

《北京行动纲要》区域执行情况及其区域和全球成果

亚太经社会高级别政府间审评会议

(曼谷, 2004年9月7-10日)

备忘录

一、导言

联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(联合国亚太经社会)将于2004年9月召开本次高级别政府间会议(HLM),来审议在第四届妇女大会(北京,1995年)通过的《北京宣言》和《北京行动纲要》(BPFA)以及第23届特别联大(2000年)成果在本区域的执行情况。

2004年9月7-10日举行的高级别政府间会议的成果,将成为对2005年3月联合国妇女地位委员会(CSW)第49届会议全球审评《北京行动纲要》执行情况的区域投入。

2004年3月22-24日,联合国亚太经社会在曼谷举行了一次专家小组会议(EGM),来为2004年9月高级别政府间会议从理念和组织上确立一个框架。专家组会议建议,高级别政府间会议应具备以下特点:

1. 全会审评,在《北京行动纲要》及特别联大(北京+5)成果的框架内,查明成绩、差距和挑战,并指明为进一步作好这些工作而最迫切需要采取行动和举措的领域;
2. 就与联合国亚太经社会区域最为相关的男女平等和发展问题的各个方面进行小组专题讨论;
3. 召开平行会议,以便进一步阐发小组专题讨论中探讨的问题并集中研讨切合本区域的选定问题。

1. 全会审评

全会审评将讨论成就、差距和挑战,并指出在那些领域需要在《北京行动纲要》及特别联大成果(北京+5)的框架内最迫切需要采取行动和举措的领域。讨论还将侧重于带共性的目前在本区域妨碍妇女提高妇女地位的因素。各成员和准成员的代表将就各自国家的执行情况发言。还将邀请联合国机关、机构和及其它政府间组织发言。

2. 小组讨论和平行会议

将有两场小组专题讨论。第一组将深入探讨实质性的问题/关切,其中包括全球化、与增强妇女经济权力、针对妇女的暴力、拐卖妇女儿童以及关注男女平等的信息社

会；妇女参与治理和参政。

就全球化与增强妇女的经济权力这一课题，将探讨处于贫困中的妇女、妇女对经济的参与、妇女的无薪酬工作、以及农村妇女的境况。经济全球化给妇女提供了原本不存在的就业机会。妇女外出寻找更好的就业机会在很多情况下有助于缓解贫困问题并满足本区域若干国家对劳动力的需求。妇女创业已成为一大经济力量以及促进可持续发展的一种主要经济手段。然而，全球化进一步加剧了现有的许多性别不平等现象，如传统的性别分工；对在有剥削的情况下主要由妇女从事的工作赋予很低的经济价值；工作无保障以及人权受侵犯。虽已创造了新的就业机会，但妇女越来越多的被迫接受脆弱的就业。这包括所做工作在技术上是多余的、带有临时性和非正规性；以及由新技术带来的健康和安全隐患等等。

就对妇女施暴这个课题，将探讨冲突性问题的相互关联性：从性别歧视以及家庭内对妇女施暴到武装冲突和拐卖妇女儿童等。在妇女被认为是二等公民并遭受屈辱的社会中，那些没多少能力和平解决冲突的社会往往付诸暴力，将其作为一种摆脱对抗的方式。因此，对妇女施暴和犯罪的发生率及预防施暴发生并保护和支受害者的适当措施至关重要。此外，在亚太区域，有些国家的种族、宗教和政治冲突仍然是威胁和平的突出问题。在武装冲突中侵犯妇女人权往往得不到处理；也没人探讨妇女在与和平相关的决策过程中的作用。

就注重性别平等的信息社会这个课题，将探讨本区域大多数国家显然存在的获取和利用信通技术方面的性别差距及令人关切的相关问题。新的信息和通信技术（信通技术）已改善了妇女享用卫生、小额信贷和就业的机会。以计算机辅助的通信突飞猛进以及妇女有越来越多的机会享用信息技术，这为妇女提供了相互联络和联网的机遇并在全球一级推动了妇女运动。然而，在较为贫困的地区和农村地区，由于电信基础设施薄弱以及妇女的操作能力有限，因此，对许多妇女组织而言，通过计算机网络进行交流依旧是个问题。

就妇女参与治理和参政这个课题，将探讨与妇女参与政治、政府和决策过程相关的问题。还将探讨与妨碍妇女增强政治权力的社会文化及体制障碍相关的问题。在亚太经社会的大多数国家，国家立法机构中妇女的比例依旧极低。然而，有些国家已采取了“平权行动”等特别措施，以扩大妇女参政。

第二个专题组将侧重于探讨需采取那些做法来为增强妇女权力创造并维护一种

有利的环境。将探讨的做法有：

- (a) 伙伴关系与区域合作
- (b) 将性别问题纳入主流；
- (c) 以权利为本的做法；
- (d) 与男性合作。

就伙伴关系与区域合作这一课题，将专门探讨在性别方面令人关切的带共性的问题（全球化、拐卖活动、移徙等）以及针对这些关切就政策和战略问题进行协作；区域机构就规划并运行一套数据制作、汇报和传播系统（性别管理信息系统）方面以性别为基础的监测和评估指标提供技术指导；政府/非政府组织通过国家间建立联盟和联网展开宣传活动。可通过区域合作和区域协作机制来重振并重新注重就与妇女的关切和性别平等相关的政策和战略问题开展协作。

就将性别问题纳入主流这个课题，将探讨如何把性别问题纳入包括提供服务在内的所有政策制定和实施过程作为一种任务，以确保性别平等的前进方向。如何确保妇女进一步参与有关社会价值观、发展方向和资源配置的决策过程？性别问题主流化不只是妇女作为受益者以相同的人数参与而已，而是要实实在在的“议程制定”。

就以权利为本的做法，将探讨如何想方设法确保妇女的权利，这特别涉及享用经济资源和机遇，参与决策，更重要的是她们在正规和非正规劳力市场上所处的不平等待遇及在获得教育、土地、资产、信贷和社会保障的机遇不平等。讨论还将围绕本区域各国在文化、社会价值观和管治体系方面的多样性；以及执行《消除对妇女所有形式歧视公约》（CEDAW）的情况。

就与男性合作这个课题，将要探讨如何想方设法理解男性在消除基于性别的暴力行为和促进性别方面的作用。使男性介入消除对妇女施暴的运动、重点是男性的作用和责任、以及男性是解决对妇女施暴问题答案的关键部分，这样才能改变使妇女易受暴力和虐待的男女权力动态。

高级别政府间会议除讨论上述议程项目之外，还将组织平行会议，以期更深入的探讨小组讨论的课题；并集中研究性别与艾滋病/艾滋病、移徙、妇女创业、男女平等的跨部门观点和增强妇女权力等问题。

3. 配套活动

配套活动将由各种机构和组织举办，其中包括展览、音像播放、团体介绍、表演、销售台等。

4. 文件

亚太经社会秘书处将编制一份综合介绍本区域执行《纲要》情况的背景文件。该文件将以各成员国相关报告为基础，以便强调区域和次区域在执行《北京行动纲要》方面的情况、做法及挑战。

前文提到的小组专题讨论和平行会议的资料顾问将就各具体专题编纂实质性背景文件，分发给与会者。