



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по борьбе с нищетой

Третья сессия

29 ноября-1 декабря 2006 года

Бангкок

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТРУДНОСТИ В ОЦЕНКЕ ДОСТИЖЕНИЯ
ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ,
И ПРОЧИХ СОГЛАСОВАННЫХ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ЦЕЛЕЙ
В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе в сжатом виде характеризуются основные проблемы с пробелами в данных, в особенности с точки зрения их наличия и последовательности, и последствия этого для национальной и региональной оценки прогресса. Кроме того, в нем выделяются новые способы решения таких статистических проблем.

В настоящем документе предлагается, чтобы в рамках программ ЭСКАТО на основе проектов по техническому сотрудничеству и технической помощи были изучены возможности, которые предоставит этап переписей населения и жилищного фонда 2010 года, и административные отчеты и системы естественного движения населения для повышения объема имеющихся данных. В настоящем документе представлены аргументы в поддержку расширения аналитического потенциала национальных статистических систем с целью мониторинга Целей развития тысячелетия. Кроме того, в нем поддерживаются рекомендации, сделанные на Практикуме по статистике для мониторинга достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организованном ЭСКАТО/СИАТО/ПРООН/АБР и проходившем 31 июля – 2 августа 2006 года. Данные рекомендации содержат призыв к улучшению координации между международными и национальными статистическими системами и между поставщиками данных внутри стран/территорий с целью повышения последовательности содержания баз данных, используемых для слежения за прогрессом и его оценки.

В настоящем документе предлагаются действия и стратегии по укреплению статистического потенциала и содействию координации между статистическими учреждениями с целью расширения объема имеющихся данных и повышения их последовательности. Выносимые на рассмотрение Комитетом вопросы перечислены в пункте 43.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
I. ВАЖНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОЦЕНОК	1
II. ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛУЧЕНИЕМ ДАННЫХ	2
A. Задачи на страновом уровне	4
B. Проблемы при представлении региональных докладов	6
C. Несовместимость данных: следует ли прибегать к условному начислению?	7
III. РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ СБОРА ДАННЫХ: РОЛЬ ЭСКАТО	9
A. Укрепление национального статистического потенциала	10
B. Содействие координации деятельности внутри национальных статистических систем и между ними и учреждениями – хранителями информации	12
IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	13
<i>Приложения</i>	
I. Цели развития тысячелетия и показатели их достижения	14
II. Наличие данных по показателям Целей развития тысячелетия.....	18
A. Наличие данных по показателям достижения Целей развития тысячелетия с разбивкой по странам/территориям: июль 2006 года (в процентном выражении)	18
B. Изменения в наличии данных по показателям достижения Целей развития тысячелетия с разбивкой по странам/территориям: 2003-2006 годы (в процентном выражении)	19
C. Процентная доля стран, в которых имеются данные по показателям достижения Целей развития тысячелетия: 2006 год	20
D. Изменения процентной доли стран, в которых имеются данные по показателям достижения Целей развития тысячелетия: 2003-2006 годы	21

I. ВАЖНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОЦЕНОК

1. Утверждение 18 увязанных по времени и поддающихся количественной оценке глобальных целевых заданий и соответствующих 48 показателей заложило основу для систематического и согласованного механизма по измерению прогресса на пути достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) на глобальном, региональном и национальном уровнях. С 2001 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций ежегодно представляет доклад о глобальном прогрессе. К концу сентября 2006 года 171 национальный доклад по ЦРТ был издан 146 странами, включая 35 стран/территорий Азиатско-Тихоокеанского региона. Трехсторонняя инициатива ЭСКАТО, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Азиатского банка развития (АБР) была направлена на выявление и анализ прогресса в области достижения ЦРТ во всем регионе и содействовала выпуску двух докладов: *Promoting the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific: Meeting the Challenges of Poverty Reduction*¹ («Содействие достижению Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанского региона: решение задач борьбы с нищетой») и *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific*² («Достижимое будущее: реформирование учреждений в характеризующемся неравенством регионе для достижений целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанского региона»), а также обновленного варианта издания *The Millennium Development Goals: Progress in Asia and the Pacific 2006*³ («Цели развития тысячелетия: прогресс в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2006 году»).

2. Доклады по ЦРТ стали мощным инструментом отстаивания интересов и установления сотрудничества между партнерами в области развития. Во все большем числе стран национальные доклады по ЦРТ предоставляют объективную основу для определения национальных приоритетов и выявления связей между национальными целями и региональными и глобальными целями. Различные виды анализа дают возможность предположить, что основными определяющими чертами успешной стратегии по сокращению масштабов нищеты являются надежная аналитическая статистическая база; ориентировка на результаты; ориентация на среднесрочную и долгосрочную перспективу, опирающаяся на разумное расходование и ассигнование средств; и институциональный потенциал по осуществлению стратегии. Опорой аналитической основы является наличие у правительств своевременных, надежных и актуальных данных, которые затем соответствующим образом используются при выработке программных решений, мониторинге прогресса и оценке результатов усилий по борьбе с нищетой.

3. Выполняя свою уникальную роль панрегионального межправительственного форума по содействию развитию на основе регионального и субрегионального сотрудничества интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ЭСКАТО предоставляет возможности для изучения последствий для политики прогресса или его отсутствия в деле достижения ЦРТ как на национальном, так и региональном уровнях. Посредством своих региональных докладов по ЦРТ она выявляет и пропагандирует потенциальные возможности для формирования партнерских связей на региональном и глобальном уровнях, которые способствуют извлечению членами и ассоциированными членами оптимальных выгод. Эти доклады обеспечивают выступление единым фронтом и предоставляют информацию для

¹ ESCAP and United Nations Development Programme, *Promoting the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific: Meeting the Challenges of Poverty Reduction* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.F.29).

² ESCAP, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.F.27).

³ ESCAP and United Nations Development Programme, *Promoting the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific: Meeting the Challenges of Poverty Reduction* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.F.29).

общественных дискуссий по приоритетам политики, направленной на достижение ЦРТ в регионе.

4. Несмотря на несомненную важность статистических данных в целом и в контексте достижения ЦРТ и других согласованных на международном уровне целей развития, в частности, удовлетворение спроса на предназначенные для разработки показателей данные официальными статистическими системами в регионе ЭСКАТО является неадекватным по ряду аспектов и в связи с многочисленными причинами. В настоящем документе обсуждаются основные, связанные с пробелами в данных вопросы, в частности, касающиеся наличия и последовательности данных, и их последствия как для национальной, так и для региональной оценок прогресса. В нем также выделяются новые решения таких статистических проблем.

II. ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛУЧЕНИЕМ ДАННЫХ

5. Для поддающих количественной оценке инструментов по отслеживанию и оценке прогресса, достигаемого на пути к выполнению упомянутых целей и задач, необходимы данные в виде ежегодных временных серий. В качестве минимального требования значения данных для любой серии показателей должны включать надежные расчеты по меньшей мере для двух периодов – в идеале за базовый и за текущий год. Две точки во времени – это минимальное число, необходимое для того, чтобы можно было оценить прогресс. Поскольку показатели ЦРТ предназначены для измерения явлений, изменение которых происходит медленно, точные расчеты реального прогресса нуждаются в двух значениях данных, разнесенных по времени сроком от трех до пяти лет. Имеющиеся значения должны быть сопоставимыми в масштабах времени с точки зрения последовательности в концепциях, сопоставимости групп населения и методов сбора данных.

6. Значение показателей, основывающихся на национальных усредненных величинах, могут таить опасность скрытия неравенства внутри стран/территорий; анализ, опирающийся на сопоставления среди подгрупп, выявляет такие неравенства и повышает применимость таких оценок при определении актуальных и целенаправленных действий. Таким образом, значения данных необходимо получать не только на национальном уровне, но и на соответствующих дезагрегированных уровнях, например, с разбивкой по субнациональным географическим районам, признаку пола и этнической принадлежности.

7. Удовлетворение таких требований, совершенно очевидно, остается сложной задачей для многих национальных статистических систем и представляет статистические и аналитические сложности с точки зрения подготовки и использования баз данных для отслеживания национального, регионального и глобального прогресса. Некоторые из основных проблем описываются ниже:

а) значение показателя за отчетный период невозможно получить из-за того, что система не производит необходимых данных, например, в отношении распространения нищеты и материнской смертности. Вопрос, когда следует производить расчеты и следует ли производить их вообще? Как лучше всего сделать это в тех случаях, когда данные отсутствуют? Как лучше всего сделать это в тех случаях, когда имеются данные по частичным временным сериям?

б) источники данных для расчета показателей различаются в зависимости от периодов времени, например, коэффициент распространенности использования контрацептивов рассчитывается по итогам демографических обследований и обследований по вопросам охраны здоровья за один год и специальных обследований по вопросам

безопасности материнства за другой год, или источник является «одним и тем же демографическим исследованием и исследованием по вопросам охраны здоровья» в течение нескольких лет, но формат обследования с годами меняется. Целесообразно ли проводить при этом анализ тенденций, оценивать прогресс и представлять доклад о результатах данного анализа в таких случаях?

с) два или более расчетов осуществляются на основе различных источников, например, коэффициент набора в школы, рассчитываемый на основе административных отчетов министерства образования, обследования домашних хозяйств и недавно проведенной переписи. Как при этом решить, какой источник подходит «лучше всего»?

д) измерение изменений может отражать не только реальные, но и другие изменения, к примеру, произошедшие из-за колебаний в численности базисного населения; например, снижение соотношения числа девочек и мальчиков в начальных школах может отражать изменение в соотношении представителей различных полов, а не реальное сокращение доли учащихся в школе девочек. Как лучше всего отражать и толковать измерения изменений?

8. В идеале значения показателей, используемых при подготовке докладов по ЦРТ на любом уровне, должны опираться на данные и расчеты, представленные национальными статистическими системами. Таким образом, база данных, используемая для мониторинга имеющихся показателей в стране/районе, должна являться источником данных для составления региональных и глобальных отчетов. Региональные и глобальные оценки прогресса базируются на совокупных измерениях, получаемых на основе данных по стране/территории. Однако для того чтобы получаемые в результате этого агрегированные данные представляли ценность, статистические определения, стандарты и классификации, а также методы сбора и обработки данных и расчеты, используемые для определения показателей на национальном уровне, должны быть единообразными. Кроме того, необходимо соблюдать последовательность и в отношении периодов времени, по которым собираются данные. Эти условия не всегда соблюдаются, что вызывает трудности при проведении региональных оценок.

9. Доклады по ЦРТ, которые совместно публиковали ЭСКАТО, ПРООН и АБР, и ежегодные глобальные оценки опирались на данные, взятые из глобальной базы данных показателей ЦРТ, хранящейся в Статистическом отделе Организации Объединенных Наций (см. официальный сайт Организации Объединенных Наций для показателей по ЦРТ: <http://mdgs.un.org>). При расчете каждого показателя ЦРТ наиболее компетентное международное учреждение (учреждение-«хранитель») отвечает за сбор международно сопоставимых официальных данных, которые входят в глобальную базу данных. Во многих случаях назначаемое учреждение также отвечает за сбор данных из национальных статистических систем на основе регулярного механизма периодического сбора данных (например, Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)). В других случаях учреждение – «хранитель информации» компилирует данные, собираемые в основном в результате обследований, спонсирует которые и, в ряде случаев, проводит которые само учреждение (например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ).

10. Данные, используемые в глобальных и региональных оценках, не всегда соответствуют тем данным, которые правительства используют для собственного мониторинга прогресса, поскольку члены и ассоциированные члены могут не предоставлять их в распоряжение учреждений – «хранителей информации». С другой стороны,

учреждения-«хранители» могут модифицировать данные по странам/территориям или условно рассчитывать значения показателей в тех случаях, когда данные по таким странам/территориям отсутствуют. Таким образом, глобальные и региональные оценки опираются на данные, которые могут отличаться от данных, используемых членами и ассоциированными членами.

11. Статистический отдел ЭСКАТО недавно провел обзор потенциала членов и ассоциированных членов по сбору данных и разработке показателей ЦРТ по трем аспектам:

а) самостоятельная оценка членами и ассоциированными членами пробелов в данных и их ограниченности на учебных курсах по статистике для показателей ЦРТ, организованных в период с апреля 2005 года по февраль 2006 года Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО);

б) анализ представленных странами/территориями данных в рамках реализованной в июле 2006 года инициативы ЭСКАТО по сбору данных;

с) оценка наличия информации в глобальной базе данных по показателям ЦРТ.

Краткая информация о результатах обзора по этим направлениям представлена ниже. Там также обсуждаются последствия пробелов и различий в данных в национальных и глобальных базах данных при оценке достижений на региональном уровне.

А. Задачи на страновом уровне

12. Представители 33 стран региона, которые принимали участие в серии из пяти субрегиональных учебных курсов СИАТО/ПРООН по статистике для показателей ЦРТ, в качестве наиболее типичных проблем выделили следующие:

а) отсутствуют данные по показателям нищеты и голода, грамотности, материнской смертности, распространенности и смертности в результате основных заболеваний, а также по экологическим показателям;

б) даже в тех случаях, когда данные собираются, рассчитываемые на их основе показатели являются ненадежными и, в случае многочисленных источников, непоследовательными;

с) отсутствуют данные с разбивкой по субнациональным районам, признакам пола или другим подгруппам населения в отношении многих показателей;

д) значения показателей являются устаревшими, в особенности для Целей 4-6, поскольку сбор данных и производство расчетов не совпадают с циклами представления докладов по ЦРТ.

