосторонних торговых и инвестиционных соглашений будет также означать установление многих других правил. Это подчеркивает необходимость обеспечения большей слаженности и координации в заключении международных торговых и инвестиционных соглашений. В связи с этим необходимо подчеркнуть важное значение обеспечения того, чтобы новые соглашения не противоречили уже установленным в рамках ВТО правилам и чтобы они служили основой построения новой и более эффективной и многосторонней системы.

25. Большая часть региональных торговых механизмов исключает участие малых и уязвимых стран, например наименее развитых стран. Изолированность самых маленьких и наиболее уязвимых стран говорит о том, что региональные и мегарегиональные соглашения, несмотря на свою значимость, не могут заменить многосторонние торговые системы. Тот факт, что участие наименее развитых стран в преференциальных торговых соглашениях, заключаемых ими со своими основными торговыми партнерами, ограничено, подразумевает, что им будет трудно сохранить свое сравнительное преимущество в мировой торговле после того, как они выйдут из категории наименее развитых стран. Кроме того, преференциальные торговые соглашения снижают реальную значимость преференциального рыночного доступа, которым наименее развитые страны обладают на мировых рынках.

#### **IV. Дальнейшие меры**

26. Рост числа проблем, связанных с торговой и инвестиционной деятельностью, требует от стран и территорий Азиатско-Тихоокеанского региона принятия индивидуальных и совместных мер для того, чтобы торговая и инвестиционная деятельность продолжала оставаться эффективным средством достижения целей устойчивого развития по следующим направлениям.

27. Странам и территориям Азиатско-Тихоокеанского региона следует более решительно отстаивать принципы и правила многосторонней торговой системы, включая недопущение дискриминации, постепенную либерализацию на основе переговоров, транспарентность и предсказуемость, поощрение справедливой конкуренции и обеспечение больших выгод для наименее развитых стран, и сообща играть более весомую роль в этом процессе. С этой целью эффективнее использовать такие региональные платформы, как ЭСКАТО, для развития потенциала развивающихся стран в регионе в целях заключения союзов и совместного отстаивания принципов многосторонности.

28. Странам и территориям Азиатско-Тихоокеанского региона следует идти путем либерализации торговой и инвестиционной деятельности и упрощения процедур в этой сфере, дополняя это соответствующими стратегиями социальной и экологической защиты. Успешное устойчивое развитие зависит от поддержания и улучшения условий, в которых будут процветать предпринимательство и инновации. Открытость в сфере торговой и инвестиционной деятельности является неременным условием устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Для этого правительствам следует снижать экономическое регулирование и вмешательство, уделяя при этом особое внимание повышению транспарентности, защите прав собственности и созданию благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, поскольку торговые разногласия и региональная интеграция приведут к перераспределению ресурсов как внутри стран, так и за их пределами, исключительно важное значение будут иметь вспомогательные стратегии.



Такие вспомогательные стратегии, как социальная защита, стратегии обеспечения занятости и образование для оказания помощи населению, страдающего от торговых трений и процесса интеграции, должны также занимать видное место в политической повестке дня региона, если регион хочет продолжать добиваться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

29. В регионе следует предпринимать согласованные усилия по укреплению процесса региональной интеграции и консолидации торговых и инвестиционных соглашений. Результаты моделирования ЭСКАТО говорят о том, что польза от региональной интеграции может с лихвой перевесить негативные последствия ведущихся торговых войн. Осуществление мегарегиональных соглашений, например Регионального всестороннего экономического партнерства, Всестороннего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве и Соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Японией, может способствовать увеличению объема экспорта региона на 1,3-2,9 процента в зависимости от степени глобальных торговых трений. Процесс региональной интеграции может, в сущности, привести к созданию еще 3,5 млн рабочих мест даже в условиях эскалации тарифных угроз. Вместе с тем странам необходимо стремиться к консолидации многих уже действующих торговых и инвестиционных соглашений, положения которых нередко дублируют друг друга или противоречат друг другу, и начать уделять в региональных стратегиях развития партнерства повышенное внимание целям в области устойчивого развития в целях принятия упрощенной, но в большей степени отвечающей потребностям развития основы региональной интеграции. В рамках преференциальных торговых соглашений следует устанавливать гибкие правила происхождения с тем, чтобы помочь наименее развитым странам активнее двигаться по пути индустриализации, внедрения инноваций и развития инфраструктуры, снижения масштабов неравенства и создания большего числа достойных рабочих мест, обеспечения экономического роста и более полноценного участия в мировой торговле.