Острота данной проблемы отличается от страны к стране в зависимости от уровня развития национальных статистических систем и степени централизованности и децентрализованности таких систем.

13. В опросной анкете, распространенной в июле 2006 года, ЭСКАТО просила членов и ассоциированных членов представить оценки показателей ЦРТ, предназначенные для использования в качестве основы для проведения исследования по пробелам в данных, их качеству и последовательности. ЭСКАТО сконструировала базу данных и проанализировала

19 представленных отчетов по 43 показателям. В рамках данного исследования «наличие» данных для показателя регистрируются в том случае, если по ним представлены по меньшей мере два расчета за период с 1990 года по 2006 год. Ключевые результаты кратко характеризуются ниже:

а) данные по 22 показателям ЦРТ отсутствовали в половине стран/территорий; меньше всего данных имелось по показателям Цели 6, в то время как больше всего данных было представлено по касающимся сферы образования показателям;

б) в результате сравнения соотношения количества вводов данных в базу данных ЭСКАТО с количеством показателей ЦРТ в глобальной базе данных в исследовании был сделан вывод о том, что в наибольшей степени в странах-членах и ассоциированных членах присутствуют данные по коэффициентам смертности в результате заболевания малярией и распространенности этой болезни и по показателям Цели 5;

в) средние различия в данных, имеющихся за самый недавний год для двух баз данных, свидетельствуют о том, что данные по касающимся нищеты и малярии показателям в национальных статистических системах являются более свежими, чем в глобальной базе данных;

г) различия в величинах показателей, содержащихся в двух базах данных, дают представление о качестве данных. Средние абсолютные процентные ошибки, вычисленные на основе таких различий, свидетельствуют о том, что в отношении величин показателей, представленных за один и тот же год, по меньшей мере 70 процентов значений существенно различается, а самые большие различия зарегистрированы в отношении данных по показателям для Целей 1, 6 и 7;

е) важной подгруппой при анализе неравенства являются субнациональные географические районы (например, регион, провинция, штат или зона) внутри стран/территорий. Из 13 членов и ассоциированных членов, представивших информацию о субнациональных величинах для опросной анкеты ЭСКАТО, меньше дезагрегированных статистических данных имелось там, чьи статистические системы децентрализованы. Это может объясняться тем, что опросная анкета была направлена только в национальные статистические управления, но и также может быть свидетельством проблемы с координацией между различными поставщиками данных в системе. Относительно наиболее дезагрегированными являются данные по показателям для Целей 4, 5 и, в некоторой степени, 6.

14. Участники учебных курсов и регионального практикума отмечали, что в случае некоторых показателей данные не собираются по той причине, что они не актуальны для обстоятельств страны/территории, например, показатели заболеваемости малярией в холодных и сухих странах/территориях, количества детей с пониженным весом в богатых странах/территориях и численности населения, живущего ниже черты бедности в 1 долл. США в день в тихоокеанских островных развивающихся странах/территориях. Некоторые показатели, например, использование презервативов при половых контактах повышенной опасности, сложно измерить из-за культурной деликатности данного вопроса.

15. Пробелы в данных обычно объясняются нехваткой статистического потенциала у членов и ассоциированных членов по производству необходимого широкого спектра статистических данных. Анализ глобальной базы данных показателей ЦРТ свидетельствует о том, что размеры и уровень развития страны/территории является двумя ключевыми факторами, объясняющими отсутствие потенциала по производству данных, необходимых

для показателей по ЦРТ. Например, небольшим островным развивающимся государствам и наименее развитым странам удалось представить данные соответственно в среднем по 17 и 22 показателям, в то время как другие страны/территории смогли представить данные по 30 показателям. Страны с переходной экономикой характеризуются лучшим охватом, чем наименее развитые страны, и они в среднем представили данные по 27 имеющимся показателям; в таких странах/территориях наследованные с советской эры системы административных отчетов являются основными источниками данных.

В. Проблемы при представлении региональных докладов

16. Оценка версии глобальной базы данных показателей по ЦРТ за июль 2006 года выявила следующие пробелы в данных (см. детальную информацию в приложении II):

a) лишь 7 из 55 (13 процентов) азиатско-тихоокеанских стран/территорий имеют данные по меньшей мере по двум третям показателей;

b) половина стран/территорий имеют данные по менее чем 50 процентам показателей;

c) по 13 показателям ни одна страна или территория не смогла представить данные по двум временным точкам;

d) многие значения данных рассчитываются или модифицируются международными учреждениями; большинство или все значения данных рассчитываются учреждениями в отношении более 50 процентов показателей.

17. Однако объем данных, имеющихся в глобальной базе данных, существенно возрос в период между 2003 годом и 2006 годом. Для 20 членов и ассоциированных членов (36 процентов) этот рост составил по меньшей мере 25 процентов, а для 34 членов и ассоциированных членов (62 процента) – по меньшей мере 20 процентов. В то время как объем данных, имеющихся по ряду показателей, возрос существенно, например, от нуля до 100 процентов по масштабам заболеваемости туберкулезом и показателю смертности в результате такой болезни, очень малый прогресс был достигнут в отношении наличия данных по другим показателям, таким, как младенческая и детская смертность и показатели набора в начальную школу. Произошло даже существенное сокращение имеющихся данных по коэффициентам грамотности и паритету грамотности, поскольку представлявшиеся ранее расчеты перестали производиться.

18. Если подводить итоги, то можно классифицировать средний показатель наличия данных для членов и ассоциированных членов с разбивкой по целям. Например, имеющиеся данные по Целям 3, 4 и 7 характеризуются высоким объемом; объем данных, имеющихся в отношении Целей, 1, 2 и 5, можно охарактеризовать как средний; а в отношении Цели 6 – как низкий. Что касается Цели 6, то объемы имеющихся данных существенно различаются в зависимости от показателя.

19. Среди препятствий, которые возникают в результате пробелов в данных по временным сериям с точки зрения выявления прогресса на региональном уровне, можно перечислить следующие:

a) *выявление прогресса*: в 2005 году в рамках мероприятий ЭСКАТО по выявлению прогресса была предпринята попытка классифицировать прогресс в 55 развивающихся странах/территориях региона в отношении 23 показателей. Однако в

отношении 35 процентов из 1 265 необходимых классификационных решений невозможно было сделать оценку из-за отсутствия данных;

b) *толкование масштабов изменений*: пересмотр исторических данных путем замены величин или за счет их ликвидации влияет на определение масштабов изменений, поскольку они могут отражать искусственные, а не реальные величины;

c) *агрегирование*: для региональных оценок необходимо агрегирование национальных величин, а для этого нужно принимать решение в отношении того, применять ли здесь взвешенные величины. В то время как взвешенные совокупные показатели являются более уместными, например, в случае анализа общего положения населения в регионе вне зависимости от места пребывания, при осуществлении региональных мероприятий по выявлению прогресса в 2005 году в отношении большинства показателей⁴ использовались данные по численности населения, взятые из издания *World Population Prospects: The 2004 Revision* («Перспективы населения мира: пересмотренный вариант 2004 года»). Однако данные по базовой численности населения имелись не по всем странам/территориям и не за все годы. Например, данные по численности городского и сельского населения составляются лишь с интервалом в пять лет.

С. Несовместимость данных: следует ли прибегать к условному начислению?

20. Несопоставимость отражает различия в величине показателей глобальной базы данных показателей по ЦРТ и величин, показателей рассчитываемых странами/территориями. Значения за один и тот же период времени могут различаться или могут не совпадать годы, к которым относятся имеющиеся данные. Из 19 членов и ассоциированных членов, включенных в исследование ЭСКАТО, представленные значения данных и значения данных в глобальной базе данных обычно относятся к одним и тем же годам, но могут иметь различные величины. По ряду показателей гораздо больше временных точек данных и более обновленное значение имеются в страновых базах данных, а не в глобальной базе данных.

21. В число основных причин таких различий входят следующие:

a) непредставление отчетов о данных:

i) данные, собираемые на страновом/районном уровне, не предоставляются международному учреждению-учетчику по различным причинам, включая следующие: опросная анкета адресуется «не тому» департаменту, возможно, из-за недостаточной координации между национальным статистическим учреждением и статистическими отделами различных министерств, в особенности, министерств здравоохранения и образования; анкета является слишком громоздкой для заполнения; не соблюдаются крайние сроки подачи; и учреждение не пытается получить данные от страны/района;

ii) проходит большое количество времени между тем моментом, когда страновые/районные данные предоставляются в распоряжение учреждений-хранителей, и тем моментом, когда они поставляются в глобальную базу данных показателей по ЦРТ, возможно, из-за длительного процесса обработки в соответствующих международных учреждениях;

⁴ United Nations, *World Population Prospects: The 2004 Revision*, Vol. I: Comprehensive Tables (United Nations publication, Sales No. E.05.XIII.5).

b) модификации:

i) международные учреждения модифицируют страновые/районные данные в тех случаях, когда они не являются международно сопоставимыми из-за различий в концепциях, определениях, стандартах и классификациях, применяемых в процессе подготовки данных;

ii) данные также модифицируются в тех случаях, когда они считаются ненадежными со статистической точки зрения из-за ошибок, возникающих на различных этапах процесса производства статистических данных;

c) условные расчеты:

i) в случае отсутствия данных показатели рассчитываются условно учреждениями – хранителями информации с тем, чтобы удовлетворить потребности в агрегированных значениях для показателей с целью определения прогресса на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

22. Условный расчет отсутствующих значений в сериях данных по показателям представляет собой вызывающую у правительств озабоченность проблему, поскольку различия в расчетных значениях, предоставляемых правительствами и рассчитываемых на основе международных стандартов, иногда приводит к различиям в оценке достижений в региональных и национальных докладах. Кроме того, происходит очевидное нарушение целостности страновых/районных данных, однако правительства зачастую не имеют доступа к процедурам условного расчета, используемым учреждениями – хранителями данных.

23. В докладе Группы «друзей Председателя» о показателях достижения Целей развития тысячелетия, представленном Статистической комиссии на ее тридцать седьмой сессии, высказывается мысль о том, что для значимого анализа прогресса на региональном или глобальном уровнях в отношении конкретного показателя достижения ЦРТ потребуются, чтобы по крайней мере две третьих стран и территорий, которые будут представлены в совокупном показателе, могли представить минимум по два частных значения.⁵ В Азиатско-Тихоокеанском регионе тенденции могут быть рассчитаны лишь для 21 показателя, если следовать содержащимся в докладе рекомендациям. Поскольку уровень наличия данных в целом низок (17 процентов в среднем для всех показателей ЦРТ), представляется, что без условного расчета «отсутствующих» данных будет невозможно измерить прогресс на региональном уровне.

24. В докладе Группы «друзей Председателя» по показателям достижения Целей развития тысячелетия предлагается, чтобы для целей мониторинга прогресса в достижении ЦРТ на глобальном и региональном уровнях в качестве ключевого параметра рассматривалось достаточно представительное число стран, а не объем данных по каждой стране. Более значимый анализ можно будет провести, имея более надежные данные по меньшему числу стран, а не за счет условного расчета данных на основе использования спорных методов. В докладе далее рекомендуется не использовать методы условного исчисления данных на страновом уровне, если только соответствующая методология не была проанализирована и утверждена той или иной международной группой экспертов.⁶

⁵ См. E/CN.3/2006/15.

⁶ См. там же, пункт 27.

III. РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ СБОРА ДАННЫХ: РОЛЬ ЭСКАТО

25. В соответствии с рекомендацией Статистической комиссии, сделанной на ее тридцать седьмой сессии,⁷ Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2006/6 от 24 июля 2006 года об укреплении статистического потенциала, в которой, среди прочего, он призвал региональные комиссии поддерживать национальные усилия по созданию и укреплению национального потенциала в области статистики, в частности, в развивающихся странах.

26. Вместе с международными учреждениями комиссии, возможно, изучат возможность проведения мероприятий по наращиванию статистического потенциала с целью заполнения пробелов в данных, повышения качества и международной сопоставимости имеющихся данных и расширения возможностей членов и ассоциированных членов по представлению отчетов по всем ЦРТ.

27. На своей шестьдесят второй сессии Комиссия приняла резолюцию 62/10 от 12 апреля 2006 года об укреплении статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В данной резолюции Комиссия предложила членам и, в соответствующих случаях, ассоциированным членам, уделять первоочередное внимание вопросу об укреплении своих систем официальной статистики и поощрила членов и, в соответствующих случаях ассоциированных членов, и соответствующие международные организации и учреждения с развитыми статистическими системами обмениваться специальными знаниями.

28. Незамедлительно отреагировав на резолюцию 62/10 Статистический отдел ЭСКАТО организовал в партнерстве с СИАТО, ПРООН и АБР Практикум по статистике, необходимой для мониторинга достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Представители 33 стран региона и 11 региональных и международных организаций приняли участие в Практикуме, который проходил 31 июля-2 августа 2006 года. Цели Практикума заключались в обмене страновым опытом в области интеграции ЦРТ в процесс национального планирования развития и в разрешении задач, связанных с потребностями в данных и измерениями, с целью эффективного мониторинга прогресса на пути достижения ЦРТ для проведения оценки как на национальном и субрегиональном уровнях, так и на региональном и глобальном уровнях.