30. Странам необходимо добиться того, чтобы нетарифные меры не создавали лишних препятствий на пути торговли. Вместе с тем использование нетарифных мер может помочь странам в достижении целей в области устойчивого развития даже в том случае, если та или иная законная нетарифная мера может породить диспропорции в торговле, когда нормативное регулирование той или иной страны-экспортера и ее торгового партнера сильно отличаются друг от друга. Региональное экономическое сотрудничество в целях сближения нормативных режимов стран и территорий Азиатско-Тихоокеанского региона и содействие использованию международных стандартов поможет странам в достижении соответствующего баланса.

31. Странам следует стремиться к дальнейшему снижению торговых издержек путем ускорения процесса осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Высокие транзакционные и транспортные издержки, связанные с международной торговлей, подрывают конкурентоспособность развивающихся и наименее развитых стран. Положение усугубляется торговыми разногласиями и ростом протекционизма. Использование мер по упрощению процедур торговли, включая осуществление Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и региональных инициатив, прежде всего Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в полном объеме будет способствовать упрощению процедур, касающихся торговли, и решению вопросов, связанных с ростом числа нетарифных мер. И наконец, снижение торговых издержек за счет

цифровизации процедур торговли облегчает для экспортеров, прежде всего предприятий малого бизнеса, процесс участия в функционировании мировых рынков.

32. В процессе устойчивого развития странам необходимо уделять повышенное внимание торговой и инвестиционной деятельности. Странам необходимо должным образом разработать стратегии в области торговли и ПИИ для мобилизации ресурсов, направляемых в сектора, работа которых приносит огромнейшую пользу для устойчивого развития. В качестве примера можно, в частности, отметить снижение тарифов на экологические товары и услуги, принятие нетарифных мер с учетом соответствующих стандартов устойчивости, снижения налогового времени для экологически устойчивых секторов или секторов, где создаются дополнительные рабочие места. Вместе с тем, во избежание излишних рыночных диспропорций следует проводить тщательную оценку последствий адресных мер. Кроме того, требуется обеспечить согласованность как национальных, так и международных нормативно-правовых основ. На национальном уровне это требует наличия должным образом функционирующих механизмов координации деятельности между различными министерствами и учреждениями в интересах разработки и осуществления стратегий в области торговли и ПИИ, и это должно дополняться социальными, экологическими и другими внутренними стратегиями. На международном уровне важное значение будет иметь учет социальных и экологических аспектов устойчивого развития в торговых и инвестиционных соглашениях. К примеру, в международных инвестиционных соглашениях должны быть четко определены рамки и принципы справедливого и равноправного режима. В процессе реформирования международных инвестиционных соглашений необходимо также позаботиться о сбалансированной разработке систем урегулирования споров между инвесторами и государством.

## **V. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

33. Комиссии предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно его роли в процессе содействия осуществлению этих рекомендаций. Кроме того, Комиссии предлагается обсудить пути осуществления странами и территориями Азиатско-Тихоокеанского региона как в индивидуальном порядке, так и сообща при поддержке ЭСКАТО, инициатив в следующих областях:

a) разработка соответствующих мер по реагированию на односторонние протекционистские меры при недопущении принятия ответных мер;

b) содействие развитию открытой и эффективно функционирующей многосторонней торговой системы и заключение региональных торговых соглашений, дополняющих эту систему;

c) углубление региональной экономической интеграции в целях достижения максимальной отдачи от устойчивого развития, в том числе на основе перестройки торговли, осуществления дополнительных внутренних стратегий, например стратегий в области образования и налогообложения и содействия эффективной интеграции малых и уязвимых стран в мировую и региональную экономику;

d) упрощение процедур торговой и инвестиционной деятельности в интересах устойчивого развития, включая осуществление Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и Рамочного соглашения об упрощении процедур

трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе; снижение масштабов принятия создающих торговые диспропорции нетарифных мер; восстановление баланса в случае международных инвестиционных соглашений и улучшение условий для предпринимательства.

---