29. Все вместе – Экономический и Социальный Совет, Статистическая комиссия и региональные комиссии – наряду с проведением упомянутого выше практикума поддерживают следующие направления действий:

a) использование этапа переписей населения и жилого фонда 2010 года в целях удовлетворения потребностей в данных;

b) организация специальных сборов данных для составления таких показателей, по которым большинство стран не в состоянии предоставить данные, или пересмотр списка показателей за счет изъятий или поправок;

c) для небольших стран/территорий отбор минипакета предназначенных для мониторинга показателей, являющихся наиболее актуальными для их условий;

d) избежание условных расчетов за исключением тех случаев, когда имеются конкретные данные по стране/территории, пригодные для надежных расчетов;

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, приложение № 4* (E/2006/24-E/CN.3/2006/32), глава I, раздел A.

e) совершенствование форм работы, используемых учреждениями-хранителями для консультации с членами и ассоциированными членами по вопросу о том, когда они смогут провести модификацию данных; и гарантирование предоставления учреждениями-хранителями более совершенных метаданных в отношении их процедур корректировки страновых/районных данных и расчета данных странового уровня;

f) наделение национальных статистических учреждений большей ответственностью за национальную координацию удовлетворения запросов о поставке данных, касающихся ЦРТ.

30. Для многих статистических проблем, обсуждаемых в настоящем документе, уже существуют готовые решения, которые лишь нужно осуществить; наращивание статистического потенциала во всех аспектах содействует ускорению их разрешения. Для решения других требуются новаторские подходы и методы; необходимые знания могут быть получены в результате проведения технических исследований, которые опирались бы на страновые эксперименты и сотрудничество экспертов. В настоящем документе предлагается, чтобы ЭСКАТО в рамках своих программ:

a) осуществила проекты по техническому сотрудничеству в целях изучения возможностей, предоставляемых этапом переписей населения и жилищного фонда 2010 года и системами административных отчетов и статистики естественного движения населения, для расширения объема имеющихся данных;

b) оказала техническую помощь и организовала подготовку кадров с целью повышения аналитического потенциала национальных статистических систем по мониторингу достижения ЦРТ;

c) содействовала улучшению координации деятельности между международными и национальными статистическими системами и между производителями данных внутри стран/территорий в целях повышения последовательности содержания баз данных, используемых для выявления и оценки прогресса.

А. Укрепление национального статистического потенциала

31. Выявление прогресса в деле достижения ЦРТ явилось мероприятием, которое вывело на передний план как важность, так и ограниченность нынешних данных и статистических систем, что до сегодняшнего дня была беспрецедентным. Вызывают удовлетворение меры по наращиванию потенциала и другие инициативы, осуществляемые на региональном и международном уровнях. Инициативы ЭСКАТО, нацеленные на совершенствование оценки прогресса в деле достижения ЦРТ, являются одним из отражений ее более широких полномочий по расширению потенциала национальных статистических систем. ЭСКАТО занимается этим путем укрепления национальной статистической инфраструктуры и содействия повышению качества и международной сопоставимости данных, а также надлежащему использованию новых методов.

32. Положив в основу своей программы по наращиванию статистического потенциала задачу совершенствования связанных с ЦРТ данных, ЭСКАТО предлагает укрепить использование административных отчетов и систем статистики естественного движения населения для получения официальной статистики. Это обеспечит гарантии того, что при проведении опросов населения в ходе этапа переписей населения и жилищного фонда 2010 года будут собираться необходимые для выявления прогресса данные на основе

региональной программы переписей, что повысит аналитический потенциал за счет методологических исследований, разработки рекомендаций и подготовки кадров.

1. Совершенствование систем административного учета и регистрации естественного движения населения

33. Административные отчеты потенциально представляют собой регулярный источник данных для многих показателей достижения ЦРТ, однако их использование до настоящего времени в развивающихся странах/территориях региона было существенно ограничено из-за их низкого качества и недостаточного охвата. Например, по данным ЮНИСЕФ, 63 процента детей в Южной Азии и 19 процентов детей в Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе не зарегистрированы. Таким образом, расчеты, опирающиеся на административные отчеты, зачастую необъективны из-за недостаточного охвата; когда такие расчеты агрегируются, они не совпадают с расчетами, осуществляемыми на национальном уровне по результатам обследований домашних хозяйств и переписей населения.

34. Для того чтобы повысить качество и, как следствие, улучшить использование систем статистики естественного движения населения в целях выработки статистических данных, необходимо решить перечисляемые ниже проблемы:

- a) регистрационные формы составлены неумело, а используемые определения и классификации не соответствуют международным рекомендациям;
- b) отсутствует координация между различными учреждениями, ответственными за регистрацию;
- c) имеются трудности в регистрации смертности среди взрослых людей и точном выявлении причин смерти;
- d) не хватает технических знаний и оборудования.

Тем не менее, решить эти проблемы несложно. В прошлом десятилетии наблюдался рост количества новаторских методов сбора данных, таких, как выборочные регистрационные обследования и вербальная аутопсия. В последнее время предпринимаются усилия со стороны ЮНИСЕФ, АБР и «Плэн Интернэшнл» по расширению регистрации рождений и Сетью метрики здоровья – по совершенствованию систем информации о состоянии здоровья.

35. Секретариат предлагает оказать национальным статистическим системам помощь в расширении использования административных/регистрационных источников в целях производства данных по ЦРТ и другой статистики путем повышения качества ключевых административных отчетов и статистики естественного движения населения. Это будет означать разработку рекомендаций/указаний; организацию подготовки кадров по вопросам сбора, обработки и анализа записей о рождении, миграции и смерти; и оказание технического содействия с тем, чтобы помочь правительствам адаптировать данные рекомендации к сложившимся в их странах обстоятельствам.

2. Региональная программа переписей

36. Помимо традиционных видов использования переписей населения секретариат предполагает использовать этап переписей населения и жилищного фонда 2010 года в качестве имеющей решающее значение возможности для расширения национального статистического потенциала, укрепления базовой инфраструктуры статистики, ликвидации

пробелов в данных и повышения качества связанных с ЦРТ данных, а также содействия использованию переписей для оценки новых и назревающих приоритетных вопросов. Секретариат подготовил предложения по реализации рассчитанной на многолетний период региональной статистической программы в поддержку этапа переписей населения и жилищного фонда 2010 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе (см. E/ESCAP/CPR(3)/4).

3. Расширение аналитического потенциала и содействие новаторским подходам

37. Расширение аналитического потенциала рассматривается в качестве сопутствующего элемента деятельности по повышению качества данных путем дальнейшего обеспечения лучшего понимания ограниченности и потенциальных возможностей использования данных. В то же время более широкое вовлечение национальных статистических учреждений в процесс мониторинга достижения ЦРТ может привести к повышению аналитического потенциала в сфере статистики в целом.

38. Секретариат предлагает на основе методологических исследований предоставить в распоряжение стран практические указания и рекомендации по преодолению основных пробелов в данных. Эти исследования будут направлены на выявление передовой национальной и международной практики и тестирование новаторских подходов. В результате проведения исследований будет разработано методологическое учебное пособие с детальным описанием указаний и рекомендаций и отражением опыта членов и ассоциированных членов. Благодаря региональным и национальным практикумам/учебным курсам и технической помощи члены и ассоциированные члены окажутся в состоянии применять указания и рекомендации для подготовки необходимых видов данных для предстоящих докладов по ЦРТ.

39. Секретариат предусматривает приоритезацию подготовки кадров и технической помощи, с тем чтобы поддержать усилия членов и ассоциированных членов по внедрению аналитических инструментов, таких, как конструирование совокупных индексов, использование нового программного обеспечения и методологий составления баз данных, а также разработка показателей, измеряющих связанные с достижением ЦРТ вводимые факторы и издержки. Использование данных обследования для субнациональных показателей достижения ЦРТ в целом ограничено, поскольку небольшие районы обычно не очень широко представлены в выборках, составляемых в ходе национальных обследований. Надлежащие методы расчета, такие, как расчеты по небольшим районам, могут помочь странам/территориям в подготовке более надежных субнациональных данных.

В. Содействие координации деятельности внутри национальных статистических систем и между ними и учреждениями – хранителями информации

40. Участники Практикума ЭСКАТО/СИАТО/ПРООН/АБР признали, что в их странах/территориях большинство национальных статистических учреждений не наделены полномочиями по мониторингу прогресса в деле достижения ЦРТ. Традиционно их роли и обязанности определялись специальными целевыми группами, создававшимися для подготовки национальных докладов по ЦРТ, однако необходимые дополнительные ресурсы не выделялись, равно как и не создавался координирующий механизм для оказания им помощи в выполнении своих задач.

41. Секретариат ЭСКАТО признает наличие важной связи между совершенствованием координации деятельности как между самими производителями данных в национальных статистических системах, так и между национальными статистическими системами и учреждениями – хранителями данных, а также в расширении объема имеющихся данных по

ЦРТ и повышении их последовательности. В данной связи в рамках подпрограммы ЭСКАТО по статистике (подпрограмма 2) были предприняты шаги по совершенствованию практики предоставления данных путем упрощения коммуникаций между национальными и международными статистическими системами и укрепления координирующего механизма внутри стран/территорий, в особенности за счет отстаивания идеи о том, чтобы национальные статистические учреждения играли центральную роль в процессе представления отчетов о ЦРТ.

42. Исходя из рекомендаций практикума в отношении необходимости того, чтобы многие члены и ассоциированные члены пересмотрели и обновили свое статистическое законодательство в целях наделения национальных статистических учреждений центральной координирующей ролью, секретариат будет содействовать включению ближайших мероприятий в национальные стратегии по развитию статистики⁸ и Специальную программу Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии. Тесно сотрудничая с субрегиональными организациями, такими, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, секретариат Тихоокеанского сообщества и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, ЭСКАТО может сыграть более значимую роль в содействии координации мероприятий доноров по наращиванию статистического потенциала в регионе.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

43. Комитету предлагается рассмотреть изложенные в настоящем документе вопросы и:

a) обсудить и прокомментировать предлагаемые мероприятия по наращиванию статистического потенциала, перечисленные в разделе III А настоящего документа, и представить указания в отношении приоритизации инициатив;

b) представить рекомендации в отношении того, как ЭСКАТО может наилучшим образом содействовать совершенствованию координации деятельности между статистическими учреждениями в соответствии с предложениями, содержащимися в разделе III В.

⁸ См. E/CN.3/2005/18.

Приложение I. Цели развития тысячелетия и показатели их достижения*

Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

Показатели

1. Доля населения, имеющего доход менее 1 долл. США (ППС 1993 года) в день (Всемирный банк)
2. Коэффициент нищеты (доля неимущего населения x степень нищеты) (Всемирный банк)
3. Доля беднейшего квинтиля населения в структуре национального потребления (Всемирный банк)
4. Доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ))
5. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО))

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Показатели

6. Чистый коэффициент охвата начальным образованием (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО))
7. Доля учащихся первого класса, достигающих пятого класса (ЮНЕСКО)
(Разрабатываемый альтернативный показатель называется «коэффициент завершения начального образования»)
8. Доля грамотных среди 15-24-летних (ЮНЕСКО)

Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Показатели

9. Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования (ЮНЕСКО)
10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15-24 лет (ЮНЕСКО)
11. Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе (Международная организация труда (МОТ))
12. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах (Межпарламентский союз)

* Соответствующее учреждение – хранитель информации указано в скобках.

Цель 4. Сокращение детской смертности

Показатели

13. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (ЮНИСЕФ)
14. Коэффициент младенческой смертности (ЮНИСЕФ)
15. Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори (ЮНИСЕФ)

Цель 5. Улучшение охраны материнства

Показатели

16. Коэффициент материнской смертности (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА))
17. Доля деторождений, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала (ЮНИСЕФ)

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Показатели

18. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте 15-24 лет (ЮНИСЕФ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ВОЗ)
19. Доля пользующихся презервативами среди лиц, применяющих различные средства контрацепции (Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций)
- 19а. Доля лиц, использовавших презервативы при последнем сексуальном контакте, сопряженном с повышенным риском (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
- 19б. Доля населения в возрасте от 15 до 24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
- 19с. Доля населения, пользующегося различными средствами контрацепции (Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций)
20. Соотношение доли учащихся среди детей-сирот и детей, имеющих родителей, в возрасте от 10 до 14 лет (ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ)
21. Уровни заболеваемости и смертности от малярии (ВОЗ)
22. Доля населения в районах, подверженных малярией, которая пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии (ЮНИСЕФ)
23. Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза (ВОЗ)

24. Число случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых проводились в рамках рекомендованной на международном уровне стратегии борьбы с туберкулезом (ВОЗ)

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

Показатели

25. Доля земельных площадей, покрытых лесом (ФАО)
26. Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, в общем объеме земельных площадей (Статистический отдел Организации Объединенных Наций, расчеты произведены Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП))
27. Потребление энергии (в кг нефтяного эквивалента) на 1 долл. США ВВП (ППС) (Всемирный банк)
28. Выбросы двуокиси углерода на душу населения (Информационный аналитический центр по двуокиси углерода) и потребление озоноразрушающих соединений хлорфторуглерода (в тоннах ОРС) (Секретариат по озону ЮНЕП)
29. Доля населения, использующего твердое топливо (ВОЗ)
30. Доля городского и сельского населения, имеющего постоянный доступ к источникам воды более высокого качества (ВОЗ, ЮНИСЕФ)
31. Доля городского и сельского населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам (ВОЗ, ЮНИСЕФ)
32. Доля домашних хозяйств с гарантированным правом на владение жильем (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам)

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Показатели

Официальная помощь в целях развития (ОПР)

33. Доля валового национального дохода, выделяемого странами – донорами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию (КСР) в виде чистой ОПР всем развивающимся странам и наименее развитым странам (ОЭСР)
34. Доля совокупной, поддающейся распределению по секторам ОПР, выделяемой странами – донорами ОЭСР/КСР на двусторонней основе на основные социальные услуги (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-техническим средствам (ОЭСР))
35. Доля необусловленной ОПР, выделяемой странами – донорами ОЭСР/КСР на двусторонней основе (ОЭСР)

36. Доля ОПР, полученная развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в их валовом национальном доходе (ОЭСР)
37. Доля ОПР, полученная малыми островными развивающимися государствами в их валовом национальном доходе (ОЭСР)

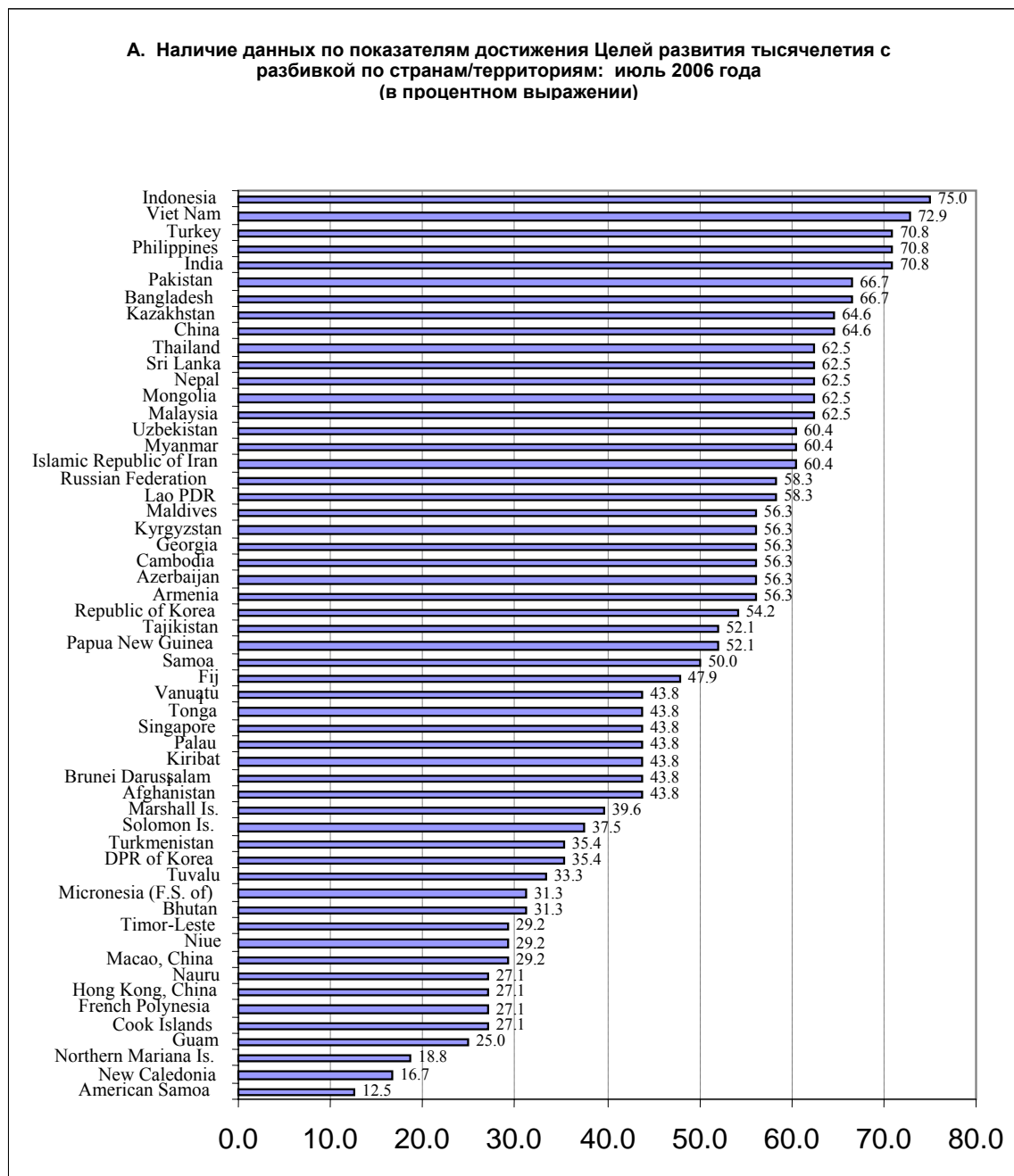
Доступ на рынки

38. Доля совокупного беспошлинного импорта развитых стран (в стоимостном выражении и за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран (Всемирная торговая организация (ВТО))
39. Средние ставки таможенных пошлин, установленных развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду из развивающихся стран (ВТО)
40. Расчетный показатель доли валового внутреннего продукта, выделяемого странами – членами ОЭСР на поддержку сельскохозяйственного производства (ОЭСР)
41. Доля ОПР, выделяемая на укрепление торгового потенциала (ОЭСР, ВТО)

Приемлемый уровень задолженности

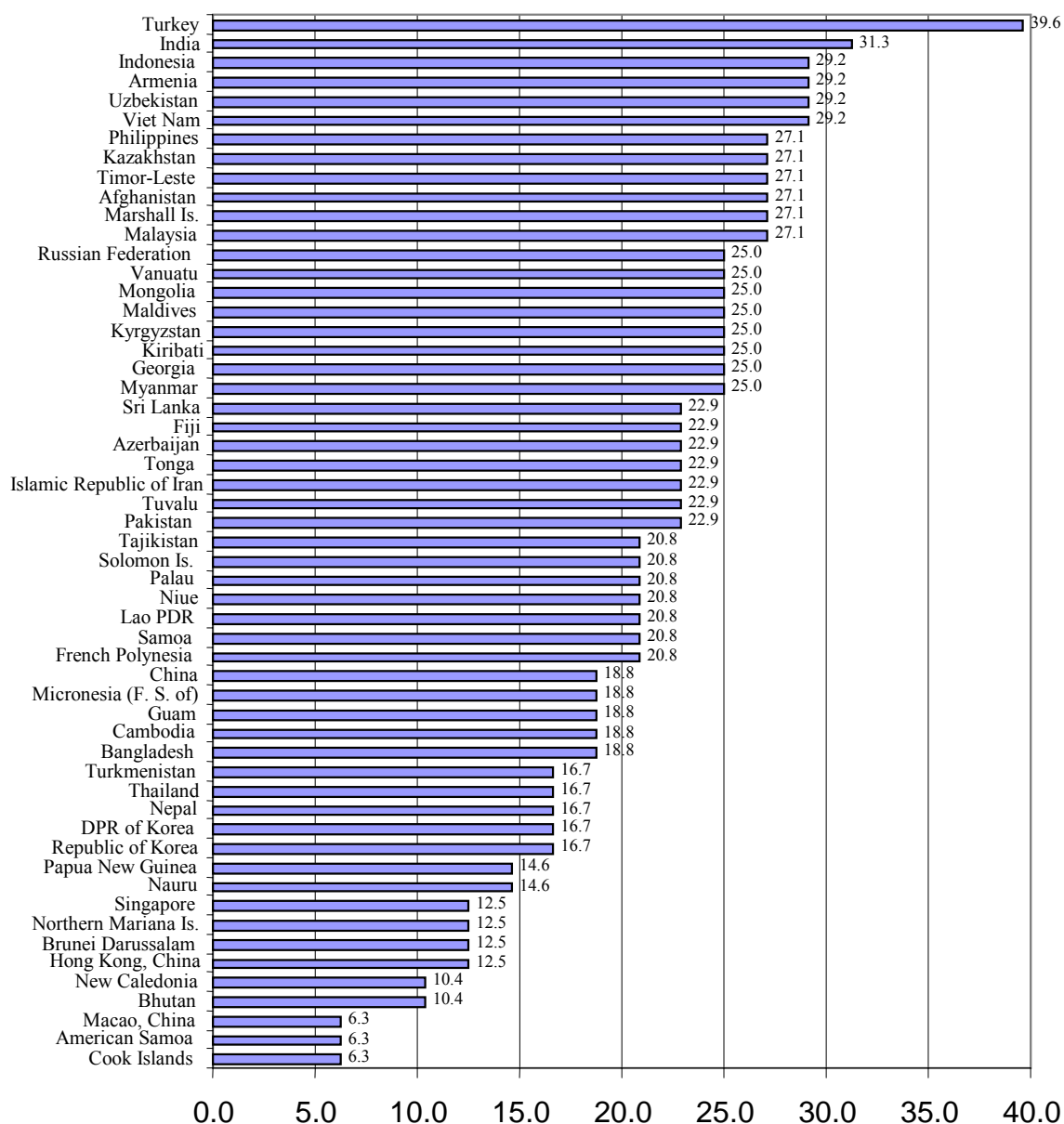
42. Общее число стран, достигших момента принятия решения и момента завершения процесса в рамках инициативы в отношении БСКЗ (совокупный показатель) (Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк)
43. Обязательства по облегчению бремени задолженности в рамках инициативы в отношении БСКЗ (МВФ)
44. Доля поступлений от экспорта товаров и услуг, расходуемая на обслуживание долга (Всемирный банк)
45. Доля безработных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, общий показатель и с разбивкой по полу (МОТ)
46. Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим лекарственным средствам (ВОЗ)
47. Число телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек (Международный союз электросвязи (МСЭ))
48. Число персональных компьютеров на 100 человек (МСЭ); число пользователей Интернета на 100 человек (МСЭ)

Приложение II. Наличие* данных по показателям Целей развития тысячелетия

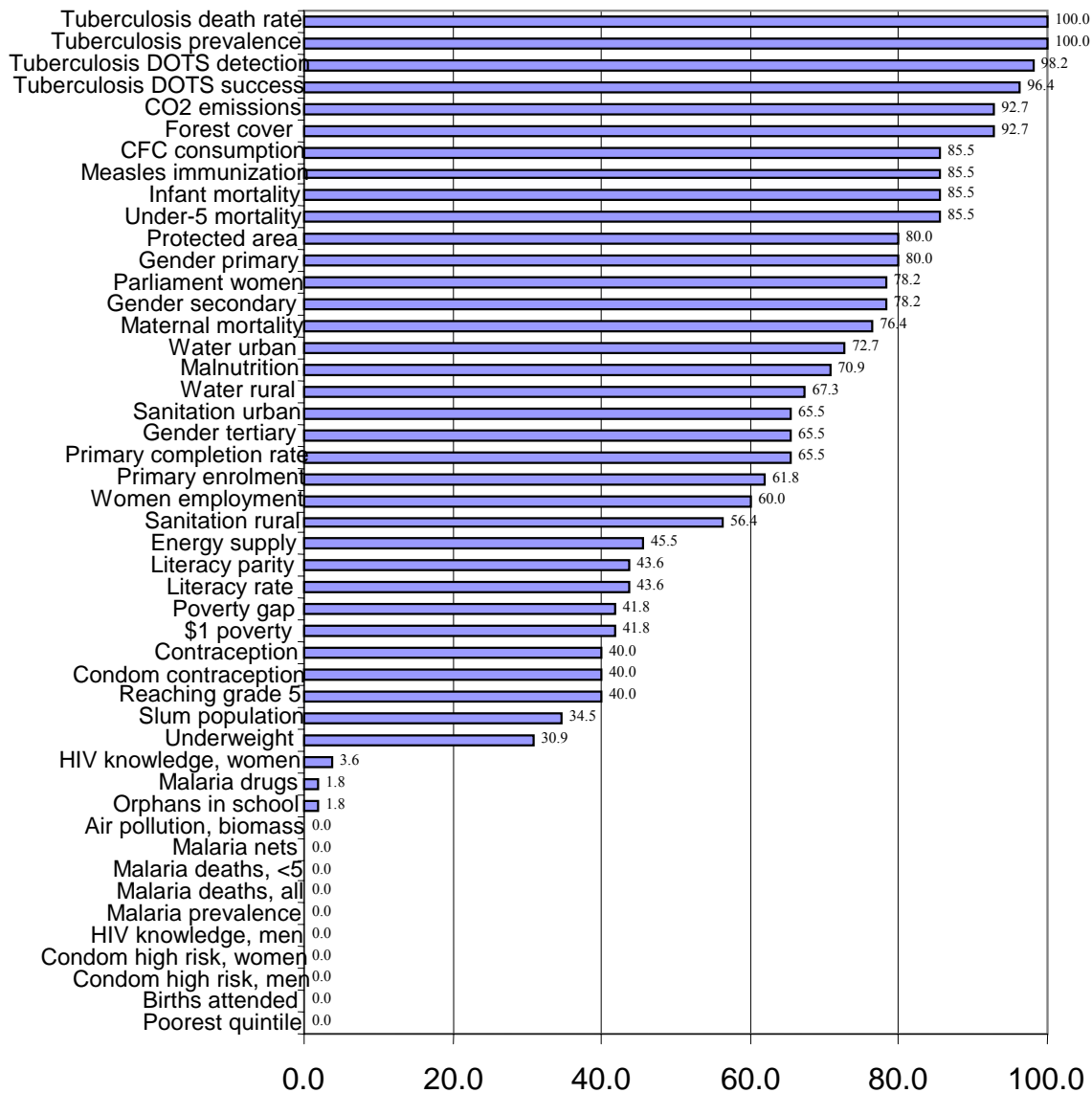


* по меньшей мере два срока подачи данных

**В. Изменения в наличии данных по показателям достижения Целей развития тысячелетия
с разбивкой по странам/территориям: 2003-2006 годы
(в процентном выражении)**



**С. Процентная доля стран, в которых имеются данные по показателям достижения
Целей развития тысячелетия: 2006 год**



Д. Изменения процентной доли стран, в которых имеются данные по показателям достижения Целей развития тысячелетия: 2003-2006 годы

